



九万の内容を調べて見ますと、一番補助率の高くて、而も僅か八坪の第二種公営住宅のほうに三六%という大きな希望が出て参つております。併し私は建設行政の面から行きますと、都市の不燃化という点を非常に顧慮いたしますので、これを厚生省の社会局あたりと折衝いたしまして、これを二五%程度に止めている次第でござります。

それから不燃率につきましては、簡易耐火構造・特殊耐火構造並びに耐火構造の数字がやはり地方の事情は非常に低くなつております。と申しますのは約二〇%の程度でございます。二十七年度の予算につきましては、私ども昨年耐火構造の線を下廻りたくないというで、いろいろ努力いたしましたが、結局昨年とは同様な二九%に抑えられたわけでございます。この数字を三ヵ年計画といたしましては三五%を持つて行きたい、即ち大分この点で地方の希望とは食い違つてゐるわけでございます。それから第一種の木造につきて、結局昨年とは同様な二九%に抑えられたわけでございます。この数字を三ヵ年計画といたしましては三五%を持つて行きたい、即ち大分この点で地方の希望とは食い違つてゐるわけでございます。そこから第一種の木造につきましては、地方の希望といたしましては四四%程度でございましたのを、二十七年では五一%になつておりますが、耐火構造のほうに重点を置きました関係上、四〇%と下げてございました。実は公営住宅は公営住宅に比べますと、一段收入の低い階層を対象にいたしておりますので、時に問題の多い大都市を重点的に考えて行きたいといふうに考えていたわけでございますが、大都市の住宅事情と申しましては、御承知のように地方財政の苦しさの面から、非常に昨年大体二十六年度あたりから返して来る傾向がございますが、返されたものは止むを得ず地方の都市並びに町村へ割当てるという現状

でござります。これは起債の枠が公共事業として一本になつておりますの

と思います。

○政府委員(大村巳代治君) これはまだ従来の日本の住宅というものは、ま

た木造であるという昔からの慣習が地

で、都市の立場上重点的な仕事の割振

りで以て大都市がどうも公営住宅が取

れぬというような現状がございました

ので、実は本年の二十七年度予算の場

合に、私どももつと頭張つて戸数を上

げべきだったのですが、この

超債の面を一つ強く直して頂いてか

ら、二十八年度以降に戸数を上げるの

に馬力をかけようということで、ちょ

うと計画を変えたようなこともござい

ますして、今年度の戸数が昨年度同様の

数字で止まつたことは、誠に私どもと

して不本意でござりますけれども、御

了承願いたいと存する次第でございま

す。

○委員長(廣瀬興兵衛君) 皆さんにち

よつとお詫びいたしますが、この分の

質疑を続けますが、それとも屋外広告

物法の一部を改正する法律案、これを

審議で一つお願ひしたら如何でしょ

う。

○田中一君 時間があるから、質疑を

やつたらどうでしよう。

○委員長(廣瀬興兵衛君) 今のです

か。速記をとめて。

〔速記中止〕

○委員長(廣瀬興兵衛君) 速記を始め

て下さい。それでは公営住宅法第六條

の規定に基き、承認を求める件の質

疑に移ります。御質疑のござりますか

○田中一君 今政府委員の御説明のう

ち、各地方から集まりましたところの

計画の資料、そのうちなぜ木造が非常

にパーセンテージが高いかという点の

原因は無論お調べになつておられる

と思いますが、なぜ高いか、なぜ多いか

うか、その辺をもう一遍お伺いした

い。

○政府委員(大村巳代治君) 只今の田

中先生の御意見誠に御尤もであります

て、二十七年度の木造で耐火構造と比

べて見ますと、大体木造で一戸二十七

万七千円の標準単価にいたしております。

コンクリート造でできるのはアパート

が初めてだという都市が相当多いので

ございまして、都市の不燃化問題が非

常に遅れている結果じゃないかと思つ

ております。

○田中一君 私は今の局長のお話、習

慣的に封建的であるから、曾つての住

宅そのものに頼るのだというお考えの

ようですが、別にこれは無論公営住宅

は住む者が負担するのでなく、その入

居者が自分の資金を以て建てるもので

はないのです。従つて入居者の希望と

いうよりも地方公共団体の負担力

の問題が一番大きいのではないか、若

しも今の局長のお話が正しいのなら

ば、地方の県民なら県民に向かつて、

入居者に対し、君たちは一体どうい

う建物に入居したいのかという輿論の

調査でもして、その結果ならばいざ知

らず、私は今日の都道府県から出でお

るところの報告の集計というものは、

恐らく公共団体自身が財政的な窮乏か

ら安い家をたくさん建てようというよ

う意図から出発したものではないか

と思うのです。従つて今の局長のお話

は、今申上げましたように、輿論をお

調べになつて、その上の結論であるな

工事になつておりますが、特殊耐

火構造は、実は御承知のようにいろ

いろ特許品が多いわけでござります。

これを御承知のように行山砂利を使い

ましたコンクリートとか、特許外の研

究を實績部のほうで建築研究所と一緒に

研究をしております。そういうもの

が相當に安くできるような見通しはあ

るわけございまして、その成果のわ

けでござりますが、一応現在特殊耐

火構造としての予算是五十九万一千一

九千円と一戸当たりの計算をいたしております。

なければならん、併し財政の立場も考

えなければならんということで、不燃構

造よりは木造というふうな地方当局の

意向が強いのだろうとも思えるわけで

あります。

○田中一君 そうしますと、この集計

されたものは、都道府県が自分の考え

ておる客觀情勢からこうだろうという

推定の下に寄せられたものと解釈して

よろしうござりますか。

○政府委員(大村巳代治君) 御説の通

りであります。

○田中一君 この第一種のうち木造は

坪數は何坪になつて、一坪当たりの単価

は幾らになつておりますか。

○田中一君 この第一種の耐火構造は單価幾

らになりますか。ちよつとその資料を

お持でしたら……。

○田中一君 耐火構造のほうは單価幾

らになりますか。ちよつとその資料を

お持でしたら……。

○政府委員(大村巳代治君) ちよつと

先ほど五十九万七千円と申上げました

のは誤りでございまして、先ほど申上

げました耐火構造は数字を誤りまし

て、第一種の耐火構造は十二坪で、主

体工事が坪当り五万二千五百円、附帶

工事が四千円、用地費が二千円となり

ます。これを標準といたしております。

○田中一君 この七十万二千円とい

うもの内訳をもう一覧。

○政府委員(大村巳代治君) 耐火構造

第一種の十二坪のものでございまして

坪当り主体工事が五万二千五百円で

ござります。ですから主体だけで、十

二坪分といたしますと、六十三万とい

うことになります。それから附帯工事

が坪当りにして四千円でございまし

て、四万八千円、用地費が坪当り二千

円でございまして二万四千円、この合

計が七十万二千円と相成つております。



るところの住宅といふものは、やはりその財産だという意味においてどこまで特殊耐火、又は耐火構造のものでなくてはならないと思います。施行令を見ますと、大体において木造住宅に對しては償却期間を二十年ということに見ている。二十年と見るうちに修繕費の乗率が出ておりますが、一体二十年目には第一回に投下いたしましたところの第一種木造の二万三千円というものがこのまま据置いたとしても、補修修理並びにその他について幾らのものが乗せられるか、費用として二十年目に……その計算がおわかりならばお出し願いたいと思います。私の質問ちよつと廻りくどいようですが、こういうことです。第一種木造二万三千円で計算いたしまして、これに對して二十年目、施行令では二十年償却になつて、二十年間でどれだけの修繕費又管理費がこれにかかるかどうかという数字をお示し願いたいと思います。

○政府委員(大村巳代治君) 勿論この家賃を計算いたしますのに修繕といふものを粹を別に設け、たしかあれは数字ははつきり記憶しておりますが、五、六%と思いますが、後ほど正確の資料で差し出しますけれども、この修繕費の問題につきましては、土地柄に非常に影響するところが多い。例えば湿地帯にまあ止むを得ず建てたといふようなものは比較的早く寿命が参りますので、まあ一応家賃計算の上で修繕費を計画はいたしておりますが、それとびたり合うというわけには参らんと思います。

○田中一君 私伺つてゐるのは、今のこの耐火構造のものがここで七十年の

償却期間と見ておられる。木造のほうは二十年、これは國の財産なんですね。これで國の財産ですから無論償却を見ておられますから結局二十年目の残余はべりませんが、二十年目に修繕費並びに管理費といふものが残るほどこの二万三千円の単価で家が得られます。二十年目にこれに加算される修繕費、管理費というのはどのくらいになるか。まあ耐火構造の場合は施行令を見ますと、やはり乗率が出ておりますが、わかりますが、大体両方を計算をしてどちらが國の利益になるかということを見たいんです。家賃のことを見つてゐるのではなくて、耐用年数といいますか、いうものを考えてどちらが國の利益になるかということを発見したいと思うんですね。これは無論常識的に木造は二十年でも駄目になるということは、十五年目くらいに大改造をしなければ住めないような家になるということはわかつております。従つて地方公共団体が資金の面で苦しいというならば起債の点も、先ほど局長がいろいろ方法を講じようといふ話もございました。ただ耐火構造の場合五万二千五百万円を二万三千円まで切下げることができるかできないかといふことなんです。この二万三千円に切下げれば木造と同じ価格になるならば、これは今言つたような修繕費、管理事務費といふものは乗率が低いんです。耐火構造のほうは……。そこまでのもので供給するという考え方になれば、これは國の財産といふものを七十年、八十年、百年そのまま原形を保てるということなんです。従つてそういう御研究をしたことがあるかどうか。又そういう

う御研究をしようとする意願があるが、どうか、そういう点を伺いたいと思う。それに細かい修繕その他の管理費の率をかけ合をして見て、どういうことになるかということをお考えになつたことがあるかどうか、それが一つと、耐火構造の五万二千五百円を二万三千円で家だけを提供するということが技術的にできるかどうか。私は先ほどこの資料をお取寄せ願いたいと言つたのは、いわゆる耐火構造の五万二千五百円の内訳というもの、これは何が幾ら、何が幾ら、家の部分が、造作の分が幾らでやつて、国が經營するものはやはり家に限られなくやらなければなりません。これが資金がたくさんあります。これは資金がたくさんあって、文化的な便利な家を建てることは希望でしようけれども、現在の段階においては戸数をたくさん建てる、それも木造の十五年、二十年でなくなってしまうような家を建てるのでなくて、実際にあなたが言つておられる通り百年も持てるくらいの家をたくさん提供するという観点からしなければならないと、いう前提の下に伺つておるわけですが、今の点について御調査又は研究等なさつたことがあれば御説明願いたいと思います。

見ますと、木造の家屋の気分を出すようふうに仕上げを努力してやつております。そういたしますと、内部の構造につきまして、田中先生の御意見でいいえますと、豈とか建具とかいうものがやはり相当に傷むわけあります。これは田中先生の御意見ですと、当然店子を持ち、中へ入つてゐる者がやるべき筋合のものじやないかという御意見だと思いますが、この点はなかなか私ども技術者といたしまして気持ちよく住んでもらうという考え方から、ついでできるだけのことをして上げたい、例えば流しもつけて上げる、電気も煙突もつけて上げるといふほども持つて行き勝ちで、住宅局の内部でまだそこまで割つて、建物をプロペーだけを建てて建具や畳は入居者持ちというところまではつきり決断がつかん現状でございます。その点はらく時間をかして頂きたいと思います。

○政府委員(大村巳代治君) 御承知のようにこの公営住宅の建設は、或る程度集団で建てませんといろ／＼の便があるのですが、その集団の大さきによつて、児童遊園地はこのくらい以上の規模のときはという一定の基準をきめておるわけござります。ところがなか／＼敷地の取得難でございまして、大きな集団の計画は敷地が得られないということが多い関係上、一応理想としてここには掲げてございますが、なか／＼この線が守れない現状でございます。

○田中一君 三百七十万戸建てでなければ我が家が足りない。日本の経済の実情は、今後何兆円かの賠償を払わなければならぬ。国民生活はまあ衣食の点については多少とも緩和された。併しお金を投じましてこういものをつたほうがいいか。これは公営住宅といふものの予算に計上されるということは一応法律に規定していますから計上するのでしようが、別の観点からこの予算を計上するという考え方にならんものでしようが。これだけの金が、二千万円の金があるなら、非常にたくさんの家が造れると思う。こういう点についてはどうお考えになりますか。

○政府委員(大村巳代治君) 一応私どもこの公営住宅法に基いて計画しているのでございますから、ほかのほうから予算を取るということはまだ思いつかずにおりました次第でございます。

○田中一君 この建設費用は家賃に入りますか。一戸当たりの家賃に計上さ

れて償還されるべきものですか。別途に償還されるべきものですか。何か收入があるのですか。共同施設、共同浴場とか集会所、児童遊園地、こういうものの建設費は何から求めるのですか。家賃の収入から求めるのですか、どうですか。

○政府委員(大村巳代治君) 只今共同施設につきましては国庫補助も認められておらんという現状から見まして、地方公共団体が熟意のあるところはやつて下さいというようなことになります。そうしますと公共団体の意思で以て無償でやられることもございましょうし、或いは若し公営住宅法の家賃計算の線に乘りますれば、これに加算されることもあるかも知れませんが、現在のところ殆んど公共施設につきましては家賃に加算されておらんような状態でございます。

○小川久義君 先ほど赤木委員から言われたように納得の行かん点は、根本的に考へると三ヵ年計画である。三ヵ年には十八万戸の家を建てる、その総計費は七百四十五億である。今年は五十億だけでするので、観念的に、常識的に考へても、三年で七百四十五億なら、少くとも第一年度においてその三分の一を計上すべきである。それからもう一つは三年計画といふ以上は、三年間に十八万戸建てるといふのは計画でない、目標だけのよう考へられる。従つて計画なら第一年度は木造耐火建築、こういう区別をして、これらのものを建てる。第二年度にはこういふものを建てる。第三年度においては十八万戸といふものを完成するといふものがなければ、僕は計画といふことはできないと思うのです。それ

を十四分の一か十五分の一ほど今年一年にちよつと出して、そしてこれを国会が承認した……と赤木委員が言われた通りに一般国民は、これは國が金を出し、都道府県が金を出して、三ヵ年に十八万戸の家ができるのだとこう思つたのですね。ところが現在の様子を見ても、七百四十五億に対して五十億しか出してない。そうすると我々これを審議するに当つても、三年間に十八戸戸の家ができるとは考へられない。さつき局長から大臣の答弁を御紹介になつたが、できるだけその線に沿うといふのは計画じやない。僕は田中氏の御質問も重要なだと思うが、根本的にはこれが三ヵ年計画でないと思う。これを少くとも予算化するには先ほど申上げました通り、第一年度はこれだけ出るのだ、第二年度はこれへ出ると、第三年度に至つて七百四十五億になつて十八万戸でくると、これが一つの計画でなければならない。計画書を見ます

なんですか。十八万戸できるのですか、できないのですか、ただ飾つただけか、実質的に本当に十八万戸といふのを確信を持つてお造りになる意思があるのか、その点を根本的にお伺いしたいと思うのです。

○政府委員(大村巳代治君) 先ほど御説明を申しますのをちよつと落したのではないかと思いますが、事業費は七百四十五億でございますが、補助費は三百九十二億で済むわけでございます。そういたしますと、約四百億といふことになるわけでありまして、現在五十億から比べますと約八倍くらいの数字に相成るわけでございます。実はこの十八万戸を定めます経緯につきましては、住宅審議会からは年次別の数字を答申されたわけでございますが、

○委員長(廣瀬與兵衛君) 速記を始め速記をとめて頂きたいと思います。

○委員長(廣瀬與兵衛君) ちよつと速記をとめて、

〔速記中止〕

○政府委員(大村巳代治君) ちよつと速記をとめて頂きたいと思います。

○委員長(廣瀬與兵衛君) ちよつと速記をとめて、

午前十一時五十八分散会

○小川久義君 今の局長の五万戸といふのはこの中に入つておるのですか。

○政府委員(大村巳代治君) 入つてお

りません。金融公庫です。

○小川久義君 金融公庫のやつは別であります。それでございませんが、自ら、まあ今までの私どもの考え方が自ら住宅に重点を置きました努力いたしましたが、年間二百億の予算を住宅に割いて頂けるならば、将来必ずしもこの数字が二十八、二十九年度で消化であります。

○小川久義君 今、この機会に大臣に赤木委員とお話をございましたが、大臣に聞くまでも、どうも審議に當つて我々これを承認しておられました。それで、國民に対する責任がある。十八万戸できなかつた場合にどう

昭和二十七年四月五日印刷

昭和二十七年四月七日発行

參議院事務局

印刷者 印 刷 庄