

まして、無条件に出すかどうかといふ問題であります。ことと、こういうふるな保証を前提として出す途を講ずるかという問題になつて来ると思うのですが、当時大蔵省といろ／＼協議をいたしておられましたのでござりますが、やはり前渡金制度については発注官側の危険というものを何としてもこれは保証する建前をとりませんと、国の予算的な支出をするという部面におきましても、やはりそこに若干の不安があるということございまして、それらの利点を参酌いたしまして、まあこういふ保証制度の下に前渡金を出す。それによりましても、現状からいたしますれば、相当の改善であるという観点に立ちまして、この制度を取り入れることにいたしたのであります。

○田中一君 現在この予算決算及び補計令臨時特例によつて建設省が出しているものは、三の項の災害復旧費との項と、それから四の重要な資源の開発等の条項に該当するもので、昨年中に前記いたした例がござりますか。

上げます。建設省におまかせしても、重
要資源の開発工事につきましては、だ
ま工事につきまして、若干前渡金を支
出したしております。ただそれがどの
くらいそれが昨年度あつた、具体的に
申しまして支出しておりますかどうか
ということは、只今資料を持ち合せて
おりませんので、後刻調べまして、ア
御返事を申上げたいと思います。

○田中一君　その場合、実際はどういう経過になつたか、と申しますのは、或いは前払を払つたのにかわらず、前払金を払つたという効果が上らん場合があつたか、或いはまあ変な言葉ですが、尻を割つてあなたの建設省のほうに、政府のほうに損害をかけた事例があるか。そういう実態を一つ御説明願いたいと思うのであります。

○政府委員(濱江操一君) 私どもが二十五年度の工事状況について調べましたところでは、これは國の場合でござりますと、建設省の発注いたしたもの並びに国鉄の発注いたしたものにそれぞれ工事放棄がござります。そのほかにも地方公共団体に非常にたくさんのお事故放棄の例が出ているのであります。

○田中一君　その場合には全部地方公共団体においても保証人を何人かつけてやつておつたわけですか。

○政府委員(濱江操一君) おおむねやはり保証人をつけておつたと大体想像いたしております。

ります。かかつた場合にこれを契約して初めてベイできるのですね、これで初めて長期の土木の場合には前払金をいかなるものというものは全工程が完成して初めてベイできるのですね、これが……長期の土木の場合には前払金をいうことは全体を通じてのバランスにおいて出来高から引いて行くのか、或いは三分の一経過するとまあ三割といふくらいの工程ができる上ると、それでは前払金でそれをペイするのか。この前払金そのものは最後まで残るのか、どういう形で運営するか、伺いたいのであります。

○説明員(水野答君) 只今の御質問の前金払と出来高払の関係でござりまするが、前金払を仮に三割工期の当初におきまして支出いたしますと、出来高払は大体毎月一回やるということが通常になつておりますて、その際の出来高払をいたします場合に、前金払をいたしました額につきましては、第一回の出来高払のときにその前金払の額全額を返却せしめるという方法をとりませんで、前金払をいたしました額は工期内に比例して出来高払の都度償付されるところが、うなづける

から償却せしめる。こういう方法であります。
○田中一君 今四ヵ月という工程で言つておりますが、例えば猿カ石の堀裏としますと、少くとも三年四年かかるのでございます。無論一年間であれば大体受入れになりまして、二億くらいは消化できるのじやないかと思つてあります。その場合は一年間分の二億といいうものを契約してそれでやつてしまふ。短いときはいいのですが、殊に継続事業、五年、六年かかる仕事が多いのです。その場合に政府の方針としては一年、或いは部分的に工事を切つて行く。一年間二億の契約だけれども、これを先ず最初に五千万円契約する、次に六千万円契約する、あとに一億何千万契約するとかというふうに分けてやれば、実際にそういうような運営をすれば、なあ／＼前払金制度のよさといふものは出て来ないとと思うのです。やはり一億円使うという工事の場合には、或いは継続事業で猿カ石のように三年、五年かかる場合、三年、五年を一括して契約してこそ初めて前払金制

○政府委員(森江操一君) 只今の予算決算及び会計令臨時特例の適用によつて出している前渡金の額は、おおむね国の発注いたしました工事量の大体一割というふうにきめているわけあります。

○田中一君 私は今の三の条項、四の条項について建設省が出してあるものがあるかどうかを伺つてゐるわけあります。が、四の項について若し建設省がなければ私は取消しますが、建設省が出しているものはどのくらいござりますか今まで、二十六年度ですね。

○説明員(水野若君) 私からお答え申

○政府委員(邊江操一君) その場合におきましては、保証人制度を利用しまして、保証人の保証の下に出しているというふうになつております。○田中一君 この予算決算及び会計令臨時特例には保証人をつけなければならないという規定があるのでございませんか。

○政府委員(邊江操一君) 会計令の建設からすれば、そういう条件はございませんが、ただ運用上そういう保証人制度をつけまして、危険負担のないようになりますという運用の問題として考えられるとということになります。

が、出来高払は全工程のうちの、いわゆる全工程を三分わけいたします。仮に三分わけをいたしまして、出来高払をするのは、前渡金を三割払うならば、三割以上になつた分に対する出来高払をするのですか。それとも三割という前払金はそのままにしておいて、これは最後に決済するという形か、或いは三分の二を経過したときに決済する形か。無論最初に前払金を三割やるということは、建築には余りその工程によつて資材なり何なりを消化して行きますから、いいのですが、例えば土木工事などの場合には架設に相当かかる

お腹位まじめなところが通じる所でござります。従いまして、前払をされた額は工期一杯まで、工期の終了するまでその若干は残つてゐるということになるわけでござります。もつと具體的に申しますと、例えば三割を前払をいたしまして、第一回の出来高払の際には、仮に工期が四ヵ月といたしましたと、この三十万円に工期が四ヵ月で、第一回の出来高払で四分の一という出来高があつたという場合におきましては、三十万円の前金払の額で百万円の工事として、三割三十万円を前払をいたしますと、三十万円掛ける四分の一、この金額を第一回の出来高払

度の価値が出るのであります。勿論御承知のように相当架設に時間がかかるわけです。機械の設備に時間がかかる、そういう場合に細かく区割りして契約したのでは、全体を完成するための前払金のいい特徴が現われんと思うのです。実際において運営は予算関係とかいろいろなことがあるのですが、実際のほうの運営はどういうことをしてやるか、三月、四月の短期間のものは論外です。いわゆる二年、三年、五年かかるような大工事ですね、これにこそ前払金の必要を感じるわけであります。これはどういう工合に運営する

木工事などの場合には架設に相当かかる

分の一、この金額を第一回の出来高扱

—ります。これはどういう工合に運営す

は私どもの考え方としては、株式会社制度を採用いたしましたのは、おおむね二つの理由があつたわけです。その一つはこの少數株主によつてこの資金が壟斷されるという結果、保証事業会社の經營が壟斷される結果といたしました点が一つ。それからなお株式会社組織によらざる一つの、今御指摘になりましたように、建設業者の一つの団体といふものを活用するという点につきましては、これはもつばら事業者团体法との関係がございまして、事業者団体法によりますと、業者の団体がこういったような信用保証事業のこときものを行ふことはこれに抵触することになりますので、その点を置りまして株式会社制度をとつたのであります。

なお株式会社制度をとりますことの一つの利点といたしましては、この方法によりますと、建設業者の資本参加も勿論でございますが、他の業種、殊に金融機関、保険会社方面の資本参加の途も開かれ得るわけであります。そして、いついた利害、長所をそれべく勘案いたしまして、株式会社制度を採用することにいたした次第であります。

○田中一君 無論株式会社でも運営さえよければその目的は達せられると思ひますけれども、三千万円或いは一億円の金では実際に末端までこの会社のいいところが徹底するかどうか、組織が局限されるということのような点についてはどうお考になつていますか。例えば大阪にできる会社が鹿児島の業者の保証までするということになりますと、経費が非常にかかると思うのです。されば無論御答弁ではそれは会社がや

のだから、自分のほうは一向わからんとおつしやるか知らんけれども、そういう点は二つ以上の会社が無論できるでしようから、幾つできてもいいのですが、大臣がこれを承認しなければ全然これは登録の申請があつても拒否されるわけです。そういう点はどういう構想でありますか。

○政府委員(邊江操一君) 保証事業会社といたしましては、できるだけこの支店、出張所等のことあるのを地方にそれく、プランとして設けるということが一応必要であるというふうに考えております。そうすることによつて御指摘になりましたように、各業界方面の需要というものに十分備え得るようなことにいたしたいというふうに考えておるのでございますが、なおそろうことによりまして、いわゆることの会社の一般管理費と申しますか、そういうものが非常に嵩むことを予想されますので、そいつた点につきましては、できるだけ簡素な支店、出張所の機構を考える必要があると存じます。なおこの支店、出張所の事務所等は現在の只今お話しも出したような建設事業協会の各県の支部というものがございまして、そういう方面と連絡をいたしまして、そこに事務所を配備する、或いは緊密な連絡をとるという方法によつてできるだけ経費を節約し、ラフな方法で実があがるようにいたしたらばどうかというふうに考えます。

○田中一君 それはもう少し詳しく聞きますと、会社がやるのだから自分のほうはわかんということになるのでは、これ以上は聞きませんが、この契約の相手方、いわゆる発注者と業者と

いうこの両者の契約というものは、若しも非常にダントンピングされた契約がであったと仮にする場合には、この会社はそれに対して拒否はできるのですか、できないのですか。

○政府委員(瀧江操一君) ダントンピング等の場合におきましては、これは事業方法書にこの拒否の一つの条件といふものを明示することを要求しておりますが、勿論そういう場合によっては拒否ができるという建前をとつて行くべきだというふうに思います。

○田中一君 そのダントンピングであるかダンピングでないかということは、どういう機関でそれを査定するのですか。

○政府委員(瀧江操一君) 勿論責任は保証事業会社の手によつてダンピングであるかないとすることを調査して決定して行くわけであります。その際にこれは発注機関側、それから他の業界側の意見というものをそれべく取りいたしまして、そういう点を参考しつつダンピングに該当するかどうかといふことをきめて行く方法をとつて行つたら如何かというふうに考えております。

○委員長(廣瀬與兵衛君) ちよつと速記をとめて下さる。

〔速記中止〕

○委員長(廣瀬與兵衛君) 速記を始めます。

いう会社が大体予算が仮に一億円とすると、世間では大体九千万円でできるだらうというものを、五千万円で請けても清水建設という会社は恐らくそれをちゃんと九千万円乃至一億円の仕事をすると思うのです。その際工事の完成に対する保証はこれにはありませんが、これもやはりダンピングなんですね。ダンピングで或いは三割の前渡金が欲しいからそういうことをやる場合もあるでしよう、その場合に保証の拒否とか何とかの認定がなか／＼困難になつて来ると思うのです。いわゆる工事の工期そのものの完成を見て安全感を持つか持たないかという点は、或いは清水建設ならば年に二百億以上の仕事をやつておるのでですから、一億円ぐらいためざらにそういうことはあるでしようから、これは無論完成します。その場合に契約が安かつたといふ場合にどつちにウエイトを置いて認定するのですか。工事の完成にウエイトを置くのか、或いは信用度に置くのか、どつちですか。

ございますから、入札ダンピングを防ぐために事故の重要な原因となるもので止するという建前からいたしますと、工事ごとにダンピングかどうかということを調査して、たとえ信用のある業者におきましてもダンピングがあるとすれば、その工事については保証をお断りする。そういうふうにはつきりとした線を引いて行く、こういうことが中小業者に対する関係から申しましてもいいことではないか。何かその信用度に非常に重点を置いて行きますと、大事業者は入札ダンピングをしてもこれは保証が与えられる。中小業者になりますと、入札ダンピングの場合には勿論これは大体信用度が薄いと一般に考えられますから、保証が拒否されるといふふうなことになりますと、中小業者のほうからはいろいろな困難の声と申しますか、いろいろな問題も起つて来る。そういうことも考えられるところですがございまして、どういう方法をとつたらいいかという点につきまして、これは実は非常に重要な問題でございまして、私どもとして只今結論を出しておりません。なお会社当局の方ともよく御相談をいたしまして、いい適切な方法を一つ研究してみたいとふうに考えております。

考えられますから、これは予備審査ですが、成るべくなればこの審査中に応結論だけでも出して頂くことが望ましい。私は大業者の救済のためにこの法案を考えているのではないです。中小企業者の救済のためにどうして必要だからやりたい、こう考えておるので、大業者は無論銀行から相当の粹をもつて、融資の点は困る人は土木のほうでは非常に困る人もあるけれども、大体においてやつて行けると思うのです。そういう点は若し審議の期間中に一応の結論を出して頂ければ非常に幸いです。

今の中題に関連しまして非常に困難な点があり、殊に三千万円以上程度の会社では恐らく末端におけるところの村、或いは町の工事まであなたのほうの調査は行届かんと思うのです。そういう点を非常に考えませんと、こういう会社は自分の管理費でこいつは食っちゃいます。そうすると日歩を上げなければならんとか、或いは保証金と言いますが、保証基金と言いますか、こうものも食つちゃうということになりますので、そういうことも何らかの形で適正な方法をとらないと、この会社の目的は達せられないと思うのです。

○政府委員(藤江操一君) ダンビングの取扱につきましては勿論お説にありますように、この会社の一つの狙いはやはり健全な中小業者をこれによって育成して行くということが一つ、そうでなければならんと考えておりますので、そういう方向においてできるだけ研究をして行くというふうに考えておるのであります。

なお、支店、出張所等の設置と関連いたしまして管理費の嵩む点につきま

しては、これは御承知のように非常に心配になる点でござりますので、それが従つての保証料の料金の上にも響いて来るということでございますが、ただこの保証限度と資本金との関係はやはりどの程度の資本金が集まるかどうかということがまたはつきりいたしておりませんので、それによつて非常に保証限度との関係が出て来ると思いますが、幸いにいたしまして、各方面から非常に御支持を頂いておりますので、これに対するその他資本金の高といふものもかなり当初予定していたよりは参加される額が多くなるのではないかとうふうに想像もいたしております。従いまして、そういうふたよろな点から保証限度の関係においては余り御心配になる点はないのではないかというふうに考えております。ただ管理費そのものが非常に嵩むことは十分に注意しなければなりませんので、先ほど申上げましたように、これは発注機関側とお連絡をとり、それから業界側の各地方の団体等との連絡もとる。そういうつたようなことによつてできるだけ余分な経費を節約し得るような方法を是非講じて行きたいと思います。

一、東京都江東地区の根本治水事業
促進に関する請願(第二二五二八号)
一、東京都高田馬場都電通り幅員拡張反対に関する請願(第二二五二九号)
一、直轄河川五ヶ瀬川改修工事区域
延長に関する請願(第二二五三〇号)
一、県道三角沢岡線の国道編入に
する請願(二二五三一号)
一、陰陽連絡国道倉敷米子路線に
する請願(第二二五三七号)
一、国道二号線中宇土町貫通路線確
保に関する陳情(第一一三五号)
一、災害復旧国庫負担金交付に
する陳情(第一一五七号)
一、接收解除建物の補償に関する陳
情(第一一五八号)
一、駐留軍接收地内外の損害補償に
関する陳情(第一一五九号)
一、住宅対策に関する陳情(第一一
六〇号)

請願者 岐阜県高山市長 日下
紹介議員 古池 信三君
部札一外十四名
府県道高山松本線は、岐阜県高山地方と長野県松本地方を結ぶ中部山岳横断の唯一の自動車道路であるが、沿線に密接な関係があるから、本路線の整備を図るために国道に編入せられたいとの請願。
第二五二八号 昭和二十七年五月一
十七日受理
東京都江東地区の根本治水事業促進に
關する請願
請願者 東京都江東区議会議長 宮内作蔵外五名
紹介議員 岩沢 忠恭君 安井
謙君 島 濬君
重盛 寿治君 鳥
眞琴君 深川タマエ君
櫻内 辰郎君 黒川
武雄君 吉川末次郎君
東京都江東地区は、全国有数の重工業生産地帯として、また全国第五位を占める東京港の背後生産地帯として重大使命を有し、将来ますます有望視されつつあるが、明治末期頃からの地盤沈下により現在の地盤高は最干潮面と同じ高さとなり、毎日の満潮面より二メートルも低位となつてゐる。しかるに昭和二十四年のキティ台風は本地区に致命的大被害を与えた、目下復旧工事の完成とともにさらに根本的治水事業を実施せられたいとの請願。

第一二五二九号 昭和二十七年五月一
十七日受理 東京都新宿区戸塚町二
ノ九二高田馬場銀座商店
店会事務所内 馬渕藤
紹介議員 安井 謙君
東京都高田馬場都電通り幅員拡張反対
に關する請願
請願者 東京都新宿区戸塚町二
ノ九二高田馬場銀座商店
店会事務所内 馬渕藤
紹介議員 安井 謙君
東京都高田馬場都電通りの幅を、現在
の二十一メートルから二十七メートル
に拡張する都の計画は、同路線の開通
以来一回の事故もなく、しかも西武線
の新宿延長の完成と馬場下より小滝橋
に至る七号線道路および面影橋通りよ
り落合に通ずる六号線の完成により、
都電通りの交通利用は激減するものと
思われるから、必要性のない同都電通
りの拡張を中止するよう取り計らわれ
たいとの請願。

第一五三一號 昭和二十七年五月一
十七日受理

県道三角延岡線の国道編入に関する請願

請願者 宮崎県延岡市本小路宮

内 仲田又次郎

紹介議員 深水 六郎君

宮崎県延岡市と熊本県三角港を結ぶ県

道は、九州の最中央部を貫通する代表

的横断道路であり、一年の推定交通量は

優に二百万を突破し、しかも沿線には

豊富な地下資源を有し、また国立公園

計画の阿蘇を含んだ屈指の観光地帯を

有する重要な路線であるから、一級予定

に編入せられるとともに一日も早く

一級国道の実現を図られたいとの請願。

第一五三二號

昭和二十七年五月二
十七日受理

陰陽連絡国道倉敷米子路線に関する請

願 請願者 岡山県阿哲郡神代村
長 西川豊美外二十九
名

紹介議員 加藤 武徳君
陰陽連絡国道倉敷米子間の路線をい
ずれに決定するかについて調査研究の
由であるが、倉敷、新見、神代、新
郷、石見、生山、黒坂、根雨を通ずる路線
は、(一) 陰陽連絡既存道路中唯一の
幹線であつて最も良のものである。(二)
こう配が最も少く車馬の交通に便で
ある。(三) 利用地域が最も広範囲に
わたり沿線地域の人口が密であり利用
度が高い、(四) 積雪量が少く冬季の
交通に支障がない、(五) 農林産物お
よび地下資源が多く利用度が高い等の
諸点から本路線を国道に編入せられた
いとの請願。

第一一三五号 昭和二十七年五月二
十六日受理

国道二号線中宇土町貫通路線確保に関
する陳情

陳情者 熊本県宇土郡宇土町長

細川立暢外二名

熊本県宇土町を貫通する現在の国道を

廃して、別箇に熊本市川尻町南端より

国鉄鹿児島本線に平行する新国道の建

設が計画されている由であるが、この

実現は、既に幅十一、五メートルの幹

線道路と貫通し発展の途上にある宇土

町の繁榮を奪う結果となるばかりでな

く、この新国道の建設には數十町歩の

農地を奪い、かつ沿線耕地の地質を粗

悪にし、雨期の浸水等も予想されるか

ら、新国道の計画を中止せられたいと
の陳情。

第一一五七号 昭和二十七年五月二
十七日受理

災害復旧国庫負担金交付に関する陳情

陳情者 山形県議會議長 加藤富
之助外七名

昭和二十七年度における政府の災害復
旧国庫負担金交付方針は二十六年度發
生災害事業に重点を置いて割り当てる
の残工事に対して目下の地方財政状況
によしであるが、かくては、過年度災害
の残工事に対する起債の未済分
では施行不可能となり、地方の振興上
また国土の保全上重大事案であるか
ら、過去の災害に対する起債の未済分
および工事復旧未済等についてすべて
考慮せられたいとの陳情。

第一一六〇号 昭和二十七年五月二
十七日受理

住宅対策に関する陳情

陳情者 東京都港区芝居ノ門八城
南ビル内社団法人日本住

宅協会長 藤山愛一郎

講和独立の喜びを得た今日なお、国民
生活の基盤である住宅の問題は依然深
刻を極めているから、抜本的住宅対策
を確立してこれが実施を図られたいと
の陳情。

第一一五八号 昭和二十七年五月二
十七日受理

接収解除建物の補償に関する陳情

陳情者 山形県議會議長 加藤富
之助外七名