

## 第十三回 参議院人事委員会会議録 第十二号

昭和二十七年四月十六日(水曜日)午前十時五十九分開会

出席者は左の通り。

委員長	カニエ邦彦君
理事	
委員	

北村	一男君
溝口	三郎君
木下	源吉君

政府委員	内閣官房副長官
	菅野義丸君

人事院事務総局	人事院事務総局長
	龍本忠男君

司法制度局	司法制度局長
	岡部史郎君

運輸政務次官	佐々木秀世君
--------	--------

海上保安庁長官	柳澤米吉君
---------	-------

事務局側

常任委員	川島孝彦君
常任委員	熊谷御堂定君

会員	佐々木秀世君
会員	川島孝彦君

会員	熊谷御堂定君
----	--------

本日の会議に付した事件

○公務員等の懲戒免除等に関する法律案(内閣送付)

○海上警備隊の職員の給与等に関する法律(内閣送付)

○法律案(内閣提出、一部を改正する法律案(内閣提出、衆議院送付))

○委員長(カニエ邦彦君) 只今から人事委員会の会議を開きます。本日の会議に付する案件は、一般職

の職員の給与に関する法律の一部を改正する法律案、これは本審査になつてあります。公務員等の懲戒免除等に関する法律案及び海上警備隊の職員の給与等に関する法律案、この二件は予備審査であります。つきましては、公務員等の懲戒免除等に関する法律案、この提案理由の説明を願いたいと思ひます。

○政府委員(菅野義丸君) 只今議題となりました公務員等の懲戒免除等に関する法律案につきまして、その提案理由並びに要旨並びに要旨を御説明申上げます。御承知の通り、従来天皇の即位及び大喪、皇太子の誕生等、国民が挙げて悲喜を分つ慶弔事のあります際には、一方で恩赦が行われると同時に、他方についての懲戒の免除が行われるのがおむね通例となつておるのであります。政府におきましては、今回日本国との平和條約の発効により我が國自立達成の記念すべきときを迎えるに際し、広く恩赦を行うべく、別に準備を進められておるのであります。この際、先例に鑑みまして、公務員等の懲戒の免除及び弁償責任の免除をも同時に実施いたしたいと考えておる次第であります。併しながら、旧憲法の下にありますことは、公務員等の懲戒の免除権限の免除は、恩赦と同様、いずれも天皇の大権の事項とせられ、従つて勅令により実施せられたのであります。新憲法下の今日におきましても、恩赦が恩赦法に基いて行われま

すように、懲戒の免除、弁償責任の減免につきましても、法律によるべきでありまして、特別の立法措置を要するものと考えられるのであります。これが法律案を提案するに至りました理由であります。

次に、本法律案の要旨の大要を御説明申上げます。第一に、従来の例によりますと、懲戒の免除及び弁償責任の免除は、その実地の都度国家公務員の懲戒の免除、地方公務員等の懲戒の免除、海技従事者及び水先人の懲戒の免除、公証人、弁護士、司法書士、弁理士及び計理士の懲戒の免除並びに出納官吏等の弁償責任の免除というように分けまして、それぐ別個の勅令によつて行われたのであります。本案におきましては、これらの措置を單一の法律にまとめ、且つ恒久的な制度として確立することといたしたいのであります。

第二に、本案におきましては、大赦又は一般的な復権が行われる場合において、これと並行して行われる懲戒の免除、弁償責任の免除につき、その基本的な事項を規定するのであります。実施についての具体的な必要な事項は、政令又は地方公共団体の条例で定めることといたしました。

第三に、懲戒の効果につきましては、この免除を受けた日から将来に向つてのみ効果を持つのであります。

第四に、弁償債務はすべて一律に全額免除されるという建前になつておりますと、その影響するところ大である。

第五に、懲戒の効果につきましては、この免除を受けた日から将来に向つてのみ効果を持つのであります。

第六に、海上警備隊の職員の給与等に関する法律案の提案理由並びにその要旨を御説明申上げます。

○政府委員(佐々木秀世君) 次に、海上警備隊の職員の給与等に関する法律案の提案理由の説明を頂きたいと思います。

○委員長(カニエ邦彦君) さよう決定いたしました。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(カニエ邦彦君) さよう決定いたしました。

情及び一般的復権との均衡を考慮いたしまして、懲戒の免除により、それらの資格は当然回復する旨明記することにいたした次第であります。最後に懲戒の処分等に関する訴訟、訴願等不服の申立てにつきましては、懲戒の免除によります。方公務員につきましては、地方自治尊重大しに従前から、條例で定めることといふ法律案を提出するに至りました理由であります。

第四に、弁償責任の減免につきましては、弁償の免除と同様、その考え方には、おおむね従前の例を踏襲することいたしました。ただ従前におきましては、弁償債務はすべて一律に全部免除されるという建前になつておりますと、その影響するところ大である。弁償債務はすべて一律に全部免除されると、その影響するところ大である。たが、これは恒久的な制度として考えますと、懲戒の免除及び弁償責任の免除は、その実地の都度国家公務員の懲戒の免除、地方公務員等の懲戒の免除、海技従事者及び水先人の懲戒の免除、公証人、弁護士、司法書士、弁理士及び計理士の懲戒の免除並びに出納官吏等の弁償責任の免除というように分けまして、それぐ別個の勅令によつて行はれておりますが、本案におきましては、これらの措置を單一の法律にまとめて、それが別個の制度として確立されることといたしたいのであります。

第五に、弁償債務はすべて一律に全部免除されると、その影響するところ大である。たが、これは恒久的な制度として考えますと、その影響するところ大である。たが、これは恒久的な制度として考えますと、その影響するところ大である。

第六に、弁償債務はすべて一律に全部免除されると、その影響するところ大である。たが、これは恒久的な制度として考えますと、その影響するところ大である。

第七に、弁償債務はすべて一律に全部免除されると、その影響するところ大である。たが、これは恒久的な制度として考えますと、その影響するところ大である。

第八に、弁償債務はすべて一律に全部免除されると、その影響するところ大である。たが、これは恒久的な制度として考えますと、その影響するところ大である。

第九に、弁償債務はすべて一律に全部免除されると、その影響するところ大である。たが、これは恒久的な制度として考えますと、その影響するところ大である。

第十に、弁償債務はすべて一律に全部免除されると、その影響するところ大である。たが、これは恒久的な制度として考えますと、その影響するところ大である。

第十一に、弁償債務はすべて一律に全部免除されると、その影響するところ大である。たが、これは恒久的な制度として考えますと、その影響するところ大である。

第十二に、弁償債務はすべて一律に全部免除されると、その影響するところ大である。たが、これは恒久的な制度として考えますと、その影響するところ大である。

第十三に、弁償債務はすべて一律に全部免除されると、その影響するところ大である。たが、これは恒久的な制度として考えますと、その影響するところ大である。

第十四に、弁償債務はすべて一律に全部免除されると、その影響するところ大である。たが、これは恒久的な制度として考えますと、その影響するところ大である。

第十五に、弁償債務はすべて一律に全部免除されると、その影響するところ大である。たが、これは恒久的な制度として考えますと、その影響するところ大である。

第十六に、弁償債務はすべて一律に全部免除されると、その影響するところ大である。たが、これは恒久的な制度として考えますと、その影響するところ大である。

第十七に、弁償債務はすべて一律に全部免除されると、その影響するところ大である。たが、これは恒久的な制度として考えますと、その影響するところ大である。

第十八に、弁償債務はすべて一律に全部免除されると、その影響するところ大である。たが、これは恒久的な制度として考えますと、その影響するところ大である。

第十九に、弁償債務はすべて一律に全部免除されると、その影響するところ大である。たが、これは恒久的な制度として考えますと、その影響するところ大である。

第二十に、弁償債務はすべて一律に全部免除されると、その影響するところ大である。たが、これは恒久的な制度として考えますと、その影響するところ大である。

第二十一に、弁償債務はすべて一律に全部免除されると、その影響するところ大である。たが、これは恒久的な制度として考えますと、その影響するところ大である。

第二十二に、弁償債務はすべて一律に全部免除されると、その影響するところ大である。たが、これは恒久的な制度として考えますと、その影響するところ大である。

第二十三に、弁償債務はすべて一律に全部免除されると、その影響するところ大である。たが、これは恒久的な制度として考えますと、その影響するところ大である。

第二十四に、弁償債務はすべて一律に全部免除されると、その影響するところ大である。たが、これは恒久的な制度として考えますと、その影響するところ大である。

第二十五に、弁償債務はすべて一律に全部免除されると、その影響するところ大である。たが、これは恒久的な制度として考えますと、その影響するところ大である。

第二十六に、弁償債務はすべて一律に全部免除されると、その影響するところ大である。たが、これは恒久的な制度として考えますと、その影響するところ大である。

第二十七に、弁償債務はすべて一律に全部免除されると、その影響するところ大である。たが、これは恒久的な制度として考えますと、その影響するところ大である。

第二十八に、弁償債務はすべて一律に全部免除されると、その影響するところ大である。たが、これは恒久的な制度として考えますと、その影響するところ大である。

第二十九に、弁償債務はすべて一律に全部免除されると、その影響するところ大である。たが、これは恒久的な制度として考えますと、その影響するところ大である。

第三十に、弁償債務はすべて一律に全部免除されると、その影響するところ大である。たが、これは恒久的な制度として考えますと、その影響するところ大である。

第三十一に、弁償債務はすべて一律に全部免除されると、その影響するところ大である。たが、これは恒久的な制度として考えますと、その影響するところ大である。

第三十二に、弁償債務はすべて一律に全部免除されると、その影響するところ大である。たが、これは恒久的な制度として考えますと、その影響するところ大である。

第三十三に、弁償債務はすべて一律に全部免除されると、その影響するところ大である。たが、これは恒久的な制度として考えますと、その影響するところ大である。

第三十四に、弁償債務はすべて一律に全部免除されると、その影響するところ大である。たが、これは恒久的な制度として考えますと、その影響するところ大である。

第三十五に、弁償債務はすべて一律に全部免除されると、その影響するところ大である。たが、これは恒久的な制度として考えますと、その影響するところ大である。

第三十六に、弁償債務はすべて一律に全部免除されると、その影響するところ大である。たが、これは恒久的な制度として考えますと、その影響するところ大である。

第三十七に、弁償債務はすべて一律に全部免除されると、その影響するところ大である。たが、これは恒久的な制度として考えますと、その影響するところ大である。

第三十八に、弁償債務はすべて一律に全部免除されると、その影響するところ大である。たが、これは恒久的な制度として考えますと、その影響するところ大である。

第三十九に、弁償債務はすべて一律に全部免除されると、その影響するところ大である。たが、これは恒久的な制度として考えますと、その影響するところ大である。

第四十に、弁償債務はすべて一律に全部免除されると、その影響するところ大である。たが、これは恒久的な制度として考えますと、その影響するところ大である。

第四十一に、弁償債務はすべて一律に全部免除されると、その影響するところ大である。たが、これは恒久的な制度として考えますと、その影響するところ大である。

新たにその支給基準を定める必要があるのです。よつて海上警備隊の職員の給与に関しては、その勤務の実態に相応するよう、而も一般職又はその他の国家公務員の給与水準との均衡を考慮し、更に給与事務の簡素化を図ることを基本原則としたしまして、この法律案を立案いたしました次第であります。

次に、本法律案の要旨を御説明いたします。第一に、海上警備官の給与についてであります。陸上勤務者との人事交流を容易にすると共に、給与事務を簡素化するため、給与即ち俸給、扶養手当、乗船手当、航海手当等は日額制とし、俸給につきましては、一般職の警察官の給与ベースを基準といたしまして、海陸一本建として定めることといたしております。又扶養手当につきましては、一般職の国家公務員とおおよそ同じ程度になるよう定め、船舶に乗り組む者の給与につきましては、右のほか海上勤務の特殊性を考慮いたしまして、乗船手当及び航海手当を設け、この二つの手当を併せまして、俸給のおよそ四五%程度の額を支給することにいたしております。なお海上警備官につきましては、一般職の国家公務員に支給されております。勤務地手当は設けてありませんが、これに相当する額のものは、平均して俸給に加味いたした次第であります。第二に、海上警備官には、一定の範囲におきまして、食事を支給するものとし、又職務に必要な被服を支給又は貸与することといたしております。第三に、海上警備官が私傷病により療養の必要がある場合には、国が、国家公務員共済組合法に定める例により療養費の負

担をすることにいたしております。第四に、恩給法の規定の適用につきましては、三等海上警備士以上の海上警備官は、文官と同様にその他の海上警備官は、警察監獄職員と同様に取扱うことといたしております。第五といたしまして、海上警備官には、以上申上げましたばかりに、休職中の職員の給与並びに寒冷地手当及び石炭手当等につきまして、海上警備官には、以上申上げましたばかりに、休職中の職員の給与並びに寒冷地手当及び石炭手当等につきましては、一般職の国家公務員の例により支給することといたしてあります。第六に、海上警備官以外の職員の給与であります。これら職員の等級は一級から十四級までとすることにいたし、その給与はすべて一般職の国家公務員の例に準じて支給するよう定めることといたしてあります。第七に、海上警備隊の職員の勤務時間及び休暇につきましては、職員の健康保持及び福祉の増進を考慮して政令で定めることといたしてあります。

以上が、この法律案を提出いたしました理由並びにその内容の概略であります。何とぞ御審議の上速やかに御可決あらんことをお願い申上げます。

**○委員長(力ニエ邦彦君)** 本案に対する質疑は本日行いますか。

**○木下源吾君** あとにしたら如何ですか。

**(この法律の趣旨)** 第一條 この法律は、海上保安庁(昭和二十三年法律第二十八号)第二章に規定する海上警備隊の職員

(以下「隊員」という。)について、その給与、勤務時間及び休暇並びに恩給法(大正十二年法律第四十八号)及び国家公務員共済組合法(昭和二十三年法律第六十九号)の特例に関する事項等を定めるもの

とする。

**○委員長(力ニエ邦彦君)** それではさ

よう決定いたしました。

**○委員長(力ニエ邦彦君)** 次に一般職の職員の給与に関する法律の一部を改

正する法律案、これは前回の委員会におきました、内閣官房長官との間における懇談会をやることになつておりますので、ついては丁度菅野副長官がお見えになつておりますので、この機会に懇談会をこれから行うということにしたいと思いますが、御異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

**○委員長(力ニエ邦彦君)** それではさういたしまして、懇談会を開きますので、委員会としては本日はこれにて散会いたします。

午前十一時十五分散会

四月十四日予備審査のため、本委員会に左の事件を付託されました。

一、海上警備隊の職員の給与等に関する法律案

海上警備隊の職員の給与等に関する法律案に対する質疑は後日にいたしましたが、御異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

二、海上警備正の階級以上三等海上警備正の階級以下の階級を有する者にあっては、十二月以上六月以上

一等海上警備士補の階級以下

二、三等海上警備士の階級以上三等海上警備正の階級以下の階級を有する者にあっては、九月以上六月以上

二等海上警備士の階級以上

二等海上警備正の階級以下の階級を有する者にあっては、前項の規定にかかるわらず、同項に規定する期間を短縮し、若しくはその現に受ける別表第一に掲げる号俸より二号俸以上の上位の号俸まで昇給させ、又はそのいずれをも受け行なうことができる。

三、海上警備官の勤務成績が特に良好な成績で勤務したときは、その者の属する階級における俸給の幅に相応する階級による俸給の幅をこえている場合、その者が同一の階級にある間は、昇給しない。但し、それらの俸給日額を受けている海上警備官で、その俸給日額を受けた期間が長期にわたるものの等については、その海上警備官の属する階級における俸給の幅による俸給の最高号俸による額をこえている場合又は最高号俸による額である場合又は最高号俸による額をこえている場合は、その者が同一の階級にある間は、昇給しない。但し、それらの俸給日額を受けている海上警備官で、その俸給日額を受けた期間が长期にわたるもの、勤務成績が特に良好であるもの等については、その海上警備官の属する階級における俸給の最高号俸による額をこえて、別表第一においてその者の俸給日額に該当する額に相応する号俸の直近

に至つた時から左に掲げる期間を経過した場合は、この限りでない。

第三條 この法律の規定による給与は、法律に別段の定ある場合を除き、毎月一定の期日に現金で直接隊員に支払わなければならぬ。但し、隊員が船舶に乗り組んでいる場合には、隊員の収入により生計を維持する者で隊員の指定するものに、その給与の全部又は一部を支払うことができる。

隊員が、自己又はその収入によつて生計を維持する者の疾病、災害その他の政令で定めるこれらに準ずる非常の場合の費用に充てるために給与の支払を請求したときは、隊員の受けるべき日の日まで給与をすみやかに隊員に支払わなければならない。

2 (俸給)

第四條 海上警備官には、次條から第十條までに定めるところに従い、別表第一又は別表第二に掲げる額の俸給を支給する。

(初任給)

第五條 新たに任用された海上警備官の俸給は、別表第一に掲げるその属する階級における俸給の幅の最低号俸による。但し、その海上警備官がその属する階級について、本日はこの程度にいたしたいと思ふが御異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

三、海上警備官の俸給日額が別表第一に掲げるその者の属する階級における俸給の幅の最高号俸による額をこえている場合又は最高号俸による額である場合又は最高号俸による額をこえている場合は、その者が同一の階級にある間は、昇給しない。但し、それらの俸給日額を受けている海上警備官で、その俸給日額を受けた期間が长期にわたるもの、勤務成績が特に良好であるもの等については、その海上警備官の属する階級における俸給の最高号俸による額をこえて、別表第一においてその者の俸給日額に該当する額に相応する号俸の直近

することができる。

4 前三項に規定する昇給は、予算の範囲内で行わなければならぬ。い。

5 第一項から第三項までの規定の実施について必要な事項は、政令で定める。

(進級)

第七條 海上警備官が進級した場合において受けるべき俸給日額は、左の各号の定めるところによる。

一 進級の直前に受けいた俸給日額が、別表第一に掲げる進級した階級における俸給の幅の最低号俸による額

二 進級の直前に受けいた俸給日額が、別表第一に掲げる進級した階級における俸給の幅の最低号俸による額

三 進級の直前に受けいた俸給日額が、別表第一に掲げる進級した階級における俸給の幅の最低号俸による額

四 進級の直前に受けいた俸給日額が、別表第一に掲げる進級した階級における俸給の幅の最高号俸によ

る額

三等海上警備士補の階級以下の海上警備士補の階級を有する者が、三等海上警備士の階級以上の階級を有する者に進級した場合における前項の規定の適用については、同項各号中

「進級の直前に受けいた俸給日額」とあるのは降級の直前に受けいた俸給日額に六十五円を減じた額とする。

2 海上警備官が降級した場合において受けるべき俸給日額は、左の各号の定めるところによる。

一 降級の直前に受けいた俸給日額が、別表第一に掲げる降級した階級における俸給の幅のうち、進級した階級における俸給の幅の最低号俸による額以上である場合

(第三号及び第四号の場合を除く。)においては、進級した階級における俸給の幅のうち、進級した階級における俸給の幅の最低号俸による額と等しい場合に

当しない場合においては、進級の直前に受けいた俸給日額の直前に受けいた俸給日額の直前に受けた俸給日額は、直前に受けた俸給日額の直前に受けた俸給日額とあるのは降級の直前に受けた俸給日額から六十五円を減じた額とする。

〔進級〕

〔降級〕

級を有する者が、一等海上警備士補の階級以下の階級を有する者の適用については、同項各号中の「降級の直前に受けた俸給日額」とあるのは降級の直前に受けた俸給日額から六十五円を減じた額とする。

〔俸給の支給〕

第九條 新たに海上警備官となつた者には、その日から俸給を支給する。但し、海上警備官以外の国家公務員が離職し、即日海上警備官となつたときは、その翌日から俸給を支給する。

〔海上警備官が昇給その他の事由により俸給の額に異動を生じたときは、その日から異動に係る額の俸給を支給する。〕

〔海上警備官が離職し、又は死亡した階級における俸給の幅のうちにある号俸による額に該当する場合は、その額。〕

二 十八歳未満の子及び孫

三 六十歳以上の父母及び祖父母

四 十八歳未満の弟妹

五 不具廃疾者

〔扶養手当〕

事実の生じた日の翌日以後は支給しない。

〔乗船手当〕

法律第百十四号に規定する旅費を支給しない。

〔扶養手当〕



別表第三

別表第三

別表第五

号俸	俸給月額
二二一〇九八七六五四三二一	三、六〇〇円
二二二〇九八七六五四三二一	三、七〇〇円
二二三〇九八七六五四三二一	三、八〇〇円
二二四〇九八七六五四三二一	三、九〇〇円

号俸	俸給月額
二五二〇九八七六五四三二一	三、六〇〇円
二五二九〇九八七六五四三二一	三、七〇〇円
二五二九〇九八七六五四三二一	三、八〇〇円
二五二九〇九八七六五四三二一	三、九〇〇円

号俸	俸給月額
四九五〇五五五五五五五五	一、七〇〇円
四九五〇五五五五五五五五	一、六〇〇円
四九五〇五五五五五五五五	一、六〇〇円
四九五〇五五五五五五五五	一、七〇〇円

号俸	俸給月額
二五二九〇九八七六五四三二一	三、六〇〇円
二五二九〇九八七六五四三二一	三、七〇〇円
二五二九〇九八七六五四三二一	三、八〇〇円
二五二九〇九八七六五四三二一	三、九〇〇円

條の規定にかかるわらず、その者の従前の俸給を考慮して政令で定める額とする。

号俸	俸給月額
四八七〇八六五〇八五七〇七〇	一、八〇〇円
四八七〇八六五〇八五七〇七〇	一、九〇〇円
四八七〇八六五〇八五七〇七〇	一、九〇〇円
四八七〇八六五〇八五七〇七〇	一、九〇〇円

号俸	俸給月額
四七六〇五九五〇五八五七〇七〇	一、七〇〇円
四七六〇五九五〇五八五七〇七〇	一、六〇〇円
四七六〇五九五〇五八五七〇七〇	一、六〇〇円
四七六〇五九五〇五八五七〇七〇	一、六〇〇円

する共済組合は、同法第三十條及び第三十一條の規定による療養を行わない。

又ハ等級ニ於テ其ノ階級又ハ等級ニ於ケル俸給ノ幅ノ最高額ヲ超エ員給シタル者ニ付テ海上警備隊の職員の給与等に関する法律別表

第二又ハ別表第五ニ掲クル一号俸又ハ二号俸上位ノ号俸ヲ前條第一項ノ一号俸又ハ二号俸上位ノ号俸トス」とする。

(國家公務員共済組合法の特例)  
第二十六條 海上警備官が第十八條の規定により療養を受けた場合に国家公務員共済組合法に規定