

参議院建設委員会議録 第十七号

第十三回

昭和二十七年三月二十六日(水曜日)午前十時四十五分開会

三月二十日委員三輪貞治君辞任につき、その補欠として門田定義君を議長において指名した。

出席者は左の通り。

委員長 廣瀬與兵衛君
理事 赤木正雄君
田中一君
小川久義君

廣瀬與兵衛君
委員 石川榮一君
楠瀬常猪君
深水六郎君
小笠原三郎君
門田定義君
松浦定義君

政府委員

建設政務次官 堀原俊郎君
建設省都市局長 大村巳代治君
事務局側 常任委員 武井篤君
会事務員 菊池璋三君

本日の会議に付した事件

○屋外広告物法の一部を改正する法律案

○公當住宅法第六條の規定に基き、承認を求めるの件

○河川、道路、都市及び建築等各種事

業並びに國土その他諸計画に関する
(千勝沖地震による災害報告)

調査の件

○委員長(廣瀬與兵衛君) 只今から建設委員会を開会いたします。

先ず屋外広告物法の一部を改正する法律案を議題に供します。本法案に御質疑のおありのかたは順次御発言を願います。

〔速記中止〕

○委員長(廣瀬與兵衛君) 速記始めて下さい。

何か御質疑ござりますか……御質疑ございませんか……別に御発言もございませんければ、質疑はないと認めて

よろしくございますか。

○田中一君 もう一点伺いたいのです

が、民有の、個人の埠とか何とかに誰かがやつた場合に除去するのは誰が除去するかといふことです。個人の持つて

いる埠なり建物なり、そういうもの

の誰かが或いは広告文を書くとか、

或いは屋外広告を直接やる、そういうものをやるという場合には、それは除

去するのは誰がやるのかということを伺いたい。

○政府委員(八嶋三郎君) 今はちよ

つとわかりませんでしたけれども、や

わかった場合でも、又わ

が……。

○政府委員(八嶋三郎君) わかるとい

う場合は、大体その相手方の了解を求めた上で他人のものにやらせるというようにこちらのほうでは指導いたしました。

うのでありますて、その場合においては結局両者の間においての話し合いでは誰かが撤去するというのは、当然に広告物を掲示した者がやるのが原則だらうといふように考えます。それから違反した場合のやつは、これはこの規定によつて消すとか何とかいうやつは直接やつていいのじやないか。併しこのような場合におきましては相手方に一応の了解をつけておくほうがいいのじやないかと思うのですが、方法としては直接やはりここに書いてあります都道府県なり市長村というものがやるの

が当然じやないかと思うのです。
○田中一君 仮に建物の壁面に誰かがベンキで以て広告文を書いたという場合ですね。これは消すのは直ちに消してよろしい。違反の場合ですね、これはその費用はそちらすると損害賠償は取れますか。若し所有者が自分で以てベンキでやるのには相当今千円、二千円でできない場合によれば足場を掛けられますが、もし所有者が自分でやらなければならないのです。それでやらなければならぬのです。それ

を消す費用といふものは損害賠償を都道府県が管理者ならば都道府県が出して、或いは無届の場合は相手がわからんものに対しても告訴もできせんし、

人の家の軒下に付けるといったような

ことは余りないだらうと思うのですけ

れども、そういう場合は一応はそういう

ことになるだらうと思うのです。財

産権という形においてそういう場合の

けれども、その条例の定めるところに

よつての期限をつと短縮することが

できると考えられます。ただまあ人

の軒下に大きな物を持つて掛けるといふことをその人は知らんといふようなことは先づないだらうと思いますが、多くの場合は今お話をのようにいろいろなものを見た、別に書いたといつたような場合はこれはもうすぐ塗り潰せば、本文のほうで私は当然できるといふ工合に考えておられます。

○田中一君 自分の建物を侵され、そ

の本人は直ちにこれを消してくれといふ要求を、都道府県が執行者ですから違反建築取締の執行者に申出る、併し

違法建築取締の執行者に申出る、併し

でも寝すことになるのです。やはり違反事項は直ちに除去するのが当然と思うのです。その消してくれないから止むを得ず自分でやる場合があるのです。自分でそれを消す。そういうことは主権は侵され、自分で費用を分担してそういうものはちよつと消せばいいのだとおつしやるけれども、それは落書きならば消してもいいのですよ、けれども大きな、ペンキで一番上にやられる場合があるかも知れないのです。こういう法律がありますとすると、この裏をくぐつてやる、その場合どうするかということなんです。

○政府委員(八嶋三郎君) まあ言葉を従つてこれはそんなもの簡単だから費用がかからんとおつしやるけれども、かかるものなんですね。あなたは実態を知らないのですよ。

○政府委員(八嶋三郎君) まあ言葉を返すようでござりますけれども、決して費用が多くかかるから県がやるとかいうようなものではなくて、ペンキ的なものはそれは仮に何尺であろうとこれはそこへ上つて消すといふのは都道府県知事なり、或いは委任された市町村長が消すといふのは当然な处置だらうと私は思つております。ただ大きな物件を、広告物を、掲示する物件を、今申上げたような但書はありますけれども、それ自体は私はすぐやるべきだといふふうに解釈いたしております。

○田中一君 そういう物件を、個人の持つているものに物件をぶつけると、そうするとその被害者はそれを自分で除去しちゃいけないことになつておりますね。都道府県が執行者になります。都道府県は執行者にならんと、いわば広告物に対してもいふべき問題はこれはどうも私法上の問題であります。例えば一つの例とすれば、イオソ青磨の工場へクラブ青磨の板を打付けて知らん顔をしておく。ただ張られたという損害ばかりじゃないのですよ。こういうことが言えるような法律を作ると、いふことはいかんといふのです。その本人が直ちにとつてもいい、或いは直ちにこの執行者がそれを除さなければならぬと、義務を負うと對して一定の期限とか何とかいうことは民主的だといふようにあなたのされけれども、非民主的だと思うのです。それが單なる自分のところに広告物を張られたとか、木の広告物を打付けられたというのじやなくて、自分の持つているところの商品なり、営業なりの請水をしなければならんような事態が起るかもわからないのです。例えばここで売出しをするとか、或いはどこで催物をするといふ場合に逆に妨害してやる場合もありますね。これは内容の問題ですけれども、併しながらそういう原題ですけれども、併しながらそういう場合に直ちにそれを除去するといふ原則でないならば却つてその違反建造物の場合に直ちにそれを除去するといふ場合であります。今局長の御説明では不満足です。もう少し具体的な御説明を

私はやはり都市の美観とか危険の防止とかいうことに重点を置いて考えらるべく問題であつて、そういうような場合には、ときには相手方がわかつた場合においては輕犯罪の規定の適用もあるだろうし、又刑法上の規定の適用もあります。その本人が直ちにとつてもいい、或いは直ちにこの執行者がそれを除さなければならぬと、義務を負うと對して一定の期限とか何とかいうことは民主的だといふようにあなたのされけれども、非民主的だと思うのです。それが單なる自分のところに広告物を張られたとか、木の広告物を打付けられたというのじやなくて、自分の持つているところの商品なり、営業なりの請水をしなければならんような事態が起るかもわからないのです。例えばここで売出しをするとか、或いはどこで催物をするといふ場合に逆に妨害してやる場合もありますね。これは内容の問題ですけれども、併しながらそういう原題ですけれども、併しながらそういう場合に直ちにそれを除去するといふ原則でないならば却つてその違反建造物の場合に直ちにそれを除去するといふ場合であります。今局長の御説明では不満足です。もう少し具体的な御説明を

私はやはり都市の美観とか危険の防止とかいうことに重点を置いて考えらるべく問題であつて、そういうような場合には、ときには相手方がわかつた場合においては輕犯罪の規定の適用もあるだろうし、又刑法上の規定の適用もあります。その本人が直ちにとつてもいい、或いは直ちにこの執行者がそれを除さなければならぬと、義務を負うと對して一定の期限とか何とかいうことは民主的だといふようにあなたのされけれども、非民主的だと思うのです。それが單なる自分のところに広告物を張られたとか、木の広告物を打付けられたというのじやなくて、自分の持つているところの商品なり、営業なりの請水をしなければならんような事態が起るかもわからないのです。例えばここで売出しをするとか、或いはどこで催物をするといふ場合に逆に妨害してやる場合もありますね。これは内容の問題ですけれども、併しながらそういう原題ですけれども、併しながらそういう場合に直ちにそれを除去するといふ原則でないならば却つてその違反建造物の場合に直ちにそれを除去するといふ場合であります。今局長の御説明では不満足です。もう少し具体的な御説明を

私はやはり都市の美観とか危険の防止とかいうことに重点を置いて考えらるべく問題であつて、そういうような場合には、ときには相手方がわかつた場合においては輕犯罪の規定の適用もあるだろうし、又刑法上の規定の適用もあります。その本人が直ちにとつてもいい、或いは直ちにこの執行者がそれを除さなければならぬと、義務を負うと對して一定の期限とか何とかいうことは民主的だといふようにあなたのされけれども、非民主的だと思うのです。それが單なる自分のところに広告物を張られたとか、木の広告物を打付けられたというのじやなくて、自分の持つているところの商品なり、営業なりの請水をしなければならんような事態が起るかもわからないのです。例えばここで売出しをするとか、或いはどこで催物をするといふ場合に逆に妨害してやる場合もありますね。これは内容の問題ですけれども、併しながらそういう原題ですけれども、併しながらそういう場合に直ちにそれを除去するといふ原則でないならば却つてその違反建造物の場合に直ちにそれを除去するといふ場合であります。今局長の御説明では不満足です。もう少し具体的な御説明を

私はやはり都市の美観とか危険の防止とかいうことに重点を置いて考えらるべく問題であつて、そういうような場合には、ときには相手方がわかつた場合においては輕犯罪の規定の適用もあるだろうし、又刑法上の規定の適用もあります。その本人が直ちにとつてもいい、或いは直ちにこの執行者がそれを除さなければならぬと、義務を負うと對して一定の期限とか何とかいうことは民主的だといふようにあなたのされけれども、非民主的だと思うのです。それが單なる自分のところに広告物を張られたとか、木の広告物を打付けられたというのじやなくて、自分の持つているところの商品なり、営業なりの請水をしなければならんような事態が起るかもわからないのです。例えばここで売出しをするとか、或いはどこで催物をするといふ場合に逆に妨害してやる場合もありますね。これは内容の問題ですけれども、併しながらそういう原題ですけれども、併しながらそういう場合に直ちにそれを除去するといふ原則でないならば却つてその違反建造物の場合に直ちにそれを除去するといふ場合であります。今局長の御説明では不満足です。もう少し具体的な御説明を

私はやはり都市の美観とか危険の防止とかいうことに重点を置いて考えらるべく問題であつて、そういうような場合には、ときには相手方がわかつた場合においては輕犯罪の規定の適用もあるだろうし、又刑法上の規定の適用もあります。その本人が直ちにとつてもいい、或いは直ちにこの執行者がそれを除さなければならぬと、義務を負うと對して一定の期限とか何とかいうことは民主的だといふようにあなたのされけれども、非民主的だと思うのです。それが單なる自分のところに広告物を張られたとか、木の広告物を打付けられたというのじやなくて、自分の持つているところの商品なり、営業なりの請水をしなければならんような事態が起るかもわからないのです。例えばここで売出しをするとか、或いはどこで催物をするといふ場合に逆に妨害してやる場合もありますね。これは内容の問題ですけれども、併しながらそういう原題ですけれども、併しながらそういう場合に直ちにそれを除去するといふ原則でないならば却つてその違反建造物の場合に直ちにそれを除去するといふ場合であります。今局長の御説明では不満足です。もう少し具体的な御説明を

私はやはり都市の美観とか危険の防止とかいうことに重点を置いて考えらるべく問題であつて、そういうような場合には、ときには相手方がわかつた場合においては輕犯罪の規定の適用もあるだろうし、又刑法上の規定の適用もあります。その本人が直ちにとつてもいい、或いは直ちにこの執行者がそれを除さなければならぬと、義務を負うと對して一定の期限とか何とかいうことは民主的だといふようにあなたのされけれども、非民主的だと思うのです。それが單なる自分のところに広告物を張られたとか、木の広告物を打付けられたというのじやなくて、自分の持つているところの商品なり、営業なりの請水をしなければならんような事態が起るかもわからないのです。例えばここで売出しをするとか、或いはどこで催物をするといふ場合に逆に妨害してやる場合もありますね。これは内容の問題ですけれども、併しながらそういう原題ですけれども、併しながらそういう場合に直ちにそれを除去するといふ原則でないならば却つてその違反建造物の場合に直ちにそれを除去するといふ場合であります。今局長の御説明では不満足です。もう少し具体的な御説明を

私はやはり都市の美観とか危険の防止とかいうことに重点を置いて考えらるべく問題であつて、そういうような場合には、ときには相手方がわかつた場合においては輕犯罪の規定の適用もあるだろうし、又刑法上の規定の適用もあります。その本人が直ちにとつてもいい、或いは直ちにこの執行者がそれを除さなければならぬと、義務を負うと對して一定の期限とか何とかいうことは民主的だといふようにあなたのされけれども、非民主的だと思うのです。それが單なる自分のところに広告物を張られたとか、木の広告物を打付けられたというのじやなくて、自分の持つているところの商品なり、営業なりの請水をしなければならんような事態が起るかもわからないのです。例えばここで売出しをするとか、或いはどこで催物をするといふ場合に逆に妨害してやる場合もありますね。これは内容の問題ですけれども、併しながらそういう原題ですけれども、併しながらそういう場合に直ちにそれを除去するといふ原則でないならば却つてその違反建造物の場合に直ちにそれを除去するといふ場合であります。今局長の御説明では不満足です。もう少し具体的な御説明を

私はやはり都市の美観とか危険の防止とかいうことに重点を置いて考えらるべく問題であつて、そういうような場合には、ときには相手方がわかつた場合においては輕犯罪の規定の適用もあるだろうし、又刑法上の規定の適用もあります。その本人が直ちにとつてもいい、或いは直ちにこの執行者がそれを除さなければならぬと、義務を負うと對して一定の期限とか何とかいうことは民主的だといふようにあなたのされけれども、非民主的だと思うのです。それが單なる自分のところに広告物を張られたとか、木の広告物を打付けられたというのじやなくて、自分の持つているところの商品なり、営業なりの請水をしなければならんような事態が起るかもわからないのです。例えばここで売出しをするとか、或いはどこで催物をするといふ場合に逆に妨害してやる場合もありますね。これは内容の問題ですけれども、併ながら

ではなくして、他のいわゆる法令によつて律すべきものではないかと思つております。

○赤木正雄君 広告の目的といたしましては、飛行機からビラを撒いても目的を達する。併しそれは無論一定の場所でないので、或いは屋内にも入りまいかその間に割切れないようなものがあるように思いますが、多少この点に対して御研究なすつた点がありますか。

○政府委員(八幡三郎君) 大だ單にビラを街において配付するとか何とかいふたような場合等がありますれば、これは、言つて見れば、道路取締の上における違反になるだらうと思います。

又或いは軽犯罪の規定の適用は私はあり得るだらうと思いますが、そういう一つのビラを配付する、そのビラについて、この法律の対象として持つて行くといふことにはどうかなというの通り得るだらうと思いますが、そういう一つの範囲を縮小いたしまして、ここに常時又は一定の期間継続して屋内で公衆に表示せられるものであつて、立看板とか、これ／＼の類だと、こういうふうに一応は整つておるわけであります。そのビラを配付するとかいつたようなことは、一応清掃の問題としては私は都市計画上の、都市問題ではないじやないかということと、一定の屋外といふことと、一定の期間といふことと、それからこれを表示するといふことと大体三點に一応集約

して、この法律というものを立案いたしましたのでござります。

○赤木正雄君 先ほどから申す通りに、一定の期間といふことについては、私は疑問があると思います。先ほどの話をした通りに、映画のごときは極くないのか、今承りましたが、何だからその間に割切れないようなものがあるように思いますが、多少この点に対して御研究なすつた点がありますか。

○政府委員(八幡三郎君) これはどうも広告の効果とか、広告の内容とかいふたよくなことにつきましては、実は触れなかつたのでござります。どうし

たよくなことに重点を置いて考えたことですから、広告の効果であるとか、危険の予防といふことに重点を置いて考えたこ

とですから、広告の効果であるとか、危険の予防といふことに重点を置いて考えたことについて考るべきものであつて、この

○赤木正雄君 例の風船と言いますか、大きなアドバルーン、あれなんかどういうふうにお考えですか。

○政府委員(八幡三郎君) これは一定の期間、一日中ずっとやつておるとか

○田中一君 そこに旗を下げるわけですね。

○政府委員(大村巳代治君) そうですが、これは屋外広告物法の範囲内に入れるわけですか、これは都市局長にお伺いいたします。

○田中一君 まあ旗でも

○政府委員(八幡三郎君) まあ旗でもどつちから定義付けられるのですか。

○政府委員(大村巳代治君) 建築基準法によるところの広告物とみなすか、建築物とみなすか、あるいは広告

法によるところの広告物とみなすか、建築物とみなすか、あるいは広告

法によるところの広告物とみなすか、建築物とみなすか、あるいは広告

法によるところの広告物とみなすか、建築物とみなすか、あるいは広告

法によるところの広告物とみなすか、建築物とみなすか、あるいは広告

法によるところの広告物とみなすか、建築物とみなすか、あるいは広告

法によるところの広告物とみなすか、建築物とみなすか、あるいは広告

法によるところの広告物とみなすか、建築物とみなすか、あるいは広告

は壁を、建築物の柱や壁を利用しまして、建築物のそれを足としまして、建築物から腕木を出し、そこに腕木を出した工作物、これはこの対象になる工作物ですか、それとも建築基準法によるところの建築の一部とみなすべきですか、あるいはこれに定義付けられますと

ころの屋外広告物法の取締を受けるの

第六條第一項第四号の建築物の建築と作物ですか、それとも建築基準法によ

るところの定義はどういうふうに解

析されますか、建築基準法と関連し

て。

○政府委員(大村巳代治君) 「[工]工作物への準用」という項目でございまし

ますと、これはやはり問題をたくさん

持つておると思うのですね。或る目的だけを中心にして、その部分だけの実

効を擧げるための法律が屋外広告物法

という一般的な包括された法律である

という点が、いろいろ問題になるよう

に思うのですね。それでこれはいつま

で質問を展開しても、満足が行かない

と思ふのです。暫らく私たちもこれを考

えたいと思います。そこで、この期間を限定し

て一つ考えさせて頂きたい。

○小川久蔵君 どうもさつきからの質

疑を聞いておると、何か食い違つよう

に思うのですね。それはどういうこと

かといふと、広告物の取締ということ

に重点を置いた考え方と、美観地区な

ら美観地区に指定したと、その美観を

保持するということに重点を置いた考

え方との食い違いのようにも思うので

す。広告物を取締るなら、先ほどから

御論議のものを全部取締るようにな

ります。ただ、それがそのまま

市なり都の美観を保持する、それを

自治体に責任を負わして美観を傷つけ

ないように守つて行くことが重

点のようになります。そうすると僕は大し

た議論もないのではないかと思うので

すが、これはどつちがんですか。広告

物を取締ることは別の規則にあるはず

なんです。いろいろの規則にこういう

ことの取締法があるわけなんです。この

ことの問題は、美観地区と指定し

た、その美観を傷つけない程度に守つ

て行こうと、その守る責任を都道府県

なり市町村に背負わせると、こうい

て、この法律の建前から規定してある面と、それから建築物の建築と作物ですか、それとも建築基準法によるところの建築の一部とみなすべきですか、あるいはこれに定義付けられますと

第三十三條に関する部分、第三十七條、第三十八條、第四十條、第八十九條並びに第九十條の規定を準用する。

○田中一君 そうすると、それは建築物としての取締を受けるわけですね。

○政府委員(大村巳代治君) そうですが、これは建築物としての取締を受けるわけですね。

○田中一君 そこには旗を下げる

○政府委員(八幡三郎君) まあ旗でも

○田中一君 そこには旗を下げる

○政府委員(八幡三郎君) まあ旗でも

○田中一君 まあ旗でも

○政府委員(八幡三郎君) まあ旗でも

ことが主眼なら、僕はこの法律で行つていいと思うのですが、それはどつちなんですか。

○政府委員(八幡三郎君) まあ小川先生のお話の通りでありますと、どちらかと申上げますと、都市の美観を維持し、公衆に対する危害を防止するといふことが重点でありまして、広告物の内容とかそういうものにつきましては触れておらんということがこの法律の飽くまでも建前でございます。その点で、その範囲において一つ御審議を願いたいと思います。

○赤木正雄君 先ほど田中委員の質問に関連してお聞きしたいのですが、建築物を建てて、若し梁そのものが建築物とおつしやいましたが、その梁に作つたものが何かの形を現わしている、こういう場合にはそれはどうなるんですか。

○政府委員(大村巳代治君) 広告等の部類でございましたらやはり工作物に入ります。

○赤木正雄君 入りますか、広告になりますか。委員長、広告なんですですね、それは……。工作物で、広告のほうの取締は受けないのでですか。

○政府委員(大村巳代治君) いや、ここの建築基準法の取締も受ける。

○赤木正雄君 受ける、はあ……。

○小川久義君 先ほどもおつしやいましたようにですね、今、都市局長からの答弁は皆さまでお聞きの通りなんで、いつまで質疑を続けておつても同じことじやないか、根本的に広告の取締を厳重にしようということと、美観を保持するための考え方と、いつまでたつたつて一緒にならないと思うのですよ、このままでは……。これらで私は

質疑は殆んどないじやないかと思ひます。同じことなんだ、どなたのおつしやることも同じことなんだ。そろそろ当であるかないかということに縮めます。

○小笠原三三男君 美観保持という観點から出た法律改正であつても問題はたくさんあると思う。而も法律の効果を擧げるとことについて自信があるかどうかということについては、まだ私としては疑惑がある。空文化してしまうのじやないかということを恐れてしまう。それはやはり地方において実際こういう措置ができるような費用をはつきり予算化して、敏速にこういうことが実行できるかどうかということにかかります。

○政府委員(大村巳代治君) 広告等の部類でございましたらやはり工作物に入ります。

○赤木正雄君 入りますか、広告になりますか。委員長、広告なんですですね、それは……。工作物で、広告のほうの取締は受けないのでですか。

○政府委員(大村巳代治君) いや、ここの建築基準法の取締も受ける。

○赤木正雄君 受ける、はあ……。

○小川久義君 先ほどもおつしやしましたようにですね、今、都市局長からの答弁は皆さまでお聞きの通りなんで、いつまで質疑を続けておつても同じことじやないか、根本的に広告の取締を厳重にしようということと、美観を保持するための考え方と、いつまでたつたつて一緒にならないと思うのですよ、このままでは……。これらで私は

ころに難点があると思うのです。先ほど小笠原委員も言つているように、実行されないものじや困るのです。実行されるものにするにはやはり直ちにそれを除去することができるんだといふことになれば、やはり先ほどおつしやつたように、広告も財産的なものでありますから、そうした無駄な効率の低い、低い、そうした違反はせんと思ひます。

○小笠原三三男君 美観保持という観點から出た法律改正であつても問題はたくさんあると思う。而も法律の効果を擧げるとことについて自信があるかどうかということについては、まだ私が実行されたためにも、重いといふかどうかということについては、まだ私は疑惑がある。空文化してしまうのじやないかということを恐れてしまう。それはやはり地方において実際こういう措置ができるような費用をはつきり予算化して、敏速にこういうことが実行できるかどうかということにかかります。

○政府委員(大村巳代治君) 広告等の部類でございましたらやはり工作物に入ります。

○赤木正雄君 入りますか、広告になりますか。委員長、広告なんですですね、それは……。工作物で、広告のほうの取締は受けないのでですか。

○政府委員(大村巳代治君) いや、ここの建築基準法の取締も受ける。

○赤木正雄君 受ける、はあ……。

○小川久義君 先ほどもおつしやしましたようにですね、今、都市局長からの答弁は皆さまでお聞きの通りなんで、いつまで質疑を続けておつても同じことじやないか、根本的に広告の取締を厳重にしようということと、美観を保持するための考え方と、いつまでたつたつて一緒にならないと思うのですよ、このままでは……。これらで私は

○田中一君 私は法律を審議しておるのであつて、あなたの考え方には伺いません。併し、どうしてもそういう違反物件でも、その一定の相当な期限をおいてしなければならない根拠を明らかにして頂きたいと思うのです。私の

○政府委員(八幡三郎君) 私は但書を入れたら非常に違反が減えて行くといふことがあります。私の考え方と私の意見が違います。これが直ちにやれるうようには考えておらないのですが、それが何よりもやや悪い氣氛で運営をやろうというような悪い気

○田中一君 どうも局長は、人間は皆神様だという定義の下に出発しておりますが、それじや罰則もやめて頂きたくの。そういう考え方ならば罰則は不要らんです。そういう意識的なものがついては政府委員はどうお考えになりますか。やはりどうしてもこれは悪いことをしてもどこまでもやはりあなたのおつしやるいわゆる民主的に行はりますがね、これは相手を短刀で刺したというようなことと同じことになりますよ、その場合も、相当な期間をおいて公告して除去するなんということは、これは考えられないのです。どうして是の本當の考え方をお示し願いたいのです。このままで以てお願ひするからやんぐれといふことじや納得できません。

○政府委員(八幡三郎君) 危害を加えるといったような場合の緊急的なもの、緊急にどうしてもやらなければならぬやつは、これはもう代執行法によつて当然にできるだらうと思うのです。広告物を單に掲出しております物件の除去と、いふやうな財産的なものに対することは、そして美観とか、そういうふうな問題に触れる点につきましては、私はできるだけ慎重な態度をとつてやるほうがいいのじやないかと、うよう努めて行きたいということを考えております。それから、それに附隨する通りで、私どもはできるだけこの通りでやつて行きたいということをお願い申上げる次第でござります。

○赤木正雄君 先ほどたび々言ふ通り、美観という点において大分局長との考え方が違います。広告物そのものに対する考え方があつたまことに、隣間の広告でもやはり非常に美観を害するものもあるし、前に言つたまことに美観を添えるものもある。又広告全体についても大分あなたの考え方と私の考え方違います。アドバランのことをこれはどうか、そういう広告に対する考え方が局長と私と大分開きがありまして……。

○小川久義君 この法案は今日はこの程度にしておきまして、次回に重ねて質疑を続行したいと思います。(「異議なし」と呼ぶ者あり)

うが違反が少いんだ、完全に法が執行されるのだとお考えになつておりますか。

○政府委員(八幡三郎君) 私は但書を入れたら非常に違反が減えて行くといふことがあります。私の考え方と私の意見が違います。これが直ちにやれるうようには考えておらないのですが、それが何よりもやや悪い氣

○田中一君 この定義と方法の問題に對しては、当局は責任ある処置を講ずるということは無論強く要求し、その通り実施してもらわなければならぬところです。このままで以てお願ひするからやんぐれといふことじや納得できません。

○政府委員(八幡三郎君) 先ほど小笠原先生のお話の、地方に、この法文が死文にならぬようやることにつきましては、私どもも万全の措置を講ずる所であります。この点は前々申上げておりました通りで、私どもはできるだけ慎重な態度をとつてやるほうがいいのじやないかと、うよう努めて行きたいということを考えております。それから、それに附隨する通りで、私どもはできるだけこの通りでやつて行きたいということをお願い申上げる次第でござります。

○赤木正雄君 先ほどたび々言ふ通り、美観という点において大分局長との考え方が違います。広告物そのものに対する考え方があつたまことに、隣間の広告でもやはり非常に美観を害するものもあるし、前に言つたまことに美観を添えるものもある。又広告全体についても大分あなたの考え方と私の考え方違います。アドバランのことをこれはどうか、そういう広告に対する考え方が局長と私と大分開きがありまして……。

○小川久義君 この法案は今日はこの程度にしておきまして、次回に重ねて質疑を続行したいと思います。(「異議なし」と呼ぶ者あり)

に限り、道路法第二十一条第一項の規定にかかるはず、自ら当該道路を新設し、又は改築(舗装)を含む。以下同じ。)して、料金を徴収することができる。

一 当該道路の通行者又は利用者がその通行に因り著しく利益を受けるものであること。

二 通常他に道路の通行又は利用の方法があつて、当該道路の通行又は利用が余儀なくされるものでないこと。

三 当該道路の新設又は改築に要する費用が償還をするものであること。

四 料金の額は、当該道路の通行又は利用に因り通常受ける利益の限度をこえないものでなければならぬ。

五 前項に規定するものの外、同項の料金の額の基準は、政令で定めない。

六 建設大臣は、第一項の規定により徴収する料金を決定し、又は変更しようとする場合においては、その料金につき、あらかじめ、運輸大臣の意見を聞かなければならぬ。

七 建設大臣は、料金を徴収しようとする場合においては、あらかじめ、官報でその額及び徴収期間を告示しなければならない。当該料金の額又は徴収期間を変更しようとする場合においても、同様とする。

(管理者の意見の聴取)

第四條 建設大臣は、前條第一項の規定により道路を新設し、又は改築しようとする場合においては、

第五條 第三条第一項の規定による料金は、同項の規定により新設し、又は改築した道路を通行し、又は利用する道路交通取締法(昭和二十一年法律第二百三十号)第二條第四項に規定する諸車及び無軌条電車から徴収する。但し、同法第十條第三項に規定する緊急自動車その他政令で定める車両については、この限りでない。

二 渡船場、道路用エレベーターその他政令で定める施設について、第三條第一項の規定による料金を徴収することができる。

(料金の徴収することができる道路の新設又は改築の許可)

第六條 道路の管理者(都道府県知事及び市長である場合に限る。以下本條、第七條及び第十條において同じ。)は、道路の新設又は改築に要する費用の全部又は一部が償還をするものであり、且つ、当該道路が第二條第一項第一号及び第二号に規定する條件に該当する場合に限り、建設大臣の許可を受けて、当該道路を新設し、又は改築して、料金を徴収することができる。

(料金徴収の対象)

第七條 第三条第一項の規定による料金は、同項の規定により新設し、又は改築した道路を通行し、又は利用する地方公共団体の議会に諮問おいては、その統轄する地方公共団体の議会に諮問しなければならない。

二 前項の規定により道路の管理者が意見を提出しようとする場合においては、その統轄する地方公共団体の議会に諮問おいては、その統轄する地方公共団体の議会に諮問しなければならない。

第五條 第三条第一項の規定による料金は、同項の規定により新設し、又は改築した道路を通行し、又は利用する地方公共団体の議会に諮問おいては、その統轄する地方公共団体の議会に諮問しなければならない。

二 工事予算及び資金の貸付希望額

三 工事の着手及び完成の予定年月日

四 収支予算明細

五 料金

六 料金徴収期間

七 元利償還年次計画

四 建設大臣は、前項の規定による申請書を受理した場合において、申請に係る道路の新設又は改築が第一項に規定する要件に該当し、且つ、申請に係る前項各号に掲げる事項が適正であると認められるとき限り、第一項の許可を與えることができる。

(資金の貸付)

第五條 建設大臣は、大蔵大臣と協議の上、昭和二十七年度以降三年間を限り、前條第一項の規定により許可を受けた道路の管理者の統轄する地方公共団体に対し、その申請に基き、当該道路の新設又は改築に要する費用に充てる資金の全部又は一部を貸し付けることができる。

(報告及び検査)

第六條 建設大臣は、貸付の目的を最もよく達成するため必要があると認める場合においては、貸付を受けた地方公共団体に對して報告をさせ、又はその職員をして貸付金の使用に關し、当該地方公共団体の帳簿、書類その他の必要な物を検査させることができる。

二 貸付を受けた地方公共団体が一時償還を請求することができるとする。

三 貸付を受けた地方公共団体が償還金の支拂を怠つたとき。

二 貸付を受けた地方公共団体が貸付金を貸付の目的以外の目的に使用したとき。

第六條 道路の管理者(都道府県知事及び市長である場合に限る。以下本條、第七條及び第十條において同じ。)は、道路の新設又は改築に要する費用の全部又は一部が償還をするものであり、且つ、当該道路が第二條第一項第一号及び第二号に規定する條件に該当する場合に限り、建設大臣の許可を受けて、当該道路を新設し、又は改築して、料金を徴収することができる。

(道路の管理)

第七條 道路の管理者は、第三項第一号又は第五号から第七号までに掲げる事項を変更しようとする場合においては、あらかじめ、その統轄する地方公共団体の議会に諮問しなければならない。

二 貸付金の償還は、割賦償還の方

法によるものとする。但し、資金の貸付を受けた地方公共団体は、貸付金についていつでも繰上償還をすることができる。

三 建設大臣は、左の各号の一に該当する場合においては、前項の規

定にかかわらず、貸付を受けた地方公共団体に對し、貸付金につき一時償還を請求することができるとする。

二 建設大臣は、前條第一項の規定により道路を新設し、又は改築しようとする場合においては、その統轄する地方公共団体の議会に諮問した上、

工事方法に適合することになるよう工事方法の変更その他必要な措置をとるべき」と命ずることができる。

(昭和二十七年法律第号)
第三條第一号の規定により料金を徴収する」と。

第一二二一八号 昭和二十七年三月十一日
二日受理 願
住宅金融公庫法中一部改正に関する請

率三分の二の復活ならびに起債わくの拡大について特別の措置を講ぜられたいとの請願。

河川の水利用計画移管反対に関する陳情

措置をとるべきことを命ぜること
ができる。
第一項後段の規定による検査に合
計可を受けた道路の管理者は、
第十五号及び第十六号を「前條第十三号、
第十四号から第十三号の二まで、第
十三号から第十三号の二まで、第

第四條第七項中「前條第十三号、
第十五号及び第十六号」を「前條第
十三号から第十三号の三まで、第
十五号及び第十六号」に改める。

三月二十二日本委員会に左の事件を付託された。

第十一條 建設大臣は、第三條第一項の規定により新設し、又は改築

した道路の管理者の統轄する地方公共団体に対する、当該道路の料金徴収期間内における維持修繕費について、予算の定めるところにより、補助することができる。

第十二条 建設大臣は、第三條第一項の規定による権限を当該道路の管理者に代行せらるゝことがであ
る。

(道路法の適用)
第十三條 この法律による道路の新設、改築その他の管理について
は、この法律に定めるものを除く
外、道路法(第三十三條第二項及び第三十五條第一項を除く。)の規定の適用があるものとする。

附 則
この法律は、昭和二十七年四月一日から施行する。
建設省設置法（昭和二十三年法律第二百三十二号）の一部を次のよう
に改正する。
第三條第十三号の次に次の二号

十三の二 特定道路整備事業特別会計の経理を行うこと。

一、十勝沖地震による災害復旧の陳情(第五八一号)
一、地方自治体に対する住宅金融公庫融資等の陳情(第五九九号)
一、涉外労務管理委託事務費国庫補助増額に関する陳情(第六三八号)
一、東北地方冬期交通確保に国庫融資等に関する陳情(第六四〇号)
一、住宅金融公庫の融資等に関する陳情(第六五〇号)
陳情(第六五〇号)
一、熊本県本渡瀬戸運河開さくに關する陳情(第六五一号)
一、砂利道補修工事費国庫補助増額に関する陳情(第六五四号)
一、風水害特殊常例地特別助成法制定に関する陳情(第六五五号)

第一二三五号	昭和二十七年三月十 三日受理
請願者	広島市長 浜井信三外 する請願
紹介議員	岩沢 忠恭君 秋山俊 四名
一郎君	藤野 繁雄君
山田 節男君	山下
義信君	山川 良一君
常猪君	小林 政夫君 楠瀬
広島、長崎の両市は、わが国最初の輔 助法による建設事業を遂行しているが、 昨年度からその国庫補助率が切り下げ られたため、折角の両市建設事業も画	

矢作川攀母地区改修工事施行に関する
請願
講演者 謹願者 愛知県攀母市議会議員
紹介議員 長 杉浦定吉外一名
竹中 七郎君 北村
一男君

陳情者 東京都議会議長 菊池民一
この陳情の趣旨は、第五八〇号と同じである。
第五八一號 昭和二十七年三月十日
受理
十勝沖地震による災害復旧の陳情
陳情者 北海道議会議長 薩田金吉
今次の十勝沖地震は、開発途上にある北海道に大損害を與えたので、災害復旧のため目下各方面の協力を得て応急対策に全力をつくし、民心の安定を図りつつあるが、被害が広範囲にわたるため被害の増大が予想されているから、すみやかに復旧対策を実施せられたいとの陳情。

第一二二一八号 昭和二十七年三月十一日受取
住宅金融公庫法中一部改正に関する請願

第一二四七号 昭和二十七年三月十一日受取
横浜市内の接收解除に関する請願

第一二五四号 昭和二十七年三月十一日受取

二日受取
請願者 東京都品川区西中延二ノ八九六全東京都住宅事業生活協同組合連合会内 渡辺潜外二名紹介議員 田中一君建築知識と経済力の乏しい個人によつて、現在の住宅不足を緩和することはできないから、適当な団体による計画的建設を奨励するため、営利を目的とせず奉仕第一を組合精神とする生活協同組合をして、住宅事業を經營させるよう、住宅金融公庫法第十七條第一項に「消費生活協同組合法による消費生活動同組合」を、また同條第一項第三号「住宅を建設して賃貸」の次に「又は譲渡」をそれぞれ追加せられたいとの
請願。

三日受取
請願者 横浜市議会議長 嶋村重宗紹介議員 雄三君横浜市内の重要地区の多くが接收されているため、港都都市計画遂行上致命的障害となつてゐる。またその地域における経済活動を閉ざされた百万市民は六箇年に亘つて国家的犠牲となり、解除の日を待望しているから、国家全体の立場より急速に接收が解除せられるよう措置せられたいとの請願。

拡大について特別の措置を講ぜられたいとの請願。

河川の水利使用許可権移管反対に關する陳情

陳情者 島根県議会議長 沢住辰蔵

政府は近く、電源開発の促進を理由として、現行河川法を改正し、現在地方公共の権限である河川の水利使用の許可権を国に移管する法案を準備しているとのことであるが、かかる改正は、電源利用、かんがいならびに工業用排水権はもとより、それぞれの実状に即して行う地方公共団体の河川に対する総合行政を根底より覆するものであり、關係地元に不測の混乱を招く結果となるは、現在通り地方の権限として維持せられたいとの陳情。

第六五一号 昭和二十七年三月十四日受理

河川の水利使用許可権移管反対に關する陳情

第五九九号 昭和二十七年三月十一日受理

地方自治体に対する住宅金融公庫融資等の陳情

陳情者 新潟市議会議長 小島喜蔵

住宅金融公庫の融資の対象は、現行法では個人に限られているが、伝えられるように地方自治体もその融資を受けられるときとすれば、極めて困難なる住宅問題の解決も促進され、ひつ迫を告げている地方自治体の財政確立の一助となることは必定であるから、これがすみやかなる実現を図られるとともにその融資の対象が都市の大小、戦災、非戦災の制限を附さないよう取り計られたいとの陳情。

第六三八号 昭和二十七年三月十四日受理

住宅金融公庫の融資等に関する陳情

陳情者 宮城県知事 佐々木家壽

本來の業務である涉外労務管理委託事務費予算は、当然全額国庫負担すべきものであるにかかわらず、年々一、五割から二割余の過重な追加負担を地方自治体に負わしめている実状であつて誠に不合理であるから、今後本業務の円滑な運営を確保するため、地方の実状による予算単価の適正改善方をすみやかに講ぜられたいとの陳情。

第六四〇号 昭和二十七年三月十四日受理

東北地方冬期交通確保に国庫助成の陳情

陳情者 宮城県知事 佐々木家壽

積雪寒冷單作地帯の振興対策として、昭和二十六年三月法律第六十六号をもつて積雪寒冷單作地帯振興臨時措置法が公布施行されたが、更にこれと一環して東北地方積雪地帯における冬期の防雪、除雪のため、交通防雪措置および除雪機械の購入、運転費用について国庫助成の方途を講ぜられたいとの陳情。

第六五〇号 昭和二十七年三月十四日受理

住宅金融公庫の融資等に関する陳情

陳情者 福岡県知事 杉本勝次

國力復興の重要な基盤である国民の住宅問題解決については公営住宅法の制定または住宅金融公庫法による融資等によつてそれぞれ措置せられているが、一は建設戸数が少く他は利用に相応のあい路があつて切実に住宅を望む労働者階層への均てん率は極めて低位であるから、これが打開のため、住宅金融公庫の融資、賃貸住宅の賃料等について適當な措置を講ぜられたいとの陳情。

第六五二号 昭和二十七年三月十四日受理

熊本県本渡瀬戸運河開拓に関する陳情

陳情者 鹿児島県議会議長 米山恒治

本來の業務である涉外労務管理委託事務費予算は、当然全額国庫負担すべきものであるにかかわらず、年々一、五割から二割余の過重な追加負担を地方自治体に負わしめている実状であつて誠に不合理であるから、今後本業務の円滑な運営を確保するため、地方の実状による予算単価の適正改善方をすみやかに講ぜられたいとの陳情。

第六四〇号 昭和二十七年三月十四日受理

東北地方冬期交通確保に国庫助成の陳情

陳情者 宮城県知事 佐々木家壽

時間はわずかに一時間ないし二時間に過ぎず海峡通過に多大の不便と支障をきたしている現状であるから、国庫補助事業として本海峽の急速なる開拓を図られたいとの陳情。

第六五四号 昭和二十七年三月十四日受理

砂利道補修工事費国庫補助増額に関する陳情

陳情者 宮城県知事 佐々木家壽

戰後の荒廃した道路は、マ司令部覚書の道路整備計画により一応軌道に乗つた観があるが、最近の大型車両増加と定まつたは住宅金融公庫法による融資等によつてそれぞれ措置せられているが、一は建設戸数が少く他は利用に相応のあい路があつて切実に住宅を望む労働者階層への均てん率は極めて低位であるから、これが打開のため、住宅金融公庫の融資、賃貸住宅の賃料等について適當な措置を講ぜられたいとの陳情。

戰後の荒廃した道路は、マ司令部覚書の道路整備計画により一応軌道に乗つた観があるが、最近の大型車両増加と定まつたは住宅金融公庫法による融資等によつてそれぞれ措置せられているが、一は建設戸数が少く他は利用に相応のあい路があつて切実に住宅を望む労働者階層への均てん率は極めて低位であるから、これが打開のため、住宅金融公庫の融資、賃貸住宅の賃料等について適當な措置を講ぜられたいとの陳情。

第六五五号 昭和二十七年三月十四日受理

風水害特殊常例地特別助成法制定に関する陳情

陳情者 福岡県知事 杉本勝次

九州および山口県一円は、風水害の特殊常例地帶と称しても過言でない地域で、わが国南方に発生した台風はすべて同地域を縦断し、毎年じん大な被害を繰り返しているため、当該地方の財政は、重大な危機に直面しているから、東北地方における寒冷單作地帶助成法に準じ、九州、山口地方の災害防除ならびに災害復旧について特別法を制定し、強力迅速な対策を実施せられたいとの陳情。

三月二十四日予備審査のため、本委員会に左の事件を付託された。

一、連合国軍人等住宅公社法を廃止する法律案

連合国軍人等住宅公社法を廃止する法律案

十五年法律第八十二号は、廃止する。

連合国軍人等住宅公社法を廃止する。

登録税法（明治二十九年法律第十二号）の一部を次のよう改正する。

第十九條第一項の三を削る。

附則第六項の公社の解散の登記の登録税については、なお能前の例による。

第五條第六号の一部を次のよう改正する。

印紙税法（明治三十二年法律第五十四号）の一部を次のよう改正する。

附則第六号の六の二を削り、

第五條第六号の六の二とす。

附則第六号の六の三を同條第六号の六の二とす。

所得税法（昭和二十二年法律第二十七号）の一部を次のよう改正する。

第三條第二号中「及び連合国軍人等住宅公社」を削る。

公團等の予算及び決算の暫定措

二十七号）の一部を次のよう改正する。

第三條第二号中「及び連合国軍人等住宅公社」を削る。

公團等の予算及び決算の暫定措

二十七号）の一部を次のよう改正する。

第三條第一項中「連合国軍人等住宅公社」を削る。

公團等の予算及び決算の暫定措

二十七号）の一部を次のよう改正する。

予算執行職員等の責任に関する規定

この場合において、公社の行うべき事務は、特別調達官長官が行うものとする。

法律（昭和二十五年法律第七百七十号）の一部を次のよう改正する。

第九條第一項中「連合国軍人等住宅公社」を削る。

國庫出納金等端数計算法（昭和二十五年法律第六十一号）の一部を次のよう改正する。

第一條第一項中「連合国軍人等住宅公社」を削る。

昭和二十七年五月八日印刷

昭和二十七年五月九日發行

參議院事務局

印刷者 印 刷 庁