

# 第十三回 参議院経済安定・通商産業・建設連合委員会会議録第九号

昭和二十七年五月二十七日(火曜日)午後三時四十六分開会

出席者は左の通り。

経済安定委員

委員長

理事

委員

通商産業委員

委員長

理事

委員

衆議院議員

三輪 貞治君

政府委員

福田 一君

事務局側

文部政務次官 今村 忠助君

常任委員

渡辺 一郎君

常任委員

桑野 仁君

常任委員

山本友太郎君

常任委員

林 誠一君

常任委員

武井 篤君

常任委員

宮地 茂君

常任委員

栗山 良夫君

常任委員

竹中 七郎君

常任委員

古池 信三君

常任委員

愛知 摥一君

常任委員

奥 むめお君

常任委員

結城 安次君

常任委員

山本 米治君

常任委員

高瀬莊太郎君

常任委員

島 境野 清雄君

常任委員

西田 隆勇君

常任委員

廣瀬與兵衛君

常任委員

赤木 田中 小川

常任委員

前田 石川 深水

常任委員

六郎君 稲吉君

○説明員  
○電源開発促進法案(衆議院提出)

本日の会議に付した事件

文部省大学学術

局技術教育課長 宮地

会事務員

栗山 良夫君

会事務員

中川 以良君

会事務員

松本 昇君

会事務員

山本 高瀬莊太郎君

会事務員

島 境野 清君

会事務員

西田 隆君

会事務員

赤木 正雄君

会事務員

田中 一君

会事務員

小川 久義君

会事務員

前田 石川 深水

会事務員

六郎君 稲吉君

会事務員

田中 一君

会事務員

小川 久義君

会事務員

前田 石川 深水

会事務員

六郎君 稲吉君

会事務員

田中 一君

会事務員

小川 久義君

会事務員

前田 石川 深水

会事務員

六郎君 稲吉君

会事務員

田中 一君

会事務員

小川 久義君

会事務員

前田 石川 深水

会事務員

六郎君 稲吉君

会事務員

田中 一君

会事務員

小川 久義君

会事務員

前田 石川 深水

会事務員

六郎君 稲吉君

会事務員

田中 一君

会事務員

小川 久義君

会事務員

前田 石川 深水

会事務員

六郎君 稲吉君

会事務員

田中 一君

会事務員

小川 久義君

会事務員

前田 石川 深水

会事務員

六郎君 稲吉君

会事務員

田中 一君

会事務員

小川 久義君

会事務員

前田 石川 深水

会事務員

六郎君 稲吉君

会事務員

田中 一君

会事務員

小川 久義君

会事務員

前田 石川 深水

会事務員

六郎君 稲吉君

会事務員

田中 一君

会事務員

小川 久義君

会事務員

前田 石川 深水

会事務員

六郎君 稲吉君

会事務員

田中 一君

会事務員

小川 久義君

会事務員

前田 石川 深水

会事務員

六郎君 稲吉君

会事務員

田中 一君

会事務員

小川 久義君

会事務員

前田 石川 深水

会事務員

六郎君 稲吉君

会事務員

田中 一君

会事務員

小川 久義君

会事務員

前田 石川 深水

会事務員

六郎君 稲吉君

会事務員

田中 一君

会事務員

小川 久義君

会事務員

前田 石川 深水

会事務員

六郎君 稲吉君

会事務員

田中 一君

会事務員

小川 久義君

会事務員

前田 石川 深水

会事務員

六郎君 稲吉君

会事務員

田中 一君

会事務員

小川 久義君

会事務員

前田 石川 深水

会事務員

六郎君 稲吉君

会事務員

田中 一君

会事務員

小川 久義君

会事務員

前田 石川 深水

会事務員

六郎君 稲吉君

会事務員

田中 一君

会事務員

小川 久義君

会事務員

前田 石川 深水

会事務員

六郎君 稲吉君

会事務員

田中 一君

会事務員

小川 久義君

会事務員

前田 石川 深水

会事務員

六郎君 稲吉君

会事務員

田中 一君

会事務員

小川 久義君

会事務員

前田 石川 深水

会事務員

六郎君 稲吉君

会事務員

田中 一君

会事務員

小川 久義君

会事務員

前田 石川 深水

会事務員

六郎君 稲吉君

会事務員

田中 一君

会事務員

小川 久義君

会事務員

前田 石川 深水

会事務員

六郎君 稲吉君

会事務員

田中 一君

会事務員

小川 久義君

会事務員

前田 石川 深水

会事務員

六郎君 稲吉君

会事務員

田中 一君

会事務員

小川 久義君

会事務員

前田 石川 深水

会事務員

六郎君 稲吉君

</div

も、委員外発言を普通の恰好でやつて頂いて適合と同じような状態で進めて頂ければ結構である。こういうふうに考えておられますので、御了解を願います。

日暮一吉　私は昨日の東京新聞の質問に  
つきましての質疑を続行いたしま  
す。

田中一春 科は昨日の東山君の質問に関連いたしまして提案者から、工事を行いますところの技術者の面について相当手特もあり、且つ有能な技術者がたくさんおる。従つてはかかる援助を受けずともなし得るというような御答弁があつたよう承知しておりますが、今日我が国におきまして発電計画、水力電気その他電源開発に関する技術家といふものがどのようにして国が養成しつつあつたか、無論これは私学は除きます、文部省が所管しておりますところの各大学でどういう形でこれに關連する技術家を出し、又どういう基礎的な知識を、學問を教えておつたか、各大學でこれに關連する講座があるかと、そういう点について質問したいのですが、總合したところの電源開発は、たゞ單なる基礎工学のみではなし得ないものであります、無論基礎工学の素養を捨てたずしてはこうした總合的な計画は立ち得ないのであります、文部省が、過去におきましても國はどのよろしい教育方針を以て臨んでおつたか、技術

○委員長(佐々木良作君) 質疑者の要求は天野文部大臣でありましたが、同天野大臣は全国大学学長会議に出席のために本委員会に出席不可能でありますので、その代りとして文部政務次官今村忠助君が答弁に当られる由であります。

○政府委員(今村忠助君) 只今お尋ねの電源開発に関する技術者の養成ということになりますが、現在新らしい教育制度に変りまして、特に総合的な開發の技術者養成という形で取り上げているというものはございませんが、從来のよな形で基礎的なものを教育いたしております。その学生生徒の数におきましては 大体三〇%以上四〇%近く増加いたしております。御承知のように戦前において或いは戦時中、朝鮮、満洲等において世界的な電源開発をいたしたのであります。御承知のように満洲、朝鮮技術者は御承知のように満洲、朝鮮を揚げて内地に帰つておるのであります。これらの経験者を加えまして、今新らしく要請されている基礎的な技術、學術を修得した者を加えて、今考えられておるよな電源開発といふような向きに技術者として十分なものがある、こう考えるのであります。そこで、総合開発に向く適当な技術者ということになりますと、多少実際面における訓練等の必要はあるかと思いまが、従来通り教の上に多くの者が養成されておりますから、実際技術者の不足はないものと信じております。

○田中一君 非常に安心できるような御答弁でありますから、各大学でどうい

う講座を持つて、どういう理論を教え  
ておるか、或いは実際を教えておる  
か、その点についてもつと詳しく御説  
明願いたいと思うのです。私が調べま  
した資料によりますと、東北大におき  
ましては土木工学科に水工学、計画及  
び製図、こういうものがあるきりでござ  
ります。それからそのほかにはつき  
りいたしませんが、衛生工学の面に水  
質実験という講座を持つております。  
東京大学では土木学科に河川、水力、  
計画及び製図、これだけが挙げられて  
おります。それから又京都大学では石  
原君がやつておる土木工学及び水利  
学、それから九州大学では水利学、土  
木学、又田中教授のやつておる発電水  
力、やつとここで発電水力といふもの  
が九州大学で発見されました。従つて  
今日までの学生が実際に電源開発に間  
に合うかどうか、今大陸から引揚げて  
おる技術者がおれば間に合うとおつし  
やいますが、大体どのくらいのものを  
考えていらつしやるか、殊に学問的の体  
系としまして何ら実際上の経験者とい  
うものは養成しておらないのです。こ  
の学生が社会に出まして、多くは御承  
知のように曾つての日暮とか又は今日  
九分割されました会社に入りましたし、  
十年二十年三十年積重ねた体験によつ  
て電源開発というもののが達せら  
れるのであります。従いまして今申上  
げましたように各大学ではどういう講  
座を持つて実際に電源開発に間に合  
うような技術家を養成しておるか、この  
点もう少し詳細に講座分けにして、こ  
ういうのがどの教授においてやつて、  
どういう講座を持つておるか、こうい  
う点について御説明願いたいと思いま  
す。

○説明員(宮地茂君) この電源開発で主として大学の学部学科といたしましては、先ほどおつしやいましたように土木工学科、それに電気工学科というものが基礎的な直接の学科であろうと思いますが、その他大学にいろいろ学科がございますが、その中でいろいろ御承知のように単位制度になつておりますので、必ずしも電気工学科或いは土木工学科プロバーの学生でなければいけないといったような点はまあないわけで、学生がそれ／＼の学科に属しておりますましても、選択する単位によりまして、多少の融通は付こゝかと思ひます。その土木工学科に例をとりますと、その中でどういう講座で以てこの開発に必要ななういう講座があるかといふお尋ねでござりますが、まあ今おつしやられたよ／＼な点が大学といたしましては一応……直接の職業教育ではなくて、やはり学問の蘊奥を極めまして、兼ねて職業人の養成ということになつておりますので、やはりこれはその学科を修める途中においていろいろ／＼な演習とかその他で、将来そうした就職について必要な知識を学生なり教授なりでいろいろ／＼工夫をしてやつておろうかと存じます。

○田中一君 では今日各大學におきますところの電源開発に関連しますところの総合的な學問体系というものは、どの大學ではどの教授が担任しておるか、御説明願いたい。

○説明員(宮地茂君) どの大學でどの上ますが、今村忠助君は今衆議院の委員長(佐々木良作君) ちょっと申上げますが、今村忠助君は今衆議院の本会議が始まつておるそうでありまして、その記名投票のためにちよ／＼と退

○説明員(宮地茂君) 各大学ごとの具体的な教授の名前は今手許に資料を持っていますが、多少時間を頂ければ役所のほうへ帰りましてお届けいたしましたよろしいと思います。

○田中一君 基礎的な単位を取つた学生が社会に出まして、これをすぐにでも間に合うような、電源開発に要するところの技術家を実際面に養成する、それとも又或いはどこに行つてその総合的な技術を修得するのが慣例でござりますか。

○説明員(宮地茂君) 各大学におきましては、ただこれは電源開発だけではございませんが、就職後のそういうふうな、実際自分が将来就く職、これを大学の在学中に或る程度修める、言い換えますれば、卒業してすぐ職場で間に合うような学問をするといったような意味で、教授の講義も勿論ですが、そのほか演習、特に夏休とか、或いは休みにも頼りませんが、直接そういうふうな現場へ教授が引率して行きますて、親しく実地の会社なり事業場のかたがたの指導を受けつつ、特にこれは夏休が多くございますが、そういうふうな方法でやつております。

○田中一君 大体今まで出来た例えばもう五十、六十過ぎの人は別といたしまして、現在実際に間に合うような学生は一休どのくらい過去まあ十年乃至二十年間に出ておりますが、専門専門のですね。電源開発のほうにすぐ間に合うという学生はどのくらい出ておりますか。

○説明員(宮地茂君) これは何%とは



年の間美地で叩き上げまして、言換えれば、これは九電力会社なり、自家発電を持つておるところの会社にとつては至宝なんです。大事な人間なんですが、この大事な人間を、よもやたとえ法律で規制しましても、この会社に、而も存続期間の短い会社に唯々諾々と入るとは考へられない。私はそう考えておる。あなたはそうではなく、簡単に入りじやなかろうかというお話をありますけれども、私はなか／＼会社自体も放さんと思う。その会社が又この一社案の会社に対する法案に対しては、法案の態度でも取つておるならば、こなれば実際に協力する形もあるかもわからん。併しながら長い間自分の手許で以て実地に研究させ、訓練し、全くその電力会社としては、「一番大事な人間をどうや／＼」とはこの会社にはじやなかろうか、こう考えるのです。従つて、もう少し具体的に、あなたの手許に相当な就職希望者があると言いますが、無論たくさんの志望者もあるのです。併し実際にこの会社の事業を行つて、あるがどうか、この点について、お手許の資料によつて一つ御説明願えないのでしようか、それを伺いたいと思うのですが。

○衆議院議員(福田一君) あなたの仰

せられましたように、私の手許にそ

たくさんが来ておるわけでもなけれ

ば、又具体的にそういう問題は私は考

えておりません。法案が通りました

上は、設立に当る人がこれをやるべきで

ありますて、法案の提案者といたしま

いと思ひますが、今日は見えておらな

中さんは御意見が違つて誠に恐縮で

お叱りを受けるようなどになつても困りますから、この程度でお許しを願

いたいと思います。

○田中一君 まあお互いにこの問題を

言つても見解の相違で、片方はでき

る、私は不可能じやないかという水樹

論になりますから、この辺で打止めま

すが、ただもう一点だけこの問題外で質問したい。二十六年度の予算で電源開発調査費として計上したのは約一億円余りあつたようです。二十七年度

は、今年は八千万円を計上しております。これは大体O.C.I.に使用さしてお

るよう承知しておりますが、O.C.I.

の結論は今日出ておりますかどうか。

それからこれは無論あなたが考えてい

らつしやるところの会社ばかりでな

いものをどうか、それを伺いたいと

思ひます。

○衆議院議員(福田一君) あなたの仰

せられましたように、私の手許にそ

らくさんが来ておるわけでもなけれ

ば、又具体的にそういう問題は私は考

えておりません。法案が通りました

上は、設立に当る人がこれをやるべきで

ありますて、法案の提案者といたしま

いと思ひますが、今日は見えておらな

中さんは御意見が違つて誠に恐縮で

お叱りを受けるようなどになつても困りますから、この程度でお許しを願

いたいと思います。

○田中一君 まあお互いにこの問題を

言つても見解の相違で、片方はでき

る、私は不可能じやないかという水樹

論になりますから、この辺で打止めま

すが、ただもう一点だけこの問題外で質問したい。二十六年度の予算で電源開発調査費として計上したのは約一億円余りあつたようです。二十七年度

は、今年は八千万円を計上しております。これは大体O.C.I.に使用さしてお

るよう承知しておりますが、O.C.I.

の結論は今日出ておりますかどうか。

それからこれは無論あなたが考えてい

らつしやるところの会社ばかりでな

いものをどうか、それを伺いたいと

思ひます。

○衆議院議員(福田一君) あなたの仰

せられましたように、私の手許にそ

らくさんが来ておるわけでもなけれ

ば、又具体的にそういう問題は私は考

えておりません。法案が通りました

上は、設立に当る人がこれをやるべきで

ありますて、法案の提案者といたしま

いと思ひますが、今日は見えておらな

中さんは御意見が違つて誠に恐縮で

お叱りを受けるようなどになつても困りますから、この程度でお許しを願

いたいと思います。

○田中一君 O.C.I.の問題を少し聞き

たいと思つたのですが。

○委員長(佐々木良作君) 私ちよつと

て順次調査を進め設計をいたしまし

たしましてはそうなんでありまして、

今後第一期をやると並行いたしま

して、そうして行けば第二期ができる、

かようく考えておる次第であります。

○竹中七郎君 只見川の問題、二つの

線があつて、今田中さんのお聞きにな

つたような問題があるわけですが、あ

れも本流ならば殆んどできておるので

す。又我々のところに陳情が来てお

るのでございません。そういうお話をあつても全

部お断わりをいたしております。従つ

て、自分の手許にありますもので御説

明をいたすということは、いたしかね

おる。あなたはそうではなく、簡単に入

るじやなかろうかというお話がありま

す。

○衆議院議員(福田一君) それについ

ては実は西田さんからもいろ／＼御注

文がございますので、いろいろ考えて

いるようございますが、私の考えと

しては、私はそういう任務を帯びておられれば、これは九電力会社なり、自家発電を持つておるところの会社にとつては至宝なんです。大事な人間なんですが、この大事な人間を、よもやたとえ法律で規制しましても、この会社に、而も存続期間の短い会社に唯々諾々と入るとは考へられない。私はそう考えておる。あなたはそうではなく、簡単に入

るじやなかろうかというお話がありま

す。

なおO.C.I.の只見川の分について

は、確か結論が出たという話を聞きました。

○田中一君 これはまあ答弁するかた

がいらっしゃらないから聞いても困る

のですが、結局日本の水力発電とい

うのですが、それが世界のどの辺にいるか、これは

文部省に聞いたらわかるかも知れませ

ません。どうぞ一つ。

○田中一君 これはまあ答弁するかた

がいらっしゃらないから聞いても困る

のですが、結局日本の水力発電とい

うのですが、それが世界のどの辺にいるか、これは

技術が世界のどの辺にいるか、これは

どういう日本の水力発電の技術とい

うものが位置にあるか、御説明できます

か。

○衆議院議員(福田一君) 戰前までは

殆んど世界の水準に近いところまで來

ておつたというような話を聞いてお

るのですが、たゞもう一点だけこの問題外で質問したい。二十六年度の予算で電源開発調査費として計上したのは約一億円余りあつたようです。二十七年度

は、今年は八千万円を計上しております。これは大体O.C.I.に使用さしてお

るよう承知しておりますが、O.C.I.

の結論は今日出ておりますかどうか。

それからこれは無論あなたが考えてい

らつしやるところの会社ばかりでな

いものをどうか、それを伺いたいと

思ひます。

○衆議院議員(福田一君) まあお互いにこの問題を

言つても見解の相違で、片方はでき

る、私は不可能じやないかという水樹

論になりますから、この辺で打止めま

すが、ただもう一点だけこの問題外で質問したい。二十六年度の予算で電源開発調査費として計上したのは約一億円余りあつたようです。二十七年度

は、今年は八千万円を計上しております。これは大体O.C.I.に使用さしてお

るよう承知しておりますが、O.C.I.

の結論は今日出ておりますかどうか。

それからこれは無論あなたが考えてい

らつしやるところの会社ばかりでな

いものをどうか、それを伺いたいと

思ひます。

○衆議院議員(福田一君) まあお互いにこの問題を

言つても見解の相違で、片方はでき

る、私は不可能じやないかという水樹

論になりますから、この辺で打止めま

すが、ただもう一点だけこの問題外で質問したい。二十六年度の予算で電源開発調査費として計上したのは約一億円余りあつたようです。二十七年度

は、今年は八千万円を計上しております。これは大体O.C.I.に使用さしてお

るよう承知しておりますが、O.C.I.

の結論は今日出ておりますかどうか。

それからこれは無論あなたが考えてい

らつしやるところの会社ばかりでな

いものをどうか、それを伺いたいと

思ひます。

○衆議院議員(福田一君) まあお互いにこの問題を

言つても見解の相違で、片方はでき

る、私は不可能じやないかという水樹

論になりますから、この辺で打止めま

すが、ただもう一点だけこの問題外で質問したい。二十六年度の予算で電源開発調査費として計上したのは約一億円余りあつたようです。二十七年度

は、今年は八千万円を計上しております。これは大体O.C.I.に使用さしてお

るよう承知しておりますが、O.C.I.

の結論は今日出ておりますかどうか。

それからこれは無論あなたが考えてい

らつしやるところの会社ばかりでな

いものをどうか、それを伺いたいと

思ひます。

○衆議院議員(福田一君) まあお互いにこの問題を

言つても見解の相違で、片方はでき

る、私は不可能じやないかという水樹

論になりますから、この辺で打止めま

すが、ただもう一点だけこの問題外で質問したい。二十六年度の予算で電源開発調査費として計上したのは約一億円余りあつたようです。二十七年度

は、今年は八千万円を計上しております。これは大体O.C.I.に使用さしてお

るよう承知しておりますが、O.C.I.

の結論は今日出 YYSTYPE



○衆議院議員(福田一君) 技術員の配  
置と職務分担につきましては、大規模  
電源の建設には第二表の実例が示して  
は土木、建築、電気、機械等を含めて  
でありますか……と、その一〇%ぐら  
いの本社関係技術員とを必要としたし  
まして、従つて電源開発株式会社が第  
一次計画として着工予定の現場数は約  
十ヶ所に上ります。本社関係は約六十  
名、現場關係が六百名、合せて約六百  
六十名程度の建設技術員を必要とする  
のであります。が、実際問題といたしま  
しては、このうちの幾つかは該地区  
の発電会社を最も有効に利用するよう  
な方法を考えておるのであります。  
と同時に電源開発株式会社の職員はで  
きるだけ最小限度に切りつめるという  
ことにいたします。従つて技術關係の  
本社は三十名、現場百二十名から二百  
十名、合計百五十名から二百四十名程  
度といたしまして、専ら基本的な建設  
業務を担当し、細部の建設工事業務は  
できるだけ適当な外部機関、工務所或  
いは九つの電力会社等に請負い又は委  
託するものと考えておるのであります。  
す。即ち本社關係の技術員は専ら発送  
電に関する基本的な調査、計画、資材  
業務、現場の指示監督及び官庁その他  
関係方面との連絡事務に当りまして、  
詳細な測量試験等につきましては、外  
部機関に委託するつもりでございま  
す。又現場關係の技術員は専ら現場作  
業の基本的な監督と本社との連絡事務

には「経済安定本部総裁は、前項の規定により総合調整を行うべきことを求められたときは、電源開発調整審議会の審議に付さなければならぬ。」とあります。この点に付いては、経済安定本部総裁は拘束をされるのがされないのか、この旨を明らかにせられたいと思います。

○衆議院議員(福田一君) これは御質問のように審議会でござりますが、併しそれに出席いたしておりますのは関係閣僚が出ておりますので、そこで決定いたされましたものは大体関係閣僚も了承してこれを決定するわけでござりますから、相当なその意味で実行できることがきまるわけであります。まあ正式の場合におきましては、或いは又閣議という問題も起るかも知れませんけれども、大体においてことできまさつたことは実行に移され得るものと、かようになっておるわけでござります。

○栗山良夫君 その運用の問題でなくして、飽くまでも規定上のことを私は伺つておるわけです。閣議との審議会とは性格が違うので、そういう意味でなくて、調整審議会の審議の結論に対するは安定本部総裁は拘束されるのかされないのか、そういう点を率直に一つ御答弁願いたいと存ります。

○衆議院議員(福田一君) この法律からいたしまするというと、法的な拘束力というものはないのでありますけれども、どうしても経済安定本部総裁がいつ御答弁願いたいと思ひます。執行方法があるわけでござります。

○栗山良夫君 拘束されないと、どうも困る。しかし、それはやはり閣議に付されるのですか、どういうふうになつておられますか。

○衆議院議員(福田一君) その場合に、行政機構改革が行われました場合には、経済安定本部総裁というのを総理大臣と読み替えることに相成ります。さようにいたしますれば、内閣総理大臣がやることでござりますから、そこにおいて決定されましたことは内閣の問題として調整いたしまし、又決定が行われるようにできると考えておるわけでございます。

○栗山良夫君 その総理大臣が出席しておるから閣僚は呑むだらうといふ考え方でなく、私は飽くまでも形式論では審議の審議の結果に拘束されない、そういうことになれば、審議会の答申を実行に移すときには、やはり形式的には審議にかけなければならんのじやないでしようか、どうということになりきですか。

○衆議院議員(福田一君) 法的な拘束はないのですが、併しそういふ行政的な面、各行政的な面から言つておきますと、そこで審議せらわれた、決定されたという面から見まして、これは当然行政上の責任が起きて来るわけですが、ここで私はその面で内閣総理大臣はそのべきことを行政上の責任において、これを各関係閣僚に行わせて行くと

○栗山良夫君 それは日常の国務においてもあらかじめ関係所管大臣において大体協議をし、総理大臣もこれに了承を與えたものでも正式には閣議にかけられるわけですね。従つて私は手続きを経ないでも行い得るものと考へておるわけであります。あなたの仰る手續を経ないでも行い得るものと考へられるのは、もう一遍閣議にかけなければそれを行えないと思うがといふべきであるわけですが、併し閣議にかけないでも行い得るものだと、かのように考へておるわけでござります。

○栗山良夫君 その大臣が審議会についているからという前提は一つ抜きにして考えてもらいたいのです。といふのは、入つていよいまいとそれは関係ないことで、別の人格で入つておるわけでありますから、審議会の委員として入つておるわけでありますから、大臣として入つておるのでではなく、それは別個の問題で、要するに今の提案者のお話だつては抱束されない。こういうことにすれば安定本部の總裁はこれを行わなければならぬ、その答申に對してことを採用するか或いは採用しないか決をしなければならぬわけです。その決定をするのに自分の意図だけで、總裁は審議会の審議された答申につれては抱束されない。こういうことにすれば安定本部の總裁はこれを行わなければならぬ、その答申に對してことを採用するか或いは採用しないか決をしなければならぬわけです。その決

○衆議院議員(福田一君) 私はその問題だけで行い得るのか、或いは何かの機関にかけて決定を待つて行わなければならんのか、そこを聞いておかけです。今の御答弁はどうも理解しにくい。

問題になれば、これはやはり閣議におけるべきものだと思います。併し閣議に持つて行かないでも行い得る、いふる行政機関の長としては出ておりませんけれども、そこで一応了承してしまつて、その程度で以て実行できる面はあります。おいては、私はその所管の問題として处分ができる場合においては閣議にかない。例えばその所管の問題でそこには任かされたというような場合においては、場合によつて閣議にかけない場合もあり得るし、問題別によつて変つて来る可能性があると思ひます。

○栗山良夫君 それはまあ安定期本部の執行権を持つておる所管事項はお説通りだと私は思うのです。問題はそこしますと、経済安定本部総裁といつては、今の行政組織の改革が行われますと、これは一休誰になるのですか。

○衆議院議員(福田一君) 経済安定本部総裁は内閣総理大臣になるとおります。

○栗山良夫君 内閣総理大臣といふのは、やはりこれは何でも自分で行えといふものではないのです。それならばファッショニエです。そういうものではないので、そこまで明らかになつてしまふと、所管事項といふものも非常にまいになつて来ると思うのですね、やはり閣議にかけられるのじやないですか。

○衆議院議員(福田一君) その場合

は、実は経済企画庁の長官が内閣整理大臣の職務をその面において代行する  
と、こういう形になるわけでございま  
す。

とで、まだ建設が阻害されておつた事例も今までにたくさんある」とは御承知の通りであります。そこでこういうような関係各省の大蔵も委員に加えて

いうような場合がまま多かつたのであります。そういうような弊害を除く面におきましても、委員として関係の各省の大臣を入れて、事前に事務次官そ

この委員会の結論といふものは、非常に強い政府の政治力が反映されることはない。私は火を見るよりも明らかだと思いま。従つてそういう恰好で電力問題を

政治の運営をやつて行くべきだと、かように考えておるのでありますと、この点は党いたしましても、政府と一緒に意見で考えておると思いま

— 1 —

○栗山長夫君 大体わかりました。そううしますと、そこで私は疑問を持つのです。この審議会に現職の大臣が委員としてこんなにどうして入らなければならんかということに疑問を持つわけですね。この審議会というのは、やはり役人が入られるのは勿論でしようけれども、民間の学識経験者等が入つて、そういうして一種の諮問機関として一つの答えを出して、それをやはり総裁に答申をして、その答申をしたものについて開議大臣とする。こういふ合意をこなす

おきました、国の総合的な施策と関係して、  
持ちながら、電力の専門家並びに電力  
以外の学識経験者を入れて、そろそろ  
て国の政治を誤まりながらしめるよう  
に、而も手続きを何度も踏まないよう  
に成るべく持つて行くことが電源開発  
促進をして行く本当の目的に適つてい  
る、かような見地から関係閣僚を委嘱す  
として入れておるわけでござります。  
○栗山良夫君 二重の手続きになると  
言われるけれども、調整審議会の大田  
を抜かれても決して私は二重の手続き

なお且つこれに別途の立場から学識経験者を入れ、そうして公正な判断を下しながら、七対七というようなそういう一つの民間の智慧も十分に取入れるというような形で審議会で決定をいたしまして行なうことが、現在の政治のいわゆる欠点と言いますか、やり方を補う上において一番妥当ではないか、かように考えるのでありますて、成るほど各省が持つておることを調整するのには、それは闇黙でやつたらいいではな

援うのではなくて、委員会といふもののは、やはりもう一步飛び離れたところから問題を考え、そうしてその結論に対し閣僚各大臣が意見があるという場合に初めて閣議で調整をする。こういうことのほうがやはり民主的な行き方ではないか。これだとやはり余りにも電源開発というもののが問題の結論を早く出しやすくするために、やはり相当委員会に力を加えておるよう私には見るのであります、如何がです。

○栗山良夫君 まあ理想はその通りだと思うのですね、理想はその通りだと、思うけれども、なかなかそういうふうに行かないのが今の日本の実情なわけなんです。例えばまあ一つの例をとれば、これは小さい問題ですけれども、公安委員なんかにしても公安委員の思ふ通りに警察行政が行わぬ、それはやはり現職の警察官のほうの系統の力のほうが強いためになかなか行われないという実情がこれは随所に出てお

Digitized by srujanika@gmail.com

○衆議院議員(福田一君) 電力の問題  
は、御存じのように関係省管の省が非常に多いのでございます。今あなたの仰せられましたような答申というか、諸問機関だけにいたしておきましたのでは、もう一遍關係の各省大臣が相談をするというような問題も起きて参りますので、事前において關係各省が打ち合せをいたし、更に又委員にもいろいろその点をよく了承して頂いた上で審議会を開いてきるので、その手續きが二度行な必要がないわけであります、又答申案の場合よりは成る意味でと、こう考えるのですが、どうしてあって大臣をここに入れられたか。

いかという理論は、私は御尤もの御意見だと思いますが、併しその共管の問題とか、よく行政上いろいろな問題が出て参りますけれども、一つの事柄でもやはりどうもいろいろな省に関係のあるというような問題は、まあ電気などが一番多いものではなかろうかと思ふのであります。実際に電源の開発をやろうといふような場合には一番多い。そういうようなものの欠点を直し、実際の政治面の運営を円滑にして行くという意味合いで、私はやはり関係各省の大臣を入れて置きました。そうして調整を國つて行くということが一番いいのではないかろうか、ことういう意味合いで関係閣僚を入れたわけ

勤の者が若干参加して意見を述べたところで、やはり政府の現職の大臣の意見というのが非常に強く反映されるということは、これはもう理想は別として、議論の余地が私はないところだと思ひます。そういう意味において少くとも閑議にかける一步前の問題としては、私はもう少し政治的な圧力を適めたところの審議会にして置くべきだと、こういう工合に考えるのであります。ですが、そういう工合にこの構想をお直しになる御意図はございませんか。

○衆議院議員(福田一君) 先ほど栗山さんの申されましたように、学識経験者のみを以て委員会を作りまして、そ

権威を非常に持つわけであります。こういう意味から言って、やはり電源開発ではいつも所管争いというもののが今まで起きておりまして、そして通産省がやりたくても建設者が反対しておる、或いは文部省が反対しておる、或いは農林省が反対したというようなこ

めますけれども、併し從来の例に鑑して、まして、関係各省の間でいろいろの問題が起きて、例えば農林大臣と通産大臣とのだけできめた問題に対しても建設省から構権が入つてできない。或いは建設大臣と通産大臣がきめた場合でも文部大臣が又文句があつてできないと

○葉山真夫君 先ほどその学識経験者も入れて七対七でやるとおつしやいましたのですけれども、現職の大臣七人とは学識経験者七人とに諮問する。これはいざれのほうが発言力が強いかはこれもう想像するまでもない、恐らく

す。よく政治の問題で政府の意見がいふつも先行して、意見を出してみても結局は政府の意見の通りになるのじやないかというような御質問もあるのでありますけれども、それをそうではなくて行くことが日本の政治をよくして行く方法で、そういうふうに私たちは

うしてそれが答申をする、それに異議がある場合においてこれを政府が調査して行くというようなやり方をいたしましたことは、從来ありました諸問委員会制度に相成るわけだと思うのであります。その諸問委員会の制度が今までに行われて来たところを見ますと、必

ウンド・テーブルでいろいろとアドバイスをいただきながら、運営をしております。そこで、むしろ、各閣僚も混じた席上においてその顔を見、或いはアラブのトーキングをいたしまして、そうして理を盡したほうが私は民間の意見が取れることであります。そこに諮問委員会的なものを作つて答申だけしておるというのでは、私は却つて民間の意見を取り入れるという面で効果があるかどうかというふうなことを非常に疑つものであります。こういう考え方からいたしまして、私たちにはやはり官民の人たちも入ってきて、そうして関係閣僚も出席いたしまして、そういうしてそこで皆が本当に意見を吐露し合つて、いいものはいい、悪いものは悪いという議論を闘わせながら解決をして、そうしてきめて行く方法をとつたわけでございます。従いまして、貝今のところ御説のようにこれを変える考え方は遺憾ながらないわけでございます。

話のように法的に見て行きますといふのは、そこに関係閣僚が出席しておるところは、そこには、公認機関になりますが併し今までの公認機関と違つておりますところは、そこで民間の意見を成るべく取入れるものでやることのほうが民間の意見を尊重することになり、衆智を集めるということになります。これによつて政府の専断を防ぐという意味においても、私たちにはこのやり方のほうが効果があると考へておりますので、そこでこのような形態をとつたわけでございます。

くなつた場合には、委員は十三名といふことで、別に他を補充する考えはございません。

○栗山良夫君 それから十一條のその政令への委任事項であります。審議会の組織運営に関して必要な事項は政令で定めるということになつておりますが、この案はもうできております。

○衆議院議員(福田一君) 案はまだできておりませんけれども、大体この從来のことき審議会の運営方法といふものは從来の例で明らかでございますので、これらを参考して幹事会その他を作つて参りますれば、運営を十分できるものと考えております。

○栗山良夫君 その政令案のですね。從来の審議会と同じようなものだとおつしやつたのですが、そうすれば從来の審議会というのは大体諮問機關のよくな性格のものばかりであつたはずでありますから、私は前の議論に対しでももう少し裏付ができるると思いますので、一つその政令案の要綱を、「これは法律ができれば何と申しましても審議会はすぐ発足しなければならんでしょう。そういう意味でまだできていない」というのも如何かと思いますが、早速一つ要綱でも作つて頂いて出して頂きたいと思います。公聽会のすぐ済んだあととの連合委員会に間に合いますように、政令案を一つ出して頂きたいと思ひます。

○衆議院議員(福田一君) 承知をいたしました。

○栗山良夫君 これはたゞ一私と提案者と譲讓をしたところと思いますけれども、第二十五條の外貨債務の補償、その他ずっとあとにもありますのが、要す

るに自由党の提案されたこの開発促進法といふものはですね、特殊会社も電力会社も、地方公共団体も、まあ自家用もですね、それ／＼その分に応じて銅電源開発を進めて、そして六百万キロワット程度の開発を早くやるようになるんだという、そういうことをあなたは力説されておるわけであります。特殊会社がいいとか電力会社が悪いとか、或いは自家用がどうだとかいうことなしに、とにかくこういうふうにして開発担当者をそれ／＼適材適所に分けて、そして総動員態勢的に一つ早く作り上げて行く、こういうことを今まで述べられたのですね。それに対しても、電力会社のはうは駄目であると云ふ議論が大分行われた、それは例えども、特殊会社は非常にいいんだけれども、電力会社として資本活動のできるようなところまで伸ばすことはこれは困難でござる。そういうよつた、電力料金の引上も急に行なうことはできない、従つてそういうものについては少くとも外債が入らん、外債が入らんよんな会社であれば、内債も又融資もできない、こうなりますが、あなたは述べておられる。そうしますと、結局その議論を更に発展して行くと、一番最初のその電力会社或いは特殊会社、その他が共につかない、いわゆる見返資金とか、預

金部の運用資金の融資くらいはまあこれは或いはあるでしようけれども、民間資本を集めようなことがむづかしくなつてできない。こういうことになつて所期の目的が達せられないとなる。そういう工合に考える。それから特に将来外債が入る場合にしても、その補償は特殊会社分だけございまして、電力会社のものにやるようにはなつております。それから税金の軽減措置等においてもそうであります。従つて結局電力会社というものは特殊会社以外の地点をやろうとしてもなかなか資金的にできない。特に大蔵大臣は一般融資規制を行なつてでもやるというのですから、従つて民間資本といふものが更に窮屈になるならば、そういうところでは電力だけ自己調達をやるということともむづかしくなる。こういうことになつてどうも最初に挙げた大看板と違つたような結果が私は出来ましたと思うのですね。従つて提案者に伺いたいことは、この外債債務の補償の問題とか、或いはその他の特殊会社に與えられておるところの特典と同じようなものをこれは電気事業者にも地方公共団体にも或いは自家用者にも私は與えるべきだと、こう考えますが、その点は如何でしょうか。

全部に一つ十分に活動をしてもらいたい  
いというつもりでありますけれども、現在の法律でこれはできな  
ことになつております。そこで一応こ  
の法律におきましてこれを排除いたし  
まして、政府の特殊会社に對してはこ  
れを認めることにいたしたのであります  
が、九電力会社に対しましてもやはり  
外資が入ることを我々は希望いたし  
ておりますので、現在日本開発銀行法  
の一部を改正いたすことによつたまし  
て、これができますと、開発銀行が保  
証ができるように相成ります。国際復  
興開発銀行との關係は中央銀行若しく  
はこれに準ずるものが保証をすれば一  
應條件が満たされ、又外資が入り得る  
ということになつておりますので、若  
し国際開発銀行のほうからそういう意  
味合いで保証を求められる場合には、  
開発銀行がこれを保証することができます。  
で民間の電力会社にも外資が入るよう  
にする措置は十分考えておるわけであ  
ります。

は国の会計検査が行われるので、決しましたのは、汚職等の問題が起きないようにならなければならぬ。そういう意味では会計検査院の検査があるということは、これを阻止する有力な手段になるであろう。こういう意味で申上げたのでありますて、将来においてこれが起きるかどうかということになりますれば、会計検査院があるときでも随分汚職が起きておる所があるのでありますから、これをないというふうに断定申上げてお答えすることはいたしかねると思いますが、私の申上げておりますのは、これを防ぐ有力なる手段になり得るであろう、かように申上げるわけであります。

○栗山良夫君 少くとも今日まで終戦後あつた政府機関、或いは政府の附属機関等の經理につきましては、汚職事件を出していいのは殆んどありません。私はこれは決算委員をやつておりますから、二十二年度の決算以来ずつと調べておりますが、殆んどない。それで而も増加しつつあります。そういう状況の下において、今まで会計検査院が当つておるのだけれども、これはとても現在の会計検査院程度では手が廻らなくて、抜き検査のような状況になつておる。それで、而もあれだけの不正事件が摘発されておる。会計検査院だけではなくて、司直の手すらも煩わしておるのがたくさんあります。そういう点から言つて、私はこういふよう言われておりますが、その通りですか。

同じような汚職事件等を発生するといふことがあります。私は由々しいことだと思つて、提案者はただ会計検査院の会計検査があり、あるので若干防ぎ得るであつたと申が、あるので若干防ぎ得るであつたと言つましたが、それは、少くとも決算委員会は数年やつて来た緒から言つては、何か特段のそういうものに対する措置をおとりになる用意がありますか。

つは物品の購入或いは工事の請負負担等、そういう問題について極めてルーズである。そういう点が問題なんですね。従つて、私はそういうような問題について具体的に提案者として構想などはこの会社の、将来行われるかどうか知りませんが、機密費の制限とか或いは経理の公開、そういうふうな問題について具体的に提案者として構想などをつけておられるかどうかということを伺つておるのであります。抽象的には早く起らないよう努力をしましようといふようなことは、私でも答弁は立てば答弁できるのであって、そういうことじやないのですね。もとと具は的にはつきりとつかんで考えて答弁しておられるかどうか、それを伺つておるのであります。

けでございます。

○栗山良夫君 今の電力会社は、公益事業令に基いて極めて明細な経理の監督規定等もありまして、そうして行われるわけですが。ところが、この間からのはば／＼の説明によりますと、公益事業令の適用はこの会社は受けないわけです。そうすると、現行法規によつてと言われますが、こうじうものを取り締まるものを私寡聞にして知らないのですが、何によつて行われるのですか。

○衆議院議員(福田一君) 我々といたしましては、監督といいますか、その面では通産省の所管という考え方でありますけれども、通産省いたしましては、この公益事業令を運用いたしました監督をいたすべきだと考えております。

○栗山良夫君 そうしますと、あれですか、この特殊会社の運営、或いはその監督に関するものは、公益事業令を中心にしてありますいろいろな政令、或いは規則等と同じようなものを準用して、そうしてそれを法制化して監督を厳にすると、こういうことですか。

○衆議院議員(福田一君) 法制化の問題は別といたしましても、現行の九電力会社に対して行なつておる監督以下の監督を加えるべきものではない。少くとも九電力会社が受けておるところの監督は当然受けるべきものであると考えております。

○栗山良夫君 それはちょっと抽象的でして、まあ昔の電気事業法もあなたは御承知だと思いますし、あれが公益事業令に今變つておるわけでありますが、相当前日の電気事業といふもの

は、まあ簡単に言いまするならば、監

の中へ入れられているような恰好に形容せざるを得ないような状態になつてゐる。だからそういうようなふうにやられるかどうかと云ふことが非常に私は問題だと思うのですね。今の現行法規だと少くともできません。物品会計にしても何としてもできないから、そこまで肚をきめておやりになるかどうかという問題なんです。

○衆議院議員(福田一君) 現行法規のようにいたしまして、今の九電力会社においてそういうことができないといたすべきだと……。

○栗山良夫君 今日はこのくらいにしておきます。

午後五時四十二分散会