

第十三回 参議院外務委員会議録第二号

(106)

昭和二十七年二月十二日(火曜日)午前
十時五十五分開会

委員の異動

十二月十五日議長において平林太一君、岡田宗司君、中山福藏君及び大隈信幸君を委員に指名した。一月十八日議長において兼岩傳一君を委員に指名した。

二月十一日委員會益君辞任につき、その補欠として、吉川末次郎君を議長において指名した。

出席者は左の通り。

常任委員会専門員	坂西 志保君
本日の會議に付した事件	
○理事の互選	○台灣引揚者の接收財産返還等に関する請願(第三二一號)
○台灣引揚者の接收財產返還に関する請願(第一一九九號)	○台灣引揚者の接收財產返還に関する請願(第三三〇號)
○米國まぐる関税問題に関する陳情(第九三号)	○奄美大島の日本復帰に関する陳情(第二三五号)
○(第二一九号)	○魚船の不法な捕防防止等に関する陳情(賠償問題に関する件)
○委員長(有馬英二君) 只今から外務委員会を開会いたします。	○國際情勢等に関する調査の件
○大隈信幸君 先づ理事互選の件を議題にいたしました。	○委員長(有馬英二君) 只今から外務委員会を開会いたしました。
○委員長(有馬英二君) 委員長一任といふ動議を提出いたしました。	○大隈信幸君 委員長の動議に賛成いたします。
○委員長(有馬英二君) 本件を如何取扱い申しますか。	○委員長(有馬英二君) 御異議がなければ、私からの際、野田俊作君並びに吉川末次郎君の御両君を理事に指名いたします。

- 委員長(有馬英二君) 只今から外務委員会を開会いたしました。
- 大隈信幸君 委員長一任といふ動議を提出いたしました。
- 委員長(有馬英二君) 本件を如何取扱い申しますか。
- 委員長(有馬英二君) 御異議がなければ、私からの際、野田俊作君並びに吉川末次郎君の御両君を理事に指名いたします。

に吉川末次郎君の御両君を理事に指名いたします。

算するよう取計らわれたいとの請願であります。

次は請願第三百三十号であります。

て、山田節男議員の紹介であります。

べきものと決定することに御異議ございませんか。

「異議なし」と呼ぶ者あり

認めます。

○委員長(有馬英二君) 御異議ないと認めます。

○委員長(有馬英二君) 御異議ないと認めます。

○委員長(有馬英二君) 次の陳情を……

○専門員(坂西志保君) 次は陳情第十三号であります。

○委員長(有馬英二君) 陳情者は東京都千代田区丸ノ内三ノ一四日本商工會議所会頭藤山慶一郎氏であります。

○委員長(有馬英二君) 政府委員からこのについて何か御意見があります。

○政府委員(石原幹市郎君) 只今の請願三件の問題についてであります。

○委員長(有馬英二君) 政府委員からこのについて何か御意見があります。

○委員長(有馬英二君) 本件を如何取扱い申しますか。

○政府委員(石原幹市郎君) この問題は、日本の業界においても非常な大きな問題としましていろ／＼論議されていますが、米国内におきましても相当いろいろ／＼議論されて、先方の罐詰業者或いは輸出業者等の中にはこの法案の通過阻止の運動を行なつてゐるものもあるようあります。又御案内と思ひます、あの原案そのものに対しましても、あの原案そのものに対しましては若干の異論があるようござります。

日本といたしましても業界から二月二十七日代表団が渡米いたしまして、日本

のまぐる業界についての実情をよく説明いたしまして、米国朝野の理解を深めるように努力しております。それから政府といたしましても、當時関係

の業界に関するいろいろ／＼必要な資料を提供しますと共に、又日本の通商政策

の見地から、国際收支の均衡を達成し

よう努めしておりますこと、及び我が国の貿易措置上、特にこのドル獲得が必要であります。まぐろ産業がこれに十分貢献しております次第を慶祝

説明いたしまして、米国の理解ある措

置を要望しているところでございま

す。使節団の努力並びに政府の只今申

上げましたような措置によりまして、

日米両国産業の共存共榮の立場から満

足すべき結果に到達せしめるべく極力

努力中であるということを申上げてお

きます。

○國伊能君 只今のまぐろ問題につきまして、もう少し政府のお考えをお伺

いしたいと思います。米国の今度のま

ぐる開港問題につきましては、米国で

非常に重大な問題になつておりますけ

れども、実際は東部は余り関係がないと

専らカリコオルニアの業者の利害

問題が中心となつております。

に、私ども観察して、これがアメリカ

の朝野の国論として大問題になつてお

るわけではないと考えますので、又

このまぐろ自身は日本の食糧問題と関

係ない、日本ではこれを食糧としな

い。アリビン近海その他でそれらま

ぐろの問題でござりますので、これは

もう少し政府におかれ手を打たれた

ならば、十分意かに解決する途がある

よう私は觀察いたしますがその辺、

政府のお考えを伺いたいと思ひます。

○政府委員(石原幹市郎君) 先ほど御

説明申上げましたように業界から代表

が参つておりますし、それから政府

においても當時いろいろ／＼な資料等を出

しまして、日本の実情、殊にこのまぐ

ろ産業が今後日本のドル獲得の上に

おいても重要な一つの問題であ

る。日本の経済再建と言いますか、貿

易再開に対して一つの大きな重点をな

すものであるということを十分先方に

あらゆる機会を利用いたしまして説

明しておるところでござります。只今申

用委員からいろいろ／＼御注意があつたの

であります。更に一層留意いたしま

して折衝を統けて参りたい、かように

思つう次第であります。

○委員長(有馬英二君) ほかに御発言

はございませんか。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(有馬英二君) 御異議ないも

との認めます。

れども、実際は東部は余り関係がないところであります。専らカリコオルニアの業者の利害問題が中心となつておりまして、別に、私ども観察して、これがアメリカの朝野の国論として大問題になつておるわけではないと考えますので、又このまぐろ自身は日本の食糧問題と関係ない、日本ではこれを食糧としない。アリビン近海その他でそれらまぐろの問題でござりますので、これはもう少し政府におかれ手を打たれたならば、十分意かに解決する途があるよう私は觀察いたしますがその辺、政府のお考えを伺いたいと思ひます。

○委員長(有馬英二君) 次の陳情を……。

○専門員(坂西志保君) 陳情第百三十号、奄美大島の日本復帰に関する陳

情、陳情者は奄美那島知事中江寅孝氏

外一名でございます。奄美大島は、日本が侵略又は征服によつて獲得したものでなく、有史前から民族的にも歴史

的にも日本の純然たる領土として數千

古の島であるから、当然日本に復帰す

べきものである。若し不幸にして復帰

が遅延し、或いは噂のごく信託統治

に関する問題が米国より提案され何ら

かの取決めがせられる際には、現地住

民の代表を参加せしめられ、その総意

を存分に披瀝する機会を与えられた

との陳情でござります。

○委員長(有馬英二君) 政府から御説

明はありませんか。

○政府委員(石原幹市郎君) この領土

の問題につきましては、日本国民の正

しい意見や、熱烈なる要望を機会ある

ごとに米国側にも伝えまして、又政府

の資料も豊富に提供して好意ある取計

りをしておるところでござります。只今申

用委員からいろいろ／＼御注意があつたの

であります。更に一層留意いたしま

して折衝を統けて参りたい、かように

思つう次第であります。

○委員長(有馬英二君) 次の陳情を……。

○委員長(有馬英二君) それでは御異

議ないと認めます。

○委員長(有馬英二君) 次の陳情を……。

○専門員(坂西志保君) 次に陳情第二百十九号、漁船の不法だ捕防止に関する陳情であります。陳情者は東京都千代田区丸ノ内三ノ一四日本商工会議所会頭藤山愛一郎氏であります。最近

百十九号、漁船の不法だ捕防止に関する陳情であります。陳情者は東京都千代田区丸ノ内三ノ一四日本商工会議所会頭藤山愛一郎氏であります。最近

百十九号、漁船の不法だ捕防止に関する陳情であります。陳情者は東京都千代田区丸ノ内三ノ一四日本商工会議所会

からは大分船も返還して頂きましたが、只今非常に不安な状態がお続いております。実はそれにつきまして参議院の外務委員会は非常に努力をいたしましたて、そのために政府当局に善処を願い、漸く昨年におきまして拿捕された船に日本の保険会社が保険金を払うということだけが漸く成立いたしましたようなわけで、その他におけるこの保護の方法は何らの進歩、或いは方法が実行されておりません。なお最近非常に拿捕の方法が複雑になりまして、専ら飛行機が漁場を偵察して、そして直ちに武装した戦艦が現われまして拿捕して行くというような状態であります。これに関しまして只今この陳情にもございましたように、講和条約乃至は安全保障条約等の問題が只今非常に大きな外交問題とはなつておりますが、その原則的な方面につきましては種々な議論もございますが、今日この日本の国民生活の安全と、から最もこれは具体的な問題でございまして、一日も早く実際問題の解決に当つて頂きたいという希望は漁業関係者のみならず、これに連関する漁港地帯或いは沿岸各県の非常に強い要望でござります。然るに今まで何らその実行方法が実際に現われておりません。そこでこのたびの行政協定はこういう微細な考へはないというお考へをされませんが、実際国民生活としては只今直面いたしております問題として最も実際的な問題でございますので、これに對して、政府は今日までの、何と申しますか、成行きというような形でなく、はつきりした政策なり、或いは方法をここで御設定願いたいと思います。勿論これは行政協定の原則の中に

当然含む問題で、而も今日すでに実行されなければならない問題でござりますので、その点におきましてこういう公海における日本漁船の拿捕に対する保護の根本的な国際法的觀念と同時に、この実際の方法につきまして、外務省におきましてお考へがあるならば伺わして頂きたいと思います。

○國務大臣(岡崎勝男君) 今團委員からいろいろお話をあります。誠に御尤もな点ばかりだと思います。これにつきましては農林省ともいろ／＼協議をいたしております。又運輸省とも……運輸省というのは海上保安庁の関係ですが、いろ／＼実際の処置を研究しております。ただ行政協定と申しますのは、御承知のように安全保障条約第三条に基いて将来国内に駐屯するアメリカ軍隊の配備をきめる協定であります。併しこれには今のところアメリカの船が保護に當つてくれるか、どうの内側においても頻々と起つておる問題でございます。なお漁業組合といふことはあります。こちら側でばかり獲つておるものですから、勢い魚が少くなるというようなこともあつて、つい越える場合もありましょし、又越えないのを捕まえられてしまう場合もあると思ひます。併しこれには今のところアメリカの船が保護に當つてくれるか、然らずんば海上保安庁の船が保護に当る以外に方法がないと思ひますが、その点では只今のところ十分なる船が海上保安庁にあるとは考へられないのと出ることは政府としては法律上も安全保障条約を国会で承認せられて、その結果まあ委任条項みたいになつて行政協定を作りますが、それ以上のことが、その別個の問題としてはまだここで具体的にこうしろ、ああしろというで、これを拡充すべくいろ／＼計画をできないと考えております。従つてこれは別個の問題になるのであります。

○國伊能君 只今岡崎國務大臣から、御説明を伺いましたが、その御説明によりますと、この講和条約が成立いたしましたので、この間における海上の保安に申しますが、これまで行つておりませんが、できれば別個の問題になるのであります。併しこれが、その別個の問題としてはまだここで具体的にこうしろ、ああしろというで、これを拡充すべくいろ／＼計画をできないと考えております。従つてこれは別個の問題になるのであります。

○國伊能君 只今御説明に付加えました。國伊能君は、只今岡崎國務大臣から、御説明を伺いましたが、その御説明によりますと、この講和条約が成立いたしましたので、この間における海上の保安に申しますが、これまで行つておりませんが、できれば別個の問題になるのであります。併しこれが、その別個の問題としてはまだここで具体的にこうしろ、ああしろというで、これを拡充すべくいろ／＼計画をできないと考えております。従つてこれは別個の問題になるのであります。

○國伊能君 只今御説明に付加えました。國伊能君は、只今岡崎國務大臣から、御説明を伺いましたが、その御説明によりますと、この講和条約が成立いたしましたので、この間における海上の保安に申しますが、これまで行つておりませんが、できれば別個の問題になるのであります。併しこれが、その別個の問題としてはまだここで具体的にこうしろ、ああしろというで、これを拡充すべくいろ／＼計画をできないと考えております。従つてこれは別個の問題になるのであります。

○國伊能君 只今御説明に付加えました。國伊能君は、只今岡崎國務大臣から、御説明を伺いましたが、その御説明によりますと、この講和条約が成立いたしましたので、この間における海上の保安に申しますが、これまで行つておりませんが、できれば別個の問題になるのであります。併しこれが、その別個の問題としてはまだここで具体的にこうしろ、ああしろというで、これを拡充すべくいろ／＼計画をできないと考えております。従つてこれは別個の問題になるのであります。

○國伊能君 只今御説明に付加えました。國伊能君は、只今岡崎國務大臣から、御説明を伺いましたが、その御説明によりますと、この講和条約が成立いたしましたので、この間における海上の保安に申しますが、これまで行つておりませんが、できれば別個の問題になるのであります。併しこれが、その別個の問題としてはまだここで具体的にこうしろ、ああしろというで、これを拡充すべくいろ／＼計画をできないと考えております。従つてこれは別個の問題になるのであります。

○國伊能君 只今御説明に付加えました。國伊能君は、只今岡崎國務大臣から、御説明を伺いましたが、その御説明によりますと、この講和条約が成立いたしましたので、この間における海上の保安に申しますが、これまで行つておりませんが、できれば別個の問題になるのであります。併しこれが、その別個の問題としてはまだここで具体的にこうしろ、ああしろというで、これを拡充すべくいろ／＼計画をできないと考えております。従つてこれは別個の問題になるのであります。

如何でございましょうか。

「異議なし」と呼ぶ者あり」

○兼岩傳一君 何のためにこういう重要な問題を、そういう簡略な扱いをされるのですか。例えばこの国会は通常国会で、まだこれからたくさんの方の期日もあり、この外務委員会は実際外務問題が、外交問題が国民の死活の問題でありながら、確に開催もされていない。開店休業の状態である。たまく

開店すれば時間が遅いから十分である。そういう議事の運営方法は誰が始めたのですか。

○委員長(有馬英二君) 今日は開会が十時からになつておつたのであります。それが、委員のかたで大分遅く御出席になつたかたがありましたので、始めたのが大変遅くなりまして、甚だ予定よりも遅れたのであります。これから多分も、八名のかたが皆、或いは七名のかたが質問されるといたしますと、到底それが満足に行かんと存じておるのであります。若しどうしても時間が足りませんときには、次回に継続いたして一向差支えないのですが、取りあえず本日は御一名十分くらいにして頂きたいと私は考えるのであります。

○兼岩傳一君 そういうやり方もあるでしようけれども、やはり私は外務委員会の運営の全体のプランを立てて、そうしてそういうふうに今日は時間がないから十分にする、そういう態度でなく、一体この国会においてどういふ問題をどういうふうに取上げて行くか、そのためにはどういう日程を組み、そのためにはどういう方法によつて審議を進めるか。そして國民の前に全貌を明らかにするかというよう

に、もつと本質的な態度で外務委員会の運営を望みます。従つて今日一回だけ十分というように強いて反対はいたしませんが、そういうやり方に根本的に私は反対いたします。つまり理事も選出されましたし、我々もそれに参加いたしましたから、全体として速かに運営の方針をきめられて、午後にやつたつてよろしい、明日続けたつてよろしい、時間は十分にあるのですから……。そういう運営の方法に対しても私は反対いたしたいと思います。委員長如何ですか、そういうふうに運営して頂けませんか。

○委員長(有馬英二君) 取りあえず賠償問題から入ります。賠償問題につきまして政府当局の説明を願います。外務省アジア局長倭島英二君。

○委員長(有馬英二君) 委員長、議事進行につれて……。今日の委員会はですね、法

律案の審議についてやられるのです

か、どうもわかりにくいですね。何を

どういう調査審議をして、どういう成

果を取るために、どういうことを議

題にして……、今日の招集の真意がわ

からぬですね。「同感」と呼ぶ者あり)

○委員長(有馬英二君) 只今兼岩委員のお説であります。御尤もでありますけれども、本日の運営につきましては、先般委員長並びに理事の会合をいたしましたとして、本日こういう工合に運営をするということをきめたのであります。今後の運営につきましては、重ね

まして委員長並びに理事の会合をいたしましたして、十分検討をして慎重に運営をしたいと存します。さよう御承知を願います。

○兼岩傳一君 そうすると、そういうふうにやられると漁業の問題と賠償問題は各自十分ずつの討議で終るという意味ですか。

○委員長(有馬英二君) 大体終るかと存するのであります。終らなければ次回に延長いたして一向差支えないと思ひます。

○兼岩傳一君 それは終らないことは明瞭だと思います。十分ずつに限定するのですから……。終るかも知れぬ、併し限定してい

るということで終らないということは明瞭です。

○委員長(有馬英二君) 取りあえず賠償問題から入ります。賠償問題につきまして政府当局の説明を願います。外務省アジア局長倭島英二君。

○委員長(有馬英二君) 委員長並びに理事の会合をいたして、十分検討をして慎重に運営をしたいと存します。さよう御承知を願います。

○委員長(有馬英二君) 只今政委員から説明があります。(「まあ聞いて見ましよう」と呼ぶ者あり)

○委員長(有馬英二君) 只今政委員から説明があります。(「まあ聞いて見ましよう」と呼ぶ者あり)

○委員長(有馬英二君) 只今兼岩委員から説明があります。(「まあ聞いて見ましよう」と呼ぶ者あり)

○委員長(有馬英二君) 只今政委員から説明があります。(「まあ聞いて見ましよう」と呼ぶ者あり)

平和条約の発効後速かに双方の政府が調印をすると、そのことを双方の政府に勧告をすると、建前了解でござい

ます。まだ中間協定は案の程度でございまして、協定そのものにはなつてございません。併しながら成るべく早く、

インドネシアとしてもこの賠償問題に

つ。それからインドネシアの人を日本

の見通し立てることが、インドネシ

アにおけるところの平和条約の批准とおりません。併しながら成るべく早く、

アにおけるところの平和条約の批准とおもにわかりにくいでですね。何を

どういう調査審議をして、どういう成

果を取るために、どういうことを議

題にして……、今日の招集の真意がわ

からぬですね。「同感」と呼ぶ者あり)

○委員長(有馬英二君) 只今兼岩委員から説明があります。(「まあ聞いて見ましよう」と呼ぶ者あり)

○委員長(有馬英二君) 只今政委員から説明があります。(「まあ聞いて見ましよう」と呼ぶ者あり)

に基くものであります。第一は、製造加工に對して日本側が役務を提供す

るというのが一つ。それから第二は、

沈船引揚に對して役務を提供す

うのが一つ。それから農業、工業、そ

の他商業とか、いろいろな関係に対

して技術的な協力をするというのが一

つ。それからインドネシアの人を日本

の見通し立てることが、インドネシ

アにおけるところの平和条約の批准とおもにわかりにくいでですね。何を

どういう調査審議をして、どういう成

果を取るために、どういうことを議

題にして……、今日の招集の真意がわ

からぬですね。「同感」と呼ぶ者あり)

○委員長(有馬英二君) 只今兼岩委員から説明があります。(「まあ聞いて見ましよう」と呼ぶ者あり)

○委員長(有馬英二君) 只今政委員から説明があります。(「まあ聞いて見ましよう」と呼ぶ者あり)

週間余りも交渉しました結果、まだ妥結に至つておりません。フィリピン側としましては三つの大きな要求を持つておりますが、一つは戦争損害額、即ち賠償額ということです、八十億ドルを日本側が支払え、第二の点は十年か十五年の間に支払え、それから第三の点は平和条約が発効する以前においても何らか日本側が誠意を示す意味において、中間賠償をやれという、三つの大きな要求を出して参りました、これに対しても勿論我が代表団のほうでは諸般の状況を説明し、インドネシアのときの例等の話をして折衝をしておるわけですが、結局又最近、フィリピン側と極く最近問題になつております傾向は、賠償の総額というもの、或いは賠償の支払期間といふものは現在きまらないかも知らないが、賠償の全体の八十億のうちのせめて一割、八億ドルに相当する賠償支払について、何らか日本政府はフィリピン側と約束をしろというのが現在のフィリピン側の要求であります。目下その件につきましては日本政府において研究中でございます。

問題は今日はそういうような状況でござります。

務大臣から何か特に國務大臣自身で説明をされたいと御要望になりますか。

で、お互に満足して行くようになら
したい。こう思つて努力しておるよう

誠意をいたして、只今の説明によりますれば、フイリピンと現在当面いたし

10 of 10

○委員長(有馬英二君) 只今の御説明につきまして、或いは賠償問題全般につきまして御質疑はございませんか。

○平林太一君 只今アジア局長から一応の報告を受けたのであります。極めて問題が大きい性質であるに比較いたしまして、その報告の甚だ抽象的で

或いは外交問題全般に亘りましてはいずれそのうちに又委員会が開かれまして、その時に取上げたいと存じますが、如何いたしますか。

○平林太一君 それは今私が申上げて置きました、賠償問題につきまして……。

な次第であります。又それに関連して
経済援助等の要求がありますれば、こ
れもできるだけ、別の問題であります
が、応じて相手国の経済の発展に寄与
いたしたい。ただこれにつきましては
こちらから余り積極的に出ることはい
ろいろの関係上慎しまなければならぬ
ておるところの事態は非常に遺憾に思
う。その誠意を事前に政府はフィリピ
ンの当局によく示し、或いはそれに対
して了承せしめでおつたならば、恐らく
今日当面いたしておるフィリピンの
この八十億ドルというようなものが第
一に先方から示されるはずがなかつた

て、中間賠償をやれといふ、三つの大きな要求を出して参りました。これに對して勿論我が代表団のほうでは諸般の状況を説明し、インドネシアのときの例等の話ををして折衝をしておるわけであります。が、結局又最近、フィリピン側と極く最近問題になつております傾向は、賠償の總額といふもの、或いは賠償の支払期間といふものは現在きまらないかも知らないが、賠償の全体の八十億のうちのせめて一割、八億ドルに相当する賠償支払について、何らか日本政府はフィリピン側と約束をしろといふのが現在のフィリピン側の要求であります。目下その件につきましては日本政府において研究中でござい

て、岡崎君より良心的な、自発的な大綱の説明をいたされたことを極めて要当といたします。若しそれ賠償問題が只今独立しておられますから、これ以外のことは別だというのでありますれば、それではよろしいのであります。が、賠償問題に対しまする全体の大綱及び今日までの経過といふものを一つ御説明を承わりたいと思ひます。

○委員長(有馬英一君) 平林委員に申上げますが、只今議題としているのは、賠償問題に限定しておつたのであります。が、それにつきまして、それでは國

の交渉を通じても善隣友好の関係をアジアの諸国との間に樹立をいたした。従つて例えば賠償に直接關係がなくしても、その相手国の經濟の發展にく寄与し得るならば、經濟援助というようなことでできるだけの協力もいたしたい。又賠償問題自体にしましても、日本側に能力のある場合には誠意を以てこれに応じて、その結果がお互に争いがあつて、両方とも満足しないといふような形にせずして、十分に相互の理解の下に、成るほどこれは無理のないところであるといふようなこと

たが、誠に妥当のことと思します。併しながら只今現実にアリビンに対しましては使節を派遣して折衝をいたしておると承知いたしますが、それならば実はそのような我がほうにおいて誠意を以て臨んでおるのでありますから、誠意というものは一方的なものではない、誠意の行わることは相互的なものであり、我誠意を示せば彼又誠意に応え、彼誠意を示せば我又誠意に応えるというのが、我々は誠意というものを形成するところのその目的であると思います。そのような我がほうが

○平林太一君 それは今私が申上げて置きました、賠償問題につきまして……。

な次第であります。又それに関連して
経済援助等の要求がありますれば、こ
れもできるだけ、別の問題であります
が、応じて相手国の経済の発展に寄与
いたしたい。ただこれにつきましては
こちらから余り積極的に出ることはい
ろいろの関係上慎しまなければならぬ
ておるところの事態は非常に遺憾に思
う。その誠意を事前に政府はフィリピ
ンの当局によく示し、或いはそれに対
して了承せしめでおつたならば、恐らく
今日当面いたしておるフィリピンの
この八十億ドルというようなものが第
一に先方から示されるはずがなかつた

い。というのは、戦争前或いは戦争中に東南アジアの諸国にはいろいろの誤解を招いた、つまり経済侵略と言いまして、何か日本側のほうで無理に出て行つて相手国を植民地的に原料の供給国として、こちらから製品を送る、向うから原料をとるというようなことに、とにかく誤解されがちでありますから、できるだけ注意しまして、相手国への要望のある場合においてこれに誠意を以て協力して行こうと、こういうつもりでおるような次第であります。

と、こういうように私は常識的に思うのであります。が、それが誠意を示しておつたにもかかわらず、更にその効力が現われなくて、当初からフィリピンが八十億ドルというものを示した、そこで今日ののような非常にむずかしい事態になりました。折角の一枚看板にいたしておりまする誠意なるものが全く、存在価値を喪失してしまったというようなことがあります。でありますから、その点につきまして私はこの際伺いたいと思いまることは、会議をフィリピンにおいて現在やつておりますが、事前に、そういう誠意なるものを、フィリピン当局に伝えるという処置を政府がいたしたかということをお尋ねいたします。

それから第二には、先刻、サンフランシスコの条約を基本にいたしてやるのである、又その通りであるはずであります。それでありますならば、当然条約におきましては、役務賠償、労務賠償、サービス賠償、そういうことについても、何らかの規定がなされたのであります。それで、その規定によれば、日本は、支那の内政に干渉する事がないことを約束するとして、それが認められました。それで、その結果として、支那の内政に干渉する事がないことを約定したのであります。それで、その結果として、支那の内政に干渉する事がないことを約定したのであります。

ん。それでなくしてさあ、この問題はすでにサンフランシスコの会議におきましての全体の性格といたしましては、賠償は日本に對して課すべきものでないというものがこの条約を作成した国連憲章の大精神であります。それでありますから、そういうことは深くこの際、先方にも十分の了解を求めなければならぬ事柄だと思います。當時イギリスのヤンガーラー代表が誠に穿つたことを言つておりますことを思わざるを得ません。何ものかが出て来るであろうという希望の下に、日本に賠償を要求することは、我々以てするならば短見者流の考え方と言わざるを得ない。日本にそのような賠償を要求するということになれば、当然日本国民の奮激を買うであろう。そしてこの条約の根本の精神に對して非常に遺憾な点を生ずるであろうということを、すでに我が国でないイギリスが、第三者の立場においてかようなことを、我が国の国情に對して、賠償問題に対する見解を下しておるのであります。でありますから、恐らく私は国民の心中には、今日八十億ドルというようなものを要求されておることに対しましては、胸中ひそかに忿懣おく能わざるもののが、全国民の中に私は横溢しておるのじやないかということを思はざるを得ません。無論我がほうも全然この賠償に對して、できるだけ政府の称する誠意を持つて應えようということは國民又ひとしくこれを了承いたしておる次第であります。それでありますから基本はすでにここにあるのであります、この八十億ドルというような我が國力、我國が國民の力に何としても納得の行かない、腑に落ちない厖大なる数字といふ

ものを、今日先方が依然としてこれを示しておるということに対しましては、私は非常に今日の我が国民の感感情の上におきましても、折角只今御説明通り両国の友好をよくして行こうとすることを、非常に阻害するものであるということを非常に覺えざるを得ないのでありますて、そういう意味を今まで度參つておりまする津島使節等に政府は訓令等をいたしておりますか、そういうことに対するどのように交渉に當つておるかということを一つ伺いたいと思います。

○平林太一君 時間は御注意を願いたいと思います。只今八億ドルのお話をありましたが、これは八十億ドルに対しましての、つまり数字は先方が譲歩しない。そこでそれはそのままにしておいて、取りあえずその内入れというようなことで、八億ドルのお話を進められておるものかどうか。その八億ドルを今度若し我がほうがそういうことでよろしいということになつた場合に、この八十億ドルを先方は要求しておるということに対しまる関係、そういうものははどういうふうになりますか。

ル、又次に五億ドルというようなことで大体最高額を示されていない。それから期限も無期限であるというようなことになりますと、非常にこれは重大でありますから、これは八億ドルの問題につきましては安易にお考えになりませんで、将来によつて及ぼす事柄を十分に考慮の上に、この問題に当つて頂きたいと思います。それから極く簡単でありますと、これは私は最後に申上げたいことは、非常に対外交渉、いろいろこれからは外務省で一切の行為を行なつて参りますが、米国側がとられております公開外交を建築いたしましたが、非常に外交の秘密ということとは考えられるのでありまするから、あえてこれを何か大衆的な公開までは要望しませんが、例えは米国においては大統領が相手国と取りきめたことに対しましても、それは上院の三分の一の承認がなければ効力を発生しない。米国国家を拘束する力を持たない。非常に私は外交の面におきまして考へさせられる点がござります。我が外交の方針といたしましては、やはりこういふことは十分に御考慮にならねまして、我が外務委員会に対しましては、十分なる公開的なお考へを以ちまして、そうして対外交渉に大いに当られたいということを、この際特に所管大臣としての岡崎君に私から十分に要望して置く次第であります。

ちに局的な結論を出すのはいさか
まだ時期尚早でありまするが、明らか
にインドネシアに対する交渉の経緯、内容
ファイリピンに対する交渉の経緯、内容
を拝聴いたしましても、これは問題の
本質に一つも触れておらない、本質的
な問題に対しては解決の糸口にさえも
触れていないと考えてるのであります
が、岡崎国務大臣はこういう経過を
辿りながら、これからビルマその他に
対しても円満な妥結に達する自信をお
持ちでしようか。若し持たれるとそれ
ば、それはどういう根柢に基いてこれ
が本質的な解決に、円満な妥結に到達
し得るという見通しを持たれる根柢が
あるとすれば、どういう点でしようか。
○國務大臣(岡崎勝男君) 我々は先ほ
ど申しましたように、平林委員の申し
ました通りの基本的な観念を持つて當
つておるのであつて、この我々の考え方
は必ずや相手国に了解されて、円満な
解決に導くものと信じております。
○兼岩傳一君 その基本的な観念、抽象
象的な国民の生活の安定であるとか、
支払能力とかという、そういう抽象的
な言葉だけは非常に便利でありますけ
れども、具体的な構想はどういう構想
ですか。全体としての構想は、一度も
私はこの条約の審議以来政府から具体的
的な構想を聞いたことはない。場当たり
的に一つ／＼やつて行くというような
考えなのか。全体としての賠償問題に
対して、平和条約の十四条の抽象的な
規定を具体化していくところの具体的
な内容なり、基準なりは何に基づき置
いて、これから交渉を進めて行かれる
のでありますか。

○兼岩傳一君 だから十四条に基礎を置いてある抽象的な規定によつて、具体的にはどういうふうに取計らつて行かれるか。例えば各国の戦争損害はおそらくどのくらいというところの調査をされておりますか。外務省は、各国に与えた一番本質的な戦争損害は、中国を含めてどういうふうに調査されておりますか、それを御提出願いたいですね。

○國務大臣(岡崎勝男君) 戰争損害は、交渉によって先方の意見も聞き、そして具体的にそれは調査されるものであります。

○兼岩傳一君 これは交渉によって、十四条を基礎にして、これ

からだん／＼解決して行く場合に、どういう難関に逢着するか、どういう解

決の可能性があるか、政府はこれに対する公僕として、威張つた態度で答えるのをやめ給え。公僕であるところの

政府が、国民に代つて、どうしてこの

大きな戦争の過失を償つて、そうして

アシアにおいて繁栄して行く日本を築いて行くかというところに問題があ

る。我々はそういう観点から君に質問

しておるのだ。それなのに十四条に立ち帰つて……。

○國務大臣(岡崎勝男君) 政府の役人は

も国會議員もいざれも公僕であります。政府だけが公僕じやない。

○兼岩傳一君 だん／＼大臣は昂奮し

て、公僕に二種類あることを論議して

おるが、これは他の委員会でいたしま

しょう。ともかくも、政府は、僕の質

問に対し、十四条に立ち帰るのでな

くして、十四条から、これからどうい

うふうにして日本が進んで行くかとい

う態度に立ち直つて答弁し給え。

○國務大臣(岡崎勝男君) だからさつき

倭島局長から言つたじやありません

か。例え、沈船の引揚がある、例え

ばプロセッキングがある。我々こちら

から銀行とか農林とかいろいろな方面

に技術者を出す。向うのほうから希望

があれば、向うの技術者をこちらで養成する。これらはすべて具体的な話合

いです。

○兼岩傳一君 そういう枝葉末節に入

つたことを聞くのではなく、戦争損害の

損害が基準になつて来るのではありますか。

○國務大臣(岡崎勝男君) 戰争損害が如何ほどあつても、支払能力がなければ支払えないわけであります。

○兼岩傳一君 支払能力は、支払能力のある範囲内においてどういう方針をとられるのですか。支払能力ゼロだというならあなたの議論は正しい、承認できるのであるが、支払能力がある限り支払能力というものは変化する、そ

の国の経済政策、貿易政策でもあれば支払能力といふものは変化する。だからこの点は暫らく保留して、あとでの討論として……、支払能力がゼロだというのですか、あなたは。

○國務大臣(岡崎勝男君) ゼロじやないから今交渉をしておるのであります。

○兼岩傳一君 ゼロでなければ、君は

戦争損害というものを基準にするかしないか。するとすれば、それに対する調査ができるいなければならん。その

関係をどうするかというこの質問に対して答える必要がある。

○國務大臣(岡崎勝男君) だから支払能

力が我々の考慮の中心であつて、戦

争損害は直接ではないと、こう申して

おります。

○兼岩傳一君 何も答えていないじや

ありませんか、何を基準にして……、

それでは支払能力の限界内において支

払能力が第一の問題となるのであります。

○兼岩傳一君 支払能力は、仮に支払

能力と言えば明瞭のようですが、抽象的……、仮に一步を譲つて相当具体的な支払能力に対しても、各国に対する

ようなものが答弁になるか、我々はで

すね、条約の字句をあげつらうのでな

いです。

○國務大臣(岡崎勝男君) それは平和

条約第十四条を御覽下さい。

○兼岩傳一君 何です、失礼な……、

それでは十四条を御覧下さい。

○國務大臣(岡崎勝男君) それは

平和条約第十四条を御覧下さい。

○兼岩傳一君 そこまで

お尋ねするのです。

○國務大臣(岡崎勝男君) それは

十四条を御覧下さい。

○兼岩傳一君 そこまで

お尋ねするのです。

○國務大臣(岡崎勝男君) それは

<

は非常に望みが薄いということに、私はこれを了承しておるのですが、その点はそれでは大臣は、これから關係国全部を集めて、そうして今私の言つたような形でやるのですか。やはり一国一国を相手にして行くのですか。若し一国々々を相手にして行くとすれば、戦争損害というものはどうされるのですか。考えないのですか。それは目安にならないのですか、なるかならないか、はつきり言つて下さい。

○國務大臣(岡崎勝男君) あなたは、私の言うことを非常に誤解されておりますが、五大国なんという言葉を一言も私は言つたことはありません。なお、倭島局長が先ほど報告したように、例えばインドネシアと話をしてもほかの国との話もあるから、額はきめられないと、こう申しただけでありまして、やり方は各国とおの／＼個別的にやつて行くのであります。

○兼岩傳一君 額をきめないで、ずつと各国と下折衝しておいて、下折衝したものをお部父總計して、問題の本格的な解決へ行くといふ意味ですか。

○國務大臣(岡崎勝男君) 日本の国民生活を勘案すれば当然そうなります。

○兼岩傳一君 それでは一つお手並みを拝見することにして、今後この委員会へ御報告願うことにして、且つ戦争損害に対する調査の数字を一つ出してもらふことを要求して、次に台灣政府と最近我々の意外とするような方向をとつておられるようだが、そのことと関連して、中国の賠償はどうされるのですか、捨てておくのですか。

○國務大臣(岡崎勝男君) 台湾政府と申されたのは多分国民政府のことだと

思いますが、これとは別に意外なことをやつておるわけじやありません。從來の方針通りのことやつておりま
す、中国全体に対しましては、また条
約の関係がきておらないので、賠償
等の話合いはその段階に至つておりま
せん。

○兼岩傳一君 日本は台湾に対しても
戦争損害を与えています、現実に。併
しこれは軽微であつて、永年に亘つて
中国に甚大な戦争の損害を与えておる
が、そのことはてんで考えない。そし
て台湾国政府と、台湾国民党政府ですよ、
台湾国民党政府ですよ、没落の一歩前
にいるところの政府ですよ、そういう
ものと……我々は意外に感じますよ。
何ら国会は相談を受けないし、国民も
相談を受けないで、あなたがたは秘密裡
にダレス氏その他の勧告に基いて、あ
なたがたは驚くべき行動をとつておら
れる。我々非常に驚いておりますよ。
そのことについては、近い将来に又論
議のテーマが与えられると思します
が、賠償という問題について、中国に
ついては全然考へえない。今後も考へな
い。共産主義の理由で以てこれは考え
ない、捨てて顧みない。頬被りして行
くのだ、こういう意味ですね。

○兼岩傳一君 いつ参りますか。それ
はどういう方法によつてそれを持ち来
たすところの誠意を政府は持つのです
が。

○國務大臣(岡崎勝男君) 中国を代表
する政府が講和条約、サンフランシスコ
の講和条約に参加したときはそうな
ります。

○委員長(有馬英二君) 兼岩委員に申上げますけれども、もうあなたの御質問は十五分になんなんとしておりますぐから、もうあとそれじや簡単に一つ……。

○兼岩傳一君 議事進行について……。やめてもいいです。僕はこんな大きい問題を、非常に憂慮しておる賠償問題、サンフランシスコにおける平和条約十四条を基礎にしてこれを展開して行けば、我々が予見した通りの困難に次ぎ次ぎと行き当つて行く。答弁するのに十四条に行くと坊主がお経を頼りにするような答弁しかできなくなつて來るのである。これは事実がこれからおおい証明して行くからよろしい。僕は賠償問題については、結局講和条約の本質から出て來る、もうくの現象がそれから出て來るわけである。問題の本質は条約にあるのです、だから十分これは……。いろいろな角度から討議の機會はありますようが、委員長に議事進行について伺いますが、賠償問題はこれで終りですか。

○委員長(有馬英二君) 本日は賠償問題の全般の概況を聞いておるのでですか、更に日を改めまして、又詳細に賠償問題について政府からいろいろのことにについて伺う機会があると思います。す。

○兼岩傳一君 それじゃ私はもう結構です。

○委員長(有馬英二君) それでは賠償問題につきまして、なお御質疑がござりますようが、

○國伊能君 極めて簡単にアジア局長に一つお伺いいたします。只今すでに講和条約にもございますように、技術賠償、その中にやや具体的な形として

は、沈船引揚の文字が条約に出ておりません。ここでインドネシアと御交渉になつた過程におきまして、この技術、加工或いは沈船引揚の実質的な賃金負担の点はどういうお詫合いになつておりますか。

○政府委員(倭島英二君) 経費の負担の点だと存じますが、経費の負担の点は、一般的のインドネシアとの協定においては、役務は日本政府の負担にきましては、役務は日本政府の負担において提供するという書き方になつております。従つて役務に関する限りは日本側が提供する、但し御存じの通りの括りが入つております。従つて外貨の負担は日本政府にかけないということになつております。従つて外貨の関係は、まあそこで起つて来ないという建前になつております。

○園伊能君 只今のをもう少し具体的に伺いますと、沈船の引揚といふ仕事を一つするにつきまして、日本からサルベージの船を送る、これに乗つておる労務者その他には日本政府が支払う。なおこのサルベージの船を出す船の費用一切は日本から出し、そろそして船を引揚げて向うに渡す、これは余り外貨に關係がないと思いますが、全費用を日本政府が負担するわけでありますか。

○政府委員(倭島英二君) サービスに関する限り全費用を負担することになりますと、その役務と申しますか、サービスがいろいろ分れて参ると思うのであります。先般の了解に達しました協定案においては、具体的な仕事とその期間を限り、或いは或る仕事を限り、それからそういう問題についてのサービスの提供方法を具体

的にきめることになつております。その際に又具体的な問題で、例えば今の御指摘の沈船引揚というような場合には含むわけでございますが、原則的にはサービスは日本側の負担ということになつております。

○委員長(有馬英二君) 私から倭島局長に伺いますが、先ほどインドネシアとの協定の際に、技術を提供するという話がありましたが、もう少し具体的にその方面につきましてお話を伺いますが、如何なる技術を提供するのですか。

○政府委員(倭島英二君) 実はその技術の提供というのは、いろいろな部門があり得ると思います。サンフランシスコの平和条約によりますれば、英語でサービスと言つております。そのサービスというのを、実はサービスという言葉はいろいろな意味に使われますので、それを具体的に各國と協定をしたいということで会談をしたわけであります。ですが、そのサービスの中で技術、つまりサンフランシスコ会議の書き方においては製造工程におけるサービスの提供、それから沈船引揚におけるサービスの提供、それからその他の仕事におけるサービスの提供、こういふような書き方になつております。それではありますが考え得ますことは、やはり技術を提供するということに落着くのではないのかということで、詰合ひが技術の提供えたわけであります。その技術は、先般インドネシアとの交渉のときには、例え第三番目に先ほど申上げました農業だと、工業だと、漁業だと、か

に銀行業だとか、こういうような方面において、インドネシアでは從來そういう方面的指導的なところへオランダ人が皆就いておる、これが今度のインドネシアの独立後、とにかく引揚げたり職を失つたりという關係になるので、そのあとの技術を、英語で申しますとテクニカル・エンド・マネジニアル・アシスタンスという字を使ったわけであります。が、技術的、それから何と言いますか、マネジリアルというのは事業を經營する方面におけるまあ技術というようなものを含めまして、例えば銀行業というようなものにおきましては、普通の工業等に言います技術とは別の意味の經營技術と申しますか、そういうようなものを提供して欲しいという意味でございまして、技術と申しましても極く広範なものを意味するわけでござります。

○委員長(有馬英二君) 重ねてお伺いいたしますが、その技術の中に医学方

面の技術というようなことは入つておいたしませんか。

○政府委員(倭島英二君) 先般会談を行いましたときに、医術のほうの関係も話には出ました。それでただ協定の中にはその一々各方面を擧げるのも挙げにくかつたものでありますから、挙げなかつたわけであります。が、将来具体的に技術の提供を協定する際に当然出て来るのではないかと思ひます。

○委員長(有馬英二君) ほかない御質問ございませんか。

〔散会〕と呼ぶ者あり)

○委員長(有馬英二君) それでは賠償問題につきましては、本日はこれくら

に銀行業だとか、こういうような方面において、インドネシアでは從来そういう方面的指導的なところへオランダ人が皆就いておる、これが今度のインドネシアの独立後、とにかく引揚げたり職を失つたりという關係になるので、そのあとの技術を、英語で申しますとテクニカル・エンド・マネジニア

ル・アシスタンスという字を使ったわ

けであります。が、技術的、それから何

と言いますか、マネジリアルとい

うのは事業を經營する方面におけるまあ技術とい

うのを含めまして、例

えば銀行業とい

うのを含めまして、例

が、わが国は米国におけるまぐろ罐詰関税の国定税率復帰により、その輸出を阻止され、さらに今回の生鮮および冷凍まぐろ関税の賦課によつてその唯一の輸出市場を失うこととなれば、ひとり関係産業の致命的打撃に止らず、これによつて日本経済の弱体に拍車を加えることは必然であるから、政府は、

米国実業界その他各方面の公平な判断に訴え、この問題が関税立法の手段によらず、業者間の会談交渉により、すみやかに円満解決に到達する途を選び得るよう、万全の措置を講ぜられたいとの陳情。

第一三五号 昭和二十七年一月十六日受付

奄美大島の日本復帰に関する陳情

陳情者 奄美郡島知事 中江実
孝外一名

奄美大島は、日本が侵略または征服によって獲得したものでなく、有史前から民族的にも歴史的にも日本の純然たる領土として数千年來日本国民と運命を共にしてきた最古の島であるから、当然日本に復帰すべきものである。もし不幸にして復帰が遅延し、あるいはうわさの如く信託統治に関する問題が米国より提案され何等かの取決がせられる際には、現地住民の代表を参加せしめられその総意を充分にひれきする機会を与えられたいとの陳情。

二月二日本委員会に左の事件を付託された。

一、台湾引揚者の接收財産返還に関する請願(第三三〇号)

第三三〇号 昭和二十七年一月三十日受理
台湾引揚者の接收財産返還に関する請願

請願者 法島市下柳町六二法島
台灣同志会内 藤田敏 男

紹介議員 山田 節男君

台湾引揚者は、多年にわたつて築いた地盤および資産を残したまま終戦によつて内地に引き揚げたのであるが、無一物のため、引揚後の生活は、血のにじむような辛苦にあえいでいるから、講和条約の締結されたこの際、(一)在外接收財産の補償返還、(二)接收財産の償還比率は現在の貨幣価値に換算すること等の実現を図られたいとの請願。

二月九日本委員会に左の事件を付託された。

陳情(第二一九号)

第二一九号 昭和二十七年一月三十日受付

一、漁船の不法、捕防止等に関する陳情

陳情者 東京都千代田区丸ノ内
三ノ一四日本商工會議所会頭 藤山愛一郎

最近一箇年間に不法、捕された漁船は百八隻に達しなお激増の傾向にあつて、だ捕防止委員会の活動では如何ともできない実情にあるが、講和条約、米軍の協力もしくは日本巡視船の武装によつて漁場の安全を図り、不法、捕による損害の国家補償制度を確立し、また現在扣留船員ならびにだ捕船のみやかな帰還または返還を交渉し、マ

ツカーサー・ライン制限の撤廻を行うとともに、関係國との間に漁業協定の締結促進の処置をとられたいとの陳情。