

# 第十三回 参議院人事委員会会議録第八号

昭和二十七年三月十五日(土曜日)午前十時五十八分開会

委員の異動  
三月十四日委員加藤武徳君辞任につき、その補欠として北村一男君を議長において指名した。

出席者は左の通り。

理事

千葉 信君

委員

溝口 三郎君

内閣官房副長官	菅野 義丸君
人事院事務総局給與局長	木下 森崎 紅露
常任委員	川島 孝彦君
専門委員	鶴本 雄一郎君
事務局側	溝口 三郎君
会員	源吉君
説明員	佐久間 霞君

内閣官房副長官	菅野 義丸君
人事院事務総局給與局長	木下 森崎 紅露
常任委員	川島 孝彦君
専門委員	鶴本 雄一郎君
事務局側	溝口 三郎君
会員	源吉君
説明員	佐久間 霞君

政府委員

内閣官房副長官

菅野 義丸君

人事院事務総局給與局長

木下 森崎 紅露

常任委員

鶴本 雄一郎君

専門委員

川島 孝彦君

事務局側

溝口 三郎君

会員

源吉君

説明員

佐久間 霞君

政府委員

内閣官房副長官

菅野 義丸君

人事院事務総局給與局長

木下 森崎 紅露

常任委員

鶴本 雄一郎君

専門委員

川島 孝彦君

事務局側

溝口 三郎君

会員

源吉君

説明員

佐久間 霞君

政府委員

内閣官房副長官

菅野 義丸君

人事院事務総局給與局長

木下 森崎 紅露

常任委員

鶴本 雄一郎君

専門委員

川島 孝彦君

事務局側

溝口 三郎君

会員

源吉君

説明員

佐久間 霞君

政府委員

内閣官房副長官

菅野 義丸君

人事院事務総局給與局長

木下 森崎 紅露

常任委員

鶴本 雄一郎君

専門委員

川島 孝彦君

事務局側

溝口 三郎君

会員

源吉君

説明員

佐久間 霞君

政府委員

内閣官房副長官

菅野 義丸君

人事院事務総局給與局長

木下 森崎 紅露

常任委員

鶴本 雄一郎君

専門委員

川島 孝彦君

事務局側

溝口 三郎君

会員

源吉君

説明員

佐久間 霞君

政府委員

内閣官房副長官

菅野 義丸君

人事院事務総局給與局長

木下 森崎 紅露

常任委員

鶴本 雄一郎君

専門委員

川島 孝彦君

事務局側

溝口 三郎君

会員

源吉君

説明員

佐久間 霞君

政府委員

内閣官房副長官

菅野 義丸君

人事院事務総局給與局長

木下 森崎 紅露

常任委員

鶴本 雄一郎君

専門委員

川島 孝彦君

事務局側

溝口 三郎君

会員

源吉君

説明員

佐久間 霞君

政府委員

内閣官房副長官

菅野 義丸君

人事院事務総局給與局長

木下 森崎 紅露

常任委員

鶴本 雄一郎君

専門委員

川島 孝彦君

事務局側

溝口 三郎君

会員

源吉君

説明員

佐久間 霞君

政府委員

内閣官房副長官

菅野 義丸君

人事院事務総局給與局長

木下 森崎 紅露

常任委員

鶴本 雄一郎君

専門委員

川島 孝彦君

事務局側

溝口 三郎君

会員

源吉君

説明員

佐久間 霞君

政府委員

内閣官房副長官

菅野 義丸君

人事院事務総局給與局長

木下 森崎 紅露

常任委員

鶴本 雄一郎君

専門委員

川島 孝彦君

事務局側

溝口 三郎君

会員

源吉君

説明員

佐久間 霞君

政府委員

内閣官房副長官

菅野 義丸君

人事院事務総局給與局長

木下 森崎 紅露

常任委員

鶴本 雄一郎君

専門委員

川島 孝彦君

事務局側

溝口 三郎君

会員

源吉君

説明員

佐久間 霞君

政府委員

内閣官房副長官

菅野 義丸君

人事院事務総局給與局長

木下 森崎 紅露

常任委員

鶴本 雄一郎君

専門委員

川島 孝彦君

事務局側

溝口 三郎君

会員

源吉君

説明員

佐久間 霞君

政府委員

内閣官房副長官

菅野 義丸君

人事院事務総局給與局長

木下 森崎 紅露

常任委員

鶴本 雄一郎君

専門委員

川島 孝彦君

事務局側

溝口 三郎君

会員

源吉君

説明員

佐久間 霞君

政府委員

内閣官房副長官

菅野 義丸君

人事院事務総局給與局長

木下 森崎 紅露

常任委員

鶴本 雄一郎君

専門委員

川島 孝彦君

事務局側

溝口 三郎君

会員

源吉君

説明員

佐久間 霞君

政府委員

内閣官房副長官

菅野 義丸君

人事院事務総局給與局長

木下 森崎 紅露

常任委員

鶴本 雄一郎君

専門委員

川島 孝彦君

事務局側

溝口 三郎君

会員

源吉君

説明員

佐久間 霞君

政府委員

内閣官房副長官

菅野 義丸君

人事院事務総局給與局長

木下 森崎 紅露

常任委員

鶴本 雄一郎君

専門委員

川島 孝彦君

事務局側

溝口 三郎君

会員

源吉君

説明員

佐久間 霞君

政府委員

内閣官房副長官

菅野 義丸君

人事院事務総局給與局長

木下 森崎 紅露

常任委員

鶴本 雄一郎君

専門委員

川島 孝彦

受けないものでござりますから、今申しましたように予算上当然実施できるということにはなつておりますが、これは国鉄当局のほうの考え方によつてこの趣旨をとり入れることは、予算さえできればちつとも差支えないことありますし、又それは国鉄当局の自由に任せられておることでありまするので、その点は、この法律を直接適用といえども、さればちつとも差支えないこと、いませんが、政府いたしましては、この一般職のこの法律の改正の趣旨を十分に取入れてもらいたいという希望と共に、又国鉄のほうでも、そういうふうに予算をうまく使うという前提の下に提出したような次第でありますて、結論といたしましては四月一日からということは、私ははつきり聞いておりませんが、いずれにいたしましても国家公務員と同様の趣旨を十分に取入れるということについて目下予算等について検討中であるというふうに聞いております。

申上げましたようにこの人員整理等のために平均給が若し下りますれば、それだけの財源は浮いて来るわけですが足りないというような場合には、又いまして、どうしてもその給與の総額を補正とか何とかということを考えなければならんと思いますが、今のところはまだそういうふうな結論を出しておるということには聞いておらないのでござります。

○木下源吾君 私のお尋ねしておるのは、国家公務員の場合は人件費予算で足らん場合には、ほかの費目を流用しても、今度の場合はこれを実施するところが国鉄の場合は、人件費だけならば今言うように人員整理面の予算が浮いて来るから、若し足らん場合に他の費目から流用するといふようなことはですな、今の場合には許されんわけですか。けれども今の国家公務員の場合は、只今申上げたような方法をして、何とか実施するのだと、こういふことですから、やはり国鉄もそれにならつてやり得るようなことを考えておらんかというようなことをお伺いしておるわけです。

○政府委員(菅野義丸君) 御質問の趣旨を取り違えまして申訳ございません。そのことは確かに一般の国家公務員との振替いから言うと、何といふか、おかしうございますが、これは何といたしましても日本国有鉄道法にはつきりときめられておるものでありまして、予算総則に掲げてあるところの給與の総額を超えて給與を出してはならないという明文がありまして、これらは他の物件費とか何かのほうから流用

ございます。従つてどうしても足りないところで、い場合には、予算を補正して予算総則の給與の総額を変えなければならんと、いうことになるわけござります。  
○下木源吾君 政府のほうへはこれでよろしいのです。

○理事(子葉信君) それでは菅野副長官に私のほうからお尋ねします。御承知の通り地域給の改訂の問題について、は相当各地方とも重大な関心を持つてゐる、と諸頗陳情があつたわけあります。勿論これは政府のほうに対しても人事院のほうに對しても同様に運動が行われましたけれども、併し実際に人事院から勧告されるまでは、私ども從来事前に人事院がどの程度の勧告をするかといふことについては、完全洩れられないし、又洩れてはならないというふうに考えておつたわけであります。ただ併し御承知の通りこと地域給の問題に関しては、他の給與引上の勧告をいさかか趣きを異にしておりまして、政府のほうの態度としては、若し人事院から地域給に関する勧告が行われば、その内容と等級別の決定等も含んで、その内容等について人事院の研究、調査しておる態度なり、若しくは又そのスタッフの状態から見て、その人事院の出された勧告に対する対しては容易にその内容を変更するとか、或いは予算上の理由に基いて勧告自体の意更を加えて国会に政府が提案するというようなことはあり得ない、ということが、これ又前にも岡崎官長が行う給與引上げ等の勧告といさかありました。従つてこれはそういう地域給の特殊な條件から考えて、他の人事院

人事院が地域給に関する勧告を行なう以前に、予算の関係等について政府と折衝するという態度を黙認するという考え方を持つて参つたわけでござります。そして又人事院の本委員会に対する答辯におきましても、明らかに勧告以前に政府とこれらの点について折衝を行なつたという答辯があつたわけでござります。私はそういう折衝をするに行なつたことについて、かれこれ政府に対しても人事院に対しても非難の氣持も又不服も持つております。政府の氣持もどうしても遺憾に堪えない程度これは止むを得ない措置として私ども承服しております。ところがここに私どもどうしても遺憾に堪えない問題がある。そうしてこの際政府のほうからはつきりと御答辯願つておきたいと思うことは、これはあえて私どもは、例えは人事院なり政府といふように個別的にこの問題について御質問申上げるのではなくして、政府としての立場からの御答辯をお願いするわけですが、私どもが折角そういう態度を以て終始して來たのに、その人事院と政府とが折衝しておる経過の中で、つまりまだ勧告が発表される以前にその内容が相当広汎に洩れております。これは私ども人事院が洩らしたとか、或いは又総理府のほうで洩らしたといふことについては、この際私は別に空砲にするつもりはございません。併しそうすることにしまつたとか、或いは級別に指定に包含されたとか、そういう具体的な内容が人事院が発表する以前に相当広汎にその内容が暴露されておりま

て政府ばかりではなくして、実際に或る政党的ごときは、実際にもう発表以前に地方に電報でその内容を報道してみたり、それから又極端な場合には政府の相当責任ある立場に立つておる人が、具体的にその内容を、局部的ではござりますけれども、発表しておるといふような状態がござります。まあ私はその点についてあえてここでそのお名前を申上げたり、暴露の内容等についてはことさらにこれを剔除するつもりはございませんけれども、併し少くともそういう内容が洩れたということの原因は、人事院と政府が予算上の理由から折衝しておる経過の中で洩れたといふうに私どもは確認せざるを得ません。そういう点についてこの際人事院と政府との交渉がどういうふうに行われたか、そりとして又実際にそういう漏洩するような事が若しあつたとすれば、これは私はこの問題を究明する上に目的を持つておるのでなくして、こういう問題が自然に漏洩したりそれから又殊更にそういう内容を早く察知して、それを攻撃の具に供するというような頗る見苦しい態度は、將來のこの種の問題の解決のために非常にこの問題を扱う處れがありはしないか、暗影を投ずる處れがあります。

院が責任を持つて調べておるところを信頼し、又これによらなければこれほどの細かい調査というものは政府の他の部門では絶対にできないものでござりますので、一旦意見の提出がありますので、從いまして繪與の改善のと申した場合におきましては、どうしてもそれをそのまま法律案として国会の御審議に付するよりほかはないものでございまして、從いまして繪與の改善のときの勧告のように、予算上の理由で以てこれを多少でもいじるということは事実上不可能でございます。そういう意味合におきまして、人事院のほうから前以て今回の勤務地の指定の理由があるとか、或いはその方針であるとか、或いは又一つの案ができるたびごとに、どのくらいの概算の予算が必要となるかなど、いろいろなことにつきましては、連絡はございました。その連絡は「一切内閣を通しまして、直接大蔵省とか、或いは地方自治庁とかそういうところに人事院からはいたしておりません。具体的に申しますると、私のところにそういう連絡がありまして、私はそれを大蔵省なら大蔵省の責任ある人に話して、或いは多少の資料は渡したりしたのでございまして、実際の人事院からの連絡も、決してこの普通の事務の連絡のように、担当者同士の連絡がありまして、そうして私のところで以て責任ある人に連絡する、こういう経路をとつてやつたのでござります。併しながら長から私のところに連絡がありまして、どういう理由でござりまするか、「二の人がそのうちの一部分のものを知つておつて、或いは現地に知らせたりなんかした」ということも私は聞いておりま

ます。これは私はどこでそういうものが洩れたかということについては、まだ調査をしておりませんが、誠に遺憾であると考えております。政府内部と申しまするか、私のほうで若しとて洩れたとすればこれは誠に申訴ないこある。今後の取扱を更に一層慎重にしなければならんというふうに深く自省の急に驅られておる次第でございます。ただ内閣といたしましては、こういうものの性質上とかく一地方の利害に影響を及ぼすものでございまするので、慎重の上にも慎重な態度をとりまして、具体的に責任ある人に渡すようにしておつたのであります。不幸にして御質疑のような事実があつたというようなことは誠に残念に思います。今後十分注意をいたすつもりでございま

が田中人事委員長からなされておりましたが、政府のほうで十分努力をしたいという立場でお考えになつておられる國鉄<sup>1</sup><sup>2</sup><sup>3</sup><sup>4</sup><sup>5</sup><sup>6</sup><sup>7</sup><sup>8</sup><sup>9</sup><sup>10</sup><sup>11</sup><sup>12</sup><sup>13</sup><sup>14</sup><sup>15</sup><sup>16</sup><sup>17</sup><sup>18</sup><sup>19</sup><sup>20</sup><sup>21</sup><sup>22</sup><sup>23</sup><sup>24</sup><sup>25</sup><sup>26</sup><sup>27</sup><sup>28</sup><sup>29</sup><sup>30</sup><sup>31</sup><sup>32</sup><sup>33</sup><sup>34</sup><sup>35</sup><sup>36</sup><sup>37</sup><sup>38</sup><sup>39</sup><sup>40</sup><sup>41</sup><sup>42</sup><sup>43</sup><sup>44</sup><sup>45</sup><sup>46</sup><sup>47</sup><sup>48</sup><sup>49</sup><sup>50</sup><sup>51</sup><sup>52</sup><sup>53</sup><sup>54</sup><sup>55</sup><sup>56</sup><sup>57</sup><sup>58</sup><sup>59</sup><sup>60</sup><sup>61</sup><sup>62</sup><sup>63</sup><sup>64</sup><sup>65</sup><sup>66</sup><sup>67</sup><sup>68</sup><sup>69</sup><sup>70</sup><sup>71</sup><sup>72</sup><sup>73</sup><sup>74</sup><sup>75</sup><sup>76</sup><sup>77</sup><sup>78</sup><sup>79</sup><sup>80</sup><sup>81</sup><sup>82</sup><sup>83</sup><sup>84</sup><sup>85</sup><sup>86</sup><sup>87</sup><sup>88</sup><sup>89</sup><sup>90</sup><sup>91</sup><sup>92</sup><sup>93</sup><sup>94</sup><sup>95</sup><sup>96</sup><sup>97</sup><sup>98</sup><sup>99</sup><sup>100</sup><sup>101</sup><sup>102</sup><sup>103</sup><sup>104</sup><sup>105</sup><sup>106</sup><sup>107</sup><sup>108</sup><sup>109</sup><sup>110</sup><sup>111</sup><sup>112</sup><sup>113</sup><sup>114</sup><sup>115</sup><sup>116</sup><sup>117</sup><sup>118</sup><sup>119</sup><sup>120</sup><sup>121</sup><sup>122</sup><sup>123</sup><sup>124</sup><sup>125</sup><sup>126</sup><sup>127</sup><sup>128</sup><sup>129</sup><sup>130</sup><sup>131</sup><sup>132</sup><sup>133</sup><sup>134</sup><sup>135</sup><sup>136</sup><sup>137</sup><sup>138</sup><sup>139</sup><sup>140</sup><sup>141</sup><sup>142</sup><sup>143</sup><sup>144</sup><sup>145</sup><sup>146</sup><sup>147</sup><sup>148</sup><sup>149</sup><sup>150</sup><sup>151</sup><sup>152</sup><sup>153</sup><sup>154</sup><sup>155</sup><sup>156</sup><sup>157</sup><sup>158</sup><sup>159</sup><sup>160</sup><sup>161</sup><sup>162</sup><sup>163</sup><sup>164</sup><sup>165</sup><sup>166</sup><sup>167</sup><sup>168</sup><sup>169</sup><sup>170</sup><sup>171</sup><sup>172</sup><sup>173</sup><sup>174</sup><sup>175</sup><sup>176</sup><sup>177</sup><sup>178</sup><sup>179</sup><sup>180</sup><sup>181</sup><sup>182</sup><sup>183</sup><sup>184</sup><sup>185</sup><sup>186</sup><sup>187</sup><sup>188</sup><sup>189</sup><sup>190</sup><sup>191</sup><sup>192</sup><sup>193</sup><sup>194</sup><sup>195</sup><sup>196</sup><sup>197</sup><sup>198</sup><sup>199</sup><sup>200</sup><sup>201</sup><sup>202</sup><sup>203</sup><sup>204</sup><sup>205</sup><sup>206</sup><sup>207</sup><sup>208</sup><sup>209</sup><sup>210</sup><sup>211</sup><sup>212</sup><sup>213</sup><sup>214</sup><sup>215</sup><sup>216</sup><sup>217</sup><sup>218</sup><sup>219</sup><sup>220</sup><sup>221</sup><sup>222</sup><sup>223</sup><sup>224</sup><sup>225</sup><sup>226</sup><sup>227</sup><sup>228</sup><sup>229</sup><sup>230</sup><sup>231</sup><sup>232</sup><sup>233</sup><sup>234</sup><sup>235</sup><sup>236</sup><sup>237</sup><sup>238</sup><sup>239</sup><sup>240</sup><sup>241</sup><sup>242</sup><sup>243</sup><sup>244</sup><sup>245</sup><sup>246</sup><sup>247</sup><sup>248</sup><sup>249</sup><sup>250</sup><sup>251</sup><sup>252</sup><sup>253</sup><sup>254</sup><sup>255</sup><sup>256</sup><sup>257</sup><sup>258</sup><sup>259</sup><sup>260</sup><sup>261</sup><sup>262</sup><sup>263</sup><sup>264</sup><sup>265</sup><sup>266</sup><sup>267</sup><sup>268</sup><sup>269</sup><sup>270</sup><sup>271</sup><sup>272</sup><sup>273</sup><sup>274</sup><sup>275</sup><sup>276</sup><sup>277</sup><sup>278</sup><sup>279</sup><sup>280</sup><sup>281</sup><sup>282</sup><sup>283</sup><sup>284</sup><sup>285</sup><sup>286</sup><sup>287</sup><sup>288</sup><sup>289</sup><sup>290</sup><sup>291</sup><sup>292</sup><sup>293</sup><sup>294</sup><sup>295</sup><sup>296</sup><sup>297</sup><sup>298</sup><sup>299</sup><sup>300</sup><sup>301</sup><sup>302</sup><sup>303</sup><sup>304</sup><sup>305</sup><sup>306</sup><sup>307</sup><sup>308</sup><sup>309</sup><sup>310</sup><sup>311</sup><sup>312</sup><sup>313</sup><sup>314</sup><sup>315</sup><sup>316</sup><sup>317</sup><sup>318</sup><sup>319</sup><sup>320</sup><sup>321</sup><sup>322</sup><sup>323</sup><sup>324</sup><sup>325</sup><sup>326</sup><sup>327</sup><sup>328</sup><sup>329</sup><sup>330</sup><sup>331</sup><sup>332</sup><sup>333</sup><sup>334</sup><sup>335</sup><sup>336</sup><sup>337</sup><sup>338</sup><sup>339</sup><sup>340</sup><sup>341</sup><sup>342</sup><sup>343</sup><sup>344</sup><sup>345</sup><sup>346</sup><sup>347</sup><sup>348</sup><sup>349</sup><sup>350</sup><sup>351</sup><sup>352</sup><sup>353</sup><sup>354</sup><sup>355</sup><sup>356</sup><sup>357</sup><sup>358</sup><sup>359</sup><sup>360</sup><sup>361</sup><sup>362</sup><sup>363</sup><sup>364</sup><sup>365</sup><sup>366</sup><sup>367</sup><sup>368</sup><sup>369</sup><sup>370</sup><sup>371</sup><sup>372</sup><sup>373</sup><sup>374</sup><sup>375</sup><sup>376</sup><sup>377</sup><sup>378</sup><sup>379</sup><sup>380</sup><sup>381</sup><sup>382</sup><sup>383</sup><sup>384</sup><sup>385</sup><sup>386</sup><sup>387</sup><sup>388</sup><sup>389</sup><sup>390</sup><sup>391</sup><sup>392</sup><sup>393</sup><sup>394</sup><sup>395</sup><sup>396</sup><sup>397</sup><sup>398</sup><sup>399</sup><sup>400</sup><sup>401</sup><sup>402</sup><sup>403</sup><sup>404</sup><sup>405</sup><sup>406</sup><sup>407</sup><sup>408</sup><sup>409</sup><sup>410</sup><sup>411</sup><sup>412</sup><sup>413</sup><sup>414</sup><sup>415</sup><sup>416</sup><sup>417</sup><sup>418</sup><sup>419</sup><sup>420</sup><sup>421</sup><sup>422</sup><sup>423</sup><sup>424</sup><sup>425</sup><sup>426</sup><sup>427</sup><sup>428</sup><sup>429</sup><sup>430</sup><sup>431</sup><sup>432</sup><sup>433</sup><sup>434</sup><sup>435</sup><sup>436</sup><sup>437</sup><sup>438</sup><sup>439</sup><sup>440</sup><sup>441</sup><sup>442</sup><sup>443</sup><sup>444</sup><sup>445</sup><sup>446</sup><sup>447</sup>><sup>448</sup><sup>449</sup><sup>450</sup>

いは補正とかいうことも考えなければ  
ならないでありますようが、現在大蔵省  
省或いは政府部内との協議事項になつて  
おりますものにつきましては、十分  
分国鉄当局と協力してこの趣旨の実現  
に努めたい、こういうことに考えてお  
る次第でござります。

○木下源吾君 議院中に特高らしいもの、そうして議員の両会者、特に野党、そういうものに注意を拂つて、いろいろ／＼身元調査をするというようなことが行はれておる。それは総理府のバツジをつけて衆参両院の周囲におけるのだといふ噂を聞くのですが、それが若し事実とすれば、非常に問題だと思うのです。そういうことが何か政府のほうで……恐らくあるまいと思うのですが、何か根拠がある風説なのか、心当たりがありますならばこの際お聞きしたい、こう思つてあります。

○政府委員(菅野義九君) 今御質問は全く私初耳ございまして、全く根拠がございません。いわゆる特高といふようなものは、もう敗戦以來禁ぜられておるところでございまして、こういうことをやるはずはございませんが、どういう根拠で以てそういうが噂ありますのか、総理府の出入章と申しますか、国会の出入章は、これは総理府の外局のものは、全部総理府の公務

ト利く、何うか、目録の結果の、大蔵の結果の中でも以ていろいろ操作をする場合におきましても、これは国鉄だけができるものと、或いは又大蔵省等に協議してできるものと両方あるようでございます。従いまして政府といったましては、人事院の公務員に対する意見の提出という事実を、これを公共企業体の職員にも及ぼすようなつもりで以て、国鉄当局の予算総額の中の操作の場合に協議に乗りたい、こういうふうになります。又實際上將來において総額の不足というようなことになりますれば、予算の改訂とか、或

い。それですると地方公務員の給與の水準が或る程度引上げられたといふ状態、それから又その他の物件費等に非常にたくさんの経費がかかるという状態から言いますと、ここにいわれていて、この平衡交付金で十分賄い得るというのには、何か他にそういう確信ある根据を政府のほうでお持ちになつていて、こういう御答辯をなされているかどうか。その点について御答辯を承わりたいと思います。

○政府委員(菅野義丸君) 衆議院におきましては、これは大蔵省のほうからお答え申し上げましたので、私間違うた

員章をつけておるのでございまして、  
仮に国家地方警察とかというような人  
たちが入るにしても、やはり総理府の  
公務員章をつけて来るのでございます  
が、そういうような面会人に對する身  
元調査とか、或いは情報のために、そ  
のために入出するうといふことは全然  
私のほうでは心当りもありませんし、  
又事実も聞いておりませんが、そういう  
う疇がありますならば眞偽のほどは  
責任を以て私のほうでも取調べたいと  
思ひます。

さういふに參るの實利に済んでいたが、ございまして、實際の人事院からの連絡も、決してこの普通の事務の連絡のように、担当者同士の連絡といふことはしないでござります。必ずこの点につきしては、給與局長或いは事務総長から私のところに連絡がありまして、そうして私のところで以て責任ある人に連絡する、こういふ経路をとつてやつたのでござります。併しながらどういう理由でござりまするか、「一、二の人がそのうちの一部分のものを知つておつて、或いは現地に知らせたりなましかした」と、うることも私は聞けておりません。

それから日本本邦員から微弱の  
ありました事項に関連してですが、國  
鉄或いは専売等の職員に対する地域給  
の点については、十分只今の木下委員  
に対する御答辯で了解いたしましたけ  
れども、ただここで衆議院の本会議で  
本法律案が通過いたしました場合に、  
衆議院の田中人事委員長からの国会に  
対する御報告を見ますと、国鉄或いは  
専売の職員等の地域給については、政  
府からは、政府職員の給與は政府機関  
及び民間給與等の標準ともなるので、  
この間の調整については御趣旨に副う  
ように十分努力した、こう、と報告

総額の中で以ていろいろ操作をする場合におきましても、これは国鉄だけができるものと、或いは又大蔵省等に協議してできるものと両方あるようございます。従いまして政府といたしましては、人車院の公務員に対する意見の提出といふ事実を、これを公共企業体の職員にも及ぼすようなつもりで見て、国鉄当局の予算総額の中の操作の場合に協議に乗りたい、こういうふうに考えております。又實際上将来において総額の不足というようなことになりますれば、予算の改訂とか、或

○政府委員(菅野義児)　衆議院におきましては、これは大蔵省のほうからお寄せ申上されましたので、仮聞堂うといふ態で、それから又その他の物件費等に非常にたくさんの経費がかかるという状態から言いますと、ここにいわれていては、何か他にそういう確信ある根拠を政府のほうでお持ちになつていて、こういう御答辯をなされているかどうか。その点について御答辯を承わりたいと思います。

員章をつけておるのでござりますて、  
仮に国家地方警察とかといふような人  
たちが入るにしても、やはり総理府の  
公務員章をつけて来るのでございます  
が、そういうような面会人に對する身  
元調査とか、或いは情報のために、そ  
のために出入するうといふことは全然  
私のほうでは心当たりもありませんし、  
又事實も聞いておりませんが、そいう  
う噂がありまするならば眞偽のほどは  
責任を以て私のほうでも取調べたいと  
思います。

のようなことがほかの新聞などにも見えますので、今のようなことがあれば極めて遺憾なことと考えますので、一つ十分関心を持つて頂きたいと考えます。

それからこれに関連して人事院に調査局監査課というのがありますね、この調査はどういうことを……規則に従つて必要なことをやつてもらわると思いますが、例えば官庁の労働組合あたりの交渉というような場合、座り込んだりの交渉というような場合、規則に従つて上げて、ブラックリストを作つているのだというようなことも風説で聞いておるのですが、まあいろいろ規則に従つてやることは別として、最近首切りなどが非常に盛んに行われておるというような時期において、人事院がそれらに加担しておるというような印象を公務員に與えるということが、人事院本来の使命に対しても非常に遺憾だと思うので、そういう事実の有無を一つ……これは給與局長にそういうことを聞くことはどうかと思いますけれども、お知りになつていておられる範囲でお答え願いたい。

○政府委員(鷹本忠男君) 只今の木下委員からの御質問でござりますが、この給與關係のことなら責任を以てお答えし得るのであります。今までそういう事実につきまして何も存じませんので、私からお答えのしようがございません。

○理事(千葉信君) 急のために申し上げますが、建設省の人事課長はまだお見えになつておりますが、佐久間さんとお見えになつておられますから御質問の方自治庁の公務員課長の佐久間さんがお見えになつておられますから御質問のあるかたは……。それじゃ自治庁の

公務員課長にお尋ねいたします。御承認の通り政府のほうでは、二月十二日に人事院のほうから勧告されました地城給の勧告そのままの実施ということです。今度法律案が提出されて参つたのでござります。ところが同時に人事院の方針も一席現在明らかにされておりました。人事院の方針としては、当然これは官署指定をやるという場合には、一般職の職員を対象として官署指定が行わるという立場から行きますと、場合によつては地方官署は当然これは指定に漏れまするし、そろして又実際上一般職の職員の勤務する官署と殆んど同じ条件の地方官署がたくさんある場合によつて行くことになると思います。それでございまして、国家公務員につきましては、その例によつて行くことになるわけですが、それから條例を作つておりますところにつきましては、条例で自主的に給與の額、或いは地域給官署指定、そういうことができるのでございます。それから條例を作つておりますところにつきましては、條例で自らの給與の額、或いは、公務員法には国及び他の地方公共團体との事情を考慮して均衡を失しないようになりますが、その場合にもうにしなければならないといふように規旨の規定を設けております。従いまして、例による場合のように嚴密に國家公務員と同じということにはなりませんけれども、多少の幅は地方に與えられて、一方は、一般的の職員と不均衡に陥りませんけれども、同時に地方自治庁としても、これらの地域給の職員等に對しては、一般的の職員と不均衡に陥らないような方法をとる必要があると考へておりますが、その点について地方自治庁はどういう方針をお考えになつておられるが、その点をこの際承わりたいのです。

○説明員(佐久間源君) お尋ねの点につきましてお答え申上げます。地方公務員の給與につきましては、御承認の通り地方公務員法ができましてから条例で定めることになつておるわけでござりますが、條例ができるまではなほ従前の例によるといふ経過規定

がございまして、従前の例と申しますと、地方の一般の吏員につきましては、この通り政府のほうでは、二月十二日に人事院のほうから勧告されましたが、この勧告の実施に合うようにして、近く官署指定の措置をとるという方針も一席現在明らかにされておりました。人事院の方針としては、当然これは官署指定をやるという場合には、一般職の職員を対象として官署指定が行われるという立場から行きますと、場所によつては地方官署は当然これは指定に漏れまするし、そろして又実際上一般職の職員の勤務する官署と殆んど同じ条件の地方官署がたくさんある場合によつて行くことになると思います。それでございまして、国家公務員につきましては、その例によつて行くことになるわけですが、それから條例を作つておりますところにつきましては、条例で自らの給與の額、或いは、地域給官署指定、そういうことができるのでございます。それから條例を作つておりますところにつきましては、條例で自らの給與の額、或いは、公務員法には国及び他の地方公共團体との事情を考慮して均衡を失しないようになりますが、その場合にもうにしなければならないといふように規旨の規定を設けております。従いまして、例による場合のように厳密に國家公務員と同じといふことにはなりませんけれども、多少の幅は地方に與えられて、一方は、一般的の職員と不均衡に陥らないような方法をとる必要があると考へておりますが、その点について地方自治庁はどういう方針をお考えになつておられるが、その点をこの際承わりたいのです。

○説明員(佐久間源君) お尋ねの点につきましてお答え申上げます。地方公務員の給與につきましては、御承認の通り地方公務員法ができましてから条例で定めることになつておるわけでござりますが、條例ができるまではなほ従前の例によるといふ経過規定

がございまして、従前の例と申しますと、地方の一般の吏員につきましては、この通り政府のほうでは、二月十二日に人事院のほうから勧告されましたが、この勧告の実施に合うようにして、近く官署指定の措置をとるという方針も一席現在明らかにされておりました。人事院の方針としては、当然これは官署指定をやるという場合には、一般職の職員を対象として官署指定が行われるという立場から行きますと、場所によつては地方官署は当然これは指定に漏れまするし、そろして又実際上一般職の職員の勤務する官署と殆んど同じ条件の地方官署がたくさんある場合によつて行くことになると思います。それでございまして、国家公務員につきましては、その例によつて行くことになるわけですが、それから條例を作つておりますところにつきましては、条例で自らの給與の額、或いは、地域給官署指定、そういうことができるのでございます。それから條例を作つておりますところにつきましては、條例で自らの給與の額、或いは、公務員法には国及び他の地方公共團体との事情を考慮して均衡を失しないようになりますが、その場合にもうにしなければならないといふように規旨の規定を設けております。従いまして、例による場合のように厳密に國家公務員と同じといふことにはなりませんけれども、多少の幅は地方に與えられて、一方は、一般的の職員と不均衡に陥らないような方法をとる必要があると考へておりますが、その点について地方自治庁はどういう方針をお考えになつておられるが、その点をこの際承わりたいのです。

○説明員(佐久間源君) 御質問の点につきまして、まあ私が申上げられる

範囲内でお答えいたしたいと思いますが、人事院が二月に出されました勧告、更に官署指定の改正の勧告につきましては、私どもも御連絡を頂いております。従いましてそれに地方公務員もその勧告に大体ならつて官署指定ができるよう、私どものほうとしては配慮いたしておるわけでございますが、財源措置そのものにつきましては、地方財政委員会のほうの所管になりますので、私どものほうからはそれに入事院の勧告通りに地方もならつてやるのに差支えないように財源措置を考えてもらいたいということは連絡いたしておりますが、只今御指摘の額がそれで十分賄えるかどうかということにつきましては、ちよと私所掌外でござりますので、はつきりした御答辯はいたしかねます。

○理事(千葉信君) 龍本さんにお尋ねいたしましたけれども、地域給の問題についていろいろ意見もあるようですが、その中で今度の法律が、地域給に

関する法律が衆議院のほうを通過いたしますときに、衆議院の人事委員長が政府の答辯としてこういう点を御報

告されている、それは現行のごとく五段階の差等を附することは公務員間に堪えず不満の念を惹起せしめ、人事交

流の適正化を阻む原因ともなり、延い

たいとの質問があつたのに對して、

政府からは、將來給與ベース改訂によ

して抜本的な考慮を拂いたいと目下研

究を継続中であるとの答辯がありま

す。こういう報告がなされておりますが、一体人事院当局として抜本的な考

慮を拂いたいと目下研究を継続中だと思いますが、人事院が二月に出されました勧告、更に官署指定の改正の勧告につきましては、私どもも御連絡を頂いております。従いましてそれに地方公務員もその勧告に大体ならつて官署指定ができるよう、私どものほうとしては配慮いたしておるわけでございますが、財源措置そのものにつきましては、地方財政委員会のほうの所管になりますので、私どものほうからはそれに入事院の勧告通りに地方もならつてやるのに差支えないように財源措置を考えてもらいたいということは連絡いたしておりますが、只今御指摘の額がそれで十分賄えるかどうかということにつきましては、ちよと私所掌外でござりますので、はつきりした御答辯はいたしかねます。

○理事(千葉信君) 龍本さんにお尋ねいたしましたけれども、地域給の問題についていろいろ意見もあるようですが、その中で今度の法律が、地域給に關する法律が衆議院のほうを通過いたしますときに、衆議院の人事委員長が政府の答辯としてこういう点を御報告されている、それは現行のごとく五段階の差等を附することは公務員間に堪えず不満の念を惹起せしめ、人事交流の適正化を阻む原因ともなり、延い

たいとの質問があつたのに對して、

政府からは、將來給與ベース改訂によ

して抜本的な考慮を拂いたいと目下研

究を継続中であるとの答辯がありま

す。こういう報告がなされておりますが、一体人事院当局として抜本的な考

慮を拂いたいと目下研究を継続中だ

と、この際具体的に御答辯を願いたい

と思います。

○政府委員(龍本忠男君) 衆議院の人事委員会におきまして人事委員側からもう現在の地域給制度というものの持つ意義等についていろいろ御質問がございましたことに對しまして、只今の衆議院人事委員長から本会議のほうへ御報告になりました内容のようなことをお答え申上げた次第であります。現在の地域給のやり方といふものは、これは地域差が現存するということが前述でございまして、そういう場合におきまして、なるべく人事交流等にも支障を生ぜしめないということになりますすれば、やはり段階をわけまして現在のようやくやるということがよろしいとおもふうに考へるのでござります。現

在の方法が過去の地域給の方法に比べましていいものである。又追加的に補正勧告をいたしたわけありますが、その中で今度の法律が、地域給に關する法律が衆議院のほうを通過いたしますときに、衆議院の人事委員長が政府の答辯としてこういう点を御報告されている、それは現行のごとく五段階の差等を附することは公務員間に堪えず不満の念を惹起せしめ、人事交

流の適正化を阻む原因ともなり、延い

たいとの質問があつたのに對して、

政府からは、將來給與ベース改訂によ

して抜本的な考慮を拂いたいと目下研

究を継続中であるとの答辯がありま

す。こういう報告がなされておりますが、一体人事院当局として抜本的な考

慮を拂いたいと目下研究を継続中だ

と、この際具体的に御答辯を願いたい

と思います。

○理事(千葉信君) 重ねてお尋ねをいたしますが、そういうふうに考へるのでござります。従いまして一層よくなるというふうに我々は思つております。これは程度の問題でございまして、やはり現在の地域給が持つてお

るという性格の現れました結果とい

うふうに思つてゐるわけですが、そ

れでござります。従いましてそういう前

提がある場合には、これを正するといふことになりますれば、どうしても田舎を上げて行くという方法しかないとと思つてあります。そういうふうに思つてゐるわけですが、その中で今度の法律が、地域給に關する法律が衆議院のほうを通過いたしますときに、衆議院の人事委員長が政府の答辯としてこういう点を御報告されている、それは現行のごとく五段階の差等を附することは公務員間に堪えず不満の念を惹起せしめ、人事交

流の適正化を阻む原因ともなり、延い

たいとの質問があつたのに對して、

政府からは、將來給與ベース改訂によ

して抜本的な考慮を拂いたいと目下研

究を継続中であるとの答辯がありま

す。こういう報告がなされておりますが、一体人事院当局として抜本的な考

慮を拂いたいと目下研究を継続中だ

と、この際具体的に御答辯を願いたい

と思います。

○政府委員(龍本忠男君) その通りでござります。

○理事(千葉信君) それでは本日の委員会はこれを以て閉会といたします。

一、全建設省労働組合九州総支部執行委員の減給処分に関する請願(第八三三号)

一、宮崎県都城市の地域給に関する請願(第八六九号)

一、新恩給法制定等に関する請願(第八八八号)

一、埼玉県大宮市の地域給に関する請願(第八八一号)

すのに、抜本的な改訂をいたすということにつきまして、その前提といたしましては、やはり何と申しますか、東京と大阪といつたような大都会における生計費と田舎における生計費とがいろいろこの基礎になりますデータの検討をいたし、合せて資料等も蒐集しておきますから、この際具体的に御答辯を願いたいと思います。

○政府委員(龍本忠男君) 衆議院の人事委員会におきまして人事委員側からもう現在の地域給制度というものの持つ意義等についていろいろ御質問がございましたことに對しまして、只今の衆議院人事委員長から本会議のほうへ御報告になりました内容のようなことをお答え申上げた次第であります。現在の地域給のやり方といふものは、これは地域差が現存するということが前述でございまして、そういう場合におきまして、なるべく人事交流等にも支障を生ぜしめないということになりますれば、どうでも田舎を上げて行くという方法しかないとと思つてあります。そういうふうに思つてゐるわけですが、その中で今度の法律が、地域給に關する法律が衆議院のほうを通過いたしますときに、衆議院の人事委員長が政府の答辯としてこういう点を御報告されている、それは現行のごとく五段階の差等を附することは公務員間に堪えず不満の念を惹起せしめ、人事交

流の適正化を阻む原因ともなり、延い

たいとの質問があつたのに對して、

政府からは、將來給與ベース改訂によ

して抜本的な考慮を拂いたいと目下研

究を継続中であるとの答辯がありま

す。こういう報告がなされておりますが、一体人事院当局として抜本的な考

慮を拂いたいと目下研究を継続中だ

と、この際具体的に御答辯を願いたい

と思います。

あるような措置をとるということにならないと思いますが、そういたしましては、その中から結論の出で参りますと、そこは、こういう先ず二つの條件と

いうようなもの、給與水準といふものがぐんと引上げられるとか、あるいは地

域差といふものがなくなりて来る、そらくやこれはできないというふうに思ひます。何でもかんでもとにかく一律に違わなくなるということが前提であります。どちらにいたしましても、東京の参らんと思います。又地域給をやめる法律にしてしまって、そういうふうにいたしましても、東京の現在ついております地域給をひつばがしまして、それを町村のほうへ持つて参りまして、そうして平均をとるといふことにもこれまた参らんといふことはなりますので、従いましてこれを是正しまして、なるべく人事交流等にも支障を生ぜしめないということになりますれば、どうでも田舎を上げて行くという方法を採用して成るべく人事交流等に支障のないような方法でやつて参りましたが、地域給というものを合理化して行きたい。現在は或る程度の考慮を加えられまして、或る地域におきまして、その地域の問題でございまして、そういう考慮を部分的にやつてお行きたい。現在は或る程度の考慮を加えておきますから、四段階になりますが、その

院としては現在の地域給の五段階になりますが、段階になりますが、その

う時期の来るまでは、依然として人事院としては現在の地域給といふものは、当分の間存続しなければならないし、それから又そういうものを存続する限り人事院としては絶えず適正な地域給を決定するためには研究を繼續し、そして又その研究の成果は国会並びに政府に対しても報告されることもありますが、どうふうに、

私ども又そうしてもらわなければなりませんけれども、そういうふうに了解せんけれども、そういうふうに了解して差支えないですね。

○理事(千葉信君) 重ねてお尋ねをいたしますが、そういうふうに考へるのでござります。従いましてそういう前

提がある場合には、これを正するといふことになりますれば、どうでも田舎を上げて行くという方法を採用して成るべく除去したい。現在それでは一

度どういうふうになつてゐるかといふことを追めているわけですが、そ

れの見通しといたしましては、地域間の地域差といふものは漸減して行く方

向にあるというふうに現在の統計資料から観察し得るのあります。そういうことがござりますので、人事院といふふうになつた場合は別として、相当な

傾向にあるし、又漸まるだらうといふふうになつた場合は別として、相当な

時期をとらえまして、この地域給をも、そういう地域差といふものが本当にやつて行きたいということを考えて

いる次第であります。目下そういうた

人事院としては、直ちには、この報告

五

一、京都府淀町、御牧村の地域給に関する請願（第九〇四号）  
する請願（第八八二号）  
一、山梨県岡部村の地域給に関する請願（第九二七号）  
一、島取県皆生温泉地区の地区給に関する請

願（第九五三号）  
一、新恩給法中に町村吏員を包含する請

の陳情（第四六一號）  
一、北海道の地域給に関する陳情（第  
四七八号）

一、北海道の地域給に関する陳情（第  
四七八号）  
一、北海道の地域給に関する陳情（第  
四七八号）

第八三三号 昭和二十七年二月二十  
三日受理

全建設省労働組合九州総支部執行委員  
の減給処分に関する請願

請願者 東京都港区芝海岸通り

カニエ邦彦君

木下源吾君 三輪

貞治君 田中 一君

全建設省労働組合九州総支部執行委員  
の減給処分に関する請願

請願者 東京都港区芝海岸通り

カニエ邦彦君

木下源吾君 三輪

貞治君 田中 一君

全建設省労働組合九州総支部執行委員  
の減給処分に関する請願

請願者 東京都港区芝海岸通り

カニエ邦彦君

木下源吾君 三輪

貞治君 田中 一君

全建設省労働組合九州総支部執行委員  
の減給処分に関する請願

請願者 東京都港区芝海岸通り

カニエ邦彦君

木下源吾君 三輪

貞治君 田中 一君

都城市は、昭和二十三年より昭和二十六年四月まで宮崎、延岡両市とともに地城給一部の地域に該当していたが、昭和二十六年十月地城給改訂によつて、宮崎、延岡両市のみ一級地とともに地城給一部の地域に該当していたが、昭和二十六年十月地城給改訂によつて、宮崎、延岡両市のみ一級地として指定期を受けたことは、本市の実情といちじるしくそぐわないから、事情調査の上、本市の地城給を宮崎、延岡両市みなに引き上げられたいとの請願。

第八八〇号 昭和二十七年二月二十  
六日受理

新恩給法制定等に関する請願

請願者 鳥取県東伯郡由良町大字由良宿藤竹忠夫外

千九百十七名

紹介議員 門田定藏君

電気通信職員訓練所石和学園は、元甲府市に所在していたが、戦災により焼失し、現在の両部村に移転した関係上、教職員のほとんどが甲府市内から通勤しており、また事業経営の特殊性から教官の人事交流がひん繁に行われなければならぬにもかかわらず地域差が障壁となつて甲府市内からの教官の採用に困難を極めていたことを訴え、甲府市と同等の地域給地に指定されたのであるが、今回国人事院の地域給追加勧告により甲府市以下に下げられることとなれば、再び人事交流に困難を加え学園運営に重大な支障をきたすから、甲府市と同等の地域給地に指定せられたいとの請願。

第八八二号 昭和二十七年二月二十  
六日受理

新恩給法中に町村吏員を包含する陳情

請願者 児島與四郎外九名

紹介議員 大野木秀次郎君

電気通信職員訓練所石和学園は、元甲府市に所在していたが、戦災により焼失し、現在の両部村に移転した関係上、教職員のほとんどが甲府市内から通勤しており、また事業経営の特殊性から教官の人事交流がひん繁に行われなければならぬにもかかわらず地域差が障壁となつて甲府市内からの教官の採用に困難を極めていたことを訴え、甲府市と同等の地域給地に指定されたのであるが、今回国人事院の地域給追加勧告により甲府市以下に下げられることとなれば、再び人事交流に困難を加え学園運営に重大な支障をきたすから、甲府市と同等の地域給地に指定せられたいとの請願。

第八八一号 昭和二十七年二月二十  
七日受理

島取県皆生温泉地区の地域給に関する請願

新恩給法中に町村吏員を包含する陳情

請願者 岸田一元外六百四十四名

紹介議員 原虎一君

電気通信職員訓練所石和学園は、元甲府市に所在していたが、戦災により焼失し、現在の両部村に移転した関係上、教職員のほとんどが甲府市内から通勤しており、また事業経営の特殊性から教官の人事交流がひん繁に行われなければならぬにもかかわらず地域差が障壁となつて甲府市内からの教官の採用に困難を極めていたことを訴え、甲府市と同等の地域給地に指定されたのであるが、今回国人事院の地域給追加勧告により甲府市以下に下げられることとなれば、再び人事交流に困難を加え学園運営に重大な支障をきたすから、甲府市と同等の地域給地に指定せられたいとの請願。

第八八三号 昭和二十七年二月二十  
九日受理

島取県皆生温泉地区の地域給に関する請願

新恩給法中に町村吏員を包含する陳情

請願者 岸田一元外六百四十四名

紹介議員 原虎一君

電気通信職員訓練所石和学園は、元甲府市に所在していたが、戦災により焼失し、現在の両部村に移転した関係上、教職員のほとんどが甲府市内から通勤しており、また事業経営の特殊性から教官の人事交流がひん繁に行われなければならぬにもかかわらず地域差が障壁となつて甲府市内からの教官の採用に困難を極めていたことを訴え、甲府市と同等の地域給地に指定されたのであるが、今回国人事院の地域給追加勧告により甲府市以下に下げられることとなれば、再び人事交流に困難を加え学園運営に重大な支障をきたすから、甲府市と同等の地域給地に指定せられたいとの請願。

第八八四号 昭和二十七年二月二十  
九日受理

島取県皆生温泉地区の地域給に関する請願

新恩給法中に町村吏員を包含する陳情

請願者 岸田一元外六百四十四名

紹介議員 原虎一君

電気通信職員訓練所石和学園は、元甲府市に所在していたが、戦災により焼失し、現在の両部村に移転した関係上、教職員のほとんどが甲府市内から通勤しており、また事業経営の特殊性から教官の人事交流がひん繁に行われなければならぬにもかかわらず地域差が障壁となつて甲府市内からの教官の採用に困難を極めていたことを訴え、甲府市と同等の地域給地に指定されたのであるが、今回国人事院の地域給追加勧告により甲府市以下に下げられることとなれば、再び人事交流に困難を加え学園運営に重大な支障をきたすから、甲府市と同等の地域給地に指定せられたいとの請願。

第八八五号 昭和二十七年二月二十  
五日受理

宮崎県都城市の地域給に関する請願

新恩給法中に町村吏員を包含する陳情

請願者 宮崎県都城市長 有田秀秋

電気通信職員訓練所石和学園は、元甲府市に所在していたが、戦災により焼失し、現在の両部村に移転した関係上、教職員のほとんどが甲府市内から通勤しており、また事業経営の特殊性から教官の人事交流がひん繁に行われなければならぬにもかかわらず地域差が障壁となつて甲府市内からの教官の採用に困難を極めていたことを訴え、甲府市と同等の地域給地に指定されたのであるが、今回国人事院の地域給追加勧告により甲府市以下に下げられることとなれば、再び人事交流に困難を加え学園運営に重大な支障をきたすから、甲府市と同等の地域給地に指定せられたいとの請願。

昭和二十七年三月二十五日印刷

昭和二十七年三月二十六日発行

参考議員事務局

印刷者 印刷所