

國第十三回 參議院經濟安定・大藏・通商產業・建設連合委員會會議錄第一号

昭和二十七年四月二十二日(火曜日)午後二時十一分開会

委員氏名

經濟安定委員

委員長
佐々木良作君

理事郡 祐一君 理事永井純一郎君

大野木秀次郎君 泉山 三六君
小龍 彩君 奥心乃三郎君

小瀧 樹春 奥 さくら君

須藤 五郎君

大藏委員

委員長 平沼彌太郎君

理事力矢半力頭君
理事伊藤
伊之君

岡崎 真一君 黒田 英雄君

西川甚五郎君 溝淵春次君

小林政夫君 小宮山常吉君

田村文吉君
森八三君
大野幸一君

下條 恭兵君 波多野 鼎君

菊田 七平君 油井賢太郎君

木村禎八郎君

通商產業委員

理事古池 誠三君 理事小林 英三君

理事結城 安次君 理事栗山 良夫君

重宗 雄三君 中川 以良君

松本 昇君 松平 勇雄君

山本 米治君 加藤 正人君

佐藤 尚武君
高瀬莊太郎君

山內 韶郎君
八松 王維君
鳥 青君

小松 正城君 嶽 淸翁

石川 清一君

表によつて明らかにいたした次第でござります。次に参考資料の第3でござりますが、栗山委員からの御要求でございまして、新設発電設備によります発電原価がどれくらいになるであろうかということを明らかにいたしておるのをご存じます。次がその欄のうちで「昭和三十一年度新旧設備綜合発電原価想定」というのを比較上ここに明らかにいたしております。どうぞお調べを願いたいのでござります。次が参考資料の四でございます。これも栗山委員の御要求でございまして、電源開発株式会社、今度の特殊法人がどれくらいの人を必要として、どういう想定で会社を作ろうというのか、それを明らかにせよということをご存じます。一応試案といたしましてこれを御提出申上げた次第であります。第五が電源開発株式会社の資金の計画でござります。どういうふうにして、どこから資金を入れてどういうふうにするか、この場合に利息その他はどういうふうに計るかということをここで明らかにいたした次第であります。なお六が電源開発促進法案の参照條文でござります。これも栗山委員の御要求でござります。なおまだ未提出の分は、資料要求をなさいましたのはこれで大体全部お出しいたしたのでござりますが、田中委員から御要求になつております九電力会社社員課表といつておりますがまだお手許へ差出してないのですが、まだ手許まで参つておりませんので、急いで要求をいたしました。成るべく

前回私は昨年行われました電気事業の再編成に対する若干の批判を試みましたが、自由党或いは政府の所信を質したものであります。そのときに、重複をいたしましたが、もう一度繰返しますと、電力の九分割による再編成は一応失敗であるとも又成功であつたとも断じ得ない時期にある。創立早々でもありますして鋭意努力を重ねられておりましたので、その点は認めるけれども、結論といたしましてはにわかに断定いたしかねるというお話をあつたのであります。そこで昨年夏、秋を通じまして相当な電力の混亂状態も発生をいたしました。又料金の値上、改訂の時期に再会いたしましては、全国各地から相当地の批判が行われたのであります。そこで今度のこの法律案によつて予定をなされたおられます特殊会社が行います。事業者或いは自家用、公営等のそれだけ開発担当者が電源開発を行います。うちにおいて、特に特殊会社が行います。する電源開拓の分は、再編成の過程を通じて最も激しく国民から批判を受けおります。電力の全国的な需給バランスを一日も早くとること、更に地域差料金を圧縮する。この二つの目的のために使われる御存である。ランクを一つ下へとすることを質問をいたしましたのであります。これに対しまして提案者は私の意見に同感であると、いうお話をあつたわけでありました。しかしはどうか、こういったことを質問をいたしたのであります。これに対しましては、先回の続きを展開いたします。開業上、さように理解をいたしましてございましたが、政めてお伺いをいたいと思うわけであります。

○衆議院議員(福田一君) 只今の需給関係を考えて、特殊会社が作りまする発電所の発電力を、需給関係を考えて分配するつもりがあるかどうかと、いうことが一番問題になると思うのであります。その点は提案者といたしましては、その発電所ができました當時における電力行政を相当する人たちが、全般の情勢を読み合せまして、どうして栗山さんの言われたような意味において当然これは考えて行くことになる、と、かように考えておるわけあります。

○栗山農夫君 そうしますと、前回の御答弁と全く一致をいたしておりますので、それを基礎にしまして質問を続けて参りたいと存じます。

或る特殊会社が開発しまする電力をいふものは、いわば国家の財政資金を投入して行うのでありますから、従つてこれが国の特定の部分に倾斜的に供給せられまして需用を満すということは、ほかの地区の電力バランスがそれをおれば問題は又別になりまするけれども、ここ数年間の見通しを以ていたしまするならば、甚だ国民の理解しがたいところでありますて、従いましてこういう特殊会社で発生されました電力は、全國各ブロックの需給バランスの崩れおりまするものを調整をいたしまして、そして九州でありますならば九州、北海道でありますならば北海道、或いは四国、或いは中国、関西というような各ブロックにおける需給バランスをとつて行く、こういう考え方であるということが明らかになつたのであります。

そこでそういうふうな工合にいたしましたるためには、提案者としては、実際

[View Details](#) | [Edit](#) | [Delete](#)

うとしておられるのか、この点を明らかにせられたいと思います。

○衆議院議員(福田一君) お答えをいたします。私はこの問題は先ほど来申し上げましたように、その当時、三十二年なら三十一年、或いは二十九年、三十年といふように、その時の電力の行政を担当しておる人たちが一応勧業をいたしまして、そつとして今申されましてような目的を達成すべく努力いたすべきものであると考えておるのであります。従つてこれ以上申上げることは余りにも将来のことと申上げるので、少し私は将来の行政を轉つてしまふというような形に相成るかとも存りますが、一応もう少し突っ込んで考えてみますならば、例えばこの特殊会社は発電所を建設いたしましてそれがいよいよ発電するということに相成りますれば、譲渡或いは貸付けるのでございますが、譲渡する場合、或いは貸付ける場合におきまして、或る一定限度のその需給バランスと睨み合せまして、或る一定限度は自分の地域内に使うということを認めて、他の相当部分、或いは一小部分になるか、そのときによつて違うと思いますけれども、その部分は他の電力会社から融通を申し込みられたような場合には、これを融通するというような条件を付けて、譲渡することも又貸付をすることもできるものである、かのように考えておるものであります。

○栗山良夫君 只今私が質問いたしました点は二つに分けられると思うのでありますて、一つは開発地点の選び方であり、他の一つは実際の需給バラシのとり方の問題でありますて、そ

るべく余計しなければいけない。その限度はこの程度にして行こう、こういうふうな発電所を作る。こういうふうなことを主たる狙いといたしておるのであります。まして、これをどういうふうに使うかということは、勿論関連性はございましょうけれども、これは将来二年、三年、四年たましたのちにおいて、その時の状況を睨み合わせて行政官がこれを接配することが私は政治の常道であると考えておるのであります。併しながら不必要なものを作るとということではございませんで、必要なものはこれだけであるという推定は、私たちとしては一応基準的な数字に基いてやつておる。そこでそれを作った場合におきまして、これをどういうふうにして使うか。即ちそのやり方としては譲渡或いは貸付、或いは卸売とあります。が、卸売は建前といたしておりませんから、譲渡貸付するのでありますから、その譲渡、貸付をいたします場合においてはどういうようなやり方をすればいいかということになれば、その具体的な問題は、私は國の政治から見てみましても、それは当然その当時の政治を担当する行政機関において決定いたすのが正しいのだと考えておるのでありまして、ここにおいてその面を細かく議論しておくと、これは本法案の主たる目的とは若干離れる面があるのではないか、余り将来の行政を縛り付けてしまはずしないかというような感じで御答弁をいたしておつた次第であります。

又発電所を一電力会社から他が譲り受け、或いは自家発を譲り受けるといふような場合にはおきましては、これは当然建設のコストを基準といたしましてそれに効用価値というものを按配して正的な基準といふものを出しまして、そうして譲り渡すというのが能率の慣例になつておりまするし、又今後においてもそのようなやり方で譲渡をするということに私たちには予定をいたしておりますわけであります。貸付の場合も同様でございまして、この基準といふものははつきり出て来る。今までの慣例から見ましても決してこれが国民の血税を搾つて作った発電所が不當に、或いは又非常に安く電力会社を利する、或いは電力会社に権力を以てその購入を命ずるというようなことなしに私は運行し得るものと考えておるのであります。そこで考えて具体的に説明せよということになりますとこれは一応数字は申上げることはできると思いますけれども、併し結局は余りにも先のことでありまして、お互に数字の上で回答を重ねるということに相成るのではないのか、かように考そおるわけでござります。併しどうしても電気が足りないと云ふことはだけはこれは明らかなんでありますから、この場合において発電所を先づ建設するという建前から特殊会社をして先づ第一期計画では八十四万キロくらいの大規模なものを作らせて、こうして国土総合開発の見地も加味いたしましてこれをやつて行くといふことが國のためにもなり、又國民の利益のためにもなる、かように私たちは考えておるわけであります。

○栗山良夫君 私が質問を申上げておられますのは、譲渡、貸付、或いは電力の販売等につきまして具体的に値段をどうするか、或いは何キロどこへどう送るかというような、そういう質問を申上げておるのであります。これは勿論発電所ができましてそういう事態が発生しなければ誰といえども構想を立てられないことは理の当然であります。さうような不可能なことを私は要求をいたしておるのではありません。たゞ私が心配をいたしますことは、なるほど電力が足りない、足りないから電力を少しでも余計発生をさせたい、という国民感情は誰しも異議のないところでありますけれども、そういうことを元にして作られました電気をどこにどういう工合に分けるかということがより以上に重要な問題であるわけであります。そこで私はその分け方について質問をいたしておるのであります。

Digitized by srujanika@gmail.com

つて日本発送電が全国を一つの電力連繫の下に料金におきましてもそれなりの操作を行いまして配給をしておりましたことと同じようなことを行わなければできないわけであります。更に具体的に申しまするならば、例えば只見川という特殊開発地點を開発いたしました場合に、そこで起きました電気の中で中国向けの電気は東京電力向けの電気よりも安く売ると、そういうような方法が講じられなければこれはうまく行かないのではないかと私は考えるのであります。従つてこの譲渡とか、貸付とか、電力販売とか、そういうふうのを行われまする場合に、先ほども譲返して申しておりますように全国的な各プロックの電力の需給のバランスをこれによつてとる、又全国的な各プロックの増大しつつありますところの電力料金の地域差を縮小するようにな力をする、そういう目的を達成するためにはどういう方法をおとりになるのか、こういうことを質問をいたしております。

料金を変えて売るということににするがどうかと、こういう御質問だと思います。あります。が、私はこの譲渡、貸付をいたします場合においても政府が作ったものでありますから、そく利益を計上する必要はない、一応利子を拂い、或いは株主に対する適正な配当を行つたけで十分であります。そこでその電気の料金を、電気を譲渡する場合において条件をつけるといいたしましても、これを融通する問題等は或る一定の條件をつけましても、電気料、鉄料金は一応一定の数字でやつて行つていいのではないか。この融通の問題等につきましては、これはすでに公益事業令にもございまして、すでに融通命令というものが出来ることになつておりますので、これが今後どのような公益事業委員会が形をとるといいたしましても、この法規は当然残つて行くものでありますから、そこでこの融通はできるものと考えておるわけであります。そもそも私たちの考え方からいたしますと、電気は今絶対量が足りませんから非常に融通が不円滑なのでございます。電気の絶対量が残えて参りますと、今ところは御存じのようにもる程度コントロールするというか、成るべく電気を使わないようにと言つておりますし、もなお二割どうしても必要なものが足りないという状況であります。野放しにしたら四割も五割も足りないだらうと言われておるのであります。これが各電力会社、或いは公営、或いは自家発等によりまして発電が順次進んで参りますと、電気は相当済みになります。豊富な電力ということになります。そうなりますればこの融通の問題が、おのずから今考えるほどに非常に

非常に緊急の急務といいますか、そういうような問題にはならないで、おのずから各社間で融通をし合えるようになります。かように考えておるのでありますけれども、併し今言いましたような場合に、とにかく物というものは絶対量がない、足りないときには割合いうものは非常にめんどうなことに相成りますけれども、絶対量が残えて参りますとこの配分といふものは割合に円滑に行くことは御承知の通りであります。従いまして私たちとしましてはこの会社が発電所を建設いたしました際ににおいては相当量の電力が出て来る。かのように考えますので、その配分の問題は今日ほどなんといいますか、力を入れるというか或いは眼に角を立ててお互いのブロックが争い合うというような問題はなくなつて来る考え方であります。なおそういうふうに相成りますれば、電気がだん／＼相当供給が多くなるということになりますと、やはり需要供給の関係によりまして成るべく高いところへ流れて行くということのはこれは自由経済の理念からいまとして当然でございますから、そうなつて参りますすれば地域差もおのずから順次解消して来るよう相成るのであります。要するに今日の電気の問題は電気の絶対量が足りないということが地域差の問題その他の起し、或いは又この配分の不公平というものをお起

○栗山真夫君 地域差の出るのは電力の絶対量が足りないことであるというものはこれは何らかのお間違いだらうと思ひますが、この点はまああとから議論いたします。電力量の問題につきまして豊富になり、需給バランスがとれさえすればそんなに全国的な電力需給の問題をやかましく考える必要はない、こういうお説でございましたけれども、これもやはりそう一概に断定するわけには参らないのでありますし、特に今回の提案によりますと三十一年末に順調に開発が進みましてやつと需給バランスがゼロで調整をバランスをとることになつておるわけであります。余裕電源というものが、全然なし計算になつておるわけであります。従つて国民は三十一年末まで待てない、来年、再来年、その次の年度の需給バランスをどうとられるかといふことが一番大きな問題でありますので、この点はいささか提案者の御説明では楽観に過ぎると私は考えるのであります。従つて今日のような電力事業者の形態を以ていたしまするならば、如何に譲渡の場合に適当な契約を結ばれましても、現に昨年の暮がそれを証明しておりまするようにながく彈力性のある発電即消費というセコンドを以て勝負のきまる電力という商品に対しまして、そんなに簡単に需給のバランスは私はできません、こう考えるのであります。この点につきましては他日私は数字を挙げて質問を更に展開したいと思います。

それから地域差の問題であります
が、電力が一応バランスをとれば地域差が減る、こうじうことをおつしやつ

う根拠でおつしやつたのであります。それは一体どういたのでありますか、それは一体どういたのでありますか。即ち私どもが今一番真剣に考えておりますことは、全国各ブロックにおける水力の発電量と火力の発電量との比率がばらくになつておるから、従つて火力依存度の高い所は地域差が多いわけであります。従つてそういう條件にありまするところに対しまして、同じ望価の特殊会社で起きました電力を公平に流して行きまして、その幅といふものは依然として縮まらないわけであります。例えば関東のほうと九州などを比較いたします場合に、火力の依存度が非常に違うわけであります。従つて関東のほうで仮に火力の依存度をゼロにいたしました場合は、九州はまだ残つておるわけであります。従つて地域差料金は決して圧縮されないということになるわけであります。その点をどういう工合に具体的におやりにならうとしておられるか、それを伺いたいわけであります。

じて物が安くなつて行くということは、これは自由経済の原則でございまして、これはもう織物などを御賣下さいまして、おましても十分おわかり頼えると思つたのでござります。こういう意味合いで、ロック別には分れておりましても、一ロックにおいて電気がもう余るような状況が出て来たということになれば、自然と次の地域に割合に安く行くべく、又その次の地区にだん／＼とそぞろい工合に安くなつて行くということになりますことは、これは御承知願え
るかと思うのであります。が、併し私はこれによつてすべてが解決したといふ御答弁はちよつとも申上げておらないのであります。勿論行政的な措置もこれに加味さるべきで、そういうことは当然予想をいたしておりますけれども、併し電力の絶対量が殖えたということになれば、この度合が非常に減つて参りますということを御答弁申上げたわけでございます。又地域差の問題も同様であります。今言いましたようなわけで一定の地域に非常に殖えて来るようになれば、だん／＼それが順次次の地域に波及をいたしまして、それで全部が解決されると申したのではございません、順次解消される段階になる、それは好ましい状態ではないでしょうか。こういうことを実は申上げておるのであります。これによつてすべてが解決するといふことを申上げたわけではないのであります。この点をお含みの上でお考えを願いたいのですが、いずれにいたしましても今度この特殊会社が大きなダメを送るところの水力発電所といふものは、御存じのように火力代用のものになるのが多いのです。

す。火力代用のものが多いということになりますすればどうしても割合に安いものがでできる、そうすれば成るべくまことに火力を使わないで、そうして勿論今までの推定では火力も或る程度使わなければなりませんがねれども、だん／＼廃れて来たような場合においてはまあそういうもののを使うというかダム式の水を使いう、ブラック・コールを使うよりもホワイト・コールを使うほうに變つて行くこと考えるのであります。又もう一つは、勿論そういうダム式のものでありますれば割合に安くできますから、そうすればそれがおのずと電気の料金にも影響を與えて行くよう相成る。若しこれを造らないでおきましたならばどうしてもこの需用に應ずるために大変な火力を焚かなければなりません。それは決して電気料金を低くするものではなくもつと高くして行くことになるのであります。で、全般的に考えてみますならば日本のような水資源の多い所では成るべく石炭資源を温存する、温存しておいてもまだまだ石炭の需要はどんど増加して参るのでありますから、先づ温存するという形においてそらして日本の經濟の復興を圖つて行くといふことは、非常に大事なことであります。このまま会社を作らず或いはダムを造らないでおきますと、ます／＼私たちは火力に依存をしなければならないということに相成りまして、それは電気を豊富にすることでもないし又低廉にすることもない。こういう意味合いでこういうダム式発電所は是非とも造つて行かなればならない、まあかのように考えておるわけであります。

事新らしいことではあります。ただ問題は先ほどのだということをおりますが、然らば三つして石炭の消費量はになつておるか。私を作るべきであるとも申上げていないので、いろいろものができた電力の需給バランスを申しておるわけで、そういうような意味で、いたいと思います。

○衆議院議員(福田)におきましては全体三、四百万トンと想まして、そのうちでばならない石炭は一成るかと思うのであるが、なん年度において使いま百五十万トンくらいおるわけでございま

○栗山良夫君 従つ炭の消費量は八百三十九から、将来は更に計画をしましても、ますて行くといふあります。恐らく日

しまするならば、電石炭は一千万トン程度あります。従つて今まで、極めて惜識をだん／＼と低めて電力を料金の地域いうようなことまで

(君) 三十一年度の使用量は五千五百トン程度にておなります。勿論これと仮定をしたとき、斯く地域差のこととあります。従つて作り上げるべきでないと思つてしまつたのであります。併つてあります。

電源を開発して余つた場合には当然零电力は安くなつて他地区へ安く流れるのであります。特に先ほど関東で例えざるであります。いろいろなことをおつしやつあるのであります。そういうふうないよいよの状態が日本のここ十年以内くらいの電源開発の状態であり得るかどうか、私は極めてそれは疑問であろうと存じます。ですが、そういう根拠はどうからか出て来るでありますよ。仮に只川をやりまして百五十万キロ開発をしました、こうしたことになりますれば成るほどその百五十万キロを関東で完全に消費し盡くすわけには参りませんであります。併し関東で予定された電力のほかのものは、挙げて他地区的電給ベニンスをとりますために当然計画の中に入つておる量でありますよ。それで関東で使つた残りが余つた電気で来るから安く他地区へ流れるといふふうの融通はできないものである。そういう工合に考へるのであります。が如毎うであります。

電力に相当量をよらなければならぬ、従つて水主火從の原則というものがござりますが、若しそれを作らなかつた場合を御想定願いますならば、これはもつと火力の重要性が増して参るということになつて、そつとして日本本の産業全体をどういうふうにして運営して行くか、動力をどういうふうにしてやるかという問題がもつと大きくなつてゐるのではないかと申上げておるのを克ローズ・アップされて来るのではないかということを私は申上げておるのでありまして、そのバランスは決して今後契約をやつて参りまして破れるわけでもなく、むしろこのダム式発電所をやるとということによりまして、改善はされ行くとは思いますがけれども、あなたのおつしやつた御議論を裏返してみると、そこに非常に日本の産業経済の復興が遅れはしないかということを恐れるのであります。私たちといつたしましては今栗山さんの仰せられましたように、電気が三年や五年やあるいは七年で以てバランスがとれるとか余るとかいいうようなことを想定いたしておるのではないのであります。それ以上にこれが足りなくなるということは、日本の國のために非常に望ましいことでもない、又私どももさよに考えておるのであります。

Digitized by srujanika@gmail.com

ただけでもはつきりすることあります。そして、そんなことを私は申しておるのではありません。そうして又先ほどから何回も繰返して申しておりますように、私は電源の開発をしてはいかんということはひとつとも言つていないのであります。そういう意味合いではなくとも少し筋を通して御答弁を願いたい。

りますことは、衆議院における御答弁が事実であったかどうかはまだ確かめられませんけれども、特殊会社は昭和三十五年頃になれば清算事務に入るであろうというお話をあつたかに聞いておりますので、従つてそれまでの間に私が先ほどから一番中心問題としてやつておりますことは、電気はどこでをとりまする切実な現実の問題をとらえて質問をしておるのであります。特に私が先ほどからおつしやうが、起してもかまわんでありますようが、九州なり中國なり四国なり関西なり、こういう舞台に現在非常に難儀をせられて産業の発展上非常に阻害をされておる地域の電力の需給バランスをとりまするために、この特殊会社といふものを作らなければならん、そのためには一体どうされるのかということをいろいろと御質問をしておるのでありますが、的確な御答弁が願えないのであります。そうして最後には行政措置のものでありますか。その内容を一つ明らかにして頂きたい。

すが、私が申上げておりますことは、
も、実は二十六年度を例にとつて御説
明していささか私の説明が足りなかつ
たのでございまして、二十六年度は大
体八百三十万トンくらいになつており
ますが、本年度はもう千万トン焚かね
ばとても間に合わないというような状
況に相成つておるわけでござります。
三十一年度になりましてもこの程度で
大体やつて行けるよう、数字といた
しまして資料を御覽下さいますならば
おわかりを願えると思うのであります
が、そういうふうになりますので、そ
こで水主火従といふものは改善はされ
ても悪くはならない、よくなるのだと
いうことを実は申上げた次第であります。
それから次の問題でどういうふうな
行政措置をとるか、こういうことでござ
りますが、これは今の公益事業令を
御覽下さいましても、需給のバランス
を見まして、どうして需給命令を出すこ
とができるというような強権的な一種
の措置が法律によつて認められておる
のでありますし、そのときになります
とそれをどういうふうにしてその行政
措置をするかということがきまること
に相成ろうかと存するのであります。
○葉山良夫君 重ねて伺いますが、こ
の法案の中には設備の譲渡、貸付、電
気の供給と、三つの場合が掲げられて
おりますが、この三つの行為をそれ
ぞれ行いましたときにその発生せられ
ました電力の融通、運営の権利といふ
ものは特殊会社が持ちますものか、ど
れともそれべつ設備の譲渡、貸付、
或いは電力の供給を受けました相手先
の事業者なりが受けますものか、ど

○衆議院議員(福田一君) 謙譲をいたしましたれば、一応は譲渡を受けた者、若し卸売をいたしますれば一応貸付を受けた者、の実際の電力需給バランスを考えて命令を出すことになつておるのであります。併しこれは絶対のいわゆる権利ではないことは、公益事業令を御覽下さいましてもわかりまするよう、各自の権利、これが電気の全般に亘る特質など存じておるのであります。

○栗山長夫君 そうしますと一応電力会社に持たせる、併しその制限を受けた状態において持たせるということになりまするから、従つて電力配給に対するいわゆる指令権と申しますか、そういうものを国が持つことになるわけであります。その持ち方は只今公益事業令にある程度のことをお考えになつておりまするのか、或いはこれをもつと緩和しようと考えておられるのか、強化しようと考えておられるのか、そのところがお聞きしたい中心であります。

○衆議院議員(福田一君) この点につきましては、私はそのときべつといまますか、その状態における電気の需給のバランス或いは又商業界がどのよう

○栗山夏夫君 この点もどうもまだなまづきものは当時におきましても勿論敗つて行くものであろう、かように考えておられます。

それからその次に伺いたいことは、やはり需給バランスと地域差の圧縮の問題であります。今までの我が国の電源開発の状況を見ますと、各地の未開発既開発比率を考えてみると、大体北海道から九州まで大差はないのであります。最高が未開発のパーセンテージをとりますと、一番遅れておりますのが四国の七八%、一番早く開発の進んでおりますのが北陸の五一%包蔵水力の残つているような状況であります。このハンドの中に全く部収まつております。併しながらそれはあくまでもその地区的包蔵水力に対する未開発既開発の比率であります。そこで、各地区の開発の状況、火力依存度の状況を見ますと、これは九州或いは中国、関西等は非常に大きくなウエントを持つてゐるわけであります。そこで今までの日本の電源の開発方針といふものは、最も安く最も能率よく開発をして行くというのが一つの方針でなかつたらうか。特に日本海送電が開業いたしました後においてはそういう傾向があつたものと私は考えるのであります。が、従いまして水主火從の原則でありながらも、各地区においてその比率が非常に乱れておつたわけであります。そこでそういうような電源の非常用に貧弱な地帯に対しましては今まで國

の方針で開発をしなかつたわけでありますから、従つて特殊会社というのは、そういうような水力と火力の比率で水力の非常に豊富な地帯と比較いたしまして悪い状態にあるbrook、そういうブロックの電源開発を何よりもおきまして、真先にやるべきでないか。そういうような地点の開発というのは恐らく採算的にも利合わない地處が多いのでありますから、そういうよなところを先ず真先に開発いたしまして、そらして本州中部におけるところの十分採算がどれ能率のよろしいよう所は他の事業者に委しておくといふような、そうして一番あとで手をつけるというような方法が私はとられなければならぬと思いますが、そういう所はやはり特殊会社の使命の一つとして十二分に研究をいたしておかなければならぬことがあります。お考えがありますらお聞きください。お答えますので、提案者の御所見をとくと伺うわけであります。

も、電気はロスはござりますけれどもとにかく送電線さえあれば融通ができるのでござりますから、そういうふうな考え方でやつて行つていいのではないか、法案もそういう意味で地點の選定をいたしているわけでござります。

○栗山眞夫君 ロスが問題にならないとおつしやつたのでありますから、それは量の問題でありますように、六百万キロ画されおりますよう、からの発電設備、その中で特殊会社の分は相当な部面を占めているわけであります。そういうものを一地点に固定をしまして、それを全国へ配給しようといふことになりますれば、今日の最高技術を以てしても、あまりにも電力の量が大きいために相当大きなロスを生ずることはこれは火を見るよりも明らかであります。従つて私は最も効率的使うなるべく国民の負担を減らすために近い所に開発をすべきであると思いまして、従つてこういふような特殊会社が行いまする開発事業といふものはあまり採算中心主義に陥らないで、そつとして各プロックの火力の依存度を低めて行く。そういうふうなことが中心になり併せて国土総合開発の点が取入れられて開発を進められるのが第一義でなければならんと考えられるのであります。只今の面提案者のお話では、一番能率のいい、一番採算のとれる所の電気を起して、それを送電線で以て送ればいいのではないか、こういうことをおつしやつたのであります。それがもう少し研究の余地があろうと思ひますが、如何でござりますか。

○衆議院議員(福田一君) 勿論私たちが開発をこれからやろうという場合に

おきましては、その地域で発電をいたしますほんがロスがないのでありますから、そういう点においていい場所がござりますればこれを開発するといふことは結構でござります。併し大体において今想定したような所を開発したほうが国全体として利益がある、そして電気もそれで豊富になる。こう私たちは考えておりますので、そういうことは結構でござります。併し大体に

おきましては、これは是非ともこなして電気もそれで豊富になる。こう私たちは考えておりますので、そういうことは結構でござります。併し大体に

おきましては、これは是非ともこなして電気もそれで豊富になる。こう私たちは考えておりますので、そういうことは結構でござります。併し大体に

おきまして、先ほど私が申上げましたとおりの電源開発の大理想といふのは、非常にけがれて来ると私は言わざるを得ないのであります。従つて開発の順位をどうするかというよろこびについても、同じようあります。

○栗山眞夫君 今の用地とか、立退と

設計といふようなことは、只今

議論の私は條件にはならないと思いま

す。そういうものは今日の技術陣を動

員し、そして電源開発の必要性を強

調いたしますれば、特殊会社がやろ

うべく有効に使うなるべく国民の負担

が少くなるように使ふという意味合に

おきまして、これが作ったものが送れ

ないということであれば大変であります

すけれども、一応私たちが第一期計画に

おいて想定いたしております面におい

てもこれは十分送れるものという想定

がござりますので、その面から見まし

て美は今言つたような地点を開発して

行く、そしてやつて行くのが一番い

い。或る地域で発電した場合に、非常

にコストが安くロスも少くてそれがい

いといふのでありますれば、勿論これ

はやらなければならんのであります

がござります。

○栗山眞夫君 そういたしますと、特

殊会社の予定された開発地點が、資料

を頂いているわけであります。従

たくさんありますけれども、その着手

の順位といふものはやはり能率主義、

採算主義で順位をおきめになると理解

してよろしくござりますか。

○衆議院議員(福田一君) これは一応

おきましては、その地域で発電をいたしますほんがロスがないのでありますから、そういう点においていい場所がござりますればこれを開発するといふことは結構でござります。併し大体に

おきましては、これは是非ともこなして電気もそれで豊富になる。こう私たちは考えておりますので、そういうことは結構でござります。併し大体に

おきましては、これは是非ともこなして電気もそれで豊富になる。こう私たちは考えておりますので、そういうことは結構でござります。併し大体に

おきまして、先ほど私が申上げましたとおりの電源開発の大理想といふのは、非常にけがれて来ると私は言わざるを得ないのであります。従つて開

発の順位をどうするかというよろこびについても、同じようあります。

○栗山眞夫君 この頂いておりまする

資料の(その2)であります。(その2)のEにその地點があるわけであります。

初年度着工地點、それから次年

度以降着工候補地點といふのがあります。

○衆議院議員(福田一君) こうじょうのを指定せられた根

拠といふものはこの法律案の第十二條

十九條を充たしておるのがこの地點であります。この
あるのだとと思うのであります。この
あたり、こう考へるわけであります。
従つて十二條におきまして抽象的に書
かれておる文字でこれに適用なきた
わけであります。そのためには具体的
的にいろいろな私は條件があつたろう
と思います。規模が大である、或いは
国土総合開発につきましてのいろいろ
な私は條件があつたろうと思ひます。
そういう御趣旨を一つここで明らかに
せられたいということを言つておるので
あります。例えばいつどこをやるか
といふよほな問題は私も研究をいたし
たい。これは仮定の問題でありますけ
れども用地、或いは家屋の立退、浸水
地域の問題、その他が全く同じ條件で
あるというよほな仮定に立ちましたと
しました場合には、この擧げられたも
のの着工はどういう順序でおやりにな
るのか。大体完成年度、着工年度が明
らかになつておりますけれども、これ
で間違いがないのかどうかといふよ
なことも伺いたいわけであります。が
それよりもなお私は心配いたします
ことは、こういう開発会社が一旦でき
ました場合には、三十五年度程度に満
算事務に入ると言われますけれども
も、こういう機關が一たびできますれば
到底そく簡単に解散などでき得ない
ものであります。これはその組織その
ものがやはり一つのレジスタンスとな
りましてなかなかうまく行かない。そ
うして次々と更に細部のものを追つて
参りまして、そうして電気事業者或い
は自家用者と競合する、その間にほ
ろいろの又好ましからざるよほな問題
も起きるということが予見をせられま
すので、従つて十二條の定められま

示されまして、そしてその基準に合つたのがこの河川である。もうこのほかにまだあるのかないのか、そういう点等もこれは是非明らかにせられたい、こういうわけあります。

○參議院議員(鶴田一君) 今おつしやいましたのは、特殊会社についてこういう地點を選んだ基準はどうかと、いうことでござりますが、これはまあ、その会社にも御存じのように相当現に電源開発をさせておりますが、そういう面からも一定の制約を受けるわけであります。従いましてそれを申上げるには一体企業形体別にどんなふうに開発をさせて行くのか、こういうことが先ず一応考慮されなければならないわけだと思いますのであります。先ずこの電力会社のほう、いわゆる九つの電力会社の場合におきましては、この具体的地点ではその電力会社の繼續工事が目下すでに着工態勢にある開発地点、こういうよくなものは推進を因つて行く。又各地区の需給状況を考えて、比較的短期間に完成し得る有利な水利地点の新規着工をもらせて行くこと、又ボイラーの増設等によりまして火力発電能力の増強、及び老朽な低能率の火力設備を代替するための新設を考えよう、こういう意味であります。公営につきましては治水等の目的のため、工事中又は整備中のダムに附屬したものとして二百五十億くらいを開発しまする発電計画であります。県立つもの、こういうものを基準にいた

にいたしたわけあります。なお自家発につきましてはこの立地上の條件が非常に有利である、例えば消費地に近い、且つその河川の有効利用水上支障のない開発計画、ほかの発電計画とからみ合つたりしてはいけませんので、成るべくそういうものはないので、成るべくそういうことのないような開発計画でありまして、眞に開発のできる所ということをまあ目標にそなへして、こういう力のあるものについてはこの自家発をやらせる。こうじて実際に力がないものではいけませんから、いたしております。幾ら許しましても、ここに火力につきましては工場事業と関連を有しておりますから、抽汽式などとか、背ガス式とか、自家発を推進させる。こういうことで分けたのであります。これらのものを除いたもの、一応今までのところではとても資金計画その他ではできない九つの電力会社ではできない、又県営事業と関連を持ちまして、どうしてもやつたほうがよろしい、こうしてお手許に差出しましたような地圖が最も有利ではないかと、こういうふうなものを選び挙げまして、そこまで無理である、或いは又自家発でもできないというようなもののうちで、やつたほうがよろしい、或いは又民間の公共事業と関連を持ちまして、どうしてもやつたほうがよろしい、こうしてお手許に差出しましたような地圖が最も有利ではないかと、こういうふうなものを挙げて参ったわけでございます。

者、公債、自家用等にやらせるものを予定せられまして、その余つたものは特殊会社で一応やるうと、こういう構想であるということを伺つたのであります。が、事の運び方はその逆になるのが本当じやないでしようか。例えは國でなければできないと、総合開発をしなければならんとそういう地點がありますならば、それを國でやられまして、そしてそのほかのものはそれぞれの立場にあるものにやらせて行くと、いうのが私は筋合じやないかと思うのであります。そして、その点のものの考え方はちよつと顛倒しておるようだと思いますが如何でありますか。

もまだ足りない、又公共事業体でやらなくてはいけない、これは国の財政資金でもつてどうしてもやらなければいけない、こういう意味合いで選ぶほうが今の電力事業のあり方といたましても私は穩当ではないかと考えておるのであります。なお具体的な地点につきましてはどの條項に当はまるかということでお詫びしますが、例えばその中で只見川或いは天龍川或いは熊野、吉野、四十万川というようなところはこれはやはり国土総合開発、而も大規模であるというような條件に當はますておると思うのでありますて、他地點はこれは一応公共事業に関連をいたしましてどうしてもやつたほうがいいという地點であります。

なお第二期計画以降の問題につきましてはこれは余りにも先のことでありますので御説明は如何かと思いますけれども、この地點の中でも電力会社がついて参りましておれのほうでできるということがあればなるべくそういう地點の中からも電力会社にやらせるようにしたらよろしいかと存ずるのであります。なおできないような地點の中から今言つたような面も勘案いたしまして、そうしてこの特殊会社が開発をするということは国の財政資金を使います以上は当然考慮されるべきではないかとかのように考えておるわけであります。

Digitized by srujanika@gmail.com

か。特殊会社としましては一応いろいろなボイントを考えまして、初年度と次年度以降の候補地點というものを予定しそれを擇げられましたわけありますけれども、この中にありますても電気事業者なり公営なり或いは自家用等によって開発をしようという気持があり、而もそれができる公算のものにつきましては強いて特殊会社がこれに手をつけるというふういう氣持ではない、そういう工合に理解してよろしくござりますか。

○衆議院議員(福田一君) 大とて電力会社がそういう意向を持つておりますし、國土総合開発といふような見地から見て無理があるということになります。併し資金も十分でできる見通しがついた、國土総合開発とかその他の面から見て電力会社にやらしても不適当でない、電力会社にやらして結構じゃないかといふ見通しがつきましたならば、たとえ候補地點に挙つておりますしよとも電力会社がやることは差支えないと考えております。

○栗山真夫君 そういたしますとまあ資金の問題は解決するとしまして、國土総合開発といふその概念の内容はどういうものでありますか、それを一つ伺いたいと思います。

○衆議院議員(福田一君) その当該地域におきまする治山治水或いは公園管理、或いは又この灌漑用水等を総合的に考慮して河川を有効適切に利用していくという意味合いにおいても、まあ河川だけではございません勿論山もございます、森林もありましょうが、これらの問題を全部勘案いたしまして、どうし

ほどのことには、そういうことに相成りますれば、個人のものについてはこれは強弱の度合がおるものでは当然でありますて、今のところ庄川或いは天龍川のごとき場合においては直ちに着工する能力がない資金の面において能力がない。併し早く開発しておけばならないという緊急性がありますので、一応候補地点として示された現地でござります。

○栗山寅夫君 そうしますと、庄川、天龍川は資金的な措置が見通しが立てば強いて特殊会社がやらなくともよろしいと、こういう意味に解釈してよろしくさせられますか。

○衆議院議員(福田一君) 私の今考みておるところでは大体さよに御了解願つて結構だと思います。

○栗山寅夫君 それから先ほどの話に又戻りますが、この法律によりまして特殊会社といふものは電力の卸売をめることになるようでありまして、そこいたしますと、これは明らかに電気事業者であります。そらすると、只今この公益事業令によりましては事業者の認可を受けなければならんといふことになつておりますが、そういうふうに関連性はどうお考えになつておるのですか。

○衆議院議員(福田一君) その卸売をいたしましても電気事業者とお認めにならないかどうか。又認められますならば公益事業令を改正せられますか、或いは公益事業令の枠の中においてそういうことを行われるか、その点を明らかにせられたいと思ひます。

○衆議院議員(福田一君) しばらく御説明を申上げております通り、このふた社は発電所を作りまして、そうしてこれを譲り渡す、或いは貸付けるということを目的としたとしておるのであります。

○栗山夏夫君 この特殊会社ができまして電源の開発を進めるわけであります。ですが、その場合には今この法案にきめられておりまするような事業内容をそつて行こうといったら、これは永久的にこういう特殊会社が存続するものと見るべきでありますか、或いはこの特殊会社の行方は一体どういう丁合になるものと理解してよろしいのですか。法律案だけを見まして、私ははどうしても理解ができない。只今お話を伺つておりますと割合短かくて清算事務に入るようにも理解されますが、相當長く続くようにも理解されるのであります。これは先ほどの開発地点の問題と同時に、この法律の審議の過程において十分明らかにせられなければならん問題であるうと思ひますから、その点はどういうふうに考えるに至つております。

すと、これは今後長い間に亘つて研究いたさるべき問題だと、かように考えおる次第であります。

○栗山夏夫君
この問題の結論を出すためにもう一点簡単に伺いますが、特殊会社は、開発された発電所相互間を結ぶいわゆる送電線といふものの建設

○栗山夏夫君 これは地図と申します
か送電系統図がありませんからわかり
ませんが、只見川の場合ですとこの起
きました電気は金井と申しますかそ
の施設といふものを全部考えてそ
して計画をいたしておるわけであります
す。

まで参るということになりますが、それから先は既設の送電線を利用するするところ、どう考へ方でござりますか。

て電力の授受を予定されておるのか、この点を伺つておきたいと思います。

○栗山良夫君　只今予定せられておる
　　只見川の全開発が行われました場合に
　　おいては、金井までつないだけでは
　　十分送電ができると考へておるわけ
　　ございます。

○栗山貞夫著 主要幹線と申しますと、これも又非常に抽象的な話であります。が、例えは只見川或いは関西の熊野川或いは四国の吉野川、四十万十川というような大電源に対しましては恐らく新しく、（ふるさと）大きな幹線を設けなければなりません。したばし、「今後の

百万キロを過かに超すのでありますから、が、そういう電力は到底金井で連絡をした程度では需用地点に到達しない。その場合送電線はやはり需用地点まで特殊会社が建設されるのかどうか。やうやく電力の全国的な融通を

い。 し送電線が架設されなければ、只の電線で、送電線を以てしては送電ができないのです。あらうと私は想像するのであります。その場合に東の只見川から関西、中国方面に向つていわゆる送電幹線といふものを本州を貫くといふよくな構想でござりますかどうか、これを伺います。

やりますためには琵琶湖とか熊野川等の大電源等も佐久間等とも結ばなければならんであります。が、そういうものを計画されておるかどうか、将来必要とお考えになるかどうか、これを伺いたい。

○衆議院議員(福田一君) 具体的なことを示せということになりますが、例えば只見川でございましたならば今あるのところ金井まで一応つなげができると思います。熊野、吉野もそれべく、熊野のはもうこれもありますが併し熊野というような所はこれは第二期計画になつておりますて、第一期計画の部分については今申しましたような送電

○栗山真夫君　まあ大体明らかになつて参りましたが、そろそろと三十一年で或いは三十五、六年になりまして只今全く予定されておる大電源の開発が一応成したときのことを考えてみますと、

只見その他の大電源を中心にして現在の送電幹線とは別途に相当有力な送電網といふものが形成せられると、こういう場合に私は理解していいのですが、いかと考へるわけですが、さうでよろしくござりますか。

○衆議院議員(福田一君) 第二期計画を遂行いたします必要が起き又それをやるということになりますれば、お説の通りに相成ることと思ひます。

○黒山辰夫君 そういたしました場合に先ほどあなたは、電力の特殊会社の発生しました電力は、一応設備の譲渡、貸付等によつて事業者に卸すのである、事業者に電力の経営を任せるのである、こうおつしやつたわけであります。が、今の特殊会社においてそういう大送電幹線を建設されるとしますならば、これを一會社に譲渡したり貸付けたりするということはできないのでありますて、こういふものは特殊会社が設備として保有をいたしまして、そうしてその送電幹線の先にある適当な需用地点において電力事業者と授受をする。こういうことになるのではないかと私は想像をするのであります。が、如何でござりますか。

○衆議院議員(福田一君) お説の通り、あなたのおつしやる通り、想像するということを仰せになりましたが、當長い年月の後のこととござりますから、これを如何ように取扱うべきかといふことは今後作定をしてもらひのではないかと考へております。そこでその場合において大電源が開発された場合に、一つの電力会社を対象として電気を譲る、或いは二地区或いは三地区を対象として譲るという問題も第二期計画ができた場合には当然考慮されて

いいのだと思ふのでありますし、私は
そういう意味合において送電線の問題
も、その譲渡を受けるような会社等と
も一応大体の話合をつけおくという
ようなことも、将来の問題としては考
慮されるかと思います。ただ私は第一
期計画におきましては今のところ一応
主要幹線まで統けばそれでいい、而も
三十一年度までの電気の需用といふも
のはそれで満足されるという意味合にお
いてこの法案を出しておるわけですが
います。

○栗山辰夫君 私どもはもう少し先の姿というものを一応予定いたしませんと、現在の電気事業者との関係あるの今までいいのかどうかという結論が出来ないためにこういう御質問をいたしましておるのであります。たとえば最近の日本で二十八万ボルト程度の送電線が仮に完成するといたましても、そういうものでこの大電力を輸送いたします場合におきましても、そう何本も送電線ができるわけのものではないだらうと思います。只見川の送電線につきまして、これを東京電力用、或いは中部電力用、北陸電力用というような合間に何本か山元から引出すわけには参らんのであります。結局送電幹線といふものは特殊会社が保有をいたしまして需用地点で卸す、こういうことになります。その場合にその地點へどれだけの電気を年契約で下すということになりますれば、これは全く曾つて日差が行なつた電力の配給とちつとも変らない、全然変らないと私は言つていいと思つたのですが、その点はどういう十合になつておりますか。

おいて送電幹線を特殊会社が全部作るべきかどうかというようなお話をございますが、若し関東といいますか東京電力がそれだけの消費量を使うということになれば、当然これは幹線を作つて行かなければなりません。又中部電線を作つてもいいわけでありまして、これはあなたのおつしやるようなどうどん殖えてそれが供給されるというごとにねれば、設備の改善の意味で送電線を作つてもいいわけでありまして、これらは相成るまいかと私は考えておるのであります。それらの問題は、第一期計画を勘案するときに十分考慮いたしてやつていいと思うのであります。が、そういう点は、まあ私たちとしては今言つたように、あなたのおつしやるようによく送電幹線を今度は第二期計画ではもう持つのだという考え方も一つであります。或いは又送信幹線はその譲り渡すところの電力会社に作らせるという考え方も一つであります。又二つ乃至三つの電力会社に共同で送電幹線を作らしておいてこれをやるという方法もありましようし、或いは託送にいたしまして、東京電力が関西まで全部送電線を作る。その代りに託送料を取るぞということで電力の供給ができるであります。従つていろいろな方法がございますので今ここではつきりいたさないでも私はやつて行けるのではないかと、かように考へております。

ありまして、能率が悪くなりはしないかということを言いたいのであります。それでそこまでつきつめて提案者がお考えになつておりますならば、この際電気事業者といふものを全国一にして発電から送電まで一貫經營させんか、或いはそこまで行かんといふことならばもう一遍日本発送電を作つて、そうして既設の十五万以上の設備と今度作ろうとしておる設備を合体させてそろして一つの有機体として、電気はまあそういう性格を持つておるわけありますから、有機体として高能率、高運転、これをされることが一番必要ではございませんか。私はそういう意味におきまして、今度の特殊会社法といふものは、電気を作るという目的は成るほど一つの考え方であり、あらゆる国の財政資金或いは国全体の資金計画等から見ましても無理があるなどうかの検討は要しますけれども、一つの構想でありますと私は考えるのでありますが、併しき起きた電気を国民に最も能率よく、そして安く各地区にバランスをとつて送るという意味においては、これは非常に方々において工合のよく成ってきたときに政府は提案理由におきまして電源の開拓も電力会社を九つにして作ればうまく行くと言われました手前、否定をされておるようには伺うのであります。が、そういうことが若しありましたならば、國の大方针でありエネルギー資源として最も重要なものに手をつけようというわけでありますから、そういう点にはこだわられないでそして日本発送電といふものを作らう一遍作つて、そうして堂々とこ

りでやつて行くというような構想を持たれるのが私はよろしくはないかと考へるのであります。ところでそれがうまく行かないといふので今これが作られ、そうしてだん／＼と伺つて参りますると、口では日発の復元で、これは更に突込んで私も勉強いたしました。これは徹底的に質問をいたしたいところ考えるのであります。が、如何でござりますか。

○衆議院議員(福田一君) 電力事業、電気行政のあり方について御高説を承わつたわけでござりますが、私たちといたしましては今度の電力再編成が絶対に失敗であつたとも、又非常に成功を收めておるとまだ結果の明らかな判定をいたしておらないということは判定をいたしておらないということは、毎々申上げておるところであります。そこで現在のこのあたり方を一応肯定いたしましてそろして法律を作るといふことになりますれば、お説の通りの法律を作つて全国一社案を作りますは参考になつたかといふ死兒の諭をとつて送るといふことなことは、これまでに何千億という金を投入いたしましたが、何んでありますか、私はここで将来のことまでは明言申上げることはできません。

○栗山良夫君 私は再編成が成功であつたか失敗であつたかといふ死兒の諭を作つて全国一社案を作りますは参考になつたかといふ死兒の諭をとつて送るといふことなことは、これまでに何千億という金を投入いたしましたが、何んでありますか、私はここで将来のことまでは明言申上げることはできません。

○栗山良夫君 私は再編成が成功であつたか失敗であつたかといふ死兒の諭を作つて全国一社案を作りますは参考になつたかといふ死兒の諭をとつて送るといふことなことは、これまでに何千億という金を投入いたしましたが、何んでありますか、私はここで将来のことまでは明言申上げることはできません。

○衆議院議員(福田一君) まああなたが、私は再編成が成功であつたか失敗であつたかといふ死兒の諭を作つて全国一社案を作りますは参考になつたかといふ死兒の諭をとつて送るといふことなことは、これまでに何千億という金を投入いたしましたが、何んでありますか、私はここで将来のことまでは明言申上げることはできません。

○衆議院議員(福田一君) まああなたが、私は再編成が成功であつたか失敗であつたかといふ死兒の諭を作つて全国一社案を作りますは参考になつたかといふ死兒の諭をとつて送るといふことなことは、これまでに何千億という金を投入いたしましたが、何んでありますか、私はここで将来のことまでは明言申上げることはできません。

○衆議院議員(福田一君) まああなたが、私は再編成が成功であつたか失敗であつたかといふ死兒の諭を作つて全国一社案を作りますは参考になつたかといふ死兒の諭をとつて送るといふことなことは、これまでに何千億という金を投入いたしましたが、何んでありますか、私はここで将来のことまでは明言申上げることはできません。

○衆議院議員(福田一君) まああなたが、私は再編成が成功であつたか失敗であつたかといふ死兒の諭を作つて全国一社案を作りますは参考になつたかといふ死兒の諭をとつて送るといふことなことは、これまでに何千億という金を投入いたしましたが、何んでありますか、私はここで将来のことまでは明言申上げることはできません。

つた発電所よりも高くなるということであれば、これは電力会社も、公営も、自家用も手を付けないで、そうして開発会社で作つてもらうのを待つていましてそうして安い電気を受ける、こういうことにならざるを得ないと思ふのであります。従いまして提案者のほうにおかれでは金融と申しますか、資金獲得の処置等においては今後やろうとする自家用におきましても、公営においても、或いは電気事業者においても特殊会社と同じ條件を與える、租税の減免等におきましても同じ條件を與える、こうじうことをお考えになつておるかどうか。若しこれをお考えにならないといったらしまするならば、口では六〇%を電力事業者がやると言われますけれども實質的にはやれないといふことになるのじやないかとこう考えますが、如何ですか。

考え方はしたすものじやない。三割の場合でも、二割の場合でも、一割の場合でも売れば儲かるということならば電気企業者は私は作るものだと考えておるのであります。こういう意味合いでお説の点とは矛盾をいたさないと考えております。

なおそれに関連いたしまして外債の補償或いは税金の問題等につきまして、この特殊会社と同様の扱いをするかという御質問がございましたが、その面においては若干の差をつけてあるわけであります。これは決して電力会社の発言を重視しないというわけではございませんけれども、日本の産業全体から見ますと、電力も大事であります。が鉄鉱とか或いは造船という面もこれ又非常に大事な面でございます。併しこういうものとの間にどの程度の差をつけて行くかということになりますと、余りに電力会社をかあいがり過ぎるということになり、そういう面の特典を與えますことは、他産業に與えますところの影響、又その区別等について非常に問題が起きて参りますので、これらを勘案してできる限度においてはできるだけ特殊会社と同じような取扱をすべく法案を立案いたしておるわけでござります。

○栗山辰夫君 今の開発に対するいろいろな資金の面、或いは諸公課の面において差をつけてある、こうおっしゃる、而もこの点が発電原価に影響をして来るわけであります。その場合に私はこういうことが言えるじやないかと考ります。特殊会社が作ります電気が安くできるということは、何かこれは即ち税金を注入するわけでありますから、国民一般が以前にその電気代の一

部を負担しておるということが私は言えると思う。いわゆる租税の国庫納付ということによりましてその金で発電するですから安くなるわけでありますから、前以て発電所の開発代金、いわゆる電気料金というものを前納しておるような恰好になるわけであります。民間会社のほうはやはり自己資金で調達をするということになりますれば、その会社の収益率等も市場の常識程度には保たなければならん、保つということになれば電気料金が高くならざることを得ない、こうしたことになるわけであります。従つて、国民は租税を投入してその中で電気料金を前以て拂つた形をとつて、そつとして実際の電気料金を安くしたほうがいいのか、或いは民間の電気会社にやらせましてそつとして適当な料金を拂つたほうがいいのか、この二つの問題の分れ道になることは思うのであります。特殊会社の発生する電気代が安くなるということは当然過ぎるほど当然なことであります。その当然過ぎるほど当然なことに対する、なお且つその外債の元利償還とか或いは租税の減免等をされるといつて、なほ且つその外債の元利償還とか、あるいは租税の減免等をされるといつて、なほ且つその外債の元利償還とか、なほ且つその外債の元利償還であることでありますならば、これは利益がありさえすれば幾ら少くともやるであろうという工合におつしやつたのであります。そこは程度の問題であります。それままで、開発意欲を旺盛にしてやるか、しなうことをなしにやるかといふ問題に帰着すると思うのであります。これは自家用といえども、公営といえども、電気事業者といえども、国がやるのと同じような條件を私は設定してやる、こういうことが必要ではないかと考へるのであります。この点はも

う少し御研究を願えないものか、これをお伺いしたいのです。
○衆議院議員(福田一君) 電源開発と
いう見地から見ますならばお説の通り
でございまして、我々といたしまして
も、法案を作ります場合においてはそ
の点はいろいろと政府側とも究明いた
したのであります。現段階におきま
してはこの程度を以て一応よろしかる
う、かような結論を得たわけでござい
ます。
なお、この外債の補償をやつたり、
或いは財政資金を使うから安い電気が
できるのである、これは当り前であ
る、仰せの通りでございます。又、こ
れは電気料金の先拂いであるといふお
考えも一応御尤もと存じます。併しな
がら私たちとしては国民生活を全体と
して昭和二十一年度までに九三%まで
上げる、この点の開発ができませんと
鉱工業生産の数字も戦前の二倍までは
持つて行けない。こういうよくなわけ
であります。成るほど一面においては
はそういうような電気料金の先拂いを
するかも知れませんが、全体といたし
ましては国民生活の水準を上げて行く
のでありますからしてこれは決して國
民に大きな負担をかけるのではない。
むしろ将来に希望を持たせる意味合
のときましても、これは一時この財政整
理を使ることは國民に納得してもらわ
るだろう、こういう考え方で今度の開
発計画並びに特殊会社を作ることを法案
として出したわけでございます。

担当者は非常に努力を要してやつてやらなくちやならない、こういう工合に国策的な考え方を頼つておるわけであります。その場合に又一方においては、特殊会社がやるのは全体の僅か四割程度で四割を切れるのだ、電力事業者は六割もやるのだ、こうおつしやいますならば、その鉱工業生産水準を二倍に保つための最も中心的な努力を頼むわけではならんものは特殊会社で勿論ありますまいようが、更にたくさん開発される電力事業者でなければならんと思つわけであります。ところがその六〇%を負担するほうの電力事業者については何ら開発のための国家的施策というものが行われない、やれるだけやつてみろといふような恰好にしまして、特殊会社だけに資金の面倒もみれば外債の元利補償もする、租税も減免する、こういふことでは、今あなたが述べられたように、国を挙げて官民間わざこの五ヶ年計画を達成して昭和三十年の暮には鉱工業の生産水準を二倍に上げる、こういう理想は達成し得ないかも知れない、又達成させる手段としては甚だ以て片手落ではないかと私は考えるわけであります。今電気事業者その他に對して開発をやらせる場合に差をつけられましたその理由といふものは、私はどうも理解ができないのであります。もう少し理解が行くようになつて御説明を頂きたい。なぜ電気事業者なり、自家用なり、公営に對して、特殊会社と同じような條件で開発の意欲を出させるような施策ができるないのか、その理由を伺いたいと思います。

して至然やらないということを言つたわけではありません。例えば資金の面におきましても昭和二十七年度においては、見返資金三百億を電力会社に出す、資金運用部資金を出す、又自家発、或いは公営につきましてもそれぞれ資金の手當について政府は協力をいたしておりますのであります。法律自体にそのことを書いておるのであります。そういう義務があるということを書いておる。又免税の問題につきましても大体同じような條件にいたしておるのであります。一部ほかの関係からいつてできない面もあります。こういうことを申上げたわけであります。なお外債の政府補償の問題でございますが、これにつきましては、大臣が出たとき又御説明を聞いて頂ければわかると思いますけれども、提案者としましては、九電力会社が外債をやるというような場合においては、開発銀行その他を通じまして政府補償と同様の措置ができるよう考慮されておると了解をいたしておるわけでもございます。これらを一応お考え下さいますならば、我々は電源開発に全部のもので協力してやつてもらひただ、その意味合において電力会社に対しましても、或いはその他のものに対しましてもできるだけのことをする、こういう意欲を持つておることとだけはおわかり願えるかと存するのであります。なぜ同等にできなかつて、基礎産業との間に差をつけられないうことになりますれば、電源開発だけが日本の産業経済を復興し、国民生活を安定するものではない、という面から見てどうも行き過ぎとなつて、面から見てどうも行き過ぎとなつて困るといふようなことも考慮されなければございません。例えば資金の面におきましても昭和二十七年度においては、見返資金三百億を電力会社に出す、資金運用部資金を出す、又自家発、或いは公営につきましてもそれぞれ資金の手當について政府は協力をいたしておりますのであります。法律自体にそのことを書いておるのであります。そういう義務があるということを書いておる。又免税の問題につきましては、大体同じような條件にいたしておるのであります。一部ほかの関係からいつてできない面もあります。こういうことを申上げたわけであります。なお外債の政府補償の問題でございますが、これにつきましては、大臣が出たとき又御説明を聞いて頂けばわかると思いますけれども、提案者としましては、九電力会社が外債をやるというような場合においては、開発銀行その他を通じまして政府補償と同様の措置ができるよう考慮されておると了解をいたしておるわけでもございます。これらを一応お考え下さいますならば、我々は電源開発に全部のもので協力してやつてもらひただ、その意味合において電力会社に対しましても、或いはその他のものに対しましてもできるだけのことをする、

いう意欲を持つておることとだけはおわかり願えるかと存するのであります。なぜ同等にできなかつて、基礎産業との間に差をつけられないうことになりますれば、電源開発だけが日本の産業経済を復興し、国民生活を安定するものではない、という面から見てどうも行き過ぎとなつて困るといふようなことも考慮されなければございません。例えば資金の面におきましても昭和二十七年度においては、見返資金三百億を電力会社に出す、資金運用部資金を出す、又自家発、或いは公営につきましてもそれぞれ資金の手當について政府は協力をいたしておりますのであります。法律自体にそのことを書いておるのであります。そういう義務があるということを書いておる。又免税の問題につきましては、大体同じような條件にいたしておるのであります。一部ほかの関係からいつてできない面もあります。こういうことを申上げたわけであります。なお外債の政府補償の問題でございますが、これにつきましては、大臣が出たとき又御説明を聞いて頂けばわかると思いますけれども、提案者としましては、九電力会社が外債をやるというような場合においては、開発銀行その他を通じまして政府補償と同様の措置ができるよう考慮されておると了解をいたしておるわけでもございます。これらを一応お考え下さいますならば、我々は電源開発に全部のもので協力してやつてもらひただ、その意味合において電力会社に対しましても、或いはその他のものに対しましてもできるだけのことをする、

○栗山真夫君 かねて外債の補償について開発銀行を通して特殊会社と同じように措置をしたいと、するということをお聞きおるというお話をあります。が、それをもう少し具体的にお話願えませんか、どういうような方法を取るのか。

○栗山真夫君(福田一君) 開発銀行法を改正するやに承わつておるわけであります。

○栗山真夫君 私大分長く質問をいたしましたのであります。まだいろいろとお聞きをしたい点がたくさんあります。

○栗山真夫君 打切りまして、同僚委員にお譲りをいたしたいと存ります。さようにお取計

ましたのであります。まだいろいろとお聞きをしたい点がたくさんあります。

○栗山真夫君 お聞きをいたしました分につきましては今こ

で資料を持っておりませんけれども、

今度資料を作りまして差上げたいと存りますが、如何でございましょうか。

○小林政夫君 それではその資料を頂

き、又今日初めて頂いた資料もありま

すのでいろいろ検討をして、後日詳細

に質疑をいたします。

○委員長(佐々木真作君) 質疑の通告

も外にありますけれども時間がこうい

うふうな状態になつて参りましたので、御質問がありましたならば別に御

(その二)という中に、電気事業者の所

要資金、その中で自己調達資金の内訳

がありますが、この二十七年度以後の

内訳です、増資によるもの、いわゆる

株式を殖やすもの、それから社債内部

に。資料の電源開発計画要綱附表一、

これの四頁で、電源開発資金需給見込

打切りまして、同僚委員にお譲りをいたしたいと存ります。さようにお取計

ましたのであります。まだいろいろとお聞きをしたい点がたくさんあります。

昭和二十七年五月六日印刷

昭和二十七年五月七日発行

參議院事務局

印刷者 印 刷 序