

ものに持つて参りましたところ、その六十二条も特別負担金を徴収することは時期早めであるという意見になつたわけでありますまして、これは私たち立案者といたしましては、現在道路補償負担金制度で、各府県いろいろ異なる立場から、いろいろな条件を附けて同趣旨のものを徴収しております。ところが、或る県は徴収し、或る県は徴収しない。而もこのよろなもののが一般財源に繰入れられまして、道路の整備に復元せられないという不合理がありましたので、私どもは一面においては道路整備のためには、ガソリンの目的税まで考えておる現在としては、道路から吸上げられた金というものは、道路に復元されるべきだ。だから、これは全国的に政令で法律的につめて、現在の、現に行われております道路補償負担金制度で徴収されておるものよりも上廻らない程度において、一律に徴収することが得策ではないかといふ考えから、六十二条を規定したわけでありますが、いろいろな反対の御意見もありましたので、これを削除する。そうしますと、六十一条は現在やつております通り、一般の受益者から受益負担金を徴収する。これは一般論からではなく、実際から考えますと、一本の道路の一ヵ所が工事ができないために、又一つの橋梁が修繕ができないためにバスの運転が二年も三年も免許ができるないという事情があるわけであります。このような場合は現在でもこういふ寄附金名義、それから受益負担金名義で以て相当な金額が取られておるのであります。が、各府県において適当な判断においてこういふものを徴収するということが不當である。こういう

考えから特に受益者が申請し、協調して行けるような面に対しても、受益者負担金において、修繕においても取る現在のやり方がいいのではないか、こういろいろふうに考えたわけでありまして、六十二条を削除することによつて、削除した効果が六十一條の括弧内を削除したことによつてゼロになつたということは考えておらないわけでござります。これは今まで原案におきまして六十二条のバス業者等から特別負担金を徴収するといふものが、六十一条の括弧内を取つたことによりまして、現実的にはバス業者が申請をして、而も府県当局と十分協調が成つた場合、受益者負担金を取るということになりますので、お説のような心配はないのではないかと、こう考えるわけであります。

しておつた次第でありますて、そういうふうな解釈で差支えないかどうか。これは簡単な御答弁で結構であります。が、お願ひいたします。

○衆議院議員(田中角栄君) 現に行われております道路補償負担金制度等について、負担は軽くなりこそすれこれよりも、この条文施行後におきまして過重な負担をかけるという意思は毛頭ありません。

○橋竹春彦君 次に兼用工作物の管理について主として第二十条、第五十五条についてお伺いたします。鉄道又は軌道用の橋、踏切道、駅前広場の問題であります。この兼用工作物の範囲を伺いたいと思います。例えば駅前広場における場合は、一例を挙げますと、東京駅の前のような場合道路敷だけの範囲を意味するのでありますか、それとも緑に囲まれました部分の待避場式な場所それから駐車場、又東京駅のあの地下道これらについてどういうふうに適用されるか、提案者に承わりたいと思います。

○衆議院議員(田中角栄君) 両方が併用しておる地域だけを指したのであります。

○橋竹春彦君 そうすると地下道は併用と見るべきでありますよろしく。

○衆議院議員(田中角栄君) 地下道は道路の下を通つておる部分だけを占田になるわけであります。

○橋竹春彦君 道路工事に伴う踏切新設改築の費用は、附帯工事として第五十九条を適用するのでありますか、不確かといふことをお尋ねいたします。

○衆議院議員(田中角栄君) これは本法律案が河川法と同じように全部管理権が河川法でありますので、原

則として管理者負担でこれを行ふことがあります。
○楠竹春彦君 次に駅前広場、踏切道等、それらは既設のものは新たに協議されますのであるが、それとももう現在のままで現行そのままで特に新たに協議しないといふことになりますか。
○衆議院議員(田中角栄君) 原則は新たに協議をすることがいいのであります。ですが、大体現実的には現在のままでよろしいと思います。
○楠竹春彦君 次に立体交叉の問題をお尋ねいたします。第三十一条、このことには立体交叉を原則とするということになりますと、現在あります国鉄、私鉄軌道についての費用が、平面交叉を立体交叉に直すために莫大な費用がかかります。施行法案第十条第一項に規定して、到底その財力が保たれないと思いますが、これについての御説明を願います。
○衆議院議員(田中角栄君) お答えいたします。これは本法律案が施行後からよく作られる交叉に対し規定しておるのであります。今までのものは全然適用しないといふ考えであります。施行法案第十条第一項に規定しておりますように、現在平面交叉に対しては適用しない、こういうことがあります。
○楠竹春彦君 次に原則が立体交叉になります。これは、軌道法によるものでは平面交叉される場合もある、この場合は当事者が協議を以てきめる事ありますか、それともどんな方法以て平面交叉を許可することになりますか。
○衆議院議員(田中角栄君) お答えいたします。これは、軌道法によるものは大体運輸大臣が許可するわけであ

項でありますので、両方が十分協議をなすわけでありまして、おのずから農村とか小さな都市の方面であるとかは、道路は大体立体交叉が原則であります。理想であつても現実的にはむずかしい、なお効果もないという場合に対しては当然建設、運輸大臣の協議によつて許可せられるわけであります。

○植竹憲吉 踏切の場合と同様に道路の新設改築をする場合の立体交叉に伴う鉄道工事は附帯工事とみなしてよろしいのでありますか。

○衆議院議員(田中角榮君) 原則的に本法律案は管轄者負担ということになつておりますので、道路が鉄道を新らしく踏切ろうという場合には道路側がこれを負担し、鉄道が既設の道路を新らしく踏切ろうとする場合には鉄道側が負担する、こういうふうに考えておられます。

○植竹憲吉 第三十一条には軌道といふ言葉が見当りませんが、これはやはり鉄道と同様に軌道にも適用せらるるべき上るに思われますが、如何なものでしようか。

○衆議院議員(田中角榮君) 道路は基本法でありますし、軌道法は特別法でありますので、いわゆる軌道法によるものは大体、軌道は軌道法によるべきであります。なお軌道法に拘しましても道路法の改正と同時に軌道法の改正を私自身考へておるのであります、並行してこれをやりたいと思っておりましたが、道路法だけ提案の運びになつて頂いて、基本法である道路法を改正をせしめるか、若しくは議員提案で本道路法が通過の後に充分お考えになつて頂いて、基本法である道路法と

並行するような軌道法にいたしたい、

こう考えております。

○植竹春彦君 私のお尋ねの要点は、

道路と国鉄の鉄道又は地方鉄道とが相互に交叉する場合に、この第三十一条が適用される場合にも第三十一条が当然適用せらるべきである、それなのに軌道という考え方、文字が全然入っていない、この点はどうしたのであるか、こうしたお尋ねなのです。

○衆議院議員(田中角榮君) 御承知の通り軌道は道路法の特別法でありますので、あえて改めて規定しなくともよろしい、こう考えたのであります。

○植竹春彦君 道路法施行法案のほうで、道路の修繕に関する法律というのが第一条で削除に衆議院で提出後に削除されたのを承りておりますが、この道路の修繕に関する法律は、いざこれ修正して提出されるというふうに仄聞しておりますが、どういふうに修正せられますか。これは六十二条との関連において御質問いたす次第であります。

○衆議院議員(田中角榮君) 道路の修繕に関する法律は、初めの考へは、本法律案施行と同時に廃止をする考へであります。現在道路の修繕に関する法律は、これは議員立法でありますので、これを改正しなければならぬ皆さんよく協議の上改正案をきめたい、こう考えております。

○植竹春彦君 最後のお尋ねであります。

すが、第三十二条の道路の占用の許可について、三十二条で規定しているの

ですが、道路に鉄道、軌道その他これらに類する施設をするとしてあるのは、道路上の鉄道だけを言うもので、地下鉄道、或いは将来地下自動車占用道路

といふたようなものを考え併せますときには、これらは含まないものであろうと思いますが、さように解釈して差支えありませんか。

○衆議院議員(田中角榮君) 地下を通る地下鉄等に対しては、道路占用ではあります、占用料は徴収いたします。

○植竹春彦君 これで質問を終りました。

○高木正夫君 今の中植竹さんの質問で、ちよつと私も附加えてお尋ねしますが、平面交叉は現在やつておられるのはそのままということでありますが、そうしますと、だんだんその交通量が非常に増して参りますと、つまり道路の管理者、又この鉄道やつておられるのはそのままということでもありますですが、そうしますと、だんだんその数が殖えて参りましたり、その他交

通量が増して参ったときに、一般の大衆から言つて、立体交叉をしてもらいたいというような場合が起つて来るだ

らうと思うのですが、そういうときに別にこれを措置する方法が将来ともつとなくなるわけでありましょ

うか。その点を一点お尋ねしたいと思

います。

○衆議院議員(田中角榮君) これは本法の精神が原則として立体交叉をいたしたい。ただこれを現在平面交叉をしているものも全部立体交叉をやるとい

うことになりますと、これは財政的に

負担も非常に大きい問題、社会的な問題も非常に大きいので、本法施行後に

これがただ法の精神が立体交叉を新しい交通観念から言つて語つてあるのを、軌道当局と十分利害関係者が話合つた結果、協議の結果、立体交叉になるべきものである。こう考えております。

○高木正夫君 まあ御尤もだと思うのですが、それは実際問題としてなかなか相当の負担のかかることであるので、両者とも手控えといふか、控えておつて、一般公衆の非常な迷惑にもかわらず、そのまま推移するというようなことがあり得るのではないかと思

う。そのときに国としてどこからか一つ動機を與えるとかというような処置が考えられるのかどうか。

○衆議院議員(田中角榮君) お答えいたします。これは私鉄、軌道等の問題が主であると思うのですが、現在のところ私鉄及び軌道会社等は負担

がありますから、國鐵は財政の許す範囲内において重点的に立体交

叉をいたします。新聞紙上に出ていること

の通りでないことは御想像もつくか

ります。ところがそれよりもつと早くやらなければならぬ国鉄の平面交叉

がたくさんありますから、國鐵は財政

の予算に計上しています。

○政府委員(菊池明君) 私からお答えいたします。

○衆議院議員(田中角榮君) これは本

法の精神が原則として立体交叉をいたしたい。ただこれを現在平面交叉を

しているものも全部立体交叉をやるとい

に漸進的に立体交叉の本法案に刷らよ

うな状態に持つて行きたい。併しまして、只今の交通要請から見まして将来必ずそろいう時期が来るであろう、それには相当精細な調査も必要でありますから、改築の場合は当然立

体交叉が原則となるわけであります。現実のいわゆる常識論によつて併し利用者の要求及び請願等によつて工事を起す場合には、これは建設、運

事に規定することはざつくり定めます。現実的立

交に改築して行ける場合にはそのよ

うに改築すべきものである、かよう

に改築して行ける場合にはそのよ

うに改築すべきものである、かよう

に改築して行ける場合にはそのよ

うに改築すべきものである、かよう

に改築して行ける場合にはそのよ

うに改築すべきものである、かよう

に改築して行ける場合にはそのよ

うに改築すべきものである、かよう

に改築して行ける場合にはそのよ

からといふわけではございませんの

で、只今の交通要請から見まして将来必ずそろいう時期が来るであろう、それには相当精細な調査も必要でありますから、改築の場合は当然立

体交叉が原則となるわけであります。現実のいわゆる常識論によつて併し利用者の要求及び請願等によつて工事を起す場合には、これは建設、運

事に規定することはざつくり定めます。現実的立

交に改築して行ける場合にはそのよ

うに改築すべきものである、かよう

に改築して行ける場合にはそのよ

うに改築すべきものである、かよう

に改築して行ける場合にはそのよ

うに改築すべきものである、かよう

に改築して行ける場合にはそのよ

うに改築すべきものである、かよう

に改築して行ける場合にはそのよ

うに改築すべきものである、かよう

に改築して行ける場合にはそのよ

う少しあそこに手を入れて行けば相当の交通量が増し、又自動車関係でも樂になるのではないか。それを又他面から考えまして、地方の道路が非常にまだ悪い道がたくさんあるようでござります。若しそういうような大きな計画をなさるようであつたら、私どもは率直に申上げますと反対したい。それ上がりもそれだけの金を全国の重要な、少くとも国道というようなところに廻して頂くというようなことが先じやないかといふような感がいたしておつたのであります。今局長さんのお話を承わりまして、いささか安心するところがあつたのであります。まことにそれがそないうことにして地方のほうを一つよく睨み合せて、又中央にいたしましても今の道をもう少し早く直すといふことのほうを先決問題にして頂きたいと、これは希望を兼ねまして御質問申上げた次第であります。

○政府委員(第池明君) 御参考までに申上げますが、あのああいう道路を考えました場合は、これは公共事業費、普通の国道とか府県道でやります。公共事業費では、これは実行はできないと思ひます。どうしても会社なり或いはいわゆる公社ですか、そういう形式は、全然別途の財源を求めるければ、公共事業費ではこれは賄えないと思ひます。

○委員長代理(赤木正雄君) 別に御質問ございませんか。

ちよつと速記をとめて。

〔速記中止〕

○委員長代理(赤木正雄君) では速記を始め。本日の委員会はこれを以て散会いたします。

午前十一時二十四分散会

昭和二十七年五月二十二日印刷

昭和二十七年五月二十二日發行

參議院事務局

印刷者 印 刷 庁