

国第十三回 参議院厚生委員会会議録第二十一号

昭和二十七年六月四日(木曜日)午前十時二十八分開会

出席者は左の通り。

委員長

理事

委員

梅津 錦一君

長島 銀藏君

井上なつみ君

深川タマエ君

大谷 繩潤君

小杉 繩安君

中山 繩彦君

常岡 繩治君

藤森 繩治君

河崎 ナフ君

山下 繩信君

一郎君

正巳君

高田 正巳君

多田 仁巳君

弘司君

山口 正義君

大島 文義君

草間 嶽君

仁巳君

弘司君

中川 望君

堀 秀夫君

牧野 修二君

高柳 勝二君

参考人

中央児童福祉
審議会委員長

労働省労働基
準局監督課長

中央社会福祉協
議会兒童部長

警視庁少年犯
科課長

第八部

厚生委員会会議録第二十一号 昭和二十七年六月四日 [参議院]

本日の会議に付した事件

○外國軍用艦船等に関する検査法特例
案(内閣提出、衆議院送付)

○兒童福祉法の一部を改正する法律案
(内閣提出)

○小委員の補欠選任の件

○委員長(梅津錦一君) 只今から厚生
委員会を開きます。

公報で御通知申上げてありますよう
に、外國軍用艦船等に関する検査法特
例案を議題といたします。政府側から
の提案理由を聽取したいと思ひます。

○政府委員(山口正義君) 只今議題と
なりました外國軍用艦船等に関する検
査法特例案につきまして、提案の理由
を説明いたします。

外國から来航する軍用艦船並びに軍
用航空機の検査は、終戦までは海港
検査法附則第十三條及び航空検査規則
第二十二條の規定により、それく実
施されて來たのであります。終戦後
は、これらの法令の施行は事實上停止
せしめられ、これに代り連合軍總司令
部より回章が出され、それに基いて所
轄の軍機関がこれを実施して來たので
あります。

昨年海港検査法等に代る現行検査法
が制定されるに當り、外國軍用艦船、
軍用航空機の検査については以上のよ
うな実情から、検査法第二十二條にお
いて別に法律で定めることと致しました
であります。が、諸外國と通常の國際関
係を恢復するに至りました。今日、こ
れら諸外國の軍用艦船、軍用航空機に
対する検査につきましても当然自主的

に行い得ることとなりましたので、こ
こにこれらの艦船、航空機に対する検
査法特例案を提出いたしました次第であります。

次にこの特例案の内容といたします
ては、外國の軍用艦船等の検査につき
ましては、國際慣習を尊重し、国内防
空体系に間障を生じない範囲において
一般船舶に比しなるべく簡略な取扱を
する必要がありますので、次のよろな
措置を講ずるよういたしたのであり
ます。即ち、第一に、軍用艦船及び軍
用航空機は、現行検査法に規定する檢
疫港及び檢疫飛行場以外の港又は飛行
場にも入ることができ、また入港した
港又は飛行場において検査を受けられ
るよういたしたことです。

第二に、軍用艦船及び軍用航空機に
対する診察、検査、隔離、停留等の檢
疫措置をとる場合には、その長と協議
の上行うようにいたしたことあります
す。

第三に、診察、検査の結果、検査伝
染病患者を隔離する必要が生じた場合
におきまして、その軍用艦船等に隔離
施設がある場合はそれに収容して行わ
せることができます。

以上がこの特例案の骨子であります
が、その検査法の規程のうちで軍用艦
船等の検査についてそのまま適用する
ことがあります。

参考人の各位の御出席をお願い申
すので紹介を申し上げます。

皆様に対しましては、当委員会のた
めにお出でを頂きましたことをお難く
感謝申し上げます。では昨日に引続き
まして質疑に入ります。

○山下繩信君 議事進行について御了
承を求めるたいと思うのであります。

本日は政府のほうも関係各省の局長、
課長に来て頂き、部外のかたの御出席
を求めておるのであります。いろいろ
時間の都合や又御用向の都合があろう
と思いますので、部外のかたの参考人
として御出席なされたかたに御意見を

りますが、なにとぞ慎重御審議の上、
速かに可決されますようお願いいたし
ます。

○委員長(梅津錦一君) 以上提案理由
の説明は終りましたが、本日はこの法
律案に対してはこの程度で次の議題に
移りたいと思いますが御異議あらませ
んか。

○委員長(梅津錦一君) 御異議ありま
せんか。

○委員長(梅津錦一君) 「異議なし」と呼ぶ者あり

○委員長(梅津錦一君) それではさよ
うに取扱びたいと思います。

○山下繩信君 本日中川さん、牧野さ
ん並びに警視庁の防犯関係の担任の係
官の人に御出席を願いましたのは、
今回兒童福祉法の一部を改正する法律
案として当参議院で審議いたしており
ます。この改正案につきましては、実を
申しますと国会の会期がまだ余裕があ
りますならば公聽会を開きまして各界
議会兒童部長の收野修二さんが見えら
れであります。なお警視庁少年防犯課
長の高柳勝二さんが見えられておりま
すので紹介を申し上げます。

皆様に対しましては、当委員会のた
めにお出でを頂きましたことをお難く
感謝申し上げます。では昨日に引続き
まして質疑に入ります。

○山下繩信君 議事進行について御了
承を求めるたいと思ひます。

参考人の各位の御出席をお願い申
すので紹介を申し上げます。

本日は政府のほうも関係各省の局長、
課長に来て頂き、部外のかたの御出席
を求めておるのであります。いろいろ
の規定を設けております。

以上が本特例案の提案理由説明であ
ります。

聞くことを先送させて頂きまして、あ
とで政府部内の質疑を行ふ、こういう
順序で願いたいと思います。私から部
外の参考人のかたに御質疑をお許しを

願いたいと思います。

○委員長(梅津錦一君) 御異議ありま
せんか。

○委員長(梅津錦一君) 「異議なし」と呼ぶ者あり

○委員長(梅津錦一君) それではさよ
うに取扱びたいと思います。

○山下繩信君 本日中川さん、牧野さ
ん並びに警視庁の防犯関係の担任の係
官の人に御出席を願いましたのは、
今回兒童福祉法の一部を改正する法律
案として当参議院で審議いたしており
ます。この改正案につきましては、実を
申しますと国会の会期がまだ余裕があ
りますならば公聽会を開きまして各界
議会兒童部長の收野修二さんが見えら
れであります。なお警視庁少年防犯課
長の高柳勝二さんが見えられておりま
すので紹介を申し上げます。

皆様に対しましては、当委員会のた
めにお出でを頂きましたことをお難く
感謝申し上げます。では昨日に引続き
まして質疑に入ります。

○山下繩信君 議事進行について御了
承を求めるたいと思ひます。

参考人の各位の御出席をお願い申
すので紹介を申し上げます。

本日は政府のほうも関係各省の局長、
課長に来て頂き、部外のかたの御出席
を求めておるのであります。いろいろ
の規定を設けております。

以上が本特例案の提案理由説明であ
ります。

の背後にあるものが或いはそれが父兄であつても保護者であつてもそれを若しやらせておるならば处罚してこの禁止の目的を達しよう、従つて児童福祉の目的を達成しよう、こういう狙いで改正案が出ておるわけあります。

今一つは十五歳以下の年少の児童に書であります。おもろうと夜であらうと同様な立場を以つて同様な仕事をしようといために風俗営業関係の場所に立ることを禁止しよう。従つてこれ又同様に児童福祉の目的を達しよう、こういう趣旨で改正案が出ておることは各位の御承知のことであらうと思います。

私どもいたしましてはこういう禁止規定のみを以つて果して児童の福祉が目的のごとく達せられるかどうかといふことについて過日来熱心に当委員会で審議をしております。この改正案を卒然と見ますと極めて簡単であるようあります。私どもは児童福祉の上から非常に重大な問題をいくた内包しておると考えまして、その審議を掘り下げつてあるわけでございます。従いましてそいう趣旨で参考人の各位の御意見を伺いたいと存ずるのでございますが、私は先ず中川さんに伺いたいと思うのでありますかどうか、即ち児童福祉の諸施策の中におきましてもこれは非常に重大である、従つて当然中央児童福祉審議会と言いますか、あなたが会長をなされておるその審議会に附議されたはずであると思いますが、結果これが政府から諮問せられ御審議になりましたでしょうか、如何がでありますかという点でございま

す。若し附議せられたとしまするならば、中央児童福祉審議会はこれをどうしやらせておるならば处罚してこの禁

止の状況を承わりたいと思うのであります。先ず中川会長にこの点を伺いたい

と思います。

○委員長(梅澤錦一君) 中川さんお見

えになつておりますが、御紹介申上げます。中央児童福祉審議会の会長の中川さん。

○参考人(中川望君) 委員長でござい

ます。

○委員長(梅澤錦一君) 委員長でござ

ります。訂正いたします。中川さんどう

ぞ……。

○参考人(中川望君) 只今山下委員の

御質問についてお答えいたしますが、

実はその当時私は風邪中であります

ので、それを押して出ました。関係上當

日の議事等を、いつも要点だけは自分

で書いておつたのでございま

るが、余り詳しいことは書いてございま

せんので、詳細のことは申述べ得ない

と存じますが、ただ自分が案の上にち

よつと極めて簡単な事柄だけを書いて

おりましたので、それに基いてちょつ

と申上げたいと思います。

これは審議会に無論児童福祉法の一

部改正として提案されたのでございま

して、会においては十分審議いたした

のでござります。それでこの法律につ

きましては、或いは憲法上の関係又刑

法上の関係とか、そういう点までも

いろ／＼説明もあり、又委員のかたか

らも質問等ありましたので、応答をいた

しましたのでござります。殊にこの中で

「第三十四條第一項第四号の次に次の

二号を加える。」という簡條につきまし

ての「児童に午後十時から午前三時ま

す。若し附議せられたとしまするなら

ば、中央児童福祉審議会はこれをどう

しやらせておるならば处罚してこの禁

止の目的を達しよう、従つて児童福祉

の目的を達成しよう、こういう狙いで

改正案が出ておるわけあります。

今一つは十五歳以下の年少の児童に

書であります。おもろうと夜であらうと同様な立場を以つて同様な仕事をしようといために風俗営業関係の場所に立ることを禁止しよう。従つてこれ又同様に児童福祉の目的を達しよう、こういう趣旨で改正案が出ておることは各位の御承知のことであらうと思います。

私どもいたしましてはこういう禁止

規定期みを以つて果して児童の福祉が

目的のごとく達せられるかどうかとい

ふことについて過日来熱心に当委員会

で審議をしております。この改正案を

卒然と見ますと極めて簡単であるよう

あります。私どもは児童福祉の上から

非常に重大な問題をいくた内包して

おると考えまして、その審議を掘り下

げつてあるわけでございます。従いま

してそいう趣旨で参考人の各位の御

意見を伺いたいと存するのでございま

すが、私は先ず中川さんに伺いたいと

思ひますかどうか、即ち児童

福祉の諸施策の中におきましてもこ

れは非常に重大である、従つて当然中

央児童福祉審議会と言いますか、あな

たが会長をなされておるその審議会に

附議されたはずであると思いますが、

結果これが政府から諮問せられ御審

議になりましたでしょうか、如何がで

ありますかという点でございま

す。

○参考人(中川望君) 委員長でござい

ます。

○委員長(梅澤錦一君) 只今山下委員の

御質問についてお答えいたしますが、

実はその当時私は風邪中であります

ので、それを押して出ました。関係上當

日の議事等を、いつも要点だけは自分

で書いておつたのでございま

るが、余り詳しいことは書いてございま

せんので、詳細のことは申述べ得ない

と存じますが、ただ自分が案の上にち

よつと極めて簡単な事柄だけを書いて

おりましたので、それに基いてちょつ

と申上げたいと思います。

これは審議会に無論児童福祉法の一

部改正として提案されたのでございま

して、会においては十分審議いたした

のでござります。それでこの法律につ

きましては、或いは憲法上の関係又刑

法上の関係とか、そういう点までも

いろ／＼説明もあり、又委員のかたか

らも質問等ありましたので、応答をいた

しましたのでござります。殊にこの中で

「第三十四條第一項第四号の次に次の

二号を加える。」という簡條につきまし

ての「児童に午後十時から午前三時ま

す。若し附議せられたとしまするなら

ば、中央児童福祉審議会はこれをどう

しやらせておるならば处罚してこの禁

止の目的を達しよう、従つて児童福祉

の目的を達成しよう、こういう狙いで

改正案が出ておるわけあります。

今一つは十五歳以下の年少の児童に

書であります。おもろうと夜であらうと同様な立場を以つて同様な仕事をしようといために風俗営業関係の場所に立ることを禁止しよう。従つてこれ又同様に児童福祉の目的を達しよう、こういう趣旨で改正案が出ておることは各位の御承知のことであらうと思います。

私どもいたしましてはこういう禁止

規定期みを以つて果して児童の福祉が

目的のごとく達せられるかどうかとい

ふことについて過日来熱心に当委員会

で審議をしております。この改正案を

卒然と見ますと極めて簡単であるよう

あります。私どもは児童福祉の上から

非常に重大な問題をいくた内包して

おると考えまして、その審議を掘り下

げつてあるわけでございます。従いま

してそいう趣旨で参考人の各位の御

意見を伺いたいと存するのでございま

すが、私は先ず中川さんに伺いたいと

思ひますかどうか、即ち児童

福祉の諸施策の中におきましてもこ

れは非常に重大である、従つて当然中

央児童福祉審議会と言いますか、あな

たが会長をなされておるその審議会に

附議されたはずであると思いますが、

結果これが政府から諮問せられ御審

議になりましたでしょうか、如何がで

ありますかという点でございま

す。

○参考人(中川望君) 委員長でござい

ます。

○委員長(梅澤錦一君) 只今山下委員の

御質問についてお答えいたしますが、

実はその当時私は風邪中であります

ので、それを押して出ました。関係上當

日の議事等を、いつも要点だけは自分

で書いておつたのでございま

るが、余り詳しいことは書いてございま

せんので、詳細のことは申述べ得ない

と存じますが、ただ自分が案の上にち

よつと極めて簡単な事柄だけを書いて

おりましたので、それに基いてちょつ

と申上げたいと思います。

これは審議会に無論児童福祉法の一

部改正として提案されたのでございま

して、会においては十分審議いたした

のでござります。それでこの法律につ

きましては、或いは憲法上の関係又刑

法上の関係とか、そういう点までも

いろ／＼説明もあり、又委員のかたか

らも質問等ありましたので、応答をいた

しましたのでござります。殊にこの中で

「第三十四條第一項第四号の次に次の

二号を加える。」という簡條につきまし

ての「児童に午後十時から午前三時ま

す。若し附議せられたとしまするなら

ば、中央児童福祉審議会はこれをどう

しやらせておるならば处罚してこの禁

止の目的を達しよう、従つて児童福祉

の目的を達成しよう、こういう狙いで

改正案が出ておるわけあります。

今一つは十五歳以下の年少の児童に

書であります。おもろうと夜であらうと同様な立場を以つて同様な仕事をしようといために風俗営業関係の場所に立ることを禁止しよう。従つてこれ又同様に児童福祉の目的を達しよう、こういう趣旨で改正案が出ておることは各位の御承知のことであらうと思います。

私どもいたしましてはこういう禁止

規定期みを以つて果して児童の福祉が

目的のごとく達せられるかどうかとい

ふことについて過日来熱心に当委員会

で審議をしております。この改正案を

卒然と見ますと極めて簡単であるよう

あります。私どもは児童福祉の上から

非常に重大な問題をいくた内包して

おると考えまして、その審議を掘り下

げつてあるわけでございます。従いま

してそいう趣旨で参考人の各位の御

意見を伺いたいと存するのでございま

すが、私は先ず中川さんに伺いたいと

思ひますかどうか、即ち児童

福祉の諸施策の中におきましてもこ

れは非常に重大である、従つて当然中

央児童福祉審議会と言いますか、あな

たが会長をなされておるその審議会に

附議されたはずであると思いますが、

結果これが政府から諮問せられ御審

議になりましたでしょうか、如何がで

ありますかという点でございま

す。

○参考人(中川望君) 委員長でござい

ます。

○委員長(梅澤錦一君) 只今山下委員の

御質問についてお答えいたしますが、

実はその当時私は風邪中であります

ので、それを押して出ました。関係上當

日の議事等を、いつも要点だけは自分

で書いておつたのでございま

るが、余り詳しいことは書いてございま

せんので、詳細のことは申述べ得ない

と存じますが、ただ自分が案の上にち

よつと極めて簡単な事柄だけを書いて

おりましたので、それに基いてちょつ

と申上げたいと思います。

これは審議会に無論児童福祉法の一

部改正として提案されたのでございま

して、会においては十分審議いたした

のでござります。それでこの法律につ

きましては、或いは憲法上の関係又刑

法上の関係とか、そういう点までも

いろ／＼説明もあり、又委員のかたか

らも質問等ありましたので、応答をいた

しましたのでござります。殊にこの中で

「第三十四條第一項第四号の次に次の

二号を加える。」という簡條につきまし

ての「児童に午後十時から午前三時ま

す。若し附議せられたとしまするなら

ば、中央児童福祉審議会はこれをどう

しやらせておるならば处罚してこの禁

止の目的を達しよう、従つて児童福祉

の目的を達成しよう、こういう狙いで

改正案が出ておるわけあります。

今一つは十五歳以下の年少の児童に

書であります。おもろうと夜であらうと同様な立場を以つて同様な仕事をしようといために風俗営業関係の場所に立ることを禁止しよう。従つてこれ又同様に児童福祉の目的を達しよう、こういう趣旨で改正案が出ておることは各位の御承知のことであらうと思います。

私どもいたしましてはこういう禁止

規定期みを以つて果して児童の福祉が

目的のごとく達せられるかどうかとい

ふことについて過日来熱心に当委員会

で審議をしております。この改正案を

卒然と見ますと極めて簡単であるよう

あります。私どもは児童福祉の上から

非常に重大な問題をいくた内包して

おると考えまして、その審議を掘り下

げつてあるわけでございます。従いま

してそいう趣旨で参考人の各位の御

意見を伺いたいと存するのでございま

すが、私は先

かしてこの問題を解決したいといふよ
うなことが一般の世論として出ており
ます関係上、勿論その都度書面なり或
いは口頭を以てそらして政府及び国会
関係にも陳情申上げて参つたのであり
一端が叶えられようとしておるという
事で、幸いにして法案のプリントを
頂きましたから、それを中社協の直接
担当者である部門において一応の検討
をいたしました。そして結局それの
一応の結論、これに対する批判的な考
えとしては少くとも根本的に行けば午
後十時から午前三時というようなぎめ
方は児童の福祉を本当に保障する気が
政府にあるのかどうかというふうな考
えが持たれる。それで若し勿論日本の
今日の国情から行きました、そうして年少
者も労働しなければ食つて行けない
いというような実情のあることは、こ
れは否定はできません。であるからと
いつてそうしてそれを容認するという
ことがこの新憲法ではつきりと世界に
明言し或いは児童憲章を去年作つたば
かりの日本として、果してその名に値
するものかどうだらうか、やはり例え
ばこれは先生方には欣々と詫法であり
ますけれども、仮にパン／＼なども存
在が……、そうして探ります、というと
結局は今日の社会経済の貧困といふ
ころに原因をしておるといふことが最
大公約数となつて現われる。そのとき
に食えないから、社会経済の今日の実
情なり欠陥といふものをそのまま現状
追隨的に容認しておつて、そしてバ
ンを許すというやり方は少くとも
福祉国家としてはとるべきでないので

あつて、むしろパン／＼を禁ずる適切
な措置を講じて、そのためにそこに食
えない人間ができたならばこれに適
切な立会保障制度を講じて行くといふよ
うな解決の方向をより一步々前進さ
して行く、福祉のほうに前進させて行
くといふことが最も私は正しい在り方
じやないか。結核のベットの問題がこ
の前問題になつたことを私新聞で見た
ので、この事実はわかりませんけれど
も、仮に日本の国情からしてベットを
植やすということができるないといふこ
とは経済事情からいつて一応は承認さ
れますけれども、だからといつてベッ
トを植やすずに行けばなお結核に蚕蝕
されるものが多くなる、そうして国力
は減退する、減退すればなお結核の予
防費の予算が組まれないと、いうことに
なつて、結局は亡國になつてしまつ
るわけあります。それから過般の大
阪における児童福祉大会においてこの
問題が取上げられた、どのようなふう
に取上げられたかといふことにつけま
しては、私誠に恐縮ですが、あの大会
のすべての運営に關連いたしました関
係上、又本委員会の先生方にも非常に
問題について、特に特別委員会が設置
され、そのほうに出席いたしました関
係上、その他の部会の情勢を詳しく存
じません。併しながら部会長の総会に
おける報告によりますれば、この街頭
の問題等はすべて環境改善の意味合に
おいて第三部会にこれが取上げられた
ということは、その提出議題によつて
明らかでございます。そしてこれに対
して適當な措置を講じて、先ほどの積
極的な解決を希望しておるのであります。
なお詳しいことは目下それ／＼議
案に対する各提出者の発言なり、或い
は協議の内容を目下整理中でございま
す。そしてこの大会につきましては本
委員会の先生がたに非常にいつも御協
力、御指導を願つております関係上、
これができずすれば直ちに委員会へお

とをいつてもやはり徐々に動いて行か
なければならんといふ意味において、
まあ十時から三時といふようなぎめ方
も一応過渡的な段階として我々として
は賛成する、少くともできないよりこ
ういうふうにして一步々近づいて行
くといふことが最も私は正しい在り方
じやないか。結核のベットの問題がこ
の前問題になつたことを私新聞で見た
ので、この事実はわかりませんけれど
も、仮に日本の国情からしてベットを
植やすということができるないといふこ
とは経済事情からいつて一応は承認さ
れますけれども、だからといつてベッ
トを植やすずに行けばなお結核に蚕蝕
されるものが多くなる、そうして国力
は減退する、減退すればなお結核の予
防費の予算が組まれないと、いうことに
なつて、結局は亡國になつてしまつ
るわけあります。それから過般の大
阪における児童福祉大会においてこの
問題が取上げられた、どのようなふう
に取上げられたかといふことにつけま
しては、私誠に恐縮ですが、あの大会
のすべての運営に關連いたしました関
係上、又本委員会の先生方にも非常に
問題について、特に特別委員会が設置
され、そのほうに出席いたしました関
係上、その他の部会の情勢を詳しく存
じません。併しながら部会長の総会に
おける報告によりますれば、この街頭
の問題等はすべて環境改善の意味合に
おいて第三部会にこれが取上げられた
ということは、その提出議題によつて
明らかでございます。そしてこれに対
して適當な措置を講じて、先ほどの積
極的な解決を希望しておるのであります。
なお詳しいことは目下それ／＼議
案に対する各提出者の発言なり、或い
は協議の内容を目下整理中でございま
す。そしてこの大会につきましては本
委員会の先生がたに非常にいつも御協
力、御指導を願つております関係上、
これができずすれば直ちに委員会へお

届け申上げまして、その節はなお詳細
な御検討を得ることができますと思いま
す。で、結論といたしましては私はど
うか二十八年度からこの平衡交付金
問題が解決されて、そうして本日御審
議下さつてあるこの街頭労働及び街商
問題が所期の効果を收めるだけの行政
費が十分回るようにお願い申上げた
いと存じます。質問に対するお答えを
越えてお願いするものであります。
○山下義信君 私の承わるところはそ
れだけなんでございますが、実は今
牧野部長の中央社会福祉協議会児童部
長としての御所見は非常に懸念いたし
ました。中央児童福祉審議会がこの問
題について御検討下されたことにつき
ましては、大変御盡力は感謝いたしま
すが、私どもの印象としては、これは
わりか簡単な御審議に相成つたんじ
ません。そこで御心配をおかけするので
あります。実は私どもの印象としては、これは
明確でござります。そしてこれに対
して適當な措置を講じて、先ほどの積
極的な解決を希望しておるのであります。
なお詳しいことは目下それ／＼議
案に対する各提出者の発言なり、或い
は協議の内容を目下整理中でございま
す。そしてこの大会につきましては本
委員会の先生がたに非常にいつも御協
力、御指導を願つております関係上、
これができずすれば直ちに委員会へお

それを私は発表してよろしうございま
すかと言つたら、よいということをお
つしやつたのでありますから、大変私
はその点を有難く思つております。そ
ういう意味におきまして岡野先生も勿
ろ御異論ないと思います。従いまして
いかくこの街頭労働及び街商取締の一
つの突破口といいますか、橋頭堡とい
ういうふうにして一步々近づいて行
くといふことが最も私は正しい在り方
じやないか。結核のベットの問題がこ
の前問題になつたことを私新聞で見た
ので、この事実はわかりませんけれど
も、假に日本の国情からしてベットを
植やすということができるないといふこ
とは経済事情からいつて一応は承認さ
れますけれども、だからといつてベッ
トを植やすずに行けばなお結核に蚕蝕
されるものが多くなる、そうして国力
は減退する、減退すればなお結核の予
防費の予算が組まれないと、いうことに
なつて、結局は亡國になつてしまつ
るわけあります。それから過般の大
阪における児童福祉大会においてこの
問題が取上げられた、どのようなふう
に取上げられたかといふことにつけま
しては、私誠に恐縮ですが、あの大会
のすべての運営に關連いたしました関
係上、又本委員会の先生方にも非常に
問題について、特に特別委員会が設置
され、そのほうに出席いたしました関
係上、その他の部会の情勢を詳しく存
じません。併しながら部会長の総会に
おける報告によりますれば、この街頭
の問題等はすべて環境改善の意味合に
おいて第三部会にこれが取上げられた
ということは、その提出議題によつて
明らかでございます。そしてこれに対
して適當な措置を講じて、先ほどの積
極的な解決を希望しておるのであります。
なお詳しいことは目下それ／＼議
案に対する各提出者の発言なり、或い
は協議の内容を目下整理中でございま
す。そしてこの大会につきましては本
委員会の先生がたに非常にいつも御協
力、御指導を願つております関係上、
これができずすれば直ちに委員会へお

つたかどうかということを承わりたい
と思つたのでござります。そういう点
に、御答申案等について運営上の注意

を立派に駆除せられたようなことがあります。ならば承わりたいと思いますが、ございませねばもうこれで私の質

○参考人(牧野修二君) 只今お話のと
ざいましたよろしく、我々としては先づ

何と言つても根本的には、どの問題を審議会で論議いたしましても、結局は本文問題上にからむ来るつづき

財政問題に引かかって来るわけなんですが、従いましていろいろな兒童審議会の問題を論議すると、結局審議

会で論議してよき成案を作つてそして政府に答申をいたし、政府が幸いにして採択してくれて実行してくれよう

なつても、それが例えは現実に昨日も
岩手県において児童課を廃止しようと
いろいろな案が出かかつておるど、ばう

のような状況、だから岩手県において仮に児童課がなくなれば、果して中央政

府の方針がどの程度積極化されるかどうかというようく問題がすぐ変わる。

の問題と、それからその財政の問題、結局財政が豊富であれば或いは地方におきましても十分行政を審議すること

は望んでおるでしようけれども、ところが経済の基本或いは財政問題が、いわゆる行政の大方针を示すと、いろいろ

なことになるのじやないかといふ実例がすでに目下起きてつあるわけであり

さすがに先生には、これはまあ先生がたには根迴りに説法なんですが、結局そういうふうな財政問題にかかるので

すから、この審議会においても又改正の問題につきましても先ずそれについて、とにかく二十八年度から……、二

十七年実はできると思つたのができなかつた、これに対しても当局は一層基本的な地方財政の問題、児童措置の問題をどうしても何してもらいたい。それからなおこれの発見なり、そういうことについては児童福祉なり児童委員、児童行政の事務的組織といふものを十分擴充強化してもらいたい。それから幸いにして本年度ほんの少し全般的には児童局予算が減つて誠に残念ですが、児童福祉関係は多少殖えている点は、上昇曙光は見えておるのである。児童局予算が減つて誠に残念ですが、児童福祉関係は多少殖えている点は、上昇曙光は見えておるのである。それからなお基本的な問題といたしましては例えばこれは児童局自体の、児童局の行政所管外の問題でございましょうけれども、いわゆる生活保護法の保護費の関係などが論議には上つたまことにあります。

それからもう一つは街頭労働なり街商はこの中にはかなり母子家庭の子供があるのでありますので、結局やはり母子福祉の対策というものを十分行なつて行つてもらいたい。これは私どものひがめかもわかりませんが、どうも今までの占領行政の関係もあつたのか、母子福祉対策といふものは、多少生ぬるい感じがしておつたのであります。やはりこの一つの街頭労働なり街商の問題を解決するためにもあらゆるこれが関連する意味において、母子福祉対策のほうを強化するとか幸いにいろいろへな関連する面の問題が出て来まして、それについてのいろいろへな附帶的御希望は申上げました。ただ

勿論審議会において答申する場合に、これに附帯決議というような形はとりません。そのような格式張つたいわゆる対立的な意味合ではなく、本当にいわゆる談笑裡と言いますか、本当に打ち合わせで心を割り合つての常に審議状況でございますので、特に附帯決議などはいたしませんが、我々の希望としては十二分児童局当局では、これを考えてもらいたいということを申上げ、これに對しましては児童局長からはいろいろ社会的な政治的な情勢の今度変化のあるあるいは譲和がなつたという点においても、母子福祉については積極的に乗出すと、今年は漸く待望の一斉調査手をを清ける、それでその上にいろいろなケースの中にこういう対策のケースも現われて来る、そうすれば自然に母子対策の委員たちから希望がある、それを何とかすることができるということを確信するような意味で心強いお言葉があつたわけであります。ただ問題は私どもは児童福祉を守るために、これは御承知の通り児童福祉法の改正だけでは達成されるものではない、労働基準法、職安のほう、その他いろいろの関係法規によるところの適切なる措置によらなければ子供の生活といふものはいわゆる総合的な面の生活がありますから、従いまして各面のこの法律の改正並びに行政的なよき措置によらなければならんことを考えております。そういう意味におきまして、一挙に一つの法律の改正によりて完璧を期することはできない、ということを承知しております。関係上、とにかく一つのケースを中心として、あの面、この面の改正によってそれがやがて積み重ねられ

て最後の目的を果すというのを今日と
してはとするべき方法だと考えます。そ
ういう意味合において、多少不満足で

はありますけれども、今日のこの法案が通過されることを、我々児童福祉関係者いたしましては、心から希望し

期待しておる次第であります。
○山下義信君 ついでに高柳さんに伺
いまして私の質疑を終ります。あとどの

委員のかたの質疑に移つて頂きたい。
警視庁の防犯部としての管轄区域と
思ひますが、そのあとの所管の範囲

馬鹿が、この辺の馬鹿が、馬鹿の馬鹿内におきましての年少児童の街頭労働の状況、あなたのほうで掘んでおられ

まする一般の管内のそりうる年少児童の街頭労働の状況と申しますか、それを見視庁で御調査になりましたことが

ありますかどうかということが第一点。御調査になつたものがあるとするところの程度実情をおつかみなさう女

でしようか。それは失礼でありまするが、どの程度の御調査をなさつたのでありますようかといふことでありま

す。
それからその状況が御所管の、あなた

たのほうのお仕事の中心でありまするが、不良化との間にどういいうような関係があるでしょうか。必然的な関係が

あるでしようか。不良化する者がどの程度そのことによつて不良化するのでしようか。殊に午後十時以後と、ハラニ

夜の街頭労働をしておる児童にどういふ不良化の傾向がありますかどうか。

若し不良化する原因 因果関係があれば、どういうわけで不良化するのでしょうかとあります。

それから具体的に伺いたいと思いま
すのは、俗に言う花売り、花を売つて
おりまする可憐な少女たち、そういう

子供たちの状況です。それが又、どういふるに児童福祉の上や或いは風俗取締りの上と言いますか、不良少年防止と言いますか、防犯と言いますか、そういうあなたのほうのお仕事の上から、それについて何か御所見があれば承わつておきたいと思います。

最後には、只今申上げましたよろしく、今回の法律の改正をします、十時以後午前三時まで街頭の労働を一般の児童に禁止する、殊に風俗営業取締り関係の場所には十五歳未満の子供は出入りをさせないということによつてどれだけの影響があるとお考えになりませんか。不良化防止の上において大変役立つとお考えになりましようか。又一面、それをとめたことによつて何か憂慮すべき事柄が一面には起きたるといふようなことがありますか。あなたのほうにお仕事を通じてこの問題の御所見を承わりたいと、こう思うのであります。

○参考人(高柳勝二君) この両商の調査は、最近は今年の三月二十七日に東京都の児童課と一緒にやりました。これは主として深夜業の調査をやりました。それから去年八月二十日と九月二十一日にやはり東京都の児童課と一緒になりまして調査した、そのあれが出ております。最近としてはまあぞういふようなどころしかありません。そして街商として一番やはり目につくものは、花売娘といふやうなのが一番多いようでございます。この去年調査したものの大体概要を御参考のためにちょっと申上げます。

○山下義信君 カよつと高柳さん、しばしば街商という言葉が出るのです

が、街頭労働者ですね。それはまあ街商関係もお調べになりましたでしょ
うが、外で子供が或いは靴磨きしたり、いろいろ働いておりますね。あの年少労働の状況でございますね。

○参考人(高柳勝二君) そういう取締りです私のほうとして調べましたのは。一番やはり花売娘、それからその他ビーナツを売つておるとかあるいは販売、靴磨き、そういうものも調べおりましたが、特に詳しく調べたのは、一番その数が多い花売娘の状況がたくさん出ているわけあります。先づ花売娘のほうから申上げますと、この去年の八月二十日と去年の九月二十日に調べたのは、場所は新橋、銀座、有楽町附近でございますが、調査しまして、この花売娘が八十四名ばかりありました。この八十四名のうち、年齢を申しますと、六歳が二名とか七歳が五名、八歳が四名、九歳が四名、十歳が四名、十一歳が八名、十二歳が十名、十三歳が八名、十四歳が十一名、十五歳が二名、それから十六歳が七名、それから十七歳が三名、それから十八歳が四名、これ以上はまあ兒童じやありませんが、十九歳が三名、二十歳が三名、二十歳以上が四名、こういうよなな状況です。これは全部花売娘としての調査であります。それではその原因はどういうことか、どうしてそういうように花売娘をやらなくちやならないかという理由は、家が困るからといふのが七十二名あります。それから小遣錢が欲しいからというのが五名、アルバイトというが六名、その他不明の者が一名でございます。それからその直接の動機はどういうことでぞういふことをやり始めたかと申しますと、

親に勧められたのが二十五名、それから兄弟に勧められたのが六名、それから友だちに勧められたというのが十一名、自分から進んでやつたというのが三十六名、その他六名、こんな状況になつております。

それから両親があるかないかといふような問題から見ますと、両親がある者が五十一名、それから父のみが二名、母のみが二十三名、両親ともない者が八名、こういうよなな状況です。それからいちらくじが一名、合計三十五名という、名前が五十一名、それから父のみが二名、母のみが二十三名、両親ともない者が八名、こういうよなな状況です。

それから、他のありますけれども、それは省略いたしまして、非常に考え方をせねばならないことは、生活保護法の適用を受けたるかどうかという問題が私は重要な問題だらうと思いますが、その問題は、八十四名のうちで生活保護法の適用を受けておる者が三名しかない。それは、八十四名のうちで生活保護法の適用を受けておる者が三名しかない。それで、これから適用がないのが八十一名おるのですが、十五名しかありませんでした。勿論場所が銀座方面と新宿方面と、非常に形態が違つておりますから、この十五名という数字が出ております。これはどういうふうなことをやつていたのかといいますと、南京豆を売つていたのが二名、新聞売が三名、放出物資が五名、花売が四名、玩具一名というよな、こういうよなな状況でございます。

それからそれでは保護者の職業で、職業別に調べてみましたところがどういうのが一番多いのかと言いますと、やはり保護者が病氣であるといふやうなのが九名、それから無職であるといふのが二十四名といふやうになつておられます。あとは三名とか四名とか非常に良化と、この両商とがどういう関係があるかといふことをお尋ねになりますが、私はこのデータが出ておりませんからはつきりしたことは申しかねます。これは勿論場所が銀座方面と新宿方面と、非常に形態が違つておりますから、この十五名という数字が出ております。これはどういうふうなことをやつていたのかといいますと、南京豆を売つていたのが二名、新聞売が三名、放出物資が五名、花売が四名、玩具一名といふな、こういうよなな状況でございます。

それから先ほど山下委員さんから不良化と、この両商とがどういう関係があるかといふことをお尋ねになりますが、私はこのデータが出ておりませんからはつきりしたことは申しかねます。これは中川先生どうお考へてください。

○山下義信君 今のお花を売りにキヤバレー、やダンスホール、ああいうところに行くのですね、これは晝持つて行つても売れんでしょうね、主に夜でございましょうね売れますことが、私は今、高柳さんのお話はですね、非常に傾聴した、これは中川先生どうお考へになりますが、大して不良化防止とは異なる傾向はあるといふやうには言えるが、悪い社会環境が悪いから不良化になる傾向はあるといふやうには言えるが、特にこの両商と不良化といふやうな問題は、そんなに深い関連性はないじやないか、ただ家庭環境とか、そういう社会環境が悪いから不良化になると、こういうふうに考えます。それから先ほど又不良化防止というお話を出ましたが、はつきりした統計があるじやないか、ただ家庭環境とか、生活保護法とか、その他ほかのいろいろなものと相持つて初めて児童の福祉といふものが守られるのじやないか、これは勿論場所が銀座方面と新宿方面と、非常に形態が違つておりますから、この十五名という数字が出ております。これはどういうふうなことをやつていたのかといいますと、南京豆を売つていたのが二名、新聞売が三名、放出物資が五名、花売が四名、玩具一名といふな、こういうよなな状況でございます。

とを防ぐこと、いろいろな福祉だといふことをになりますと、児童福祉にもなるわけですが、不良化になることを防ぐということを除きますと、これを止めることができ、どこがあとで児童福祉の増進になるかという点でございますね。それでそういう点に今の高柳参考人の方の御意見の、御所感がありますれば、どうぞ審議会の委員長であらせられる中川先生から御意見を拜聴いたしたいと思うのであります。

家を作つたりした、孝行な花売娘と言つて書き立てたりしたことがありまし
たが、あれは高柳さん御承知でしょ
うか、御記憶でありますようか、その後
どうしてでしょうか、御所見を……。
○参考人(高柳勝二君) ちよつと私は
その当時まだ少年課長でもあらません
し、ただ新聞だけ拜見しただけでござ
ります。最近の状況をまあ見ます
と、はつきりした数は掴めませんが、
銀座界隈に花売娘は大体二百名から三
百名だと思いますそれから靴磨きなど
も入りまして……。それが移動してお
りますから、どもはつきりした数字
が揃いませんが、大体そんなふうのよ
うに思います。その状況を見ておりま
すと、大体省線を利用して来る、有楽
町の駅から銀座のはうへ出るのと、新
橋のほうから銀座に出るので、こうい
うよう二つに分れておるようなんう
に見えます。花売娘が一番多いです
が、花屋さんで、いわゆるくたびれた
花と言いますが、唇を、いわゆるそん
なものをちょっとと体裁よくまとめて
売る花屋がありまして、そういうとこ

つて来て、それを百円で売る。今山下さんが申しましたようによく見ておりませんと、親たちが付いて来るのがあります。いわゆる紐付きとか、親たちがあとから付いて来て子供を譲るといふのじやなく、子供を何とか、子供は心配だからというようなことじやなくして、商売のあの手この手を後ろのほうに付いておつて、あの手この手を教える、どんなにしたら酔つ拂いの歎心を得ることができます。或いは姉さんが付いて来るとか、そういうようなのは、そんな状況を得るところができるかといふようなことがあります。それから靴磨きなどは、非常に東京駅などで私のほうで取締と言います。東京駅などで私のほうで取締と言いますが、やつておりますが、東京駅とかP.X.のところに随分たくさん出ておりますが、ああいうのは、やはりグループでやつておりますし、私のほうはグループでやつておられます。それが、いろいろなものを検挙しよう、検挙しようと思つてやつておるのですが、なかなかつかつかまらないくなつて困つております。どうしても花売娘も靴磨きの親方と言いますか何と言いますか、そういううらうなものがあるよう思いますから、そういうものを徹底的に取締をやろうと思いますが、どういうふうに考えております。それからちらりとあとからで恐縮ですが、いろいろの話をとめて、不良化に云々といふお話をありましたのですが、勿論私は全然不良化防止に役立たないといふのじやなくて、この趣旨は私は児童の福祉と言いますが、私ども深夜よんじ調べて見ますと、いたいけなこんな小つちやいのがキヤバレーその他に入りますと、親たちが付いて来るのがあります。いわゆる紐付きとか、親たちがあとから付いて来て子供を譲るといふのじやなく、子供を何とか、子供は心配だからといふのじやなくして、商売のあの手この手を後ろのほうに付いておつて、あの手この手を教える、どんなにしたら酔つ拂いの歎心を得ることができます。或いは姉さんが付いて来るとか、そういうようなのは、そんな状況を得るところができるかといふようなことがあります。それから靴磨きなどは、非常に東京駅などで私のほうで取締と言います。東京駅などで私のほうで取締と言いますが、やつておりますが、東京駅とかP.X.のところに随分たくさん出ておりますが、ああいうのは、やはりグループでやつておられます。それが、いろいろなものを検挙しよう、検挙しようと思つてやつておるのですが、なかなかつかつかまらないくなつて困つております。どうしても花売娘も靴磨きの親方と言いますか何と言いますか、そういううらうなものがあるよう思いますから、そういうものを徹底的に取締をやろうと思いますが、どういうふうに考えております。それからちらりとあとからで恐縮ですが、いろいろの話をとめて、不良化に云々といふお話をありましたのですが、勿論私は全然不良化防止に役立たないといふのじやなくて、この趣旨は私は児童の福祉と言いますが、私ども深夜よんじ調べて見ますと、いたいけなこんな小つちやいのがキヤバレーその他に入ります

ておる、ああいうのを見ますと非常にいた／＼しい、そういう児童福祉といふのが主であつて、不良化云々といふのはやはりその次になることであらう。キャバレーで変な雰囲気のなかに子供が入つて行つてよいわけはない、非常にまあ悪いと思います。ですから山下委員さんがおつしやるように、私は全然そり／＼い不良化防止に役立たないというのじやなくて、相当その点も役立つのは勿論役立ちますが、第二次的なことじやないかと／＼ふうに、まことに考へております。

決してその子供に対して同情を持つて買うのはなくして、まあ一杯燐燐で買うのが多いのでございますから、あらゆる誘惑というものについても、非常に危険な地位に置かれるものであるということを考えなければならぬと思われますので、ほかのものよりは比較的の不良化の面は少いかとも存じますけれども、やはり大いに注意すべきものではないかというだけのことを申上げておきます。

作所の課長を殺したタイピストがなんつかが、新らしく結婚した夫と一緒になつてそれをおびき出して、そうしてその亭主が殺してしまつた。あの精神衛生の先生に聞きますといふと、いわゆる肛門性格があいふうになる虞れがあるということを聞いたのです。そういうふうないろ／＼なことを考えますといふと、不良化といふことの力があります。テグリーにもよるのですが、やはりそういう不良化の素因となるべきような状態から子供を守るべきであるということを考えても、やはりそういう意味においてそういう子供を危険などころへ入れないようにすると、いうことが一つ、当然私はやはり労働政策やそれから社会全体の民生の問題から言つても、少くともいわゆる労働人口が完全就業するような道へ少しでも持つて行く。勿論今の中絶化におまじて一足飛びなんとすることはできっこないのですが、方針はそのほうへ持つて行くべきだ。そういうふうな観点において少くとも政治は行なつて行くべきだといふ意味合から行きまして、私はいわゆる新聞店主が年少者を使つてそらしでやることによつて、いわゆる低賃金政策を行つて行く。こういうふうな状態になるということは、一方に低賃金が強化され、又それで労働者のダンピングがあるといふようなことは、それについても、私はできる限りやはり児童といふような年少者の労働は、殊に明け方働くといふようなことは、それができるだけこれはとめて、とめて置く必要と必ずそこに問題が出て来る、問題が出るのはわかり切つてゐる。そうすれば、それをとめるようにやつて行きたいということを申上げであります。

労働基準法の女子年少者に対するところの規定の趣旨が労使双方に徹底する。逐次労働条件は向上の過程を辿つておる。こういうことが傾向としては申上げられると思うのであります。勿論我々はこれを以て監督が十分であるということを申上げておるのではありません。まだ／＼不満のところがあるのです。ありますが、今後におきましても、更に辛抱強い監督の継続によりまして、年少労働者の労働条件の向上を図りたい、こういう立場に考えております。

それから最後に、労働基準法の年少労働者に対する現在の規定と、今回児童福祉法の改正によります関係者労働基準規則、この二つによつて規制をいたしております。これによりますと、雇用関係にあります年少労働者につきましては、第一に深夜業であります。満十五才以上満十八才未満の年少者については、午後十時から午前五時まで深夜業を禁止することになつております。なお満十五才未満の児童につきましては、これは勤らいておる場合には午後八時から午前五時までといふ立場に深夜業の時刻がやや擴大されております。

それから次にこの児童福祉法に関連があるような業務であります。雇用の關係にある児童につきましては、十五才未満の児童が就業する場合には監督署の使用許可証明といふものをもつて働くわけであります。これにつきましては、只今のように或いは遊興的

な接客業と、どうよなるものに出入りするような職業に従事するという場合には許可は與えないということになつております。

それから十五才以上のものにつきましては、やはり女子年少者労働基準規則の中で、例えばカブエーとか、ダンスホール等で勤めるとどうよな業務は、危険業務、有害業務として禁止業務になつておるわけであります。ただここで問題になりますのは、現在もお話しがありましたように、いわゆる花売娘とか、そういうような問題についてであります。が、これは実際雇用関係があるかどうかということは実態判断によらざるを得ないであります。が、雇用関係がありといふうに断定することは現在においてはちよつとできないようだであります。むしろ家の手伝いとか、或いは自営業的にやつておるというような形であります。従つて労働基準法を以てこれを禁止することにはなつておらないのであります。今回の児童福祉法の改正によりまして、午後十時から午前三時までの業務が禁止され、それからあいさやバーレーとかダンスホール等に出入する業務が禁止されることになつたのであります。が、これにつきましては、我々のほうの考え方といたしましては、労働基準法でこのよな禁止規定を設けましたのは、やはり雇用関係にあつて他の労働者として働く場合には、これは好ましいことではないので絶対に許さない、これは申すまでもないことであります。が、そうでないものについてはどうするかということであります。これは例えば基準法の中にこういふことを規定して、これらの児童が雇用

用関係にあるものとみなすというより、なアメリカ式の考え方を考へられるのであります。これがやはり基準法の性格から申しまして、それから監督官が監督するというようなことになります。どうも非常に堅苦しいことになり勝ちなので、我々のほうの考えとしまして、これは好ましくはないことがあります。が、基準法の中でこういふことを規定するのは現状からいつて妥当でない、むしろ児童福祉法の中に入れまして禁止すると同時に、又児童福祉法の施行に当りますかたゞ、は監督官と違いまして指導も大いに担当されておる、割合温か味のある指導をなされると思うのであります。児童福祉法の中でこの程度のことを入れて、ただ單に禁止というだけでなく、これ元にして指導をされると、これであれば、この児童福祉法の改正は妥当なものではないか、こういう考え方を持つておる次第であります。

○ 説明員（堀秀夫君） 履用関係にあります。児童が基準法の禁止時刻である午前五時以前に労働するということになります。児童をそなうような時刻に働かせる上はその就業は認められない、こういふことを、国際的にチープ・レーバーといふように日本に対する譏りの誤解を起させるやんじるなりましようし、又他人に使われておるという児童についてやる、或いは自営業としてやられる、例えば納豆壳といふやうなものにせんので、これは児童福祉法によつて規制されることになるのであらうと考えられます。それから第二番目に、今のような形態にあります児童がだんだんと雇用関係のほうに入つて行くことが妥当かどうかということについてであります。我々のほうの考え方であります。たしましては、方向といったしましては、やはり雇用関係に入つてはつきりした形で就業をされるということは合

理的なことであり、望ましいことであると思つておられます。ただ現段階におきまして、それを急に促進することができるのはどうかということにつきましては、我々のほうとしてはまだちよつと一気にそういうことを望むことはできませんから、今後又漸進的にその方向にだん／＼と向けて行くようにならへをやつて行きたいと考えております。

○山下謙信君 それでは労働省に対しまする私の質疑はこれで終えておきますので、最後に文部省に来てもらつておられますから、文部省の初等教育課長に私は伺いたいと思うのですが、諸般の資料、統計を見ますと、街頭労働をやつております年少児童の約五八%、その六〇%前後は不就学児童であると言われておる。それで学校教育関係者は、学校に出て来ないで欠席しておる児童、いろいろ理由がある中に、それらの児童が街頭労働に従事しておるという実態について承知しておるかどうか。学校教育の立場でそういうことを、児童を調査したことがあるかどうか、それに對して学校教育関係者は何らかの注意を拂つておるかどうか。何らかの注意を拂つておるかどうか。何らかの施策を考えたことがあるかどうかといふ点を開きたいのです。若しも今までそういうことを注意したことがないければなくともよろしい。調査したことがないわけではなくてもよろしい。そういうことを文部省で心配したことがあるかどうか。それから今回児童福祉法におきまして、その街頭労働しておられます児童について、福祉の手を差延べようとする、それに対しても文部省は何らか、皆通学する児童でありますから、就学児童でありますから、十五歳といふようなのは義務教育の児童で

○山下義信君 厚生省以外の人に対する私の質疑は終ります。

○井上ならお君、ちよと監視庁の高柳さんにお伺い申上げたいと思うのです。先ほど貴重な調査の結果の報告を

伺つておりますので、そうして感じましたことは、この児童福祉の今回の改正案も大変子供のために結構なんだとさ

いますがけれども、結局子供が労働をやめますと、裏付がないといふようなことをおつしやつておられますか、これ

は大きな問題で、先ほど子供が花売りをして家を建てたような子供があると、いうお話をござりますけれども、一体

子供たち八十何名の収入の額というものは、家庭の補助はどのくらいするよろこなつておるのですか。二

の子供たちが家庭の補助をしなくなれば家計が立ち行かなくて、八十四名の

うち二名しか生活保護がない、全部生活保護にかかるなくちやならないと思うのですが、お見通しはどんなもので

○参考人(高柳勝二郎) こゝの売上高で
いかがなほすか、わざと伺ひたいと思
ふます。

ございますが、八十四名について調べたのですが、日收の一番多い、これは

絶版でござります。絶版を申しますか、二百田というのが三名、それから三百田というのが五名、四百田という

のが八名、五百円というものが十八名、六百円というものが十六名、七百円というのが六名、それから八百円というの

が五名、それから千円というものが十二名、それから千百円というのが一名、千三百円というのが三名、千五百円と

いうのが二名、二千円以上というのが五名、非常に何と言いますか、子供のあれとしては非常に收入が……。これ

は一番多い日でございます。それから少いときのことは省きまして、平均したらどのくらいになるかと申しますと、百円のものが二名、それから二千円のものが十八名、三百円のものが二十二名、四百円のものが十二名、それから五百円のものが十六名、六百円のものが六名、八百円のものが二名でござります。で、この稼働日数を申上げますと、月に五日くらいしかやらぬものが一名、千二百円のものが一名、一千五百円のものが一名、こういう状況でござります。で、この稼働日数を申上げますと、月に五日くらいしかやらぬといふのが五名、十三日くらいやつたといふのが二名、十五日くらいやつたのが十名、十八日が二名、二十九日が三十四名、二十三日が一名、二十四日が一名、二十五日が二十八名、三十日が一名。これから見ますと、相当月のうちにたくさん働いたといふようなものが多くなりております。私はこの收入をどのくらい家のほうに入れたかということはちよつと調べてあります。私がこの金額がどうもやはり相当数入つてゐるというのもあります。例としては、月収、これは深川の高橋のドヤ街と私どものほうで申しますが、その宿屋に親子五人で、そうして三人の子供に花壳娘をやらして、そうして親が余り働かない、月にどのくらい月収が上のるかと申しますと、花壳娘のあれによつて四万円ぐらいになる。それをみんな博打や酒で飲んでしまう、そういうよほどの極端な例もあります。それから或いは自分小学校の六年生の子供もおりますし、それから先ほど山下委員さんからお話をあつたように、花壳娘をやつての月謝のためにやつているというよほどの月謝のためにやつてあるといふことがあります。それから或いは自分で

いる十六になる女の子なんですが、この十六になる花壳娘が非常に稼いでくれたからというので、非常に一家が明るくなつたというようなものありますし、それから施館を經營するといふようなのも先日新聞にありました。が、私は当てずっぽうで誠に恐縮ですが、非常に何と言ひますか、これを始めたからと言つて、八十四名のうち三名しか生活保護法の適用は受けておりません。でしたが、これは停止したからと言つて、すぐあの八十一名といふものが、全部がやつぱり生活保護法の適用を受けなければやつて行けないかどうかといふことは、ちよつとそういうことをしなくてもいいじゃないか、何か、何と言ひますか、家庭の親とか、兄弟とか、こういうようなものが虐待しているのじやないか、そういう小さな子供を花壳娘その他をさして、自分はあるわけなんで、ですから、私はどういふらしくしている、こういうような法の適用を受けなければならぬのですが、そうでないのは、禁止すれば家庭の親とか、保護者とか、そういう対応しているとか、何とかいうのは生活保護法の適用を受けなければならぬのではなくともいいのじやないかというようなものに働く意欲を持つようになつて、そんなに生活保護法を全部受け取れども、そんなふうに考えております。

○委員長(梅津錦一君) 参考人のかなたはどうぞ……。どうも御苦労様でございました。

○政府委員(安田謙吾) 深夜に子供が鞆を磨きましたり、或いは花を売りまして稼いでおることを禁止いたしました結果、若しその者の家庭が生活できぬということになりましたならば、これは当然生活保護法を適用しなければならんと思います。ただ併し先ほどから警視庁のほうのお話を聞いておりますというと、すべてがそうでもないような話でござりますので、その辺は一つ一つのケースにつきまして十分調査いたしまして、遺漏なきを期したいと思います。なお又そういうふうな禁止されたような子供がおります地域等につきましては、特にその点に留意いたしまして、そのため直ちに生活に困るということのないように十分注意したいと思います。

○山下義信君 昨日の本議の審議に厚生大臣とも質疑応答の中に、その点について特段の留意をするということを言明を得ておるのであります。それで本案の中心は禁止と同時に、その対象についての福祉の具体的な裏付けであります。併し児童局といいたしましては、これらをいろいろ事務的には局長御承知のことと取扱う組織と段取どあるわけであります。併せながらどれだけの施策を具体的にやつて行くか、カバーしていくかということになると、今日の建前で生活保護法によらざるを得ない、且つ又取扱の窓口としても社会福祉事務所と関係せざるを得ない、その間にギャップがあり、或いは十分

末端において本案の運営上に緊密且つ

又迅速なる連絡がない、いたしまするならば、一方においてこの種の禁止規定を設くることによりまして多少でも、多少でもではない、相當な收入の源を絶ち、そうして家計を一層困難ならしめるケースもあり、而して誤まつて不幸なる事態が一家庭といふども発生をしましたならば、私は非常にそれは痛恨事であると考えます。そのときになつてああである、こうであると言つたのは遠い、こういう福祉の問題は、その法が一〇〇%有効に勧かねい、そのことによつて却つて逆に不幸なる事態が発生しましたらば、我々法案の審議に当りまするものは責任を負ひなくちやならんということを昨日も申したわけであります。その点につきまして、同じ厚生省の中であるから、十分であるということを期するといふことを厚生大臣は言つたのであります。特別に生活保護法を特に曲げてと申しますが、この法律は、これがよく存じておりますが、かかる福祉に関する、いやしくも收入を一部でも減少する虞れのありまする禁止規定を設くる場合におきましては、生活保護関係の当局といたされましては、十分の御配慮を願つて、事態が起きてから対処するのではなくして、全般的に或いは次官名を以て、両局長名を以て末尾まで法律の成立と同時に通牒を発せられまするかどうか、いろいろ各種の諸般の御連絡や御配慮を願いたいと思うのであります。○政府委員(安田義君) 山下委員の今御指摘になりました点は誠に御尤もと書きを期せられまするかどうか、局長の言明を得たいと思うのであります。存じまして、私どもこの法案が成立い

母子福祉法制定に関する請願 請願者 秋田市土崎港若駒町八 九三浦テツ外三千百 七十三名	紹介議員 長谷山行義君 この請願の趣旨は、第二三四八号と同じである。	第三三四九号 昭和二十七年五月十 九日受理
国民栄養改善法制定に関する請願 請願者 千葉市弁天町九八千葉 県婦人会 沼田たみ 紹介議員 常岡一郎君 国民生活安定の基礎は、食生活の合理化にあるから、国民の食生活を栄養上から健康的、經濟的に改善するに重要な、国民栄養改善法の制定を図られたとの請願。	紹介議員 長谷山行義君 この請願の趣旨は、第二三四八号と同じである。	第三三四五号 昭和二十七年五月十 七日受理
国民栄養改善法制定に関する請願 請願者 千葉市弁天町九八千葉 県婦人会 沼田たみ 紹介議員 常岡一郎君 国民生活安定の基礎は、食生活の合理化にあるから、国民の食生活を栄養上から健康的、經濟的に改善するに重要な、国民栄養改善法の制定を図られたとの請願。	紹介議員 長谷山行義君 この請願の趣旨は、第二三四八号と同じである。	第三三四五号 昭和二十七年五月十 九日受理
国民栄養改善法制定に関する請願 請願者 新潟市学校町通一番町 会新潟県支部内 井坂 紹介議員 富美 北村一男君 五、二九〇日本栄養士 会新潟県支部内 井坂 この請願の趣旨は、第二三四五号と同じである。	紹介議員 堀越儀郎君 大学内 奥村秀夫 守目堂二三二天理短期 請願者 奈良県山辺郡丹波市町 この請願の趣旨は、第二三四九号と同じである。	第三三四五号 昭和二十七年五月十 九日受理
国民栄養改善法制定に関する請願 請願者 新潟市学校町通一番町 会新潟県支部内 井坂 紹介議員 富美 北村一男君 五、二九〇日本栄養士 会新潟県支部内 井坂 この請願の趣旨は、第二三四五号と同じである。	紹介議員 小瀬彬君 谷口須美代 栄養士会島根県支部内 この請願の趣旨は、第二三四五号と同じである。	第三三四五号 昭和二十七年五月十 九日受理
国民栄養改善法制定に関する請願 請願者 新潟市学校町通一番町 会新潟県支部内 井坂 紹介議員 富美 北村一男君 五、二九〇日本栄養士 会新潟県支部内 井坂 この請願の趣旨は、第二三四五号と同じである。	紹介議員 小瀬彬君 谷口須美代 栄養士会島根県支部内 この請願の趣旨は、第二三四五号と同じである。	第三三四五号 昭和二十七年五月十 九日受理
国民栄養改善法制定に関する請願 請願者 千葉市新田町一四八日 内 蒲波順三 紹介議員 山崎恒君 本栄養士会千葉県支部 この請願の趣旨は、第二三四五号と同じである。	紹介議員 北村一郎君 富美 北村一男君 五、二九〇日本栄養士 会新潟県支部内 井坂 この請願の趣旨は、第二三四五号と同じである。	第三三四五号 昭和二十七年五月十 九日受理
国民栄養改善法制定に関する請願 請願者 岩手県盛岡市大沢川原 治 紹介議員 川村松助君 この請願の趣旨は、第二三四五号と同じである。	紹介議員 北村一郎君 富美 北村一男君 五、二九〇日本栄養士 会新潟県支部内 井坂 この請願の趣旨は、第二三四五号と同じである。	第三三四五号 昭和二十七年五月十 九日受理
国民栄養改善法制定に関する請願 請願者 小路四八日本栄養士会 岩手県支部内 神戸国 治 紹介議員 川村松助君 この請願の趣旨は、第二三四五号と同じである。	紹介議員 北村一郎君 富美 北村一男君 五、二九〇日本栄養士 会新潟県支部内 井坂 この請願の趣旨は、第二三四五号と同じである。	第三三四五号 昭和二十七年五月十 九日受理
国民栄養改善法制定に関する請願 請願者 岩手県盛岡市大沢川原 治 紹介議員 川村松助君 この請願の趣旨は、第二三四五号と同じである。	紹介議員 北村一郎君 富美 北村一男君 五、二九〇日本栄養士 会新潟県支部内 井坂 この請願の趣旨は、第二三四五号と同じである。	第三三四五号 昭和二十七年五月十 九日受理
国民栄養改善法制定に関する請願 請願者 千葉市新田町一四八日 内 蒲波順三 紹介議員 山崎恒君 本栄養士会千葉県支部 この請願の趣旨は、第二三四五号と同じである。	紹介議員 北村一郎君 富美 北村一男君 五、二九〇日本栄養士 会新潟県支部内 井坂 この請願の趣旨は、第二三四五号と同じである。	第三三四五号 昭和二十七年五月十 九日受理
国民栄養改善法制定に関する請願 請願者 山梨県東八代郡一宮村 国分六八〇日本栄養士 会山梨県支部内 深山 紹介議員 平林太一君 武 この請願の趣旨は、第二三四五号と同じである。	紹介議員 平林太一君 武 この請願の趣旨は、第二三四五号と同じである。	第三三四五号 昭和二十七年五月十 九日受理
国民栄養改善法制定に関する請願 請願者 東京都豊島区駒込三ノ 内 坂本一男 紹介議員 永井純一郎君 榮養士会和歌山県支部 この請願の趣旨は、第二三四五号と同じである。	紹介議員 永井純一郎君 榮養士会和歌山県支部 この請願の趣旨は、第二三四五号と同じである。	第三三四五号 昭和二十七年五月十 九日受理
国民栄養改善法制定に関する請願 請願者 東京都荒川区尾久町一 〇の一、六六五 宮本 紹介議員 田中一君 せん この請願の趣旨は、第二三四五号と同じである。	紹介議員 田中一君 せん この請願の趣旨は、第二三四五号と同じである。	第三三四五号 昭和二十七年五月十 九日受理
国民栄養改善法制定に関する請願 請願者 静岡市大岩宮下町四六 紹介議員 長島銀藏君 日本栄養士会静岡県支 部内 沢喜代治 この請願の趣旨は、第二三四五号と同じである。	紹介議員 長島銀藏君 日本栄養士会静岡県支 部内 沢喜代治 この請願の趣旨は、第二三四五号と同じである。	第三三四八号 昭和二十七年五月十 九日受理
国民栄養改善法制定に関する請願 請願者 札幌市北五條西一四 ノ一日本栄養士会北海道支 部内 河原善吉 この請願の趣旨は、第二三四五号と同じである。	紹介議員 長島銀藏君 日本栄養士会静岡県支 部内 沢喜代治 この請願の趣旨は、第二三四五号と同じである。	第三三四八号 昭和二十七年五月十 九日受理
国民栄養改善法制定に関する請願 請願者 有馬英二君 紹介議員 長島銀藏君 日本栄養士会静岡県支 部内 沢喜代治 この請願の趣旨は、第二三四五号と同じである。	紹介議員 長島銀藏君 日本栄養士会静岡県支 部内 沢喜代治 この請願の趣旨は、第二三四五号と同じである。	第三三四八号 昭和二十七年五月十 九日受理
国民栄養改善法制定に関する請願 請願者 千葉市本千葉町五九千 久全輔 紹介議員 植竹春彦君 この請願の趣旨は、第二三四五号と同じである。	紹介議員 植竹春彦君 この請願の趣旨は、第二三四五号と同じである。	第三三四八号 昭和二十七年五月十 九日受理
国民栄養改善法制定に関する請願 請願者 千葉市本千葉町五九千 久全輔 紹介議員 植竹春彦君 この請願の趣旨は、第二三四五号と同じである。	紹介議員 植竹春彦君 この請願の趣旨は、第二三四五号と同じである。	第三三四八号 昭和二十七年五月十 九日受理
国民栄養改善法制定に関する請願 請願者 栃木県宇都宮市旭町二 ノ三、四三四日本栄養士 会栃木県支部内 高 紹介議員 藤恒夫 西山龟七君 高知市宇津野日本栄養 士会高知県支部内 藤 恒夫 この請願の趣旨は、第二三四五号と同じである。	紹介議員 西山龟七君 高知市宇津野日本栄養 士会高知県支部内 藤 恒夫 この請願の趣旨は、第二三四五号と同じである。	第三三四九号 昭和二十七年五月二 十日受理
国民栄養改善法制定に関する請願 請願者 第二四七三号 昭和二十七年五月二 十六日受理 国民栄養改善法制定に関する請願(二) 請願者 千葉市本千葉町五九千 久全輔 紹介議員 植竹春彦君 この請願の趣旨は、第二三四五号と同じである。	紹介議員 西山龟七君 高知市宇津野日本栄養 士会高知県支部内 藤 恒夫 この請願の趣旨は、第二三四五号と同じである。	第三三四九号 昭和二十七年五月二 十日受理
国民栄養改善法制定に関する請願 請願者 第二五九三号 昭和二十七年五月二 十七日受理 国民栄養改善法制定に関する請願	紹介議員 西山龟七君 高知市宇津野日本栄養 士会高知県支部内 藤 恒夫 この請願の趣旨は、第二三四五号と同じである。	第三三四九号 昭和二十七年五月二 十日受理

請願者 広島市宝町広島原婦人連合会内 荒川松枝外
紹介議員 常岡 一郎君
この請願の趣旨は、第二三四五号と同じである。

第二三七七号 昭和二十七年五月二十一日受理

元華北交通株式会社職員遺族等の援助に関する請願

請願者 東京都千代田区丸ノ内ビル五九六区社団法人華交互助会理事長竹森愷男外一名

元華北交通株式会社の従業員は、主として満鉄および内地運輸省の鉄道員をもつて構成され、とくに内地よりの派遣員は、軍属として業務に挺身し、犠牲者は歸國神社に祭られている。しかるにこれ等犠牲者の遺族は、引揚によつて全財産を失い長年の勤務による退職金や貯金の一切を失つて、生活は悲惨な実情にあるから、これら職員は、軍属として業務に挺身し、犠牲者は歸國神社に祭られている。しかるにこれ等犠牲者の遺族は、引揚によつて全財産を失い長年の勤務による退職金や貯金の一切を失つて、生活は悲惨な実情にあるから、これら職員と同様の待遇を與えられたいとの請願。

第二四〇四号 昭和二十七年五月二十一日受理

大分県南山田村は、人口六千五百余の農山村であるが、衛生環境が悪く、こ

とに飲料水が悪いため赤痢がしばしば発生し村民に多大の不安を與えているため、当局および県の指導により、簡易水道の設置を計画しているが、何分にも貧弱な村財政ではその完成を期待できない実情にあるから、本村の実情を考慮せられ、簡易水道設置費に対し国庫補助せられたいとの請願。

第二四〇五号 昭和二十七年五月二十一日受理

大分県北山田村の簡易水道設置費国庫補助に関する請願

請願者 大分県玖珠郡北山田村長 合原茂祐外一名

大分県北山田村においては、昭和二十一年の集団赤痢発生を始め、毎年玖珠川上流に発生する伝染病に対し、村民百年の健民政策として簡易水道の設置を計画しているが、村財政のみでは完成困難であるから、本事業に対しても国庫補助を交付せられたいとの請願。

第二四三五号 昭和二十七年五月二十三日受理

大分県南山田村の簡易水道設置費国庫補助に関する請願

請願者 大分県玖珠郡南山田村大字町田四四四 武石邦雄外百十四名

あん摩はりきゅう試験制度廃止反対等に関する請願

請願者 神奈川県平塚市平塚宿一、一二一須藤方社

紹介議員 常岡 一郎君 摩マッサージ師会長 柏木文治

行政簡素化に伴うあん摩はりきゅうの試験制度の廃止は、本業の退化をきたし国民保健衛生上悪影響をおよぼすものであるから、あん摩はりきゅう試験制度の廃止には反対であるとともに、本業確立のため各種療術をあん摩はりきゅう柔道整復師法に包含せしむるよう立法化せられたいとの請願。

第二五六一号 昭和二十七年五月二十七日受理

請願者 長野両国立病院存置に関する請願

請願者 長野県議會議長 片桐知從

請願者 長野両国立病院存置に関する請願

紹介議員 羽生 三七君

最近松本、長野両国立病院の地方移管が伝えられているが、地方自治体の財政的窮屈を考えると、現在これを続行することは、従来の病院運営方針を止めなければならなくなり、また生活保護法患者および結核予防法該当患者を大学附属病院に移すことは、国立病院としての公的使命を失うことになる

病院の現状を考慮し、整備擴充の上存置せられたいとの請願。

第一一二二号 昭和二十七年五月二十三日受理

請願者 島根県松江市府内国立松江病院整備擴充期成同盟会内 熊野英外二

紹介議員 小瀧 彰君

国立松江病院の第一、第二、第六病棟は戦時中のバラック建であつて既に命

数がつき危険な状態にあるから、早急に整備擴充されたいとの請願。

第一一二三号 昭和二十七年五月二十一日受理

請願者 大分県玖珠郡南山田村大字町田四四四 武石邦雄外百十四名

紹介議員 松原 一彦君

大分県南山田村は、人口六千五百余の農山村であるが、衛生環境が悪く、こ

陳情者 福岡県厅内福岡県社会福協議会内 山脇正次
外二名 児童福祉法に要する費用は、児童福祉法施行当初の如くまた生活保護法に要する費用と同様、平衡交付金制度のわからはずして、直接国庫補助金制度に切り替えられたいとの陳情。

第一一二二号 昭和二十七年五月二十三日受理

請願者 長野県上伊那郡赤穂町赤穂保育園内 飯田義惇外百三十八名

児童福祉法による措置費国庫補助復元の陳情

請願者 長野県上伊那郡赤穂町赤穂保育園内 飯田義惇外百三十八名

この陳情の趣旨は、第一一二〇三号と同じである。

第一一二二号 昭和二十七年五月二十三日受理

請願者 広島県議會議長 檜山陳情者

母子福祉法制定に関する陳情

陳情者 广島県議會議長 檜山袖四郎

戦争犠牲に対する国家補償が実現されようとしていることは喜びとするところであるが、一方育成途上の子女を抱え、経済力に乏しく、困苦の生活と戰う母子世帯が多数あるから、これら母子家庭にもすみやかに母子福祉法が制定されるよう特別の措置を講ぜられたいとの陳情。

第一一四八号 昭和二十七年五月二十一日受理

請願者 山形県議會議長 加藤陳情者

母子福祉法制定に関する陳情

十七月受理

最近保護を要する母子の数は益々増加

の傾向にあるが、援護対策としては、生活保護法のみに依存し附隨的な児童祉福法その他一部の法令に任せであるばかりで、その成果を期し得ない実情であるから、すみやかに母子福祉法を制定して、要保護母子の生活向上を図られないとの陳情。

昭和二十七年六月十八日印刷

昭和二十七年六月十九日發行

參議院事務局

印刷者 印刷所