

第十三回 参議院建設委員会会議録 第二十四号

(四八〇)

昭和二十七年四月十七日(木曜日)午前
十一時三分開会
出席者は左の通り。

委員長 廣瀬與兵衛君
理事
委員 赤木 正雄君
田中 一君
石川 繁一君
松浦 定義君
東 勝君
深水 常猪君
前田 六郎君
前田 稔君
菊池 環三君
明君

政府委員 建設省道路局長 菊池 明君
事務局側 常任委員 武井 篤君
常任委員 菊池 環三君
本日の会議に付した事件
○道路整備特別措置法案(内閣提出、衆議院送付)

○委員長(廣瀬與兵衛君) 只今から建設委員会を開会いたしました。

○前田穢君 いろいろお伺いしたいことがあります。すが、必ず以てあらかじめ伺つておきたいと思ひますのは、この前の合同委員会のときに、いわゆる弾丸道路はこの法律でやらないのだといち御答弁がありましたが、それはどういふうなお考えなんでしょうか。これは一般の人馬も通行する道路であるし、弾丸道路は自動車専用を予想し

ておられるというような意味で、これでやらないのですか。こういう御趣旨なのでしょうか。

○政府委員(菊池明君) この法律では道路法による道路についてございままでのことで、東京・神戸間のごときは、これは純然たる自動車の専用道路になりますから、あの程度のものであれば別個の法律を御承知願えれば……。

○前田穢君 そうしますと、別個の法律といふ意味は、現在の道路運送法の國の經營する自動車道といふ何條ですか條文がございましたが、あれでおやりになるお考えなんですか。

○政府委員(菊池明君) その問題につきましてはまだそこまで考えておりません。

○前田穢君 それではこの前のやはり合同委員会のときに、小野委員から交

通政策といふことについて質問がありまして、建設大臣からも道路局長からも御答弁があつたのですが、私はその

御答弁は何だからこう上つて面を撫でられたような御答弁のよくなじがするのであります。もう少し具体的に一般の交通政策といふ点について御意見を伺

いたいと思うのであります。申しますまことに、道路とそれから例えば鉄道とも御答弁があつたものだらうと思うのであります。もう少し具体的に一般の運送機関としての機能が違つておると言われて來たのであります。だんづく自転車が発達し、道路が発達して行くに従つてこの鉄道と道路による自動車運送といふものの特異性といふものがだんだん近づいて来るといふふうな傾向

を持つておると思うのであります。アメリカのごときはもうすでに一、三十年前から道路運送と鉄道との競争と

いうことで、鉄道をどんづひつべが走る日本でもそういう例が若干あるわけであります。従つてこの道路の交通上果す機能といふものと鉄道の交通上

走にもなれば、或る場合にはそれがお互いに相待つて日本の交通を円滑にして行くといふうに行かななければなりません。

どちらも実情を我々が一般国民として見ておりまして、必ずしもこの鉄道と道路といふものが一体をなしして有機的に日本での交通を司つておるといふうに安心することのできないような感じがしておるのです。殊に道路整備特別措置法なるものは無論一般の交通を目指しておられるのでありますけれども、然る点は自動車輸送に対する必要に当面迫られるというような趣旨でありますから、一層この交通政策の完

成の三要素と称せられる通路を担当

する。日本でもそういう例が若干あるわけであります。従つてこの道路の交通上果す機能といふものは、或る場合に競争の三要素と称せられる通路を担当

する。日本でもそういう例が若干あるわ

けであります。従つてこの道路の交通上

果す機能といふものは、或る場合に競

争の三要素と称せられる通路を担当

う場合に、運輸関係との連絡であります。が、それも恐らく鉄道よりも自動車関係の監督をしておられるほうが関係が多からうと思いますが、よく連絡をとつてやるつもりでございます。
○前田議君 只今の御答弁の中に、道路の建設と言つたつて、それは從来からある道路を拡げる、若くは改良するに過ぎないんで、新しく作るのはないのだ、こういう御答弁であります。併しこれは一昨日から建設大臣も同じ大。ながら從来あつた道路と、それからこゝから恐らくは本法によつて開通せらるゝという道路とは、名前は道路であるけれども、經濟上の機能においてはもう殆んど異つた性質を持つと言つておられるものを作りになることだらうと思うのであります。が、そして、無論それは鐵道のある所には鐵道だと言われたつて、私は實質的に新築に等しいのだと、こう言わなければならぬと思うのであります。ほらがベターであることは間違いないけれども、日本のような今、終戦後の窮屈せる時代には、成るべく交通機関といふとも能事を擧げて、成るべく少い費用で交通の円滑を図つて行くといふことが必要であろうと思うのであります。が、道路のレベルが從来低いのだから、とにかくそれを鐵道と無關係に上げるんだと、こういつたような感じを起させることではどうかと思うのです。が、今建設省の当局に向つてあります。

てゐるんで、そういうことを申しますが、私は鉄道新線建設審議会の場合には、これと逆のことを運輸当局にお尋ねしたいと、こう思つておるわけなんであります。

次に、アメリカの賃取り道路の状況をいろいろ資料を頂きまして拜見しておるのであります。あのアメリカの賃取り道路の実例として取上げられておりますものは、むしろ主として日本の自動車道に該当するものがまさに多く含まれておるのではないか。そして、名前を見ておりますと、純粹の遊覧道路が非常に中に含まれているようにも考えられる。例えばベンシルバニア・ターンパイク或いはマーンのトール・ロードとかいう実例がありますて、これはやや詳しく載つておりますが、あの実績を捕捉するには、まだ資料としては私は足りないようになりますので、よくわからぬのであります。が、併しながら、中に書いてありますいろいろアーメリカの各界における論議の模様を見ておりましても、道路が重複する、資本が二重投資になる虞れがあるのでではないかという議論に対して、一方ではこれは一本で足りないから二本かけるのであつて、決して二重投資にはならないのだといったような議論が書いてあるようです。日本では無論それと同じような問題も起り得ますが、殊にそいつたよろなことが鉄道との間に於いて議論が起り得るわけじやないかと、かように考えますので、單に従来あつた道路を抜ける

○政府委員(菊池明君) 御尤もな御答弁に見であります。が、私の信じますところでは、只今の実は専用道路につきましては、そういう自動車の専用道路につきましては、そういう議論が成立つてのと思うのでありますけれども、道路法で言つております道路につきましては、必ずしもそうではないんではないかと思います。やはり現在道路としてもうすでに使われてたり、或る程度は自動車も通つておるというものを改良して行こう、橋がないとか、トンネルがないとかいうのは、これは別であります。が、道路につきましては現在幾らかは通つておるが、これを抜げても少し円滑にして行くと、いうことが趣旨なんでありますから、現在の我々の気持としては、この法案に盛つております道路は、現在必要であるというルートについてやろうと、いうのが主たる目的になつております。観光道路等でこの中で全然ない所に路線を認定いたしましてやる場合も、今後はあるかと思いますが、そのほかには専用道路式のものわざく、道路にいたしまして、この法律によつてやつて行こうというものはないと思ひます。

て行くことなどが本法の狙いの一
であるようですが、それが果
てどういう成算をもつておられるか
ということについてお伺いいたしたい
であります。その先ず一項目とい
しまして、この道路整備特別措置法
設けられる趣旨がその道路の新設費
若しくはその開設費を捻出したいと
あります。それで、その中から出
すのが最も直接な精神のように伺
ておるのであります。そうすると、
一昨日の御答弁の中に修繕費はその使
用料の中から出すのだ、こういう意見
意見があつたようあります。又私
それは本法を通してそういうふうに
読める、即ち修繕費を補助すること
ができる、ということがどこかにあります
ので、従つてこれは修繕費はやはり
の使用料の中から支弁するのだとい
うことの御趣旨のように思うのであります
が、新築、改築の費用の捻出を図る
にするためにという御趣旨だとい
ふと、元来道路の整備ということが国事
もしくは自治体の国民に対する義務だ
と言つてもいいような考え方だとい
ますると、少し当初の目的を逸脱して
おるよりも考えられる。少しでも
の使用料の徵收の必要を少くするよ
うな考え方すべきだというふうな気持
を持つておりますために、先ず以てこの
ことをお伺いしたいと思うのであ
ります。そしてこの道路法のほうから行
きまして、国道の修繕費といふもの
に対して補助をするという途があると
いうに記憶いたしております。その道路
法の補助と、この本法に書いてある補
助と、この二つは重複してやられるも
のか、或いは道路法のこの補助はやら
ないのだが、ただ本法だけによってやる

○政府委員(菊池田君) 維持修繕費をこの料金の中から取るかといふと、それはその料金をとつておる間、つまり償還期間中はやはりその料金で以て償還して参りますから、まあ府県の事業の場合はその中から、又現にこの維持は府県がやるわけでありますから、県のほうにそれを返してやるといふ恰好で、この金を以て維持修繕をして行くという建前なんです。従つて他の会計から、普通の予算から、公共事業費等からはその間は補助はいたしません。

○前田種君 次にお伺いしたいのは、この自動車から使用料を取る、まあ例外の場合はありますが、大体において人馬からは取らないのだ。こうしたことありますならば、この道路の中で自動車の事ら通るところに当てる部分だけについてこの償還を要する金を使ひ、そして人馬等の通行に当てる部分に対しても國費なり或いは地方費なりで充てるということが、まあ一応公平といふよなうにも考えられまするし、又最小限度のこの有賃の手段を止むを得ずとするのだといふ趣旨にも叶うようにも思いますが、又地方においても或いは軌道の敷設等のために道路を新設の際に広くとなる場合には、その割合に応じてその軌道の經營者から道路費を負担させておるといったような実例もあるわけで、從来そういう考え方がなかつたわけではないのでありますから、今申上げた通行料を取らなければならぬものの通る専用の部分は一般國費その他でお出しになるというようなお考えはありませんですか。

○政府委員(菊池明君) 歩行者のみの

通る場合を有料でという意味ですか。

○前田謙君 私が申上げた趣旨は、一

本の道路を作る、そうすると当然近代

的な道路であるから自動車の専ら通る

何と言いますか……のが真中にある。

それからその外側に軽車両とか或いは

馬が通る。その隣りに人道がある、こ

ういうことになると思うのであります

。そうすると自動車だけから使用料

を徴収する。即ち自動車の通る分は自

動車の負担において新設する。これは

一応背けるかも知れないであります

が、その外側にある車道、人道まで自

動車で負担させるのが、これは国費で

おやりになつたらどうか、こういう意

味であります。

○政府委員(菊池明君) わかりまし

た。実は賃を取りまする賃額及び交通

料なんかの算定をいたします際に、そ

の大体基準のあれは、方針はきまりま

すが、どのくらいにするかといふよう

なことにつきましては、その場所々々

で非常に條件が違つてあります。

若しそういう広い道路をやりますよ

う場合には、又賃取りの有料によつ

たこととも考へ得ると思いますが……。

てどのくらいのキロ当り使用料を取つて、そろして三十多年とか余り長いのは困るという御意見があるのは尤も

話であります。只今とつております

のは大体二十年を超えないようにや

つておられます。それからその表にあり

ますのは、これはまだ検討は十分じ

めであります。三年で返すとかいうのは、もう少

し安くして長くしたいと思つております。

○政府委員(菊池明君) これが仰せの

よろしく、長い道路の場合と、それから

トンネル、橋梁、これはもう全然違う

わけであります。道路につきまして、

幅を広げまして、舗装をいたしました

ような場合には大体我々の計算したと

ころでは、受ける利益の半額以下とい

うふうな点でとつて見ますと、キロ当

り五円くらいは高過ぎないとまあ思

うのであります。その辺が普通の道路の

場合の賃であります。それから橋梁、

トンネル等につきましては、現在にお

きまして或いは迂回路の関係とか、そ

れからもう一つはそこにかかります工

事費の高によりましてきまつて参りま

すので、これは橋梁が長いから幾らと

か、トンネルが長いから幾らといふよ

りも、そういう観念的な情勢からむし

ては、むしろ取り易い程度に安くいた

しまして、大いに利用して頂くといふ

ことになつたいと思います。それが

はり十五年とか二十年とか、余り長い

のは困るという御意見があるのは尤も

話であります。只今とつております

のは大体二十年を超えないようにや

つておられます。それからその表にあり

ますのは、これはまだ検討は十分じ

めであります。三年で返すとかいうのは、もう少

し安くして長くしたいと思つております。

○政府委員(菊池明君) これは仰せの

よろしく、長い道路の場合と、それから

トンネル、橋梁、これはもう全然違う

わけであります。道路につきまして、

幅を広げまして、舗装をいたしました

ような場合には大体我々の計算したと

ころでは、受ける利益の半額以下とい

うふうな点でとつて見ますと、キロ当

り五円くらいは高過ぎないとまあ思

うのであります。その辺が普通の道路の

場合の賃であります。それから橋梁、

トンネル等につきましては、現在にお

きまして或いは迂回路の関係とか、そ

れからもう一つはそこにかかります工

事費の高によりましてきまつて参りま

すので、これは橋梁が長いから幾らと

か、トンネルが長いから幾らといふよ

りも、そういう観念的な情勢からむし

ては、むしろ取り易い程度に安くいた

しまして、大いに利用して頂くといふ

ことになつたいと思います。それが

はり十五年とか二十年とか、余り長い

のは困るという御意見があるのは尤も

話であります。只今とつております

のは大体二十年を超えないようにや

つておられます。それからその表にあり

ますのは、これはまだ検討は十分じ

めであります。三年で返すとかいうのは、もう少

し安くして長くしたいと思つております。

○政府委員(菊池明君) これは仰せの

よろしく、長い道路の場合と、それから

トンネル、橋梁、これはもう全然違う

わけであります。道路につきまして、

幅を広げまして、舗装をいたしました

ような場合には大体我々の計算したと

ころでは、受ける利益の半額以下とい

うふうな点でとつて見ますと、キロ当

り五円くらいは高過ぎないとまあ思

うのであります。その辺が普通の道路の

場合の賃であります。それから橋梁、

トンネル等につきましては、現在にお

きまして或いは迂回路の関係とか、そ

れからもう一つはそこにかかります工

事費の高によりましてきまつて参りま

すので、これは橋梁が長いから幾らと

か、トンネルが長いから幾らといふよ

りも、そういう観念的な情勢からむし

ては、むしろ取り易い程度に安くいた

しまして、大いに利用して頂くといふ

ことになつたいと思います。それが

はり十五年とか二十年とか、余り長い

のは困るという御意見があるのは尤も

話であります。只今とつております

のは大体二十年を超えないようにや

つておられます。それからその表にあり

ますのは、これはまだ検討は十分じ

めであります。三年で返すとかいうのは、もう少

し安くして長くしたいと思つております。

○政府委員(菊池明君) これは仰せの

よろしく、長い道路の場合と、それから

トンネル、橋梁、これはもう全然違う

わけであります。道路につきまして、

幅を広げまして、舗装をいたしました

ような場合には大体我々の計算したと

ころでは、受ける利益の半額以下とい

うふうな点でとつて見ますと、キロ当

り五円くらいは高過ぎないとまあ思

うのであります。その辺が普通の道路の

場合の賃であります。それから橋梁、

トンネル等につきましては、現在にお

きまして或いは迂回路の関係とか、そ

れからもう一つはそこにかかります工

事費の高によりましてきまつて参りま

す。

これが

はり十五年とか二十年とか、余り長い

のは困るという御意見があるのは尤も

話であります。只今とつております

のは大体二十年を超えないようにや

つておられます。それからその表にあり

ますのは、これはまだ検討は十分じ

めであります。三年で返すとかいうのは、もう少

し安くして長くしたいと思つております。

○政府委員(菊池明君) これは仰せの

よろしく、長い道路の場合と、それから

トンネル、橋梁、これはもう全然違う

わけであります。道路につきまして、

幅を広げまして、舗装をいたしました

ような場合には大体我々の計算したと

ころでは、受ける利益の半額以下とい

うふうな点でとつて見ますと、キロ当

り五円くらいは高過ぎないとまあ思

うのであります。その辺が普通の道路の

場合の賃であります。それから橋梁、

トンネル等につきましては、現在にお

きまして或いは迂回路の関係とか、そ

れからもう一つはそこにかかります工

事費の高によりましてきまつて参りま

すので、これは橋梁が長いから幾らと

か、トンネルが長いから幾らといふよ

