



ら、電力会社の人たちはどの程度までやる意思があり、やられ得るかということをすぐ調査いたしたのであります。されども、なんといつても電気事業というものは今のところ公益事業ではありますけれども併し一面においては営利事業です、独立採算制をとつた電力会社としても、大いにこれは電源の開発をやつてもらわなければならんわけですが、今まで公益事業委員会或いはその他の通産省等へいろいろと電気の増強について案を出されてゐるのを研究いたしてみますと、大体今後四年くらいの間に二百五十万キロは自分流でやれるというつもりで案を出しておいでになる。そうするとそれについては勿論政府の相当の資金面における援助がなければいけないということを言われておるわけであります。その点は誠に御尤もなことでありますから、私たちとしましてはでき得る限りにおいて資金の援助をすることが必要である、こう私たちは考えたわけであります。そこでその次に公営事業などがどれくらいやれるかということを見てみましたところが、これは二十万キロぐらいやれる、それから自家発もこれは開発銀行から資金を一部廻しまして、自己資金を必要とはするの就可以了が、これは五十万キロぐらいいはやれる。合計いたしますと大体において三百二十万キロほどの電源の開発ができるということは見通しがついたのであります。そこで三百二十万キロでアワーに直してどれくらいのものが増強できるかといいますと、大体

我々の考えておるのは百三十億前後  
のものが増強できる。こうじうことに相  
成るわけであります。併し今度は電気  
を必要とする面から考えてみますと、  
やはりこれは前々から申上げております  
す通り今後四年間くらいの後には四  
百八十億キロワットアワーばかり必要  
である。こう考えてみますればその間  
に相当のまだギャップがある。必要と  
する電力に対して供給し得る電力の量  
というものは相当ギャップがある。  
それをならばどういうふうにして開発  
したならば日本の経済が再建できる  
か、こう考えをいたしてみましていろ  
いろ今度は民間の会社にやつてもらう  
考え方がある。或いは又金融公庫という  
か電源開発公庫というようなものを作  
つてやるやり方、或いは又民間の数社  
が寄つて一種の特殊会社を作つてそ  
れに政府が援助を與えるやり方、いろ  
いろあるわけでござります。これはい  
ろいろの方法があるわけであります  
が、私たちいたしましてはそれらに  
つきましてもいろいろ研究をいたしました  
わけであります。

ことであつたのであります。これはなぜむずかしいかといいますと、電気料金をもつとどん／＼値上げをしましてそうして電力会社が非常に金が儲かるということになりますれば、私はこれ外資が入る公算があると思うのあります。これは御尤もな御意見だと思ひます。併し今の政治情勢から考えてみまして、結局この電気といふものは或る程度犠牲産業になつておると思うのであります。犠牲産業になつておるといふのは電気料金の値上げは直ちに個人の生活といふか私生活にも響きます。又それが直ちに原料工業その他の工業面にも響いて参りまして、これがインフレを促進するとか物価高を刺激するといふような面が現われて参るのであります。そこで私たちがそぞういふような電気料金の急激な値上をして電力事業といふのが非常に採算のとれる、儲かるものにすることができるとがどうかというふうなことを考えてみますと、これはなか／＼急にそこまで持つて行くということは政治全体の面から見て非常にむづかしいのであります。こういふことを考えれば電力事業の持つておる特異性から考えましてもいわゆる料金を急激に上げて行くといふようなことは非常に無理が伴つて来るわけでありまして、それは電力会社でも三割も四割も配当するといふほど金が儲かるようになれば、それは外資の対象になることは私どもといふとも明瞭に認め得るのであります。G.H.Q.の関係者の方面でももつと電力料金の値上をしたらしいじやないかといふ御意見をしば／＼私たちにも申されたのであります。が、私たちいたしましたのは急激に電気料金の値上をするとしては

いろいろな非常にしけない、無趣がある。将来これを順次、いわゆる犠牲産業でなくて普通の石炭とか何かのようと同じ動力源でありますからして、或る程度犠牲を強いられないようにして、そうして一般の電燈等は据置にしておいても動力としての電力というものはこれも値上をして行くような方向に持つて行くべきだと思ひますけれども併しそれはなかなか急には行かない。こういふ見地から見ますと、私は外資の導入の問題もそう皆が考へているほど電力会社が外資の導入をするとか言つておつてもこれは非常にむずかしい、又 G.H.Q の関係者のうちにもそういう御意見を持つておられる人があつたのであります。私たもとしましてはやはりこを作り上げたほうが外資の導入に役立つといふ一つの考え方を持つたわけであります。これが先づ今度の特殊会社案を出す一つの根拠になつております。

合理化が足りないといふより、不満の声が非常に出て来ておるわけあります。そういうような不満があるところに今度の政府の資金を結局はまあどうやして貸付けてやるというと、その政府資金というものは税金から取上げた国の予算を使うのだということになる場合においては、これはどうも私たちとしては、それを国民が納得してもららうということは、若しそういうことをいたしますならば、自由党はそういう電力会社のために国の税金を投入しておる、そうして電力会社を利益させるというような印象を與えるのではないかということを非常に考えたわけでありまして、そういう面で私たちはこれはどうも電力会社に対して国の資金を出すということは無理が起る、かようにまあ考えたわけであります。こういうような考慮もございました。

では、いざ工事をやる場合におきましてもなか／＼工事というものは一つだけを目標にしてやつておるといふ／＼の困難が生じて来たりしまして順調に進まない場合があります。併し一社でやつておる場合には、片一方のほうでもうまく機械が使えない場合でも、それを融通して、又片一方でその仕事をやつて行けるといふよ／＼な特徴もあり得るわけでありまして、こういう面から考�するとやはり一社のほうがいいからではないかという私たちとは考えを持つたわけであります。

か。従つて、國土総合開発といふような高い見地からと、そうして今言つたようないろいろ／＼な問題を解決するという意味においては、やはりここで特殊会社を作り而もそれを一つにいたしておきまして、そんしてこれが法案に盛られておりますような國土総合開発の而も大規模なもの、或いは治山治水に關係のある所であつて而も電源の開発をしなければならないというような所では、まあこの会社でやらせると、いうことにしたほうがいいのではないかといふよろな、まだ／＼或いは言い盡さないものもありますけれどもそのような観点からいたしまして特殊会社といふものの構想をまとめたわけでありまして、私たちは、その面においては決して再編成に対する物の考え方が間違つておつたとも考えておりませんし、又電力の持つておりますところの特殊性といふものを考えて決して間違つた方向に歩んでいない、まあかようになに私たちは考えておるわけでございます。

題も、これも国営或いは公社或いは特殊会社、半官半民の会社というようなものと、本当に個人が意欲に燃えてやるのとの比較は、これはもうあなたがおつしやつたようなことでないことは、私が論議するまでもなく国民が一番よく知つておる問題である。第四の機械利用団々は、これは多少意味があるかもしれません。第五の電源開発は、こういう一社の会社を作られたといふのは、国土総合開発、治山治水の関係ということが一番大きな理由のように私は受け取りましたが、この問題については論議すればこれはきりがありませんから、一応まああなたの御説明を聞きつ放しということにしておきたいと思いますが、私が今の御説明を聞いて最も奇異に感じますことは、電力の需給の関係というのは各地域々々の産業構造と密接不可分な関係を持つておる。電力の発電の総量をふやすということは、抽象的には勿論これは反対ではあります。併しながら電力の発電の総量をふやすということと、現実の日本の国の産業構造から来る需給の関係というのは、電源開発をする場合に御説明の中に一言も入つておらないという点については私は非常な奇異な感じを持つ。

ところでございますが、勿論電気の総量が足りないという場合においてこれを見足する場合には、需給の関係というものを十分考えて行わなければならぬいわけでございます。併し需給の関係を非常に重視することも大事でありますけれども、実際問題として電気を直ぐに起せる所のいわゆる電源の開発が必要であり、これを急速にやらなければいけないと、いうことでれば早くできる所から一応着手して行くという考え方になることも一応一つお許しが願いたいと思うのであります。私はそういう意味合いで今までの委員会にもしばしばございましたが、電気の総量がふえて行きますればこれを隨時へきすうの地といいますか、電気のない地帯にこれを融通を渠にして行くことができる。こういうふうに考えまして一応私たちが試案として考えたような地点を選び、こういうものをやつて行くことによつて、順次日本の電気の需給のバランスをよくして行く。かよううに考えておるわけでございまして、お説の通り電気の需給の問題ということを無視しておるわけではないのでござりますからその点は一つ御了承が願いたいのです。

ことが予見される。そうしますと、東北或いは北陸方面の現存する産業は勿論その電源開発の恩恵に十二分に満たない。しかし得るだらうと考えます。併し提案者がこの委員会で説明されました第一期計画の中には、九州地区と申しますかこれには水力開発は殆んど考えられない。九州の水力電源は現在未開発の分が六十何万千瓦ワットあるそですが、その電源の中で四割を占めておると、いう球磨川水系の開発ということが提案者の頭の中にちつとも入ってない。それならば現在の日本の産業構造の実態から見て、九州の産業は安い電力を供給しながらもいいのかという問題を考えてみると、これは決してそらではないと、今提案者が説明されたのと、提案者がお考えになつておることとに具体的に例を引けば今のような矛盾した点が私には考えられる。而も提案者がこゝ、どう委員会の御説明によつて送電幹線は、或る程度の所までしか作らない、あとには現在ある送電線を利用して電力を流すんだ、こういうような御説明があつておつたように私は記憶しております。どんなに豊富な安い電力を発生させてみても、需用地に持つて行つてそれを迅速にやはり良質な電気として送電ができる限り、その電力は無価値なものである。殊に九州のごく送電幹線が中国から一本しかないといふような状態の所における水力の開発を第一期の計画に考えられてないといふ点について、私は非常に提案者の御説明を素直に受け入れられない点があると思うのです。若し提案者が説明されておるような、各地の産業構造の実態を考えて需給のバランスを調整して、そろ

11

して総合的な国土開発、治山治水の点から電源の開発をされるものとすれば、私は当然九州の球磨川水系の開発は電源開発の第一期工事に入らなければならんと、こう考えるのであります。

が、提案者はこの問題についてはどういうふうにお考えになつて第一期工事の中に球磨川水系の開発を考えておられないのか、御説明を承わりたいと思います。

○衆議院議員(福田一君) 具体的に例を示して頂きまして誠に結構な御意見

私足りない、いよいよお考のようだござりますが、私は実は球磨川の問題も非常に関心を持つております。たしかもう半年ほど前であつたと思ひますが地元の人がおいでになりまして御陳情がありました。その後も二、三回そういうお話を承つておるのでありますて、特に九州のような火力の多い所で水力の少い地帶において水力発電所を起すということになれば、当然球磨川だとか或いは屋久島とかいうところの電気の問題を考慮することは、これは当然のことと思うのでありますて、而もこの面は十分考又研究もさしてみたのであります。ところが御承知のように球磨川につきましてはまだ調査が十分に行届いておりません。更に又その関係するところ即ち鉄道の問題、いは道路の問題等についても、これは国いろいろな施策も一緒に総合的にやらなければならぬのであります。そこでこれを先ず研究もし又解決もいたすことが球磨川水系を開発する

一番大きな問題である。従つてすぐにやることはむずかしいけれどもこれは当然やらなければならぬものであるとして、実は第二期計画の中に一応試案として出してあるのであります。若し今申しましたような問題が解決いたしませんならば私は当然球磨川はやつて然るべきものと考えておるわけですがございまして、私たちはそういう意味言で勿論九州の問題は十分考え方をいたしましたけれどもことだけは御承知を願っています。

なお又四国に相当な発電地点がござります。こういうものを発電いたしまして、そうして送電幹線を中国と四国との間に繋ぎまして、四国で起きまして水力電気を九州のほうへもつと流れて行くというような考え方が試案の第一の計画のうちに載つておるわけでございますが、これだけで地元の皆さんが満足される、或いは又いわゆる西田さんの指摘されました産業構造といいますかその地域の産業を十分能力を出させるかどうかということについていは、我々といったとしてもまだ相当無理があるのでないかということを考えておるのであります。いずれにいえども、たしましても、九州の地域を私たちが看過する、最も水力電気の少ない而も金が非常に高い九州地域を私たちが超過するという考えは毛頭ない。むろろこういう地点もどしきいいものがおり計画がはつきり立ちましたならばやつて然るべきものであるという考え方を持つておることだけをこの席上から附記しておきたいと思います。

明のようでした。これは併し現在日本の水力電源開発の調査が完了している所はそうたくないと思ひます。恐らく提案者が考えておられる開発計画の中に含まれておる所も、どの面からいつても完全に開発するだけの調査が完了しているという所は私はないと考へております。従つて、この電源開發促進法案の中に盛られております審議会といふものが考えられておりますが、これは電源を開発し始めてから審議をして行くのは遅いので、実を言うとこの法案の中に盛られております基本精神を生かすためには、一日も早くこの法案の中ではなくて別に国として電源開発の調査会を設けて、そこで調査をしてできればこういう法律が通つたならば、この法案の中には国民の税金を使つて電源の開発をやるのだから地域をどことどことどこをいくらのキロワット発電をするのだというようなことを法文の中に明記すべきだと思う。従つて、そらすればさつきの提案者の述べられた国民の疑惑を除けられて計画を予定し、年月を制限し、その間に国の総力を挙げて電源の開発を行ふ。こういうようにして行くのが私は大体順序だと思うのですが、この法案の中にはそれがこつちやになつて織込まれておる。而も今九州の球磨川水系を取上げて行きますには調査が完了していないから第一期工事の中には入れなかつた、併し第二期工事には入れるつもりなどといふ御答弁があつた。私は少くとも黒部川や只見川の開発をされるよりもむしろいま日本の現実の産業構造において考へるならば、早く球磨川水系の調査を完了して、球磨川水系を第一

次の電源開発の中に当然入れなければならん。そういうふうな考え方で電源開発が考えられた場合において初めてこの法案が適正妥当なものとしての効力を發揮するのだ、そういうように考えている。これは今ここで論議しても方法ないと思いますが、提案者にもう一ぺん考えてもらうことと、さつき私が申しました電源開発の地点、電源開発に要する期間というようなものをこの法案の中に私は明記したほうがいいと思うのだが、その点に関しては提案者はどういうような御見解を持つておられるか、もう一ぺん一つ御答弁を聞きたい。

ざいます。なおそのときには御説明がございましたが、球磨川の調査と只見川の調査或いは天龍川の調査とでは五十歩百歩ではないかといふよろんなお話をございましたが、これはこの前結城委員からも御指摘がありましたように只見とか天龍とかという所では随分昔から研究が進められておるわけでございまして、まあ完全にできていないという意味では或いはお説の通りかも知れませんけれども、調査の度合といふかこの進行状況ということを考えて見ますと、やはりそこにはAクラスとかBクラスとかCクラスというものが出て来てもこれはいたし方がないんじゃないかな。併しそういうふうに来ておるからといって、ABCというようなら私はこれを一つの例として申上げたのであります。が、そういうことを言つておしながら、私はそういうものがあるとしても球磨川をやらなくていいということを私は申上げているのではなくて、たとえ調査は今のところは遅れておつてもどちらしても必要だということになりまするならば、これは大いに研究して成るべく早く調査を進めましてそうして早く実現するよう努めますと、ということについては私は西田さんと同じような意見を持つておる者でございます。

り決定されて、これと水力電源の開発とがどういふ関係におかれねばならんかというのは、この電源開発調整審議会ですか、これで審議すべきであつて、私が申上げたような基本的な國土総合開発の問題、治山治水の問題といふのはこの法律が通つても通らんでも政府が当然やらなければならんことを私は思うのです。従つて只見川の電源開発の調査は或る程度できておる、球磨川もやるのだといふのなら球磨川の調査と一緒に進めて、どのくらいの時日が遡れるかも知れませんが結局この法律案が通つて電源の開発を始める頃には球磨川の開発も私は始めなければならんと思う。そこで今の提案者のお話を聞いておりますとまだ結論は出ておらないようですが、大体においてこの会社ができてから水力電源の開発の調査の結論をいつ頃までお出しになるお考えなのか、それを一つ承わりたい。

ことは、たゞ水力だけの問題でなくして火力も並行して考へなければならん。従つて提案者が説明しておりますような電力の総量をやさすという意味合から行けば当然火力も並行して考へるべきであると思うのだが、この法案では水力だけしか考えておられないようですがどういう理由に基くものであるか、提案者の御意見を承りたい。

○衆議院議員(福田一君) 御尤もな御意見でありますて、その点については実はいろいろ調査もいたしましたし今後もこれを続行いたさなければならないと思っております。今まで然らばこの法案の中に火力発電所の充足について直接に地獄が挙げられておらないといふことがあつたのであります。それが、それは今この法案を提出いたしましたまでの間において、石炭の炭礦でありますとか或いは火力発電所の能率などいうような問題をいろいろ研究いたしましたのであります。今まで得たところにおきましては今のようないわゆる価値であり今までのよくな火力発電機の能率でござりますと相当割高に電気がなるわけでございます。そういうことに成りましては、片一方において火力発電所を作れば安いものができるのに、この場合において非常に割高な火力発電所を作るということでは、成るほど電気の総量を増加するという意味においてはどうやらをやつてもいいわけあります。が、高いほうがいいか安いほうがいいかといえばこれはどうしても安いほうをとらざるを得ないことは、国の税金を使うのでありますからいたし方がないと思います。そういう意味がござりますけれども将来これかほうがいいかといえばこれはどうしても安いほうをとらざるを得ないところ又我々が研究をいたしましてそぞし

て非常に高能率の火力発電機械が近く手に入れられる。まあ日本ではとてもこんなものはできないのであります。アメリカから輸入するというようなことになりますが、今アメリカあたりでもなかなか火力発電所の機械を購入するのはむずかしいようでございまして、二年も三年もかかるければこれは手に入れられないようでござります。その機械が手に入つた場合において、今度はその当時の石炭の炭価といふものの今後の見通しといふものをつけまして、そして石炭は割合に安く手に入るという見通しがついて来ましたならば、これは或いは場合によつては今後やろうとしておつた水力発電所の一部をやめても火力発電を国でやつてひとつとも私は差支えないと考えるのであります。これは一つの命題といつてしまして、いわゆるできます審議会が当然十分この点は考慮をしていい問題だと考えておるわけでございます。

電源の開発はできるのです。そなれば日本の現在の水力電源のあるなしの関係から各地方々々には料金の差が相当ついておる。従つてべらぼうに高い火力発電を使つております地区を申しますれば九州ですが、九州地区では産業が非常な負担をしておる。従つてこういう会社でもできるならむしろ安い水力の電源を開発をすると同時に、高くても火力の電源も当然開発をして火力が平均いたしまして、そなして火力発電の所には実際の開発しただけの金のかかつてないよくなふうにして、安い電源の平均した電力料金でその産業に使わすということを国自体としては当然考へねばならん。それと共に発電の総量もふやすというこの二つの考え方から当然水火力の問題は併行して行わなければならん、私は特にそな考へております。

て水力の発電と同時に火力発電というものを並行して考えてもらわないと、さつきも言つたように九州の日本における産業の地位の維持ができないということは、日本経済の自立の達成が困難になるというふうに私は考える。そこで提案者に特に私がお願ひしたのは、将来は考へるであろう或いは審議会等で論議するであろうということでなくて、当然水力の電源開発を主としても火力もこれと並行してやるんだという考え方をこの法案の中に織込むのが私は適当だとこう考えますが、提案者はそういう考え方にお変えになるわけにはいかないのか、これを一つお聞きしておきたい。

一応試案として作成しました電源開発を完成いたしましただけでは、今の送電線で十分に送電ができると考えておるわけでございまして、或る一定地點まで送電線を持つて参りますすればその地點以後は今の送電線でやつて行ける、かよううに考えておるわけであります。併し今後第二期の計画をいよ／＼充実して行くということになります

業が興隆すれば只見川の発電所で発電された電力は発電地区において相当量使われるということが考えられる。従つて他の地区的現在の産業構造から考えての増加量に対する送電という考え方方が多少変らなければならぬ。私は受けられる地域に産業が起ると思う。

しませんから、そういうちやな答弁をしては駄目ですよ。少し地域的に現実に立脚しての御答弁をしてもらわんと、さつき九州の球磨川の開発についても意見を述べましたよ。それは福岡さん今の御答弁は乱暴過ぎますな。もう一ぺんやり変えて下さい。

できなくてまだ三、四十億キロワットアワー出ない場合と出た場合とを考えて、出たときのほうが若干でも私は地域差にいい影響を考えるであろう。こういう意味で申上げておるのでありますして、それはそこの地点に余剰電力を使う工場ができたからといってそれに全部渡すようなそういうやり方には私は相成らんと思うのであります。まあそ

炭を使って、非常に古い設備で火力発電をしておる九州の電力消費者の間の電力料金の差がつくであろう。こういふ考えに對してどういうお考え方を持つておられるか、こういう一つの具体的に質問をした。そういう質問なんですね。それからそれに対するあなたの東北から中国までの電気が流れるであると想定され、地域差のことだけおつぶつてしまふ問題となる反上位にならう。

れば、所によりまして今仰せられた  
ような問題を研究し又美行をいたさな  
ければならない面が出て来るかと思ひ  
ますので、私たちとしては差当りの問  
題としては送電幹線の全国的な充実と  
いう面は考えておりませんが、今後審  
議会等においてはその面も十分研究い  
たすべきものと考えておるわけであり  
ます。

それを提案者は起るとお考えになつておられるかということを聞いておるのでありますから、もう少し具体的に御答弁下さい。

うでございましょうか、只見川とか、天龍川とか、或いは音母衣、吉野とかいう所に発電所ができて、そうしてそこの余剰電力を使う、いわゆる安い電力を使うものができたとしても、相当量のやはり常時電力といふものがふえて来るわけであります。そうするとその常時電力がふえるということは、今までも必要といたしておつた所に対して全く別の電力とやつてしまつと、ちょうど

それが今後公益事業委員会といは通商省がそれを所管されるとすれば、そういう電気を相当されておりますところの官吏の最も何というか注意をしなければならないところであります。それくらいのことは電気行政をやつておる人は十分わかつてもらえる問題であり、又そういう面で我々議会も監督いたして行かなければならぬと、かように考えておるわけであります。

○衆議院議員(福田一君) それは説明  
消费者的電力料金というものと只見川、黒部川、天龍川等の豊富にして低廉な電力が発生されて、それを安い料金で使う消費者との電力料金の差はどういう工合にお考えになつておるのか、こういう質問なんですね。

○西田健次君 もう一お話ししたいのは提案者はこの法律案を起草された時から現在に至るまでの間に、おいて、一定の地域において発生される富力といつものが現在の消費よりもその地域において相当量増加されることは、私は常識だと思うのですが、それほどいろいろなお考えになつております。

○西田隆男君 そこで問題になるのが、この水力電源の開発と、各地域の地域差料金の問題が当然問題に浮んで来なんですが、この点に対しても提案者はどういうふうに考えておられますか。

な考え方を私は持つておるわけではないのでありますて、一定分是非常に不足した方面へ流すようにしなければいけない。従つて賃付とか譲渡とかいうような場合においては或る程度の制限を附して、そうしてこの電気を流すといふことを考へなければいけないといふこと

○西田隆男君 どうも福田さんの御答弁はピントがはずれておるので、弱るのですが、私の申上げておるのはそろそろ意味じやないのです。まあこれが仮に東北電源が開発されて関東、関西或いは中国まではどうかして行くかと知れんと思うのですが、その間には行

が足りなかつたと想つのでありますけれども、私の申上げましたのは、中国でそういうふうに安い電気を供給するという場合においては、それは九州に對しては中國から又送るようにしておいてそういう條件が付せられるといふ事は當つて居ます。

○衆議院議員(福田一君) 勿論この電力の需用といふものは漸次増加して行くものと考えておるのであります。それは必ずしも発電所が余計できる地域のみでなく発電所のできない地域でも増加をいたして行くものだと考えておるわけであります。

○西田謙男君 そういう即發的な抽換的な御答弁でなくして、仮に只見川なら只見川の電源開発をされるという場合、只見川の電源に近い地点にいろいろの産業が急速に興盛するだらう、幸

○衆議院議員(福田一君) そういうふうに、うないわゆる余剰電力を使う工業が起きましても、常時に発電いたしますところの電気の量がふえますことはやはり地域差を緩和する意味において相当の効力があるものと考えておるわけであります。

○西田慶男君 それはむちやなんですか、只見川で発電された電力は九州にはございませんから、結局九州の電力料金としていきますか、北陸、関東といいますか、その附近の近在としてはその電力料金の差はぢだまりひ

ことを毎々御説明いたしておるのであります。まして、これは順次順送りになります。例えば中國に或る程度の電気を今度は東海方面からやる、或いは関西からやる、こういうことにいたしますれば、北陸からやるとすればそこで中國の電力量がふえて来る。その電力量が今度は中國の分を又関西へ渡すようになります。それは行政的な措置、或いは今後の電気の事業の運営、監督等によつて間接的ではありますけれども或る程度効用があるものではないか。要するに今までのように放つておきまして、特殊会社が

くとしてもあなたの立案の方からいって、豊富にして低廉な電力ができるのだ。従つて販売せられる電力料金といふものも当然安い料金で販売されるわけなんですね。だから水力電源の開発される所、而もその水力で発生した電力を余計に使い得る地区、この地区的電力料金といふものと、九州のように離れて送電幹線は二万五千キロのものが一本しかない。而も水力の開発は第一期工事には調査ができていないというので考えていい。福田さんのお話では非常に高いて

うことを私に頭の中で考えておったが、が、そこまで申上げなかつたのであります。私はやはりそういうものが生まれ、そこで相当地域差というものが、も或る程度緩和できるのではないか。又そういう方向にもつて行つて運営をするよう考へなければならん。もつて具体的に言いますならば天龍川で日本で発電をした場合において四十万キロ出てもその天龍川の地域には十万円ある、或いは二十万円、併しあとの分は地域差の高いところに安い料金でありますといふような、そういう行政措置を

ることが非常に大事であろうということを申上げたのでありますて、それは決して九州の問題を無視しておるというわけではないのでありますて、結果中国へ送りまして、又中国で発電した電気を今度は又九州に安い料金で肩替りして送つて行くということになれば、私は地域差に好影響を與えるであろう、かように申上げたわけであります。

ら……。あなたは四国の水力電源の開発はお考えになつておるようですが、四国から中国に對する送電幹線は作らぬことは電力の融通をやる場合に或るだけといふお話をあつた。九州のやつは今私が申上げたように送電幹線は一本しかありません。一本しかないとすることは電力の融通をやる場合に或るだけといふことは私にとって一一定量以上はできないことなるとおもふのです。幾ら安い電力が発生されても九州地区には持つて行けない。だからあなたのおつしやつたことは私にとって答弁にならんし、意味がない。追究しても仕方がないでしようから、それでは四国で発生した電力を中国に持つて来る送電幹線を作るとおつしやつていいますが、今中国から九州に対する送電幹線をおぼやしになるというお考えをお持ちになつておりますか。

百万キロ、これは民間でもやりますし、先ほど申上げたように公共団体、自家発等であります。こういふ面を全般的に考えて参りますと、どうと、かなり九州の問題にも好影響を與えるものとかよろに私たちは考えておるわけであります。

は、四十億円くらいは四国から中国に送る幹線で使つてしまら、そんな冗談ではない。送る幹線で使つてしまら、みたいな答弁をせんように、もう少し真剣に考えて下さい。四十億円の送電幹線用の経費は恐らく中国から九州に送るやつで済んでしまる。ほかのところはもどきんということになる。そういうような基本的な考え方でこの法律案を作られてこの法律案を実施されたらもう大変なことになる、それを私は心配しております。

○衆議院議員(福田一君) 私の申上げたのは第一期でありまして、第二期の部分としては一応百数十億円の経費を計上しておるわけであります。

○西田隆男君 その問題はそれくらいにしておきましょ。福田さんをいじめて仕方がないから……。ただ提案者に重ねて私が申上げておきたいのは、九州の球磨川水系の開発は火力と共に、この法律の審議の最終段階に至るまでに提案者並びに自由党はもう少し真剣に考えて、何らかの措置をとるようなふうに善処されることを特に要望しておきます。

る電源開発をするための資材、その中で特にセメントと銅の問題についてお伺いしたいのですが、セメントは二十六年が六百八十万トン程度の生産をやつておる、安本では二十七年度には七百四十万トン程度お考えになつておるようですが、あなたが提出された法案を見ますと、二十六年度は三十万トンだけセメントを考えておつたのに百七万トンを第一期の二十七年度に考えておる、セメントは大丈夫だらうと思うのですが、なおセメントに対して自信があるかということを一つと、それから次は銅のことであります。銅は二万数千トン考へておるようですが、併し日本の銅の生産は八万トン余りしかないと存ります。このうち或る程度は海外に輸出しておるというわけで、現在の日本の銅の値段は、べらばうに上つておる。それを二十七年度に二万数千トンの銅を電源開発に使うということになると、国内の銅の需給のバランスが壊われてとんでもない現象が起きて來はせんかと私は懸念するのですが、こういふ点に対しても提案者はどう考えておるか、提案者に説明ができるなければ、安本長官が見えておりますから安本長官からでも結構です。この二つの問題について一つ御説明願いたいと思います。

○西田謙男君 提案者はよく確信されるのですが、実際はそぞじやない。銅の値段は十七万円くらいしかしなかつたのが、今は四十万円から五十万円に上昇しておる。二万数千トンの銅を使わないでさえそういう状態なのです。それを二十七年度に二万数千トン使うといふことになれば、輸出も今まで通りするということになれば、銅の価格といふものはべらぼうに上る、で国内の需給のバランスが壊れてしまふのでそういうことを非常に懸念するわけですよ。この確信があるとおつしやるけれども、確信だけあって数量を殖やす確信がない限り、同じ生産量の中から消費が増えて行くのですから、これは確信があつてもバランスが壊われるのは火を見るよりか明らかだ。何らか銅に対して特別の措置をおとりになるのかどうか、これを一つ安本長官答えて下さり。

年度に使う電源開発関係に予定しておる数量は一万九千トンと大体なる関係から見てこれくらいのことはできる生産関係についてもこれは非常に努力をいたさなければならない。外国からの、日米協力関係等から国内における銅の或る程度の使用制限をするということと関連しつつ原料の鉛石等について輸入の計画を進めておるわけであります。

○西田隆男君 安本長官にもう一遍聞きますが、今二十七年度は九万四千トントのうち電源開発に一万九千トン、こういう話ですが、二十八年の銅の生産は八万七千トントですか、そんなくらいと記憶しておりますが、これが電源開発用に何と使われておるか、特需に何と使われておるか、そういうことは別として消費が幾らになるか、これを一つ説明して頂かないといふ結論は出ないので。

○国務大臣(東条英機君) 細かい数字のことについては事務のほうから詳しく述べました。

○西田隆男君 二十六年度の内容を持に……

○説明員(佐々木義武君) 電気銅に関しまして少し内訳を申上げたいと思います。

二十六年度の輸出、特需等は二十六年度はありません。内需の分だけであります。特に電線用に使われます。銅の量は六万九千五百六十五トンになります。その他二万四千三十三トンであります。計九万三千五百七十

八トンになつてござります。二十七年は輸出に約千トンばかり見込みます、特需はございませんで、内需のほうは電線用の六万六千、その他二万七千、合せまして九万余キロという計算になつております。その内訳を申しますと、年初在庫が二十六年度につきましては二千七百四十四トンでございまして生産が九万一千七百七十二トン、繰越在庫が九百三十八トンになつております。二十七年は年初在庫が九百三十八トンであります、生産が八千トン、輸入が六千トン、繰越在庫が三百三十八トン、こういうような状況になつております。

○西田隆男君 今の二万数千トンの中には電源開発用の電気銅が含まれておるのですか。

○説明員(佐々木義武君) そうでござります。これは素材で申上げましたので、製品に換算いたしますと電線といつております。その一部に電源開発用の電線を含んでおります。

○西田隆男君 二十六年度の電源開発用になつております電気銅は幾らですか。

○説明員(佐々木義武君) 大体一万トントンでござります。

○西田隆男君 これは提案者に一つお願いします。提案者は、この法案の質疑の過程において新らしく作られる全

く一社の特殊会社はそろくなかったりという意味合の答弁をしておられたが、この法案に盛られておる会社は何

か。この法案で御存続する御予定でお作りになるか、これを一つ伺いたい。

○衆議院議員(福田一君) 只今審議計画は大体昭和三十五年くらいでまあ完

成したいと思つております。そこでこの会社は譲渡或いは貸付ということを目途としておりますので、譲渡貸付が全部できるということになります。

れば、この会社はそこで清算の時代に入つて来ると思ひますが、建設が大き

いと申上げることはいたしかねると存

づるわけであります。

○西田隆男君 あなたの答弁を聞いて

おると結局わからんということになる

のですが、日度はどういう日度なので

想定してやつておるのであります。

○衆議院議員(福田一君) 諾渡、貸付

が主眼でございましてウェイトはそち

ら多いのです。

うのは一部発電ができるようになります。

した場合に、全体のプラントができる

いちは譲渡や貸付ができるようになります。

場合もありますので、そういう場合を

想定してやつておるのであります。

○衆議院議員(福田一君) 諾渡、貸付

も、相手がどうもそんなものは要らな

いという場合等を想定いたしまして一

応釣りといふことを書いたのであり

まして、法案の趣旨は譲渡、貸付が本

体でござります。

○衆議院議員(福田一君) 今の問題に

ついてですが、相手があるので相手が

終われば、私は一応清算過程に入るもの

と、こういうふうに申上げたつもりで

あります。

○西田隆男君 提案者にお伺いいたし

ますが、この法案の中に今言われたよ

うに譲渡、賃貸、卸売りこの三つのこ

とが会社の仕事として書いてあるよう

ですが、この法案に流れる精神から言

つて、この特殊会社は水力電源の開発

をすることが主たる目的であつて、譲

渡、賃貸をするといふことが主として

開発をしてからの附隨業務と思ひます

が、従つて三つ書いてあつても、譲

渡、賃貸をするといふことが主として

開発をしてからの附隨業務と思ひます

が、それを譲渡される場合、或いは賃

貸をされる場合、やはり相当安い価格

で譲渡され賃貸されなければこの法案

の目的の達成はできないと思うのです

が、これはどういうふうにお考えにな

つておりますか。

○衆議院議員(福田一君) 勿論豈常

廉といふものは目的でありまして、国

が金を出して行なつておるものを持たれて、或いは半年なり或いは一年なり又

延びるという場合において、又問題が

起きるよりは、一応三十五年という想

定をしておけば、大体において譲渡、

貸付ができる、そこで清算に入る。

とにかく開発が主体であるということ

をはつきりいたしておりますので、こ

れは運用の面においてお説のように私

は運行できるものであらう、とかよ

う考へ方でこの会社の存続期限の日度

もお考へになつておると思うのですが、

御尤もと思うのですが、やはりそういう

く安い電気を供給すると、かように考

えておるのであります。

○西田隆男君 今の提案者の御説明は

も、損をしない程度において成るべ

くあります。損をしない程度において成るべ

案者はこの意見に反対ですか、賛成ですか。

○衆議院議員(福田一君) その問題は  
一応御尤もに考えますので、慎重に考  
慮させて頂きます。

○西田勝男君 いま一つお尋ねしたいのは、この前の委員会で結城委員の御質問に対し、提案者は電力会社が電源の開発をやろうとすれば、あなたがちの会社で無理にしようととは考えない、電力会社がやろうと言えば電力会社が電社にやらせるのだ、こういうふうな御意見をお述べになつておつたのです。が、その御意見は今日といえども変りませんかどうか、もう一遍一つ御答弁願いたい。

○来島院謙賀（福田一著） 電力会社という言葉の意味は、九つの今の電力会社と社という意味でありますて、これが二つなり三つなり一緒になつてという意味で申上げたのではありませんが、九つの電力会社が相当自己資金を調達できるというような見通しがついて、そうして必ずやつて行けるという見通しがついて参りますならば、これは私は当然考慮していいと考えております。

○西田勝男君 考慮していいという言葉が一つと、九つの電力会社、これは二つと一緒になつてするということではなくて、九つの電力会社といつこの二つの発言があつたようですが、この前の結城委員の質問に対する御答弁と今日の御答弁は、この二つの点で非常に大きな変化が起きておると思うのです。が、もう一遍提案者はこの條文の十二條に「その規模が大であり、又は国土特に考慮することを要するものであるため、政府において会社が行うべきも

のと定めたものをすみやかに行い、電気の供給を増加することを目的とする株式会社とする。「この條文に関連して結城委員からの質問があつたのですが、電力会社が現在の水力電源、もつと端的に言い換れば、この法案の中であなたがたが主眼としてお考えになつておるような地点を電力会社が開発をするといふような場合、それをあなたがたはこの会社ができたと仮定して、そのときにそれに対してもいきを言われるか言われんか。具体的に聞いてみましよう、もつと言えば、天龍川の開発が二つの電力会社によつて共同して行われるようなることを新聞で私は見見ておりますが、この天龍川の電源の開発については、あなたがたは第一の開発にお考えになつておられます、この法律ができれば……。そういう関係にある天龍川の開発を今の電力会社が開発するという場合に、提案者はこの法律が通つた後において、それをお認めになるといふような基本的な考え方でこの法案を作つておられるかどうか、一つこれをはつきり御答弁を願います。

るのであります。ところがその資金を出される場合においても、天龍川を開発するような計画を持つておられなかつたようでありまして、そういう意味でも若し天龍川をやるために金が出来るようありましたならば、そういうような金は私はよその地点の開発に当然振向けていいのではないか、かように考えておるわけであります。又我々がこの法案を出しました意味から言つても、国土の総合開発、而も大規模であるといふようなものについて、これはやはり特殊会社でやつたほうがいいのであります。我々の考えているのは電源の開発の主体というのが、九つの電力会社、公共事業体、それから自家発、もう一つは特殊会社でやるのが一番いい案だと考えておるのであります。そういう意味で本案を提出いたしておりますから、二つの会社が連合してやられるという意味においては、私たちはこれを認めるという考え方を持ております。

れども、この審議会の内容を見て御覽なさい。安定期本部長官等七名の開僚が入つてゐる。これは純然たる開議です。開議で決定してこの法律にどんなことがしてあるらうが、若し安定期本部長官以下がどこの水力電源を開発しようと思えば、これはもう赤子の手をねじるような恰好で、その電源開発にこの会社が乗り出すことができるといふ虞れが多分にある。いわゆる政治的な電源の開発ということだが、これは完全に窮われる。そういう点を我々非常にこの法案を読んで見て懸念をしておるわけですが、今提案者が二つの電力会社が共同して開発するなら認めないと、理由は、非常に薄弱な理由で、これは日本のかいわゆる企業の自由を制限する、極言すれば、そういうふうにも受け取れないことはないような提案者の今御発言である。これは一つ提案者のほうでもお考え直しを願わんといけない。自分たちが法律を作つて国会に出して、それで開発しようという計画の中に纏込んでおるものをおほかの会社がやるならこれはやらせんぞ、こういうふうな考え方でものを考えられたのは、私は国の政治の運行はどうまく行かない。而もこの会社にこれだけのバッタクをしてやらせている以上、この会社が若し誤った考え方で電源開発をやつたらば、今の九つの電力会社はとても対抗することはできない。こういふふうに私は考えるのですが、提案者一つずなおな気持で今の天龍川の電源の開発の問題をもう一遍考え直してみると、いう氣はありませんか。

にちよつとお伺いしますが、天龍川を許さないという根拠はどこなんですか。大体天龍川は静岡県にある、而も静岡県は東京電力と中部電力との共同の場所でその電力の供給工合は東京電力が四割八分、中部電力が五割二分と、いわば半々というその地域に両者が自己的の電源不足ということからそれをやろうというのに許さないという理由はどこにあるか、ちよつと御説明を願いたいと思います。ただ若し金というだけならばこれはもう國家資金は以前には使わせない、お前のほうにやつたからこれへで、それ以外は勝手に作れというのだから、これはできないからやらさせないというなら別ですが、それ以外の理由……。

常に効率を上げているかどうかかということを申上げるのではありませんが、一応ここで九分割という建前をとつた以上は、その趣旨を或る程度貫いて行かにやなん。私たちは特殊会社を作った場合においても、その作ったものを譲渡、貸付するという考え方を持つておるのは、この九分割を尊重しておるからであります。そういう意味合において若し今度は東京電力と中部電力が一緒になつて、そして自分の地域内にあるものを開発するといふよくなことになつた場合に、相当大きく私は再編成の理論とも相反して來るのはないかということを考えるのであります。そこで、そういう意味合で私たちは賛成をいたしておらないわけでござります。

なつてしまり、私は九分割がここで非常に効率を上げてゐるかどうかかといふことを申上げるのではありませんが、一応ここで九分割といふ建前をとつた以上は、その趣旨を或る程度貫いて行かにやならん。私たちは特殊会社を作つた場合においても、その作ったものを譲渡、貸付するという考え方を持つておるのは、この九分割を尊重しておるからであります。そういう意味合において若し今度は東京電力と中部電力が一緒になつて、そうして自分の地域内にあるものを開発するといふようなことになつた場合には、相當大きく私は再編成の理論とも相反して來るのでないかということを考えるのであります。

などは行うに條件であります。これにござりまするお問い合わせをいたしまして、誠に議論します。

ころではよその地域に流すわ  
がんから云々と、誠に驚いた  
。これは許可の場合に如何  
でも付けられる、最初こうい  
しろ、ああいうふうにしろと  
は、どんなことでも條件は付  
んですから、若しよそに廻す  
は何割、どれだけはどこに廻  
許可條件が過去においても現  
てもあるんです、それをまる  
いかのごとく言つて、これは  
でなければそういう融通はで  
だと、ほかの、つまり九電力  
つたのではできないといふよ  
は、私は独断過ぎる御意見と  
ので、これ以上は聞いてもこ  
になりますから申上げません  
驚いた独断だと私は思つてか

「割当を決定いたしておるわけであります。委員会と連繋をとりなす問題においては或るところといいますか、割当の割合といふことは御承知のことです。(それはポイントあります。)私たちは然らば(者あり)どうしようよくなやり方をとられるかどなうかであります。そこで御質問であります。法的措置をとられるかどなうかであります。あなたの方井されておるの内容の説明にあなたなりで、私の申上げておるところは考えておりません。

質問であります。が私のほうからちょっと参考に申上げたいと思います。福君が説明をいたしておりますのは私と一緒におりましてたび／＼伺つておきますが、それは譲渡貸付の場合に各地区における電力の供給のアベレージするため、その場合にどの地区にどういうふうに分けるようにといふ件をつけて行くことによつて、でさうだけ各地区における供給の出回を直たい、こういう意思で答弁をしておられます。その上に融通命令についての問題はどういうふうに平いたしまして、昨年の秋以後におけ異常渇水によつて発電の少ないところ、或る地区においては雨がよく降って電力は出でておる。そういう場合に区間における融通をさせるといふことがもう一つ残つておる。こういう関係であります。

常に効率を上げているかどうかが、ということを申上げるのではありませんが、一応ここで九分割という建前をとつた以上は、その趣旨を或る程度貫いて行かにやなん。私たちは特殊会社を作った場合においても、その作ったものを譲渡、貸付するという考え方を持つておるのは、この九分割を尊重しておるからであります。そういう意味合において若し今度は東京電力と中部電力が一緒になつて、そして自分の地域内にあるものを開発するといふよくなことになつた場合に、相当大きく私は再編成の理論とも相反して來るのはないかということを考えるのであります。そこで、そういう意味合で私たちは賛成をいたしておらないわけでござります。

なところではよその地域に流すわけ  
は行かんから云々と、誠に驚いた  
である。これは許可の場合に如何  
條件でも付けられる、最初こうい  
うにし、ああいうふうにしてると  
ことは、どんなことでも條件は付  
れるんですから、若しよそに廻す  
これは何割、どれだけはどこに廻  
会社でなければそういう融通はで  
いんだと、ほかの、つまり九電力  
でやつたのではできないというよ  
きないかのごとく言つて、これは  
ことは、私は独断過ぎる御意見と  
ますので、これ以上は聞いてもこ  
議論になりますから申上げません、  
誠に驚いた独断だと私は思つてお  
ます。

におけるいろいろなことについて、公益事業がらこれをやることで、電力の融通度コントロールが行われておるが、そういふことを度コントロールするかどうかと、通りだと思いまが、そういう状況が違うと呼ぶが、うかというお尋ねをいたしましたが、考えますが、どうかと思います。地帶間連絡装置をとろうのことは、地帶間連絡装置をとろうのことは違ひます。従つてこの法律は電力の融通のことばに取上げることは、公益事業会が融通命令を取扱ふことは、電力の融通で審議しておるが、その融通を全国的にどの地域にも適用するが、どのに違ひます。したがふれば、人の融通命令でなくして位置をされない。地域の電力の融通を考えになつて御質問をしておりで一つ御答申では

（東京電力）提案者に御  
　　お尋ねの問題においては或る  
　　事務局によつて公益事業令の電力融  
　　通に対しても措置をおつしめられ  
　　るといひます。それでさうまで行つてお  
　　るといふ見地で安い電力をな  
　　く割当を決定いたして  
　　るといふことは御承知のと  
　　う御質問であります。（それはポイント  
　　者あり）私たちは然らば  
　　そりやうなやり方を  
　　しては将来の問題として  
　　間の電力の融通の問題、  
　　その内容の説明にあなた  
　　の問題を非常に答弁の大  
　　きな問題であります。  
　　あなたの答弁されてお  
　　るので、私の申上げておる  
　　差当たりそういう法的な  
　　ことは考えておりません。  
　　あなたの答弁されてお  
　　るので、私の申上げておる  
　　差当たりそういう法的な  
　　ことは考えておりません。

質問であります。私がほんからちよと参考に申上げたいと思います。福君が説明をいたしておりますのは私と一緒におりましてたび／＼伺つておりますが、それは譲渡貸付の場合に各区における電力の供給のアベレージ件をつけて行くことによつて、できだけ各地区における供給の凹面を直したい、こういう意思で答弁をしておられます。その上に融通命令についての問題はそういうふうに平いたしまして、昨年の秋以後におけ異常渇水によつて発電の少ないところに、或る地区においては雨がよく降電力は出でておる。そういう場合にありますて、これは公益事業委員会がもう一つ残つておる。こういふ関においては公益事業令ですかに規定思いつつあの法規に基いてやるうすればできたはずでありますて、でるだけ話合いをつけて行くといふのである伝家の宝刀を抜かなかつただであると思ひます。従つて今後において公益事業委員会が存続しないならば、当然公益事業委員会に代るものができるはずでありますようし、そういう関係における場合におきましては、通命令ということは今あるような関においてやはり一つの法的根柢を持つて行くのじやながろうかと思ひます併し福田君がたび／＼答弁しておるは、西田さんから御指摘のようにども産業立地的な発電個所についていろいろ考えておらんのじやないかと、御質問に対しても、何と申しまして、電適地といふものがたよつてあり

田ははりつて、余計できる地区に必ずしも産業がまた起つておらない、そういう場合に産業が起つており、而して電力の足りない地区に分けるためにでき上つた発電所の譲渡、貸付の場合に條件をつけてできるだけ平均をとる、こういうようなことを答弁されておつたようになります。これは是非そういうように行きたいと思つております。

それから先ほどから伺つておりますで、九州における球磨川の問題は誠に御尤もであります。今後勿論そういう調査ができれば、そういう面において火力よりも先ず本力ができることが必要でありますようし、今までのところ多少ほかの地区よりも調査が遅れておるために第二期計画に廻されておるということは、九州地区の關係のかたから見ますとこれは非常に残念でもありますようし、又国家的に見てこれは残念なことがありますので、今後の実施に當つてよくこれは考えて行つたらよいと思います。

それから先ほどから天龍の問題が例に舉つて、二つの会社が一緒にになつてやろうといふにせしからんじやないかといふ西田さんのお尋ねであります。が、私はこの点はもう少し広い気持で両方判断を願つたらしいのぢやないかと思います。決してこの特殊会社といふものが、今西田さんの御指摘のよう定された地区においてのみ担当し、他の九つの会社もそれべく担当した地区において並行して電源の開発を進めて

行くのであります。而してその間において今御指摘の天龍のこときは、いろいろな総合的な開発関係の立場から、又資金の面からいたしまして、この特殊会社がこれを担当して行こう、こうしたことになります。相当して開発した華電所は先ほどから福田君が答弁しておられますように、場合によつては中部電力にこれは譲渡されて行くでしよう。或いは貸付けて行かれるでしよう。そうするとその地区がなぜ二つの会社が寄つて開発して行かなければならぬのかという議論は、これは一つには特殊会社でやつてもいいぢやないかということになるので、そのほうは懇談的に考えて頂きたい。なぜ二つの会社が寄つて開発するのでなければ認めないと、いつことを一氣に言い切つてしまふと角が立つ、今の九つの会社が一つ～やるというならまだですかけれども、今の中部の配電と関東が一緒になつて、二社が一社になつて新らしい会社でやろうとおつしやる、こつちは政府資金を出して必要な貸付をやうという、そういうところは認めると、なぜ二つのところは認めないと、かといふ議論があるし、片一方ではこの特殊会社が担当してやつて、そろそろでき上つたら中部の電気会社に貸付をするのをし渡そうといふのであつて、そう余りいがみ合つて考へないでもいいぢやないか。国家のために電気を開発するのにどうしてそう考へ方が別々になるのか知らんといふことを伺つて実は私は心配しておるわけであります。このところは私は詰合いただ思ひます。飽くまでこれは特殊会社を作つて佐久間のダムはどこにも渡さんといふのは、ではない、でき上つたものを中部電力

す。ところがあなたのほうでは、昨日伺つておりますと、それはどうしても、中部の会社とこの東部の会社を二社合せて新会社を作つて、特殊会社にやらしてなぜこのほうにやらさんのかといふお話をあります。それが、それ／＼担当がありましょ。大きな所ですから、政府から資金が出たら担当者に作らして、でき上つたら中部に渡そう、中部の会社自体で並行して見返資金等も相当出しておる。それ／＼小さい所でもあります、やはり開発は必ず担当してもらつて頂くことありますから、そこでなぜ二社はいけないのかという議論は、私は大まかに見ても五分々の関係で、これは絶対に特殊会社ではないがん、二社合せた／＼一つの民間会社でなければならんという理由がどうもはつきりしない。ここは私もうそり角立てずに、一つ懇談して話してみたらいいのではないかと思います。私はそこのことろ結城さんよくわかつて頂けると思います。

も、基本的な考え方として法律の條文の中に書いてもない。ただ提案者が一応第一期の計画としてプライベートに持つておられるというだけの理由で、民間のこれは二つの会社でやつても四つの会社でやつてもかまわない、個人でやつてもかまわない、電力会社の正式な手続で申請して許可しなければならんものを許可しないというような考え方は私はこれはとるべきではない、だからこの法律案の内容を検討して見ると、大きな国の力をバックにして安い金利の財政資金を投與してそうしてやるのだから、これは政府が電源開発の占有権を持つ会社になつてしまふ。これは自由党の本来のいわゆる考え方と違ひはしませんかということ私は冒頭に申し上げておる。その点を私は聞いておるわけなんですよ。

んと/orを明記したらどうかといふ話もありました。これは法律の中に書くのがいいか、別に定めるということで政令で書くのがいいのか、この点はなおよく研究してみたいと思います。そうしてはつきりさして行く。そうするとどうせいかみ合つものはないので、電力の九つの会社でも、電力というものについて国家的に担当しておるが、そこと担当を分けてやろうといふことをはつきり説明させて行つたらいいのじやないかと思います。私はここで明記してありませんが、大体御趣旨はわかりますのでよく研究いたします。

会社がやつたりする上においての疑念を差  
換めない点もあるうし、それ以外の河  
川をしてどんなふうに最も有利に電力  
の発生量を殖やすように開発するかと  
いうことを調査してきめる上から言つ  
ても、当然これは大きな電源開発とい  
うことは、「これは準備ができるおると  
か調査ができるおらんとか」ということ  
は抜きにして、これに明記して置くと  
いうことが国民の税金を使つて開発す  
るという意味から考えても適切妥当で  
はないかと、こういふうに考えるの  
であります。今安本長官の御答弁を得  
ましたが、そういうふうに一つ自由党  
の中でも政府の中でも、是非考えても  
らいたい。これは特に私はお願いして  
おきます。それと関連して最初から申  
しておきました九州の球磨川水系、今  
の他の基本的考え方から球磨川水系を明  
記することは決して矛盾でも何でもな  
い、それと並行して火力発電の老朽を  
入れ替えるという意味合いから、並行  
して是非この法案でやれるように條文  
に織込まなければならない。この点に  
対しては自由党も政府もよく一つ考え  
て、この委員会の最終の結論を出すま  
でに一つ良識ある御答弁を頂けるよう  
に御努力を一つ願いたいことを引続い  
て希望しておきます。

に了解しておりますが、それから安本長官から今特殊会社で……私は実際を言うと、天龍川云々というのはいやなんですが、たま／＼出ましたから申上げますが、特殊会社でやつてそれを渡すんだからいいじゃないか、何も二つでやる必要はないじゃないか、それはおかしいじやないかという話がありました。これが又速も成り立つのです。或いは中部独りでもやりたい、併し今金が何しる御存じの国家資金を出さなければやれないということなんですよ。東京電力は何がしの余力があるようだ、二つでやれば容易にできる。而もその土地は両社の営業地として殆んど折半の所だ、その県内にある川を両社が金を出し合つてやろうといふのが如何にもおかしいと言へ……。これは私はおかしいと言へばうがよほどおかしいと思ひます。（笑声）これについてお話をあれば伺つて置きます。

でやつたらしいじやないか、そりでそこまでは話合いできたものは中部の会社に貸付けてやらせればいいのです。それは外からそういう議論がお出るのはおかしいじやないかと言つたのであります。それをあなたのお話のように中部は金がないから東京電力と一緒にやろうというのも一つの方法かも知れません、併し政府のほうから財政資金を出して、そうしてそういう大きな所を担当しましよう。こうきめておるのですから、それをやらして安く作らして見たいじやないか。そこは議論になりますが、そういう考え方で以て皆一つ寄つてかかるつてこれを一つ早く作ることが必要だ、こう思います。

ますので私の質問はこれでやめますが、併しこの法案が出た場合に天龍川は特殊会社でやるべしという議論が出てから、これはこっちに廻すという條件はつけてもいいじゃないか。何とかして一ときでも早くでき上るということに専念してもらわざずに、ただどうも形式でこれはこっちだから国家資金でやらほうがいいのだからやらせるとかやらせないとかいうことは、これは電源開発の促進ではなくて阻害であると思います。私はこの間から民間へ国家資金でも貸せるものなら貸したらいいじゃないかということを申上げたのです。もうこれで申上げません。

○衆議院議員(福田一君) 鉄壳をいたしました場合には勿論公益事業委員会の所管でできると思ひます。

○西田隆男君 そうしますと提案者のたび々の御説明がありましたが、一地点の電源の開発は終了していない。併し一部の電源の開発はできただ、電源の開発に関しては通産省が担当する、主務官庁でできた電力そのものを野放にして置くということは考えられない。私たちは恐らく鉄壳をされるだらうと思いますが、その鉄壳をするときには公益事業委員会の管轄といふに二本立てでお考えになつておるのかどうか、もう一遍御答弁願います。

○衆議院議員(福田一君) 御説の通りでござります。

○西田隆男君 その問題についてそういうふうにすることがいいか悪いかということはこれは議論になりますから、私議論はいたしませんが、その答弁は聞いて置きます。

もう一つお伺いしたいのは、この條文の中に、審議会の中に学識経験のある者という表現が使つてあります。七名入つて来るようになつておりますが、学識経験のある者というのは、具体的にどんな人を提案者はお考えになつてこらいう條文を作つておられるか、これを一つ御説明願います。

○衆議院議員(福田一君) 初めは電力事業について学識経験ある者という文句が入つておつたのであります。これが修正いたしまして、單に学識経験

のある者といたしたのであります。そ  
の意味は國土総合開発の見地からや  
すい關係もあり、又もう一つは委員の  
數を殖やしましたのも、余り政府の意  
見だけで動かないよう、又政府が変  
つても基本方針が変わらないようとい  
う意味で七対七という数字に増加いた  
したわけでありますて、学識経験のあ  
る者というのは、勿論その中には電氣  
について学識経験のある人も含めるつも  
りであります、併し電氣の経験がな  
く、或いは農業関係、或いは財政の関  
係、その他電源開発に関連いたしまし  
て特に重要であると思われる業種につ  
いて学識経験のある者、かように解釈  
いたしておるわけでござります。

○西田隆男君 抽象的にはわかります  
が、具体的にどういう人をお考えにな  
つておるのか、これは人間の名前であ  
りません。その名前を言えという意味  
ではありません。もう少し具体的にど  
ういう人を学識経験のある者というふ  
うに考えられるのか、もう少し具体的  
に御説明願いたいと思います。

○衆議院議員(西田一君) 大体いろい  
ろの委員会ができるりますが、そ  
ういう場合における学識経験のある者と  
いうことになりますれば、その業界と  
いいますか、その専門の問題について  
特に造詣の深い人ということになれ  
ば、これは五人か十人か、大体きまる  
わけだと思うのですが、そういう  
う意味合いでそのうちから選び出す、  
こういう意味でございます。

○西田隆男君 どうもほつきりしない  
のですが、私がなぜこう聞くか  
と言いますと、よく委員会で学識経験  
のある者という表現がどの法律にも使  
つてあるようですが、本当に学

議経験のある人の意見を尊重して、その意見の帰趨によつて方針が決定されるという委員会と、そうでなくて列び大名式に、悪くいつたらこまかずよろうよろな委員会とが考えられるので、だからそういうふらなどちのほうの委員会を提案者は大体お考えになつておるだらうか、こう思つてゐるから聞く聞いておるので。だからそういう意味合いで一つもう少し具体的に御答弁を願いたいと思います。

○衆議院議員(福田一君) 私たちは内閣の方針だけをめどるといふことがあります。これはいけないといふ意味において、これを牽制するといいますか、本当に国のために電力の問題を、又電源開発の問題を真剣に考えておられる立派なお方た、こういう意味で考えておるのであります。そういう意味合いで選者をいたすべき筋合いのものである、かようく考えております。

○西田隆男君 もう一遍くどいようですがお聞きします。そくしますと審議会といいますのは大蔵大臣、農林大臣、臣、安本長官、建設大臣等々の七名の政府側審議会委員、この人々がおきめになつたことを他の七名の学識経験がある人たちにお詰りになつて、こういう人たちの御意見を聞かれて、そこで自分たちの持つている案と若し学識経験のある者の意見が違つてゐる場合は、学識経験者の意見のほうを取り入れて決定をされるというよろうな委員会の結論を出されて、その結論を政府が陸

会の運営を考えておられるのか、この点を一つもう一遍御答弁願いたい。

○衆議院議員（福田一君） 学識経験のある者と閣僚が一緒に議論をいたしまして、その上で結論を得て、これがいいということを実行する、こういうふうに考えておるわけでござります。

○西田隆男君 数を七対七にされた理由如何。

○衆議院議員（福田一君） 当初は三名にしてございましたが、如何にそういうふうに公平に議論をいたしまして、やはり数が少くては本当の学識経験者の意見が通らない場合が起り得る、いわゆる民主的でない場合も起り得るというふうに考慮いたしましたので、当初三名にいたして置きましたのを七名にいたしたわけであります。御質問の趣旨は七対七では議論がまとまらない場合どうするかという或いは御質問が出るかと思いますが、その場合は議長が公正に裁断する、こういうふうなことで御了解を願いたいと存じます。

○西田隆男君 一応あなたの説明でわかるのですが、理窟としてはそういうふうにことじょうが、多數決でやることじや今言う通り結論が出ません。而も学識経験のある人たちが、政治力を持つておる内閣總理大臣や安本長良大臣や建設大臣や大蔵大臣、公益事業委員会委員長などと政治的に対抗して、白分たちの意見をそこまでも押通すよろしくな剛直といいますか、剛直清廉な人ばかりならばいいけれども、そうでなければ、これは一種のごまかしの委員会みたいな感じを強くするのです。ですからこの委員会の運用等について、これは提案者としては、政府と

政府の一方的な意思を学識経験者の名に藉口すると言いますか、強制せしめるという非常に悪い面が強く押出される懸念がありますので、この点は特に自由党でも政府でも御注意を願いたいと思います。

大分長い質問をして来ましたが、これで終えたいと思いますが、今日私が質問した中で周東安本長官には更に善処方を要望して置きましたが、提案者にはまだお願いをしておりませんので、もう一遍提案者にお願いをしたのであります。それは九州の球磨川水系の開発の問題、それから火力問題と併行して行うという問題、それから電力の融通に関して、若しこの法律が通つた後においては何らかの、これは今のが公益事業令にあるようなことよりもっと強い法的な措置を考えられたほうが、電力の融通は恐らくスムースに行くだらうということについても、自由党提案者並びに政府と話合いの上で、この法案の最後の審議の過程において私のお願いが聞届けられるように御答弁を一つ頂きたい。これを重ねてお願いしまして私の今日の質問は一応打切つておきます。

で、十分御趣旨の点を伝えまして研究をさせて頂きたいと思ひます。  
○委員長(佐々木良作君) お詫りいたしました。委員外の質問としてこの法案の審議に關して質疑したいという栗柄赳夫君からのお話がありました。委員長これを許可したいと思いますが、御異議ございませんか。

「異議なし」と呼ぶ者あり

○委員長(佐々木良作君) それでは栗柄赳夫君に御発言を願いたいと思いますが、その前に同氏から要求されておりました答弁者のうち大蔵大臣、通産大臣は都合によつて出席されておりません。それから法務府の法制意見長官の要求がありました。これも都合によつて出席されなくて、代理といたしまして法制意見第三局長西村君が見えています。それから野田建設大臣、大蔵省農業課の大蔵省理財局長等々は御要求の通りであります。

○委員外議員(栗柏赳夫君) 委員外でございまして、時間も限らぬなりましたから成るべく要約して申上げたいと思います。提案者のかたと、それから政府の意見と併せてお尋ねしたいと思います。

私のお尋ねしたいものは四点ござります。中心としてこの資金調達、殊に外資導入がこれで可能かどうか、こういったような意味でお尋ねをいたしたいと思つております。それで先ず安本長官にお尋ねいたしたいのは、しばらく外資導入の見込があるというようなな話でございましたが、これは政治借款でありますならばそれでもなお見込がありれば別といたしまして、コソマーシャル・ベースの上に立つた経済借款でありますならばそれでもなお見込が



会社であるというふうにはこれは参らないのじやないか。こういうふうに考えたほうがいいんじやないかと、こう思つておる次第でござります。この意味を以ちまして、恐らくこの法律案にいろいろ監督規定が盛られておりまつ。公益事業令と或いは重複するといふよう規定でござります。これはむしろ從つて純粹に公益事業令にいう電気事業会社でないからこういう規定が入れられたのじやないか。こういうふうに見ておる次第であります。

第三の関連規定をという御質問につきましては、私その御質問の趣旨を或いは取違えておるかも知れませんけれども、恐らくこの会社が今後でき上つて、そうして監督の立場にあるのが先ほど申上げましたように通商産業大臣と、こうしたことになりますれば、或いは両者の関連規定を入れるほうが適当であるという、御所論のような結論が出るかとも思いますけれども、必ず適用の場合に差支えないのじやないか。これは私非常に難敵な見方で、或いはお話の点に適さない御説明かも知れませんが、こういうふうに考えておられます。

りしませんと、この説明がこの法案に対する次の規定、或いは外債の担保としての点が非常にあやふやでできなくなるという点で私はお尋ねするわけですからあります。

○政府委員(西村健次郎君) 御説明いたします。

私のちよつと御説明が盡さない点、即ち先ほど工場抵当法の一條の二項の供給という字は、発電は入らないというようなことを申上げたつもりはなかつたのであります。ただこの開発会社の事業としまして、第二十二條を御覽願いますと、これは発電、そういうことは書いておりませんので、「発電のための電源開発及びこれに附帶する送電変電施設の整備」というような具体的なものになつておりますので、或いは又今のお答えしたことが御質問の旨に触れないかも知れませんが……。

○委員外議員(栗栖赳若君) どうもびんと来ないのでですが私の言うのは、工場抵当法の解釈を云々というのではなくのです。むしろ日本の法制には一定貫した解釈があつて、この公益事業会のごとく仮に送電だけ、狭い意味での送電だけで、配電も或いはこの配電ではないのです。むしろ日本の法制には一定のもの、即ち狭い意味の配電といふことであつて、配電以外の送電、発電をやるものについてはこの規定の対象にならんのだというようなお考えであるということ、これは実際非常に違つて思ひます。時間もいろ／＼しますから、若し十分の説明ができないなければ、御研究をしてやつて頂きたいと思うのです。それから一部のほんの僅かで、この送電、配電をやるような場合とか、或いは発電をやるような場合にお法の適用を受けると、一部分で

るが故に適用を要けないといふものでないのですから、そこは十分お考えを願つて、改めて御研究の上で答弁してもらつてもいいと思うのです。これはこの次に来る、後に申しますが、外資導入の場合の担保のとき、担保になるかどうかという分れ目はこの点にあるのです。そういう意味でお尋ねしておるのでありますから、十分お考えを願いたいと思います。

それではもう一つ、公益事業令とそれからこの法律との関係について安本長官にお尋ねしたいと思うのであります。が、私はこの法律は設備を貸すとか、或いは設備を作つて譲渡する、或いはこの一部は卸売的なこともする。こう言われておるのですが、そういう場合においては、この公益事業であるところの電気事業とどう関連を持たされるかという点について、政府としての御構想があれば一つ漏らして頂きたいと思うのです。

○國務大臣(局東英輔君) お答えしますが、その前に先ほどの御質問です。ね、研究の上お答えさせますが、先ほど法務府からの答弁は、これは電気工作物をこしらえるものではあるがも知れども、発電も送電もしないといふことなんです。あなたの御指摘の工場抵当法の中には、供給の中にはこれは発電、送電皆に入るのだから、そういうことをやるならば電気事業者と言えども、だらうが、法務府の解釈としては、発電所を作る、ダムを作つたり、発電をするまでの仕事をして、作ったあとでの発電は自分のほうで大体やる。併つて送電をやらない。設備の譲渡、そういう意味だから、その意味においては電気事業者ではなかろう、そういう

答弁をしておりますから、その点御承認いたい。それならばつきりするところは、更によく研究させましても御答弁いたしたいと思いますが、そういう答弁をしたと思うのです。  
それからあととの問題でありますけれども、今の供給、卸売をするというようになると、これは電気を売るわけであります。この関係においては電気供給者ということになる。そういう関係において私は特別なことがなければ公益事業との関係は持つことになると思ふます。  
○委員 外議員(栗橋赳夫君) そうすると今の政府の、法務府と安本長官はの質問の要点を考え違いしておるようあります。が、そいたしますと工抵当法による工場財團といふものにならんということになるのですか。  
これはどうお考えになりますか。  
○政府委員(西村徳次郎君) 只今のものを御説明申上げます。工場抵当法は正法案も御審議願つておるようあります。が、これについての詳しいまあ任ある答弁ですと、民事法務長官のいうが適当であるうと思います。勿論の会社が第二十二の第三号にあります電気の供給事業ということをやる用になりますと当然これは考えられます。ただ初めの建設をするというところになるかどうか、ちよつと私はその責任はないお研究いたしまして、その責任あるところからお答えをさせて頂きましたと、こう思つております。  
それから先ほどちよつと私御説明不足りなかつたように思ひますが、一會社が電気を供給卸売をやつた場合においても、それは一部の事業である

了うに私の御説明をお取りになつたやに伺いましたけれども、決して私ぞういふう意味ではございません。勿論この会社が供給事業をやればこれは公益事業令の適用を受けます。併しこの会社の本体はどこにあるかと言えば、電源開発ということにあるのであります。それを以てこの特殊会社の監督権まで公益事業委員会が持つことにはならないのではないか、こういう気持で御説明したつもりでございます。

○委員外議員(栗栖赳夫君) 私はあるが一部のものと限つているから適用がないとおつしやつたということではないのです。福田さんの話にそういうことがあつたんです。福田さんからの答弁で、それで私言つたんです。ここで今度私の意見を申上げます。電力会社やその他の前例を見ましても、やはり担保といふことをこれは考えなければならん。あと二十四條、二十五條についてもお尋ねしました物的担保といふことも必要なのであります。その設備を賃貸したり何なりにするようなことは相保にならんのです。水利権が伴います。そこでその前提としてこれをお尋ねしておつたのでありますから、最後に水利権の問題に移りますから、第一の問題はここにおいておきまして、第二の問題に移りたいと、こう思ふ次第であります。

第二の問題は、この会社がどうしてもコンマーシャルベースで外資導入をされると、こう私は考へざるを得ないのです。ありますが、國家の借入でないものですから、そういたしますと一番外資導入に大事なことは、会社自体がそろばんが成り立ち、そして本当の

卷之三

経済上の原則によつて運営される会社であるといふことが十分はつきりしておらんと、外資導入の対象にはならんのであります。この会社のことを見ますると、その上に審議会があるのですあります。この審議会は先ほど西田委員の指摘されたように、会長と十名の委員であります。そのうち閣僚が七名であります。そしてそのほかに一人この公益委員会の委員長が出ております。あと民間は三名であります。この運営は西田委員も申しましたよろしく開議と同じだと、こう或いは酷評ができるかも知らんと思うのであります。ヨンマーサヤルペースで外資導入をし、いろ／＼計画をきめるとか何とかいう場合において、この審議会が民間的でなく、非常に閑謹とそぞ違わないということ、電源開発というのは相当専門の知識経験を必要とするのであるが、その民間の者が僅かしか入つておらん、こういうことでは審議会は政治の力によつて運営される、こうしたことにも結論付けられると思う。それからもう一つはこの会社自身の統裁、副統裁その他役員が政府任命であります。そういうような政府任命であると、それを民間出の委員は僅かであつて、政府出の委員がきめて、それをただ会社で実行していく、幾ら國家の資金を運用するなど、ことではありますも、それでは政治の力によつて運営する会社には、ヨンマーサヤルペースによる外資導入はできまいということは、これでは百も立証されたことだと思うのであります。そこでこれから政治力を取去つて、そうして運営その他についてはやはり採算本位の会社、特殊会社とい

えども会社であるための元利金の支  
付すると、こうかんといふのは  
のであります。が、  
点を一つ、御意  
思つております。

○衆議院議員(鶴田一君) 御説の点のうち、すでにおわかりだと思いますが、実は修正をいたしましたし、学識経験の実績は七名といたしましたし、民主的な運営団体を図るよういたしましたが、ございません。なれども、お会社の重役と申しますか、首脳部が政府任命であるということにいたしておりますことについて、実は政府が出資をいたしておりますので、やはり政府の資金を使っておる以上はどうしても政府が相当監督ができるようになりますことから、いかにやなうしても政府が相当監督ができるようになりますが、その中でこの総裁とか副総裁という名前がいいのかどうかということは、ちょっとと実はいたしましたが、これがむしろ社長でいいのではないか、社長、副社長でいいのじやないか、という説もあるわけですが、いざれにいたしましても栗栖さんの仰せられることは、政治力の入らないか、コンマー・シャルベースの上に立つた会社を作るのでなければ、外資が入らなければ、シヤルベースのものでありますれば、あるいはそのようなことに相成るかも知れません。ただ私たちといたしましては、外資導入のほうも必要であります

が、外資の導入というものは相手方のあることでございまして、果してどういうようなものを作りましても完全に入らるという保証というものはなかなかむずかしいようになります。そうしますと入らない場合においてもこれをやれるようにならしておかなければいけない、それは財政資金も使わなければならぬということを考えられる、そういう点を考慮いたしまして法案自体の構成ができておりますので、或いはあなたの仰せられますような面ももう少し研究すべきではないかという御議論でありますれば、これは私たちとしても研究はいたしますけれども、実は建前で、必ず入るということならないのですございますが、入らなくてもやはり電気は不足しておるから作らなければいけない、こう考えまして、この法案全体を立案いたしておりますという点を御了承願いたいのであります。

して、それを認可すると「うう」とあります。それから、監事はこれは自由で、株主総会で選任するということです。この法案を見ますと、半数以上は政府が必ず株を持つということに書いてあります。そこで外資導入といふやうな点も考えて、民間色を入れ配当らんわけがありますので、我々おきました特殊会社より以上進んでおる。又民間の相当なエキスペートを入れるためににはこの理事、監事についての選任方法などをお考えになつたらどうか、こういう点を申すのであります。私の持つておるのは古いのであります、七名になつておる。これは結構であります。委員のほうは……。

○衆議院議員(福田一君) 御質問の趣旨はよくわかりましたので、十分研究をさせて頂きたいと思います。

○委員外議員(栗栖赳夫君) くどく申しますようですが、私どもすべて役員が下から上まで任命であると、却つて運用ができない場合がしばしばあると思うのであります。そういう点も併せて一つ、これは單に考慮するという意味でなしに、本当にお考えになつて頂きたい、こう思つておる次第であります。

○衆議院議員(福田一君) 考慮すると、いうこの言葉の意味になつてしまいますが、私はあなたのお考えを尊重して考慮するという意味であると御了解願いたいのであります。

○委員外議員(栗栖赳夫君) それから時間も余りなくなりますので急ぎますのが、第三の点であります。これは担保であります。そこでお尋ねいたしたいのは、二十四條の規定であります、

二十四條は、これはいわゆるゼネラル・モアゲージと、こう普通言われたものであります。古くは東洋殖植の電気事業法、延いては公益事業令にもこれが引つぱつてあるのであります。その後日本送電電会社法、或いは会社法に出たのが一番最初であります。その後日本送電電会社法、或いは併し外債としてのこの担保は極めて弱い担保であります。なぜならば、これは第二項にも書いてあるように、一般の先取特權……こういうようになりますから、従つて抵当権、質権には非常に弱いものであります。それにあとからどんどん／＼抵当権、質権を設定しても、それは有効であつて、それに対抗できないということになるのであります。そこで発送電についてどうしてこれが電力関係に初めて入つたかといふことは、丁度ここに古池さんがおいでになられます。これは私も古池さんにお願いして興業銀行時代に入れられたたよくな次第であります。実は外債の担保には抵当権があつたのであります。これが信託証書に触れるものでありますから、そういう点と、それからいま一つは、どうせ内債を出して、あの頃の昭和十四年以後に外債はできないものでありますから、内債を自当にあればゼネラル・モアゲイジを入れてもらつたような次第であります。思うのであります。そこで外債担保としてはどうしても抵当権である。それは考えるのであります。この法案をみると、抵当権設定に関する制限も何もないものでありますから、これはこの会社は抵当権設定ができるものと思

うのであります。そうしたならば、外資導入の場合に、抵当権は物上担保でありますから、抵当権設定ということまで考慮してこの法案ができるかどうかもお尋ねしたいと思うのであります。

○衆議院議員(福田一君) お説の通り、実は抵当権も設定できるものと考へて法案を作つたのであります。

○委員外議員(栗柄赳夫君) そうしますと、抵当権が設定できるものというお考えは全く私も賛成であります。然らばその抵当権である物上担保は何の法律によるという点を答へ願いたい。それがさつきの問題に関連するわけであります。

○衆議院議員(福田一君) 私たちとい

たしましては、工場抵当法によるいわゆる抵当物件に対して抵当権を設定す

る、こういう意味に考えておるわけであります。

○委員外議員(栗柄赳夫君) そこで、

ここで皆様もその矛盾がはつきりして

来たと思うのであります。工場抵当

法第一項は、工場の意味を定

められておりませんが、工場抵当

法とみなすといふので、これは擬制的

な工場になるわけであります。さつき

のように、供給という言葉が入らんと

すると、ないとすると、この場合は工

場財團にならんわけであります。そ

で何か立法か、さつきの解釈よりも少しへ進んでお考えを願わんと、担保

が動かなくなるということでありま

す。

○衆議院議員(栗柄赳夫君) そこ

に乗つて来るのであります。但し一

号、二号の面だけをやると云つた場合

には非常に疑問ではないか、殊に発電

が入るとしましても、それは供給とい

う言葉の中に発電が入るという栗柄さ

んのお説のお言葉であります。そ

の発電すらもやらない場合には、如何

にも乗つて来ないじやないかという疑

問が非常にするわけであります。その

点につきましての最終的な解釈につき

まして、研究いたしたい、こう考えて

おります。

○委員外議員(栗柄赳夫君) それなら

ばよくわかるのです。その辺を外資導

入でお考えになるならば、もう少し今

の点をお考えになつて、若し工場抵当

法に入らんものならば、その辺の関連

とかといふこともお考えを願いたい。

実は先週の金曜日に私そういう点があ

ります。そうすると第二項は電気の供

給、ガスの供給ならば、その場所を工

場とみなすといふので、これは擬制的

な工場になるわけであります。さつき

のよう、供給という言葉が入らんと

すると、ないとすると、この場合は工

場財團にならんわけであります。そ

で何か立法か、さつきの解釈よりも少しへ進んでお考えを願わんと、担保

が動かなくなるということでありま

す。

それから外債の場合には、物上担保と

いうことによります。そこでゼネラル・モア

がページは、自由にそれに優先する抵当

権とか質権がどんどん設定されたので

あります。それで、設立されたので

は、契約で解つても、当事者間で債務

不履行的な問題で設定したものは有効

○政府委員(西村健次郎君) 御説明申

上ります。先ほど栗柄委員の御質問の

ことがあります。それは今からそ

うことをやれば、勿論これは工場抵当

法に乗つて来るのであります。但し一

号、二号の面だけをやると云つた場合

には非常に疑問ではないか、殊に発電

が入るとしても、それは供給とい

う言葉の中に発電が入るという栗柄さ

んのお説のお言葉であります。そ

の発電すらもやらない場合には、如何

にも乗つて来ないじやないかという疑

問が非常にするわけであります。その

点につきましての最終的な解釈につき

まして、研究いたしたい、こう考えて

おります。

○衆議院議員(栗柄赳夫君) お説の通

じます。

ような問題が処理できるのではない  
か、かように考へておるわけござい  
ます。

○委員外議員(栗橋赳夫君) もう一  
三間だけ……。この水利権といふもの  
がない発電設備を以て財團にいたしま  
しても、まあ魂のないもの、これは殆  
んど担保力の価値がないものでござい  
ますから、十分お考えを願いたいと思  
つております。これでこの問題は打切  
ります。

これに関連しまして、丁度建設大臣  
来ておられますので、この会社ができ  
るようになれば、或る地点に対して非  
常な電源開発を急がれるだらうと思  
のであります。ところで今この実情  
を見ますと、日本の建設会社その他は  
資力が非常に弱く、或いは十分の資力  
を集め得ないような点があるのであり  
ます。そこでその点が一つと、それに  
用いております機械なども、これはも  
う極めて古いものであつて、非常な時  
間がかかるものであります。昨年私ど  
も或ることについて或る会社で電源開  
発よりもむしろ国土開発の一環とし  
て、建設大臣よく御存じであります  
が、苦い経験を持つたのであります。  
それによりますと、やはり外国の進  
だ建設機械を入れて工事を極めて短縮  
する必要があると思つたのであります  
す。昨年丁度あの九州の上総葉の発電  
所の建設問題を実例にとつてみたので  
あります。それをこの近代化せられた機械  
によつて機械力を応用していたします  
と、三年後は、二・八年というのです  
かる。それをこの近代化せられた機械  
所の建設問題を実例にとつてみたので  
あります。そうしますと、今までの  
建設会社その他でありますと五六年か  
で、そろそろ資金が非常にスペアさ  
ります。

れますし、それからその上短縮され  
たために、電気が早く廻つて来るため  
に、日本の生産その他にも非常に役立  
つわけであります。こういうような点  
について建設大臣は事情をよく御存じ  
に思ひますけれども、十分のお考へが  
あるかどうか、その資金その他につい  
てのお考へも十分、これが会社ができ  
るほうは考慮して頂けるものかどうか  
を併せてお尋ねいたしたいと思いま  
す。

○国務大臣(野田卯一君) この会社が  
できますと勿論電源開発が相当大規模  
に行われるのであります。それで外  
におきましても、現在政府において直  
轄をいたしております。又地方公共團  
体で実行いたしておりますもの、各電  
力会社でいたしておりますものいろいろ  
あります。そこで、我々の直面をいたして  
おる極めて大切な問題であります。政  
府におきましては電源開発に限らず、  
道路の問題にいたしましても、その他  
すべての公共工事につきましては、極  
力その機械化を急ぐよろしくと  
いうことは、我々の直面をいたして  
おる極めて大切な問題であります。政  
界銀行におきましては、大体從来の例  
を見ますと、その開発に必要な資材  
等を輸入するということに関連して融  
資をするというのが多いわけであります  
が、これが若しそうでありますなら  
ば、日本の場合におきましては開発に  
ついては輸入よりもむしろ国内資材的  
なものが多いかも思つのですが、た  
だ開発銀行のその後の動きを見まする  
ならば、だん／＼と必らずしも輸入を  
伴わないものについても融資をすると  
いうような先例ができるのであります。御承  
知の通り我が国はまだ国際的開発銀  
行には加入いたしておりませんけれど  
も、政府いたしましては早急に、こ  
れに加入することを日途といたしまし  
て、この加入に伴いまするところの承  
認問題、又その出資に伴う問題につき  
まして、法案をすでに提出いたしまし  
て、下衆議院にかかるような次  
第であります。我々いたしまして  
は、できるだけ加入を実現いたします  
と共に、又電力その他の外資導入、  
その方面からの導入につきましても努  
力いたしたい、かように考へておる次  
第であります。

○政府委員(石田正君) お答え申上げ  
ます。世界銀行がいろいろな開発事業  
に対しまして融資をいたしております。  
ことは御承知の通りであります。最  
近におきましては、電源開発関係にお  
きまするところの融資、これが大分多  
くなつてゐるわけでござります。従  
いまして抽象的に申しまするならば、こ  
れは交渉してみなければわからないの  
であります。可能性は相当多いとい  
ふことが言えるかと思います。ただ世  
界銀行におきましては、大体從来の例  
を見ますと、その開発に必要な資材  
等を輸入するということに関連して融  
資をするというのが多いわけであります  
が、これが若しそうでありますなら  
ば、日本の場合におきましては開発に  
ついては輸入よりもむしろ国内資材的  
なものが多いかも思つのですが、た  
だ開発銀行のその後の動きを見まする  
ならば、だん／＼と必らずしも輸入を  
伴わないものについても融資をすると  
いうような先例ができるのであります。御承  
知の通り我が国はまだ国際的開発銀  
行には加入いたしておりませんけれど  
も、政府いたしましては早急に、こ  
れに加入することを日途といたしまし  
て、この加入に伴いまするところの承  
認問題、又その出資に伴う問題につき  
まして、法案をすでに提出いたしまし  
て、下衆議院にかかるような次  
第であります。我々いたしまして  
は、できるだけ加入を実現いたします  
と共に、又電力その他の外資導入、  
その方面からの導入につきましても努  
力いたしたい、かように考へておる次  
第であります。

○委員外議員(栗橋赳夫君) 今お話を  
よう。世界銀行の最近の傾向及びこ  
の会社の資金調達に、外資による場合  
そういうよろしい世界銀行によるとい  
ふことは、和は努力次第、又この  
会社の持つて行き方、扱い方、経営の  
仕方次第によつて私は、これはできんこ  
とはないと思うのであります。そう思  
いますと、経営の仕方とか或いは取扱  
い方とか、政府の持つて行き方、及び会  
社に十分有能な人を入れられるとか、  
こういうようなことで、そうして信用  
をつけるため物上担保をつけるとか、  
更に又二十五條による政府保証、戰前  
は日本の信用は高かつたのであります  
から、そういうものをつけられるとい  
ふことでお進みになり、通産省はラフ  
でなしにもつと／＼虚心坦懐に、いろ  
いろ衆智を集めて規定を作り準備をさ  
れて備えたらいいじやないか、本案も  
そういう意味でお願いしたいとい  
うことで私の質問を打切りたいと思いま  
す。

○委員長(佐々木良作君) ほかに特に  
發言なければ、今日はもう大分時間が  
たつておりますので打切りたいと思いま  
すが、異議ありませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(佐々木良作君) ほかに特に  
あります。併し実例を見ますと、世  
界銀行、ワールドバンクはたくさん  
の外資導入といふと、ベースに立つての外  
資導入といふと、それが、今日の場合に、コ  
ンマーシャル・

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

午後五時五分散会