

第十三回 参議院建設委員会会議録第三十二号

(五五三)

昭和二十七年五月九日(金曜日)午前十時四十六分開会

出席者は左の通り。

委員長 廣瀬與兵衛君
理事 赤木正雄君

委員 田中一君
楠瀬常猪君
赤木正雄君

衆議院議員 楠瀬島津忠彦君
深水三木治郎君
東隆君
鈴木仙八君
武井篤君
河野一之君
石破二朗君
師岡健四郎君

政府委員

大蔵省主計局長 建設省都市局長
建設省住宅局長

事務局側
常任委員會専門員
建設省都市局高谷高一君
建設省住宅局建築労災課長村井進君
説明員

常任委員會専門員
建設省都市局高谷高一君
建設省住宅局建築労災課長村井進君
衆議院議員
常任委員會専門員
建設省都市局高谷高一君
建設省住宅局建築労災課長村井進君
本日の会議に付した事件
○耐火建築促進法案(衆議院提出)
○委員長(廣瀬與兵衛君) 只今から建設委員会を開会いたします。

昭和二十七年五月九日(金曜日)午前十時四十六分開会

耐火建築促進法案を議題に供します。御質疑のおありのかたは順次御発言を願います。

○赤木正雄君 これは都市によつて違

いますが、最近建築用材にはどれほど

毎年使つていますかね。

○説明員(村井進君) 私から御説明い

たします。建築用材の使用の状況につ

きましては、資料の二十四頁を御覽願

います。二十四頁のところで申上げま

すが、木材の関係につきましては、昭

和五十九年ベースと申しますのは、統

計も少し十分ではございませんのでは

つきりいたしませんが、大体推定とい

たしますと、三千百万石程度使つてお

つたようでございます。で、爾後終戦

後二十二年は落ちておりまして、二十

石、二十五年に統制が非常に大幅に撤

廃されまして四千二百萬石程度、爾後

少し下り気味でございますが、三千六

百万石という程度、昨年の成績に出ま

した。今年も現在までの趨勢から推し

ますと、大体その程度の消費ではない

かと考えております。それからセメント

の生産見込は大体四百八十万トンとい

う計画でございますが、いろ／＼調査

して参りますと……特に減産をしな

い限りこの程度の生産は確保できるそ

うであります。それに対しまして消費いたしてお

りますが、鐵鋼の量は、最近精造計算等も大分變つて参りました、資材を節約して参りました関係上、仮に百万坪程度の不燃建築と言われるものができて参

りましても、それに要します鐵鋼の量は三十万トンは出ない。二十五万トンから三十万トンの間であろうかと存じます。それに一般の鐵鋼、要するに釘とか針金とか、或いは重鉄板といつたようなものを加えましても三十五万トン程度ではないかと考えております。それからセメントのほうは……。

○赤木正雄君 議事進行、時間もないことですかからして、質問だけの御答弁で結構でございます。私はセメントのこととは質問しておりません。木材のことをお聞きいたのです。

しまして、周囲に勤労大衆がおりますよ

うな極く密集した所も極要地帯と考

えております。

○赤木正雄君 密集地帯が極要地帯に

ありますと、今あるかないか知りませ

んが、東京でも四谷の貧民窟とか、林

町の貧民窟とか、相当密集した所があ

るが、これは極要地帯としてやはり防

火建設の用地になるのですか。

○衆議院議員(鈴木仙八君) その一部

は場合によるとかあることがあるかも

知れませんが、全体いわゆる貧民窟と言つていいかどうか知りませんが、そ

うでしようか。

○衆議院議員(鈴木仙八君) その一部

は場合によるとかあることがあるかも

う法規が適用されるわけでしようかど

うでしようか。

定されたのはどういう趣旨でしようか。

○衆議院議員(鈴木仙八君) 地上三階

ということに限定されましたのは、大体が火を守るというような考え方と、それから土地を有利に利用をする、こういう考え方から地上三階に限定されますが、四階以上はやはり四階を建てる人はその上におその土地を有効に使うというふうな考え方、並びにそうした方面には助成の必要がない

おりますが、西側以上はやはり四階を建てる人はその上におその土地を有効に使うというふうな考え方、並びにそうした方面には助成の必要がない

え方で、三階に限定したわけあります。

○赤木正雄君 三階以上の建物なら、

火を守るというお考えはよくわかりました。それで今までの火災の例と申しますから、この研究もありましょ

が達し得られるのじやないかという考

え方で、三階に限定したわけあります。

○赤木正雄君 三階以上の建物なら、

火を守るというお考えはよくわかりました。それで今までの火災の例と申しますから、この研究もありましょ

が達し得られるのじやないかという考

え方で、三階に限定したわけあります。

○赤木正雄君 三階以上の建物なら、

火を守るというお考えはよくわかりました。それで今までの火災の例と申しますから、この研究もありましょ

が達し得られるのじやないかという考

え方で、三階に限定したわけあります。

○衆議院議員(村井進君) 非常に技術的な問題でございますから私からお答え申上げます。この火災の問題につきましては非常にむずかしい問題がたくさんございますのであります。最近論文を

○説明員(村井進君) 非常に技術的な問題でございますから私からお答え申上げます。この火災の問題につきましては非常にむずかしい問題がたくさんございますのであります。最近論文を

○説明員(村井進君) 非常に技術的な問題でございますから私からお答え申上げます。この火災の問題につきましては非常にむずかしい問題がたくさんございますのであります。最近論文を

○説明員(村井進君) 非常に技術的な問題でございますから私からお答え申上げます。この火災の問題につきましては非常にむずかしい問題がたくさんございますのであります。最近論文を

○説明員(村井進君) 非常に技術的な問題でございますから私からお答え申上げます。この火災の問題につきましては非常にむずかしい問題がたくさんございますのであります。最近論文を

たものであります。

○赤木正雄君 第三條の「耐火構造」、

この耐火構造に対し非常に疑問を持つものであります。今説明員から学問

上のことで、高さのことをおつしやいましたが、今まで学問上から耐火構造

と言つてはいるが、実際そういう立派

な耐火構造が焼けた例がたくさんございました。耐火構造というのはどういふうな意味をここでは言つてはよ

う、それをはつきりしたい。

○説明員(村井進君) お答え申上げま

す。この「主要構造部が耐火構造であ

る」と申しますのは柱、梁、外壁、屋

根、床、階段というものが耐火構造で

あるというのでございまして、赤木先

生から御指摘になりました今まで耐火

構造のものであつても焼けた例がある

というお話であります。この焼けま

したものの例を見ますと、大体窓から

火が入りまして内部の可燃性物を焼いて

いるという状況でございまして、こ

の火事のために主要構造部が参つてしまつたという例は殆どないと考えて

おります。結局窓をどうして防火する

かという問題でございますが、これに

つきました市街地建築物法の規定によつましても、隣地境界線に接しま

りますが、今回建築基準法の規定によつましても、一応不十分であつたので

発表ましたが、それによりますと大体三階といふものでござりますと相

当の大火灾でも有効である。三階と申

しますと大体十一メートル以上でござ

えております。

○赤木正雄君 今窓のことが出来ました

が、窓にはシャッターをつける。非常

に熱のある場合にはそのシャッターが

すでに溶けてしまつて、実際問題動か

ない。これは多く見られる。それでも

シャッターがあればその窓のほうは安

全というお考えなんですか。

○説明員(村井進君) お答えいたしま

す。只今の御指摘になりましたは建

築上のいろいろな欠点を誠に的確に御

指摘になりましたので恐縮なんでおざ

ります。この「主要構造部が耐火構造であ

る」と申しますのは柱、梁、外壁、屋

根、床、階段というものが耐火構造で

あるというのでございまして、赤木先

生から御指摘になりました今まで耐火

構造のものであつても焼けた例がある

というお話の通りときく見てお

ります。この例はシャッターの取付け

が非常に悪い、従いましてそれが曲つ

てしまつたという場合であります。御

普通のこの場合一般に使つております

火が入りまして内部の可燃性物を焼いて

いるという状況でございまして、こ

の火事のために主要構造部が参つてしまつたという例は殆どないと考えて

○説明員(村井進君) 網入りガラスが

溶けますのは、これは温度で申します

と八百度以上になりますと垂れ下つて

参ります。ただまあ普通の火災でござ

いまして時間もそろ長くないという場

合には、網入りガラスはそれほど危険

ではないと思うのですが、ただ

五万五千円という単価は實際とし

てあります。そこで間隔を出しておりますが、併しそれは結果でございまして、火災の最も

危いときにそういうふうなふうにすべ

ての場合になるのじやなく、まあ非常

に悪い條件が重りますとさようなどと

になるのじやないか。従いまして網入

りガラスの窓が完全に火を防護できる

ものであるというふうには私ども考

ります。この窓が完全に火を防護できる

ものであるというふうには私ども考

ります。この窓が完全に火を防護できる

ものであるというふうには私ども考

ります。この窓が完全に火を防護できる

ものであるというふうには私ども考

ります。この窓が完全に火を防護できる

ものであるというふうには私ども考

ります。この窓が完全に火を防護できる

ものであるというふうには私ども考

ります。この窓が完全に火を防護できる

きくいたしますことは、結局火に対し

まして力をなくしますので、無用の窓

はできるだけ開けさせたくない。かよ

うに止むを得ない窓だけで限定いたし

まして耐火構造をいたしますと、大規

模な建築物におきましては、相当の金

がかかりますが、普通の商店建築のご

ときもので三階建程度のものでござい

ますれば簡単耐火構造でやつて行つて

ますでございますので、それでござい

ますれば、私どもが一応計上いたしま

しました五万五千円という単価は實際とし

ます。そこで相当の時間防護をしてくれるもの

で、だというふうに考えております。

○赤木正雄君 今のお説明員の話では、

この防火建築の建物は、耐火構造物は

相当、シャッターにして、あるいはガ

ラスにしても、今までよりよい急の入

ります。この建物は、結構の建物には、む

ろしく窓の、要するに扉式の防火扉のほ

うがむしろいいんじやないかというふ

うにも考えておりまして、それも当然

ならば、この点は防護できるのじやない

か。シャッターも自動式のシャッタ

ーもございますが、私どもが考えて

おります比較的小さな建築物には、む

は十分果しておると思います。ただ耐火木材を使わした、或いは防火構造にみなしして行く、こういうことにつきましては、何分にも火に関するいろいろな学問、或いは木材なら木材に対する注入材の問題とか何とかいつたような問題が採用されましたのは戦争中でござりますし、比較的未完成な学問をそのまますぐに実施に移してしまったといふ恰好でございまして、やらせましたものといたしましても学問上本当の確信があつて強制したというよりは、これだけやつたほうがよりよかつたのでないかというようなことでやつていいのではないかと考へておるのであります。併し戦災によりまする火災の問題は、これは火元が極めて無数でございまして、そのためにはいわゆる防火構造と申しますのは自分の家は焼けるのは止むを得ないという建前になつております。この点が耐火構造と違つておるわけありますが、そういう点で非常に折角やつたにもかかわらず効果がなかつた、薄かつたというようなものがたくさんあつたことは誠に恐縮であります。これが又行政上の問題等もございますが、一面には学問的な問題として、そのためにいわゆる防火構造と申しますのは何とかしてここにあります。この点が耐火構造と違つておるわけありますが、そういう点で御質問に対する回答にならんかと思ひます。

○赤木正雄君 次に防火地域というものがあります。私はこれに対しても

都市関係……都市計画をなさる場合に随分終戦後に入分大きな道幅を作つております。これは道幅をこれほどするならば火事がないのだ、そういうことを聞かされて、我々も大きな道幅を承認したものであります。この都市計画

をなさる場合に或いは道幅というものはどういうふうな観点でおきめになつて御説明を承りたい。

○政府委員(石破二朗君) 都市計画をやります際の街路の幅でございますが、これは第一には交通、第二番目に

交通は別といたしまして、防火の見地からどれほどどの道幅をとつておけば安全という観点でやつておられますか。

○政府委員(石破二朗君) 随分前の実験でござりますが、戦争中だつたかと

思いますが、その際の実験によりますと、無風状態において延焼を防ぐためには無風状態において約三十六メートルの間隔が要るというような実験結果が出ておるのであります。それによれば、道路をつけるときには、必ずしもすべて三十六メートル以上の道路をつけるということは、実際に問題として不可能でありますので、土地の状況に応じまして、これを三十六メートルに下げますとか、或いは二十メートルに下げますとかいたしまして、たゞその際には何とかしてここに防火建築を、幅員の關係では十分取れなかつたから、一つ二つは建物のほうで防火の役目を果すような方法をとつて行きたい。こういう考え方からいたしまして三十六メートル以下に下げた例もたくさんあると思うのです。

○赤木正雄君 道幅をきめるのに、防火の見地からして道幅の狭いものに対して、たゞその際には何とかしてここに防火建築を作つて防火に備える

○赤木正雄君 無風状態において延焼を防ぐことは、大変都市の計画上からも有難いことがあつたから、そのかたからお答え願つたら如何ですか。

○政府委員(石破二朗君) 私は前任者今まで実際この法案が出ない前もそういう観点から道幅をおきめになつておられたのですか。

○赤木正雄君 どなたでも結構です。○説明君(高谷高一君) 只今の道路幅をきめるがこの法律で立てる前に、防火地区

員をこの法律で立てる前に、防火地区をやりました当時には、大体五十メートル乃至百メートルぐらいを防火帯として、その幅員の中にある建物を潰して、その建物の上野川本所方面へあすこの川を考えて錦糸町附近の疎開をいたしました。ところが最近のそれから後の戦災復興事業を

のがあります。私はこれに対しても

の法案に対しても非常に矛盾する点があると思うのです。その点をはつきり承

ります。これは道幅をこれほどする

に、防火建築をしなくてそれで間に

まつた通り、防火と、それから交通量と両方の要素を考慮して幅をきめておる

わざでございますが、都市計画上の防

火の見地からいたしますと、主要の道

路といふものにつきましては、できる

ならば三十六メートル以上欲しいわけ

でござりますが、都市の発展上並びに

土地の経済的な観点からいたしまして

も、必ずしもすべて三十六メートル以

上の道路をつけるということは、実際

に、防火建築をしなくて間に

合つたのだという観点から道路幅をき

めになつたのか。仮にそういう観点か

ら道路幅をきめていたのなら、交通と

歩行者との競合を避けるためには、

火帯としては三十六メートル以上の道

路を一応欲しいのですが、それを止むを得ず縮小する。というよう

場合には、その両側は防火地区として

燃建築物を建てるというその地区を指

定する規定があります。それによりま

して、先ほど局長からお話をあります

から道路幅をきめておる

に、防火建築をやるのだと、そういう観点から

してあつたのか、或いはそうでなし

に、防火建築をしなくて間に

あつたのか、或いはそうでなし

に、防火建築をやるのだと、そういう観点から

してあつたのか、或いはそうでなし

に、防火建築をやるのだと、そういう観点から

してあつたのか、或いはそうでなし

四

始めまして、いろいろ街路の設定をして行く場合に、廻開跡地のような所は成るべくそのまま残そう、例えば京都のように、焼けなかつた所は、廻開跡地は堀河通りの五十メートルというふうな所をそのまま今日道路として坊や

○赤木正雄君 こうい
決定いたします場合に
のことござりますの
ございませんが、當
ものほうと協議いたし
の一一致したものできめ
わけであります。

は、建設省内部でここには書い
ました上で意見
るようによいたす
なきやならん、かく
ないのであります。
○赤木正雄君 第一
の差額の四分の一
う法案ができま

七條の「標準建築費」をあります。四
二の数字を出した根拠でござい
すが、三分の二の数は土地改良法の
上に申出」とあります。この三分
の二ときめられたのはどういうわけで
か。
○説明員(村井進君) それへ三分
かのようには考えておら
がようには考えており
律ができましたため
は、今にわかに変え
るには考えておら

の土の申出で三分の二といふ要件を満たす大きな非常に広大な土地を持ついる人の土地も一緒に含めてやりたいと申出が、これは法律に基きますと申出のほうはできるであります
が、そのためにはその要件といしましては、地方公共団体の長がその土地をまわら手に地主にまわらなければなりません

いであります。それから戦災復興の計画の場合には、今度家が全部焼けてしまいましたので、別個の立場から、交通渋滞と、うようなものを主に考えました。

○政府委員(石破二朗君) 具体的の細
ると、今まで都市計画として指定された道幅、それに対してもつと狭くしていい、そういうふうなものはどうか。ないですか、どうですか。

○説明員(村井進君) 予算の關係で、四分の一にしたわけはどうなんですか。
ざいますので私のほうから説明いたします。差額の四分の一にいたしましたのは、昨日資料によつて申上げました

地整理をいたします場合の総合構成の要件でございますのが三分の二ということになつております。又都市区画整理事を行なう場合にも三分の二といふことになつておりますので、これはまことに重んじることしが当然であるかとおも

定して行つたわけでござります。
○赤木正雄君　今京都の例が出来ました
が、京都はもうこういうふうに耐火壁
造にするならば、あの疎開地の五十分
メートルですか、これはもつと狭くして
てもいいわけですね。

かい点まではまだ検討いたしておりませんけれども、概略的に申上げまして、従来の道幅を急にこの法律ができたために、狹めようというようなことは日下のところまだ考えておりません。

ようには、差額が補明の基本額とおさえられるべきである。要するに木造の建築を作ります場合にはかかるのは当然でありますから、耐火建築物との差額の費用が補助の基本額と考えられる。そういたしまして建築いたしまする本人の利益もございますし、又防火帯ができる上つて参るということによりまする公

あるに或る一つの仕事をして参りますと、その性格は違うのですか。要するに、それの大体当事者の三分の二くらいの同意がござりますとまあ、多數の同意というふうに認められますよ。な、法律上の解釈と申しますか、そういつたようなやり方がござりますが、それを例にいたしまして、この三分の

市計画審議会にかけて意見を聞きまして、或いは最終的には建設大臣におきましてその適否を見るというようなことをいたしまして、何分にも最初の運

ばよろしうございますが、京都は不幸にして焼けなかつたために、在来の家で相当混んでできております。そのために、防火地区にして五十メートルすれば、大概の防火の役をなすだろ」という考の下で、両側は防火地区になら

それが非常に大きな問題なんです。後に
なつて政府は考えて或いはもつと道幅
は狭くていいとか、或いはもつと広く
しなければならんとか、そうして折角
建てた家を取壊す、そういうことにな
ると非常に迷惑千万なことで、やはり
こういうようなふうに法案ができる方

共の利益もあるわけでござりますので、その受益の範囲を一応折半というふうに考えた次第でございます。それで折半にいたしますと、差額の半分といふものが補助すべき額になるといふふうに考えておるわけでございます。従いまして地方公共団体からはできま

二という数字を出したわけでございま
す。
○赤木正雄君 この法案は結局防火に
寄與するのでありますが、仮に一つの
道がありまして、その両面に沿うて大
きな邸宅がある。その邸宅の左右に小
さい家がたくさん並んでいる。こうい
うな場合非常に廻りに小さい家があ
りますが、只今赤木先生の御指摘の
用でございますので、注意をいたして
おられます。まあ前にも後にもいろいろの條件を考

○赤木正雄君 第四條の「防火地域」を全部又は一部について、防火建築帶を指定する」云々とありますから、この点は、つまり都市計画のほうと、そなへてからこの建築のほうと十分協議して下さい。ういうことはされるのですか、今後は。

○政府委員(石破一朗君) 道幅が十分ありますて、こういう防火建築物を作らなくても間に合うような所には恐らく思いますが、そのお考えはどうなんですか。

だけ財政の許す限り半分までは補助金を支給してやりたい。さようにいたしまして、國と地方公共團体とがその補助金をまだ折半するということに考えておつたのは、次第でござります。従いまして四分の一と申しますのは國の出し分を言つておるのでございまして、この四分の一に更に四分の一を地方公共團体に加算して

上げます。勿論この防火建築帶の指
定いたします場合には、都市計画で
められました防火地域の中できめる
でございます。又実際にこの防火帶

くこの防火帯としての指定は下りたらしいのであろうと思います。又道幅が狭いためにこのままで非常に火災上危険であるという所に恐らく防火帯は指定

○赤木正雄君 第十二條の「建築物の
ようにしたい」というふうに考えたもの
でございます。

るかないか、こういう問題が一番
問題であろうかと思ひます。そうい
たような場合におきまして、その調
の小さな土地を持つてゐる人たちが

父の家が平家であることを知らない人がほんに書をしないというふうな場合には何ら私は三分の二の周囲の人のお出があつてもそういうところは根本だけ

針として防火に適うんですからして何も彼これしないほうがいい、こういう考え方を持つています。これは鈴木さん、あなたの御意見どうですか。

○衆議院議員(鈴木仙八君) それはその通りです。徒然に他人の権利を侵していやがる者を無理矢理に引張るというふうなことはこれは法律の精神でないと思います。これは防火が目的的なですから、先生の言われる通り、私どももこれは議論の焦点になつたところなんです。御意見全くこの点その通りです。

○赤木正雄君 私の考えも鈴木提案者の考え方には合致しますが、私は問題になるのはその点だと思うんです。この法案の一一番大きな問題はこの運用の如何にかかるが、業者が結託いたしまして、その周囲の人たちと一緒にになりましてあの土地までもというようなると思う。これは特に何かもう少し突込んだ考えばございませんですか。

○衆議院議員(鈴木仙八君) 最初のと大分変つて、それで三分の一以上といふうなものも入つて来て、それで最初のよりもよほど変つております。

○政府委員(師岡健四郎君) 私からちよつと申上げます。十二條の「緊急に防火建築帯を造成する必要があると認める場合において」、こういう措置がとられるわけなんありますするが、只今お話をありましたような場合におきましては、起業者のこの建築計画を設

定して、作ります場合に十分に注意して運用して行きますれば、御心配の、御指摘になりましたような点は十分に避け得ると考えておりますので、この法の運用において、今後十分な注意を拂つて行きたいと考えております。

○赤木正雄君 十分に注意とおつしやるが、私は公務員の注意は信用実はできないかと思います。それで法案の修正の必要はないかと思うのですが、田中先生がお急ぎですからどうぞあなたの……。

○田中一君 大蔵省のほうに伺いたいのですが、過年度においてもこの防火建築促進法は議員提案としてこの法案が予算を含む法律案でありますので、

無論大蔵省のほうに裏議があつたものと考えますが、その際にあなたのほうで取上げられずに今まで待つておつたこの一年間或いは二年間の間に、我が国においてどのくらいの大火があつたか、又そのためにどのくらいの大きな損害があつたかということを考へておられるか。本年度は二億円の少い金でございますが、もう一度具体的にどういうふうに考えておるか、御説明を願いたいと思います。

○政府委員(河野一之君) 現在の預金部からの起債の件については、

十億とすることになつておりますが、

この法律の地方団体の分は大体一般財源で行けるのではないかと思ひます。

今この分として幾らというふうに特に予定して別枠にして行くということは現在のところないのであります。

○田中一君 学校、或いは官厅營繕、

病院その他が予算を支出してやる建

築物に対しこれを防火帶設定と同じよ

うな考え方を持ちまして、耐火構造に

する予算措置を今各都局から出た場合

には無論これに対しても共鳴願つてそ

した措置をおとり下さることと信じて

おりますが、その点如何ですか。

○政府委員(河野一之君) 現在都市に

ので、これは御容赦願いたいと思うのであります。この法律の趣旨については十分我々の財政当局としても尊重いたしまして、今後財政面でできるだけのことはいたして参りたい、こう考えております。

○田中一君 この法案は第六條に規定しております通り、地方公共団体がみずから事業を行うことができるようになりますが、現地にあります通り、地方公共団体におけるところの費用の分担が重く要はないかと思うのですが、田中先生がお急ぎですからどうぞあなたの……。

○田中一君 大蔵省のほうに伺いたいのですが、過年度においてもこの防火建築促進法は議員提案としてこの法案が予算を含む法律案でありますので、

たこの一年間或いは二年間の間に、我

が國においてどのくらいの大火があつたか、又そのためにどのくらいの大き

な損害があつたかということを考へて下さい。

○委員長(廣瀬與兵衛君) 速記を始め

て下さい。

昭和二十七年五月十七日印刷

昭和二十七年五月十九日發行

參議院事務局

印刷者 印刷所