

第一類 第七号)

衆議院文部委員会議録 第二十一号

(七一九)

昭和二十七年五月八日(木曜日)

午前十一時十四分開議

出席委員

委員長 竹尾 式君

理事 岡延右門君

理事 甲木 保君

理事 若林 義孝君

理事 松本 七郎君

理事 小林 信一君

鹿野 彦吉君

首藤 新八君

長野 長廣君

水谷 昇君

渡部 義通君

文部大臣 坂田 道太君

圓谷 光衛君

平島 良一君

佐森 順造君

渡部 錄男君

文部大臣 天野 貞祐君

文部政務次官 今村 忠助君

文部事務官 大 稲田 清助君

文部事務官 調 柴普及局長

専門員 横田重左衛門君

専門員 石井 鳥君

委員外の出席者

委員平島良一君

委員外の出席者

委員外の出席者

委員外の出席者

委員外の出席者

委員外の出席者

委員外の出席者

委員外の出席者

委員外の出席者

委員外の出席者

法第三六号)

同月六日 教育委員会法等の一部を改正する法律案(内閣提出第一八二号)(予)

教育委員会の委員の選挙の期日等の臨時特別に関する法律案(内閣提出第一八二号)(予)

同月七日 義務教育費国庫負担法案(竹尾式君送付)

外十箇名提出、衆法第四〇号)

教育委員会法等の一部を改正する法律案(内閣提出第一八二号)(予)

同月七日 教育委員会の選挙の期日等の臨時特別に関する法律案(内閣提出第一八二号)(参議院送付)

教育委員会の委員の選挙の期日等の臨時特別に関する法律案(内閣提出第一八二号)(参議院送付)

二号)

五三七号)

同(滋部義通君紹介)(第二六一二号)

小学校舎建築費国庫補助等に関する陳情書(名古屋市議会議長横井恒治郎)(第一五四八号)

義務教育費全額国庫負担に関する陳情書(北海道議会議長萬田余吉)(第一五四九号)

高等学校職員俸給表制定に関する陳情書外二件(青森県立三本木高等学校立石榮吾外七十九名)(第一五五〇号)

情書外二件(福井県武生高等学校長水上豊外五十一名)(第一五一一号)

同(福井県武生高等学校長水上豊外五十一名)(第一五一一号)

情書外二件(青森県立黒石高等学校長高橋一六四二号)

明石市に国立天文博物館設置に関する陳情書(兵庫県会議長細見達哉)

同(兵庫県会議長細見達哉)(第一六四〇号)

教育委員会委員の選任方法改正に関する陳情書(愛知県議会議長田辺秀世)(第一六四〇号)

高等学校職員の俸給表制定に関する陳情書(福岡県議会議長河原伊三郎君紹介)(第一六四二号)

高等学校教職員の俸給表制定に関する陳情書(福岡県議会議長河原伊三郎君紹介)(第一六四二号)

一五四七号)

ユネスコ活動に関する法律案修正の

陳情書(名古屋市議会議長横井恒治

郎)(第一五四八号)

義務教育費全額国庫負担に関する陳

情書(北海道議会議長萬田余吉)(第

一五四九号)

高等学校職員俸給表制定に関する陳

情書外二件(青森県立三本木高等学

校立石榮吾外七十九名)(第一五五〇

号)

情書外二件(青森県立黒石高等学校

立石榮吾外五十五名)(第一五六五

号)

情書外二件(兵庫県会議長細見達哉)

の陳情書(兵庫県会議長細見達哉)

(第一六四一號)

高等学校職員俸給表制定に関する陳

情書外一件(青森県立黒石高等学校

立石榮吾外五十五名)(第一五六五

号)

情書外一件(兵庫県会議長細見達哉)

の陳情書(兵庫県会議長細見達哉)

(第一六四二號)

学校の教員及び寮母の数並びに事務職員の数を乗じた額の合算額とする。

一 小学校の教員(校長、教諭、養護教諭、助教諭、養護助教諭及び講師をいう。以下同じ。)の数は、全国の公立の小学校の児童数に五十分の一・五を乗じた員数とし、一人未満の端数は、一人に切り上げるものとする。

二 中学校の教員の数は、全国の公立の中学校の生徒数に五十分の一・八を乗じた員数とし、一人未満の端数は、一人に切り上げるものとする。

三 盲学校及びろう学校についての規定によれば、全国の公立の盲学校及びろう学校の小学部の児童数に十分の一・五を乗じた員数とし、寮母の数は、全国の公立の盲学校と全国の公立の盲学校及び盲学校の中学部の生徒数に十分の一・八を乗じた員数との合計数とし、寮母の数は、全国の公立の盲学校的寄宿舎に寄宿する小学部の児童及び中学部の生徒の数に五分の一を乗じた員数とし、寮母の数は、全国の公立の盲学校的寄宿舎と全国の公立の盲学校的寄宿舎に寄宿する小学部の児童及び中学部の生徒の数に八分の一を乗じた員数とし、それぞれ、一人未満の端数は、一人に切り上げるものとする。

四 義務教育諸学校の結核性疾患により休職中の教員の数及び寮母の数は、前各号の規定により算出された教員の数及び寮母の数に、それぞれ、百分の二・四六を乗じた員数とし、それぞれ、一人未満の端数は、一人に切

り上げるものとする。

五 義務教育諸学校の事務職員の数は、第一号から第三号までの規定により算出された教員の数に、それぞれ、三十分の一を乗じた員数とし、それぞれ、一人に切り上げるものとする。

六 第一項の教材費の総額は、前項の規定により算出された教員給與費の総額に百分の十を乗じた額とする。

7 第一項の規定による国負担金の各地方公共団体に対する配分基準その他の配分に関し必要な事項は、法律で定める。

(教職員給與費の平均單価)

第三條 教職員給與費の平均單価は、毎年度、全国の義務教育諸学校の教員(以下「教職員」という。)について、国立学校のこれらに相当する教職員は、毎年度、全国の義務教育諸学校の教員及び事務職員(以下「教職員」という。)について、國立学校のこれらに相当する教職員は、手当、勤務地手当、特殊勤務手当、死亡一時金、旅費及び公務災害補償並びに都道府県の負担に係る恩賜負担金及び共済組合負担金のそぞれの教職員一人当たりの平均單価を合算した額とする。

(義務教育諸学校の校舎の建設に係る地方債に関する特例)

第四條 義務教育諸学校の校舎(盲学校及びろう学校にあつては、寄宿舎を含む。以下同じ。)の建設事業費については、地方財政法(昭和二十三年法律第百九号)第五條の規定にかかわらず、地方債をもつてその財源とすることができるものとする。

2 前項の地方債の総額は、毎年度、左の各号に定めるところにより算出された義務教育諸学校の校舎の総坪数の五十分の一に相当する坪数の校舎の建設事業費に相当する額とする。

一 小学校の校舎については、一坪に全国の公立の小学校の児童数を乗じた坪数とし、一坪未満の端数は、一坪に切り上げるものとする。

二 中学校の校舎については、一・四六坪に全国の公立の中学校の生徒数を乗じた坪数とし、一坪未満の端数は、一坪に切り上げるものとする。

三 盲学校及びろう学校の校舎については、一・四六坪に全国の公立の盲学校及び盲学校の小学部の児童数を乗じた坪数とし、一坪未満の端数は、一坪に切り上げるものとする。

3 第一項の地方債をもつて建設事業費の財源とする義務教育諸学校の校舎の建設に關し、その事業計画の基準その他必要な事項は、法律で定める。

(戦災復旧費及び災害復旧費の負担割合)

第五條 国は、地方公共団体に対

し、その設置する義務教育諸学校の職災復旧及び災害復旧に要する経費について、それぞれ、その二分の一を負担する。

附 則

1 この法律は、公布の日から施行し、昭和二十七年四月一日から適用する。但し、第二條から第五條まで及び附則第八項から附則第十項までの規定は、昭和二十八年四月一日から施行する。

2 昭和二十七年度限り、地方財政平衡交付金法(昭和二十五年法律第二百十一号)の規定にかかわらず、各都道府県の負担に係る小学校費及び中学校費並びに盲学校費及びろう学校の小学部の教員に係る教育費に關する基準財政需要額(以下「基準財政需要額」といふ。)の算定については、附則第三項から附則第七項までに定めるところによる。

3 各都道府県の基準財政需要額(以下「基準財政需要額」といふ。)の算定については、附則第三項から附則第七項までに定めるところによる。

4 理論教職員数は、それぞれの学校ごとに、左の各号に定めるところにより算出された員数の合計数とする。

一 校長の数は、小学校にあつては理論学級数六以上上の学校について一人、中学校にあつては理論学級数三以上の学校について一人、育学校及びろう学校についてはそれぞれ一人とする。

二 教諭、助教諭又は講師の数は、理论学級数一について一人とする。

三 养護教諭又は養護助教諭の数は、小学校及び中学校にあつてはそれぞれ児童又は生徒の数に千分の一を乗じた員数とし、盲学校及びろう学校にあつてはそれ一人とする。

四 寮母の数は、盲学校にあつては寄宿舎に寄宿する児童の数に五分の一を乗じた員数とし、ろう学校にあつては寄宿舎に宿する児童の数に八分の一を乗じた員数とする。

五 結核性疾患により休職中の教員及び寮母の数は、前各号の規定により算出された教員及び寮母の数(以下「基準教員数」といふ。)に百分の二・四四六を乗じた員数とする。

六 産前産後の休暇中の教員及び寮母の数は、基準教員数に百分

の区域内にあるそれぞれの公立の小学校、中学校、育学校及びろう学校の理論教職員数を乗じた額の合算額とする。但し、一坪未満の端数は、一錢に切り上げるものとする。

2 前項の教職員給與費の平均單価は、小学校、中学校、育学校及びろう学校の理論教職員数を乗じた額の合算額とする。

3 第一項の地方債をもつて建設事業費の財源とする義務教育諸学校の校舎の建設に關し、その事業計画の基準その他必要な事項は、法律で定める。

(戦災復旧費及び災害復旧費の負担割合)

第五條 国は、地方公共団体に対

の〇・八八八を乗じた員数とする。

第一項に規定する義務教育諸学校を除く。)を加える。

以下順次一号ずつ繰り下げ、同條

に第一号として次の一号を加え

一 義務教育に従事する職員及び
義務教育の教材に要する経費

七 病気、事故、研修等の事由により勤務しない教員及び寮母の員数は、基準教員数に百分の五を乗じた員数とする。

八 事務職員の員数は、小学校については理論学級数十二以上の学校について一人、中学校については理論学級数六以上の学校について一人、盲学校及びろう学校にあつてはそれぞれ二人とする。

5 理論学級数は、各学校ごとに、その学校の種類及び児童数又は生徒数に応じ、別表第一から別表第三までに定めるところによる。

6 前二項の規定の適用については、一分校は、一学校とみなす。

7 地方財政委員会は、第四項の規定により各都道府県の基準財政需要額を算定するときは、あらかじめ、文部大臣に協議しなければならない。

8 昭和三十年度までは、第二條第二項第三号及び第四條第二項第三号に規定する盲学校及びろう学校の中学生部の生徒には、義務教育の課程に属しない生徒を含まないものとする。

9 第四條第一項及び第二項の規定は、地方財政法第三十三條第一号の規定の適用を妨げないものとする。

10 地方財政法の一部を次のように改正する。

第五條第一項第五号中「学校」の下に「(義務教育費国庫負担法(昭和二十七年法律第二号)第二條

別表第一 小学校の部

| 児童数 | 理論学級数 | 児童数 | 理論学級数 | 児童数 | 理論学級数 | 児童数 | 理論学級数 |
|-------------|-------|---------------|-------|---------------|-------|---------------|-------|
| 人 1— 25 | 1 | 人 1,141—1,190 | 26 | 人 2,391—2,440 | 51 | 人 3,641—3,690 | 76 |
| 26— 50 | 2 | 1,191—1,240 | 27 | 2,441—2,490 | 52 | 3,691—3,740 | 77 |
| 51— 80 | 3 | 1,241—1,290 | 28 | 2,491—2,540 | 53 | 3,741—3,790 | 78 |
| 81— 120 | 4 | 1,291—1,340 | 29 | 2,541—2,590 | 54 | 3,791—3,840 | 79 |
| 121— 160 | 5 | 1,341—1,390 | 30 | 2,591—2,640 | 55 | 3,841—3,890 | 80 |
| 161— 200 | 6 | 1,391—1,440 | 31 | 2,641—2,690 | 56 | 3,891—3,940 | 81 |
| 201— 245 | 7 | 1,441—1,490 | 32 | 2,691—2,740 | 57 | 3,941—3,990 | 82 |
| 246— 290 | 8 | 1,491—1,540 | 33 | 2,741—2,790 | 58 | 3,991—4,040 | 83 |
| 291— 340 | 9 | 1,541—1,590 | 34 | 2,791—2,840 | 59 | 4,041—4,090 | 84 |
| 341— 390 | 10 | 1,591—1,640 | 35 | 2,841—2,890 | 60 | 4,091—4,140 | 85 |
| 391— 440 | 11 | 1,641—1,690 | 36 | 2,891—2,940 | 61 | 4,141—4,190 | 86 |
| 441— 490 | 12 | 1,691—1,740 | 37 | 2,941—2,990 | 62 | 4,191—4,240 | 87 |
| 491— 540 | 13 | 1,741—1,790 | 38 | 2,991—3,040 | 63 | 4,241—4,290 | 88 |
| 541— 590 | 14 | 1,791—1,840 | 39 | 3,041—3,090 | 64 | 4,291—4,340 | 89 |
| 591— 640 | 15 | 1,841—1,890 | 40 | 3,091—3,140 | 65 | 4,341—4,390 | 90 |
| 641— 690 | 16 | 1,891—1,940 | 41 | 3,141—3,190 | 66 | 4,391—4,440 | 91 |
| 691— 740 | 17 | 1,941—1,990 | 42 | 3,191—3,240 | 67 | 4,441—4,490 | 92 |
| 741— 790 | 18 | 1,991—2,040 | 43 | 3,241—3,290 | 68 | 4,491—4,540 | 93 |
| 791— 840 | 19 | 2,041—2,090 | 44 | 3,291—3,340 | 69 | 4,541—4,590 | 94 |
| 841— 890 | 20 | 2,091—2,140 | 45 | 3,341—3,390 | 70 | 4,591—4,640 | 95 |
| 891— 940 | 21 | 2,141—2,190 | 46 | 3,391—3,440 | 71 | 4,641—4,690 | 96 |
| 941— 990 | 22 | 2,191—2,240 | 47 | 3,441—3,490 | 72 | 4,691—4,740 | 97 |
| 991—1,040 | 23 | 2,241—2,290 | 48 | 3,491—3,540 | 73 | 4,741—4,790 | 98 |
| 1,041—1,090 | 24 | 2,291—2,340 | 49 | 3,541—3,590 | 74 | 4,791—4,840 | 99 |
| 1,091—1,140 | 25 | 2,341—2,390 | 50 | 3,591—3,640 | 75 | 4,841—4,890 | 100 |

○竹尾委員 義務教育費国庫負担法案について、その提案理由を御説明申し上げます。

申しますでもなく、義務教育は、憲法に定められた重要な国民の義務であり、同時に権利であります。従つて国といたしましても、この義務教育につきましては、その一定の規模と内容とをもつて義務教育に従事する職員の給與を都道府県の負担とするとともに、この法律によつてその半額を国が負担いたします。従来義務教育に対する国の保障と申しますのは、義務教育費国庫負担法という法律がありました。この法律のみにゆだねることが、結局は義務教育の進展を阻害するのみならず、地方財政を危うくするおそれがあるといふ認識に基いて、昭和十五年に別に法律を、すべての国民に対して保障すべき義務を負っているものといわなければなりません。そしてこの責務を果すた

別表第二 中学校の部

| 生徒数 | 理論学級数 | 生徒数 | 理論学級数 | 生徒数 | 理論学級数 | 生徒数 | 理論学級数 |
|----------|-------|--------------|-------|----------------|-------|----------------|-------|
| 人 1— 25 | 1 | 人 701— 735 | 21 | 人 1,401— 1,435 | 41 | 人 2,101— 2,135 | 61 |
| 26— 60 | 2 | 736— 770 | 22 | 1,436— 1,470 | 42 | 2,136— 2,170 | 62 |
| 61— 90 | 3 | 771— 805 | 23 | 1,471— 1,505 | 43 | 2,171— 2,205 | 63 |
| 91— 120 | 4 | 806— 840 | 24 | 1,506— 1,540 | 44 | 2,206— 2,240 | 64 |
| 121— 150 | 5 | 841— 875 | 25 | 1,541— 1,575 | 45 | 2,241— 2,275 | 65 |
| 151— 180 | 6 | 876— 910 | 26 | 1,576— 1,610 | 46 | 2,276— 2,310 | 66 |
| 181— 210 | 7 | 911— 945 | 27 | 1,611— 1,645 | 47 | 2,311— 2,345 | 67 |
| 211— 240 | 8 | 946— 980 | 28 | 1,646— 1,680 | 48 | 2,346— 2,380 | 68 |
| 241— 270 | 9 | 981— 1,015 | 29 | 1,681— 1,715 | 49 | 2,381— 2,415 | 69 |
| 271— 300 | 10 | 1,016— 1,050 | 30 | 1,716— 1,750 | 50 | 2,416— 2,450 | 70 |
| 301— 335 | 11 | 1,051— 1,085 | 31 | 1,751— 1,785 | 51 | 2,451— 2,485 | 71 |
| 336— 420 | 12 | 1,086— 1,120 | 32 | 1,786— 1,820 | 52 | 2,486— 2,520 | 72 |
| 421— 455 | 13 | 1,121— 1,155 | 33 | 1,821— 1,855 | 53 | 2,521— 2,555 | 73 |
| 456— 490 | 14 | 1,156— 1,190 | 34 | 1,856— 1,890 | 54 | 2,556— 2,590 | 74 |
| 491— 525 | 15 | 1,191— 1,225 | 35 | 1,891— 1,925 | 55 | 2,591— 2,625 | 75 |
| 526— 560 | 16 | 1,226— 1,260 | 36 | 1,926— 1,960 | 56 | 2,626— 2,660 | 76 |
| 561— 595 | 17 | 1,261— 1,295 | 37 | 1,961— 1,995 | 57 | 2,661— 2,695 | 77 |
| 596— 630 | 18 | 1,296— 1,330 | 38 | 1,996— 2,030 | 58 | 2,696— 2,730 | 78 |
| 631— 665 | 19 | 1,331— 1,365 | 39 | 2,031— 2,065 | 59 | 2,731— 2,765 | 79 |
| 666— 700 | 20 | 1,366— 1,400 | 40 | 2,066— 2,100 | 60 | 2,766— 2,800 | 80 |

別表第三 盲学校及びろう学校の部

| 児童数 | 理論学級数 | 児童数 | 理論学級数 | 児童数 | 理論学級数 |
|----------|-------|------------|-------|------------|-------|
| 人 1— 8 | 1 | 人 161— 168 | 21 | 人 321— 328 | 41 |
| 9— 16 | 2 | 169— 176 | 22 | 329— 336 | 42 |
| 17— 24 | 3 | 177— 184 | 23 | 337— 344 | 43 |
| 25— 32 | 4 | 185— 192 | 24 | 345— 352 | 44 |
| 33— 40 | 5 | 193— 200 | 25 | 353— 360 | 45 |
| 41— 48 | 6 | 201— 208 | 26 | 361— 368 | 46 |
| 49— 56 | 7 | 209— 216 | 27 | 369— 376 | 47 |
| 57— 64 | 8 | 217— 224 | 28 | 377— 384 | 48 |
| 65— 72 | 9 | 225— 232 | 29 | 385— 392 | 49 |
| 73— 80 | 10 | 233— 240 | 30 | 393— 400 | 50 |
| 81— 88 | 11 | 241— 248 | 31 | 401— 408 | 51 |
| 89— 96 | 12 | 249— 256 | 32 | 409— 416 | 52 |
| 97— 104 | 13 | 257— 264 | 33 | 417— 424 | 53 |
| 105— 112 | 14 | 265— 272 | 34 | 425— 432 | 54 |
| 113— 120 | 15 | 273— 280 | 35 | 433— 440 | 55 |
| 121— 128 | 16 | 281— 288 | 36 | 441— 448 | 56 |
| 129— 136 | 17 | 289— 296 | 37 | 449— 456 | 57 |
| 137— 144 | 18 | 297— 304 | 38 | 457— 464 | 58 |
| 145— 152 | 19 | 305— 312 | 39 | 465— 472 | 59 |
| 153— 160 | 20 | 313— 320 | 40 | 473— 480 | 60 |

いるものであります。すなわち現在は、義務教育については財政上國の特別の保障といふものはないのであります。従来義務教育に対する国の保障といたしましては、義務教育費国庫負担法という法律がありました。この法律のみにゆだねることが、結局は義務教育の進展を阻害するのみならず、地方財政を危うくするおそれがあるといふ認識に基いて、昭和十五年に別に法律十五年度から廃止され、現在に至つて都道府県の一般財源に対して三五%から四五%に膨脹し、地方税收入の七五%を占めるに至つたのであります。

このため、地方公共団体独自の税收入で義務教育費をまかなうことのできるのは、わずかに九都府県にすぎず、中には義務教育費が税収入の二倍、三倍には義務教育費が税収入の二倍、三倍に達している県すら少くないことが報告されております。そこで、各府県間の教員の待遇及び定数はます不均衡がはなはだしくなるとともに、全般的に低下の傾向が顯著となつてゐるであります。

他方学校の維持運営費につきましては、その三分の一は父兄の寄付金にた

よらざるを得ないのが実情であり、しかもようやく建物はできても、その中身が伴わないのが六・三制の現状であります。これでは憲法に保障する義務教育の無償も、またシャウブ使節団の勧告に基いて寄付金を解消するために大幅な市町村税の増税を実施した意図も、有名無実となつてゐるというよりも、有名無実となつてゐるといふほかないのです。

さらには学校の建物につきましては、戦時中は荒廃のまま放置され、また戦災によつてその多数を失い、その上六・三制の実施によつて戦後校舎の不足は大きな政治問題化したことは周知の通りであります。現在すでに耐用年数四十年を越えた校舎は、実際に二百八十万坪の多きを数えまして、そのうち使用禁止を命ぜられてゐる危険校舎が四十四万坪にも達しており、なお年が二十四万坪にも達しておるという裏うござつてあります。

このように重大な段階にある義務教育につきまして、その財政的な裏付けをする制度は、いわゆる六・三制建築補助及び若干の補助起債を除けば、平衡交付金制度のみといふ状態であります。これではどうしてこの緊急の事態を解決するわけには参らないのであります。そもそも、平衡交付金制度と申しますのは、ニューヨーク州の教育平衡交付金制度の構想を、日本において地方行政全般に及ぼしたものであります。そこそこがわが国におきましては、地方法令のすべてに對して対応しておるのです。

次に逐條御説明いたします。

まず第一條は、ただいま御説明いたしましたような、この法律案の基本的な理念及び目的を定めたのでございました。この法律案の提案理由であります。

次にこの法律案の骨子を申し述べますと、まずこの法律案は、昭和二十八年度から実施すべき義務教育費国庫負担制度等につきまして必要な規定を設け、附則においてこの趣旨を実現するため、昭和二十七年度についてさしあたり地方財政平衡交付金制度の特例に關して所要の規定を設けたのでござります。御承知のように、本年度はすでに予算も定まり、また国庫負担制度を実施いたしましたには、なお相当の準備も必要でありますので、このようない方法をとつたわけであります。

次に逐條御説明いたします。

まず第一條は、ただいま御説明いたしましたような、この法律案の基本的な理念及び目的を定めたのでございました。この法律案の提案理由であります。

次にこの法律案の骨子を申し述べますと、まずこの法律案は、昭和二十八年度から実施すべき義務教育費国庫負担制度等につきまして必要な規定を設立し、義務教育の妥当な規模と内容と大きな地位を占めている経費につきましては、どうしても平衡交付金制度とは別に国庫がこれを補償する制度を確立しておられます。教職員の給与費の総額の算定方法を定めてあります。

以上がこの法律案の提案理由であります。

次にこの法律案の骨子を申し述べますと、まずこの法律案は、昭和二十八年度から実施すべき義務教育費国庫負担制度等につきまして必要な規定を設け、附則においてこの趣旨を実現するため、昭和二十七年度についてさしあたり地方財政平衡交付金制度の特例に關して所要の規定を設けたのでござります。御承知のように、本年度はすでに予算も定まり、また国庫負担制度を実施いたしましたには、なお相当の準備も必要でありますので、このようない方法をとつたわけであります。

次に逐條御説明いたします。

まず第一條は、ただいま御説明いたしましたような、この法律案の基本的な理念及び目的を定めたのでございました。この法律案の提案理由であります。

次にこの法律案の骨子を申し述べますと、まずこの法律案は、昭和二十八年度から実施すべき義務教育費国庫負担制度等につきまして必要な規定を設けたのでござります。御承知のように、本年度はすでに予算も定まり、また国庫負担制度を実施いたしましたには、なお相当の準備も必要でありますので、このようない方法をとつたわけであります。

次に逐條御説明いたします。

まず第一條は、ただいま御説明いたしましたような、この法律案の基本的な理念及び目的を定めたのでございました。この法律案の提案理由であります。

次にこの法律案の骨子を申し述べますと、まずこの法律案は、昭和二十八年度から実施すべき義務教育費国庫負担制度等につきまして必要な規定を設けたのでござります。御承知のように、本年度はすでに予算も定まり、また国庫負担制度を実施いたしましたには、なお相当の準備も必要でありますので、このようない方法をとつたわけであります。

次に逐條御説明いたします。

まず第一條は、ただいま御説明いたしましたような、この法律案の基本的な理念及び目的を定めたのでございました。この法律案の提案理由であります。

次にこの法律案の骨子を申し述べますと、まずこの法律案は、昭和二十八年度から実施すべき義務教育費国庫負担制度等につきまして必要な規定を設けたのでござります。御承知のように、本年度はすでに予算も定まり、また国庫負担制度を実施いたしましたには、なお相当の準備も必要でありますので、このようない方法をとつたわけであります。

次に逐條御説明いたします。

上久くことのできない寄宿舎の坪数をも含んでおります。かくして算出されました地方債の昭和二十八年度における総額は、約九十億円となり、毎年約四十万坪の校舎が更新できる見込みであります。第三項は、この地方債をもつてまかなわれるべき校舎の建設に関する事業計画の基準その他必要な事項として、地方債の効率的な使用をはからうとしております。

第五條は、戰災及び災害を受けた校舎の復旧費について國がその半額を負担することを規定しております。この措置によりまして、從来復旧が遅れ、義務教育の実施に支障を來していたような事態が解消されることが期待されるのであります。

○虎口參員 そういうふうにぜひお願

○浦口委員 そういうふうにぜひお願ひ願
いたします。

太に、和歌山県の問題は、今局長の
話では、西川県議が辞職したので解決
したと思つておる、こういうお話をあ
ります。その問題はその問題として、
解決しておるという見解も一応認めま
すが、問題は教育委員会の今後の動きを
方に非常に重大な問題があると思いま
す。実はこの問題が起きましたとき
に、先月の二十三日、法務府に連絡を
いたしましたところ、法務府では某課
人の事務官をあちらに派遣をいたしま
して、過日帰つて参りました。私け
參りまして、いろいろ事情を聞いてみ
ました。もちろん、これは文部委員会で
いたしましては、法務府と別な見解で
考えるべき面がありますから、法務府
の見解と文部委員会の見解が必ずし
一致しないということはあり得ると申
ます。教育委員会が、先ほど局長のおね
しやつたように、五百何校の同盟休校
を指令したということではないよう
にして残ることは、こういうことであ
ります。

発的な行動でないもので、当然それはわからぬ。そこで西川県議の問題が人権侵害になるということと、それに抗議するためには教育を休ませたことは、逆に教育を受ける権利を侵害したという逆の面が出て来る。こういう一教員の非常に大きな悩みが訴えられておる。私もこれには非常に同感だと思ひますので、要は、この問題の大きさは承知いたしておりますが、そのためには子供を利用したということではないと思ひますが、現実にそうした学業を休ませたという行動に出でしめたということ、非常に大きな問題があると思うのです。この委員会でも、かつて問題になりました、私も発言したと覚えておりますが、何か一つの法案に対しまして——これは利根川開発法案でしたか、これを通してもらわなければ私たちおちついて勉強もできないということを、文部省考えてほしいということを要望したことを記憶していますが、私は民主主義、自由主義教育の名のもとに、こうしたことが、子供の自發的な意志でなしに、やはり何かの力によつて統一した行動が行われるといふことは、私は非常におもしろくないと思う。こういう事態は戦争中にもあつた。アメリカの何という軍艦であつたか、これが日本の潜水艦に沈められた、日本の小学生に、アメリカの生徒に対して慰問文を書かせたというようなことを、当時の文部省は積極的にやりました。私はこういうことに對して、幼い子供の気持ちをおとなな気持で

利用するといふか、強制するといふか、そういうかつこは教育上おもしろくないと思つておりましたが、同じような事態がまた起きることを私は非常に心配をするのです。そこでこの問題は一県議の問題でなしに、文部省としては十分に真相を調査していただきたい。教育委員会の立場も、われわれよく察せられますために、少し事態が大きいので、ほかの方法では解決がつかないから、この方法もやむを得ないというようなことになりますと、今後そうしたことが頻発しないといふことは断言できなくなりはしないか。どうぞその点について、文部大臣の御見解を承ると同時に、今後の適当な方法がありますならば、今御答弁いただかなくてもよろしく、うございますが、お尋ねしておきます。

立場から問題の解決が提出されるよう見えるのであります。しかしあれはもつと事態を認識してからはつきり報告し、かつ認識された後にどうすべきかということを、お互に考えてみる必要があると思うのであります。今度の事件にしましても、きわめて計画的に事実が歪曲されておりました。われくが多く目の目撃者から收集した資料によりますと、政府当局が発表し、あるいは新聞の一部が報道した事件の内容とは、はなはだ異なつた事件の性質があるのであつて、しかも文部省局としましては、政治をやるものとしましては、この事件の内部で起つた個々の問題ではなくて、このような事件がなぜ起きたのか、この事件の本質と歴史的な意義と、いうのはどこにあるかということについて、深く反省してみると必要があると私は思う。これは実に重大な事件であります。第一に、これは全学連と朝鮮人とそれから自由労働者のわずか八千ないし一万人の人々によつて引き起された破壊的な行為であるといふべきだと思ふ。この問題に対する当局の発表というものは、非常に計画的に歪曲されておる。第一に、これは全学生の性質による單なる破壊的暴力的な行為だと考へるところに、あるいはアメリカ帝国主義者によつて占領されておつた国民が、ことに再軍備が強

行され、破防法が強引に国会に提出されているという中で、アメリカ帝国主義者に対しても、またその手先であるものに對して、日本国民の大きな不平、不満というものが爆發したんだ、公然とした形での抵抗運動が開始されたといた形での抵抗運動が開始されたとある場合には労働者のゼネストという重大な事柄である。これはこの要素をまったく無視している。これを無視しては、この事件の性質と、いうものは少しも眞実に触れることはできないと思う。これを無視しておるところに、一部の者に限つてこれがやられた破壊行為だというようなことに限つて報告炳があつたと思うのです。またそうすることによつて、破防法を一挙に通過させようとする陰謀も、この報道の中に、報告の中になされておる……。

○渡部委員長 渡部君に御注意申し上げます。学校教育に関する問題でござりますから、あまり問題から離れないように、簡単にひとつお願ひいたします。この前に戦慄を覚えたところの政府や、アメリカ帝国主義者の計画的な事柄があつたと思うのです。またそうすることによつて、破防法を一挙に通過させようとする陰謀も、この報道の中には、報告の中になされておる……。

そこで、私は大臣にお聞きしたいのですが、渡部君に御注意申し上げます。学校教育に関する問題でござりますから、あまり問題から離れないように、簡単にひとつお願ひいたします。この前に戦慄を覚えたところの政府や、アメリカ帝国主義者の計画的な事柄があつたと思うのです。またそうすることによつて、破防法を一挙に通過させようとする陰謀も、この報道の中には、報告の中になされておる……。

そこで、私は大臣にお聞きしたいのですが、渡部君に御注意申し上げます。学校教育に関する問題でござりますから、あまり問題から離れないように、簡単にひとつお願ひいたします。この前に戦慄を覚えたところの政府や、アメリカ帝国主義者の計画的な事柄があつたと思うのです。またそうすることによつて、破防法を一挙に通過させようとする陰謀も、この報道の中には、報告の中になされておる……。

そこで、私は大臣にお聞きしたいのですが、渡部君に御注意申し上げます。学校教育に関する問題でござりますから、あまり問題から離れないように、簡単にひとつお願ひいたします。この前に戦慄を覚えたところの政府や、アメリカ帝国主義者の計画的な事柄があつたと思うのです。またそうすることによつて、破防法を一挙に通過させようとする陰謀も、この報道の中には、報告の中になされておる……。

そこで、私は大臣にお聞きしたいのですが、渡部君に御注意申し上げます。学校教育に関する問題でござりますから、あまり問題から離れないように、簡単にひとつお願ひいたします。この前に戦慄を覚えたところの政府や、アメリカ帝国主義者の計画的な事柄があつたと思うのです。またそうすることによつて、破防法を一挙に通過させようとする陰謀も、この報道の中には、報告の中になされておる……。

そこで、私は大臣にお聞きしたいのですが、渡部君に御注意申し上げます。学校教育に関する問題でござりますから、あまり問題から離れないように、簡単にひとつお願ひいたします。この前に戦慄を覚えたところの政府や、アメリカ帝国主義者の計画的な事柄があつたと思うのです。またそうすることによつて、破防法を一挙に通過させようとする陰謀も、この報道の中には、報告の中になされておる……。

そこで、私は大臣にお聞きしたいのですが、渡部君に御注意申し上げます。学校教育に関する問題でござりますから、あまり問題から離れないように、簡単にひとつお願ひいたします。この前に戦慄を覚えたところの政府や、アメリカ帝国主義者の計画的な事柄があつたと思うのです。またそうすることによつて、破防法を一挙に通過させようとする陰謀も、この報道の中には、報告の中になされておる……。

して、徹底的な彈圧を最初に加えて来る警官隊、あるいは政府の政策でありましょうが、そういう事柄について、どういうふうに考えられるか、この三點をまずお聞きします。

○渡部委員 公共の利益というのは、一体何の利益であるか。これはアメリカ帝国主義者の利益でもなく、またそれがの手先である吉田内閣の利益でもあります。

御発表のように承るので、もつと広く教育的な立場に立つて考えてみますと、私はこの問題をもつと深く考えなければならぬのじやないかと思うのです。それは、その心情がどうであつても、とにかく自動車を焼くとか、人を

すと、まだそういう点がしつかり考えられておらない。いずれ事實が判明すればというふうなお話なんです。しかしながら、私は残念ながら、この根本的な原因の究明の仕方が、何か事務的に、關係のある学生の、しかもそれに対しては

のことは、ひとりそぞろい場合ならなくして、たとえば学園の自由を守るといつても、少数の者が学園の自由を破壊するようなこととしても、大多数の者は、そういうものに近寄るとつまらぬから近寄らないというのが、大体

1. *Journal of the American Statistical Association*, 1980, 75, 338-342.

て、いつでも理想を持つておるのでございます。理想の実現ということが人間の本質なのです。だから、現実には満足しないというのが、人間の太体の傾向なのです。ことに、若い人たちが現実に不満足を感じるというのは、当然だといつてもよいくらいなのであります。

りません。公共の利益、それはほんとうに勤労大衆、ほんとうに国民の大多數の利益を前提にしなければならぬはずであります。従つて、この国民大多數が今日再軍備に反対し、そうして破防法に反対して立ち上つておる。それが先日のゼネラートとなつて現われたのが

どうするとかいうふうな問題は、やはりしてはならないことなんです。そういう場合に、われく最も理想とする立場から考えますと、そこには第三者の人たちも相当いただらうと思うのですが、そういう人たちがその行動を阻止する、あるいはその行為はいけない

警察的な、悪かつた者に対しでは處罰するのだと、うようなことで調査をされよう。ふうな光明の仕方を、根本的原因について究明するその心構え、方法といふようなものを、文部大臣あるいは文部省當局はお持ちになつてゐるか。私はこ

の個性なんですが、純粋なんかにおいても、少數の人がいつでも引きずつて行く、大多数の者は發言の勇氣を持たないのですか、そういうことは、どうしたらそれを直すかと小林さんから聞われれば、私はこれは教育によるよりしかたがない、知性の開發ということにつき、一度の改善が高まるこ

想を実現するかが問題であります。憲法を破壊し、暴力をもつて理想を実現しようということは、徹底的に排撃しなければならぬと考えております。

○竹尾委員長 渡部君に御注意をいたしました。あまり前置きを長くせずに、

であり、メーデーのあの事件となつて、現われているのでありますて、こういう事柄に對して、正々堂々と行動している者に對して彈圧を開始しておる。ここに問題の発端があり、ここに暴力的な衝突に展開しなければならなかつたと、前提があるわけであります。従つて、もう、う事内に対する警官の暴力的

と言つてとめるような人が、もつとな
ければならない。そういう社会を私た
ちは要望しなければならない。それが
日本の文化をほんとうに高める教育行
政の一番大事な点だと思うのです。そ
ういう点から考えてみると、実際私
は目撃しなかつたのですが、いろいろ
話を聞いてみますと、そういう行為に對

の点お聞きをすることか、もう少し問題に対して私たちのなさなければならぬ問題だと思うので、お伺いしたいと申します。

つよりいたしかたないのであつて、急にこれをどうもできない。だから今度ののような問題にどう対処するかと言わざれども、私はどこまでも教育的に対処しよう。だから、文部省はなまぬるいなまぬるいと言われますが、私どもは教育的に対処するよりほか道がない、

○演説委員 私の質問に対しでは、お答えになつております。憲法を破壊し暴力的に問題を実現するとおっしゃいますけれども、今日、学生なら学生が、その目標を達する自由な行動を、憲法は保障しておるはずである。しかしながら、この自由な行動に対し

○竹尾委員長 文部大臣からはお答えがないそうであります。

○渡部委員 お答えがないというのには、どういうわけですか。議員の質問に

して、一般の人たちがきわめて傍観的な態度をとっている中にはこれを見て拍手する、何かその行為に対し賛意を表するというふうな傾向すらあつた。それはその渦中にあつた人たちだけではなくて、見ておつた人たちがそういうふうな態度であつた。これは私は日本人の

やりさえすれば何をやつてもいいと、うような考えが一部にあるのです。五・一五でも二・二六でも、おそらく私は青年は純真な気持でやつたと思います。しかし、どんな純真な気持でも、自動車を焼いてしまうとかいろいろな乱暴をすることはよくない。それが、本ほんとうに然事實だ。一方

○小林(信)委員 大臣のお考えになつておられる点は、もちろん私は決して否定しておつたわけでもない、もちろんそこにあると私も考えておつたんです
が、どうも今度の問題あたりは、世間一般がすぐ何か計画的なもので、ある時朱日本が動いたときに、どういふよ

て、政府は頭から彈圧政策をとり、これに対する暴力的な彈圧を試みておる。この関係を一休どうしたらいいのか、これをお聞きします。

○渡部委員 それでは、私は質問を保留して次に述べます。

○天野国務大臣 答えは前と同じです。

今、国民全体の持つてゐる重大な問題であつて、これをどうするかということですが、やはり大きく行政面にも考え方がありまして、来なければならぬと思うのです。が、だれにそういう点を考えていただければならないかといふと、やはり大きな問題であります。

は私と小林さんとは当然意見が一致していると思う。ただその次に、見ていい
者の傍観的な態度ということがよくない
いということ、これは私は日本において、
まだほんとうの意味における個
主義というものが発達して来ていま
す。

うなものはどうすることもできないの
だというようなことでもつて終つてお
りますけれども、それではいつになつて
てもそういう問題を解決することはで
きない。やはり深くそういう日本人の

権利は、国民の不斷の努力によつて、
これを保持しなければならない。又、
國民は、これを濫用してはならない
であつて、常に公共の福祉のためにこ
れを利用する責任を負う。」とあります

（小内作）和らげてお聞きするのですが、今までメールの騒擾問題につきまして、文部省からもお聞きしたし、今局長からお聞きしたのですが、しかし、それすべて行政的、事務的な面について

文部大臣だと思うのです。あるいは私がちだと思っているのです。そういう場合に、どこまでそういう問題の原因を穿明して行くかが問題だと思うのですが、ただいまの局長の御発表によりま

い。だから、家と国といふような觀點では十分あつても、社会生活といふものに対する自覚が十分できて来ないと云ふことは、日本の教育のまだ不十分性に根柢を持つてゐると思う。

の意念なさいの程度を教養といふ。こういう問題をいつも検討しなければならぬと思います。そこで今大臣は、まだ日本人は完全な個人主義といふ考え方を持つに至つておらないから、そぞ

「う」とは今のところどうすることもできないのだ、今のような考え方ではできないのだと、こうおつしやられるのですが、單にそれだけでは、私はまだいかなる方向を考えてこの根本的な原因を追究するかということには不分だと思うのです。それは教養の程度が云々ということではなくして、占領下、あるいはほんとうに独立したといふ自由な立場、こういうところにも大きな問題があるし、あるいは占領下におけるところの占領政策、あるいは占領政策ではなくて、政府の施策というふうなものに対しても、そのときには言えなかつたけれども、今度はそういうことが自由に言えるのだというような複雑なものがあることは、私はやはり考えて行かなければならぬじゃないかと思うのです。大臣の今おつしやられたことは、きわめて根本的な問題ですが、しかし、いつもそのときの社会情勢、いろいろな問題がからまつて、こういうふうなものが生じて来るわけです。大臣に私がお願いしたいのは、今的基本的な教養の問題だけではなくて、これに包蔵するものを究めていただいて——大臣は現内閣に列しているから、現内閣の政策が正しい、こういふ自信を持つておられることは当然だと思いますが、しかし、教育行政を担当する大臣としては、いたずらにその政策に自信を持つておられるだけでは、やはり非常に危険があると思うのです。相当客観的な立場から、こういう問題はこういうところから生れておるんだ、しかしその行政やむを得なければ得ないだけに、それに對する措置はとつていただかなければ、大臣が今のような考え方だけでお進めになる

は、その政策に對しては、信念を持つてこれを曲げることはできないというようなものだけで進んだら、非常に危險だと思うのです。大臣はこういう問題は、教育でこれを矯正する以外にならないとおつしやるのですが、それに時は時間が長くかかるのではないかと思うのです。そこで、学生の行動等につきましても、そういう社会的な環境から受けける影響が非常に敏感なだけに、文部省としましても最初私が申し上げましたこの原因を究明する心構えを、あらゆる角度からしていただかなければならぬと思うのです。そういう点につきまして、先ほど局長さんからお話をあつたのですが、局長さんからも、どういう心構えでこの問題を究明するか、ひとつ承りたいと思います。

○天野国務大臣 私は小林さんのお尋ねに対して、何で其手傍観しているのか、こういう一点をとらえて、その心理的な解剖を幾らかしたのですが、私の言つたことは、こういうことの起る一つの契机であつて、決してこれが全般だと考へているわけじやございませんから、その点小林さんに誤解のないようにお願ひしたいと思うのです。

私は一つの契机をあげたのですが、それを含んでいます。それによつて動かされる背後にあるいろいろな社会的な事情というのは、私もよく考えておるつもりでございます。だから、たゞおば学生を指導するにあたつても、たゞ一種の教訓的というようなことでなくして、ほんとうに認識を深め知識を啓發するということに努めると同時に、他方においては、学生の育資資金とか福利施設とか、そういうことに十分努力すること

○稻田政府委員 文部省としましては、先ほどの御説明の末尾にも申し上げましたように、本質的な解決をいたしましては、それを私が全体と考えているわけではないということを御了承願いたいと思います。あとでは局長からお答えになります。

○稻田政府委員 先ほどの御説明の末尾にも申し上げましたように、本質的な解決をいたしましては、学生の理解と自覚と熱意に訴えて学生の自治活動を健全に振興する。それに対し学校の教職員が心を一致して適切に指導する、これが本質的な問題だと考えております。

○小林(信)委員 私のお伺いするのには、この事件の真相をきわめるとともに、その原因をきわめなければいけない、そのきわめ方の方向を私はお伺いをしておるのであります。今の局長のお答えでは、措置というようなものだけですが、そういう究明の仕方は、今日は非常に複雑な社会情勢にあるのでありますから、そういうものをできるだけ広く頭の中に入れて考えてもらわなければならぬ。その措置は、ただいまお答えのように、そういう簡潔な言葉で表現されるかもしれません、かようない方向で、今一般に流布されておるような学生の行動に対する批判のようない形でこれを究明して行かれる場合に、は、依然としてほんとうの皆さんに考えておるような方向に学生諸君を進ませることは、私は不可能だと思う。私はひともその究明して行く方向をこの際承りたいと思います。

○稻田政府委員 文部省としましては、学生に関する問題を見ます場合に、やはり総合的な観点に立ちまして、諸般の事

われ今まで何回も聞いておるのであります。そこで私は、教育者としての立場と、いま一つは、その教育の本旨にのつとつた教育行政者としての立場、この二つの面でお考え願わなければならないと思うのであります。こうした学生が、一部とは思いますが、おりますことは、各地の国立大学で例があるのであります。そこで私、北海道大学に参りまして、島学長と先月もあそこに起きました事件について三時間も話したのですが、そうした学生がおりますことは、社会情勢あるいは一般の情勢から影響を受ける者もあるが、何と申しても、これを直接教える教授陣のものに大きな原因があり、責任があると思うということを私は言いまして、明らかにわれ／＼の目に映つております。教授の名前を、私ははつきりあげて、こういう人はどうかとということを申し上げた。ところが学長は、いやそういうことは考へておらず、またそうした会合がそういう教授を中心にして研究の名のもとに夜間行なわれていることを知つてゐるが、何ともできない、こういうことを答弁されておりましたが、その後日に、その講師が検察当局に被疑者として上つたのです。私はそこでお尋ねしたいのですが、昨日の会議でも、学長その他が、今後そうしたことを行なないよう、特段の努力と熱意を傾けてやるというお話をですが、一体具体的にどういうふうなお話し合いがあつたか。私は学生を処罰することではない——その起きた事態に対しては、处罚すべきものだということは考えておきますが、何と申しましても、社会人としては一人前ではないということを考えたならば、教授に対しても、ふだ

○天野國務大臣 私は浦口さんと、こういう点では意見が一致しているのです。学生はやはりたとい選挙権を持つものに一つの規定をつけ加えていると思うのです。ちょうど国家公務員は、一個の国民でされども、国家公務員というあり方がそれに規定をつけているように、そういう規定をつけている。その規定はどういうことかといえば、今おつしやつたように、まだ準備をしている。一つの立場に立つて社会を指導するというようなその立場をとるまでの準備をしている。それだからして、準備をしている者がその立場に立つて社会を指導するということは、学生本来のあり方に沿わないといふは思つております。これは法律上許されておつても、そういうことは望ましくないことだということが、学生といふあり方からいえると考えております。それならば、これをどう指導していくかということについて、一般に認識を深め、知性を開発することによつて、私はこの事態は——文部大臣の事件において、あるいは今度の具体的な教育者としてのお気持はわかります。われくとも早急にこれを法律や一片の訓示でなくしてしまうということは、決して考えておりませんが、だからといって、私はただ時を待つてゐるので、おそらく不可能だと思う。そういう具体的な面で、どういうふうな話合いがあつたか。またそれに対する文部行政面としての当局の御意見をお聞きしておきたいと思います。

は、それはもちろん手ぬるいことです
が、一般的にはそういう方向に行きま
す。しかし教育行政としては、今おつ
しやるようすに、学生に対して非常に悪
い影響を及ぼす教授には考えてもらう
ということも、学長としては十分考え
ることだらうと思ひますけれども、そ
こに法律上は教育公務員特例法とい
るものによつて、非常にむずかしい面を
持つてゐる、こういうことでございま
すので、法律的なことは、詳しくは局
長から申し上げます。
○竹尾委員長 本日はこれにて散会い
たします。

第十三回 国会衆議院文部委員会議録
第八号 中正誤

第十三回国会衆議院文部委員会議事録
第八号中正誤

昭和二十七年五月十三日印刷

昭和二十七年五月十四日発行

衆議院事務局

印刷者 印刷所