

第十三回 参議院運輸委員会会議録第一二二号

昭和二十七年五月二十日(火曜日)午前
十時四十九分開会

出席者は左の通り。

委員長 山縣 勝見君

理事 岡田 信次君

山縣 勝見君

勝見君

団の設定でございます。財團抵当制度を作るには、どのような事業を対象として、その事業の如何なる範囲に対して、第三條で事業者は一又は二以上の事業単位について財團を設定することができると規定いたしました。この事業者及び事業単位につきましては第二條にそれらの定義を明示しております。即ち事業者は道路運送法による一般自動車運送事業若しくは通運事業法による通運事業を営む者を指しております。従つて特定自動車運送事業と免許限定を受けた通運事業とは設定の対象から除外されておるわけであります。

者によつて客観的に判断されることは困難であり、又形式的書面審査主義の建前をとつておりまする登記管理に委ねることも無理でございますので、そこでこの事業単位をきめますのに事業の監督官庁たる主務大臣の認定を待つということにいたしておるのでござります。そこで事業単位の認定を受けますと、この認定書を添えまして登記所に事業財団の登記の申請をいたし、登記をすることになるのでござります。

本法第六條第一項に規定いたします通り、事業財団の設定は登記所に備え付けられた道路交通事業財団登記簿に所有権保存の登記をすることによつて行われます。これは事業財団の所有権の成立要件が登記にあるということを示しておるのでござります。この事業財団の設定に当りましては、本法の趣旨を一貫させるために手続上若干の制限或いは條件が附けられておるのでござります。即ち第五條に規定されます通り、自動車道事業については一般自動車道の敷地又はその他の事業につきましては不動産と事業用自動車が存しないときは事業者は事業財団を設定することができます。これらの物件が存しないような事業はおおむねその經營規模、従つて又その担保価値が小さくて、事業財団の設定を認めめる必要がないがらであります。なお不動産が存することを要するものは、事業財団の不動産の登記は不動産所在地を管轄する登記所といたしましたので、不動産がないことはこの点においても支障を生ずるのでござります。

有権保存の登記申請前にそれ／＼個々のものにつきまして、登記又は登録を受けなければならぬということにいたしております。これは登記又は登録制度がある物件については、事業財団設定の際あらかじめそれ／＼の登記簿又は登録簿を照合することによりまして、それらが他人の権利の目的となつてゐるかどうかを確かめる必要がござります。又事業財団が設定されると、事業財団にそのものが所属したということをそれ／＼の登記簿又は登録簿に記載することによりまして、第三者にこれを公示し、事業財団の組成物件について個々的な処分が行われないようにするために便宜があるからであります。

せることにいたしておりますし、又かくすることによりまして、いわゆる營業権的な要素も実質的には財團の価値の中に含まれることになりますから、事業財團としての担保価値を落す心配は全くないわけであります。

次に本法では法律構成上組成物件につきまして当然所属主義といわれる建前をとつておりますが、この点について御説明申上げます。第六條の第二項で、事業財團登記簿に所有権保存の登記をいたしましたときは、第四條で規定した物件は当然事業財團に所属すると規定しておるのがこれであります。この意味は、事業財團の登記が行われますと、事業財團目録の記載があるなしにかかわらず、前に述べました組成物件としての要件を充たしておるものは当然事業財團に所属するということになります。なぜこのような建前をとるかと申しますと、工場抵当法のように財團の設定者が事業を構成いたしております個々の物件を任意に取捨選択いたしまして財團を作るという建前をとりますと、財團が競落されましたときに事業が細分化される傾向を生じ、又事業が将来道路運送事業としての公共的機能を果すのには不完全な状態で競落人に移されるというようにならぬ結果を招来することが起り得ましよう。従つて又財團の競落人に免許を当然承継させる建前もそれなくなり、これは財團の担保価値を著しく減少させる結果になるのであります。なお道路運送事業は日々発展向上をいたして交換して参るものでありますので、その発展に応じてその実体が自動的に財團の中に取入れられるような態勢前ととなることが適当と認められるので

て組成物件の当然所屬王義ということをこの法典ではとつておるのであります。但しこの当然所屬主義につきまして、一般的の取引の安全を図る見地から次のようない例外を設けてあります。即ち第一に第六條第二項の但書によりまして、現に他人の権利の目的などになつておるものには組成物件となることができません。これは権利関係を明確にいたしまして、第三者の権利に対する不当の侵害がないようにするために記載されることを必要とする。記載された場合に、対抗力があるといふうに解釈されなければならないことがあります。これは物件の公示制度の原則を尊重したものでございます。右の事情からこのような例外を設けますことがあります。これは物件がこうむる虞れのによつて、抵当権者がこうむる虞れのある権利侵害に対しましては、その権利確保の手段として、若し債務者が故意に物件について目録に記載しないという場合がござりますときは、抵当権者は債権者代理によつてみずから目録に記載することができるとなつております。又原則として組成物件を個々的に処分することを禁止し、殊に不動産の处分につきましては罰則を設けてこれを禁止しております。第四は、事業財團の性質についてであります。第八條の規定によつて事業財團は一個の不動産とみなすといたします。これは工場抵当法による工場財團と同様であります。従つて民法、民事訴訟法、競売法、不動産登記法等の法律の不動産に関する規定は當

然この事業財團に適用されます。又事業財團の抵当権につきましても民法の抵当権に関する優先弁済権、不可分性、物上代位等の諸規定の適用があるわけであります。

第五は、事業財団の登記についてであります。第十條におきまして管轄登記所を定め、第十二條、第十三條で登記の申請書と道路交通事業財団目録について規定をいたしましたほかは、登記に関する細かい規定は第十九條で工場抵当法を準用いたしております。その手続の細目につきましては登記取扱手続規程というようなものが制定されることになつております。

第六は抵当権の実行についてであります。民法の一般抵当権の実行の要件は、債務不履行、債務者の利益の喪失、破産等でござりますが、本法では事業財団を免許事業中核として作ることにいたしておりますので、第十四條によりまして免許の取消又は失効の場合にも抵当権の実行ができることといたします。この実行は原則として競売法による任意競売によるのであります。判決その他の債務名義であれば民事訴訟法に基く強制執行も可能であります。なお事業財団に対しましては、この抵当権の実行のほかに、一般裁判に基く強制執行や租税滞納処分も法律上行われることがあり得るわけであります。そこでこの抵当権の実行に際しましてこの関連事業の免許を如何に処理するかが問題になるわけでございます。本法では十八條におきまして、原則として競落人に免許を当然承継させることにいたしております。これは主として事業財団の担保価値を高めることを目的としたしておるのでござ

さいますが、行政上の見地から、或いは公共的の見地からいたしましても、このような建前をとりましても、前に述べました財団認定の際の事業單位の認定制度、それから財団組成物件に関する当然所属主義というような制度をとることによりまして、免許基準の客観的條件におきましては問題が余り生じないのであります。そしてむしろ事業の中絶させることなく、これを競落人に継続的に經營させることができ運送の需要及び供給のバランスを維持する意味におきまして必要であるわけでござりますので、このような意味におきまして競落人には免許を当然承継させるということにいたしたのでございまして、競落人が免許基準の上不都合がありますので、この十八條の但書によりまして、このような競落人の承継した事業の免許を主務大臣が取消すことができるという建前をとつておるわけでございます。

り、一旦競売の開始決定になつた後で、おきまして、手続が完了するまでの間に又別の免許が取消又は失効になるというような場合がありまして、これらの免許を引き続き存続させる、競落代金の全額が支払われました際に元の形に復活させるという規定を設けておるわけでございます。この措置は抵当権の実行のときばかりでなく、一般裁判に基く強制執行のときも必要でありますから、同様の取扱いをいたすことといたしております。これが十四條の第四項、第五項及び十五條の規定であります。

次に事業財団の消滅についてであります、事業財団の消滅につきましては、第十九條により工場抵当法を準用いたしております。この準用の規定によつて工場抵当法と同様の消滅の事由が働いて来るわけでございます。即ち記がなされないときはその効力を失いますが、又一旦設定された抵当権及びあつた後三カ月以内に抵当権設定の登記がなされないときはその効力を失います。この三カ月以内の期間は只今国会に提出されておりまする工場抵当法の一部改正法律案におきまして、参議院でこの期間について若干の修正をするということがあつて若干の修正をするといふことがあつても、事業財團に属する動産につきましては、財団組成物件としての登記、即ち財目録への記載に対抗力がありませんので、抵当権者の権利を保護するため、事業者が譲渡又は質入の目的で資産を第三者に引き渡したときは罰則

適用することといたしております。第二十一條の規定がこれでございまして、が、同條第二項で科罰規定を設けましたのも、法人又は人の代理人、従業員等が違反行為をいたしました場合に、これによつて法人又は人は不当の利益を得るおそれがある場合に、権者保護のために法人又は人をも罰することに規定いたしておりますのでござります。

最後に附則について申上げます。

次に旧自動車交通事業法に基く自動車交通事業財團は本法に基く財團と並列して存続させることにいたしておりますが、その際自動車交通事業に若干の不備の点がありますので、附則第二項でこれを改めておるのでございます。又本法の施行に伴いまして当然登録税法及び担保附社債信託法改正をしなければならない点がござりますので、これも同様附則でその改正をいたしておるのでござります。

以上で概略ながら神足説明を終るといたしまして、なお御質疑に応じて改めてお答えすることにいたしましたと存じます。

○前之國喜一郎君　今御説明一つ刷して御配布願いたいと思います。

○説明員(谷伍平君)　至急にこしらまして……今お配りするつもりでございましたけれども、若干適当でないところがござりますので、それを訂正してお届けいたしたいと思ひます。

○委員長(山縣勝見君)　ちよと速めをとめて下さい。

〔速記中止〕
○委員長(山縣勝見君) 速記を開始して下さい。本件に関する質疑は次回に譲りたいと考えるのであります
が……。
「異議なし」と呼ぶ者あり
○委員長(山縣勝見君) それではさよういたします。
○委員長(山縣勝見君) それでは次に航空法案を議題といたします。
本日は運輸大臣の出席を求めて一、二、三運輸大臣から説明を求めるといつたのであります。が、運輸大臣は今日余儀ない他に用務があつて出席がありません。併し航空長官が見えておりますから、審議の便宜上現在問題となつておる航空法案、それから航空機製造法案との関係について長官から御説明を願いたいと思います。
○政府委員(大庭哲夫君) それでは御説明申上げます。
航空法案につきましては、三月前後から運輸省といたしましてはすべての準備が整いまして閣議に上程、以後国会に提出いたしまして審議をお願いいたす段取りまで進んでいたのであります。が、その後所管の問題につきまして、御承知のようにいろ／＼複雑な問題が派生いたしまして、漸次機が遷延いたしまして今日に及んだのであります。が、両省の所管の意見の対立上、閣議におきましてその所管の線を明示されたのであります。が、それを従いまして航空法案の一部を訂正いたしまして、今日このように提出いたしている次第であります。が、通産省といたしましても、それに従いまして航空機製造法を本国会に提出いたして

卷之三

適用することといたしております。第

〔東陽書局〕

○委員長(山縣勝見君) 速記を開始して下さい。本件に関する質疑は次回に譲りたいと考えるのであります。
が……。
〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕
○委員長(山縣勝見君) それではさとういたします。

○委員長(山縣勝見君) それでは次に
就任去るを議題としておきます。

本日は運輸大臣の出席を求めて、三運輸大臣から説明を求めたいと思つたのであります。運輸大臣は今日余儀ない他に用務があつて出席がありません。併し航空長官が見えておりますから、審議の便宜上現在問題となつておる航空法案、それから航空機製造会社案との関係について長官から御説明を

○政府委員(大庭哲夫君) それでは御願いいたいと思います。

説明申上げます。

準備が整いましたて閣議に上程、以後同会に提出いたしまして審議をお願いいたす段取りは進んで、たのであります。

が一目見て、この辺のことは、さういふ事で、御承知のようにいろいろ複雑な問題にまつわる所管の問題につきまして、御承知のようにいろいろ複雑な問題にまつわる所管の問題につきまして、

題が派生いたしまして、潮次機が選ばれました。いたしまして今日に及んだのであります。ですが、両省の所管の意見の対立上、

議におきましてその所管の線を明示されたのでありますて、その閣議決定の結果に従ひまして防空法案の一部を訂正

私は仰いだ一題を最後の一言で結んでおいたしまして、今日このように提出いたしますが、通産省にたしては、次第であります。

記
航空機製造法を本国会に提出いたして
いたしましたが、それに従いまして

いる次第であります。

その両省の提出の根本となつてゐる線と申しますのは、お手許にお配りいたしてあります「航空機生産の所管等に関する件」というのが閣議の決定線でありまして、第一番に、航空機の型式証明は、運輸大臣の所管とするといふように、航空機の型式につきましては運輸大臣の全面的な所管であります。そこで、必要に応じまして生産関係の重要な事項については通産大臣の意見を徴するということとなつていて、これに従いまして航空法の第十二條の三項の訂正、それから十三條の全面的な訂正といふものをいたしたわけであります。

次に二項になつています航空機生産工場の生産施設に関する証明は、通産大臣がこれを用い、いわゆる工場の生産施設というものに関してそれらのいか悪いか、不適であるか適当しているかという問題についての検査といふものは通産大臣がこれをやり、その証明を発行するといふことになつてゐるわけであります。が、訂正前の航空法には生産施設証明といふものを出していいわけではありませんが、その生産施設証明と申しますのは、工場が或る程度マニュラ化された段階におきましては過程検査というものを省いて、工場の責任においてそれを施行さす、そういう場合には工場の施設を或る程度検査

したけれども、その点は訂正いたして全面的に削除いたしたわけであります。ここに書いてあります生産施設証明と申しますのは通産大臣がやるといふことは、それがよければ生産施設証明といふのを発行して、途中の過程検査を省こうというのが運輸省の意見であります。そこで、それが対応するそなういふ規定すること」というように決定されたりまして、この條項に従いまして十條の六項と七項とを特に設けた場合には一機々々の検査の省略を

うのは、そういう根本趣旨が少々違ひます。まして、航空機製造事業が届出になつておりまして、その届出に応じましてその工場の施設を検査をして、それに合格すれば証明書を通産省が発行します。

次に三項の生産過程における検査についてはこの生産過程、これが両省の所管問題で論争の中心をなしていただけであります。生産過程の検査、これを閣議におきましては生産技術検査と

いうものと安全性検査という二つの面に分けたわけでありまして、生産技術検査と申すものは通産大臣の所管、安

全性検査といふものは運輸大臣の所管だというよう検査を二別したわけであります。が、この点におきましては、

航空法の中には大体十條の六項、七項、それがこの分けられた安全性検査の次の第四項の「前項の検査は、(A)と申しますのは安全性検査と申しますのは安全検査であります

が、(A)としまして、「当該工場の従業員(運輸、通産両省共同にて行う検査員試験に合格したる者)及び(B)とし

ては運輸大臣に協議することを要す

るかと、(B)としまして、「(A)と申しますのは、工場が或る程度マ

ニテ化された段階におきましては過程検査といふものを省いて、工場の責

任においてそれを施行さす、そういう

規定すること」というように決定されたりまして、この條項に従いまして十條の六項と七項とを特に設けた

次に第五の耐空証明というものについては運輸大臣の所管とする。これは、明らかに運輸大臣の全面的な責任において所管するということにきまつたのであります。

次に六項の航空機の修理については二つあります。一つは、航空運送事

業者又は航空機使用事業者の行う自家修理及びこれに準ずるものについては、運輸大臣の所管とする。併し(A)のほうで、航空機生産工場において行うものは製造の場合に準ずる、で、(B)の項目は、三乃至四項の項目に従つて製造の場合と同じような両省の分野において行うということにきめられたわけ

であります。この項目につきましては第十六條の三項といふものに一項を設けたわけであります。

次に七項の予備品証明は、製造の場合に准ずる。併し一度それを使つてその後に又それを修理して予備品とする

ような場合には運輸大臣の所管とする。従いまして二回以上は運輸大臣の全面的な所管だということになるわけ

であります。この項目は十七條の三項を新しく作つたわけであります。

以上が大体航空法につきまして閣議決定の線に沿いまして最初に作りました航空法案といふものの一部訂正をいたしましたして上程いたした次第であります。

それでは追加して、今に對しましては、通産省が現在上程いたしてあります。が、(A)としましては運輸大臣に協議することを要す

るかと、(B)としまして、「(A)と申しますのは、工場の生産過程における検査を

してどうなつてゐるかにつきましては、一応栗澤政府委員のほうから詳細

説明を申上げます。

○政府委員(栗澤一男君) 只今の補足説明を申上げます。

次に第五の耐空証明といふものについては、先ほど閣議決定の三項につきましては必ず検査を受けなければならぬ。検査を受けないものでは航空機を造つてはいかんといふ規定になつておるわけでござります。

それからその次のポイントは航空機及び航空機用機器につきまして工場で

製造をし修理をし、或いは改造をした場合には必ず通産省の検査を受けなければならぬ。検査を受けなければそれは修理等の事業を行つるものについて規定してあるわけでございますが、それ

ますと、大体航空機及び航空機の機械部品等につきまして製造、改造、或い

は修理等の事業を行つものに第一点を設けたわけであります。

次に七項の予備品証明は、製造の場合に准ずる。併し一度それを使つてそ

の後又それを修理して予備品とする

ような場合には運輸大臣の所管とする。従いまして二回以上は運輸大臣の全面的な所管だということになるわけ

であります。この項目は十七條の三項を新しく作つたわけであります。

以上が大体航空法につきまして閣議決定の線に沿いまして最初に作りました航空法案といふものの一部訂正をいたしましたして上程いたした次第であります。

それでは追加して、今に對しましては、通産省が現在上程いたしてあります。が、(A)としましては運輸大臣に協議することを要す

るかと、(B)としまして、「(A)と申しますのは、工場の生産過程における検査を

してどうなつてゐるかにつきましては、一応栗澤政府委員のほうから詳細

してもらえる。こういう狙いであつたわけであります。各国ともそういう例になつております。この航空機製造法において所管するということにきまつたのであります。

それからその次のポイントは航空機用機器につきまして工場で

製造をし修理をし、或いは改造をした場合には必ず通産省の検査を受けなければならぬ。検査を受けなければそれは修理等の事業を行つるものについて規定してあるわけでございますが、それ

ますと、大体航空機及び航空機の機械部品等につきまして製造、改造、或い

は修理等の事業を行つものに第一点を設けたわけであります。

次に七項の予備品証明は、製造の場合に准ずる。併し一度それを使つてそ

の後又それを修理して予備品とする

ような場合には運輸大臣の所管とする。従いまして二回以上は運輸大臣の全面的な所管だということになるわけ

であります。この項目は十七條の三項を新しく作つたわけであります。

以上が大体航空法につきまして閣議決定の線に沿いまして最初に作りました航空法案といふものの一部訂正をいたしましたして上程いたした次第であります。

それでは追加して、今に對しましては、通産省が現在上程いたしてあります。が、(A)としましては運輸大臣に協議することを要す

るかと、(B)としまして、「(A)と申しますのは、工場の生産過程における検査を

してどうなつてゐるかにつきましては、一応栗澤政府委員のほうから詳細

す。それらの点は立派省である通商省からお聞き頂いたほうが適當かと思いつして協力いたしましたので、只今御説明申上げましたわけであります。(見る點は大臣の第六頁になります)

ておいたほうがいいと思うのですが、それじやその点御説明願います。なお本件に関して御質疑を願いたいと思ふますのでありまするが、その前に二言だけちょっとと委員長からお聞きしたいのは、本案については閣議決定は会

どうすることなくまことに、私は大臣としましても、又大臣といたしましても、幾多の杞憂を持つてゐるものでありますけれども、できる限り今後これらのかめられた線に従いまして努力して行きたいと現在では存じておるような次第

○委員長（山縣勝見君） これらの点についてはまた我々納得の行かない点が多いのですが、次回に又大臣に質疑をいたすとして、今日長官が見えておりませぬか明確にわかるとしてこの点がたててない、よう次第であります。

検査といふものにつきましては、どこまでも航空局が一本で、併しその検査はサブライド・デパートメントのほうに委託して実施せしめておる。あそこは

が、航空機方の修理に対する検査定の書き方は、一応修理に対する検査の分界をきめたというふうに読めるのでありますて、実はこれで或る程度所用事業者の行う自家修理或いはそれに準ずるものには運輸大臣が定めるといふことで、これは検査も事業の所管も運輸大臣、それから生産工場で行うものは事業の所管も通産大臣でありますて、その検査を行う場合は当然航空機の製造検査と同じように、通産省の職員或いは工場の従業員に検査をさせるのが建前である。こういうことになります。ただここで自家修理或いはこれに準ずるものではなく生産工場で行うものでもない、例えば先日参りましたダグラス調査団が軍の修理工場を至急作つてほしいというふうなものがござります。修理専門工場というふうなものになりますと、このいずれに入るのが疑問でございまして、只今のところでは両省の間でどちらにも確定しておらないのだというふうな解釈になつております。この点は早晚問題になる点じやないかと考えております。大体以上で説明を終ります。

○委員長(山縣勝見君) 本件に関連いたしまして御審議願ひ上について必
要だと思ひますので、この際当局から航空行政が米軍との関係でどういうふうに運用されておるか、説明を受け

○委員長(山縣勝見君) 航空機の修理について
専門工場に対してもこれは閣議決定になつてないのですが、どうお考えになつておりますか。
○政府委員(大庭哲夫君) 修理につきましてはこの閣議で認められた線は大体航空運送事業者或いは航空機使用事業者の行う自家修理、これはおわりになると想いますが、これに準するものというものの範囲といたしまして、現在想定又計画されつつあります、日本航空会社とノース・ウエストの間に航空機の修理事業会社を設立して、航空機の修理をやつて行こうというものはこの中に含まれるという想定になつてゐるわけでありますが、戦前ありました航空機製造事業会社というものが、今後航空機の製造というものは近き将来に起る可能性が相当薄弱である現段階といたしましては、極東空軍の駐留軍の航空機の修理を引受け、それによつて先ず工場の整備をいたしました、その後に日本独自の航空機の製造といふものが開始されるではないかというような想定ができるわけですが、それらに対しまして、その後に日本独自の航空機の段階として閣議の線では未だに明確になつていない線であります。今後それらにつきまして両者の間、或いは閣議におきまして決定を見た以後その所管

○高木正夫君 参考までに各国の行政
に関する例と言いますが、それを一つ
御説明願いたいと思います。
○政府委員(大庭哲夫君) アメリカに
おきましては全面的に航空局が航空機製造
の製造から運航面、製造行政から運航
行政、全面的な行政を一貫してやつてある
いるわけであります。ただ先ほど申し
ましたように漸次御承知のようにアメリカ
の製造事業というものがマスプロダク
ツ形態に移つて来ていますし、その工場
の検査機構というものは確実に政府が
検査するまでもなく、工場の検査にお
いて十分その安全性が保たれるとい
うような工場の設備になつてゐるものに
つきましては、生産施設証明といふ形
のを発行しまして、その工場の検査員
に検査を委託いたしまして検査を実施
しているというような一部面がありま
すけれども、総体的に航空局で全面的
に生産行政、或いは運行政を一貫して
てやつておる。生産行政は勿論素材、
部品にまで及んでおるわけでありま
す。イギリスにおきましては航空省の
中に民間航空局がございまして、そこ
でやつておるわけであります、生産
という面につきましてはサプライド
ペートメントというものがありま
で、それのはうに検査を委託してお
るのであります、それ／＼の航空機の
生産工程において検査というものにつ

一応国営になつておるわけでありますから、そういうような前提を取つておるようであります。

フランスにおきましては運輸建設省の中に民間航空局といふものがあつまつしてそこでやつておりますが、耐空証明といふものにつきましては商船省所管ということになつておるようであります。ピューロー・ザエリタスで耐空証明について実施しておる。従いまして航空局の中には飛行場部門とそれから航空運送部門と国立気象台という三部門になつておるようであります。保安施設、それから運航面、気象面といふものを取扱つておりますが、耐空証明につきましては商船省のほうで所管しておるようであります。

次にカナダにおきましては、運輸省の中に航空局がありまして、これが全面的にアメリカと同様に一元的に検査面と運航面と両方の行政をいたしております。このような次第であります。

大体現在主だつた各国の状態は以上のような次第になつております。

○高木正夫君 もう一つこの飛行機の生産の監督行政のほうは通産省でやらなければならんという理由が何があるのでしょうか。

○政府委員(大庭哲夫君) その件につきましてはむしろ通産省にお聞き下さつたほうが結構いやないかと思いますが、運輸省としましてはそういうことはないと確信を持つて今日まで争つてお

來た次第であります。生産の面につきましては生産技術検査と安全検査に分けられましたけれども、生産技術検査といふものが、安全検査を除いて、製品について果して生産技術検査が安全検査以外のものがあるかどうかということがあります。安全検査を除いて、製品について果して生産技術検査が安全検査以外のものがあるかどうかということがあります。

これでありますて、生産施設といふものにつきまして総体的な検査であれば

十分納得が行くわけではありますが、個

の製品につきまして安全検査以外に

生産技術検査といふものが果してある

かどうか、技術官として甚だ疑問に存

する次第であります。

○前之園喜一郎君 これは何と考えて

もどうも私は不可解千万な所管の分け

方だと思います。これは政府内部におい

ていろいろの繩張り争いと言います

か、何とかというようなことでこうい

うような事態になつておるかと思いま

すが、それで次の機会にこの閣議決定

に至りますまでの経過並びにこの閣議

で決定をされた責任者の御出席を求めて、十分なる御説明或いは質疑をいた

したいと、こう考えます。

○委員長(山縣勝見君) そうすると運

輸大臣の出席を求めるのですか。

○前之園喜一郎君 目標は総理大臣です。総理大臣が都合が悪ければ官房長

官、通産大臣その他の当面の責任者の出席を求めるわけです。

○委員長(山縣勝見君) ちょっと速記

をとめて下さい。

午前十一時四十九分速記中止
午後零時一分速記開始

○委員長(山縣勝見君) 速記を始めて下さい。港湾法の一部を改正する法律案を議題といたします。

第一には港湾区域の認可についての改正が四條六項但書であります。港域法は港則法の施行範囲、開港の区域等を定めておるのであります。この港域法に定める区域は、当然經濟的に一体として運営せらるべき港湾区域をその中に含むものでなくてはならない。つまり港湾区域が港則法の施行範囲、開港の区域等に含まれなくてはならないというように考えられるのであります。が、従いましてこの但書によりまして港湾区域の認可についての例外を認められるというよりは、むしろ港域法を改正したほうが妥当ではないかといつての疑問でございます。

それから第二には、港務局の委員の定数の規定の改正が十六條に関連してあります。これが第十国会におきまして衆議院議員提案にかかる港湾法の一部改正におきまして、関門港のごとく二県六市が港務局を組織する場合を予想して、港務局の委員の定数規定の改正をしたのであります。ところが又

関門港の場合を予想しましてこの規定を改正しようとしておられるものと解

御質疑のあるかたは御質疑を願います。提案者が見えておりますから……。それでは専門員のほうで調査いたしました疑問のある点の質問を一応専門員によつて提出して頂いたはから御答弁を願うこといたしました。

○専門員(岡本忠雄君) これは先般提案理由の御説明のときには、相当詳しく御説明になりましたので、その御説明に基いて港湾法をいろいろ研究しました結果、ここに書きましたように五点について一応明らかにして頂いたならば結構だということでございます。

第一には港湾区域の認可についての改正が四條六項但書であります。港域法は港則法の施行範囲、開港の区域等を定めておるのであります。この港域法に定める区域は、当然經濟的に一

体として運営せらるべき港湾区域をその中に含むものでなくてはならない。つまり港湾区域が港則法の施行範囲、開港の区域等に含まれなくてはならない

問題であります。これは四十三條の四であります。が、港湾管理者による本件

に関する違法な処分に関する争いについて、行政事件訴訟特例法の適用が

あります。が、港湾管理者による本件

に関する違法な処分に関する争いについて、行政事件訴訟特例法の適用が

三市でございまして、五つの関係地方公共団体がござります。そういたしますると一人ずつ出しますと五人になるわけであります。これを七人にしておきますると、七人のうち五人が関係地方公共団体の議会の議員に占められ、たつた二人しか中立的な人が占める余地がないということになるのでござります。御承知のように港務局は成るべくこの政治的色彩を離れて、純然たる経済的見地に立ちまして港湾の建築計画を進めなければならぬことは万々と御承知の通りであります。かような港務局委員の政治性の懐疑性を除去するという言葉は悪いのでございますが、排除いたします意味におきまして、而も地方公共団体との連絡を密にすると、こういう考え方をも合せまして、中立委員六人ということにいたしまして、実は十一名と、こういうことにいたしたのであります。御質問の二県六市と、こういうお話をありましたが、多分この考えの中には洞海湾、若松市、戸畠市、八幡市、この三市が入つての意味の閘門港をお考えになつての御質問ではないかと思うのであります。が、御承知のように八幡、若松、戸畠と洞海湾の港の性質と閘門湾の港の性質といふものはおのずから経済的に又その意義が異つておるのであります。現在閘門港といつしまして、これら八幡、若松、戸畠の三市が合併してやうという話が起つておりますんし、又先ほど申上げました経済的性質も遺つておりますので、洞海湾を含めてのいわゆる閘門港ということ、閘門港としての港務局の設立は、私たちは近き将来においてないと、かように考えておりまして、本法案の改正にはかよう

な洞海湾を含む関門港というものは全く頭においてないようなわけであります。それから先ほど御質問がありましたが、それではこの二県三市の、欲しい意味といいまするか、いわゆる関門港の権利が港務局の場合の進捗の状況はどうかといふ見通しの問題につきまして御質問がありました。が、これはもう過般来山口県及び福岡県二県におきましてより御相談が進められておられまして、殆んどこの法案が通過いたしますと至急に港務局の設立が取運ばれる順序になつておる次第であります。恐らく今月中に本法案が通過いたしますると、六月早々又は中旬近くに港務局が設立されることと私は固く信じまして、そのような見通しを持つておる次第であります。

のであります。又或いは御質問の中に含まれておるのかとも御推察申上げるのであります。が、すでにこの百米以内にある私権と、その権利との規定との調整はどうするか、こういうことも或いは質問の中に入つておるのかとも私は御推察申上げるのであります。が、これは御承知のように、今百米以内にある私権をこの法律によつて排除するといふことはもう予想だしていいないのであります。又現在あることそれ自身が港湾の、港湾として活動するに何ら支障ない、という事実を以て反証いたしておるとも私は考へるのであります。かうなすでにある私権との調整の問題は、提案者といたしましては想像、想定はいたしていないなかつたのであります。

ざいますするが、この港湾管理者に対する補助は、御承知のようく港湾法にきめられた率によりまして補助を與えておるようなわけであります。港湾管理者のできてない重要な港湾、その他指定港湾に対しましては、御承知のように予算措置を以ちまして年度当初にそれぞれ補助をいたしておるのであります。現実の状態といたしましては、港湾法に定められた管理者のある港湾に対する補助率と、予算措置によつて補助いたしております港湾に対する補助率とは率は同様でございます。ただ補助を受ける対象が、港湾法に基く補助港湾管理者であり、予算措置で補助を受けておるものには申すまでもなく市、町、村或いは府県といふことになつております。つまりまして、ただ対象が違つておることで、補助率は全然同様であるということを御承知おき願いたいのです。

の請願(第二〇六七号)
一、大宮、仙台両駅間鉄道電化促進
に関する請願(第二〇八〇号)
一、茨城県長倉村 大子町間鉄道敷
設促進に関する請願(第二〇八一
号)
一、大坂、篠山口両駅間にディーゼル
カー運行の請願(第二〇八二号)
一、明石、姫路両駅間国鉄電車延長
運転促進に関する請願(第二〇八
三号)
一、陶石耐火粘土の鉄道貨物運賃等
級引下げに関する陳情(第一〇三
五号)

なければならない。

2 前項の規定は、同項の土地、建物又は自動車が、事業財團の設定後新たに当該事業単位に属した場合における第十三條の道路交通事業財團目録の記載の変更の登記の申請に準用する。

(事業財團の性質)

第八條 事業財團は、一箇の不動産とみなす。

(事業財團を目的とする権利)

第九條 事業財團は、所有権及び抵当権以外の権利の目的とすることができない。

(管轄登記所)

第十條 事業財團の登記に関する事務は、不動産の所在地を管轄する法務局若しくは地方法務局又はこれらの支局若しくは出張所が、管轄登記所としてつかさどる。

2 不動産登記法(明治三十二年法律第二十四号)第八條第二項の規定

第十一條 左の場合においては、登記所は、直ちにその旨を主務大臣に通知する。

(主務大臣に対する通知)

第十二條 登記の申請書には、不動産登記法第三十六條第三号から第八号までに掲げる事項の外、左に

掲げる事項を記載しなければならない。

2 前項の規定により抵当権を実行しない。

1 事業単位に係る事業についての道路運送法第三條第二項各号の事業、自動車道事業又は通運

2 路線を定める自動車運送事業又は自動車道事業の事業単位にあつては、その路線

3 事業区域を定める自動車運送事業の事業単位にあつては、そ

4 あつては、その路線又は自動車運送事業の事業区域にあつては、その事業区域

5 事業の事業単位にあつては、そ

6 事業の事業単位にあつては、そ

7 事業の事業単位にあつては、そ

8 事業の事業単位にあつては、そ

9 事業の事業単位にあつては、そ

10 事業の事業単位にあつては、そ

11 事業の事業単位にあつては、そ

12 事業の事業単位にあつては、そ

13 事業の事業単位にあつては、そ

14 事業の事業単位にあつては、そ

15 事業の事業単位にあつては、そ

16 事業の事業単位にあつては、そ

17 事業の事業単位にあつては、そ

18 事業の事業単位にあつては、そ

19 事業の事業単位にあつては、そ

20 事業の事業単位にあつては、そ

21 事業の事業単位にあつては、そ

22 事業の事業単位にあつては、そ

3 前項の規定により抵当権を実行しようとするときは、抵当権者は、第一項の通知を受けた日から六箇月以内に、その手続をしなければならない。

4 免許は、第一項の取消又は失効の日から、前項の期間が終了し又は抵当権の実行が終了する日までに、抵当権の実行の目的の範囲内において、なお、存続するものとみなす。

5 事業財團の競落代金の全部の支払があつたときは、前項の規定により存続するものとみなされた免許についての取消又は失効(期間

6 免許は、なかつたものとみなされた免許についての取消又は失効(期間

7 免許は、なかつたものとみなされた免許についての取消又は失効(期間

8 免許は、なかつたものとみなされた免許についての取消又は失効(期間

9 免許は、なかつたものとみなされた免許についての取消又は失効(期間

10 免許は、なかつたものとみなされた免許についての取消又は失効(期間

11 免許は、なかつたものとみなされた免許についての取消又は失効(期間

12 免許は、なかつたものとみなされた免許についての取消又は失効(期間

13 免許は、なかつたものとみなされた免許についての取消又は失効(期間

14 免許は、なかつたものとみなされた免許についての取消又は失効(期間

15 免許は、なかつたものとみなされた免許についての取消又は失効(期間

16 免許は、なかつたものとみなされた免許についての取消又は失効(期間

17 免許は、なかつたものとみなされた免許についての取消又は失効(期間

18 免許は、なかつたものとみなされた免許についての取消又は失効(期間

19 免許は、なかつたものとみなされた免許についての取消又は失効(期間

20 免許は、なかつたものとみなされた免許についての取消又は失効(期間

21 免許は、なかつたものとみなされた免許についての取消又は失効(期間

22 免許は、なかつたものとみなされた免許についての取消又は失効(期間

23 免許は、なかつたものとみなされた免許についての取消又は失効(期間

24 免許は、なかつたものとみなされた免許についての取消又は失効(期間

25 免許は、なかつたものとみなされた免許についての取消又は失効(期間

2 民事訴訟法(明治二十三年法律第二十九号)第二十四条の規定は、事業財團に属する不動産が数個の地方裁判所の管轄区域にまたがり、又は事業財團に属する数個の不動産が数個の地方裁判所の管轄区域内にある場合について準用する。

(競落代金の支払の通知)

第十七條 裁判所は、事業財團の競落代金の全部の支払があつたときは、直ちにその旨を主務大臣に通知しなければならない。

(免許に基づく権利義務の承継)

第十八條 前條の競落代金の支払があつたときは、競落人は、その時

において免許に基く権利義務を承継する。但し、競落人が道路運送法第六條第二項各号、同法第四十九條第二項各号又は通運事業法第六條第二項各号の一に該当する者であるときは、主務大臣は、当該

決定の時以後において、事業財團に対する強制競売手続の開始

決済の時以後において、事業財團に係る事業単位にあつては、その期間

に関する免許の取消又は失効があつたときは、免許は、事業財團の競落代金の全部の支払があるまでは、競売の目的の範囲内においては、競売のための競売手続又は事業財團に対する強制競売手続の開始

決済の時以後において、事業財團に係る事業単位にあつては、その期間

に関する免許の取消又は失効があつたときは、免許は、事業財團の競落代金の全部の支払があるまでは、競売の目的の範囲内においては、競売のための競売手続又は事業財團に対する強制競売手続の開始

決済の時以後において、事業財團に係る事業単位にあつては、その期間

に関する免許の取消又は失効があつたときは、免許は、事業財團の競落代金の全部の支払があるまでは、競売の目的の範囲内においては、競売のための競売手続又は事業財團に対する強制競売手続の開始

決済の時以後において、事業財團に係る事業単位にあつては、その期間

に関する免許の取消又は失効があつたときは、免許は、事業財團の競落代金の全部の支払があるまでは、競売の目的の範囲内においては、競売のための競売手続又は事業財團に対する強制競売手続の開始

決済の時以後において、事業財團に係る事業単位にあつては、その期間

に関する免許の取消又は失効があつたときは、免許は、事業財團の競落代金の全部の支払があるまでは、競売の目的の範囲内においては、競売のための競売手続又は事業財團に対する強制競売手続の開始

四十九條までの規定を準用する。この場合において、「工場財團登記簿」とあるのは「道路交通事業財團目録」と、第十七條ノ二及び第十七條ノ三中「工場」とあるのは「不動産」と、その他の規定中「工場」とあるのは「事業単位」と読み替えるものとする。

(職權の委任)

第二十條 この法律に規定する運輸大臣の職權の一部は、政令で定めることにより、陸運局長に委任するところにより、陸運局長に委任することができる。

(罰則)

第二十一條 事業者が、譲渡又は質入の目的をもつて、この法律の規定により抵当権の目的となつている事業財團の一部は、政令で定めることにより、陸運局長に委任するところにより、陸運局長に委任することができる。

第二十二条 事業者が、譲渡又は質入の目的をもつて、この法律の規定により抵当権の目的となつている事業財團に属する動産を第三者に引き渡したときは、一年以下の懲役又は十万円以下の罰金に処する。

第二十三条 事業者が、譲渡又は質入の目的をもつて、この法律の規定により抵当権の目的となつている事業財團に属する動産を第三者に引き渡したときは、一年以下の懲役又は十万円以下の罰金に処する。

第二十四条 事業者が、譲渡又は質入の目的をもつて、この法律の規定により抵当権の目的となつている事業財團に属する動産を第三者に引き渡したときは、一年以下の懲役又は十万円以下の罰金に処する。

第二十五条 事業者が、譲渡又は質入の目的をもつて、この法律の規定により抵当権の目的となつている事業財團に属する動産を第三者に引き渡したときは、一年以下の懲役又は十万円以下の罰金に処する。

第二十六条 事業者が、譲渡又は質入の目的をもつて、この法律の規定により抵当権の目的となつている事業財團に属する動産を第三者に引き渡したときは、一年以下の懲役又は十万円以下の罰金に処する。

第二十七条 事業者が、譲渡又は質入の目的をもつて、この法律の規定により抵当権の目的となつている事業財團に属する動産を第三者に引き渡したときは、一年以下の懲役又は十万円以下の罰金に処する。

第二十八条 事業者が、譲渡又は質入の目的をもつて、この法律の規定により抵当権の目的となつている事業財團に属する動産を第三者に引き渡したときは、一年以下の懲役又は十万円以下の罰金に処する。

第二十九条 事業者が、譲渡又は質入の目的をもつて、この法律の規定により抵当権の目的となつている事業財團に属する動産を第三者に引き渡したときは、一年以下の懲役又は十万円以下の罰金に処する。

第三十条 事業者が、譲渡又は質入の目的をもつて、この法律の規定により抵当権の目的となつている事業財團に属する動産を第三者に引き渡したときは、一年以下の懲役又は十万円以下の罰金に処する。

第三十一条 事業者が、譲渡又は質入の目的をもつて、この法律の規定により抵当権の目的となつている事業財團に属する動産を第三者に引き渡したときは、一年以下の懲役又は十万円以下の罰金に処する。

第三十二条 事業者が、譲渡又は質入の目的をもつて、この法律の規定により抵当権の目的となつている事業財團に属する動産を第三者に引き渡したときは、一年以下の懲役又は十万円以下の罰金に処する。

第三十三条 事業者が、譲渡又は質入の目的をもつて、この法律の規定により抵当権の目的となつている事業財團に属する動産を第三者に引き渡したときは、一年以下の懲役又は十万円以下の罰金に処する。

第十二條に次の但書を加える。

但し、旧法附則第五條の規定のうち、旧自動車交通事業法（昭和六年法律第五十二号）第四十五條に関する部分については、この限りでない。

3 登録税法（明治二十九年法律第二十七号）の一部を次のように改正する。

第三條ノ四中「自動車交通事業財團登記簿」を「自動車交通事業財團登記簿」道路交通事故財團登記簿」に改める。

4 担保附社債信託法（明治三十八年法律第五十二号）の一部を次のように改正する。

第四條第一項第十一号の次に次の二号を加える。

十一ノ二 道路交通事業抵当