

第十三回 参議院厚生・大蔵連合委員会会議録第五号

昭和二十七年七月二十九日(火曜日)午前十一時四十七分開会

出席者は左の通り。

厚生委員長

委員長

理事

委員

油井賢太郎君
木村輔八郎君

厚生大臣並びに大蔵大臣はまだ見え
ておりませんが、厚生大臣は労働大臣
を兼務しておる関係上、労働三法の問
題で両院協議会のほうへ出席しておる
そうですが、当委員会に出席するよう
連絡をとつております。大蔵大臣には
連絡をとつてありますし、なお促進し
ております。それから政府委員として
は阿部医務局長、高田次長が見えてお
ります。なお後刻大蔵関係から河野
主計局長と岩動主計官が来ることにな
つております。なお地方財政委員会か
らは監理課長の細郷さんが見えてお
になります。目下のところ政府
委員としては医務局関係がお二人で
す。前回に引続いて質疑を続行いたし
ます。

○委員長(梅津錦一君) 本日の会議に付した事件
○國立病院特別会計所屬の資産の譲渡
等に関する特別措置法案(内閣提出、
衆議院送付)

○下條泰兵君 どうぞお聞きください。
○下條泰兵君 それでは、私は厚生大臣にい
うる質問しまして、そうして私から
は地方の町村なり、或いは組合立等
の病院設立計画による起債がたくさん
あるので、従つて厚生大臣がまあそ
の病院設立の要望から起債なり或いは申
請なりが多いから、それで移譲するこ
とにきめたのだと、こういう答弁を昨
日しているのです。然るにそういうそ
の病院設立の計画がどれくらい地方か
ら來ているとか、起債の申請がどれく
らいあるとかいうようなことが事務當
局に全然わからんというのはおかしい
と思うので、本当にあるのですか。そ
れはあるけれども、昨日から今日まで
の間に資料を整えることができなかつ
たという意味なのですか。それとも全
ての点はどうなつてあるかとい
うことは一つ調べてもらいたい。もう一
つは、私は厚生大臣以外に質問する必
要を感じておりませんので、従つて厚
生大臣が何時頃来るかということをあ
ります。

○政府委員(高田浩運君) 起債の要求
がお手許に提出してありますように、
都道府県、市町村全部合せて、二十七
年度におきまして公立病院を建てたい
から、或いは整備したいからといふも
のの要求は合計約九十億近くあるわけ
でございます。これを以て見ましても
地方側に公立病院を整備したいといふ
非常な熱望があるということは御了承
頂けると思うであります。そういうう
なことをするつもりはありません
が、大臣は國立病院を地方に移譲する
ということはそれほど、つまり地方に
弁の尻尾を……、事務當局をいじめる
ようなことをするつもりはありません
が、大臣は國立病院を地方に移譲する
ことの話があつたと思いませんが、そういう
ことで一つ御了承頂きたいと思いま
す。

○下條泰兵君 いや、そういうことは
私はわかります。わかるのですが、つ
まり今払下げようとしている病院で
ね、払下げる計画にしておる病院で
それからこの起債して建てようとい
う位置が、どういう関係になつていいか
ということを私はお尋ねしたいので
す。なぜかというと、病院が、昨日私
に挙げたのですが、東京にどれくら
い立派な病院がたくさん集まつても、
そのまでもないと思ひます。これは地域
的の分布状態が問題であつて、縦横表
を一枚持つて来て、これを判断して、
いか悪いかということは無理だ。果
して地域的に申請しておるところと、

○委員長(梅津錦一君) これより厚
生・大蔵の連合委員会を開会いたしま
す。大矢半次郎君
伊藤 保平君
野溝 勝君
岡崎 真一君
黒田 英雄君
西川 基五郎君
江田 春次君
小林 政夫君
小宮山 常吉君
西條 三郎君
赤松 審子君
山下 谷口弥三郎君
河崎 ナツ君
森 八三一君
中山 寿彦君
麻森 慎治君
谷口弥三郎君
西園寺公一君
平沼彌太郎君
大矢半次郎君
伊藤 保平君
野溝 勝君
岡崎 真一君
黒田 英雄君
西川 基五郎君
江田 春次君
小林 政夫君
小宮山 常吉君
西條 三郎君
○委員長(梅津錦一君) それではこれ
暫時休憩いたします。
午後二時三十三分開会
午前十一時四十八分休憩

○委員長(梅津錦一君) それではこれ
暫時休憩いたしました。
○委員長(梅津錦一君) それではこれ
午後二時三十三分開会
午前十一時四十八分休憩

○委員長(梅津錦一君) それではこれ
暫時休憩いたしました。
○委員長(梅津錦一君) それではこれ
午後二時三十三分開会
午前十一時四十八分休憩

なつてゐるか、これを一つ詳しく述べておきたい。説明できなかつたら資料を作つたのです。ここに総括表に起債の申請の表がありますけれども、これを見たつて、総括だけは確かにわかる。府県別はわかりますけれども、これだけでも今の病院を払下げれば、それでこの起債をして病院を建てようという計画が必要がなくなるのかどうかということに私は問題があると思います。なお仮に一ヵ所や二ヵ所国立病院の近所に病院設立の計画があつたとしても、そういう場合ならば、それは払下げれば、それでは建てなくていいのであるから、それとも今ある国立病院が規模が小さくて収容力が足らんからして、更に建てるといふのか、更に調べて見なければ大臣の答弁をそのまま受け入れるわけには行かない、こういう意味で資料要求をしておつたわけあります。従つてこのように会期末度ありますし、私はここで又そんな資料を持つて来ないうちは質問を続ければ、何か誤解を招く虞れもあると思うから、そんなことは知りませんが、この総括した一枚の表でなくして、事務当局が払下げようと計画している、どこの国立病院の近所で、どれくらいの数の病院申請があるとか、或いはないとかいうようなことを詳しく説明できたらやつてもらえば結構です。

○政府委員(高田浩運君) 起債との関連においてと申上げましたのは、たまたまあ位置が一致するから、或いは附近であるからという意味で申上げたというよりも、むしろ地方側でこういうように非常に熱意があるから、国立

病院を引受け、これを立派な県なら県のメデイカル・センターとしてやつて行くという熱意があるので、抽象的にありますけれども、これを見たつて、総括だけは確かにわかる。府県別はわかりますけれども、これだけでも今の病院を払下げれば、それでこの起債をして病院を建てようという計画が必要がなくなるのかどうかということに私は問題があると思います。な

くにそのう意味のことを申上げたのであります。そこで、位置的に合致するとかしないとかいうことを具体的に申上げた趣旨ではないということを御了承頂きたいと思います。

○下條恭兵君 私はこれ以上事務当局と議論しようと思いませんから、この辺でやめておきますけれども、今の次長の答弁を聞いておりますと、随分地方では国立病院払下げ運動が熱烈であるかのごとき答弁をしている。ところがここに来ておる資料にしても、又私がここに来ておる状態です。全国でどこ自身が接触した範囲におきましても、新潟県ですが、今も新潟県の県会議員が来ておつて、こんなものを押付けられたから困るのですから、ということを

いたのであります。

○下條恭兵君 大臣が来るまで、それ起債額は即ち公の病院を整備したい熱望の一つの現われであるとも言えるのではないかという意味のことを申上げましたのは、国立病院の譲り受け云々について言及した趣旨ではないので、今の現存する国立病院を払下げたいという熱望ではないという意見、これははつきり事務当局も認めているだろうと思うのですが、その通りですか。

○政府委員(高田浩運君) 私が申上げましたのは、国立病院の譲り受け云々について言及した趣旨ではないので、起債額は即ち公の病院を整備したい熱望の一つの現われであるとも言えるのではないかという意味のことを申上げたのであります。

○委員長(梅津錦一君) 大蔵大臣との連絡を申上げます。大蔵大臣は目下国会対策ということになつておりますから、自由党の国会対策だと思います。

○委員長(梅津錦一君) 只今連絡をとつておりますから……。下條さんにおまでの質問を打切ります。

○委員長(梅津錦一君) 答えます。今連絡の結果、厚生大臣は両院協議会に出でていますから、承諾しましたが、時間がほどはちょっとかかりかねるということです。なお大臣は院内におけるそですか、連絡の付き次第こつちへ見えられると思ひます。その間、事務上の問題等に関して御質疑を願います。それから松野政務次官が見えられておりますから、政治的な問題等に関して……。

○委員長代理(長島銀藏君) 休憩前に引続きまして再開いたします。

○下條恭兵君 私は昨日厚生大臣並びに大蔵大臣に対しまして、何故に国立病院を移譲する必要があるかというこ

とに決定いたします。暫時休憩いたします。

○委員長(梅津錦一君) 速記を始めます。速記を中止して下さい。

午後三時七分休憩

午後三時十七分開会

○委員長代理(長島銀藏君) 休憩前に御質疑を願います。

○野瀬勝君 大体事務当局と政府委員側に非常にあるという意味のことを申上げたのであります。国立病院の譲り受け云々については、私は殆んど触れられたりました。

○下條恭兵君 それなら大変結構なんですが、従つてそういうふうになるたままであるから、或いは附近であるからという意味で申上げたと、私はこう思うのです。現在国立病院がこれだけあつてもなお足らんから、どうして、もつと病院を殖やしたいという

協議会に大臣出でるのなら、およそきりしている。但しそれは国立なり、あるいは県立なりでやつてもらいたいと希望であつて、この国立病院を、今の現存する国立病院を払下げたいと、いつかいうことを具体的に申上げた趣旨ではないということを御了承頂きたいと思います。

○下條恭兵君 私はこれ以上事務当局と議論しようと思いませんから、この辺でやめておきますけれども、今の次長の答弁を聞いておりますと、随分地方では国立病院払下げ運動が熱烈であるかのごとき答弁をしている。ところがここに来ておる資料にしても、又私がここに来ておる状態です。全国でどこ自身が接触した範囲におきましても、新潟県ですが、今も新潟県の県会議員が来ておつて、こんなものを押付けられたから困るのですから、ということを

いたのであります。

○下條恭兵君 大臣が来るまで、それ起債額は即ち公の病院を整備したい熱望の一つの現われであるとも言えるのではないかという意味のことを申上げましたのは、国立病院の譲り受け云々について言及した趣旨ではないので、今の現存する国立病院を払下げたいという熱望ではないという意見、これははつきり事務当局も認めているだろうと思うのですが、その通りですか。

○政府委員(高田浩運君) 私が申上げましたのは、国立病院の譲り受け云々について言及した趣旨ではないので、起債額は即ち公の病院を整備したい熱望の一つの現われであるとも言えるのではないかという意味のことを申上げたのであります。

○委員長(梅津錦一君) 大蔵大臣との連絡を申上げます。大蔵大臣は目下国会対策ということになつておりますから、自由党の国会対策だと思います。

○委員長代理(長島銀藏君) 休憩前に御質疑を願います。

○下條恭兵君 私は昨日厚生大臣並びに大蔵大臣に対しまして、何故に国立病院を移譲する必要があるかというこ

るということは、何も地方が国立病院の移譲を要望しているわけではないと私はこう考えられるのであります。そこで厚生大臣が昨日私に答弁されたところの、病院設立の起債がたくさんあるから、それで移譲するのだということは間違いである。若し厚生大臣がそういう考え方で以て移譲を決意されたならば、これは厚生大臣の錯覚に基づくものであるということを申上げて差支えないと思います。余り時間がないときに水かけ論みたいなことを言うのは私は好みませんから、そこで私は昨日申上げましたように、大臣から一つ実際に地方の起債計画というものを大臣はどう解釈しておるのか、これだけのものがあるということ、をどう解釈しているのか、即ちこの中に一体どことどこが国立病院を払下げてもらえば、この起債で病院を作らなくてもいいと考へているのかといふ点、それからさうでなく、国立病院のあるなしにかかわらず、国立病院を設立したいといふ考えでおるのはどことどこだということをはつきり先ず御答弁願いたいと思ひます。

る。その証拠には九十億に達するところの起債の申請すらある。ほかに結核療養所も地方の負担になるから喜ばんはずであります。ありますから、私どもが今回やろうとしておるのは、嫌がる所に押付ける考えは毛頭ございません。自分のほうで非常にやりたい、払下げて下さいという所には払下げよう。と、こう言つておるわけであります。で、それは嫌がつておる所に無理に押付けるのじやない。やはり府県は府県でそういう一般的の国民の医療施設といふものをやろうという熱意を持つておられる。而もそういう所で欲しいとおつしやる所があれば払下をいたしましよう、絶対に強制はいたしません、かように申しているわけであります。して、私が昨日申上げました点、言葉が足りませんから、起債、一方に国立病院の所在地で病院を建てるといううえにお考えになりますと、これは間違いでございまして、さような意味ではございません。

が地方に移譲されまするならば、そして地方に移譲されまするならば、それが増加することは、これは絶対だと思ひます。そこで医療施設を拡充するという建設からすれば、私はこの起債の一覧表を見ました。でも、当然この現在ある病院を移譲するというよりも、逆に国立の病院も更に殖やして、そして力があるならば地方にも市町村にもどん／＼やらして行こうという方向をとるべきことが本當であろうと思ひます。昨日から私は大臣の御答弁を聞いておりますと、私が虚心坦懐に大臣の答弁を聞いているというと、理由は何か知らんが、国立病院などをたくさん持つておる一面倒くさいから地方へ任してしまふうのだと、うふうに私には受取れたのであります。私は何も昨日から繰返し申上げますように、大臣と我々は大分根本的に思想的な立場を異にしているのでありますから、これは議論すれば水かけ論になるのはわかつておる。議論をする必要はないと思うのであります。議論するのじやなしに、少くとも大臣も更にこれから日本の医療施設というものを殖やすということを考えまするならば、現在何といつても地方自治体よりも國のほうが経済力は強力であります。殊にこの数年来の均衡財政のお陰を以ちまして地方財政は疲弊困憊しておるし、個人経済も随分苦しい中で、國が大いなる黒字になつておることはこれは私が指摘するまでもないと思います。こういう際になぜ大臣は更に国営の施設もよう拡充しながら、地方でもつと／＼医療施設が拡充できるような助成策をおとりになるかといふようなお考えを持つことなしに

今のような状態をとられたことに拘り、私は昨日から繰返して大臣が御答弁をせられますけれども、この根本的な理由がどこにあるのかということは、つづきわからんのです。この点を一つ明確にするように御答弁を願いたいと思います。

○國務大臣(吉武憲市君) 私が申しましたのは、面倒くさいからではございませんで、静かにこの国立病院の今日に至つた状況を顧みて、御覧頂ければ私は御了解が付くのじやないか、國の病院というものが自然的に必要に迫られてだんくと拡充したものを、ここで方針を一擱して、そうして地方に移譲するということは、これはよほど慎重に考えなければならぬことであります。ところが戦争中陸海軍病院であつたものをどこが引継ぐか、というので、一応國が引継いで今日までやつて來たといふ沿革を持つておるわけであります。従つてそういうところでやつて来てただけに行き届きかねる、これが実情であると思います。でありますので、行き届き届きかねるものであれば、手近で行き届く希望があるならば、それに移譲することがどうして悪いか。病院というものは国営主義がいいのだ、こういう考え方方がござります。医療制度といふものは国営でやるべきだ、個人の病院を許すべきではない、或いは地方の公共団体がやるべきではない、国民一般医療といふものは国営によつてやるべきものだ、という考え方を持たれるがございますが、私はそういう考え方をとらないであります。政府はそういう考え方をとらない。国民の医療制度といふものは、結核療養にいたしましても、一般の療養にいたしまして

もこれに因るとして用ひて居た所れども、或いは更に部落の国民健康保険といったようなものが総合的に重なつて、そよして医療網というものが完備して國民の醫療に遺憾なきを期するというのが私は実情に副うものではないか、かような方針の下に立つておるのであります。そして、國立の病院を移譲して、そうして病院を減らすという考え方ではない。病院は移譲いたしましても減るわけではございません。なお必要があれば増して行くということはありますようが、國營でやつて行くという手続はとらない。國よりも地方々々のセンターとしての総合病院としての指導監督は、これは私は必要だと思つて、今回の中譲についてもその点は配慮しておる。結核は皆さん御承知であります。が、結核療養所は國營もありましようが、國當だけではありません。府県立も、市町村立の療養所もある。而して皆熱心にベッドを殖やしてくれ、これは何がしかの負担になります。地方の公共團体としては負担になりますけれども、併し熱心に私の所においてになつてしましても、府県の病院にいたしましても、やはり負担といふものは國民自身が負担するのであります。

ます。

○下條兵衛　大臣から大分医療行政について議論を吹つかれましたか。私は大臣と国営がいいか悪いかと、う議論をしようとは思いませんけれども、大臣の答弁には私は無理があると思う。なぜかというと、この病院の歴史的過程、今払下げの対象になつておる病院の歴史的過程から言つて、当然国が経営すべきものじやないはずであつたというような前提に立つておると思います。ところが一方においては、実はどん／＼医療施設を拡充させるべきである。いろ／＼議論をすると時間が長くなりますがやらなければなりません。大臣は地方財政の実情を御覧になると、戦争中のバラックであります。而も設備もどん／＼改善しなければならないものがたくさんある。こういうものも国でやつておれば、今私から指摘するまでもなく国家財政は大変な黒字であると思います。こういう力のある国が手離して、力のない地方自治体に任すほうが、医療の発達になるということは、どこから計算して割出されるのか。私には理解できません。こういふ見地に立ちますと、私は国営がいいとか、民営がいいとか、こういう議論は別といたしまして、別にして議論しきせんけれども、とにかく実情に即して日本の医療制度、医療設備を拡充して日本内閣は今土地改良なんかについては、吉田内閣を入れて來たのであります。

されは至極のことであると思ひます。土地改良なんかも地方自治体でやれといふ。今のは厚生大臣の論法は成立ぢうるなりませんけれども、これはどうしても國が世話をしなければできませんから、この医療設備についても同様であると思ひます。今の疲弊した地方自治体に任したまでは、どうが有利に発達するということは、どうかのどういう数字を基礎にして言われるが、むしろその点を非常に疑うので、だから私は又元に帰つて、どうも大臣の答弁の中から、どうしてもこれを押方に移譲したほうが有利、設備も改築される、或いは規模も拡大されると、うような議論はどうして成立つか、私はわからんのです。併しながら私はこれ以上大臣に言つても……更にやるならば私は地方財政のほうの関係の専門家でも呼んで来て、いろいろな意見でも聞いて、いろいろな資料を出してもらわんと……大臣の議論を打ち消すだけの資料をここで今すぐ集めることは困難であるから議論はやめておこうと思います。けれども大臣の議論は間違いであると思います。

現在国が九十九持つております。国でいい場合もありましようが、併し九十九、北海道から九州の果まで九十九といふものを国が管理するというても、そこに役人を置いてやらせるのであります。役人を置いてそれを管理するは、いう場合において、本当によく行届くかどうか。それよりも府県知事の足許に置いて、陳情も受ける、そうして見もあるする、行つて見るという形式でやれば、府県知事にいたしましても、府県会議員にいたしましても、一般国民の医療というものに関心がないわけじやありませんがら、ああ、あすこは少し手入れをすると、或いは最悪が悪いと、いうことは、九十九を我々が全国の中央において目を光らすよりも、足許で見るといふほうが行き届くということは、一応常識である。それから負担にならぬならんの問題であります。これは嫌がつて、いるものを移譲していくございません。自分のほうへ移譲していく、欲しいからもらおうといふやつを、いや、お前のほうにやると負担になるからやらんのだと言つて拒むことはないではないかと、私はさように思ひます。

け、或いは条件のようなものでもなければ、私は府県から特に移譲の希望が出ると考えられませんのであります。が、とにかくそういう財源のある大きい所から、今の段階において財源のないは、一ヶ月もするといふことが飯に起きたならば、私はそのために日本の医療施設が非常に後退する虞れがあるということを心配しておるものであるということを附加えまして、私の質問はこれで打ち切ります。

先ず第一に、なぜ事実がこれを強制しておるかといえ、移譲される病院に対するのではないかと思います。強制していくのではなくかと思います。この点については厚生大臣はどういうふうにお考えですか。

○国務大臣(吉武憲市君) 私はたびたび申しますが、強制する意思は毛頭ございません。これは一つ信用して頂いて結構であります。又今日の実態が政府が言つたからといって、仕方がないから受け取るということはないと思ひます。私は欲しいとおつしやるならば差上げる。本当に強制する意思はございません。整備予算の点を御指摘になりましたが、修繕を要すべきものを今まで渡すわけにも行くまいというので、実は大ざっぱな概算でありますけれども六億四千万円粗んだ。それを付けて差上げる、こういうことがあります。でありますから、成るほどその程度によつては幾らでも整備費が必要だと思います。併し今日のこの実情において、完備したものを作りたることは容易じやありません。これはだん／＼と國力が充実して来るに伴つて、私は医療というものを完備するところはできるならば暫らく我慢して頂く。併し雨漏りしておるものそのままでいうわけに行きませんから、僅か

の予算を差上げる。こういうような考
えであります。

○委員長代理長島銀藏君退席、委
員長着席

厚生大臣が強制していないと言わま
すが、客観的に強制していることにな
つてはいるということを、私はこの資料
を推見して今質問しているわけです。
それには具体的な御答弁がなくちやな
らない。移譲される病院に対して整備
予算は計上していると、こうおっしゃ
るのでですが、それならばこの六十カ所
のこの移譲予定の病院に対して六億四
千万円をどういうふうにして予算を計
上しているかを示してもらいたい。こ
の材料を示してもらいたい。それでそ
れによつて具体的に立証して頂かなければ
ならんと思う。一応国立病院に伴
う補助金の六億四千万円の算定基礎に
ついて資料を提出してもらいます。今
ここにもらいましたが、一体これが資
料に値するかどうか、算定の基礎にな
るか。厚生大臣が御説明困難ならば、
私は事務当局から説明して頂きたい。
こんな二十五年度、六年度、二年間の
整備費を合計して二で割つて、そうし
て移譲病院に該当する年平均額を半分
と見て、それに対する六ヵ年分、こう
いうふうに算定したことになつていま
す。一体この中に物価のことは何考
慮されてない。算術平均で、こんな簡
単な計算でよろしいのかどうか。そこ
でとにかくそれじゃ六十カ所に、移譲
予定している六十カ所にどういうふう
に整備予算を組んでいるか。それを具
体的に示して頂きたい。いま厚生大臣
はそういう予算を組んでいると言われ
るのでですが、それなら私はそれを示し
るのですが、それなら私はそれを示し

て頂きたい。そうでなければ実質的に
予算を組んでないので、組んでな
いのでありますから、どうしてもこれ
はそういうふうに、移譲せざるを得な
いほうに客観的に持つて行かれる。主
觀的意図はどうあるとも、そういう
厚生大臣は客観的方面からこれは強制
してないのだということ、これを改め
て行かなければならんと思う。その点
どういうふうにお考えになつています
か。

○國務大臣(吉武憲市君) 私はどうも
主觀的に、客觀的にと御指摘になりま
すが、客觀的にも強制しているとい
う事実は全然ございません。どういう理
由で御指摘になつておられるのか、私には
理解できないのであります。整備費
の六億四千万円は一応御指摘になりま
したような概算で出しております。こ
れは六十カ所というのであります。但
実際の場合は個々の病院について査定
をして差上げるようになりますが、併
してその際もお互に対々なんです。お
れはこの病院を引受けよう。幾らに
してくれるのだ、法律の条件では幾ら
だ。それじやそれに整備費を幾ら付け
てくれるか。それならば引受けよう。
それくらいの整備費ならおれは引受け
ない。そういうことに私は實際問題と
しておるということを一々指摘して
おるので。これはよくおわかりにな
らないのですか。若しそれが移譲され
ない場合は整備予算が必要なわけであ
る。個々について、国立病院はこれから
らずつと経営して行くに当然必要な
わけである。それでその移譲されない
場合のその整備予算といふものはある
はずである。それを移譲されることに
なつて相対で相談付で整備予算とい
うのであります。だから移譲されない
場合のその整備予算といふものはある
はずである。それを移譲されることに
なつて相対で相談付で整備予算とい
うのであります。

○木村謙八郎君 厚生大臣は經濟のこ
とがよくわかつておるはずだと思うの
に、どうも絶対強制はしていい、し
かないとわからないのです。で、その
資料があつたならば、それを出し願
う。個々について、国立病院はこれから
らずつと経営して行くに当然必要な
わけである。それでその移譲されない
場合のその整備予算といふものはある
はずである。それを移譲されることに
なつて相対で相談付で整備予算とい
うのであります。

○國務大臣(吉武憲市君) 整備費とい
うものはこれは程度のものだらうと思
います。だから今日の状況においては
まあ余裕がございませんから、一応
六十九カ所分として六億四千万円組んで
おります。残った分について必要なも

どれだけの整備費を差上げましょ
う。お段階は大体時価の三割になつてお
りますから、いい加減に配りま
すから三割、機械は何ぼ、それでどうで
しょうかといつたら、それで地元の府
県なり、市町村なりが府県会、市町村
会にかけて、それは是非とも地元に欲
ふうになつて来る。そうでなければ、
厚生大臣は客觀的方面からこれは強制
してないのだということ、これを改め
て行かなければならんと思う。その点
どういうふうにお考えになつています
か。

○國務大臣(吉武憲市君) 私はどうも
主觀的に、客觀的にと御指摘になりま
すが、客觀的にも強制しているとい
う事実は全然ございません。どういう理
由で御指摘になつておられるのか、私には
理解できないのであります。整備費
の六億四千万円は一応御指摘になりま
したような概算で出しております。こ
れは六十カ所といふのであります。但
実際の場合は個々の病院について査定
をして差上げるようになりますが、併
してその際もお互に対々なんです。お
れはこの病院を引受けよう。幾らに
してくれるのだ、法律の条件では幾ら
だ。それじやそれに整備費を幾ら付け
てくれるか。それならば引受けよう。
それくらいの整備費ならおれは引受け
ない。そういうことに私は實際問題と
しておるということを一々指摘して
おるので。これはよくおわかりにな
らないのですか。若しそれが移譲され
ない場合は整備予算が必要なわけであ
る。個々について、国立病院はこれから
らずつと経営して行くに当然必要な
わけである。それでその移譲されない
場合のその整備予算といふものはある
はずである。それを移譲されることに
なつて相対で相談付で整備予算とい
うのであります。

○木村謙八郎君 厚生大臣は經濟のこ
とがよくわかつておるはずだと思
う。個々について、国立病院はこれから
らずつと経営して行くに当然必要な
わけである。それでその移譲されない
場合のその整備予算といふものはある
はずである。それを移譲されることに
なつて相対で相談付で整備予算とい
うのであります。

○國務大臣(吉武憲市君) 整備費とい
うものはこれは程度のものだらうと思
います。だから今日の状況においては
まあ余裕がございませんから、一応
六十九カ所分として六億四千万円組んで
おります。残った分について必要なも

のがあるかも知れませんが、そのもの
については別に予算的措置を講じなけ
ればならん場合があるかも知れませ
ん。今のところは私どもはそう思つて
おりませんが、必要なものは放つて置
くわけに行かないもので当然出て来る。
臣としては、厚生という面から言つた
ことは何も地方で移譲してく
れども、もつとこの点は真剣に考えなけれ
ばならないと思う。で、移譲されない
場合には当然これは整備費が要る、で
すから私は六十カ所に対ししてこれをど
うやって振てるか、それから一応移
譲されない場合には、整備費はどの病
院にどれだけかかるかということは、
これは当然計算されなければならない
。その移譲されない場合の整備費は
幾らか、それを伺いたい。個々の病院
からその資料を出して頂きたいと言つ
い。その資料を出して頂きたいと言つ
ても出さない。若し厚生大臣が言われ
るようなことを御答弁なさるならば、
それだけかかるべきで、ですか
からその資料を出して頂きたいと言つ
い。その資料があつたならば、それをお出し願
う。個々について、国立病院はこれから
らずつと経営して行くに当然必要な
わけである。それでその移譲されない
場合のその整備予算といふものはある
はずである。それを移譲されることに
なつて相対で相談付で整備予算とい
うのであります。

○木村謙八郎君 まだいわゆる客觀的
にこれを強制しているその論據とし
て、二、三まだ質問をしなければなら
ないと思う。その前に先づ六億四千万
円の問題について、もつと我々が明ら
かにしておかなければならんと思いま
すので、更に重ねて質問いたします。六
億四千万円というのは六十カ所の移譲
予定の国立病院に対しての整備費なの
か、或いは六十カ所が例えは十カ所し
か移譲できなかつたときにやはり六億
四千万円の整備費になるのか、一体そ

れはどういう計算になるのか。移譲されない場合に一応これは程度問題だと

でも結構なんです。この点についてはつきりとしてもらいたい。

こここの病院についてはどの程度と言つてしなければならんはずです。どうしてそれを具体的に個々の病院につけて

ということはない、一年の修理費といふものは去年どのくらい、今年はどうぞくら、災害があつて事故があれば、そ

意にどこか譲り受けたいとおこしやをかわかりません。従つて予算も一応の予算を組んで差上げるときに具体的に

療機関として運営するのに一応支障のない程度の整備費というものは政府は考えなければならない。腰だめで程度問題で、いいからかんではこつちはで

六十九カ所分でござります。併せて六十九カ所でなければ、それに従つて箇所がそれ／＼の割当で減つて来るということでありまして、併しながら六十カ所分から六十分の一だと、いふ

の整備費を科学的に実際にこれを調査して算定して、そうして積上げた上にしておいてこの予算を組まなかつたか、腰だめで、いいからかんに行くべきではない、我々としては全体的にこの予

これは災害復旧として臨時のものが出るの
でしようが、通常の修理費といふものは
は大体毎年きまっておるもので。それで今ま
で今までの実績を見て大体年間二億
円くらいのものを予定しておる、それ

その数を見まして、それではあそこにはどのくらい整備費がかかるから、これがかけ差上げよう、これは私は当然だと思います。全部予定されたものは皆右側から左に移譲されると、ことであれ

す。大体それから社会通念からして言つて、この公的医療機関を運営するのに一応支障のない程度の整備費といふものはほどの程度かということは、これはわからんはずはない。そうでなければ厚生大臣として、私はそういうことを腰ため的に程度問題というのではま

機械的ななうには考へておりません。それは非常にあいておるところには全計差上げるし、軽微なところには軽微に差上げる。六十カ所あることには間違いはない。それから整備するにはどれだけいるかというのは、整備するのに一応ここに出しておりますよう

算に反対しておる、賛成しておらんのです。こんなような腰ためで予算を作られる、これは大蔵省がおかしい、大蔵省の人がいたら聞きたいと私は思う。そんな腰ためで予算を組んでいいのかと思う。六十カ所というのはきまつておる。具体的に固有名詞で、何々病院

○木村龍八郎君 その公的の医療機関の整備費、国立病院のうち六十カ所らしいものはきまつておるわけなんであります。どことどことどこというのはきまつておるのでしよう。きまつておるわけです。

は　これはお詫びの上うな言ふに仕合ひで日をきめるといふこともありましようが、が、私どもは強制してやるというつもりはありません。それからどこの病院が建つございません。それからやわらかになります。

○木村福八郎君　それじや移譲されなかつたのは、この二つである。

るで科学的基礎がないと思ふ。それで
今的地方財政から行きましても、赤字
でもかまわないから引受けて行くとい
う特殊なところが一体どこにあります
か。六億四千万円のお金を付けてやる
というのも、この地方財政に対して何
か魅力を与えるような財源が困つて
おるから、これで餌みたいなものを与

れも程度のものですから、もつと完備したい、便所も水洗便所にしたい、水道も完備したい、いろいろのことをやればきりがありませんけれども、今日のところでは一応これで療養に差支えのない整備費ということで計上してあるのであります。

整理費が要る、それはわかるはずですよ。それをなぜきめて積算しないか。ただ六億四千万円というものを一括して取つて、あとこれは平均じやない、平均でなければどういうのか。平均でなければどういうのか、それがないというのならどういうのか、そなへ整備の必要度に応じてやるといふ

仮に三十カ所或いは又六十カ所、こういった場合には一括して六億四千万円と、いうような御答弁ならば我々へ応わからりますが、どことどこを大体移譲の対象にするという個々の病院が、もうきまつておるわけです。従つて個々の病院について、この公的医療機関を一応さうするに要する必要があるのです。

ですか。移譲しない場合に幾らあるかといふことは、これは出て来なければなりません。強制でないとおつしやるなら、移譲しない場合にはどれだけの整備費といふものはわかるはずです。

○國務大臣(吉武憲市君) 残つたものについての整備費は必要があれば必要なほどして組みつもりで組んでござります。

さて、そうしてやるといふようなことを我々は、誤解かも知れませんが、我々の側から見るとそういうふうに見え
○木村義八回答 私も今度生大目に御答弁になつたような積算の基礎で太
蔵省かこれを認めたとなるならば、こ

すと、どの病院ではこの基準によればこれだけの整備費、そういうことに予算を組むに至らざるは眞未だよ、と相

費というものは出て来なければならぬはずですよ。それを調査しなくてやつては、まことに、私は追分にござる難

○木村福八郎君 どうも全くですね、
何のためでござり、う予算の組み方を

ましたら、第一に六億四千万円は六十カ所全体の分なのか、それともこれが五十カ所あつたときは五十カ所分か、三十カ所のときは三十カ所分か、一軒しかなかつたら一軒分か、この点をはつきりさして頂きたい。それから公的医療機関を運営して行く場合に一応支障のない程度の整備費というものはどの程度のものか、これはおわかりにならなければ私はおかしいと思う。厚生大臣がお答えになれなければ事務当局

るのではございません。それでこれを聞いてもらいたいわけです。今御質問申上げましたが、六十カ所は六十カ所全体の分なのか、それともこれが五十カ所あつたときは五十カ所分か、三十カ所のときは三十カ所分か、一軒しかなかつたら一軒分か、この点をはつきりさして頂きたい。それから公的医療機関を運営して行く場合に一応支障のない程度の整備費というものはどの程度のものか、これはおわかりにならなければ私はおかしいと思う。厚生大臣がお答えになれなければ事務当局

れはですよ、では或る病院についてほんとうに何とかしないと困るのではございません。それで六十カ所は六十カ所全体の分なのか、それともこれが五十カ所あつたときは五十カ所分か、三十カ所のときは三十カ所分か、一軒しかなかつたら一軒分か、この点をはつきりさして頂きたい。それから公的医療機関を運営して行く場合に一応支障のない程度の整備費というものはどの程度のものか、これはおわかりにならなければ私はおかしいと思う。厚生大臣がお答えになれなければ事務当局

うのですが、この点お伺いいたしたいと思います。
○國務大臣(吉武憲市君) この点は、この前も申上げましたように、一つ一つの病院に具体的に見積つて出したものではございません。お手許の資料に差し上げておりますごとく、二十五年中にはどのくらい、二十六年度にはどのくらい、大体一年どれくらいの整備費が要るか、これは大きい修理費を組みときは大体そういう概算でいたしました。一々の細かいことを計算して組ま

と思うのですよ。その点先ほど厚生大臣のお答えには不特定でわからん場合には、それはそれでいいと思うのですが、具体的に移譲を予定されておるところがきまっておるのに、それは具体的にわかるんですよ。それをなぜやらないでこういう算定をしたのか、そこは私はどうしてもわからないのです。

○國務大臣(吉武憲市君) 一応六十一年所は計画としては考えておりますけれども、先ほど申上げましたように強制するものじやございません。従つて今

厚生大臣の答弁は速記に勿論そのままで残つておるので、私はもう一度この速記をよく見て、よく考えて見たいと思つておるので、どうして今まで私はわからない。更に又この積算の基礎についてどうして私どものもらつたこんな資料でよろしいのですか。実際平均して、二ヵ年分を二で割つて、やうして整備に必要な個々の具体的に固定された地域が困つておるのに、そしを積上げてやらぬ、こんな杜撰な方

み方で一体よろしいのかどうか。これは大蔵当局のうちからもこの点伺いましたが、こんなような予算の組み方で一体いいのですか、河野主計局長も見えておりますので、一つ伺いたいのです。

○政府委員(河野一之君) 移譲すべき病院の数或いはその規模等が確定いたしませんので、本来ならば予算の積算につきましては積上計算をいたすべきであります。が、止むを得ずいたしませんので、只今提出いたしてありますような資料によつて積算いたした次第であります。

○木村禪八郎君 その計算することができないから止むを得ないと言つても、できるじやありませんか。それを

御答弁はどうしても満足できません。こんな杜撰な予算の組み方でこの

移譲の問題をやるとしたら重大な問題だと思うのです。そこで次に私は強制しておらないと言われますか、頑った

資料を見ますと、全國的に病院を建てたいという意欲が非常に盛んで、八十

九億ですか、二十七年度公立病院整備に要する起債調、約九十億の起債の申

請額が出ておりますが、このうちどのくらい認められるか。実際にどのくらい認められるでしょうか。これをちよつと伺いたい。

○説明員(細郷道一君) ちょっとと本日

政府委員が差支えますので、私代理で参りましたから……。本年度八十九億ほどの申請を頂いたのでござりますが、現在病院の起債の枠としてございまして十六億でござります。従いまして非常に割合は低くなつております。

○木村禪八郎君 そこで九十億も要請

して十六億ですね。二割、約二割。これは厚生大臣どういうふうにお考えになつたのですか。九十億も要請して十六億なりますか。しかこれは認められておらない。如何に要求が激烈かということによってよくわかるのであります。如何に政府がこれを認めていないかということもよくわかるのですが、そこでこういう実情を背景にしてこの法律案を見ますと、昨日も御質問したように、この国立病院払下については地方債のこの起債それを、恐らくこれは別件だと思うのです。それでそれについては優先的に

の延納を認めるという方針ですね。そ

こでそういう意欲を与える。こつちの

ほうで九十億も要請があるのに二割し

か認めない。それで地方のほうではど

うしてもそういう国立病院の払下のほ

うに走らざるを得ない。そうならざる

を得ないじやありませんか。これは間

接的には私は強制と言えば強制的な

あるいは客観的に強制的な方向にこれは間

接的には強制をしておる。如何に主

觀的に厚生大臣が強制でないとおつし

うつても、そういう方向に行かざるを

としか解せない。私はこれは客觀的に

行かざるを得ないよう仕向けておる

で行つて、どうしてもそういうふうに

休憩をいたします。

午後四時九分休憩

○委員長(梅津錦一君) それでは暫時

休憩をいたします。

午後五時十九分開会

○委員長(梅津錦一君) 休憩前に引続

きまして、これより厚生、大蔵運合委員会を開きます。

質疑を続行いたします。

○木村禪八郎君 厚生大臣はあとです

か。

○委員長(梅津錦一君) 厚生大臣は連絡をしております。厚生大臣は体のあ

り次第こちらへすぐ出席することになつておりますから、御了承願いたいと

思ひます。

○木村禪八郎君 大蔵大臣に伺いたい

のですが、先ほど資料を頂いたので

が、二十七年度の国立病院整備に要

する起債調という資料を頂きました

が、大体八十九億ざつと九十億の起

債申請額が出ておつて、これに対し

て今までこれを認めておる見通しの額

は約十六億、大体まあ二割程度です

が、これに對して今度のこの法律によ

よ。ただ國立から公営に移るだけであつて、ちつともこれは殖えたことにならんと思うのです。殖えることになりません。そういう意味から行きましてしかこれは認められておらない。如何に要求が激烈かということによってよくわかるのであります。如何に政府がこれを認めていかといふことをもよくわかるのですが、そこでこういう実情を背景にしてこの法律案を見ますと、昨日も御質問したように、この国についてもたつた二割なんということはないと思う。そつちのほうから攻めぬようなどころへ、政府はけち／＼こんなところからい／＼な防衛費とか、あるいは公安関係費というものをひねり出して行こう、私はそう見るよりほかない。そうでなければ、この起債についてもたつた二割なんということはないと思う。そつちのほうから攻めぬようなどころへ、政府はけち／＼こんなところからい／＼な防衛費とか、あるいは公安関係費というものをひねり出して行こう、私はそう見るよりほかない。それで、この起債といふことは一般的起債とどういう關係にあるのですか。

○國務大臣(池田勇人君) そのための起債につきましては、例の六百五十億の枠外にいたしたいと考えております。原則といたしまして……。

○國務大臣(池田勇人君) どうして九十億もこの起債の要求があるのに、國立病院の移譲の場合のみこの枠外にどうして認められるかですね。そこがよくわからないのです。それはそういう、まあこれは特典ですか、特典によつてその國立病院の移譲を私は間接的に強要して来てお

るというように私は思えるのですが、それがよくわからないのです。それはそういう、まあこれは特典ですか、特典によつてその國立病院の移譲を私は間接的に強要して来てお

です。

○國務大臣(池田勇人君) この六百五十億の問題につきましては、大蔵委員会或いは予算委員会におきまして、木村さんとたび／＼議論した点であると思ひます。御承知の通り六百五十億という枠を作りますゆえんのものは、政府資金をそれだけ散布する場合におきまして、インフレその他の関係から一応枠を作つておるのであります。從いまして、六百五十億の枠で足りない場合におきましては、御承知の通り枠外において地方債を民間受けで発行するということも認めておることは木村さん御承知の通りであります。而うしてそれは、全くまで民間の受けによりますので、信用の造出にはなりません。従いまして六百五十億の資金運用部の枠外にそないう例外を認めております。

併し今回の国立病院の移譲に伴うものは資金関係の動きではない。物資を調達して、いろいろな点が、インフレ、デフレの問題が起らずに帳面ずらの引換になるわけでござります。だから資金運用部の金を出す、郵便貯金その他から入つて来たものを出すところの枠と、国立病院を地方に分けて、分割いたしました場合において、地方に金がある場合は別問題でございますが、ない場合におきましては、帳面の附け替えというものであつて、六百五十億の枠とは性質上違つて来るということは木村さん御承知の通りだと思います。

○木村禪八郎君 その場合ですね。政

府が病院を地方に移譲したその代金として地方債を受けたわけだと思うのですね。その受取つた政府の地方債といふものは、ただそのまま持つてある

かどうか。やはり資金が必要なときに使はそれを資金運用部にこれを持たして

かどうかですね。何のために地方債の

この起債の枠といふものをきめたの

か、私はやはりそれは崩れて行くと思

うのです。そういう考え方から若干理論的には崩れて行くと思います。その点

はどういうふうに……。

○國務大臣(池田勇人君) 若しその地

方債を政府が日銀の引受けによつて、日銀へ売つたりいたしますとインフレ

画で行かなきやなりません。それはも

うインフレ対策としてその地方債を政

府が日銀引受けによつて出す、信用造出

をやるならば、国が国債と日銀の信用

造出によつて日銀に持つて來ることと

同じことでありますから、そういうこ

とは厳に今の情勢では慎まなければな

りません。

○木村禪八郎君 私はインフレという

ことのみにこだわつて言つてゐるだけ

ませんが、一つの個々の不動産を証券化

するわけですね。不動産を証券化し

たの最初の申請額についてどうして考

慮

明申上げたことを繰返す必要はないと

思ひます。が、枠といふものは資金運

用部に民間から入りましたものを、地

方債に幾ら／＼とか、金融債に幾ら幾

らというのが枠でござります。その枠

のうちには入れない。政府はその地方債を持つておるのであります。若し持

つている地方債を政府が預金部のほう

で予定以上に金が集まつたときに、こ

れを預金部に持たすか、持たさんかと

考えるのであります。が、私は帳面の

向に追込んで、そういう形でどうして

も私はそういうふうに考へざるを得な

いのです。この点は大蔵大臣と意見が

違つて来ますから、これ以上質問いた

おりません。

○木村禪八郎君 私はインフレという

ことのみにこだわつて言つてゐるだけ

ませんが、一つの個々の不動産を証券化

するわけですね。不動産を証券化し

たの最初の申請額についてどうして考

慮

明申上げたことを繰返す必要はないと

思ひます。が、枠といふものは資金運

用部に民間から入りましたものを、地

方債に幾ら／＼とか、金融債に幾ら幾

らというのが枠でござります。その枠

のうちには入れない。政府はその地方債を持つておるのであります。若し持

つている地方債を政府が預金部のほう

で予定以上に金が集まつたときに、こ

れを預金部に持たすか、持たさんかと

考えるのであります。が、私は帳面の

向に追込んで、そういう形でどうして

も私はそういうふうに考へざるを得な

いのです。この点は大蔵大臣と意見が

違つて来ますから、これ以上質問いた

おりません。

○木村禪八郎君 それはですね、政府

が使わなければ、よその使えると予定さ

れた金がそちらのほうに行くのであつ

て、資金計画と違つて来ると私はそ

れども、これは六十カ所に対する平均

が使わなければその通りです。その通

りですけれども、一応そういう使い得

るファンドといふものはできる。今ま

病院として持つておれば、そういう

ファンドは出て来ないので、けれども

思ひますが、政府はただじつと持つて

いるのですが、政府は別であります

が、その点やはり私は地方債という

ものが一つの証券としてですよ、全体

としてその証券の日本国内における

地方債のボリュームというものはそれ

だけ殖えるわけだと思うのですよ。そ

れはまあ政府が持つていて、今は使わなくても将来又使つ、こう

かどうか。やはり資金が必要なときに使はそれを資金運用部にこれを持たして

かどうかですね。何のために地方債の

この起債の枠といふものをきめたの

か、私はやはりそれは崩れて行くと思

うのです。そういう考え方から若干理論的には崩れて行くと思います。その点

はどういうふうに……。

この起債について、私はこの病院の地方債について一応この十六億しか認め

五〇%かけて、これを六で割る、こう

りですけれども、私はこの病院の地方債について一応この十六億しか認め

ないで、国立病院の必要なときには地

方債の発行ということを特に認める

ことは、私はどうもそこのところがおかしいと思うのです。それならば、なぜこつちのほうで考えなかつたか、そこ

の最初の申請額についてどうして考慮しないか、その点はやはり間接的に国

立病院を移譲せざるを得ないような方

債の発行と、いうことを特に認める

ことは、私はどうもそこのところがおかしいと思うのです。それならば、なぜこつちのほうで考えなかつたか、そ

の最初の申請額についてどうして考慮しないか、その点はやはり間接的に国

立病院を移譲せざるを得ないような方

債の発行と、いうことを特に認める

ことは、私はどうもそこのところがおかしいと思うのです。それならば、なぜこつちのほうで考えなかつたか、そ

の最初の申請額についてどうして考慮しないか、その点はやはり間接的に国

立病院を移譲せざるを得ないような方

債の発行と、いうことを特に認める

ことは、私はどうもそこのところがおかしいと思うのです。それならば、なぜこつちのほうで考えなかつたか、そ

の最初の申請額についてどうして考慮しないか、その点はやはり間接的に国

立病院を移譲せざるを得ないような方

債の発行と、いうことを特に認める

ことは、私はどうもそこのところがおかしいと思うのです。それならば、なぜこつちのほうで考えなかつたか、そ

の最初の申請額についてどうして考

慮

明申上げたことを繰返す必要はないと

思ひます。が、枠といふものは資金運

用部に民間から入りましたものを、地

方債に幾ら／＼とか、金融債に幾ら幾

らというのが枠でござります。その枠

のうちには入れない。政府はその地方債を持つておるのであります。若し持

つている地方債を政府が預金部のほう

で予定以上に金が集まつたときに、こ

れを預金部に持たすか、持たさんかと

考えるのであります。が、私は帳面の

向に追込んで、そういう形でどうして

も私はそういうふうに考へざるを得な

いのです。この点は大蔵大臣と意見が

違つて来ますから、これ以上質問いた

おりません。

○木村禪八郎君 それはですね、政府

が使わなければ、よその使えると予定さ

れた金がそちらのほうに行くのであつ

て、資金計画と違つて来ると私はそ

れども、これは六十カ所に対する平均

が使わなければその通りです。その通

りですけれども、一応そういう使い得

るファンドといふものはできる。今ま

病院として持つておれば、そういう

が、ない場合におきましては、帳面の

枠といふものが一つの証券としてですよ、全体

としてその証券の日本国内における

地方債のボリュームというものはそれ

だけ殖えるわけだと思うのですよ。そ

れはまあ政府が持つていて、今は使わなくても将来又使つ、こう

かどうか。やはり資金が必要なときに使はそれを資金運用部にこれを持たして

かどうかですね。何のために地方債の

この起債の枠といふものをきめたの

です。

で行こう。で、私は予算委員会その他でも問題になりませんでしたが、或いは分科会では問題になつたかも知れませんが、一応御了承を得ておると心得ておるのあります。

○木村禪八郎君 先ほど河野主計局長から一応伺つたのですけれども、それではどうも私はわからないのですが、厚生大臣からも伺つたのですが、どうしてもその点はわからないのです。大体こういう医療機関を支障のない程度に運営するための整備費というものは、大蔵省はどう考えておるか、大体これは程度の問題だと厚生大臣はそういうふうに御答弁になつていますが、大体の基準といふものはあるのじやないかと思うのです。大蔵省のほうでは、若し六十カ所を今度は移譲しないとする場合について、整備費として六十カ所の個々の病院についてどういうふうに思ひます。大蔵省のほうの査定基準、それをお伺いいたしたい。

○政府委員(河野一之君) 六億四千万円をどういうふうに積算したかというお尋ねであります。これは先ほども申上げた通りであります。この病院につきまして、具体的にどの病院をどうするかという問題もありまつた点がまだ法律も出ておりませんし、その結果如何もありまするので、

先ほど御説明したような案になつておるわけであります。この経費が若し余は分科会では問題になつたかも知れませんが、一応御了承を得ておると心得ておるのあります。

○木村禪八郎君 先ほど河野主計局長から一応伺つたのですけれども、それではどうも私はわからないのですが、厚生大臣からも伺つたのですが、どうしてもその点はわからないのです。大体こういう医療機関を支障のない程度に運営するための整備費といふものは、大蔵省はどう考えておるか、大体これは程度の問題だと厚生大臣はそういうふうに御答弁になつていますが、大体の基準といふものはあるのじやないかと思うのです。大蔵省のほうでは、若し六十カ所を今度は移譲しないとする場合について、整備費として六十カ所の個々の病院についてどういうふうに思ひます。大蔵省のほうの査定基準、それをお伺いいたしたい。

○木村禪八郎君 只今河野主計局長から、余ればこれをその年度に使わないと、こういうふうですけれども、余るということはどういうところから出るといふことはどういうふうに思ひます。大蔵省の立場としては、私は査定する場合にその基準といふものをお持ちだらうと思ひます。大蔵省のほうの査定基準、それをお伺いいたしたい。

○木村禪八郎君 只今河野主計局長から、余ればこれをその年度に使わないと、こういうふうですけれども、余るということはどういうふうに思ひます。大蔵省の立場としては、私は査定する場合にその基準といふものをお持ちだらうと思ひます。大蔵省のほうの査定基準、それをお伺いいたしたい。

○木村禪八郎君 只今河野主計局長から、余ればこれをその年度に使わないと、

病院の地方移譲を政府はこれを撤回下されば、私は今大蔵大臣の言われる方向に行くと思う。併しこういう法律案を作つてやればむしろ逆になつて来ると思う。これまで努力されたと言われますが、私は努力したといつても現在の実体がよくなつてしなければそれは何ら努力したことにならない。最近私の結核に罹つたところの友人から手紙が参りました。それをここで読むことをお許し願いたいのです。最近の結核患者の、而も働いておるもの結核患者の状態についてこういうことを言つております。

結核のように長く療養を要し、療養費も手術代も、又薬代も高い病気はありません。

而も結核は貧しい人たちに多いのですから一般的な生活費も勿論問題になります。従つて結核の世界では治療を高めるのは医学でなく政治そのものであると言えます。ここ数年結核医学は外科学においても薬化学においても非常に進歩し、病人の大部分は治癒するようになりました。併しそれに反比例して社会条件は極めて悪化し、家計内容の窮乏、社会保険、生活保護法、結核予防等の予算の削減、医療研究機関の国庫負担の削減など相次いで行われ、国立病院のベットが足りないので入院までに半歳から一年待たなければならぬ。而もその間に或る者は古い頭の開業医の犠牲となつて金を揃えられ、病氣をこじらせ、中には死んで行く者もある。首尾よく入院したのも完全治癒を待たずして退院を命ぜられます。その理由はもつと悪い者にペットをあけるためです。又或る人は自分が働きに出るために医者に隠れて労働を続け遂に取り返しのつかない

悪化を招きます。生活保護法は当然この人たちの生計を保障してやるべきです。こうして結核の世界では結核菌と闘う前に自由党内閣と、それに連なる地方自治体相手に闘わなければなりません。結局医者の診断時間の半分は身上相談である。医者は患者を診断して適当に処置をし、注意を与えたりする。その後には患者の家計の診断、向う數カ月に亘つて医療を含めた生活の処方をします。その他社会保険、生活保護法、結核予防法、ときには労働基準法の説明をして患者の指導を行います。医者は保険所の役人や民生委員より法律に詳しいのが普通です。そして労働者の中の生活を驚くほどよく研究しております。このように書いておる間に国内のどこかでは幾人かの患者が引取つておるでしょう。結核の世界に入つて見ると結核に対する予算が少いことがはつきりわかります。

こう言つております。私は医療対策は予算だと思う。こういうような実情にあることを大蔵大臣は十分に認めなければならん。努力したといつても現状がよくなつていなければ何にもなりません。世界的に見ても如何に日本本の社会保障費が僅かであつて、それで身分不相応の防衛負担金は、而もフイリピンよりも不利な条件で、そうして防衛分担金の九十何億というのは我が税金でこれを負担しなければならないと思ふ。こんなような条約を結んでおいて、そうしてどうして社会保障のほうに努力していると言えるか。私はその点政府が努力している、いると言つけています。けれども、私はちつとも努力しておらない者なんかが殖えて来ている。そういう

てそれでは政府の予算措置によつて、今の結核の問題なりそういうものが改善されているか、そういう点を若し改めます。こうして結核の世界では結核菌と闘う前に自由党内閣と、それに連なる地方自治体相手に闘わなければなりません。結局医者の診断時間の半分は身上相談である。医者は患者を診断して適当に処置をし、注意を与えたりする。その後には患者の家計の診断、向う數カ月に亘つて医療を含めた生活の処方をします。その他社会保険、生活保護法、結核予防法、ときには労働基準法の説明をして患者の指導を行います。医者は保険所の役人や民生委員より法律に詳しいのが普通です。そして労働者の中の生活を驚くほどよく研究しております。このように書いておる間に国内のどこかでは幾人かの患者が引取つておるでしょう。結核の世界に入つて見ると結核に対する予算が少いことがはつきりわかります。

こう言つております。私は医療対策は予算だと思う。こういうような実情にあることを大蔵大臣は十分に認めなければならん。努力したといつても現状がよくなつていなければ何にもなりません。世界的に見ても如何に日本本の社会保障費が僅かであつて、それで身分不相応の防衛負担金は、而もフイリピンよりも不利な条件で、そうして防衛分担金の九十何億というのは我が税金でこれを負担しなければならないと思ふ。こんなような条約を結んでおいて、そうしてどうして社会保障のほうに努力していると言えるか。私はその点政府が努力している、いると言つけています。けれども、私はちつとも努力しておらない者なんかが殖えて来ている。そういう

よな点について、又苦しくなつて來ているのです。こういう現実に私は立つていないとと思うのです。だから実質的には私はちつとも改善されておらないと思ふ。只の大蔵大臣の御答弁だけ実際に改善されているとは思えなけで実際に改善していると言つています。そこで今度の国立病院の地方移譲は、これはむしろ大蔵大臣が今まで申上げましたように、相当の努力をして来ておるのであります。どれだけよくなつたか、どれだけ努力して来たかとおつしやれば申上げます。結核の病床につきましても大体一万床を最近は殖やしておるのであります。どれだけよくなつたか、どれだけ努力して来たかとおつしやれば申上げます。結核の病床につきましても大体一万床とか、いろいろな国家負担をいたしておるのであります。こういう事実をお考え下されば私はお認め下さると思います。又ストレプトマイシンの半額負担も樓々申上げまして大体御了承を得ておるのであります。こういう事実をお考え下されば私はお認め下さると思います。又予算審議その他におきましても樓々申上げまして大体御了承を得ておると私は考えておるのであります。こういう事実をお考え下されば私はお認め下さると思います。又予算審議その他におきましても樓々申上げまして大体御了承を得ておると私は考えておるのであります。

○木村禪八郎君 只今の大蔵大臣の御答弁だけでは実際的に改善されていることは立証されないと思う。その予算の名目的金額を殖やしただけで改善されているとは言えない。これを物価関係を考慮して、或いは人口の増加によるものを考慮すれば、二十七年度は二十六年度よりも実質的に減つてしまふことのないように、病床の数が殖えただけでも相当のものでござりますが、ここ三、四年前に比べま

○國務大臣(池田勇人君) 社会保障費が殖えたからといって、それは物価が上つたとか人口が殖えたということであるのであつて、ごまかしだとおつし

○野溝勝君 私は大蔵大臣に数点質問いたしたいと存じます。本法案は特に大蔵省の所管が、私はウエイトが強い野溝氏にこれを譲りたいと思います。

野溝氏にこれを譲りたいと思います。なぜかならば国有財産の管理が主点であります。勿論厚生省では特に所管大臣であります大蔵大臣が十分審査或いは調査等々をやつてございますが、併しこの国有財産の結果であろうと存するのでございまして、これは新らしい事実であるわざなんかが殖えて来ている。そういう

○國務大臣(池田勇人君) これは野溝さん御承知の通り国有財産には公用財産と雜種財産がございます。雜種財産につきましては大蔵大臣の所管でござりますが、各種の公用財産につきましては一般会計、特別会計のものにつきましては大蔵大臣は大蔵大臣ではございません。

○野溝勝君 勿論行政財産或いは普通財産、雜種財產等のいろいろ国有財産には区別がありますが、併し今のように全然関係はないというならば先ほど自信たっぷりの意見を私は言えないと思う。国有財産に所管大臣の大蔵大臣が如何にも関係のないとき意見を出される、これは私は国民は迷惑すると思う。例えばこの国有財産法を見ても管理及び処分の点について十条では「大蔵大臣は、必要があると認めるとときは、各省各局の長に対し、その所管に属する国有財産について、その状況に関する資料若しくは報告を求め、実地監査し、又は閣議の決定を経て、用途の変更、用途の廃止、所管換そに該する」とあります。先ほど同僚であります木村君の答弁に対して、この法案は最もいい法案であり、且つ又整備の点についてもこの程度でよろしいという見解を表明されておるのであります。そこで大臣が勿論厚生大臣でやつたものであつて、自分のほうは余り関係がないと言われるならば何をか言わんやでござります。併しさうなことは一国の大蔵大臣がかような見解に対しても、簡単にこの国有財産の処分に当つて関心を払わんというような見解がよいか

悪いかという点について重大な点でござります。今後質問をこれから継続する上におきまして重大な点でござりますが、私ども委員といたしましてはつきましては大蔵大臣の所管でござりますが、各種の公用財産につきましては大蔵大臣の所管でございません。

○國務大臣(池田勇人君) 国立病院の建物の所管はどこにあるか、という御質問と心得まして、これは厚生大臣の所管であると申上げたのであります。この国有財産のうち、大蔵大臣の所管は雜種財産と大蔵省所管の公用財産でござります。従いまして直接の所管でございません。ただ問題は、大臣はいわゆる國庫大臣と申しますか、財政大臣といふのでありますから、間接的には今お話をのような点につきまして意見を述べることはございますが、それでも、直接の所管大臣ではないのでござります。

○野溝勝君 そこで本法案に対しまして直接の所管大臣でないからという御見解でございますが、閣議において本法案に対する意見の開陳並びにこの事項に対しましては、法案が出るまでに關係当局に折衝になつたことと思ひます。これは「必要な措置を求めることが可能である」という他動的な条文ではあります。先ほど同僚であります木村君の答弁に対し、この法案は最もいい法案であり、且つ又整備の点についてもこの程度でよろしいといふ見解を表明されておるのであります。そこで大臣が勿論厚生大臣でやつたものであつて、自分のほうは余り関係がないと言われるならば何をか言わんやでござります。併しさうなことは一国の大蔵大臣がかような見解に対しても、簡単にこの国有財産の処分に当つて関心を払わんというような見解がよいか

ですが、その整理の問題について積算の基礎に對して論議が交されたのでござりますが、私ども委員といたしましてその答弁に対しましては了解を得るつておきたいと存じます。なぜかならば、一体この六十箇所を地方に移譲するということに対しても、先ず第一に希望によつてこれを移譲するといふことを両大臣とも言われておる。両大臣は先般私の質問の際には出席になつかも知れない、併し事務局からございません。ただ問題は、大臣はいわゆる國庫大臣と申しますか、財政大臣といふのでありますから、これが今年からでござりますが、これは今年からでござります。而して又最近におきまして一点単価の問題の解決等によりまして、病院の経営は独立採算制に近くなつてまいだといふことも聞いておるのであります。

○國務大臣(池田勇人君) 事務当局の間におきましても折衝を重ね、そうして予算編成の場合は私が主導としてやります。又法案のときには厚生大臣からこの法案が閣議に提出されまして審議いたしました。

○野溝勝君 そこで私はお伺いするのであるが、先ほど来問題になつております国立病院六十箇所の整理の問題

悪いかという点について重大な点でござります。今後質問をこれから継続する上におきまして重大な点でござりますが、私ども委員といたしましておきたいと存じます。すから、このことをはつきり所見を伺つておきたいと存じます。

○國務大臣(池田勇人君) 国立病院の建物の所管はどこにあるか、という御質問と心得まして、これは厚生大臣の所管であると申上げたのであります。この国有財産のうち、大蔵大臣の所管は雜種財産と大蔵省所管の公用財産でござります。従いまして直接の所管でございません。ただ問題は、大臣はいわゆる國庫大臣と申しますか、財政大臣といふのでありますから、これが今年からでござりますが、これは今年からでござります。而して又最近におきまして一点単価の問題の解決等によりまして、病院の経営は独立採算制に近くなつてまいだといふことも聞いておるのであります。

○國務大臣(池田勇人君) 昨日の委員会におきましてそういうことが議論になりましたが、意見の交換せられたことも出席いたしまして承知いたしております。

私はまだこの資料を見ておりませんが、私の見通しでは国立病院の経営は最近とみに合理化せられたと聞いておるのであります。二、三年前に比べましてよほど合理化されておると聞いておられます。而して又最近におきましては、これは今年からでござりますが、これは今年からでござります。而して又最近におきまして手許に渡された資料を散見いたしますと、大体において国立病院の大半は八百万円から一千万円の赤字を出しておる。かようなことを今ここでとやかく聞くではありませんが、さような赤字を出しておる国立病院の経営に当つて、地方がさようなものを歓迎するはず私は常識的にもないと思いました。若し仮にこれがありとするならば、私は具体的にその希望のある個所を言うてもらいたい。政府諸君の答弁によると、いうと、かような法案を何か故に出したかといふ私の質問に対しても、希望があるからこれを出したと言ふ。私は希望があるという各府県を上申出があると考へてお考へになりました。私はこういうものは政府が持つておられるのがいいということになります。従いましてこの法案の趣旨は、地方で自分のところで經營したいという申出がありますときにはいろいろな財政面も地方のほうでお考へになります。従いましてこの法案の趣旨は、地方で自分のところで經營したいといふ申出があると考へてお考へなりました。私はこういうものは政府が持つておられるのがいいということになります。従いましてこの法案は地方の希望に沿うるものじやないか、これが本筋だと考えます。

○野溝勝君 大蔵大臣が地方からの要請の数につきましては所管大臣の厚生大臣からといふお話をござりますが、それは省略します。ところがこの大臣の見解から言いましても、さようにはこの法案は地方の希望に沿うるものじやないか、これが本筋だと考えます。

○野溝勝君 大蔵大臣が地方からの要請の数につきましては所管大臣の厚生大臣からといふお話をござりますが、それは省略します。ところがこの大臣の見解から言いましても、さようにはこの法案は地方の希望に沿うるものじやないか、これが本筋だと考えます。

○野溝勝君 大蔵大臣が地方からの要請の数につきましては所管大臣の厚生大臣からといふお話をござりますが、それは省略します。ところがこの大臣の見解から言いましても、さようにはこの法案は地方の希望に沿うるものじやないか、これが本筋だと考えます。

○野溝勝君 誠に御尤もな見解でござりますが、併しかよに全国的に自治体の希望でないものをあえて早まつて出だす必要はないと思ふ。併し今は國でやつておる、併し地

方がお望みになるならばそれを地方の意思に任して適當な方法をとるのが政治のやり方ではないかと私は考えておるのあります。それならば全國各府県の自治体があなたの言うように大部分の国立病院の移譲を申出ておりますか、その点について明確なる御回答を願いたいと思います。

○國務大臣(池田勇人君) 昨日の委員会におきましてそういうことが議論になりましたが、意見の交換せられたことも出席いたしまして承知いたしております。

私はまだこの資料を見ておりませんが、私の見通しでは国立病院の経営は最近とみに合理化せられたと聞いておるのであります。二、三年前に比べましてよほど合理化されておると聞いておられます。而して又最近におきましては、これは今年からでござりますが、これは今年からでござります。而して又最近におきまして手許に渡された資料を散見いたしますと、大体において国立病院の大半は八百万円から一千万円の赤字を出しておる。かようなことを今ここでとやかく聞くではありませんが、さような赤字を出しておる国立病院の経営に当つて、地方がさようなものを歓迎するはず私は常識的にもないと思いました。若し仮にこれがありとするならば、私は具体的にその希望のある個所を言うてもらいたい。政府諸君の答弁によると、いうと、かような法案を何か故に出したかといふ私の質問に対しても、希望があるからこれを出したと言ふ。私は希望があるという各府県を上申出があると考へてお考へなりました。私はこういうものは政府が持つておられるのがいいということになります。従いましてこの法案の趣旨は、地方で自分のところで經營したいといふ申出がありますときにはいろいろな財政面も地方のほうでお考へになります。従いましてこの法案の趣旨は、地方で自分のところで經營したいといふ申出があると考へてお考へなりました。私はこういうものは政府が持つておられるのがいいということになります。従いましてこの法案は地方の希望に沿うるものじやないか、これが本筋だと考えます。

うが、この点に對して関係大臣といたしまして、特に財政上の負担を負わな治のやり方ではないかと私は考えておるのあります。

○野溝勝君 誠に御尤もな見解でござりますが、併しかよに全国的に自治体の希望でないものをあえて早まつて出だす必要はないと思ふ。併し今は國でやつておる、併し地

い。国立病院特別会計所屬の資産の譲渡等に関する特別措置法案です。この法案の中には希望によりなんということを書いてある所は一行もありません。そして最後の「理由」を見て御覽なさい。(国立病院を地方公共団体等に移譲するため)決定的じやあります。わざわざ、これは一つ一般的に入り判断願いたい。私はこの理由書はそう解釈する「国立病院を地方公共団体等に移譲するため、当分の間、その移譲する国立病院の所属に係る資産の譲渡等に関する特別の措置を講ずる必要がある」、決定的です。これがこの法律案を提出する理由である。短文ではありますけれども希望によりとか、或いはその地方の申出によりとかいうような言葉は一言半句もありません。誠に両大臣とも御都合のいい解釈をしておるのでございますが、かような点から見ても、私は大臣の見解が少しく良心には反するのじやないか。厚生大臣とての表現を誤らんように御答弁願いたいと思います。

○國務大臣(池田勇人君) 希望によつて発るどかといふことは書いてないからと申しましても、この法律は国有財産を特別の条件によつて譲渡しようという法案でございまして、売らないければ買わなければいかんという法律でございませんので、こういう規定の仕方をしておるのであります。国有资产の譲渡の規定でござりますので、そういう義務的のことは書いてお

りません。詳しいとこは主計局長からお答えいたします。野溝勝君、それではその点は私は見解の相違いたしまして、それ以上はその点は省略でお聞きしよう。そこで六十個所移譲するにつきまして、希望によるところをござりますが、

○野溝勝君 それではその点は私は見解の相違いたしまして、それ以上はその点は省略でお聞きしよう。そこで六十個所移譲するにつきまして、希望によるところをござりますが、そこでこの整備費の算定を応六億五千五百万円という整備費の予算を計上することを承諾をされたようござりますので、この法案になつて出たのですが、そこでこの整備費の算定基準が相当問題になつております。まだ割切れておりません。そこで私はこの点を経過的に伺ひするのでござりますが、これは大蔵大臣でなくとも主計局長でも、或いは他の政府委員でも結構でございますが、お伺いしておきたいと思います。と申しますのは、開くところによるといふと、最初五十一億五千万円というものを整備費を出されて、すぐあなたのほうではOKといふわけで了承したわけですか。

○野溝勝君 そうするとすぐばんと六億五千五千万円というものを整備費を出され、それが六億五千五百万円といふことですが、これが普通の予算と同様にいる、審議いたしました。これが如何なる算定の基礎か、基準計算か知りませんが、それが六億五千五百万円の金につきましては、この程度の金額が必要であるという厚生省からの申出であります。いろいろと審議いたしました結果適当であると考えまして開議で決定いたした次第でござります。

○野溝勝君 あなたの答弁が、いろいろ審議してと、こういうのだが、その結果審議する経緯についてですね、この際僕らその内容さえわかれれば質問を成るべく早く打切りたいと思うのだが、それが如何なる算定の基礎か、基準計算か、あるいはどのくらい見込んだかという点で、初めてから話があつたようなことを、何も尻尾をつかまないで、むしろ大臣ながらこの際私は少しく意見の交換もするけれども、主計局長、事務当局に何も尻尾をつかまないで、むしろ大臣の質問するのじやないから、その経緯ではあります。そこで六億五千五百万円が妥当という査定をしたわけなんですね。だが、それでは査定の根拠についてここに先ほど示されておるようなことは概念的資料であつて、まだあなたがたのあれでは私はそういう点には触れてないと思う。そういうような点を一つ話して下さい。

○政府委員(河野一之君) 只今野溝さんから五十数億、厚生省から整備費として要求が出たといふことはございません。野溝勝君、今の主計局長の答弁はつきりわかりませんが、もう一回お願ひいたします。

○政府委員(河野一之君) 厚生省が病院の整備費として当初予算の要求で幾つかのじやないですが、むしろ大臣の質問するのじやないから、その経緯ではありませんか。その審議のあつたところは、私はその尻尾をつくらんとお話を頗るに付けておきましたが、それが六億五千五百万円といふことと、これが非常に重大だと思うのです。それは政府当局に対して非常に不快を抱かれておられる、それを処理していくのですから、これは重大な問題なんですが、その経緯もどうも記憶があります。でその経緯もどうも記憶がありますが、その間の経緯につきまして詳細にお話を願いたいと思います。若し詳細にお話を願えなければ、私のほうから改めて御質問したい。

○野溝勝君 あなたがたの答弁が、いろいろ審議してと、こういうのだが、その結果審議する経緯についてですね、この際僕らその内容さえわかれれば質問を成るべく早く打切りたいと思うのだが、それが如何なる算定の基礎か、基準計算か、あるいはどのくらい見込んだかという点で、初めてから話があつたようなことを、何も尻尾をつかまないで、むしろ大臣の質問するのじやないから、その経緯ではあります。そこで六億五千五百万円が妥当という査定をしたわけなんですね。だが、それでは査定の根拠についてここに先ほど示されておるようなことは概念的資料であつて、まだあなたがたのあれでは私はそういう点には触れてないと思う。そういうような点を一つ話して下さい。

○政府委員(河野一之君) 予算の審議を行くのです。そういう点をお伺いしておるのです。そういう点をお伺いしておられたが、それで私はその点には触れてないと思う。そういうような点を一つ話して下さい。

○政府委員(河野一之君) 厚生省が病院の整備費として当初予算の要求で幾つかのじやないですが、むしろ大臣の質問するのじやないから、その経緯ではあります。そこで六億五千五百万円が妥当といふことと、これが非常に重大だと思うのです。それは政府当局に対して非常に不快を抱かれておられる、それを処理していくのですから、これは重大な問題なんですが、その経緯もどうも記憶があります。でその経緯もどうも記憶がありますが、その間の経緯につきまして詳細にお話を願いたいと思います。若し詳細にお話を願えなければ、私のほうから改めて御質問したい。

○政府委員(河野一之君) 大蔵大臣は非常に用事がございまして、是非とも六時ということでございましたが、それをお聞きするそうでありますから、いつで

も用件済み次第御出席願えるものと存じます。約一時間半ばかりの時間的な所用でございますので了解したいと思ひます。

「休憩」と呼ぶ者あり

○委員長(梅澤錦一君) それでは夕食等の関係もござしますので休憩をいたします。

午後六時十九分休憩

午後九時十三分開会

○委員長(梅澤錦一君) 休憩前に引続きましてこれより厚生・大藏連合委員会を開いたします。順次御質疑を願います。

○木村謙八郎君 先ほど厚生大臣が決してもう強制的にこれは譲るをするのではないということを非常に強調されておられるわけです。只今もこちらへ参りまして、決して強制するのではないか、それはよくわかります。厚生大臣のお気持はよくわかるのです。併し先ほど質問いたしまして、まだ十分尽せんでしたが、いわゆる客観的に強制的になるという理由は、私二つこれまでに伺つたのですが、その第一は、移譲される病院について整備予算を計上していない、それだからそれが結局まあ強制的になる、病院長は結局仕方がないから、そういうものに応ずるより仕方がない、こういうように追込まれる。

それから先ほどの起債の問題についてもそぞりますし、九十億近い起債があるのに十六億しか認めていない、この国立病院を移譲する場合は、その枠外において起債を認める、ことういうことで餌を与えて、片方では病

院建設については起債の枠を認めない、こうすることにすれば結局強制的になつて行くと思うのです。第三に私

はお伺いいたしたいのは、強制してしない、強制していないと言いますけれども、これは厚生省医務局の病院課長の名によつて通達を出していると思うのです。それはこの国立病院の地方移

譲について、みだりに権門を虚訪したり、或いはその反対のために病院長が街頭において反対の運動をやつたりしないように、こういうことを何か病院長に宛てて通達を出して、いるや聞いているのです。そういうものが実際あるかないのか、この点お伺いたしたい。

○國務大臣(吉武憲市君) 本当に私は強制するつもりはございません。いろいろなところから何か強制しやしないかと思って、一々探し求められておりますが、決してそういう意図はありません。整備予算を掲げておることも、私は修理を要するところがあればそのまま譲るというは、これはございません。修理の便益も与えるのが本当である。修理すべきものは金を付けて差上げるといふことがこれは私は当たり前にやないか。

それから通達をしておる。それは譲渡するというのは先ほど申しましたようになりますと、逆のことが果していいかどうか、私はそういう処置はるべきものではない。やはり移譲すれば片方に、悪いほうに悪いほうにおとりになりますけれども、今度は逆をお考えになりますと、逆のことが果していいかどうか、私はそういう処置はるべきものではない。やはり移譲すれば起債の便益も与えるのが本当である。修理すべきものは金を付けて差上げるといふことがこれは私は当たり前にやないか。

います。又職員が反対の陳情をするの

はいかんといふのは当然であります。御承知でありますようが、公務員といふものはそういうことをすべきではない。

○公務員といふものは國家の、政府の命令によつて、方針に基いて実行するがこれは公務員の本分であります。政府の方針に反抗をして、そうして逆の行動をとるというのは、公務員の本分に反することであります。決してそういうことをしたことが強制をするといふことは、あなたは逆におどりになりますけれども、若しこれを逆にお考えになつて御覽なさい。それ

は強制するのじやないと言いま

い。公務員といふものは、厚生大臣がしよつちゅう言われるように、一

つの医療体系というものを考へて必ずしも国立に囚われるのはではない。厚生大臣はやはり国立を頂点として府県、その他民営も考へて、個人病院も考へて、そういう体系で考へて行くと言われます。併しそれはどういう根拠からそういう医療体系を構想するようになつたかといふ山下議員の質問に對しまして、厚生大臣は、何らかの制度の、例えば医療制度審議会、そういうところの答申を基礎にして、そういう構想に立たれたかどうかという質問に對して、厚生大臣はそういうものを参考にした。而も医療制度審議会の答申の第四にあるように、公的医療機関の経営の主体は、将来原則として都道府県等公共団体たらしめることと、こういふうになつて、これを参考にしたと、こう言われたんであります。しかし、厚生大臣は、どう考へたんだありますから、それがあらばその旨を通達するのを立つておる。でもそのままで移譲するやつがあるかと言つて逆にお叱りを受ける。私は整備されることは穩当じゃないか。若し逆に整備予算を付けなかつたとしたら皆さんどうおつしやる。併し、こんな荒れ果てたものをそのまま移譲するやつがあるかと申しますから若しそういうことでやるならば、その旨を通達するのは、これが當たらない。国営もやれば府県営もやられは譲渡すべからざることが方針だと言はれるが、それは見解の相違です。私は國営で全部一本にやるという考えを持たない。国営もやれば府県営もやられは譲渡すべからざることが方針だと言はれるが、それは見解の相違です。私は國営で全部一本にやるという考え方を

結果としては強制するようになつて行

くと、こういうように私は考へて質問したのです。併し要するに厚生大臣は

どうしても強制するのじやないと言いま

る厚生大臣の言われるところの医療体

系といふものとも矛盾するのであつて、この点どういうふうにお考えになるか。強制するのではないと言ひながら政府の方針である。こう政府の方針に対する公務員はそれに対し反対の意思表示をするのはこれはよろしくないと、こう言われる。公務員としてそういう公務員服務紀律に反したことをして私ほんとは認めておりませんが、それほど強く厚生大臣は政府の方針としておられないがら、而もこれは希望がなければいかないのだ、強制しないのだ、それでは意味がないと思うのです。矛盾しているのじやないかと思うのです。そういう医療体系を構想されておるならば、むしろこれは積極的に推進すべきものである。にもかかわらずこれが希望があれば譲る、希望がなければ譲らない。それでは政府の方針であるのかどうかさつぱりわからない、地方移譲の問題は。そうかからぬ、いや政府の方針だと、これでは矛盾していると思うのです。その点はつきりと私はお伺いいたしたいのです。

○國務大臣(吉武惠市君) 医療体系を若しとするならば強制すべきであるといふ考えでございますが、それも一つあります。机の上でプランを立てて、そのプランの通りにすぐ実施をすと言えば強制するのが一番早いかも知れません。これは私どもはそういう処置をとりません。物事といふものは、そういう計画は立つても若し譲受けると、いふ人がなかつたら計画通りに行かんかも知れません。行かんでも私どもはいいと思つております。強制するより

はそのほうがいい。そしてだんくと普及させて計画へ乗せて行く不斷の努力をすることのほうが多い。それは早いと言えれば手早くして、強制権でやるほうが。併し私どもはそういう处置をとりたくありません。あなたの説では生ぬるいということになるかも知れませんが、生ぬるくても仕方がない。御希望のところから譲つて行く。そして御希望があつても、我々がセンターとして残すべきものは残して、そ

うして医療体系を、一年か二年のうちに机の上で考えたことがすぐさつと行なうというものではない。長い間かかると、そこで八つばかり条件を掲げて

おります。

第一は普遍的に且つ平等に利用させ得る経営主体であること。常に適当な医療の実行が期待され得ること。医療費負担の軽減を期待し得ること。その必要に応じ公的医療機関を整備し得ること。

能力、特に財政的能力を有すること。社会保険制度と密接に連繋、協力して政府がやつて行くのだと、これに対するものに対しは公務員について反対するものではありません。それはこれは取締ると、公務員としては当然そういうことをしては服務紀律

から言えばいけないと思うのですが、なぜそういうことが起つて来る

かについてもこれはよく考えなければならぬ。厚生大臣はこういう通牒を出

したことがあるということをお認めになつたのですが、そういうものを出さなければならぬほどそういう反対論

と。地方実情と遊離しないこと。

こういうことが具備されて初めてこの医療機関を地方公共団体中心に整備した結果、こういう通牒を出されたことがあります。私は先ほど申しましたように九十九という多くの、全国に亘る数々の病院というものをただ厚生省が一手にこれを管理するといつよりあります。私どもは先ほど申しましたように九十九という多くの、全国に亘る病院というものをただ厚生省が一手にこれを管理するといつよりあります。私が手厚く意地元の府県知事が手近に管理されると、國庫において負担することと、この法律案のどこにこの医療制度審議会で公的医療機関の經營の主体は今私が挙げましたような条件を具備させるものを適當とする、こうなっています。そこでこの法律案を見てどこに、

厚生大臣は、私は強制せよと言つてゐるのではなくて、これまでのお考えが矛盾しているということを指摘したのです。そこで更に質問を前進させてもらいます。そこでこの条件が確保されることになりますけれども、必ずしもそう

のがあります。その証拠には市営の病院で非常にいいものがあるのです。又負担の軽減の問題であります。併し私どもはこれを移譲したからといつて、途端に府県の病院が医療が高くなるとは思わない。私どもは庶民的な病院だと思って取扱つております。それは公的医療機関の經營の主体は左のとき条件を具備せるものを適當とすると、そこで八つばかり条件を掲げて

あります。

私は御尤もだと思って努力をいたしました。併しながら一つでも少しある欠くるところがあつたならば、条件が具備しないから公的医療機関にしてはいけないと言つて、そう窮屈にお考えになることはない。私どもこの公的医療機関に今度移譲するには平等に取扱うべきだと思つております。府県に移つたらば金持だけが利用して貧乏人が利用してはならないとは考えていない。恐らく今日の知事が、こういうべきかというのは国営でやつてあることは信じない。又医療の適当であることは信じない。医療と保健予防との一体的運営によつて、経営上矛盾を來さないこと。或る程度広汎な人事並びに業務上の相互の連繋、交流が可能なること。

○木村禪八郎君 私はもう完全に、全部この理想的に今の条件を整えなければならんとまで私も考えておりません。併しこの条件のうち一番重要な条件は私は第四のその財政的能力を有すること、即ちこの経営が経済的変動によつて左右されないような財政的基礎を有し、且つ今後必要に応じ公的医療機関を整備し得る能力、特に財政的能力云々、これが重要なとと思うのです。

○木村禪八郎君 私はもう完全に、全部この理想的に今の条件を整えなければならんとまで私も考えておりません。併しこの条件のうち一番重要な条件は私は第四のその財政的能力を有すること、即ちこの経営が経済的変動によつて左右されないような財政的基礎を有し、且つ今後必要に応じ公的医療機関を整備し得る能力、特に財政的能力云々、これが重要なとと思うのです。

そこでこの点はむしろ地方に移譲したほうが財政的能力においては移譲しない場合よりも私は能力が劣る、これは当然であります。その証拠にはこの独立採算制を國立病院がとるに至つた経過を考えれば、これはもう厚生大臣よくおわかりのことだと思うのです。問題は、やはり一番重要な点は、独立採算制以後今日までずっと経過を辿つて

先づ独立採算制、第二段の策としてよいよ今度は地方に移譲する、こういふことによつて財政負担を軽減して、これを防衛費その他の、或いは安全保障諸費とか、或いは連合国人、財産補償費とか、或いは賠償費とか、そういう非生産的支出のはうに振向ける財源が枯渢して來たから、こういう措置を講ずるに至つた。ここに根本の問題があるのであつて、従つて地方にこれを移譲することによつて地方財政困難な折から、それを国立病院の場合よりもよくなると考えること自体が私はおかしいのであつて、その理由からそもそもこういふ問題が起つて來た根本に遡つてそこに問題があると思うのである。むしろこれは厚生大臣は積極的に採算制にも反対すべきものなんです。それを厚生大臣が擁護していると独立採算制にも反対すべきものなんです。それも建前にしております。終戦直後私ども建前にしております。終戦直後

のどさくさの際は非常に赤字が出ましまして、一般会計から繰入れたことはございません。併しその後だん／＼と整理をいたしまして、最近はさしく経常費のところに問題があると思ふ。それで、この厚生委員会のほうへ國立病院の存置に関する請願、或いは移譲反対の存置に関する請願と、いうものがこれ又相当数出でるわけでございまして、その中には自由党の議員の人の御紹介になつておるものもあるわけであります。

私が、更に衆議院のほうを見ますといふと、増田甲子七氏というような人、或いは吉武國務大臣の地元の山口県知事なども、市町村でもそんな医療制度はやるはずはないのです。でありますからその点はいろいろ御心配の点もござりますが、強制するわけじゃないでありますから自分のところの財政負担の状況くらいは知事にしまします。でも、市町村にしましても、又府県会議員なども私は今日相当その点は考慮されて、ただ政府が許すと言つたらすぐ入れぬ者は、そのかたに対しても、この木村さんのことに関連して……。

○委員長(梅津錦一君) 請願陳情の件に対しましては、医療小委員会におきまして保留になつております。

○江田三郎君 私が少くとも議員として自分の主張と相反するような請願なう氣がします。どうか一つその点はお聞きおき願いたいと思います。

○江田三郎君 ちょっとと今に関連して、参議院の厚生委員会におきましては、こういう請願はどういうふうに御処理なさつておるか、その点を委員長にしておるのですが、衆議院のことはこれはともかくいたしまして、参議院の厚生委員会におきましては、こういう請願はどういうふうに御処理なさつておるか、その点を委員長にしておるのですが、衆議院のことはこれ

て、その中に自由党の議員の人も名前が見えているということとは、どうも私に落ちないのぞあります。或いは、或いは、或いはこれに質問している者が故に防衛費その他の、或いは安金、警察予備隊の費用とか、或いは安金保障諸費とか、或いは連合国人、財産補償費とか、或いは賠償費とか、そういう非生産的支出のはうに振向ける財源が枯渢して來たから、こういう措置を講ずるに至つた。ここに根本の問題があるのであつて、従つて地方にこれを移譲することによつて地方財政困難な折から、それを国立病院の場合よりもよくなると考えること自体が私はおかしいのであつて、その理由からそもそもこういふ問題が起つて來た根本に遡つてそこに問題があると思うのである。むしろこれは厚生大臣は積極的に採算制にも反対すべきものなんです。それを厚生大臣が擁護していると独立採算制にも反対すべきものなんです。それも建前にしております。終戦直後私ども建前にしております。終戦直後

のどさくさの際は非常に赤字が出ましまして、一般会計から繰入れたことはございません。併しその後だん／＼と整理をいたしまして、最近はさしく経常費のところに問題があると思ふ。それで、この厚生委員会のほうへ國立病院の存置に関する請願、或いは移譲反対の存置に関する請願と、いうものがこれ又相当数出でるわけでございまして、その中には自由党の議員の人の御紹介になつておるものもあるわけであります。

私が、更に衆議院のほうを見ますといふと、増田甲子七氏というような人、或いは吉武國務大臣の地元の山口県知事なども、市町村でもそんな医療制度はやるはずはないのです。でありますからその点はいろいろ御心配の点もござりますが、強制するわけじゃないでありますから自分のところの財政負担の状況くらいは知事にしまします。でも、市町村にしましても、又府県会議員なども私は今日相当その点は考慮されて、ただ政府が許すと言つたらすぐ入れぬ者は、そのかたに対しても、この木村さんのことに関連して……。

○委員長(梅津錦一君) 請願陳情の件に対しましては、医療小委員会におきまして保留になつております。

○江田三郎君 私が少くとも議員として自分の主張と相反するような請願なう氣がします。どうか一つその点はお

り陳情なりは取次がれないと思うのでありますから、その主張と似たもの、或いはその主張が支持すべきものと考えるから、請願なり、陳情なりの取次ぎを、手続をされると思う

紹介されるのだと思うのであります。

○委員長(梅津錦一君) それでは暫時

休憩をいたします。

午後九時四十五分休憩

○委員長(梅津錦一君) 休憩前に続きまして連合委員会を開きます。

○江田三郎君 さつきの質問の続きをどうなりますか。さつき大臣が逃げちやつたので休憩になつたのですが、どういう工合になりますか。

○委員長(梅津錦一君) 厚生大臣は目下両院協議会に出ております。大臣大臣は到着する予定になつておりますが、まだ到着しておません。

○江田三郎君 もう時間も大分遅いので、今日皆さんに御迷惑かけて済まんのですが、途中で逃げられてそのままというのは妙なことになつておるので、これはやはり私も意地悪くこういうことを言おうといふのではないで、今日發言の機会を残しておいて頂きたいと思います。

○委員長(梅津錦一君) 承知いたしましたが、途中で逃げられてそのまま開いておつてこそ、一方の委員会の意見をまとめて、この連合委員会を通じて厚生委員会に出すことができる。連合委員会を解いて、別個に大蔵委員会が何が故に修正案と称するものを出すことができる。これはやはり連合委員会がどういう意見があるのか知りませんけれども、これをあなた出す

○山下義信君 本日はこれを以て散会をされまして、明朝又一つ連合委員会を開くようにお詫び願いたいと思ひます。散会を願います。

○長島銀蔵君 先ほど來の御懇談の機会を与えて頂きました間におきまして、大蔵委員会といたしましては、三派御提案の修正の御意見を出るということに聞いておりますので、連合委員会はこの程度で打つて頂いたほうが多い、がように考えますので、打切りの動議を提出したいと思います。

○山下義信君 それはどういわけですか。そういうことを言われるのですか。それは先ほどの厚生委員会の理事会小委員

長会でもそういうことは何もきまつてないし、今あなたが言われるようには、それはそういうことをここへ持出され

て公言される以上は、言わなければなりませんが、そういうことは言わなくとも、含みで運営されると思つたら、公然そういう動議を正式に出されたので、言わなければなりませんが、あなたは今大蔵委員会のほうで、或いは野党三派が何三派か知りませんが、修正案を出す運びになつて、これは「山下の言われるようなこともありますが、その修正案をどこへ出すのですか。連合委員会を解いたら、どこへ出す。連合委員会を開いておつてこそ、一方の委員会の意見を見をまとめて、この連合委員会を通じて厚生委員会に出すことができる。連合委員会を解いて、別個に大蔵委員会が何が故に修正案と称するものを出すことができる。これはやはり連合委員会がどういう意見があるのか知りませんけれども、これをあなた出す

○山下義信君 本日はこれを以て散会をされまして、明朝又一つ連合委員会を開くようにお詫び願いたいと思ひます。散会を願います。

○長島銀蔵君 私の今出しました動議は取消をいたします。(それならよろしい」と呼ぶ者あり)

○長島銀蔵君 私の今出しました動議は取消をいたします。(それならよろしい」と呼ぶ者あり)

○藤森眞治君 大蔵委員長にちよつとこれは急のためにお伺いしておくるのでしだれども、先ほど大蔵委員長のおつしやつたのは、江田さんの質問は保留されている、それで明日は大蔵委員会で修正案ができる出され、併し連合委員会の打切りについては厚生委員会のほうで然るべく計つてよろしい、こういうふうにおつしやつたように私は受取つたのですが、どうしたでしたかそこは……。

○平沼彌太郎君 只今お述べになりました通りであります。明日午前十時頃までには三派のかから修正案を出して下さる、それは先ほど申上げた通りでありまして、連合委員会につきましてはまだ江田さんはうち質疑が残つてゐる、それについては保留して頂きたい、併しながら厚生委員会のほう

○木村謙八郎君 江田さんの先ほどの質疑は取消されて、委員長も先ほど承諾されて、ほかの委員も反対なかつた。江田さんの御質問は私の質問に対するものであります。その点江田さん如何ですか。

○木村謙八郎君 江田さんの先ほどの質疑は取消されて、委員長も先ほど承諾されて、ほかの委員も反対なかつた。江田さんの御質問は私の質問に対するものであります。その点江田さん如何ですか。

○野邊勝君 そのことは單に江田君、木村君ばかりが残つてゐるのじやない

○委員長(梅津錦一君) 山下さんの御動議は、本日はこれにて散会という動議が出ておりますが、この動議に対しまして御異議ございませんか。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕 ○委員長(梅津錦一君) それは本日はこれを以て散会いたします。

ら、私はあなたの動議に賛成いたしましたが、その動議に賛成いたしました。

そこまでは干涉することはできないといふうに先ほど申上げたつもりでございます。

○江田三郎君 もう問題はきまつたと思うのでして、私はつき途中やめになつているのでして、明日なお発言の機会を

お伺いたしますが、打切つていいと申上げて頂きたい、こういうことに対しまして、委員長御承諾になつて、ほかの委員のかからも異議がなかつたのですから、問題はきまつてます。

○藤森眞治君 そうすると、もう一つの委員のかからも異議がなかつたのですから、問題はきまつてます。

○委員長(梅津錦一君) 承知いたしましたが、本日でもいいことなんですか。

○江田三郎君 今日はさつききまつて、ほかの委員のかからそれと相反する動議、というのはおかしいのでして、これは「山下の言われるようなこともありますが、その修正案をどこへ出すのですか。連合委員会を解いたら、どこへ出す。連合委員会を開いておつてこそ、一方の委員会の意見を見をまとめて、この連合委員会を通じて厚生委員会に出すことができる。連合委員会を解いて、別個に大蔵委員会が何が故に修正案と称するものを出すことができる。これはやはり連合委員会がどういう意見があるのか知りませんけれども、これをあなた出す

○藤森眞治君 いや、待つて下さい。そこがはつきりしておりませんか。

○委員長(梅津錦一君) 承知いたしましたが、本日でもいいことなんですか。