

第十三回 参議院大蔵委員会会議録第二十九号

(三三一六)

昭和二十七年三月二十五日(火曜日)午後二時二十一分開会

出席者は左の通り。

委員長

平沼彌太郎君

理事

大矢半次郎君

委員

伊藤 保平君

委員

菊川 木内

委員

岡崎 黒田

委員

西川 英雄君

委員

小林 春次君

委員

大野 幸一君

委員

波多野 鼎君

委員

田村 文吉君

委員

木村禪八郎君

委員

佐藤 重遠君

委員

西村 直己君

委員

佐藤 一郎君

委員

佐枝 新一君

衆議院議員

佐藤 重遠君

政府委員

佐藤 重遠君

大蔵省政務次官

佐藤 重遠君

大蔵省主計局長

佐藤 重遠君

大蔵省法規課長

佐藤 重遠君

大蔵省財務局長

佐藤 重遠君

通商産業省臨時

佐藤 重遠君

通商産業省財務局長

佐藤 重遠君

事務局側

佐藤 重遠君

常任委員会専門員

木村常次郎君

常任委員会専門員 小田 正義君
説明員 国税庁徴収課長 桃井 直造君
郵政省経理局会計課長 牧 光雄君
電気通信省経理局会計課長 浅野 賢治君

業特別会計法の一部を改正する法律案(内閣提出、衆議院送付)
○資金運用部預託金利率の特例に関する法律案(内閣提出、衆議院送付)
○物品税法の一部を改正する法律案(衆議院提出)

本日の会議に付した事件
○所得税法の一部を改正する法律案(内閣提出、衆議院送付)
○法人税法の一部を改正する法律案(内閣提出、衆議院送付)
○相続税法の一部を改正する法律案(内閣提出、衆議院送付)

○在外公館等借入金の返済の実施に関する法律案(内閣提出、衆議院送付)
○特定道路整備事業特別会計法(内閣送付)
○食糧管理特別会計法の一部を改正する法律案(内閣送付)
○ボツダム宣言の受諾に伴い発する命令に関する件に基く連合国財産及びドイツ財産関係諸命令の措置に関する法律案(内閣送付)

○農業共済再保険特別会計法の一部を改正する法律案(内閣送付)

○一般会計の歳出の財源に充てるための米国対日援助物資等処理特別会計

○閣提出、衆議院送付)
○郵政事業特別会計法及び電気通信事業

二十八回の大蔵委員会を開会いたしました。
○委員長(平沼彌太郎君) これより第三案を議題といたします。この三案につきまして昨日の委員会におきましてすでに質疑を終了しておりますので、これまでに質疑を終了しておりますので、これをより討論に入ります。先づ三案を一括して議題といたします。御意見のあるかたは賛否を明らかにしてお述べを願います。

○木村禪八郎君 私は労働者農民党を代表いたしまして、只今付議されております所得税法、それから法人税法及び相続税法の一部を改正する法律案に反対するものであります。今回のこの三税法改正案の提案の目的は、第一に先の臨時国会を通過いたしました所得税法の臨時特例に関する法律を平年度化すること、第三に課税の負担の軽減を図ること、第二には更に進んで所得税法及び相続税法について一層簡素化と資本の蓄積等に資することとなつております。併しながらこの三つの税法改正案全体を通じて、一貫して流れている租税政策の方向は、資本蓄積というところに非常に重点が置かれ

いると思うのであります。この結果

は人員においては非常に多いのであり

ますけれども、その所得について見ま

すと、この人員の百分比に対しまし

て、所得の百分比は低いのであります。

○所得税法の一部を改正する法律案

○資金運用部預託金利率の特例に関する法律案(内閣提出、衆議院送付)

○物品税法の一部を改正する法律案(衆議院提出)

○委員長(平沼彌太郎君) これより第三案を議題といたします。この三案につきまして昨日の委員会におきましてすでに質疑を終了しておりますので、これをより討論に入ります。先づ三案を一括して議題といたします。御意見のあるかたは賛否を明らかにしてお述べを願います。

○木村禪八郎君 私は労働者農民党を

代表いたしまして、只今付議されてお

ります所得税法、それから法人税法及

び相続税法の一部を改正する法律案に

反対するものであります。今回のこの

三税法改正案の提案の目的は、第一に

先の臨時国会を通過いたしました所得

税法の臨時特例に関する法律を平年度

化すること、第三に課税の負担の軽減を

図ること、第二には更に進んで所得税法及び相続税法について一層簡

素化と資本の蓄積等に資することとなつております。併しながらこの三つ

の税法改正案全体を通じて、一貫して

流れている租税政策の方向は、資本蓄

積というところに非常に重点が置かれ

いると思うのであります。この結果

は人員においては非常に多いのであります。

○所得税法の一部を改正する法律案

○資金運用部預託金利率の特例に関する法律案(内閣提出、衆議院送付)

○物品税法の一部を改正する法律案(衆議院提出)

○委員長(平沼彌太郎君) これより第三案を議題といたします。この三案につきまして昨日の委員会におきましてすでに質疑を終了しておりますので、これをより討論に入ります。先づ三案を一括して議題といたします。御意見のあるかたは賛否を明らかにしてお述べを願います。

○木村禪八郎君 私は労働者農民党を

代表いたしまして、只今付議されてお

ります所得税法、それから法人税法及

び相続税法の一部を改正する法律案に

反対するものであります。今回のこの

三税法改正案の提案の目的は、第一に

先の臨時国会を通過いたしました所得

税法の臨時特例に関する法律を平年度

化すること、第三に課税の負担の軽減を

図ること、第二には更に進んで所得税法及び相続税法について一層簡

素化と資本の蓄積等に資することとなつております。併しながらこの三つ

の税法改正案全体を通じて、一貫して

流れている租税政策の方向は、資本蓄

積というところに非常に重点が置かれ

いると思うのであります。この結果

は人員においては非常に多いのであります。

○所得税法の一部を改正する法律案

○資金運用部預託金利率の特例に関する法律案(内閣提出、衆議院送付)

○物品税法の一部を改正する法律案(衆議院提出)

○委員長(平沼彌太郎君) これより第三案を議題といたします。この三案につきまして昨日の委員会におきましてすでに質疑を終了しておりますので、これをより討論に入ります。先づ三案を一括して議題といたします。御意見のあるかたは賛否を明らかにしてお述べを願います。

○木村禪八郎君 私は労働者農民党を

代表いたしまして、只今付議されてお

ります所得税法、それから法人税法及

び相続税法の一部を改正する法律案に

反対するものであります。今回のこの

三税法改正案の提案の目的は、第一に

先の臨時国会を通過いたしました所得

税法の臨時特例に関する法律を平年度

化すること、第三に課税の負担の軽減を

図ること、第二には更に進んで所得税法及び相続税法について一層簡

素化と資本の蓄積等に資することとなつております。併ながらこの三つ

の税法改正案全体を通じて、一貫して

流れている租税政策の方向は、資本蓄

積というところに非常に重点が置かれ

いると思うのであります。この結果

は人員においては非常に多いのであります。

○所得税法の一部を改正する法律案

○資金運用部預託金利率の特例に関する法律案(内閣提出、衆議院送付)

○物品税法の一部を改正する法律案(衆議院提出)

○委員長(平沼彌太郎君) これより第三案を議題といたします。この三案につきまして昨日の委員会におきましてすでに質疑を終了しておりますので、これをより討論に入ります。先づ三案を一括して議題といたします。御意見のあるかたは賛否を明らかにしてお述べを願います。

○木村禪八郎君 私は労働者農民党を

代表いたしまして、只今付議されてお

ります所得税法、それから法人税法及

び相続税法の一部を改正する法律案に

反対するものであります。今回のこの

三税法改正案の提案の目的は、第一に

先の臨時国会を通過いたしました所得

税法の臨時特例に関する法律を平年度

化すること、第三に課税の負担の軽減を

図ること、第二には更に進んで所得税法及び相続税法について一層簡

素化と資本の蓄積等に資することとなつております。併ながらこの三つ

の税法改正案全体を通じて、一貫して

流れている租税政策の方向は、資本蓄

積というところに非常に重点が置かれ

いると思うのであります。この結果

は人員においては非常に多いのであります。

○所得税法の一部を改正する法律案

○資金運用部預託金利率の特例に関する法律案(内閣提出、衆議院送付)

○物品税法の一部を改正する法律案(衆議院提出)

○委員長(平沼彌太郎君) これより第三案を議題といたします。この三案につきまして昨日の委員会におきましてすでに質疑を終了しておりますので、これをより討論に入ります。先づ三案を一括して議題といたします。御意見のあるかたは賛否を明らかにしてお述べを願います。

○木村禪八郎君 私は労働者農民党を

代表いたしまして、只今付議されてお

ります所得税法、それから法人税法及

び相続税法の一部を改正する法律案に

反対するものであります。今回のこの

三税法改正案の提案の目的は、第一に

先の臨時国会を通過いたしました所得

税法の臨時特例に関する法律を平年度

化すること、第三に課税の負担の軽減を

図ること、第二には更に進んで所得税法及び相続税法について一層簡

素化と資本の蓄積等に資することとなつております。併ながらこの三つ

の税法改正案全体を通じて、一貫して

流れている租税政策の方向は、資本蓄

積というところに非常に重点が置かれ

いると思うのであります。この結果

は人員においては非常に多いのであります。

○所得税法の一部を改正する法律案

○資金運用部預託金利率の特例に関する法律案(内閣提出、衆議院送付)

○物品税法の一部を改正する法律案(衆議院提出)

○委員長(平沼彌太郎君) これより第三案を議題といたします。この三案につきまして昨日の委員会におきましてすでに質疑を終了しておりますので、これをより討論に入ります。先づ三案を一括して議題といたします。御意見のあるかたは賛否を明らかにしてお述べを願います。

○木村禪八郎君 私は労働者農民党を

代表いたしまして、只今付議されてお

ります所得税法、それから法人税法及

び相続税法の一部を改正する法律案に

反対するものであります。今回のこの

三税法改正案の提案の目的は、第一に

先の臨時国会を通過いたしました所得

税法の臨時特例に関する法律を平年度

化すること、第三に課税の負担の軽減を

図ること、第二には更に進んで所得税法及び相続税法について一層簡

素化と資本の蓄積等に資することとなつております。併ながらこの三つ

の税法改正案全体を通じて、一貫して

流れている租税政策の方向は、資本蓄

積というところに非常に重点が置かれ

いると思うのであります。この結果

は人員においては非常に多いのであります。

○所得税法の一部を改正する法律案

○資金運用部預託金利率の特例に関する法律案(内閣提出、衆議院送付)

○物品税法の一部を改正する法律案(衆議院提出)

○委員長(平沼彌太郎君) これより第三案を議題といたします。この三案につきまして昨日の委員会におきましてすでに質疑を終了しておりますので、これをより討論に入ります。先づ三案を一括して議題といたします。御意見のあるかたは賛否を明らかにしてお述べを願います。

○木村禪八郎君 私は労働者農民党を

代表いたしまして、只今付議されてお

ります所得税法、それから法人税法及

び相続税法の一部を改正する法律案に

反対するものであります。今回のこの

三税法改正案の提案の目的は、第一に

先の臨時国会を通過いたしました所得

税法の臨時特例に関する法律を平年度

化すること、第三に課税の負担の軽減を

図ること、第二には更に進んで所得税法及び相続税法について一層簡

素化と資本の蓄積等に資することとなつております。併ながらこの三つ

の税法改正案全体を通じて、一貫して

流れている租税政策の方向は、資本蓄

積というところに非常に重点が置かれ

いると思うのであります。この結果

は人員においては非常に多いのであります。

○所得税法の一部を改正する法律案

○資金運用部預託金利率の特例に関する法律案(内閣提出、衆議院送付)

○物品税法の一部を改正する法律案(衆議院提出)

○委員長(平沼彌太郎君) これより第三案を議題といたします。この三案につきまして昨日の委員会におきましてすでに質疑を終了しておりますので、これをより討論に入ります。先づ三案を一括して議題といたします。御意見のあるかたは賛否を明らかにしてお述べを願います。

○木村禪八郎君 私は労働者農民党を

代表いたしまして、只今付議されてお

ります所得税法、それから法人税法及

び相続税法の一部を改正する法律案に

て、例えば社会保険費につきまして見ましても、昭和二十七年度におきましては国民所得に対する、社会保険費はこの還家族援護費を入れましても七百五十四億で、国民所得に対する一・四%、予算に対して八・七%に過ぎない。イギリスなどは国民所得に対する一・一%、予算に対しまして三八%。西ドイツにおいてさえ国民所得に対して九・九%、予算に対して五〇・四%も社会保険費が支出されておる。政府は諸外国と比べて日本の税は決して高いものじやないということをよく言われますが、例えはイギリスの場合、中央、地方の税を合せて、これは国民所得に対する大体三六・九%くらいになつておりますが、併しながらイギリスにおいては今指摘しましたように、社会保険費が国民所得に対する一・一%、予算に対して三八%も支出しているんであります。即ちこの税の支出において過進的な政策がとられていて、日本の場合は九牛の一毛、所得に対する一・四%しか社会保険費は支出されておらないのです。従つてこういふ税の徵収面とその支出面と両方から見なれば、この税負担が重いか軽いかということ、或いは税負担が均衡化されているか均衡化されていないか、不公平か否かということは判断できなさい、この社会保障関係を考えましても、二十七年度のこの税制改革に現われたところでは、一向こういう面について有利である。この結果としてどういての改革が現われております。著しく勤労者、低額所得者に不利であつて、そらして高額所得者、大法人について有利である。この結果としてどういうことが現われて来るかと言いますと、第一にオーバー・インベストメン

トが現われて来ます。いわゆる投資過剰で、それは対外需給の不均衡をもたらす。それは余りに資本蓄積、資本蓄積と富の分配が非常に不均衡になります。それで、そうして低額所得者のほうに余りの不利益な税を課しているために、所得の分配が非常に不公平になります。た。そろして資本投資が非常に大きくなり、それが日本経済の全体のバランスから見て過剰投資になつた。ところが行われた、そして過剰投資になつて来ました。それは日本経済の全体のバランスから見て過剰投資になつた。そこらへんに大衆のほうは余りに税がたくさん取られますから、大衆購買力は伴つて来ない、そこで他方においては、資本支出においてはオーバー・インベストメント、それから大衆のほうにおいては過小購買力、こういうことからも私は最近の景気の反動、不景気というものは来ていると思うのです。ボンド過剰対策からボンド圏への輸出を制限する、そのため国内の商品のストックが下りますが、併し大衆購買力があれれば、国内においてこういう商品を消費できますから、価格がそんなに下らないで安定するわけです。ところが資本蓄積に余りに税制面から優遇過ぎておる。そしてオーバー・インベストメント、過剰投資を惹き起して、半面に大衆購買力の過小ということが作用いたしまして不景気をもたらす。これは私は将来こういう根が日本の景気に對して大きな影響を与えて行くと思うのです。税制面からこの余りに資本蓄積に囚われた政策をとると、景気政策上も私はうまく行かない。その結果いわゆる資本主義経済の諸矛盾をますます私はここに拡大することになる、こ

ういうふうにまあ思うのであります。これが私のこの三税法改正案に反対する第一の理由であります。

それから第二の反対理由は、すでに幾度もこの委員会で論議したところであります。が、給与所得者が他の所得者に比して今まで不利な、又著しく過重な税が取られておるということであります。この根柢としましては、最近申告納税の成績が非常に悪いのです。そうして自然減収をもたらしておる。これに反して源泉徴収は自然増をもたらしておる。この現象は何を意味するかと言えば、明らかに税が全体として高いのであります。申告納税者のほうにおいては、所得の捕捉について強制性があるにもかかわらず、源泉徴収者、勤労者については所得捕捉について彈力性がない、そこでどうしても自然増収にならざるを得ない。ところが申告納税者のほうにおいては、税法上に強制性がありますから、税が過重であれば少い所得を申告することによって自然減収が起つて来る。最近のこの激然たる事実から考えましても、給与所得者と他の所得者との税の不均衡といふものは著しく拡大されておると見ざるを得ない。更に文しばら引用いたして恐縮ですが、東税制課長も前に言われたところなんど、率直に認めたところであります。中央及び地方の税を合算しまして、勤労者と他の所得者との不均衡を直そうとすれば、勤労控除は少くとも三〇%ぐらいに引上げないと、こういうことを率直に言われたわけであります。ところが三〇%に勤労控除を引上げた場合、どのくらいの減収になるかと言えば、主税局の調査で

は五百一億の減収になるという調査である。このことを裏から言えば約五百億が不适当に給与所得者について他の所得者より以上に課税されておることを私は意味するのだと思うのです。

財源としては税収に非常に多く期待しきなればならないような段階になつてきている。大蔵大臣に今後のこの見通しについて質問したところ、この傾向は今後も続くであろう、こういうふうに言われた。これを見ましても、減税ということは困難になつて来ている、もう限界に達して来ている、こういうふうに見ざるを得ない。ところが政府は余力があつたら減税したいといふことを言つてゐるのでそれども、私はこれはごまかしであると思う。最近の財政規模と税収の傾向を見れば、明らかにそんなに堅苦に減税ということは言えないはずであります。で、このようだ、国民にただ一時的な安易な気持を与えるような考え方の下にこういう税法の改正を考え行くというようななことでは私は承認できないのであります。

申しません、均衡のとれた、又合理的な公平な税制にむしろ変えるべきだと思ふのです。全くそれと通じた税制改正をやつしている。こういう意味で私はこの法案に、三つの法案に、改正案に反対するわけあります。

○菊川幸夫君 私は社会党の第四控室を代表いたしまして、只今議題になつております三法案に反対いたすものであります。

過ぐる十二臨時国会におきまして、我々は臨時処置として出されました政府の改正案に、臨時処置の取扱として一応希望條件を付して賛成をしておきました。従いまして今回の改正に当りましては相当その希望が入れられて根本的な改正がされるかと期待しておつたにかかわらず、臨時処置を殆んどそのまま本法の改正に引き直されてしまうことを言つても過言ではないのであります。先ずその理由で反対しなければならないのですが、それよりも、私は繰返してこの委員会においても政府当局に対しても御質問の形で意見を述べておりますが、とにかく日本の今の税制が余りにも複雑過ぎるのじやないか。特に国税と地方税との関係におきまして、その徵収を受ける側からするならば、國、府県並びに市町村、この三者から政立てられたその直接に本当に煩瑣これに過ぐるものはないと言つて悲鳴を上げているような状態であります。従つて政府のほうでは盛んに譲和條約の発効だと言つて宣伝いたしております

以上は、もうシヤウブ勧告に基くところの、そのままどちらかと申しますと、シヤウブ勧告によつて政府の意反し、又國の実情に或る程度合わない点も取入れられたと思うのであります。が、その点については再改正を、今、の本当の実情に合うように再改正をしなければならぬ、かように考へるの、あります。が、この点について大蔵大臣に昨日お尋ねいたしましても、余りこれに対する早急にその準備をやろうとする意図もない、従つて相当このままの体制で引きずつて行こうといふふうに我々は看取できるのであります。この点からも先ず反対しなければならないと思うのであります。

を見てみますると、二十六年度五千十億、それから二十七年度では五千九十九億と一・五%の増加になつております。これは一般的国民所得、特に勤労所得におきましては一〇%の増加になつて、それから個人業種の所得におきましては五%の増加になつておるにもかかわらず法人だけは一・五%の増加になつているというのは、どう考へても税法改正によつて從来所得として計上されたものをやはり損金に相当扱わされて、そうして特別償却の許可などの結果この伸びが落ちたんだろうというふうに我々には推定されるわけであります。その結果やつぱり依然としてこないう大きなところは税の面においても相当その経理上、からくりと申しては詰めでありますけれども、或る程度加減ができるような面におけるところには法人税法の改正によつて表面的には税率は高くなつておりますけれども、所得のほうで減らしますといふことは、すでにもう加減をされておるといふうに見て差支えないと思うわけあります。この意味におきましても我々のかねで主張いたしました五〇%は未だに正しい、こういふうに考えておるわけでありまして、政府の原案には反対せざるを得ないのであります。

次に相続税につきましてはこれは特に今度は多少緩和されましたがれども、田舎に参りまして、そうして日本の家族制度の状態から考へまして、相続税をとられたためにその一家が殆んど分散と申しますか、非常に転落をしなきやならんといふうな状態になつて、これは苦悶に過ぎる面がありまして、成るほど相続税については或る程

度の高率課税も一応は考えられるのでありますけれども、実は実情に副わないような、特に田舎のほうにおいて相続税でうんと、取られてしまいまするとのとのその一家が本当に没落してしまって、いうような、相続税の取り方はまだ／＼日本の現在の社会状態におきましては無理な面がある。従つてこの点について相当な緩和をされるのを私は主張し、又我々のところに国民のほうからも相当要望もあつたのであります、今回緩和されたと言しながらまだ苛酷に過ぎる面がある。従つてこの点について再考慮が払われなければならんと思うのであります。

を見ましても、学者の見解からいたし
ましても必ずしもそう樂觀は許さない
といふ状態になつておるわけでありま
すが、それにもかかわらず七百七十三
億六千八百万円増徴されるということ
になると苛斂説求になる。而もその取
られた税金がどこに使われるかといふ
と、我々の最も反対しているところの
再軍備のほうへ使われまして、その反
対に社会保障並びに失業対策、義務教
育国庫負担といったような面が相当圧
迫を受ける、この面からいたしまし
て、我々はこれは予算の性格でありま
しようけれども、このようにして苦し
い思いをして納めた税金が国民生活に
還元されない、そういう性格の税法で
あるというような見地からいたしまし
ても、本法案に対しましては、特にこ
の前の臨時措置につきまして、我々は
希望を述べて止むを得ず賛成しておい
たのが、その希望が何ら容れられてお
らないという点から不満を表明いたし
まして本法案に反対するものであります。

○大野幸一君 私は日本社会党第二控

室を代表いたしまして、只今上程され

ております所得税等の三税法改正法案

に対し反対いたすものであります。政

府はこの税法改正を通じて負担の軽減

と合意化を図ると申しているのであり

ますが、我が國経済の現状並びに我が

国民生活の実情に照して徹底を欠き、

且つ妥当ならずと考えられる点が多く

あります。

先づ所得税についてであります。基

礎控除や扶養控除等の引上げに関し、

本法案は先に臨時措置法において認めら

れた金額をそのまま踏襲し、それ以上

の負担削減を断念しているのであります。

水準がここ一両年来順調に上昇して、

戦前に比し四・五%も高まつたことを

報じているのであります。従つて戦後産業の回復が

十分でなく、止むなく国民の消費の生

活水準のほうは未だに七〇%内外に停

滞しているという事実を示しているの

であります。従つて戦後産業の回復が

十分でなく、止むなく国民の消費の生

活水準のほうは未だに七〇%内外に停

滞しているという事実を示しているの

ます。(笑話)

先ず第一は社会保険料の控除であります。これは是非速かな機会にやつてもらいたい。それから勤労控除額の最

高限度の引上げについても、物価のその後の騰貴と考え併せて、最低五万円くらいにすべきものであると考えます

ので、まあ農民に対する勤労控除の問題もございますが、その二点は成るべく速かな機会において政府においても

考慮されるよう、若し政府において考慮されなければ、我々が眞に国会独自の立場がとれるときに至るならば、我

我として考えたいというふうにも考えます。この二つの点について今の條件どころではない、すでに修正案ができ

たつもりで私は言つておりますから、
その意味において御配慮を願うよう
意見を付して賛成いたします。

○理事(大矢半次郎君) 他に御発言もないようでありますから討論は終局したものと認めて異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

先ず所得税法の一部を改正する法律案を議題といたします。本案を原案通

〔賛成者拳手〕

○理事(大矢半次郎君) 多数であります。よつて本案は原案通り可決すべきものと決定いたしました。

次に法人税法の一部を改正する法律案を議題といたします。本案を原案通り可決することに御賛成のかたの御挙

〔贊成者拳手〕

第六部 大蔵委員会会議録第二十九号 昭和二十七年三月二十五日 【参議院】

○理事(大矢半次郎君) 多数であります。よつて本案は原案通り可決すべきものと決定いたしました。

次に相続税法の一部を改正する法律案を議題といたします。本案を原案通り可決すべきものと決定いたしました。

次に在外公館等借入金整理準備審査会法に

在外公館等借入金につきましては、

○政府委員(西村直己君) 只今議題となりました在外公館等借入金の返済の実施に関する法律案、ボツダム宣言の受諾に伴い発する命令に関する件に基く連合国財産及びドイツ財産関係議命令の措置に関する法律案、特定道路整備事業特別会計法、食糧管理特別会計法の一部を改正する法律案及び農業共済再保険の実施に関する法律案は、四法律案の提

案の理由を御説明申上げます。

多數意見者署名

○理事(大矢半次郎君) 多数と認めます。よつて本案は原案通り可決すべきものと決定いたしました。

なお諸般の手続は前例により委員長に御一任を願います。それから多數意見者の御署名を願います。

(賛成者着手)

滝淵 春次	木内 四郎
田村 文吉	小林 政夫
岡崎 真一	小宮山常吉
黒田 英雄	森 八三一
西川薦五郎	菊田 七平
伊藤 保平	大矢半次郎

基きまして、政府は、鋭意在外公館等の返済の準備に関する法律を制定するに當り、借入金の確認事務を進めて參つておりますが、これが返済につきましては、先に制定されました在外公館等借入金の返済の準備に関する法律に基きまして、借入金を表示いたしまする現地通貨の評価基準、返済の方法その他借入金の返済の実施に関する事項を定める必要がありますので、先般の第十一回国会にこれに關しまする法律案を提出いたしたのであります。会期中に審議を終るに至りませんでいたので、今回重ねてこの法律案を御提案申上げた次第であります。

次に、この法律案につきまして概要を申上げますと、第一は、外務大臣が國の債務として承認しました借入金の返済の請求権者に対しましては、本邦通貨を以ちましてこれを返済することといたしておるのであります。第二は、右の返済金額につきましては現地通貨表示金額を本邦通貨に換算いたしました金額の三割増といましたのであります。更に在外公館等借入金の返済の準備に関する法律第二條に規定されおりますところに従いまして、国民負担の衡平の見地から、返済金額が同一人につきまして五万円を超えるとするときは、これを五万円とするにいたしましたのであります。第三は、借入金の返済に必要な金額は、毎会計年度、予算の定めるところによりまして、一般会計から国債整理基金特別会計に繰入れこれを通じまして支払を行ふことといたしました。その他の返済に関する事務の一部の日本銀行への委託、返済

は、連合国財産及びドイツ財産に關し
まして從来連合國最高司令官の命令に基いてとつて來たとほば同様の措置を、平和條約効力後は、條約上の義務として実施すべきこととされておるの
であります。本法律案は、この條約の規定に従いまして、連合国財産及びドイツ財産に関する先に申述べました四つのポツダム政令に法律としての効力を与えまして、これを存続せしめようとするものでございます。ただ、これら日本の財産に関する措置が、從来は、連合國最高司令官から要求されおりましたのに対しまして、今後は、日本政府が平和條約の規定により義務付けられることになるのに相応じまして、必要な事項について、この際若干の改正を加えることとしたのであります。

以下その改正点の概要を簡単に申上げます。第一は「連合国財産の返還等に関する政令」についてでござります。この政令の改正点の第一は連合國の範囲であります。從来日本政府は、連合國最高司令官の覚書により指定されました六十カ国及びその国民の財産について保全と返還の義務を負つて参つたのであります。但し、財産の保全については、條約の調印国及び條約第二十六條に規定する国及びその國民が有し民に対してのみその義務を負うこととしました。但し、財産の保全については、條約批准国に対する同様の返還義務を負うこととなることが予想されますので、当分の間引き保全することにいたしたのであります。

改正点の第二であります、これは

のが不正に流用、流用と申しますか、その管理がうまく行かない、不正と言つては詰めがありますが、管理がうまく行かないといつて摘要されている事実があるのであります。これはあなたも御存じないですか。

○説明員(株井直造君) 私実はまだ財産管理制度のほうの担当でございませんので、聞いておらないのであります、具体的に……。

○菊川幸夫君 例えば借家なんかを財産管理制度で取上げてしまい、借家を国有財産として管理して行くというのはなかなか財務局のほう、財務部等では困難な会社は戦後のいわゆる新興信託会社といふようなもののために、その行方がどうなつたかわからん、家賃も上つておらない、従つて折角納めた人がそういうふうにされるものならば、結局國のほうに納めるといつて我々涙をのんでとられたのだ、それが業者の食い物になつておるというようなことについては極めて不満である、実際に事實を挙げて申上げるといふのだから私のほうでもそういう申告も參つております、投書も參つておりますので、これを公けにしてもいいのですが、一方計検査院でも問題になつてあなたも御存じになつておられるだらうと思ひます。それで特別会計を開しました場合により以上そういうことが起きたので、その関連が大丈夫か、この点を一つお聞きしたいのです。

○政府委員(佐藤一郎君) 御承知のよ

うに財産の処分につきましては大蔵省の管財局のほうでやつておりますので細かいことはわかりませんが、具體的に御指摘がございましたら一つ十分連絡したいと思います。

それから今御心配の点は現在の財産についてはいずれにしましても、今までの通り管財局が結局管理処分をやつて参るわけでござりますからして、この時別会計の廃止によつてそれが直ちに影響されるという問題ではございません。全体として会計検査院で大部分難を受けておることも私も聞いておりますけれども、具体的にわかりませんので、よく一つ御題旨の点は連絡いたしますと、こう思つております。

○菊川幸夫君 この財産税のことは会計検査院からも指摘されておりますし、大蔵省内でも問題になつておるよ

うな点がありましたら、折角もう財産特別会計は一応一片付いて外すのでありますから、その決算的のものを、やはり決算でなくともいいから、こういうようなふうになつておると、どうと

ういふふうになつておると、どうとどちらだけは明らかにしておかんと、又どういうふうに处置したかということを明らかにしておかんと、これはこれ

と大きな関連があるだらうと私は思つております。その点一つあとで、印刷にするのは工合が悪ければ、あなたから一つ口頭で以て、こういう事実に分するということをここで一片付くの

だから、その方面的の発をつけなければならん。こういうふうに思ひますので、この次の委員会に一つ調べまして

ここでこれを説明しその方針を明らかにしてお述べを願ひます。

にしておいて頂きたいと思います。

○大野幸一君 今の問題に関連してちよつとお尋ねいたしますが、物納財産の引受け会社といふようなものは幾つか認められたのですか。

○政府委員(佐藤一郎君) 引受け会社といふのはちよつと私もよくわかりませんが、恐らく信託をお出しになつておるのだろうと思いますが、これは信託銀行の主なものには大抵委任しておると思います。ちよつと直接の担当者がおりませんので、どういふところにやつておるか御返答申上げかねますが、資料等で一つお出ししたいと思ひます。

○大野幸一君 それはついでに一つお願いしておきます。その信託会社ばかりでなく、何か元代議士といふような

追放になつておつた人が社長になつて、そうして事務を取扱つて、そういうところに大分不平があつたというこ

とを聞いておりますから、ちよつと調べてもらわなければならん。一体あれは借家人とか借地人に多く払戻しをしたのだろうと思ひますが、それはそういう方針で進んで来たのかどうかといふことも聞かなければならん。

○委員長(平沼彌太郎君) 全会一致であります。よつて本案は原案通り可決すべきものと決定いたしました。なお、諸般の手続は前例により委員長に御一任願います。

それから多数意見者の御署名をお願いいたします。

○委員長(平沼彌太郎君) 全会一致であります。よつて本案は原案通り可決すべきものと決定いたしました。なお、諸般の手續は前例により委員長に御一任願います。

それから多数意見者の御署名をお願いいたします。

○委員長(平沼彌太郎君) 全会一致であります。よつて本案は原案通り可決すべきものと決定いたしました。なお、諸般の手續は前例により委員長に御一任願います。

それから多数意見者の御署名をお願いいたします。

○委員長(平沼彌太郎君) 次に一般会計の歳出の財源に充てるための米国対日援助物資等処理特別会計からする繰入金に関する法律案について質疑を行ひます。……別に御発言もないようですが、質疑は終了したものと認めて御異議ありませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(平沼彌太郎君) 他に御発言もないようあります。それではこれより討論に入ります。御意見のあるかたは賛否を明らかにしてお述べを願います。

○委員長(平沼彌太郎君) 御異議ないものと認めます。それではこれより討論に入ります。御意見のあるかたは賛否を明らかにしてお述べを願います。

○政府委員(佐藤一郎君) これは委員長如何でしょ、郵政省の会計課長が見えておりますから、代つてやつて頂

いてよろしいですか。

○委員長(平沼彌太郎君) よろしくござりますか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○説明員(牧光雄君) 郵政事業特別会

計の改正の要点でございますが、第一点といたしましては、予備費の使用に

関しまして、財政法、会計法の改正に伴いまして改訂を要する点を改訂するというのと第一点であります。それから第二点といたしましては、繰越明許法の使用につきまして、同じく財政法、会計法の改正に伴いまして改訂するという点でございます。それから第三点といたしまして、固定資産の再評価につきまして、この再評価ができるということと、そうして評価いたしました場合の処理方といたしまして、無償で定資産評価積立金勘定を設けて整理すればつきまして、この再評価ができるというのと第五点でございます。それから第四点といたしまして、無償で取得いたしました固定資産、例えば客附を受けた固定資産でございますが、これの整理につきましても、先ほど申上げました固定資産評価積立金勘定でやはり整理をすることにしたいと思うわけであります。それから第五点といつてしまして、作業資産というものがございますが、これを事業のために使いました場合には、そのときに損益勘定その他勘定を以て決算いたしますが、そのものが不用となりまして又作業資産へ戻して来る場合、そういう場合に従来の処理方といたしましては、利益といたしまして、利益で処理いたしておりますが、合計的処理といたしましては適当ではないと存じますので、物品価格調整引当金勘定というものを設けてその処理を明確にいたしたいと

思ふのであります。それから第六点と

す。

○菊川幸夫君 そのうちで特にお尋ね

したいのは、電気通信事業特別会計の改正であります。今度財政法、会計規定があつたのでございますが、来年度の予算の科目を大体一般会計の科目と同じような形を持つて行きましたので、そういう制限規定が必要がなくなりました。一般的財政法の規定によりまして、流用する場合は大蔵大臣の承認を得て流用いたしたい、こういうのでは会計法の十七條の規定によりまして、主任の官吏に前渡資金を交付いたしましたときに、会計法の規定によりますと支出として経過するというこ

とになつておるのでござりますが、これは実体はやはり前渡官吏も一つの会

計上の機關でございまして、その前渡官吏が受けた現金を更に正当な債権者に支払いますとき、そのときが本当に債務の支払であります。損益計算の上からいたしまするならば、損費に

ます。されば、電通のほうにおきましては、起きました、而もそれが電通省の施設

関係に多いと思うのであります。施設

というのは、電話を引いたり、工事の

あの関係に多いと思うのですが、一体

それが発生している一番根本原因とい

うのは、施設を請負う特別の会社がで

きて、その会社とそれから施設を今度

請負わう側の官僚との間の談合と言

うのは、不正な取引が今回摘発をされ

ている問題だと思いますが、例え

ば先ほど会計課長から説明がござい

ました前渡資金官吏に金を渡しますと

きに、一応そこで支出したということ

にします、そうした上で、今度前渡資

金官吏が二重の経理をしておる、こう

いう点は前渡資金官吏の現実に外部に

支払ったときには正式に支出があつたも

のであると、こういうような経理にし

ましたときに正式に支出があつたも

のであると、こういうような経理にし

ましたときに正式に支出があつたも

のであると、こういうような経理にし

ましたときに正式に支出があつたも

のであると、こういうような経理にし

ましたときに正式に支出があつたも

か、あんな大きな事件を起して……。

○説明員(著野賢澄君) この問題はちよつと大きな問題でございまして、私から御回答申し上げるということは困難

であります。運用の問題ではないかと考えております。

○菊川幸夫君 それじゃ、やはり大臣

に出てもらいましょう、あなたが答えて

られなければ……。これは今度の改正

の場合は、一番あそこに癒があるんだ

と思うのであります。というの、施設

会社とそれから電通省の官吏との間

に、いわゆるあんたのほうのこの特別

制度だけは郵政事業特別会計法でも

或いは電気通信事業特別会計法でも廢止にならないのです。これはあなた

が、従つて今の御説明では、この認証

制度だけは郵政事業特別会計法でも

す。それから簿外の作業資産につきましては、特別の基金を設けて経理をすると、いろいろな点も従来でござりますと、どうして又再び元に戻すと、どうして

各種の資材等を現場に渡してしまいま

すと、それで以て経費に落してしま

う、そうして又再び元に戻すと、どうして

各種の資材等を現場に渡してしまいま

機会にして、従来の運用上の欠陥を改めて行くことに努力せられている点は、我々も認められてゐるわけであります。制度につきまして完璧とは申ませんが、若し何か御意見がございましたら承わつておいたほうがよいと思いますが、できるだけ運用によつてこれを改善して行きたいと、こういうふうに考えております。

○菊川孝夫君 次に資産再評価をすることを今度の特別会計法の改正によつて認める人だが、電通省や或いは郵政省の資産を再評価した場合において、一体その再評価の益金というものをどういうふうに処理される意向でござりますか、その点を伺いたい。

○説明員(牧光雄君) お答え申上げます。再評価いたしましたると、御承知のように、借方側の資産の額は当然殖えて参ります。その見合勘定といましまして、資本側に固定資産再評価積立金というものを置きまして、自己資本の一部が大きくなつた形で整理いたしまで行きたいと、かようと考えております。

○菊川孝夫君 今までこの資産の再評価をされてないといいたしますと、相当電通省、郵政省の資産には再評価によるところの、民間に言うところの再評価益金と言いますか、それができると思うのであります、一体どのくらいになるお見込ですか。

○説明員(牧光雄君) 郵政会計におきましては、現在一定の大蔵省から示されました基準に基きましてその作業をやつておるのでございますが、何分建物の取得年次が非常に古いもの、又最近のものというふうに分れでありますので、なか／＼見当がつきかねるので

ござりますが、併し一面二十七年度予算の御審議を願いまするときに、減価償却引当金を推定計算で評価換えをしてものを基礎として償却上計上いたしておきます。それから工作物につきましては八十億五百八十五万九千円、それから船舶につきましては五千九百六十五万五千円という数字を基礎にいたしております。二十五年度末の固定資産の総額は三十九億余でございまして、今申しました建物、工作物、船舶、このほかに土地が相当ございます。それらを大体総合いたして見ますると、三百億程度になるのじやないかと、そうしますと二十五年度末三十九億でございますから約十倍程度の額になるのではなからうかと、こういふに一応想像いたしておりますが、今具体的に作業中でありますので、このようになりますか、ちょっと見当が明確にはつきかねるのでござります。

のを要しまするし、それから例え機械でござりますと電話機、交換機、これは製作メーカーがきまつておりますて、大体、日電、沖、富士、こういつた大きなもの数社となつております。殆んど電通関係の貯蔵品、購買費を負りまするものにつきましては、性質により指名、隨契の線が大分出て参つておりますが、一般に、私どもの乙種物品と申しておりますが、被服とか、机とか、こういつたものにつきましては一般競争又は指名競争で大体調弁いたしております。

ては、電路工業、永福、日本土木、こういつた工事会社が小さいものを入れますと約二百、大きいもので約十ぐらいい、こういつたものがござります。これらに伴いまして非常に一部遺憾な点が出来まして誠に申証がないとは思つておりますが、先ほど大蔵省委員から申上げましたように、最近は非常にその点自肅をいたしまして契約、積算、検査、こういつた点も非常に見違えるよう努力をいたしております状況であります。

競争でやつてもらひ、こうじう予定であります。

○菊川幸夫君 それで申上げたいのは、会計法上の建前からするならば、その工事はすべて公開入札制度になつておるのか、それとも指名になつておるのか、どちらかということをお伺いしておるのであります。

○説明員(浅野謹蔵君) 只今工事の方法におきましては、三十万円以下が一般競争契約になります。三十万円以上が指名競争又は随意契約、こういう形になつております。それで三十万円以下ですと電通省におきましては現場的な仕事でございまして、一応骨のある仕事になりますと三十万円以上でございますが、従いましておおむね指名競争又は随意契約ということになると考えます。

○菊川幸夫君 きょうう日三十万円の工事なんていうものは本当の工事の中に入らんと思いますが、そういうのは公開入札になつておつて、三十万以上のちよつと工事らしいものはすべて指名、随意契約になつておるというところに一つ大きな今回の汚職事件が起るような欠陥があなたのほうの会計法上有のではないですか。よそとの関連等を考えてどこでそういうふうになつておるのですか。やはりその辺はどうなつていますか。

○説明員(浅野謹蔵君) よその点はよく存じません。

○委員長(平沼彌太郎君) ちょっとと速記をとめて。

〔速記中止〕

○菊川幸夫君 これは一つ問題点だろ
う。

うと思います。今回の電通省の汚職事件はすべてこれとからんでおるので、私がさつき申上げましたように、三十万以下のものは公開でやつて行くが、その他のものは特殊の技能だと、こうおつしやいますが、勿論その競争に加わつて工事を行なつた場合には、監督もあり、それから納入の場合は納入検査があるはずです。でき上つてしまつたら検査があるはずです。ところがそういう特殊なものだけと特別な関係を長い間つけておるという場合は、そこの官庁の官僚と、そこの会社の幹部との間にいろいろの関係が生じてこれが集積して今回のおあなたのほうのある社会に大きな衝動を与えた汚職事件が起きたわけであります。わしはそういう社会に思つてゐます。従つてこれの改正をされる場合には、先ずその点を直して行く、かよろな方法を講じなければならんと思うのであります。特に又問題は今回の被疑者になつてゐる会社と、それから今後電通省は依然として又同じような関係において工事を請負わして行く、指名で工事を請負わして行くということになりますと、又暫らくしてほとりが醒めまするとそういう関係が起きて来ると思う。それでこの点について例えれば会計法そのものを改正して行かんことには、特別会計法を改正して行かなければ、痛がそこにあると我々は思うのですが、その点あなたはどうお考えになりますか。

いつたものを一般競争にし、どういったものを指名競争にするか、こういった実際のきめ方になるのじやないかと考えます。それで全部一般競争ということにもきめがたい点もあろうとも考え方があるのであります。その点私も今までしてはそういう御回答しかできませんでしたが、運用の点につきましてよく研究いたすようにそれへにさせたいと思います。

ようなことでこれは警戒するのだが、現に批判の対象になつておる問題などありますからして、この問題は私は相当……やはり電通大臣の出席をさせて、そして十分検討すべきであると、これはやはり国会として、参議院としてあるべきだと思う。ただ単に今日殆んどちよつと説明を聞いただけでは通すということは私はどうかと思いまして、暫らくこの法案だけは保留しまして、特に今問題が起きているのでありますからして、私は電通大臣並びに関係局長の、施設局長等の出席を求めて御質問を申上げたい、かように思っています。

○委員長(平沼彌太郎君) 懇まりました。それでは本案の質疑は本日はこの程度にしておきます。

○委員長(平沼彌太郎君) 次に資金運用部預託金利率の特例に関する法律案の御質疑をお願いいたします。(「進行」と呼ぶ者あり) 別に御発言もないようですが、質疑は終了したものと認めて御異議ございませんか。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(平沼彌太郎君) 御異議ないと認めます。

それではこれより討論に入ります。御意見のおありのかたは、賛否を明らかにしてお述べ願います。(「意見なし」と呼ぶ者あり) 別に御発言もないものと認めて御異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(平沼彌太郎君) 御異議ないと認めます。それではこれより採決に入ります。

る法律案を原案通り可決することに成ります。よつて本案は原案通り可決すべきものと決定いたしました。なほ諸般の手続は先例により委員長に御願願います。

〔賛成者挙手〕

○委員長(平沼彌太郎君) 全会一致あります。よつて本案は原案通り可決すべきものと決定いたしました。なほ諸般の手続は先例により委員長に御願願います。

これより多数意見者の署名を願います。

多數意見者署名

木内 四郎	西川 基五郎
森 八三一	大野 幸一
小宮山常吉	黒田 英雄
菊川 孝夫	岡崎 賢一
大矢半次郎	伊藤 保平

○委員長(平沼彌太郎君) 次に物品税法の一部を改正する法律案についての案理由の説明を伺います。

○衆議院議員(佐藤嘉選君) 只会議院にありました物品税法の一部を改正する法律案について提案の趣旨を御説明申上げます。

本法律案は水あめ、ぶどう糖等に対する物品税を廃止することによつて我が国農家の主要作物たるいも類に対する需要を確保し、その価格の低落を防止し、農家経済の安定に資しようとするのであります。我が国において甘藷及び馬鈴薯はその栽培面積六十万町歩におよび、米麦に次いで極めて主要な農作物であつて畑作地帶においては農業経営の根幹をなししているのであります。而してその生産量の過半が販売され、販売量の半ばが澱粉に加工され、更にその澱粉の八〇%が水あめ等の原料に使用されているため、水あめ、澱粉の価格が生いもの価格を支配して、この水あめ等のあります。

の価格は由来これと競合關係にあつた砂糖価格によつて左右され、從來その五五%乃至六〇%の比率を保つて參つたのであります。昨年來海外の糖価が低落の一途にあり、昨年における百七十ドルから最近百二十乃至百三十ドルに下落しております。水あめ等の価格も又昨秋三千円から二千二三百円に下落しております。又近々砂糖の統制が廢止され、輸入が増加することにより澱粉価格、延いては生いも価格に対する影響はます／＼加わることが予想せられ、二十七年度いも価格は激落の危険する予想されるのであります。水あめ等の物品税の廢止はその税負担を除くことにより、澱粉延いては生いもの需要を確保していも類価格の下落を防止し、以て農家經濟への影響を幾らかでも緩和しようといふのであります。なお物品税廢止によつていも類の下落を防ぎ得る額は、いも一貫匁につき五円乃至六円見当と予想しているのであります。

昭和二十七年四月五日印刷

昭和二十七年四月七日發行