

國第十三回 參議院建設委員會會議錄第五十五號

昭和二十七年六月十九日(木曜日)午前
十時四十七分開会

廣瀬與兵衛君
赤木 王維吉
委員長 理事

委員
田中元太
小川一君
久義君

不見
水深
田門
東三輪

政府委員
務局側
大藏省主
計局次長
石原 周夫君

常任委員
会專門員
常任委員
會專門員
武井 篤君

建設省河川局利水課長 山本三郎君

道路、都市及び建築等各種事
業に國土その他諸計画に関する
件(一)

○建設省設置法の一部を改正する法律
案について内閣委員会に申入れの件
開する件)

○委員長(廣瀬與兵衛君) 只今から建

第十六部 建設委員会會議録第五十五号 昭和二十七年六月十九日

一〇四九

○説明員(山本三郎君) 私利水課長でございますが、御指名を頂きまして琵琶湖の総合開発化のことを御説明申上げます。この琵琶湖の問題を御説明申上げる前に、現状を先ず簡単に御説明申上げますと、これは非常に難解な圖でございますが、この圖を御覧頂きます。

ここが宇治になります。現在は琵琶湖のここに洗堰という非常に原始的な板を入れまして琵琶湖の水を操作する堰がありまして、これで琵琶湖の水面を調節しております。これは内務省時代に直轄工事で施工いたしまして、その後ずっと建設省で直接管理しております。これは淀川の下流の洪水を調節いたしますと同時に、又琵琶湖の水面を調節いたしまして沿岸の被害をできるだけ除去しようと、こういう目的のために操作されておるわけであります。こういうふうにいたしまして洪水並びに下流の利水の問題を建設省が直轄で管理しておりますが、電気といたしましては洗堰の所から水路式で取入れまして、延長約八キロの水路で宇治といふ所に導いて、宇治発電所というのがござります。これが三万二千キロだと思いますが、水路式の発電をやつております。それから瀬田川の下流にやはり宇治といふ堰堤を作つておりますので、これを一部堰堤のすぐ直下へ落

まして大峯の発電所といちのがござります。それからもう一つは水路式で志津川という所に持つて参りまして発電所は三ヵ所ござりますのですが、これ備があるのですございます。そういうわけでございまして、発電をいたします所は灌漑用水の問題にもつと寄与できるということになっておるわけであります。結局そのほかにも少し調節をうまくやりますれば、琵琶湖の沿岸の被害を除けます。結局問題は三つあるわけであります。より以上に琵琶湖に手を加えまして琵琶湖の沿岸の洪水を除去してやろうというためと、それから発電所の落差が余つておりますのを、もつとよく利用しよう、或いはもつとピ-クに使えるような発電の機構にしたらどうか。こういう問題とそれから下流の用水の目的にもつと琵琶湖を利用したらい、もつと利用する方法はないか、この三つの問題が残されしておりますが、いろいろな案がありますのですが、頗る詰めますと三つの案が考えられておるわけでござります。これはお手許に差し上げましたプリントの三

をやめて、ここで一遍に調節をして落す。それによりますと、最大発電力になります。いうのは約二十万キロワット、結局この表によりますと十九万三千三百キロワットであります。約二十万キロワット・アワーの発電機をここに据え置けまして、一遍にここで発電しよう、というのでございます。

それから次の二段式というのは関西電力が考えておるのでございまして、ここに外畠という堰堤を作りまして、ここに遊んでおりまする落差を使う。それから更にこの志津川の所にござりまするこの志津川の発電所を更に増強いたしまして発電力を増加しようと、それが一段式になるわけでございます。この堰堤を作りまして琵琶湖の水面をここまで持つて来る、それから更に余るからこれを増強しよう、こういうのでございます。それから滋賀県の案でございますが、これは丁度この堰堤の位置を変更して、ここで水が又更に余るからこれを増強しよう、こういうのでございます。この堰堤を作りまして琵琶湖の水面をここまで持つて来る。そしてあとはやはり志津川の発電所を増強しよう、こういう案でございます。これらはすべて立案者によりましていろいろと基礎に使いました資料など異にしましたが、それを何とかいろいろの資料を揃えなければいかんといふことになりまして、建設省で、いろいろと掲げましたように、電気或いは土木の権威者に委嘱いたしまして、いろいろの資料を揃えまして検討して頂いたそ

卷之三十一 增文類編，增文小序，錄文

の結果が、この琵琶湖総合開発に関する意見書というものにまとめておるのでございます。

費が三十九貢に算出でござります。それから四十三頁に資料五号として増加する量と発電原価が出ております。それによりますと一段式案によります増加する電力量は二億三千九百万キロワット・アワーでありまして、発電の原価は五四四十四円一千五百四十万四千キロワット・アワーでありまして、発電原価は五四二十七円になります。二段式二案滋賀県案によりますと増加する電力量は一億九千四百五十四万四千キロワット・アワーであります。これから一段式の関西電力の案によりますと増加する電力量は一億八千八百八十四万六千キロワット・アワーであります。発電原価は五四五十六円になります。これから見まして私が御説明するまでもなく電力量が最も大きいのはやはり一段式案になります。こういふうように水路で流して行く時には或る程度落差がこれで死にますから、堰堤を全部まとめてやりますと、その損失がなくなるから増加の電力量は一段式案が一番大きくなるわけでござります。併しこれによりますと、こういふ既設の発電所が全部駄目になるわけでありまして、それらの残存価格がどうありますと、関西電力案が五四二十七円で一番安く、一段式案が五四四十六円で二段式二案が五四五六円、こういふような結論になつたのでござります。

それからそれでは下流の諸用水はどういうように放流してやるかということでござりますが、三十頁にございまます責任放流量、これは電気には或いは要らない場合があつても、下流の諸用水を確保するために必ずこの琵琶湖から放流してやらなければならん量でございまして、三十一頁に毎月責任を以てこれだけの流量は下流の水道或いは工業用水或いは灌溉用水のために放流してやらなければならん量をきめてござります。この量は地盤が下流地方の諸事情を考慮いたしまして、これは十年先頃にはどうしてもこれだけの量が諸用水のために必要であるという判定をいたしまして出した量でございますが、いずれの案もこの流量を確保するということに足を拘えております。それでは委員さんたちはどういう結論を出したかと申しますと、四頁に結論がござります。それを読上げて見ますと、「以上要するに各案とも発電原価が高く、このままで早期着工は困難と考えられる。従つて今後更に湖の利用、水深、補償問題、下流への放流量、最大使用水量、逆調整池問題等を再検討して、現在及び将来の電力事情に適応する経済的且つ効率的な開発計画を立案すべきである。」これはどうしたことかと申上げますと、第一に発電原価が非常に高くなる。これはいろいろさつきの工事費の算出のところにもございましたが、護岸の補償費或いはダムを作りますために、この大石村といふところが百七十戸ばかり浸水するのでござります。それらの費用に十、五億かかる。それからその他発電機などもだん／＼高くなつておりますのでござります。それらの費用に十

電機が思つたより高くなる。こういふことを言つて、結果から現在やつております各電力会社の計画しておられます発電所に比べて非常に高い、こういふことを言つてあります。四十五頁に電力五カ年計画案による貯水池地点建設単価一覧表というのがございますが、それによりますと三十七カ地点の平均のキロワット・アワー当たりの建設費は二十三円三十銭になります。こういふものに比べると少し高いじやないかということになります。

それから琵琶湖の電力は火力の代用になるといふことでございますが、そこでは火力の発電原価はどのくらいかかるかということですが、これは公益事業委員会のほうで作つたのでござりますが、四十七頁に資料七号というものがございますが、これは十三万二千キロワットの火力発電所の発電原価の概算でござりますが、それによりますと発電原価は石炭を使った場合は大体円五十銭から六円の間である。これと比較しますと琵琶湖の単価は大体同じくらいになるのでございますが、他の水力のものに比べて非常に高いということを委員さんたちは結論付けておござります。

それからもう一つは、下流に放流量といふのを考えておりますが、これはこれだけすぐは要らないのだ、将来はこういうふうに放流するといったましても、漸進的にこれに近づけて行つたらいじやないか、これで余り制限されると電力が自由に発生できないから、融通性を持たせて順開発して行つたらいじやないかとうようなことを言つておるのでござります。

兵庫それに滋賀にも関係いたしますので、この堰堤だけはどこに作りましても、その操作は建設省でやらなければ問題でございます。従いまして今のように結論が出ておりますので、今年度も更に少いのであります。ですが、調査費を計上いたしまして、これらの堰堤についても、又下流の用水の問題などについても少し検討して見なければならんというようなことで、更に今年度も調査を続行する。こういうように考えておるのでござります。以上簡単でござりますが、私の説明を終ります。

○委員長(廣瀬與兵衛君) 何か御質問ござしますか。

○赤木正雄君 そういたしますと、どこが一番いいという具体的のことば出でないのですか。

○説明員(山本三郎君) 意見書の中にあります。始めから何もないところに設施するならば、地建のような大きなダムを作るのが勿論いいのだといふふなことが書いてあります。それから又現在の状況においてはどうもはつきりした結論は言われないけれども、電気だけの面から考えますと二段式の案がいいじやないかといふように見受けられるのであります。まだはつきりした結論といふものは私は出でない、こういうふうに思うのであります。

○委員長(廣瀬與兵衛君) ちょっとと速記をとめて下さる。

〔速記中止〕

○赤木正雄君　皆様内容をお知りかど
うか、他のかたの発言もありませんの
君の賛成がありましたが、私も全面的
に賛成であります。従つて委員長名を
以て当該委員会である内閣委員会に強
く申入ることを御決定願いたいと思ひ
ます。

○小川久義君　赤木委員の提案に田中
の仕事をやつておる建設省にはどうし
ても次官と同一の技術面に権限を持つ
ところの技監を必ず置かなければなら
ん、こう私は考えます。私のほうとし
ては実はこれに対して党議できめてお
りまして、従つて赤木委員の今の提案
に対しても全面的に賛成します。

○赤木正雄君　皆様内容をお知りかど
うか、他のかたの発言もありませんの
君の賛成がありましたが、私も全面的
に賛成であります。従つて委員長名を
以て当該委員会である内閣委員会に強
く申入ることを御決定願いたいと思ひ
ます。

○田中一君　只今の赤木君の御提案に
全面的に賛成です。少くとも現業官庁
である建設省に事務次官一人おればい
いというものではない、これは行政官
庁だけの建設省ならば、これは次官で
結構、局長やいろ／＼な課長等で結構で
しょう。併しながら相相当の予算の現業
の仕事をやつておる建設省にはどうし
ても次官と同一の技術面に権限を持つ
ところの技監を必ず置かなければなら
ん、こう私は考えます。私のほうとし
ては実はこれに対して党議できめてお
りまして、従つて赤木委員の今の提案
に対しても全面的に賛成します。

○赤木正雄君　皆様内容をお知りかど
うか、他のかたの発言もありませんの
君の賛成がありましたが、私も全面的
に賛成であります。従つて委員長名を
以て当該委員会である内閣委員会に強
く申入ることを御決定願いたいと思ひ
ます。

○田中一君　この問題を協議いたしました際に、私は技監は無論、副技監まで置いて技術の強化を図れということを申上げました。これに対しても技監は時期尚早といふ御意見がありました。あの際に技監を置くことについては全面的に皆さんに賛成なされたと私は思つております。もう内閣委員会といたしましても各省設置法案に対しても審議が進んでおりますから、この委員会といたしまして技監は必ず置くということに皆様の御同意を得られるかどうか、先づ皆様の御意見を詰つて欲しい。

○赤木正雄君 仮に技監を廃止いたしまして或いは建設技術会議といふものをして置いて、これを意義あるものにしてしまうとするならば、現在すでにそういうものはある、と申しますのは建設省では技術に関する大きな問題は、各局長と同時に関係の課長を加えたいわゆる大きな技術会議があり、これで始めて来ております。だから実際問題は仮に大臣が技術会議がこれに代わるのだというふうに言われるのには強弁も甚だしい。大臣のいい加減のことごまかされるのはいやだ。この際はつきりしてもらいたい。

○東隆君 私は建設省の関係の仕事は技術に中心を置かなければならんと思うのです。それで度々恐らく政変も行われると思いますが、その都度私は予算その他の面において非常に大きな変化を及ぼす、かようなことがありますと、折角の仕事ができなくなりますので、どうしても技術を中心にしてやつて行く、このことを筋金を入れておかないと大変だと思いますので、赤木君の提案に私は賛成をいたします。

○三輪貞治君 私のほうでも大体党識では技監を最非とも置かなければならんということに、この委員会の意見がまとまるならすぐ処置して欲しい。

りますので、その点からも一応意見を述べたいと思います。独立後ににおける庶政の刷新は緊要にして不可欠のものである。そのため行政機構の改革としては私個人といたしましては勿論意見があるのであります。併し党議といたしまして一応政府原案を支持すべき立場でありますので、私は別な観点から抜監を置くことに不賛成の意見は述べますが、この建設省の抜監の廃止になつたのですが、この抜監の廃止についても私個人といたしましては勿論意見があるのであります。併し党議といたしまして一応政府原案を支持すべき立場でありますので、私は別な観点から抜監を置くことに不賛成の意見は述べますが、この建設省の抜監の廃止になつたのですが、この抜監の廃止についても

致が都合が悪ければ多数を以て決議たということで、委員長名を以て先に申上げました通り内閣委員会に速に申入を願いたいと思います。

○田中一君 私は深水君の意見を伺いたいと思います。

○委員長(廣瀬與兵衛君) ちょっと記をやめて下さい。

〔速記中止〕

○委員長(廣瀬與兵衛君) 速記を始めて下さる。

○田中一君 只今議題になつております問題につきまして直ちに採決して下さい。

○委員長(廣瀬與兵衛君) それでは詰りいたします。建設省設置法の一改正に対して、本委員会は技監を置といふことに決することに賛成のかかの挙手を願います。

〔賛成者挙手〕

○委員長(廣瀬與兵衛君) 全会一致であります。

○小川久義君 文案その他は委員長一任して速やかに手続を願いたいといたします。

○委員長(廣瀬與兵衛君) 承知いたしました。

○委員長(廣瀬與兵衛君) 次に建設事費の不足に対する処置について、「野主計局長は見えておりませんが、」原主計局次長が来ておりますから石原君から質問して頂きます。

○石川榮一君 补正予算を近く編成する時期に入つておると思いますので、この建設関係の補正予算に関するご意見を述べて同時に大蔵當局の見解を述べておきたいと、こうつゝ實情申立てます。

思一意、す 川石河工 し 思に で たく部お 下絶 め 遠い かほし

ようには建設行政は予算が非常に圧縮されておりまして、全国の直轄河川、準用河川が荒廃しきつておることは御承知のことと思ひます。八千五百二十七億の予算算に對して、建設省の予算特

促進大会が国民の名において行われ、熾烈なる決議をしておるようあります。これに対して総理大臣は国土保全開発に対しても、できる限りの努力をするといふメッセージを出しております。与党の幹事長は大きな声を揚げ

億、それに先般国会を通過した特殊土壌地域の災害十億等があるのであります。これらを合せると二百五十五億ばかりになる予定であります。少くも三百億程度のものを、これからも相当考慮して参ると思いますので、三百億は見

蔵大臣に来てもらつて説明をして頂くことにいたします。本日はこれにて散
会いたします。

蔵大臣に来てもらつて説明することにいたします。本日は会いたします。

葛河川七十九の改修費八十四億、九百以上る準用河川に配分いたしました国庫補助は僅に六十五億、合せまして百四十九億、それに砂防費は、これは赤木先生等の御健闘によりまして相当増額はされておりますが、これが三十九億、その他総合開発等を加えまして二百十六億であります。これが治山治水、総合開発、機械整備等を加えた全部であります。こういう僅かの予算算定で全土に及びます全国の河川の荒れ切ったものを、根本的に改修するといふことができるかどうかということは、個人も百年河清を持つようなものだとい

まして國民の要望に留まつといふ所であります。ですから来るべき補正予算においては、恐らく今までに例のない配分が行なわれると思うのですが、私どもは現在までの状況を考え、國土の荒廃の状況を勘案いたしまして、この災害の急速な復旧並びに根本的な改修、砂防等に付けるべき得る限りの予算を出してもらわなければならんと想います。私どもが各掛合で調べたものを集計して見ますと、どういたしましても本年度の補正においては治山治水、砂防、総合開発等を主として最も限三百億を主張したい。これは數字的に細かく言うことは止りますが、恐らく建設省でもこうなります。

まして、成るべく早い機会に大臣官邸部の御検討を煩わしいと思ひます。大体直轄河川の改修費としたしまして、設備や技術上の陣容も揃つておらんとして、予算の不足のため中絶しなければならんものの中で、緊急止むを得ない改修費が約四十億あります。中下流の国庫補助のものが約二十億、これから直轄河川の総合開発として今まで施しております事業で緊急止むを得ないと見るべきものが二十三億あります。海堤堤防の改修費約六億、道府県の河川総合開発事業費約三億、地盤改良費約二億、北海道の河川改修費の追加分と

け廻りまして集めた数字であります。しかし、必ずしも正陽なものではありますまいが、それからと言つて当つておらぬことは私どもは考えておりませんから、是非次長から上司に対しまして、その点を強調して頂きました。そしてややもすると国土の保全開発を常に考えております政府の方針が、予算面においてその名実を異にしておるといふことを指摘いたしました。是非この川改修を中心とする国土保全開発に、する費用を大幅に組んでもらいたい、ということをお願いしたいのです。細かい数字については、いずれ願いに出るつもりであります。

第二章 亂世之風

一千億に達する公共物の災害、更に国民の被害はこれに数倍するものがあります。このままでは水害亡國の一途を辿るのみと我々は考えております。この状況をよく御認識願いまして、補正予算において得ける限り災害の復旧並びに今やりかけておりますところの建設省の治山治水、総合開発等に対するましてできる限りの予算を出してもらいたいと思うのであります。すでに御承知のように先般七日に大阪に治水会があり、昨日は東京に全国災害復旧

局のお考えを伺つて置きたいと思
まして質問するわけであります。
○政府委員(石原周夫君) 補正予算
お話をござりますが、補正予算につ
ましては大蔵大臣がいろいろの機会
申しておりますように、現在なお編
の運びに至つておりますので、どう
いうようなことで編成せられたかとい
ことにつきましては、今日申上げる
期ではないと思いますが、将来補正
算或いは来年度予算が編成せられま
際におきまして、今御発言のありま

見て置かなければならんと思ふのであります。更に災害に対しましては二十六年度直轄河川に対しましては過年度災害二十六年度予算、二十七年度予算について一応カバーした形になつております。後は本年の災害に加えまして調査することになつておりますから、これは別にいたしますが、道府県の災害、旧の現在未完了のもの、これに対し約三分の一をこの際持つてもらおうとしたしまして約六十三億、砂防費といしましては大体におきまして追加十

ります。過年慶災害一千億をどう処理するかということは、今の石川委員長問題と相平行として重要な問題と思ます。この問題に対しまして私は大臣の出席を求めて直接大臣からお聞きしたいと思いますので、委員長において次の機会に大臣を招致することをお詰り願いたい。

○委員長(廣瀬與兵衛君) 只今の小君の御意見如何がいたしますか。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(廣瀬與兵衛君) それでは

大川，長きの道

昭和二十七年十月十一日印刷

昭和二十七年十月十三日發行

白馬志