

第十三回 参議院大蔵委員会会議録第三十六号

(三八五)

昭和二十七年四月三日(木曜日)午前十一時五分開会

出席者は左の通り。

委員長

理事

委員

平沼彌太郎君

伊藤保平君

大矢半次郎君

岡崎眞一君

黒田英雄君

西川基五郎君

溝洲春次君

大野幸一君

下條恭兵君

菊田七平君

油井賢太郎君

小野義夫君

委員外議員

政府委員

大蔵省主税局長

本日の会議に付した事件

○ボッダム宣言の受諾に伴い発する命

○日本国とアメリカ合衆国との間の安
全保障条約第三条に基づく行政協定の
実施に伴う所得税法等の臨時特例に關
する法律案(内閣送付)

○全保障条約第三条に基づく行政協定の
実施に伴う国有の財産の管理に關す
る法律案(内閣送付)

○委員長(平沼彌太郎君) では第三十
五回の大蔵委員会を開催いたします。
ボッダム宣言の受諾に伴い発する命令
に関する件に基く連合国財産及びドイ
ツ財産関係諸命令の措置に関する法律
案、これに対する質疑を行います。

○油井賢太郎君 第一番に資料の提供
ですが、連合国財産の返還、その状況
はどうな工合になつておるのでですか。
お持ちになつておりますか。

○説明員(佐々木庸一君) 御説明申上
げます。敗戦後施行されました敵産管
理法によつて管理せられました財産の
総額は当時の管理人の作りました評価
に基きますと四億三千七百万になつて
おります。返還の問題とい
たしましては敵産管理にして処分等の
措置を行なつたものを返すといふのが
おるのでございます。返還の問題とい
ふたしましては敵産管理にして処分等の
形のままだらうと思うのですが、建物
はかなり状態が変つて来ているのと思

うのですね。そういうのは返還する際
にどういつたような条件で具体的に言
うと返すことになるのですか。

○説明員(佐々木庸一君) お話をよう
に建物につきましては、即ち開戦から
返還いたしましてはそのものが返します
といふので、いろいろな変貌をこうむ
っております。第一に一番多いのは戦
災による破壊損耗でございます。これ
らにつきましてはそのものが返します
とき現在の状況によつて返すといふの
がおよそ各國の平和条約において返還
が論ぜられますときの原則になつてお
りますので、必ずしも完全な形に修理
して返すといふことはいたしております
が、その場合に、これは強制的であります
せん。返しますときの現状で返すとい
ふことでござります。従いまして或る
場合におきましては、敵産管理によつ
てその家屋が日本人に売却されましま
せん。返しますときの場合もございま
す。改良している場合におきましては
改良した形で返される場合があるの
でございます。

○油井賢太郎君 その場合、日本人に
対して補償の制度は今度の法令ではあ
ります。改良している場合におきまして
は、改良して返される場合があるの
でございます。

○説明員(佐々木庸一君) 連合国財産
を返還いたしますために、損害を受け
ます現在の所有者、日本人等につきま
す。補償の問題につきましては、現在の
政令の規定は根本的な解決をあとに譲
りまして暫定的な解決の措置をとつて
おります。その解決の措置と申します
補償の問題との均衡を見なければなら
ないというふうに考えられますので、

問題になるわけでございます。その敵
産管理に付されました財産のうち、返
還せられた数はおおむね六〇%乃至七
〇%であるまいかと見ております。返
しましたものにつきまして一々返す際
の評価を調べるのが筋であつたらうか
と思いますけれども、事務手続が煩瑣
でありますし、実際のその評価の仕方
がないものでございますから、返しま
したもの的具体的な価額といふものを
評価しておりませんので、その四億三
千七百万に対して幾らの金額になるか
ということを申上げられませんのは甚
だ残念でございます。ただ数量的に申
上げますと、土地につきましては百二
十六万坪敵産管理をいたしまして返す
べきものがございました。これに対し
まして七十三万九千坪返還いたしまし
た。土地につきましては大体数量的に
は五八%返還が完了しておると考えて
おります。建物につきましては、返す
べきもの九万八千坪余りに対しまして
た。土地につきましては大体数量的に
は五八%返還が完了しておると考えて
おります。株式におきましては、返す
べきものは九万八千坪余りに対しまして
六万五千坪を返還しております。返還
率は六六%と見えております。株式にお
きましては返還すべきものは二百七十
万株でござります。これに対しまして
百五十四万株余りが返還されておりま
して、五七%の返還率になつておると
見ております。このほか動産等がある
のでござりますけれども、動産は比較
が必ずしも正確に参りませんので省略
さして頂きます。

○油井賢太郎君 今の土地のほうは原
形のままだらうと思うのですが、建物
はかなり状態が変つて来ているのと思

うのですね。そういうのは返還する際
にどういつたような条件で具体的に言
うと返すことになるのですか。

○説明員(佐々木庸一君) お話をよう
に建物につきましては、即ち開戦から
返還いたしましてはそのものが返します
といふので、いろいろな変貌をこうむ
ております。第一に一番多いのは戦
災による破壊損耗でございます。これ
らにつきましてはそのものが返します
とき現在の状況によつて返すといふの
がおよそ各國の平和条約において返還
が論ぜられますときの原則になつてお
りますので、必ずしも完全な形に修理
して返すといふことはいたしておらず
ません。返しますときの現状で返すとい
ふことでござります。従いまして或る
場合におきましては、敵産管理によつ
てその家屋が日本人に売却されましま
せん。返しますときの場合もございま
す。改良している場合におきましては
改良した形で返される場合があるの
でございます。

○油井賢太郎君 現在日本人が改良し
て入っている建物があるとしますね。
そういうものを返還させられます
ね、その場合に、これは強制的であります
ましよから、自分で他に移転する費
用であるとか或いは建物を物色する
かいうのは、全部返還する人の責任に
おいてやるのですが、国家では何らそ
ういうことはあとは面倒をみないので
すか。

○説明員(佐々木庸一君) 現在のところ
ではお話を通り返還させられる人の
責任で行われるのです。

○油井賢太郎君 それは今あなたのお
話の追つて法律が出るといふのはいつ
頃の予定ですか。

○説明員(佐々木庸一君) この問題に
つきましては、他の戦争による損害の
補償の問題との均衡を見なければなら
ないというふうに考えられますので、

ました通り経済取引の現状からしまして実際に影響するところは極めて少いものと考へる次第であります。

以上がこの法案の提案の理由であります。何とぞ御審議の上速かに御賛成あらんことをお願い申上げる次第であります。

○委員長(平沼彌太郎君)

それでは質疑を行います。

○油井賛太郎君

この法案によつて適用される補助貨幣の類は大体どんな見当になるのですか。

○委員長(小野義夫君)

私が承つておりますところは、形式の種別的で五十四種類、それからその一銭とか一厘とかいうような、そういうノミナルの価値に分けるとそれが二十数種類であるということを承つております。

○油井賛太郎君

金額でどのくらいですか。

○説明員(宮川新一郎君)

お答えいたしました。種類は五十四種類ございまして昨年十二月末の流通高が九億三千二百万円であります。

○油井賛太郎君

この九億三千二百万円といふのは發行額そのままだろうと思うのですが、若しこれを鑄つぶされるものとすれば時価に換算するとどの見當になるのですか。

○説明員(宮川新一郎君)

流通高で九億三千二百万円ありますと三十九億五千五百萬円程度になります。

○大野幸一君

こういち鑄つぶしのことは調査するとわかるものですか、わからんものですか。鑄つぶしを仮に調べる、検査する、検査するといふことは、わかるものですか、わからんものですか。例えばそういう貨幣がどこ

に温存されているのかと、いうようないふうを明かであるのですか、明かでないわけですか。

○説明員(宮川新一郎君)

全体の貨幣につきましては、鑄つぶしてある例が検査当局に摘要されております。

○油井賛太郎君

これは結局今までに相当鑄つぶされたのがあるというふうに常識上考へられるのですね。そうすると実際問題で、さつきの数字九億三千二百万円といふのはかなり減つたものと解釈してよろしいのですか。

○説明員(宮川新一郎君)

お説の通りでございます。

○大野幸一君

若しこれを罰すると却つて効果的に使用できない、こんなものは通用もしないし、或いは又これは罰しないほうが却つて警察上いいのじみつけたのはどういうのでしようか。

○説明員(宮川新一郎君)

現在の地価格から申しますと、流通価格を上廻りの間」というのですか、「当分の間」とつけたのはどういうのでしようか。

○説明員(宮川新一郎君)

現在の地価格を維持し経済の取引の円滑を期する、たゆえんのものは、やはり通貨の信用を離し経済の取引の円滑を期する、たゆえんのものは、やはり通貨の信用来を維持することになりますが情勢の変化によりましては下がる場合もあります。補助貨幣損傷等取締法を制定いたされましたが、この点でござります。

○大野幸一君

わかりました。

○委員長(平沼彌太郎君)

他に御発言もないようですから質疑は終了したるものと認めて御異議ございませんか。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(平沼彌太郎君)

御異議ないと認めます。それではこれより討論に入ります。御意見のおありのかたは賛否を明らかにしてお述べを願います。

○委員長(平沼彌太郎君)

別に御発言もないようありますから討論は終局したものと認めて御異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(平沼彌太郎君)

御異議ないと認めます。それではこれより採決に入ります。補助貨幣損傷等取締法臨時特例案を原案通り可決することに御賛成のかたの御挙手をお願いいたします。

〔賛成者挙手〕

○委員長(平沼彌太郎君)

全会一致であります。よつて本案は原案通り可決すべきものと決定いたします。なお諸般の手続は前例により委員長に御一任願います。それから多数意見者の御署名をお願いいたします。

〔多数意見者署名〕

○委員長(平沼彌太郎君)

〔速記中止〕

○委員長(平沼彌太郎君)

速記を始め記をとめて下さい。

○委員長(平沼彌太郎君)

ちよつと速記をとめて下さい。それは休憩いたします。

○大野幸一君

午後零時八分休憩

○委員長(平沼彌太郎君)

午後二時二十四分開会

○委員長(平沼彌太郎君)

午前に引続き大蔵委員会を開いたします。それから北折ありますとか、こういうのと認めて御異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(平沼彌太郎君)

御異議ないと認めます。それではこれより討論に入ります。御意見のおありのかたは賛否を明らかにしてお述べを願います。

○委員長(平沼彌太郎君)

別に御発言もないようありますから討論は終局したものと認めて御異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(平沼彌太郎君)

御異議ないと認めます。それではこれより採決に入ります。補助貨幣損傷等取締法臨時特例案を原案通り可決することに御賛成のかたの御挙手をお願いいたします。

〔賛成者挙手〕

○委員長(平沼彌太郎君)

全会一致であります。よつて本案は原案通り可決すべきものと決定いたします。なお諸般の手続は前例により委員長に御一任願います。それから多数意見者の御署名をお願いいたします。

〔多数意見者署名〕

○委員長(平沼彌太郎君)

〔速記中止〕

○委員長(平沼彌太郎君)

速記を始め記をとめて下さい。

○委員長(平沼彌太郎君)

ちよつと速記をとめて下さい。それは休憩いたします。

○大野幸一君

午後零時八分休憩

○委員長(平沼彌太郎君)

午前に引続き大蔵委員会を開いたします。それから北折ありますとか、こういうのと認めて御異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(平沼彌太郎君)

御異議ないと認めます。それではこれより討論に入ります。御意見のおありのかたは賛否を明らかにしてお述べを願います。

○委員長(平沼彌太郎君)

別に御発言もないようありますから討論は終局したものと認めて御異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(平沼彌太郎君)

御異議ないと認めます。それではこれより採決に入ります。補助貨幣損傷等取締法臨時特例案を原案通り可決することに御賛成のかたの御挙手をお願いいたします。

〔賛成者挙手〕

○委員長(平沼彌太郎君)

全会一致であります。よつて本案は原案通り可決すべきものと決定いたします。なお諸般の手続は前例により委員長に御一任願います。それから多数意見者の御署名をお願いいたします。

〔多数意見者署名〕

○委員長(平沼彌太郎君)

〔速記中止〕

○委員長(平沼彌太郎君)

速記を始め記をとめて下さい。

○委員長(平沼彌太郎君)

ちよつと速記をとめて下さい。それは休憩いたします。

○大野幸一君

午後零時八分休憩

○委員長(平沼彌太郎君)

午前に引続き大蔵委員会を開いたします。それから北折ありますとか、こういうのと認めて御異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(平沼彌太郎君)

御異議ないと認めます。それではこれより討論に入ります。御意見のおありのかたは賛否を明らかにしてお述べを願います。

○委員長(平沼彌太郎君)

別に御発言もないようありますから討論は終局したものと認めて御異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(平沼彌太郎君)

御異議ないと認めます。それではこれより採決に入ります。補助貨幣損傷等取締法臨時特例案を原案通り可決することに御賛成のかたの御挙手をお願いいたします。

〔賛成者挙手〕

○委員長(平沼彌太郎君)

全会一致であります。よつて本案は原案通り可決すべきものと決定いたします。なお諸般の手続は前例により委員長に御一任願います。それから多数意見者の御署名をお願いいたします。

〔多数意見者署名〕

○委員長(平沼彌太郎君)

〔速記中止〕

○委員長(平沼彌太郎君)

速記を始め記をとめて下さい。

○委員長(平沼彌太郎君)

ちよつと速記をとめて下さい。それは休憩いたします。

○大野幸一君

午後零時八分休憩

う形になつております。数は相互銀行につきましては現在五十八行ございま
すが、これに全部。それから相互銀行になつております。それから信用金庫におきましては百五十一金庫、それにまだ金庫になつておりますが、信託組合で相当大きいものがござりますので、これを一組合入れまして、百五十二金庫及び組合、こういふものに按分いたしております。そういうふうにいたしましたのであります。金庫等につきましては、御案内のようにすでに二百数十の金庫ができてゐるわけであります。が、そのうちから特に百五十一だけを選んだのはどういうことであるかといふお尋ねがあるかと思います。この点は去年の八月にいたしましたときにも同じ問題が実はあつたのであります。が、国庫の指定預金という性質から言いまして、余り小さい方面に万遍に教多く分けるというのも如何かという氣もいたしまして、又この資金は御承知のよう極めて短期の資金でありますので、これが何ヵ月か後に回収いたします場合に非常に小さな信用組合におきましては、これらの回収がうまく行くかどうかについて、資金全体の金銭の状況から見まして若干不安を感じる点もございます。国庫金を預託いたしますする立場から申しますと、その点についても若干或る程度の弊をきめざるを得ないといふような観点もあるわけであります。この点はむしろ金融行政をやつております私どもの考え方よりも、むしろ国庫金を預託いたします立場にある国庫の管理者としての立場のほうからそぞういうふうな或る程度金

合資金量が大きくて、何ヵ月か後にこれを引揚げます場合に、そう金縛り上限制のないようなものを選んで参るといふことになつたわけであります。従いまして金融行政の立場から申しますと、すべての中金金融機関に万遍なく勧振るということが適当であるといふ意見も実は成り立つわけであります。今申上げました国庫金の管理者といふ立場からそういうような制約が出来ます。かたゞ、資金量も五十億といふ限られた資金量でありますので、これを余り多くのものにばら撒きますと、一金庫当りの預託資金量というのも相当小さいものになってしまいます。関係で、単位を余り落さないようにして行かなればならないというような点も考慮いたしまして、只今申上げましたような方針でこれを配分いたしたわけであります。

ようには非常に多いのです。しかし、銀行は確かに五十八あります。しかし、金庫は信用組合を加えますと六百近くになります。そういうわけで教が非常に違いますので、全体の資金量といふことになりますと、必ずしも相互銀行に劣るわけではございません。併しこれはいろいろな見方がございまして、資金量に必ず比例して実は分けたわけではございませんが、先ほど申上げましたときには、相互銀行関係が二十一億数千万円、それから信用金庫関係が九億たしか八千万円くらいじやなかつたかと思ひますが、それらの比率から見まして、今度は若干両者共金額を殖やしましたが、バランスは昨年の八月にやりました当時のバランスと大体同じ上うなバランスで分けておる。こういうふうに御了解願いたいと思ひます。

金庫なりに全部に割振りますということも金融行政の立場から見ると考えられます、併しこれは国庫預託の立場から、国庫金管理者としての立場からは、今申上げましたように何ヵ月かのうちに引揚げます場合に、金繰り上直ちに引揚げることができないような事態に陥ることがあつては非常に困るということが一つと、それから金額が何分にも五十億という金額でございまして、それを六百からの信用金庫、信用組合すべてに分けてしましますと、一単位当たり非常に少くなる、端数が付いて非常に少い金額になるという点もありますので、金額の点も余りに単位当たりに小さいものにしないという観点もありまして、かたゞ、昨年八月にいたしました方針とも腕合せまして、只今申上げたような方針でばら撒いたのであります。

それから引揚げの時期であります。これは各金融機関によつてこれを差違を設けまして、相互銀行信用金庫につきましては五〇%を三カ月、あとの五〇%を四カ月といふ期限にいたしております。それからから商工中金につきましては、すでに預託をいたしておりますが、二十二億を加えまして二十八億を七億ずつ、五、六、七、八、四カ月に引揚げる、こういうことにいたしております。それから銀行につきましては、これは先ほど御説明申上げました上うな金融債……。資金運用部が将来引受けれるであろうよろんな金融債の見返りといふような観点に立つておりますので、この資金運用部が今後引受けれる、うち、計画に合せて預託期限をきめる。具体的に申しますと約六〇%程度を二カ月、五月の末、そして残りの四〇%のうち三〇%程度を、少し端数はございますが、約三〇%程度を三カ月、残りの約一〇%程度を四カ月、こういうふうにして引揚げて参るつもりでござります。

Digitized by srujanika@gmail.com

国庫金の余裕を預託いたしましたのでありますから、そろ長い間これを振置くわけには参りません。国庫の放出がだんだん進んで参りますに応じて、これらの資金はやはり一定の期間後には引揚げなければならないということに相成るわけであります。その意味におきまして、油井さんからもお話をようやく伺うことは決して長い長期資金を供給することにはなつておらないわけではございます。中小企業に対する金融機関の措置につきましては、全体といたしましていろいろな方法を講じて参らなければならんと思います。併し何分にもこれはこの前も油井さんの御質問にお答え申上げただろうと思うのであります。本筋はやはりこれらの金融機関が中小金融機関が自分の力で以て資金源を拡張して行く、言葉を換えて申上げましたならば、預貯金を増強していくことによって、できるだけ中小金融のための資源を拡充することが本筋であろうと思ひます。国庫金でありますとか、或いはその他資金運用部の資金等政府資金、財政資金等これらに流して参りますするものは、いわば保管的な作用をなすものと思つております。できるだけ自力で以て預貯金を拡充して行くのが本筋で、それで足りないものを国庫金なり政府資金で以て補つて行く、こういふうな考え方で進まなければならんと思つております。而も国庫金は今お話のようにいわゆる短期のものでござりますので、更に長期的な資金源を拡充いたしましためにはどういう措置をとるのがいいかという点につきましては、いろいろ現状を研究いたしております。商工中金、農林中金等につきましては、資金

運用部によつて金融債を受取けるところの措置を今後といえども大いに積極的に行進めて参りたいとかよろに考えておる次第であります。現在の法制ではこの資金運用部の資金をその他的一般融機関に預託をしたり或いは貸付けておる次第であります。現在の法制ではといふことは法制上できないことに相成つておるわけであります。資金運用部の資金は長期資金でございますので、こういう制度ができるれば甚だ都合がいいわけであります。現在の法制ではそれができないことになつております。従いまして、極めて短期間といふ一つの不便はござりますけれども、國庫の余裕金を金融状況或いは國庫の財政の收支の状況等両者を勘案いたしまして、今後においても國庫金の預託ということは必要に応じてやつて参りたいとか、いろいろ考へておる次第であります。

ばそれでよろしいです。いずれこの金融関係の問題については又時期を改めてもつと深く掘下げて伺いたいと思ふのですが、これが次にこの銀行員の給與の問題ですけれども、最近やはり各銀行とも比較的業績は挙つておるにもかかわらず、銀行員に対する給與といふものは大蔵省が監督していく、或る一定の基準を超えては支給できないというふうなことになつておるわけなんですね。そのためにはかの産業から比べて最近給與ベースが比較的低位にあるといふふうなことを耳にしているのですけれども、銀行局長としてはこの点はどういうふうにお考えになつておられですか。

ません。ただ尤も銀行の給與よりも高いものはございますが、それほど高くないといふことは比べればそれは低いということは言えますかと思ひますけれども全体として目見ました場合に、他産業の給與に比較して必ずしも私は低くないといふふうに見ております。なお從来金融機關は非常に給與が高かつたのでありますから、殊に大銀行等は非常に高かつたのであります。ですが、だんだんその辺の給與を自歎して参りました結果、他産業が一方で上つて参りますために、その勢は若干違つて参つておりますことは事実でござります。かように考えております。

も、事実上それ以上待遇ができないと
いうような監視下に置くというのはどう
うかと思われるのですが、これについ
てもっと緩和するようなお考えはある
のですか。

○政府委員(河野通一君) 建前は経営
者の自主的な判断によつてやられるこ
とが望ましいと思います。だんへそ
ういう方向へ進んで参りたいと思いま
す。ただ私どもは銀行の経理といふ点
これは普通の事業と違つて公共的なも
のであるその点から利益の源も必ずし
しも普通の單純なる経理事業と違つて
おる、具体的に申上げますれば預金利子
子を若干引上げることに今私どもが金
利調整法でやつております。預金利子を
若干引上げるということをやつしてお
る、或いは貸付利子を若干下げるとい
うことともいたして、或いは日本銀行の
再割引金利政策を若干左右することに
よつてこれらの点によつて銀行の利益
といふものは非常に違つて参ります。
これらは結局まあ銀行の御努力によつ
て出て来る利益といふものがないとい
うわけじやありませんけれども、その
幅は、一般の單純なる營利事業とはお
のずから非常に違つておる。その点は
十分銀行といふ特殊の公共的な使命か
ら考えまして、普通の單純な營利事業
とはおのずから程度の差違はあるとい
うふうに私ども考えております。それ
から今の非常に銀行の職員の間に不正
な行為がときどきあるというようなこ
とを御指摘になつたのであります
この点は誠に往々にしてそういう事態
はござります。これは甚だ私も申証な
いことだと考えておりますが、ただそ
れをなくするために給與を上げたらど
うだということになりますと、これは

おのづから程度問題で、その点だけから考えればこれは多々あります／＼弁ずるということになるかも知れません。おのづからそこにはそういうことも頭に加味して問題を考えなければならることは事実だと思いますけれども、その点で絶対に給與をよくして不正をなくすということをやろうとせられるならば、これは全くどこまで上げていかなければわからんということになります。そらあたりはやはり他の業種との給與の均衡等も頭に置きながら、妥当な待たしておるわけあります。

○油井賛太郎君 まあその点はその辺にして、もう一点伺いたいのは、銀行の

両建問題ですが、最近各事業者が銀行に金融を頼みすれば、必ず歩積みとい

うのを或る程度させられる。ところが

その歩積みというのは、非常に金利が安い。それでその歩積みをまあ大体平

均すると、まあ三割貰当までさせられ

ているのが通例になつておる、或いは

四五割ぐらいまで行つておるものもあるよ

うなんですね。そういう状況において

歩積みのほうは非常に金利が安い。そ

れに見返りに手形を割引くとか、或い

は貸付をするというようなときは金利

が非常に高いというのは、これはどう

も納得が行かんといふのが一般業者の

声なんですが、何分にも金融界とい

うのは先ほど申上げたように、事業界の

上に現在は位するようなことになつて

います。それで表向きそういうふうな

文句を言うのはないのですが、これは

銀行局長として、両建という面から見

ても少し不合理がありはしないかとい

うふうに考へられないのですか。

○政府委員(河野通一君) いわゆる両

建預金と言わておるものにもいろいろ実はカテーテルがあるわけあります。金利の制限を逃れたりするための両建は、これは嚴重にとりやめような通牒を昨年の夏までに数回に亘つて私から出した。その結果を二度に亘つて検査をいたしました。最初にいたしましたとき比べまして、第二回目に検

査をいたしましたのは去年の秋であり

ますが、いわゆる両建と、その先はド

レッシングということをよく言われます。その両者をよく調べたのですが、

改善のあとは極めて著しくなつた。勿

論絶無、全然ないというわけにも参り

ませんが、改善のあとは極めて顕著で

ござります。ただ現のところに行きま

すと、債権確保上どうしても必要な

わゆる両建と金利をもぐるための両建

とのその境といふものは、なかなかむ

ずかしい。例えば歩積みという制度は

これは当然あつていい制度だと思う。

ただ歩積みが度を越してはいけない。

それで金利をもぐるといふことに度を

こりますと、これもなかなかいろいろ

意見はありますけれども、はつきりし

た教学は出ない。私は大体さあ歩積み

との限度はどのくらいかといふことに

つらいいかんかという問題になります

と、なかなかそこははつきりしたけじ

めは付けがたい。歩積みにつきまして

の両建は、これは厳重にとりやめし

うな通牒を昨年の夏までに数回に亘つ

て私から出した。その結果を二度に亘つて

検査をいたしました。最初にいたしま

したときと比べまして、第二回目に検

査をいたしましたのは去年の秋であり

ますが、いわゆる両建と、その先はド

レッシングということをよく言われます。その両者をよく調べたのですが、

改善のあとは極めて著しくなつた。勿

論絶無、全然ないといふわけにも参り

ませんが、改善のあとは極めて顕著で

ござります。ただ現のところに行きま

すと、債権確保上どうしても必要な

わゆる両建と金利をもぐるための両建

とのその境といふものは、なかなかむ

ずかしい。例えば歩積みという制度は

これは当然あつていい制度だと思う。

ただ歩積みが度を越してはいけない。

それで金利をもぐるといふことに度を

こりますと、これもなかなかいろいろ

意見はありますけれども、はつきりし

た教学は出ない。私は大体さあ歩積み

との限度はどのくらいかといふことに

つらいいかんかという問題になります

と、なかなかそこははつきりしたけじ

めは付けがたい。歩積みにつきまして

の両建は、これは厳重にとりやめし

うな通牒を昨年の夏までに数回に亘つ

て私から出した。その結果を二度に亘つて

検査をいたしました。最初にいたしま

したときと比べまして、第二回目に検

査をいたしましたのは去年の秋であり

ますが、いわゆる両建と、その先はド

レッシングということをよく言われます。その両者をよく調べたのですが、

改善のあとは極めて著しくなつた。勿

論絶無、全然ないといふわけにも参り

ませんが、改善のあとは極めて顕著で

ござります。ただ現のところに行きま

すと、債権確保上どうしても必要な

わゆる両建と金利をもぐるための両建

とのその境といふものは、なかなかむ

ずかしい。例えば歩積みという制度は

これは当然あつていい制度だと思う。

ただ歩積みが度を越してはいけない。

それで金利をもぐるといふことに度を

こりますと、これもなかなかいろいろ

意見はありますけれども、はつきりし

た教学は出ない。私は大体さあ歩積み

との限度はどのくらいかといふことに

つらいいかんかという問題になります

と、なかなかそこははつきりしたけじ

めは付けがたい。歩積みにつきまして

の両建は、これは厳重にとりやめし

うな通牒を昨年の夏までに数回に亘つ

て私から出した。その結果を二度に亘つて

検査をいたしました。最初にいたしま

したときと比べまして、第二回目に検

査をいたしましたのは去年の秋であり

ますが、いわゆる両建と、その先はド

レッシングということをよく言われます。その両者をよく調べたのですが、

改善のあとは極めて著しくなつた。勿

論絶無、全然ないといふわけにも参り

ませんが、改善のあとは極めて顕著で

ござります。ただ現のところに行きま

すと、債権確保上どうしても必要な

わゆる両建と金利をもぐるための両建

とのその境といふものは、なかなかむ

ずかしい。例えば歩積みという制度は

これは当然あつていい制度だと思う。

ただ歩積みが度を越してはいけない。

それで金利をもぐるといふことに度を

こりますと、これもなかなかいろいろ

意見はありますけれども、はつきりし

た教学は出ない。私は大体さあ歩積み

との限度はどのくらいかといふことに

つらいいかんかという問題になります

と、なかなかそこははつきりしたけじ

めは付けがたい。歩積みにつきまして

の両建は、これは厳重にとりやめし

うな通牒を昨年の夏までに数回に亘つ

て私から出した。その結果を二度に亘つて

検査をいたしました。最初にいたしま

したときと比べまして、第二回目に検

査をいたしましたのは去年の秋であり

ますが、いわゆる両建と、その先はド

レッシングということをよく言われます。その両者をよく調べたのですが、

改善のあとは極めて著しくなつた。勿

論絶無、全然ないといふわけにも参り

ませんが、改善のあとは極めて顕著で

ござります。ただ現のところに行きま

すと、債権確保上どうしても必要な

わゆる両建と金利をもぐるための両建

とのその境といふものは、なかなかむ

ずかしい。例えば歩積みという制度は

これは当然あつていい制度だと思う。

ただ歩積みが度を越してはいけない。

それで金利をもぐるといふことに度を

こりますと、これもなかなかいろいろ

意見はありますけれども、はつきりし

た教学は出ない。私は大体さあ歩積み

との限度はどのくらいかといふことに

つらいいかんかという問題になります

と、なかなかそこははつきりしたけじ

めは付けがたい。歩積みにつきまして

の両建は、これは厳重にとりやめし

うな通牒を昨年の夏までに数回に亘つ

て私から出した。その結果を二度に亘つて

検査をいたしました。最初にいたしま

したときと比べまして、第二回目に検

査をいたしましたのは去年の秋であり

ますが、いわゆる両建と、その先はド

レッシングということをよく言われます。その両者をよく調べたのですが、

改善のあとは極めて著しくなつた。勿

論絶無、全然ないといふわけにも参り

ませんが、改善のあとは極めて顕著で

ござります。ただ現のところに行きま

すと、債権確保上どうしても必要な

わゆる両建と金利をもぐるための両建

とのその境といふものは、なかなかむ

ずかしい。例えば歩積みという制度は

これは当然あつていい制度だと思う。

ただ歩積みが度を越してはいけない。

それで金利をもぐるといふことに度を

こりますと、これもなかなかいろいろ

意見はありますけれども、はつきりし

た教学は出ない。私は大体さあ歩積み

との限度はどのくらいかといふことに

つらいいかんかという問題になります

と、なかなかそこははつきりしたけじ

めは付けがたい。歩積みにつきまして

の両建は、これは厳重にとりやめし

うな通牒を昨年の夏までに数回に亘つ

て私から出した。その結果を二度に亘つて

検査をいたしました。最初にいたしま

したときと比べまして、第二回目に検

査をいたしましたのは去年の秋であり

ますが、いわゆる両建と、その先はド

レッシングということをよく言われます。その両者をよく調べたのですが、

改善のあとは極めて著しくなつた。勿

論絶無、全然ないといふわけにも参り

ませんが、改善のあとは極めて顕著で

ござります。ただ現のところに行きま

すと、債権確保上どうしても必要な

わゆる両建と金利をもぐるための両建

とのその境といふものは、なかなかむ

ずかしい。例えば歩積みという制度は

これは当然あつていい制度だと思う。

ただ歩積みが度を越してはいけない。

それで金利をもぐるといふことに度を

こりますと、これもなかなかいろいろ

意見はありますけれども、はつきりし

た教学は出ない。私は大体さあ歩積み

との限度はどのくらいかといふことに

つらいいかんかという問題になります

と、なかなかそこははつきりしたけじ

めは付けがたい。歩積みにつきまして

の両建は、これは厳重にとりやめし

うな通牒を昨年の夏までに数回に亘つ

て私から出した。その結果を二度に亘つて

検査をいたしました。最初にいたしま

したときと比べまして、第二回目に検

査をいたしましたのは去年の秋であり

ますが、いわゆる両建と、その先はド

レッシングということをよく言われます。その両者をよく調べたのですが、

改善のあとは極めて著しくなつた。勿

論絶無、全然ないといふわけにも参り

ませんが、改善のあとは極めて顕著で

ござります。ただ現のところに行きま

すと、債権確保上どうしても必要な

わゆる両建と金利をもぐるための両建

とのその境といふものは、なかなかむ

ずかしい。例えば歩積みという制度は

これは当然あつていい制度だと思う。

ただ歩積みが度を越してはいけない。

それで金利をもぐるといふことに度を

こりますと、これもなかなかいろいろ

意見はありますけれども、はつきりし

た教学は出ない。私は大体さあ歩積み

との限度はどのくらいかといふことに

つらいいかんかという問題になります

と、なかなかそこははつきりしたけじ

めは付けがたい。歩積みにつきまして

の両建は、これは厳重にとりやめし

うな通牒を昨年の夏までに数回に亘つ

て私から出した。その結果を二度に亘つて

検査をいたしました。最初にいたしま

したときと比べまして、第二回目に検

査をいたしましたのは去年の秋であり

ますが、いわゆる両建と、その先はド

レッシングということをよく言われます。その両者をよく調べたのですが、

改善のあとは極めて著しくなつた。勿

論絶無、全

額を大体においてこの預託金から引上
げる。こういう仕組になつてゐるわけ
で、仮に資金運用部が金融債を引受け
ません場合には、それ相当の期間、引
受けますまでの間、その預託金を運ば
して行く、こうしたことになつております。
具体的に各銀行はどういうふうに
して預託したかと申しますと、例え
ば甲なら甲という銀行が興業銀行なら
興業銀行の金融債を自分の金で二億持
つといったします。そういたしますと、
その二億に見合うべき資金運用部の金
融債の引受け額は、御承知のように資金
運用部資金法によりまして、市中で消
化されたもの四割に対しても資金運用部
は六割まで、四六の形でパートナシペ
イトして資金運用部が持てるといふよ
うに相成つてゐる。従つて甲の銀行が
二億の金融債を自分の資金で持つたと
いたしますと、大体においてその何と
申しますか、四分の大、一倍半、一倍
半に当るものを見庫金から預託をいた
す、こういうふうになつております。
その資金で以て市中銀行は興銀債な
り、或いは勧銀債を現実に引受けけるわ
けです。その引受けた金融債を資金運
用部なら資金運用部がこれを買取り得
る時期に来た場合にそれを買取る、こ
ういう措置をいたしたわけであります。
す。併しながら金融債といふものは四
月に一遍に出るわけじやありません。
或いは五月になるものもあります。六
月に発行されるものもありましょうか
なら、それまでの間の資金は、預託のほ
うは一時にいたしますから、仮に十億
預託を受けた銀行があるといいたします
ことになる。あの五億は暫らくの間

自由な金として使える。こういうこと、相成るわけでございます。その自由な金として使える部分につきまして、これは一般の銀行の資金の中に入つて来るわけでありますから、貸出しに当てる事もできますよう。又資金の需要がそれほど旺盛でない場合には、一時日本銀行からの借入金を返すといふ措置になります。いろいろな措置によつて銀行自身の金繰りから、金繰り機関として措置されることに相成るであります。併しながら私どもはこの資金を預託した趣旨は、飽くまで金融界に対する資金の充実を、短期でありますけれども、資金の充実を考えてやつたのでありますと、必要な資金のほうにこれが融資に使われるることは大いに期待いたしてゐるわけであります。その点は特に指定預金として紐が付くわけじやございませんので、一般の銀行の資金繰りの一環としてこの問題が取上げられた、こういうふうに御了解頂きたいと思います。

どいことをしたかと申しますと、全人の原因は資金運用部の資金法の現行の建前上そういう措置をとらざるを得なくなつた、こうしたことあります。と申しますのは、先ほどもちよつと申上げましたように、資金運用部が金融債をとにかく発行する場合には、或いは借入れる場合には、市中で消化されたもの四に対して大割まで持てる、こういうことがあります。従つて金融債をとにかく発行することが必要です。後ほど資金運用部でこれを買取ります場合にも、とにかく金融債が発行された形にしてお引受けける場合には、或いは借入れる場合には、市中で消化されたもの四に対して大割まで持てる、こういうことがあります。従つて金融債をとにかく発行することが必要です。後ほど資金運用部でこれを買取りますと、これは興業銀行に指定預金をいたします。そうして興業銀行がそれでどん／＼金融をして参りますと、興業銀行はこの国庫の金は三ヵ月なら三ヶ月で引揚げてしまう、そうするとすぐそこで困るわけでありますから、この資金は興業銀行としては金融債の形に何らかの形で直ることが必要である。そういたしますると、金融債を資金運用部でこれを将来買取るなり引受けけるところの道を開いておくためには、市中銀行が何らかの形で金融債を持つておることが必要である。その金融債を持つておるものの中、六割は資金運用部において買取ることができる。これをいたしませんと、金融債が自金で各銀行が持つたもののうちから六割しか持てないことになる。金融債を全体として資金運用部から成るべくたくさん引受けることにして、長期資金源を拡充しようという趣旨から申しますと、一時とにかく何らかの形で発行されて、それがどこかの機関によつて引受けられるということにいたさなければ、これは資金運用部資金法

の現行法の建前上、どうしてもそらざるを得ない。この点からちよつとお考えになれば、誠に廻りくどい間接的な措置と言わされましたそういう御判断を受けるのも御尤もでありますから止むを得ず現行の法律の建前上、そそく措置をとらざるを得ない、こうしたことになつたわけであります。

○大矢半次郎君 資金運用部の昭和二十一年度の運用計画から言えは、金利債なんかに投資する余裕がないようになつておるにかかわらず、将来それを引受け、或いは買上げるということを予定してそういうことをおやりになりますが、それはかまわん、こういうお考ですか。

○政府委員(河野通一君) この点はまず金運用部の運用計画は御承知の通り予算には別に拘束されておりません。金利債運用部資金運用審議会の決議によりて適当に改正ができるわけであります。これは手続上の問題であります。金利債運用部の資金計画、二十七年度に引きまして当初私どもが考えておつたのと若干これを変更いたしまして、資金運用部では金融債を持たないような運用の計画になつておりますのは、独善的財政だけではなくて、広い意味の政府資金を含めた見返資金、或いは資金運用部資金全体を含めた国の総合的な監査支を均衡させるという観点からそうなりつているわけです。然るところ一方とおきまして、その後国庫の收支状況も非常に好転いたしたと申しますが、相当余裕のできた状態になつておる。従いまして、一般会計のほうで或る程度そこで收支上の余裕があればそれと見合うだけのものを資金運用部で更に投資するということは、広い意味の時

政の均衡という原則から言いまして必ずしも破られるわけじゃない、こううふうな考え方をいたしております。従いまして、今後の国庫全体、一庫と申しますか、財政全体の收支の均衡につことは、財政全体の收支の均衡と通しから言いますと、或る程度資金用部で従来の計画に加えて金融債をいたすことが必要でありますけれども、少くとも年間いたしまして百億の金融債は財政の全体の均衡を保たないで持てるであらうといふ見通しを私は持つております。

うに現在の資金運用部資金法の金融債に対する運用にはまあ制限が非常にきつくついているわけあります。これを全部外してしまう、無制限にしてしまおうのがいいかどうかの問題は、私は相当慎重に研究しなければならんと思いますが、少なくとも現在の非常にきつい制限は適当な機会に少なくとも或る程度は緩和して行くべきではないかというふうに考えております。併しこれは今お示しのように、法律の改正を要しまする点もござりますし、できるだけ早い機会にそいつた考え方の下に具体案を作成したいと思いますが、時期その他につきましてはなお研究をさして頂きたいと、かように考えております。

○大野幸一君 余り短期に引揚げる
といふので、実際それによつて金融
中小企業者が潤おわせられるという
ことは非常に困難になるのであります
が、特に商工中央金庫ですか、これは
今までの二十二億とまざて二十八億を
この際引揚げるというようなことをし
てしまつて、それであの金庫が成り立
つて行けるのかどうかと、このように
ちよつと考えられますが、その点はど
うですか。

○政府委員(河野通一君) 先づ国庫の
指定預金の引揚げの期限をできるだけ
長くして、安定した資金として使える
ようにしてはどうかと、いう御意見、こ
れは私どもの立場から申上げますと、
できるだけ安定した資金で長く融資を
されることが望ましいと思ひます。併
し何分にも国庫の余裕金と言ひますの
は一時的に生ずるものであつてみれ
ば、これは注意しなければならぬもの
である、財政收支自体の立場を十分考
えて参らなければならん。その意味か
ら言ひますと、やはり三ヶ月程度が今
後的情勢を見通し得る最大限度ではな
いかという点もございますので、一応
三ヶ月といたしましたのであります。そ
後におきます状況におきまして、当時
の金融情勢が、或いは国庫の收支の状
況等も見まして、必要があれば更に期
限を延長するとか、預託をするとか、
更に預託を追加するとかいうことは、
今後も考えて参りたい、かようにも考え
ております。それからもう一つ何でし
たか。

は油井さんの御質問にお答え申上げました。しかし、これらの機関もできるだけ自分の資金で資金源を拡充して行くということが本筋だと思います。併しながら商工中金は御案内のように預金を受入れることができますけれども、なか／＼性質上預金は集つております。それがために金融債、商工中金の債券の発行、ということができますけれども、は、今計画いたしましては、資金運用部において将来金融債を引受けるということを前提にいたして申上げます。そこであります。本年度におきましては、昨年よりも商工中金債についてはできるだけ多く資金運用部で持つようにして参りたい、こういう配慮をいたしておりますが、具体的な数字をまだ申上げる段階に達しておりません。

○委員長(平沼彌太郎君) ちよつと銀行局長に対する質問がございませんければ……、ちよつと速記をとめて下さい。

〔速記中止〕

○委員長(平沼彌太郎君) 速記を始めて下さい。

○政府委員(平田敬一郎君)　お話の点は率直に考え方として、終戦直後は実は全然一時課税権がなかつた。それから先ずその次は連合国以外の国人人々、こういう人に対しまして課税していくことになつたのですが、その後暫らくおドル、外貨による取引による所得、これにはやはり課税権はなかつたのでございます。これも御承知の通りたしか二十五年から課税することになります。それで間接税の方面におきましても広く免税する。軍人等に対しましては購入するものは勿論課税しませんそれからそれ以外の外国人の購入する物品につきましては関税、消費税をかけないということになつておりましたが、これもだん／＼範囲を縮小いたしまして、今年の一月からもうすでに御承知の通りそういう特別のものは全部やめまして、軍人さんの分だけが残つてゐる。まあこれは補整と申しますか、関税の原則の移り変わりでございます。実際問題といたしましても初期におきましてはいろいろ／＼な抵抗摩擦等もございまして、なかなか実行に移しにくかつた点もございますが、そういう点も徐々に改善されつゝある上うでございまして、最近は勿論まだこれは完全とは言い難いのですが、字を手許に持ち合しておりませんが、いずれ必要でござりますれば後ほど申なるだけお示し願います。

上げても結構だと思いますが、一部の外国人等の非常な問題等も最近ほど解消いたしました。ただ所得の適正な把握がやはり日本人以上に困難であるという面はございましょうが、徐々に改善を見つづございまして、まあ私、今後におきましては更に努力を重ねて行きますれば、殆んど邦人と同様な課税をするということが表現できるのではないかと、かように考えておるのでございまして、目下鋭意もう一方に資料等を集めまして努力いたしております次第でございます。

○油井賛太郎君 具体的に申しますと、この關稅でも、或いはその他所得稅等の諸稅でも、今までにおいて第三國人關係が日本の法律に抵触する行為があつて、それに対して我がほうで或いは抗議を申込み、或いはそれに對して課稅をするという具体的な事例があつた場合ですね、手続上どういうふうなことで以て解決を図つているのですか。

政府委員(平田敬一郎君) その点も初期におきましては、まあ名前を言うのは少し差支えあるかも知れませんが、一部の東洋に屬する国人人々、そういう人々につきましては、なかなか實際上調べに行くと拒否される、そして妨害行為をやられる、それから又大勢で税務署に押しかけまして、これ又なかなか言ふことをきかない、こういう事情があつたのでございます。併しその時におきましては、極端に抵抗するような者に対しましては、例えば米軍等の協力を得まして実行に移したことなどございます。例えば横浜とか神戸等におきましてそういう例がございましたことは御承知の通りでございます。

が、まあそういう点はだん／＼最近はよくなりまして、向うが頭から拒否してかかる。或いは防害する、そういうことは今日では殆んどなくなつて来つた。ただ御承知のように密造の問題が今日まだ大きな問題として残つてあります。これがなか／＼厄介な問題として残つておりますが、或る程度しっかりとした商売をやつておりますので、ちゃんとした店を持つておる人は頭から拒否するというようなことはなくなつて、積極的に協力するようになつております。併しながら所得自体の適正な把握ということがまだやはり完全にできておらないことがあると思いますが、やはり帳簿の検査等も本邦人と同様な検査をして適正化を期するといふことにいたしたい。たおそういうことに関連した大きな摩擦等も私耳にしておりませんし、大体円滑に行きつつあると見ておる次第でござります。

が個人で以て日本人と同様な所得があるに本國に帰つてしまつたといつたようにな場合も相当多いと思ひます。大体外人なんか日本に来て永住するなるで、そういう考への人は少いと思ひます。とにかく日本に来て一儲けしたらさつさと引揚げるというようなことは相当多いのじやなかろうかと思ひます。そういうたような場合の所得の追及はそれは實際では不可能なんですか。

業所得でございますと、なか／＼源泉課税の方法がない。併し例えればいろいろな芸人とか、それから公認会計士、弁護士さん、そういう人々がこつちに来て仕事をしてすぐ帰つてしまふ。こういう場合には源泉課税を相当拡張して行うことになりましたので、まあ少くとも或る程度の源泉課税をしておきますれば、上ほどよくなるという点がござります。まあそういういろんな方策を考えまして、できる限り私どもといったとしても、妥当を期するよういたしましたいと実は考えていたいたいと実は考えている次第でございます。

○大野幸一君 これの終期はいつ頃を予想されるのですか、この三案の終期は……。

○説明員(小林英二君) 日本国とアメリカ合衆国との間の安全保謢条約第三条に基く行政協定が失効するという時期を以て終期と考えます。

○大野幸一君 失効又は変更するときでござります。

○説明員(小林英二君) はあ、さよならでござります。

○黒田英雄君 私も一点聞いておきます。所得税の問題ですが、この第三条の二とか或いは五で……まあ五のほうで「個人契約者が、その締結した建設等契約に係る建設、維持又は運営のみの費用に供するため日本国において有する資産で使用又は保存に因る減もう等に因り減価するもの（家屋を除く。）」を他の同様な者に譲り渡すときは所得税を課さないとあるのですが、これを「家屋を除く」というふうになり、前のはうも「不動産及び不動産の上に存する権利」というものは除いてあるんですが、こういうものは、前のは建設とか何とかでないのですが、個人でもこつちに来て住う家自分で建てたといふようなときに、それを又後任者に譲り渡すといふふうなときにもこれは譲渡所得を取るという趣旨ですか、又契約者のほうでは工事をするためにそこに従業員を住わせる家を作るとかして住わしておいて、それを他の者がその工事を途中から受け取るというふうなときに、それを譲り渡すというふうなときには取るようになるのですか、特にそれを取らなくちゃならんとなたどきに、それを譲り渡すといふふうなときには取るようになるのですか、この三案の終期を以て終期と考えます。

ちやならんという理由はどういうわけですか。

○政府委員(平田敬一郎君) これは主

族の場合は主として軍務を日本において遂行するため、それから契約等はここに書いてありますように特定の……主としてむずかしい工事らしいでございますが、工事を請負うために日本に来る。いずれもこれは日本に臨時に来て仕事をする者、常識的に申しますとそういう者を前提に考えておられます。そういう人々の場合におきまして、日本に来てそういう仕事をするために必要な範囲の資産ですね。これはどうしましても生活に必要な或る程度の資産、仕事をやる上におきまして必要な或る程度の動産でございますが、これは必要だと思います。そういうものにつきましては、これはやはり仕事に関連しまして、日本に持つて来てそれが不用になつたら処分する。こういうふうになるわけでございます。その範囲に關しましては、これはやはり日本において課税しないほうが適当であろう。それを超えました。例えば家屋を買う、土地を買う、或いは株でも買つて来る。こういうような場合におきましては、これはどうも本来のそいう人々が日本において仕事をする必要の範囲を超えているのじやないか、そういうものにつきましては勿論軍人、軍属及びその家族又は請負業者といえども、契約者といえども、これはやはり一般の外国人及び一般の日本人同じよう、それ／＼税法の適用を受けるのが至当ではないか、こういふまあ考え方で立案いたしている次第でございまして、御指摘の二号も五号

も趣旨は同様でございます。ただ五号は時に前段に個人契約者が有します特別の償却資産、例えば自動車、工事用の特殊な機械であるブルトーラー、そういうものにつきましてはやはり課税しないほうが妥当であろうか。家を日本で買って住み要らなくなつて売る。こういう場合には必ずしも日本に来て仕事をする上において必要じやないのあります。日本で株を買ふ、或いは土地を買う、というようなことは必要を超えたものであります。普通外国人としての行為の範囲内に属する。そういうものはそれべく課税して然るべきぢやないか、こういう趣旨で立案している次第でござります。

ついては免税しない、ということの趣旨がはつきりしないのですが、勿論これに必要なものということを前提としてですね。

○政府委員(平田敬一郎君) その点先づその前提をなします第三号でござりますか、これを少しく御説明を申上げたいと思いますが、この趣旨は決して相当広範囲に亘つて請負業者に対しても免稅するという趣旨じや「ありません」。その趣旨は大体日本ではなかく調達できない、日本においてまする日本の請負業者、或いは外国の請負業者が通常引受けることのむずかしい特別の仕事ですね。まあ私ども聞くところによりますと、例えは電波設備等はそれに該当するらしいのでございますが、そういうものはどうしてもアメリカ本国から連れて来ないと工事ができぬい、で、そういう人々につきましては契約も從つて向うで結んで仕事をさせられるわけです。そういうわけで向うが連れて来るといふ、こういう場合に限りましてこういう特例を認める。普通の外国人でも日本ではかの請負や仕事をやつている、軍の請負もやつていると、いう場合、これは免稅するという趣旨じやないのです。そういう場合には日本の請負業者と全く同じ立場に立たれないので両方とも課稅いたします。ここにありますのは、特別の仕事を日本で受け取ることがむずかしい特別な仕事をやらせるために、アメリカの本国から臨時に連れて来る者、まあそういうものを実はこの免稅の対象にいたしておるのでございまして、まあ私どもとしましても、そういう範囲に限りたるものをおぼへるといふことは妥当でない、そういう考え方からいたしまし

て、そのようにいたしのでござりまするので、ちよつと日本で家屋を持つなどといふことも普通の場合にはちよつと考えられない、併し家屋を持つ。ぐらいになりまするとこれは相当固定した場合には譲渡所得を課税する、そなう行つて然るべきじやないか、こういふ考え方で家屋を除いております。文章の書き方が「減もる等に因り減価するもの」ということで五号を限定しておりますので、この中には家屋だけが入つて来ますので、除いておるわけあります。が、こういう人々がほかの不動産を持つたり、或いは株式を持つたり、或いはほかの事業を持つたりする場合におきましては、やはりこれは同様にそれべく課税することに相成る次第でございます。この三号のうち、契約者と称しますのは、私が申上げましたように相當異例に亘る場合の特別な仕事を請負うためにやつて来る、或る意味におきまして、非常に重属に近い特定の人というふうに御了解願いますれば、その点おわかりかと思う次第でございます。

に供するものは勿論関税を課税しません。それから外国から、例えばアメリカ本国から、アメリカの軍人の私用に供するため物を取寄せる場合、それも関税物品は課税しないことにいたしておる次第でございますが、これは御承知の通り一般に外国人が引越荷物として持つて来ます場合には関税も物品として一定の範囲では課税いたしておりませんし、この範囲で拡張になりますのは、こちらにおります者がその後取寄せるもの、或いはPXが自國から取寄せまして軍人に売るもの、それに課税しないということが一般の外国人の場合よりも拡張になつております。普通どうするかということを考えたのでございますが、これはやはりアメリカの本国から主として取寄せるということになりますと普通の日用品等を輸入して、それを使ふ場合に、相当高い日本の物品税、関税等を課税したのでは、これはどうもやはり常識的でないと、こういう意味で免稅いたしております次第でございますが、勿論物によつても大分違うかと思ひますが、大体は普通の日用品、生活用品等は本物を消費しておるようでございますので、金額といたしましては或いは相当なものかと思ひます。これは勿論、それは兵隊の、軍隊のものその他に依存するかと思ひますが、今額がどれくらいあるかということはちよつとはつきり申上げにくいと思ひます。私どものほうにもはつきり追及はいたしかねる次第でござりますことを御了承願いたいと思います。

Digitized by srujanika@gmail.com

の製品をP.X.あたりを通じて納める場合、その場合は当然物品税であるとか何かかかるかかるわけですね。そうしますとまあ輸入される物品と、内地から輸入されるいわゆるまあいわばドル獲得ですね、「種の……」。その物品との値段が相当つきやしないかと思ひますが、そうすれば課税して大変日本国としちゃあ課税面における所得はあつても、値段が高いからアメリカから取寄せ何でもかんでも間に合せるといつたようなことがそこに一つ起るわけですね。そういう点は何か御検討なさつたのですか。

○政府委員(平田敬一郎君)そういう点は、C.P.O.で貰いましてP.X.で売つております品物を調べて見ますと、まあ大体はどうちかと申しますと奢侈品的な課税品の物が多い。こういうものにはやはり日本の特別に珍しい物がいい、こういうところに着目して購入している。実際調べて見ましても、その大部分は郵便或いは帰る際に本国に持帰つたり、或いは外国に出しておるものができる部分のようになります。従いましてこの点につきましては、私ども輸出免税の手続を比較的簡単な方法でやるということになりますれば、業界に及ぼす影響もなくて、且つ日本人は高い物品税を納めているのに軍人さんは物品税を免税されて軽くきれいなものを使ふ、といったようなことがなくなりますので、輸出免税の手續をできるだけ簡素化いたしまして、外国に出る物に対しましては免税を容易ならしめるということにいたしますれば、大体におきまして問題は解決するのじやないか。勿論若干お話の通り日用品等にお

きまして、課税がかかるかからなければ、若干の影響は免れないものは出て来るかと思いますが、調べてみますと、その種のものはどうちらかと申しますと、比較的少いようでございます、従いまして大体は今申上げました方法をうまくやりますれば、解決がつくのではないかと考えておる次第でございます。

○油井賀太郎君 その際はあれですか、持ち帰るものに対しては免税するということは戻し税を簡単に行う、こういう趣旨ですか。

○政府委員(平田敬一郎君) これは方法は二つ考えておりまして、一つはP-X等に未納税で持つて行くことを認めます。そこで買いまして、例えばすぐ郵便局で送る。例えば七宝製品とか銀製品というああいうものは調べて見ますと、殆んど郵便ですぐ送られておるまでございます。ただあとで送りますと、若干間隔がございますが、そういうふうに未納税で一旦持つて来て、そこで向うに持つて行くものは免税する 국내で使うものはこれは税込みのものを使つてもらう、こういうようなことによつて一つ行く。それからもう一つは、物が間に合わん場合がありますて、課税品を免税で売らざるを得ない場合が出来て来る、そういう場合におきましては、税額控除の方法を附則へ入れております。還付又はほかの税額から控除するという方法によりまして、一種の輸出免税手続をする、両方法を併用いたしましてやりますれば、大体まあまことに問題がありません、これは日本本で使つて持つて帰りたいということ

になりますと、そこの現場ですべて運
せるわけに行きません。そこでその問題をどうするか、やはり今研究してお
るのでありますと、この場合におきま
しては、やはり結局は一定の期間を小
し長くしておきまして、持帰つたとい
う証明を向うから與てもらうよろしく
方法がありますれば、まあできるだけ
そういう方法を講じたいと思つておき
ますが、免稅期間を長くいたしておき
まして、その証明によつて輸出したも
のとして確認して行く、こういう方法
をとりますれば、実情に即するのでは
ないかという考えでございます。それ
からなおそれに関連しまして申上げて
おきますが、物品税の附則は軍人さ
だけではなく、外国の旅行者等にしま
ても成るべく持帰るものにつきまして
は、免稅を広く適用するようになつた
たい、こういう意味で、例えば銀盤等
のみやげ物専門店等は申請によりま
で、あらかじめ指定しておきまして、
そこに持つて来る際は未納税で持つて
来ることを認める。そこから乗行場から賣
ふんかに持つて行つてみやげ物として持
つて帰えるというものは製造場から賣
わなくとも免稅するようになつた
い、これはまあ軍人さんでなくても一
般の旅行者の場合でもあります
そういう場合にはおきまして、例えば
写真機等におきましては、日本で写し
て持つて帰りたいといふ場合があるか
と思ひますので、物品税の附則の二項
はそれでござります。一旦免稅してお
きまして、それを税関に提示して、帰
えるときには持つていなかつたらそのと
き一定の為替手帳といふものを出してお
りますが、そういうものに記帳してお
きまして、それを税関に提示して、帰

きに税金を納めてもららる。こういいう方法を講じまして、極力輸出される物に対しましては、物品税を免稅いたしまして、日本の商品が外国に少しでも多く売れますようというふうな配慮をいたしております。そういう点でお粗目は今後検討を要する点がございますが、そういう方向でできるだけ調節を図りますれば、課税された終端に流行が悪くなるというようなことはなくて済む、全然影響はないといふことは言えませんが、非常に少くて済むということは言えると思います。

○油井賢太郎君 軍人等は、自分の持物を、税金のかかっていない持物を、いわゆる譲渡禁止の条項はあっても、具体的にはなか／＼これを何とするといふことは困難じやないかと思うのですが、これに対する対策はおありなんですか、それともよほど大仕掛けのもの以外はまあ眼をつぶるというようなことになつてしまふのですか。

○政府委員(平田敬一郎君) これは主として輸入品について減税しておりますので問題が考えられる。従いまして關稅の特例法ではその点相当嚴重にしておるのでありますて、免稅される資格のある者以外の者、例えば日本人とか一般の外人等に処分します場合に、税關厅に申告をしまして承認を受けなければならぬ。でその規定に違反しますれば処分をしたほうとそれから譲受人と両方を处罚する。勿論承認を受けで譲渡することはできるのですが、その際に譲受人から關稅を徵收する、こういう法律の肆前にいたしております。これが果して効行できるかどうかというのが今のお尋ねであるかと思ひますが、やはり私ども

日本で他の仕事をする場合には該当しない、免稅しない、今申上げたようなふうに、臨時な非常に特定の、日本ではちよつと行わがたいむずかしい工事を引受けけるようために来る特別な管理者とか技術者、そういうものを免稅の対象にしようという趣旨で三項を規定しております。まあそういう場合は課稅の原則からいたしますると、私どもはやはりこれは日本において業務が行われるのでございますから、契約はアメリカで行われようところは日本において発生した所得であると実は考えており、その見解は曲げないつもういう場合はやはり日本の所得税、法人税をかけますと相当高くなる殊に所得税の場合が高くなりまして、そういうむずかしい工事をさせるのに向うから要員を連れて来れないとい、そういう点が大分問題になりますので、まあ特例におきまして免稅すると、その代り今申しましたように相当条件を強く縛つておきましてそれに該当する人だけをこの条項に適用させようよこういう趣旨に規定しております。

何か類似の仕事を引受けける、まあこゝ
いう場合でも、やはりこの条文から行
きますと、例えば本国でその人の代理
人を通じて軍当局と契約が結ばれる、
こういう場合はやはり該当するとして
扱わざるを得ない。併し日本で何が一
般の競争入札でそういう人が入りま
してそれを請負うという場合は、まあこ
ういうものに該当しないというふうに
考えたいと思います。

○大野幸一君 これはまあ全般的な話
ですが、行政協定というのは、まあ政
府の見解では条約じゃないからこれは
国会の承認を必要としない、こういう
のであるのですが、そうすると行政協
定の実施に伴うという、この標題がい
ずれにも付けてあるのです。これはち
よつと種当を欠くようであつて、行政
協定の実施に関してといふうにこれ
は題名を改むべきものじやないか。体
面上言えどこの法律案こそ国会の承認
を経なければならんもので、法律とし
て実施するそのときにおいてのみいわ
ゆる我々は発言権を持つんだ、こうい
うことになると、これは行政協定の実
施に伴うという題名は、印象を受ける
ところは何らか行政協定で既存の国の
国家間の義務が発生してしまつた。た
だそれを法律案としても呑み込まな
ければならんようなら印象を受け
るのであるが、殊更にこういうことにさ
れたのじやないかと思うのですが、こ
れはどういうお考えですか。

○政府委員(平田篤一郎君) 今お尋ね
の意味で特にこういう言葉を使つたわ
けではございませんが、御承知の通り
行政協定には国内立法を要するものは
立法规制をとるということはつづ
り明記いたしております。で、それの

立法的措置といったとして、この措置を講ずる。で、行政協定はやはり私も一種の委任命令と同じように条約に類似した、この国際間にはアメリカと日本國との間には効力を有するものではないかと見ておられますか、それが内法として実行されますためには、やはり立法措置が講じられた上で完璧になります、そういうふうに解釈いたしてござりまして、別段件うとういう字句につきまして、お詫のよろな意味合を持たておることはございませんことを御理解願いたいと思います。

におきましては軍属の範囲が非常にくなくておつたのでございまして、常日本国に商売のためにやつて来る者が軍に雇用されましても、それ軍属ということに扱つておつたのです。されど、そういうふうな広い範囲の者では、軍属といふことは、純粹に向うか連れて来た者に限るという趣旨で、常日本に在留する者を除いたのでございます。第二番目は、通常合衆国に住する個人、及びその者又は合衆国法律に基いて設立され、若しくは組された法人の被用者で、これ／＼を目的として日本にある者を除くこととなつておるのでございまして、終りまで出て来ます、個人たる契約者、これを軍属の範囲から除くということその個人たる契約者は法人たる契約者に雇われておるも軍属の範囲から除きまして、特定の契約者に雇われておる者として扱う、といふ意味を現わしたものでございます。当初、これは先づの提案におきましては、軍属の中につくいつた特定の個人の契約者、又は個人の契約者若しくは法人の契約者に限られておる個人を軍属の中に入れるという案がありましたが、そいつた今まで軍属としていろいろの特権は明確なことは適当でないというふうに考えられますので、軍属の範囲から除きまして、限られた特典だけを與えるといふ意味合いにおきまして、軍属から除いておるのでございます。

みなす規定が必要なんですか。
○政府委員(東義之松君) これは日本の所得税の適用に関しましては、大委員が御承知の通り、居所を一年以上持つておりますと、無制限の納稅義務者に該当することになつております。それで、先ず第一に、合衆国隊の構成員、軍属又はこれら者の者一族であるとか、或いは個人の契約者それから個人、法人の契約者に雇われておる者として日本におる間は、臨的に日本におる、それらの地位においてまして、臨時に日本におることになりますので、その場合に、ここに特しております以外の所得があります場合には、その所得に対する課税義務者として、つまり日本に住所を有しない者として課税するということになりますが、そにつきましては、一年以上軍人としておりましても、それは制限あります。最初から日本に来た当時から一年経たら、直ちに無制限納稅義務者とし扱うという規定を適用しますることになりますので、軍隊に入つて、から後居住の期間を計算するといふことによるために、そのような地位におかれまして日本における間は住所及び居所を有していない期間とするということを規定しておりますのでございます。

日本工場は最初は獨占時代 家業主大本

て、軍人さんがアメリカに不動産を持つておつて、それから收入がある、株があつて配当收入があるという場合におきましては、外の非課税条項に入つて来ませんので、かかることになる。こういうものはやはり課税するのは妥当ではあるまいということで、無制限納税義務者でないことにしよう、制限不動産なり株を持つておつたりしまして、取得があつたらどうするか、これは、それによる不動産所得があるわけありますから、これは税法上かかりますから、その分は課税しよう、こういう点が主たるものであります。それと同時に、今税制課長から話がありましたように、いつから日本に居所があるようになつたか、この起算期の問題、この二つの趣旨でございます。

○委員長(平沼源太郎君) ちよつと速記をとめて下さい。

〔速記中止〕
○委員長(平沼源太郎君) 速記を始め
て下さい。

行政協定三案については本日はこの程度にいたしまして、ボッダム宣言の受諾に伴い発する命令に関する件に基く連合国財産及びドイツ財産関係諸命令の措置に関する法律案について質疑は終了したものと認めて御異議ありませんか。

「異議なし」と呼ぶ者あり]

○委員長(平沼源太郎君) ではさよう
に決します。

それでは本日の委員会はこれを以て
散会いたします。

午後四時十一分散会