

(第八部)

第十三回国會 參議院厚生委員会會議錄

昭和二十七年七月二十五日(金曜日)午前十時四十一分開会

出席者は左の通り

委員長 梅津 錦一君
理事 長崎 勝吉君

○河崎ナン君　日本赤十字社法案の重要な部門といたしましての実践部隊のことも言いましょうか、救護員のことにつきまして、少し聞かせて頂きたいと

○衆議院議員(吉柳一郎君) 救護員の養成でござりますが、只今のところ看護婦の養成につきましては、日本赤十字社が現在經營しております赤十字女子専門学校、並びに三十三ヵ所の高等看護学院を擴張いたしましたり、又

が、その義務を履行しなかつた場合において何らの罰則が設けられていない等のことから、飽くまでも召集に応じることを強制する意味ではございません。併しながら本人がその召集に応じなかつたという理由だけで、直ちに

いますが、その辺になければならないと、非常に形の強いあれでござりますが、仮に応じなければならないといふような責任というわけでもございませんけれども、前にはそれにそういう義務として十五年を競されておつたと申

衆議院議員
青柳一郎君

國務大臣 大橋 武夫君

警察予備隊
本部次長

安田
嚴君

草間 弘司君

參
生
卷

鮫島眞男著

朱議院提出

す。只今より厚生

次第でございます。
先ず第一に救護員の養成でございま
すが、今日は前と違いまして、本格的
な看護婦の養成所が各所にございま
が、こちらの救護員としての使命を了
し得る看護婦は、日赤の看護婦の養成
で救護員となざるといふことにお考
になるのでございましょうか。若しよ
うであるといたしますならば、日赤
が戦前、戦時中、戦後の看護婦の養成
の、本格的な養成の御報告がございま
すが、こういう報告の状態でこれか
後足りるのでございましようか。そと
とも又そういうことにつきまして新規
なる御計畫をお持ちでございましよう
か、それを先ず伺わして頂きたいと申
います。

非常時参加いたしますところの……、
それに協力することに努めなければならぬといふ、まあいわば協力義務といふ
いう言葉は使つておりませんが、協力するよう努めなければならぬといふ
うような形になつておりますが、それには協力する程度がどの辺でございま
ようか。これだけではつきりいたしませんのですが、それを一つ聞かして
頂きましたし、看護婦の態度をきめさせなければならぬのではないかと思いま
なればならんのではないかと思ひます。

いう條件もございますが、そういうところに付しましては、多少お考のとこらがあるのでございましょうか。その辺も伺わせて頂きたいと思います。

○衆議院議員(青柳一義君) 初めに養成

成いたします際に、特に赤十字社の行
う教護業務に深い理解を持つてゐる者
について養成を行ひます。深い理解を
持つておる者でございまするから、普
通の場合には召集に応じてくれると思
うのでござります。ただ併しながら、
御家庭の事情なり、或いは体の事情な
りで召集に応じないこともよく了解で
きますので、そういう際には個人の場
合につきまして、日赤のほうと話し合
をするということに相成るうかと思ひ
ます。

質問の応じなければならぬ期間はどの程度であるかということにつきましては、從前日赤におきまして、その看護婦さんの義務年限を十二年としておつたようであります。今後は大体これを七年程度にするという考え方聞いております。

○河崎ナツ君 もう一つ伺わせて頂きります。昨日この救護員のかたの待遇のことにつきまして触れて聞いたのであります。が、救護員の養成のところで、この3といたしまして、殊に義務ではありますんけれども、応じなければなりません。そういうふうに要請しておると思う。だから殆んど応じるようになるでしようけれども、まあそこで養成せられた看護婦さんは応じなければならないというような、まあ一つ輝か

○小委員長の報告

「がちん」と報告の状態でこれが後足りるのでございましようか。そ

点は、第二十九條の第三項の規定に關

りて召集に応じないことがよく了解で
きますので、そういう際には個々の場

ありませんけれども、応じなければならぬと、そういうふうに要請してお

員長の報告

りて召集に応じないことをよく了解できますので、そういう際には個々の場点は、第二十九條の第三項の規定に関

ありませんけれども、応じなければならぬと、そういうふうに要請してお

天変地異の災害だけでなくいたしまして、如何なる非常時態に際しましても赤十字社としての立場からの活動といふものも考えられて行かなければならぬということになりますと、警察予備隊が非常な大規模な非常救護態勢を準備するということになりますと、警察予備隊が国内の治安に対しまして特別の任務を持つておりまするその職業上から、国民のいろいろな障害、何と言いますか、そういうことに対しまするかかる計画は私は非常に有益な計画である、従つて警察予備隊におきましては、どういう大事態が、そういう隊員のたゞ衛生救護といったよなことだけなくして、危難を被つた国民、或いは一朝有事の場合に非常な広範囲に而も多数の者が損害を被るといった場合において、救護態勢ということも又大なる治安の対策の一環でありますから、政府におきましては、殊に治安当面の責任者におきましては、かかる計画に対しましては何と申しますか、非常なお考え、御連絡を願わなければならんように考えるのであります。そういう場合における警察予備隊としてのお考えはどうであろうか、何らかのお考えをお持ちになつておられますかどうかということが第二点であります。

話になることは多いと予想せられるわけでございます。従いまして警察予備隊自体といなしましても、衛生施設の強化擴充ということは創立以来極力努力をいたしておるところなのでござります。而してこれが編成といなしましては、先ず通常予想されますする警察予備隊の必要機関としては、原則的に警察予備隊はみずから施設を備え、それによつて処置をいたして参るという建前となつておるござります。これがために現在の警察予備隊の編成といったましましては、十一万の定員でござりますが、この十一万の編成を北海道に一方面隊、又そのほかの全国の区域をも含めまして全国に四管区隊、こういうことにいたしまして、これを現在総隊總監部が統轄をいたすこととに相成つておるのであります。従いまして、先ず警察予備隊の地方的の単位といなしましては、管区隊といふものが考えられるわけでございます。この管区隊は約一万五千を以て一管区隊を編成いたすこととに相成つております。この一万五千の管区隊の中には三つの普通科連隊と一つの特科連隊があるわけでございまして、又一つの衛生大隊を持つことに相成つておるのでござります。このうち各普通科連隊には衛生中隊が一中隊ずつ属せしめられておりまして、これは百七十六名の定員から成つておるわけでございます。而して特科連隊大隊といなしましては、一管区隊に一大隊が配属せられておるのでございますが、これは衛生大隊本部六十三名、合計急中隊七十名、治療中隊百八名、合

相成つておるのでござりまするが、まだこの定員は充実いたすに至つておらないでございます。特に幹部の充実において非常に遅れておりますから、日下幹部要員の採用ということと、同時にこれら部隊が固定の資設を必要とするものがございますので、これら固定設備の建設ということも差迫つた任務に相成つている次第でございます。かようには警察予備隊の衛生關係の施設といたしましては、管区に相つておりまする基地病院、救急病院、後送病院等の病院におきましては、当然收容者のために、或いは医師の診療を援助いたしまするために看護婦を必要といたしますのでございます。この看護婦の定員といたしましては、約三百名を予定をいたしているのであります。これは現在は制服職員でないところの一般職員といたしまして十名を採用いたしているのでございますが併し部隊でありますする病院の必要な人員でござりまするから、でき得る限り、正規の人員を以て充足することが望ましいと考えられるのであります。従いまして、月以降におきまして、制服隊員として規定の制服を着て、制服職員として勤務をいたすことに相成ると思うのでございますが、その使命は専ら病院における

係につきましての御質問でござります。憲法の八十九條は、公の支配に属しない慈善、教育若しくは博愛の事業に対し、助成することを禁止しておるのですが、本法案の制定の趣旨と法案の内容から考えまして、役員については解任勧告の規定を設けて、又会計及び業務につきましてはその報告及び検査につきましてこれを規定いたしましたほか、監督処分や定款変更の認可についても規定すること等、日本赤十字社の人事、会計業務等につきまして厳重な監督がなされますことから、公の支配に属するものであると言ひ得るのであると存じております。すでに私立学校法、生活保護法及び社会福祉事業法につきまして、その例を見るほどであります。従いまして、これらの立法例と同様の解釈によりまして、日本赤十字社の施設又は設備に対し、助成をすることができるところ存するのでござります。なお、この点につきましては、衆議院の法制局並びに社会局長より御答弁すべきものかと存じます。

そういう程度の監督ならば、その補助金をやつてもよろしいというような解釈の下に、憲法は制定されたと存じております。当時の政府側の説明によりますと、そういう趣旨でてきておると存じております。ただその後司令部あたりの関係で多少その辺の解釈が窮屈になつたことがあつたようと思うのですが、只今青柳議員の御指摘になりました私立学校法なり、或いは社会福祉事業法の制定のあたりから、又その辺の解釈が多少この憲法制定當時のように解釈がまあ緩和されて行つたように考えられますのであります。今回の立案に当たりましても、そういうような傾向を参酌いたしまして、只今のような規定を設けまして、憲法との関係の調整を図つたのでござります。

が、従来のそいつたような考へ方から見ますると、少し今法制部長の言われたように、緩やかな一つ考へ方にないと思うのであります。これは解釈なり、意見によりましていろいろ緩急があると思いますが、そういう意見に対しましては、只今の法制部長の説明の、本法の規定等から睨み合せまして、その辺の異動と言いますか、見解の点はどう考へられますか、具体的に承わつておきたいと思います。

○衆議院法制局參事(飯島寅男君) 只今御指摘になりました法務總裁の見解と申しますのは、恐らく昭和二十四年二月十一日附で当時の法務調査意見長官から差せられました回答を指すのでありますと、成るほど今山下委員のおつしやいましたように、まあかなり厳格な解釈をとつておるようになさるのでございます。ただ先ほども申上げましたように、この憲法の公の支配という解釈は、まあいろ／＼な人からいろ／＼な意見がなされているのでござりますが、この今の法務調査意見長官の回答がなされました後におきまして、私立学校法それから社会福祉事業法というのが内閣の提出によりまして、そういう法律案が成立したのでございまして、先ほど申上げましたように、この憲法八十九條の解釈が、憲法された時期なり、或いは只今申上げました法律の制定されました時期等を考慮しまして、先ほど申上げましたように、この憲法八十九條の解釈が、憲法された當時に政府側からなされていた見解の程度にまで緩和されて來たのでございまして、そこでこの社会福祉事業法なり、私立学校法におきます規定と

○山下義信君 私も大体は提案者と同意であります。で、この公の支配の解釈が非常に嚴重であつたことと、今日との解釈の変遷は、これは当然この我が国の情勢に即応いたしまして、こゝあるべきでありますし、私も同様に思うのであります。殊にこの日本赤十字社法の中に規定せられてある公の支配に属するという憲法の條章に抵触せざる御注意につきましては、恐らく赤十字社の持つております中立性といふものにつきまして、非常に御苦心のあつた点ではないかと思うのであります。私はこの公の支配に属するということが、若し厳格に解釈をせられて、それが政府の干涉のごとき状態となり、従つて日本赤十字社が時の政府に従属する機關のごとき形になることで、この憲法の解釈を厳格にいたさなければならんという主張を私はするのでない。提案者と同様な見解を持つのです。立場のこの際に明確にいたしておかなければならん。今後政府が監督する、その監督の心がまえ、並びに本法を運用いたしまする諸般の政府監督、或いは認可その他のことがいろいろと謳われてある、それの運用の方針といふものがこの立法の際に立法者の意図を明確にいたしておかなければならんというので、この質疑を試みておるわけなんです。従いまして、提案者が恐らくは只今のようないい御見解はもうくの他の立法の例証もありませんが、特に本法について意用いらされた公の支配の関係の諸規定、政府が

如何に監督するかという監督の範囲の中立性というものの確保という上において如何にそれをマッチさせるかといふことについての御配慮があつたものと思う。その点を提案者から念のため、ここに赤十字社の中立性と政府の監督をいたすべきとの関係との間の提案者の見解を一つ承わっておきたいと思うのであります。

○衆議院議員(青柳一郎君) 山下先生
から非常に有益な御質疑を受けまして、私いたしましても非常にその点に苦心いたしたことをここに御披露し得る機会を與えられましたことを感謝いたします。赤十字社についての公の支配を強化する、即ち政府の監督を厳重にすること、如何にも先生御指摘の通り、赤十字社の中立性を阻害するものでございます。赤十字社は中立性あつて初めて本当の意味の博愛主義に徹し得るものでございます。この点につきまして一例を挙げますならば、例えば社長、副社長の選任につきまして、普通でありますれば、大臣の認可を要するのでございますが、併しながらそこが十分考慮いたすべき点でございまして、遂にこの認可の規定を削除し得まして、若し不都合なことが社長、副社長につきましてござりまする場合には、解任を勧告し得るという程度にとどめ得ましたことは、社前からこの法案の成立につきまして非常に御盡力を頂きました先生がたに對しまして、深く感謝をする次第でございます。如何にも先生御指摘の通りでございまして、この際赤十字社の中立性を高く掲げて赤十字社本来の仕事を遂進すべき法案ができようとしておりま

ましての陳情を聽取し、又共同募金側に対しましても、適切な注意を與えます。その結果本法案に対しまして次の通り修正すべきものと決定いたしました。

日本赤十字社法案に対する修正案

日本赤十字社法案の一項を次のよう修正する。

附則第八項中「旧法人は、」の下に「当分の間、」を加える。

附則第九項中「当分の間、」を削る。

附則第二十五項（地方税法の一部改正）第七十八條の改正規定中「第十條の社会教育関係団体、を〔第二十一条の公民館〕に、「社会教育関係団体が行う社会教育、」を「公民館が行う社会教育、」に改め、同項第三百四十八條第二項の改正規定中「第九号」を「第八号」に、「第十号」を「第九号」に、「十の二」を「九の二」に改める。

右の通りでございます。修正の理由は省略をいたしております。なお小委員会といたしまして、本法が議決に際し、日本赤十字社に対しまして、当委員会の決議を以て数個條の事項を要望すべきものであると決定をいたしました。右決議の文案等は中山委員に御一任をいたすことにより決定をいたしました。

以上御報告申上げます。
○委員長（梅津錦一君）これより順次討論に入ります。御発言を願います。
○中山義彦君 私は本案に対しまして、ここに附帯決議をつけてこれに賛成いたします。

成を表したいと存じます。附帯決議を朗読いたします。

日本赤十字社法制定の趣旨にかんがみ同法の施行とともに左の基本方針に基いて社業の改善と擴充に努めるものとする。

- 一、機構並びに人事の刷新
- (一) 社員制度を確立すること
- (二) 社費に據る財源を確保すること
- (三) 本部、支部の機構を改善すること

- (一) 支部長は民主的選出方法によること
- (二) 医療機關の運営機構を強化すること

- (一) 現在の募金は社費の徵収による財源の不足分についてのみ当分の間認めること
- (二) 二ヵ年後においてもなお相当額の一般募金を必要とする場合は厚生大臣の許可を受けて行うこと

- (一) 日赤以外の一般募金については政府の監督を強化すること
- (二) 会計監査を通じ政府の会計監督を強化すること

- (一) 日赤の使命に鑑みすべての役員を通じ人格識見ともに勝れたる人物を充てるよう留意すること

- (一) 役員の選任

- (一) 委員長（梅津錦一君）これより順次討論に入ります。御発言を願います。
- (二) 本委員長は本法が議決に際し、日本赤十字社に対しまして、当委員会の決議を以て数個條の事項を要望すべきものであると決定をいたしました。右決議の文案等は中山委員に御一任をいたすことにより決定をいたしました。

- (一) 本委員長は本法が議決に際し、日本赤十字社に対しまして、当委員会の決議を以て数個條の事項を要望すべきものであると決定をいたしました。
- (二) 本委員長は本法が議決に際し、日本赤十字社に対しまして、当委員会の決議を以て数個條の事項を要望すべきものであると決定をいたしました。

では、救護機關としての使命が十分に發揮されるようその運営方針を改善すること

は、救護機関としての使命が十分に發揮されるようその運営方針を改善すること

は、救護等に関する業務の委託を積極的に行い、これに関する助成の実を挙げること

六、委託業務

国は救護等に関する業務の委託を積極的に行い、これに関する助成の実を挙げること

七、救護業務従事者の扶助

救護業務従事者の扶助について、直ちに採決に入らんこととの動議を提出いたしました。

○長島銀蔵君 討論は終結いたしました。直ちに採決に入らんこととの動議を提出いたしました。

以上であります。

○井上なつゑ君 只今の動議に賛成いたしました。直ちに採決に入らんこととの動議を提出いたしました。

○委員長（梅津錦一君）只今の動議を取上げることに御異議ございませんか。

次に、只今採決されました小委員長修正にかかる部分を除いて、衆議院提出の日本赤十字社法案全部を問題に供する

修正にかかる部分を除いて、衆議院提出の日本赤十字社法案全部を問題に供する

ちよつと速記をとめて。

〔速記中止〕

○委員長（梅津錦一君）速記を始め

本日はこれにて散会いたします。

午後零時四十四分散会

○委員長（梅津錦一君）速記を始め

本日はこれにて散会いたします。

○委員長（梅津錦一君）速記を始め

本日はこれにて散会いたします。