

國第十三回 參議院水產委員會會議錄第十二号

昭和二十七年二月二十日(水曜日)午後
一時五十八分開会

出席者は左の通り

璽事

秋山俊一郎君
泰哥 葉羅君

高橋進太郎君

水產廳長官 塩見友之助君

常任委員會專門員
常任委員會專門員
林岡尊信君
達磨君

水產廳漁政部漁業課長尾悟君

本日の会議に付した事件

法案（内閣提出衆議院送付）（第十一回国会解散）

○水産物増産対策に関する調査の件
(南方真珠養殖業及び李ラインの交渉経過に関する件)

○委員長(木下辰雄君) 只今から委員会を開会いたします。

○松浦清一君 これはもうこの問題の
法案を議題に供します。一応答括質問
及び簡略的の質問は終りましたけれど
も、まだ質問が尽きておりませんので
で、御質問をお願いいたします。

審議をやりますたびに同じようなことを発言をしておるのですが、その法律についてトン兑り幾らといふ説明も承わりましたが、残されておる問題は、整理をされた船主が受取つた補助金の使い方なんです。政府御当局が出しておる資料によりますと、取りあえず数を並げて四万八千の船員が失業する。こういう数字が当局から示されておるにかかわらず、この失業する船員に対する補助金は補助金の総額の中に入つてない、こういう説明を承わつて、一般の委員会では、長官が何か失業保険に類するようなものに加入をさせることによつて失業の脅威をなくしようといふことに努力をしておる。こういう御説明であったのですが、結論から先に申上げますと、その問題が解決をしません限り、私に限つてはこの法律案の通過に同意しがたいわけです。なぜかと言ひますと、最初失業する船員に対する補助金が入つていらないという御説明を伺つた場合に、殆んどこの小型底びきの船は家族船員が多いので失業という事態が起らんと、こういう御説明を承つておるわけであります。ところがそういうものもあるかも知れないけれども、やはり船主と船員といふ関係で、雇用契約が結ばれて働いておる船員も、数はわかりませんけれども、相当数あるものと思われる。そういう関係で、家族船員である場合には、一隻の船についてこれ／＼の補助金といふ

ものの中にどれだけ失業手当に相当する額が含まれておるかということは、その家族の所得になるので別に問題はない。若し雇用されている船員の場合には、船員の失業手当が含まれていなければ、船主が補助金の中からその手当を出し惜んだりすると、いろいろなことがあつた場合、両者の関係がうまく行かない、失業するのだから失業手当をもらいたい、或いは退職手当をもらいたいと、こういう希望が起るであろうけれども、少額の補助金の中からはそれは出せないと、こういう人が出て来たりすると、雇つておる者と雇われておる者との間に紛争が起きるということも予想されるので、三億三千万円のうちに幾ら失業する船員に対する手当が含まれておるかということを明確にしてもらいたい。若しそれができなければ、その失業保険に類する手当を支給する方法が別途考えられるべきである。こう思うので、それを急速に一つやつて頂きたいと思います。これは重ねて、やつておりますといふことだけでは、どうも私同意しかねるので、通過には、具体的にこうなつたということが表明せられないと、うと困る。

大部分が家族労働者を使用してやつておるというものがその実態でございまつて雇われております船員は非常に少いわけでございます。もと～この小型の整理に対しまして国家が補助金を出すということにつきましては、相当議論があつたわけでございます。申しますのは、大部分のものが無許可船でございまして、この無許可船を整理する場合には取締だけでいいではないかといふような議論も相当強くあつたわけでございます。併し今の実態から見まして、相当過半数にまで上る無許可船があつたにいたしましても、これを一定の計画に従いまして整理する場合には、どうしてもこの転換を奨励するためには國として何らかの財政的な支出を考えなければならんという結論に達しまして、自発的に、或いは國の計画によつて転換する場合にはそれに対して補助金を出そ、こういう結論になつたわけでございます。そこで以西底び網に対しても前にとられましたような、整理に対しても全面的にその損失を補償するという考え方ではなくて、転換をする者に対する国がこれを助成するという考え方がある、今度の小型底び網の整理の場合には、そういう方針で実施をするということに相成つたわけでござります。といたしましても、いざれにいたしましても、失業者の問題は当然考えなければならないといふことになつて参りましたので、雇用契約のはつきりある者につきまして

は、これは只今のことと関係官庁との話し合いで失業保険の適用は文句なしにできるというように話し合が進んでおります。雇用関係の明確でない、いわゆる家族労働者を使ってやつておる場合でございますが、そういった場合でも五はい又は十ぱいのものを集めまして、それを生産組合なり或いは協同組合の自営といふ形に直しまして、改めて従来はつきり雇用契約のなかつた者を組合の自営の形に引き直すことによつて、そこに雇用關係を法律的にも作りまして、それによつて失業手当を出そつとういう方法につきましては、只今現地においてもいろいろ調査を進めておりますし、近くその隣で関係官庁のほうとの話し合いは妥結するものと信じております。

○説明員(屋中悟君) 昨年の十月にルース台風が起りまして、そのため麗児島県を初め相当全国の府県で漁船の沈没なり或いは損傷があつたわけでござります。たまくこの小型の減船の話が出ておりまして、小型で減船になる船をそういう台風で被害を受けた所に廻したらよいではないかといふ話が出まして、我々のほうでは至急各県から数字を集めまして、今台風等の被害によつて船を新しく求めているもの、その数量、それから今度の小型の整理によりまして出せるもの、その数を調べまして、両者を突き合せたものを今関係県に配布しております。今後手続いたしましては、船を需要しておる県と、それから船を出す県との個別的な話合いによつてこの問題を解決して参りたいと思つております。ただよつと申上げますが、瀬戸内海等を外海のほうに充当するということとは、船型その他の点で相当難色があるのではないかということを考えております。

をして、求める県と出したい県との取引をやらせる、こういうことなんですか。それは自主的に、例えば大分県には余つておる、長崎県には足りない、こういうことになれば、大分県と長崎県との間で話をさせる、こういうことなんですか。

○説明員(尾中悟君) 原則といたしまして、只今数字を各府県に送付しておりますので、その数字に基きまして関係県のほうで詰合いを進めるよう通牒をしております。

○松浦清一君 小型底曳の船が非常に多過ぎて、違反が多い、相当沿岸漁場を荒しておる。そのこととのために整理の必要が起つて、その整理をするという考え方には私どもは賛成しております、原則的には……併しその整理をされた船と転用された船との結果がどのようになるか、ということが明瞭にならないと、余つておる船を整理すればあとはどうでもいいやないかということにも行かんので、当局のほうでは、この法律案の成立を急いでおるかも知れませんが、急いでその結果完全無欠とは言えませんけれども、大体了解でできる結果的の数字をお示しを願いたい、こう思います。

○委員長(木下辰雄君) 先に松浦君から質問された失業船員保険に入るような措置を講ぜられるのは大体いつ頃になりますか。

○説明員(尾中悟君) 只今労働省の関係官と水産庁の関係官が現地に赴きまして、いわゆる正式に雇用関係のない、家族労働を使用しております場合の措置を現地で具体的にやつております。それが帰りまして正式な関係官厅との話合いになるわけでござります

が、いつまでと明確には申上げられませんが、成るべく早くこの問題を解決いたしたいと思つております。
○委員長(不下辰雄君) 成るべく早く
というは三月中くらいにできる予定
でありますか。
○説明員(尾中悟君) その前にやりた
いと思つております。
○委員長(不下辰雄君) ほかに御質問
はありませんか。ほかに御質問があり
ませんければこの法案の質問は後日に
譲ります。
○委員長(不下辰雄君) ちよつと皆さ
んにお詰りいたします。高橋君から委
員外の発言を求められておりますが、
これを許可することに御異議ございま
せんか。
〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕
○委員長(木下辰雄君) 御異議ないと
認めます。
○委員長外謹員(高橋進太郎君) 委員
外の発言をお許し頂いたことを厚く御
礼申上げます。
水産庁長官に最近新聞紙上で問題と
申しますか、或いは報道がございまし
たが、北濱洲のアラフラ海において蘭
領と提携して真珠貝の採取業に日本人
が進出するという記事があつたのであ
りますが、これにつきまして、何らか
情報等がございましたならば、或いは
この問題について水産庁が何らかの御
折衝等がございましたら、その経過等
につきましてお聞きしたいと思いま
す。

問題として向うとの外交交渉が始る場合に問題になる事項だとは思つております。それから政府の方針としましては具体的にはまだ検討を進めてはおりませんけれども、やはり過去における公海自由の原則というふうなものに基いて、本当に野放しに自由に、濫獲といふことを顧慮せずに出現していたといふ形では、今後は日本人の漁業の世界進出というふうなことは容れられない方向でありますので、その点については何らかの調整措置は必要であろうとこう考えておりますけれども、それを具体的にどうするかといううなところまではまだ至つておりません。

民として雇用されておつたといふことは、要するにこの真珠貿易取扱業といふものにつきまして日本人の体質なり或いは機敏さなり、或いは忍耐強さなり、あらゆる角度から最もこの事業に適任であるというような長所が見出され、且つ又その長所が發揮できました、この事業が昭和六年以後年々発展いたして参つたのであります。即ち昭和六年に一ぱいであつたものが、七年には四はいとなり、八年には更に九はいになり、九年には十四はいになります。十一年には八十一ぱいになり、十二年には百四十三ぱいとなり、十三年には百七十となるというような盛況を呈つて参つたのですが、ただこの事業の性質から見ますと、当時主として和歌山県等におきまして匿名組合のような形で小船主が寄り合へ持を寄つて一ぱいの船を建造し、それに主として和歌山界の出身者がダイバーとして乗込みまして、そして大体三月頃からその年の十一月までこの仕事に従事しておつた。一方これの取扱につきましては、元の三井物産がアメリカのカーデ社とよく提携いたしまして、殆んど内地におきまして、或いは基地としておつたバラオにおきましてこれを製品とし、それをアメリカに一手に売つておつたといふような状態であり、且つ又不合格品につきましては、これを地元である和歌山界或いは大阪府、それらの全くの小企業の貝ボタンの製造業といたしまして作つてゐるといふような工合に、この事業自身が一つには大企業でなく、或いは大資本家の経営ではなく、全く地元の小資本的な或いは小企業的な性格を持ち、且つ又一方においてはアメリカと強く販売等においては

提携しておつたというような歴史的な事情から見まするならば、私は講和回復後真っ先に我が国の水産進出事業をいたしましては最も適当な事業でないかと考えられるのであります。而してこの事業自身が前申上げました通り日本人の長所を最もよく發揮できるような事情があるのでございまして、従つてこれにつきましては水産庁といたしましても十分從来のこの事業の持つた日本人の特異性、或いはこの企業の持つこうした性格というような点から、いわゆる大資本的な進出ではないのであります。全く日本の、最もボビーラーな企業形態を持つてゐるのであります。ただ今長官がお話をになりましたように、過去におきまして、是非一つ御助長を願いたいと考えるのであります。ただ今長官がお話をされましたように、過去におきまして、非常に豊饒となりまして、一ぱい当たりの採取量が極めて少くなりまして、中通り、最初一ぱいで少くなりました。その間に十七はいになつた。その結果非常に少い捕獲量のため倒産する、仕込資金が殆ど取れないというような状態で、大分中には困窮に陥つた者がありまして、従つてその後これを統制したというような非常常にがい経験があるのです。従つて一遍不況に会うと忽ち崩壊する。従つて一遍不況に会うと忽ち崩壊する。半面これは大資本的な経営でないものでありますから、従つてそういう非常によほどこれは政府におきましてその間の統制調整をいたさなければ、又二度とこの事業に対する失敗を繰返されると思うのであります。只今長官のお

言葉によりますと、十分その間の調整をせられ、そうしてこの事業に対する発展等をお考えになるというお話を聞きましたして、非常に意を強うしたのであります。何かもつと外務省と連繋でも取つて具体的な話の折衝なり、或いは個人的なあれで下交渉でもせられて、いる筋等がないでありますようかどうか。その点について重ねてお伺いいたしたいと思います。

○政府委員(塙見友之助君) 別に外務省のほうを通じ或いは私的な関係を利用して、そういう点について交渉連絡をやつたというあれにはまだ至つております。

○委員長(木下辰雄君) 速記をとめて下さい。

〔速記中止〕

○委員長(木下辰雄君) 速記を始め
て。

○委員外議員(高橋達太郎君) 只今長官から御親切なお話がございましたので、非常に我々この事業に対しても関心を持つ者としては心強く感じているのであります。それが、その結果、現在でも採取業協会といつつの団体を持ちまして、この事業に極めて関係のあつた丹下君であるとか、或いは山見君、中本君、或いは友信君といふような、従来この事業に自分の一身を捧げて來た人々が今なおこれら事業の發展を祈つておられるのであります。従つて今後十分政府におかれましてもこれらの事業に対するにがい経験とか、或いは過去のいろ／＼な事情なりを十分一つ活用せられ、或いはその事情を聞かれまして、この問題に対する御処理を願いたいと存ずるものであります。

なお最後に、先ほど申上げました通

り、この事業の過去においての長い経験から見ますると、渡航する者の教養なり、或いはそれが長い期間、三月から十一月末というような海上におきまする、いわゆる航海におきまする長い期間非常な忍耐を、労苦に悩ませるのでありますて、従つて前には或いは母船を附置いたしまして、これらに対する慰安施設なり或いは医療施設をしたり、或いは当時基地であったパラオ島においても或いは船員ホームその他施設を行なつたのであります。なお政府においてそういう点についても、その事業の推進上十分お考えを願いたいと存ずるものであります。なおくれどもこの事業は過去においても相当に長い経験を持つた事業であり、又この事業自身は日本人の性格を、或いは特徴を、或いはその性質を發揮する上におきましても相当大きな事業でありますし、当時最盛期におきましては、私の記憶では四、五百万ドル程度の大体の生産額を挙げておつたよう記憶しておりますのであります。且つ又この事業自体が、繰返して申上げるようであります。が、全く販売等についてはアメリカと密接不可分のよう形において進めて参つたものでありますから、従つて十分政府におかれましては諸般の事情を洞察されまして、講和後この問題について熱意を持つて十分なる御調査と御推進をお願いをいたしましたて、私の質問を打切りります。

までの狭い漁場で働いていた日本の漁民にとつては一つの大きな光明と考えねばならない漁場でありますし、過去の経験もあつたし、やり方次第では十分採算を取りながら、十分の利潤を挙げながらできるという意味においても、或いはドルの外貨獲得という観点から見ても、どうしても出て行きたいといふうな考え方は民間も政府も当然持つておるところだと考えておりますし、そのやり方等につきましては、相手国側の意見も十分尊重しながら進め行く必要もあると想います。又監視等につきましては、どうしても今度の場合には十分な調整措置をとりながら、価格の点も見合ひながらやはり漁獲も上げなければならん。資源だけではなくそういう点もあるだらうと思いまので、おつしやる通りに從来の経験者の意見を十分我々のほうで聴取した上で、そういうふうな態勢について政府のほうの考え方もきめて参りたいと、こう考えております。

う原則論に立つて考えて見ると、藻洲との間に漁業條約が締結されなくとも、行こうと思えば行つてもいいと、こういうことになるのでしょうか。それとも藻洲との間に漁業條約が締結されなければ行つてはいかんと、こういうことになるのでしょうか。その点どうなんでしょうか。

○政府委員(塙見友之助君) これは公海自由の原則というような点だけを主張して出られるかどうかというふうな点ですけれども、漁場の中には領海も入つておりますし、それから碇泊その他の関係上どうしても向うの領海に入らざるを得ない。一般の通商航海條約においては、過去においてはまあ漁船といふものは商船とは別で、これは領海に自由に入るというふうなことはなつておらないような状態が普通のようですが、ございまするが、どうしてもそういうふうな領海内部にも漁場もあるし、領海の内部に入つて碇泊するとかいろいろしなければならんような関係も考慮いたしまして、又なおその資源の保存というふうなことは、これは日米協定の線でもあるし、その線を十分今後の同種の国際的な漁業協定においては活かして行くというふうなことを日米協定の決議の中で認つてある。これは日本の政府としましても、まあ日本だけじゃなくて、協定諸国同様な意見で今後ほかの国との国際協定を結ぶのだというふうな意味での勧告をした決議になつておるのであります。けれどもそういうふうな点から見て、やはり白蝶貝につきましては十分そういう点も考慮しなければならんと、いうふうな関係からして、やはりできるだけ相手国のほうと協定を結ぶな

り、十分な了解を遂げた上で出漁する
ことが望しいのじやないかと、

○松浦清一君 もう一、二点伺いたいのですが、向うに採取に出かけて行く人たちが一番問題になるのは、燃料の人たちが一番問題になるのは、燃料の補給をどこに求めるかということなんですが、結構漁業條約だけではいけないで、通商條約と併行してその協約ができるべきではないのか、その点についてお考え如何ですか。

條約の詳細な点、内部につきましては、外務省で答えてもらわないとつきりした答えにはならんかとも思います。が、私が今までいろいろ、そういう仕事をしておつたような知識から判断しますれば、先ほども申しましたように、通商航海條約では漁船は一応外さる。領海、港なりに入つて行く場合には、その通商には大体商船が対象になります。漁船は外されておるというような建前になつております。一般的には、だからそういう必要がある場合には、その通商航海條約の中に漁船についての特殊な規定を設けておるというふうな規定、例えば天災その他の原因からして船がどうしても自分の船籍のある国なり或いは寄港できるようになつた場合に、相手国の港のほうに入港へ寄港できないというような状態になつた場合に、相手国の港のほうへ入った際には、その他の供給を受ける。こういうような條項ですね、それ以上にその條項を、天災その他の特殊の制限された條件でなくして、もつと広く規定してもらえば、それでもやつて行ける場合もありますし、又それは通商航海條約の部分的な協定として、別にそういうような特例を少し詳しく協定するといふような形になりますか、或いは領

海内外でも漁業をやつてよろしいというようなことになれば、これはやはり本筋で、向うの領土権の及ぶ範囲内の漁業でござりますから、それは條約で結ばれるか、或いは相手国側の内部的な取扱いで、そういうものを許されるというような措置は、條約で縛られないでやつて行きたいというような考え方になりますが、そこいらの点についていろいろと折衝をしてみないと、どういうような形で行われるかは、今のところはつきりと具体的には私としては申上げられない問題かと思いますが、いずれにせよそういう形で何らかの協定は必要だと思いますし、又向うの港に入つて、又領海にも日本の漁船が立入ることができる、それで漁業がができる。漁船に乗つておる船員の人の生活もそういう点で不安をなくするといふようなことは、どうしても協定して参らなければ、実際上は漁業はできなくなるということは当然考えられておりますから、そういう点を十分考えて、はつきりしたいという必要はあるかと思います。

おいでから、国交を新しく開くといふ
一部になるわけであつて、全体がどう
いうふうな形で漁業の協定等をやる場合に
進むかというようなことと、それから
その交渉をやる場合に、一部々々の事
項につきまして、どれだけの主導権を
どちらの側が持つたほうが適當かとい
うふうな判断によつて、積極的に能動
的に働くか、受動的な立場をとるかと
いうふうなところはきまると思ひます
ので、全般の問題を併せてでないところ
よつと答えていく問題ではないかと、
こう思います。

おるか、「一応御質問いたします。」
○政府委員(塙見友之助君) 只今の委員長のお尋ねは、我々もマッカーサー・ラインの撤廃が平和回復後直ちに行われるというような形になつた場合に、漁業法の指定遠洋漁業以外の形で進出する場合、それをもう完全に自由に放任していくかどうか、という点については、これは野放しにはできないと、何らかの措置を必要とする、こう考えております。併しそのやり方についてはいろいろと問題もござりますので、今法律的に検討中の状態でございます。
○委員長(木下辰雄君) ちょっと速記をとめて下さい。

て散会いたします。

午後二時五十九分散会

二月十八日予備審査のため、本委員会に左の事件を付託された。

一、漁港法第十七條第二項の規定により、漁港整備計画の一部改正について承認を求めるの件

漁港法第十七條第二項の規定により、漁港整備計画の一部改正について承認を求めるの件

内閣は、漁港法第十七條第一項の規定により、漁港審議会の意見を採択して農林大臣から提出せられた別紙漁港整備計画の一部改正を提出のとおり決定したので、同條第二項の規定に基き、国会の承認を求める。漁港整備計画の一部を次のとおり改正する。

漁港整備計画の二、計画(イ)中「第二種漁港二五二港、第三種漁港六二港」を「第二種漁港一五一港、第三種漁港六二港」に改め、(ハ)整備漁港第二種漁港和歌山の項中「、江川けい留施設、水域施設。」を削り、同香川の項中「西浜」を「高松」に改め、第三種漁港和歌山の項串本の次に「、田辺けい留施設、水域施設。」を加える。

昭和二十七年三月一日印刷

昭和二十七年三月三日発行

參議院事務局

印刷者 印刷 庁