

なくて、一般財源を堵うものだと、こういうふうに考えれば、所得税或いはその他のすべての収入についても一々その目的を明示するのが普通の建前になると思います。そういうような形を作るわけですから、こういうことはおそらく予算編成上これはできないと思う。こういうような形が従つて出ると思うのです。これが一般財源でなくして、特別会計に織入れるならば、これは当然我々は異存はないはずです。こういうようすに特別会計の性格を持たせておきながら、それを一般会計の中に入れてしまふのは、当せん金附証票のいわゆるこの法案の恐らく性格に合わないものがあると、こういうふうなことで、言い換えれば目的を掲げて、そうしてその用途は一般会計の中に放り込んでしまふのだ、そういうよろこびがはつきり国民の前に明示されなければこれは問題はありませんが、徒らに社会福祉の、美しい……という言葉をまあ使えば、美しそうな名前を掲げて、そうしてこれを国民の前に寄附という形で国民の協力を仰ぐ、こういうふうに社会福社の、美しい……といふ対して、社会福社事業のためにも非常に疑惑を持たれるので、こういう点に對して大蔵当局としては、そういうことはない、将来もこういう問題はまあやつて行くと言えどやつて行つても、何ら社会福社事業に對しての障害を起すものではない、支障を来たすものではないと、こう言われるのなら何をか言わんやであります、こういうような一般の性格、このような形で当せん金附の証票が売出される、こういふことに対しても御見解ですか、お見通し、勘どころを一つお聞きしたいと、こう思うのです。

○政府委員(河野選一君) お答え申上
げます。いわゆる宝くじの制度は前国会につきましていろいろ御批判を頂いておるのであります。だんづく経済界が正常化いたされますに応じまして、こういつた制度は成るべく早い機会に取りやめるほうがいいという御意見を頂いておるのであります。私どもも至極御尤もな御意見と考えておりまます。従いましてこの制度はできるだけ早い機会にやめるなり或いは縮小するなりして参りたいと、こう考えておる次第であります。

まして今申上げましたようなことに相成った次第でござります。
○委員外講員(梅津錦一君) もう一つ
統いてお尋ねしたいのですが、まあそれがそうした意味で、不満ではあります。しようが、将来は何とかする、こううお答えのようですが、民間事業界でもう非常に問題になつてゐる、いわゆる社会事業金庫というので、私立学校の団体が非常に大きくなつてこの問題を取上げて、私立学校の復旧或いは振興のために特別融資に相当する制度をもう用意して、間運動を統けて今日まで来たのに、まだこういうような金庫法のようなものが制定されていないわけです。又夫年社会福祉事業法を制定したときに、五十六條に、社会福祉法人の施設が災害によって破損した場合は、その復旧資金として国庫から補助を出す、こういうような規定が設けてあるのですが、今年度予算の中には計上されていないわけです。まあ現下の民間社会事業の重要性はもう御存じだと思うのですが、こういうような條項が絶えず死文化されてしまう。幸い政府がそういうような御見解であるならば、この当せん金附宝くじから生れるところの益金をこのほうに廻すような工合に行かならないものかどうか、そうして頂ければ非常に今後仕合せだと思うのですが、その点をお伺いしたいと思うのです。

も或いは御尤もかと思うのであります。が、社会事業について財政的な、これにて直ちに金庫の出資に充てる……これは金庫の性格及び今後どういううに運営するかという点もございまして、が、社会事業だけについてこの財源を以て金庫を作るというようなことにいたしてはなお相当研究等を要するのではないかと、いうふうに考えております。私どもとしましては、社会事業の今後の方向の問題であります。が、金庫を作つたが故に社会事業が非常に振興する、というふうにも特段に考えられない、私どものものでありまして、そういう一つの問題であります。社会事業全体に対する金融の問題は、又別途金融の問題として考えるべき問題であり、財政支出は財政支出の、国民の税負担において考へるべきもの、こういつたものというふうに考へているわけであります。

然もう今年度七億なり八億なり特別な
粹で来ておるんだから、その上の援助
をしてやる必要はないんだ、今年は援
助しなくてもいいだらう、随分苦いし
中から相当、特にその団体に好意を寄
せていた人が、まあこれは助かつた
と、こういうわけで今年からは殆んど
そういう寄附というような形で出さな
いと思うのです。御存じのよう^に養老
院とか孤児院とかを廻りますと、どこ
でも国で經營しておるところは僅かに
いいのですけれども、そうでないところ
の法人でやつておるような形のこう
いうような仕事は、非常に苦しい立場
にあるわけです。政府もこれでやつて
行けないので、大方民間の協力を得て
おるのであります。その民間から協力を得て
いる、そういうような運営をしておる
事業団体に対して、宝くじか売れなくな
つたから、そのほうで協力しましょ
うと、これは非常にいい売れ口で売れ
ると思うのです。それが一般会計に入
つてしまふ。勿論買う人は寄附するつ
もりで買つておりますが、社会事業団
体には殆んど行つておりません。これ
はちよろまかしておるのだろう、最高
幹部が又やつておるのだろう、幹部の
ほうは来ていないと……それでは、どこ
へ廻つているのだろうと非常に混乱を
起すと思うのです。そのため社会事業
団体が今氣息奄々として動いておる。こ
のために私はつぶれてしまうと思うの
です。これは行つて調査してみればよ
くわかるのですが、実際ひどい経営振
りなんです。これも民間の協力を得て
いるのです。それでも非常に經營者に
対する非難があるわけです。その矢先
に当せん金附が出て、その費用がそつ
ちへ廻つておる。それだからよかつた

と言つておるが、まだぼろ着物を着せているじやないか、あんなに家がこわれてゐるじやないか、我々は当せん金附を買つて而も協力しておるのに、それに家が直つていらないじやないか、これは必ず来ます。あんなに協力しておるのにと……。養老院にても孤児院にしても、その他の浮浪兒をあずかつておるところにしても、これは非常に経営者も困難に陥つております。これは大藏当局は考えておると思うのですが、こういう当せん金附くじを売り出す場合に、どうして困難を防禦できるか、その点が一番重要な問題だと思うのですが、これに対する一つ賢明な施策があるならばお教え願いたいと思ひます。

に充てるのじやないので、職員の給料に充てるのでなくして、やはりこれから貯蓄されるものは社会福祉の事業のためにつき用途と申しますか、使い途を法律の上にきめたほうがいいのではないか、そういう趣旨に副うようにいたしましたが、何かそこにはつきり用途と申しますか、使い途を法律の上にきめたほうがいいのではないのか、そういう趣旨で実はこの改正案もお願い申上げておる次第であります。むしろ今委員長さんのおつしやるような趣旨に、十分には副つておりますけれども、法律の体裁としては創つて來ているのじやないか、私どもそういうつもりで実は法律を改正いたしたいと考えて御提案申上げておるのであります。実体的には社会福祉事業に対する歳出を殖やすことが望ましいということは至極同感であります。この点は財政全体の問題としていろいろノ都合もございましよう。そういうふた関係を提出いたしました予算の内容となつておるものと私は承知いたしております。

上に殖えていると思います。社会福事業の経費をどこにおどりになるか、これらは皆さん非常に見方によるのであります。ですが、生活保護費だけでも五十億円あります。遺家族の援助のため二、三十五億だけ、これだけは別途増である。失业保険関係につきましても、これは失业保険のほうの金は減つておりますが、失业者が減つておりますので、減つておりますが、失业対策事業といふところでは大体前年度と同額で、あ物価の点を考えまして、今言った実質が減つて、当然減るものというよくな点を噛み合せてみると、私は実質的には殖えている。国民健康保険の赤字の処理の経費、これは別途増加しております。それから事務費の単価の増もやつております。私は殖えていると思います。

今年度の予算是、まあ財政の需要によるのであります。決して満足と言えませんであります。大体の程度で幸棒して頂くよりいたし方いものだと考へております。我々とましても、前年に比較しまして相当努力はいたしまして、民生費、いわる内政費についても前年度より相当えているというふうに御了承願いたと思います。

○政府委員(河野退一君) 第二点の法律の條文の上で社会福祉の増進のために充てるというその條項を削るよ
うであります。今のお話はちよつと私或いは御質問を聞き間違つておるかも知れませんが、法律の改正、つまりの條文はそのままにしておいて、現に売出す場合に社会福祉のための宝箱であるということを言わないので売
ようによることが必要だというお話を伺つたのであります。前者のほうの問題でござりますならば、これは私は今まで不十分ではございまし
が、できるだけ御説明申上げました旨で原案の通りお認め願いたいと考えております。併しこれは立法府としての国会のほうで如何ように御審議をされますか、その点につきましては私
らかれこれ申上げることはできないであります。それから後者のほうの問題でありますれば、これは必ずしもどもは社会福祉増進のための宝くじあるということを銘打つてゐるく
り捌くというようなことは、若しそ点が非常にまずいということであり
すならば、実際の場合におきまして
分考えて参りたいというふうに考
えられます。

すが……。 得できなき点があるのをお聞きしたいのですが、社会福祉の増進のために要する費用の財源に充てるため必要があるということを政府がどういう際に認めて行くのか、それから具体的にこれを発表させるとときにはどういう手続をとつてやるのですか、その辺のところをもう少し詳しく御説明願いたいので

○油井賢太郎君 若し銀行局長でおわ
かりなら承わつておきたいのですが、
雑収入のうちにこの八億が入つてゐる
のですが、それで歳出のほうは先ほど
も話があつた五百億円にも上るような
社会福祉のための経費ですね。そのう
ちにこの八億というものは見合ひにな
つておるのですか。それとも又別に何
か社会福祉増進のための支拂によるもの
だと思います。

○油井賢太郎君 それで口実に過ぎない人。これは予算の編成の経過におきましてはいろいろございましようが、八億程度は、この大きな予算の中では非常に実は少い金額でございますが、我は観念としては、この收入金があるからやはり社会福祉事業にはそれだけは、それがなかつたよりはそのため歳出が殖えているというふうに考えております。

ておるのであります。勧銀に全責任を以てやらしておる。これを国がわざわざ支出を立つて、ということになつて、実際問題としては勧銀にやらしておる。それは国の歳人になるものは、收入金からいる／＼な当せん金でありますとか手数料を引いたものがネットの収入になるわけであります。従つて両建にするというのは非常にこれは意味がない。じかに取つてこれを国の歳

つとこの問題は法律論と実際問題と両方の面から御了承頂きたいのであります。が、つまり財政法のいわゆる総計主義という財政法の原則に反するかどうかという第一点、法律問題として財政法の十四條に「歳入歳出は、すべてこれをお算に編入しなければならない。」ということを書いてござります。それから財政法の二條に「歳入とは、一會計年度における一切の收入をいい、」

まして、社会福祉事業の財源に充てるために必要があると認めたことによつて予算を実は御提出申上げ、そうしてそのうちに大体宝くじの收入というものはこの程度であるといふうに組ん

○政府委員(河野通一君) これは具体的の歳出の問題になりますと私からお答え申し上げるのは適当でないかと思いまますが、今お話をのように雑収入の中に必要が出たというときに出すのですか、その辺のところをお聞きしたい。

いとしうごとたけは明瞭に私はなつた
と思うのであります。それから主計局
長に伺いたいのですが、今度の修正で
以てどう予算編成の措置が前年度と変
つたか、或いはこの委員会でどなたか
お聞きになつたかも知れませんが、若
し聞かれたとするならそれは別です

入にするのが実情に即しておるわけであります。予算の総額は両面両建に膨らましてもいたしかたないことでありますし、又歳出予算というものを補られて必要な場合にも歳出ができるないというようなこともあります。そういうふたような点からいろいろい

それから「歳出とは、一会计年度における一切の支出をいう。」つまり個々の收入、支出が集つて歳入歳出となる考え方です。然らば收入とは何であるかというと、「国の各般の需要を充たすための支払の財源となるべき現金の収納」すべての現金の収納が收入とな

ところで大体わかり頗ると思う。これは政府としてはこの程度のものを当初発行することが必要であろうといふに考えて予算に計上されてゐるわけであります。それから発行の手続であります、これは今度の制度によりまして、この改正法が通りますれば

この収入金は入ります。入りましたものが先ほど厚生委員長さんにお答え申し上げましたように、特に紐がついて、その金がここに使えるというふうに紐はつきません。併し先ほど米申上げましたように社会福祉の増進のための経費というものは数百億にも上つております。その経費の一部にこの収入金が

が、若しまだ発表していないとすればお聞きしたいと思います。
○政府委員(河野一之君) 従来いわゆる当せん金附証票の発売に基く收入を歳入に上げまして、当せん金であるとか或いは手数料といふものを歳出に上げておつたと思うのであります。これが非常に複雑な、現在までのやり方

勘案いたしまして、従来でありますれば、この八億の歳入を得るために歳出としては二十億程度の歳出を一方に組み、それから歳入のほうに二十八億を組む。こういうような建て方をしておつたわけでありますが、いろいろ実際の運営に鑑みまして、こうしたほうがいいと思いまして、建て方を変えた

る。支出は「国の各般の需要を充たすための現金の支払」であるというのが、これは財政法第二條第一項に書いてある原則なんです。従つてこの当せん金の支払というようなものを、或いは証票の売払及び賞金の支払というものを收入と見るか支出と見るか、収入と見或いは支出と見るということとは、これ

方をしております。先ずこの取扱銀行との間に契約をし、それに基いて支出負担行為をやり、そうしてそれを具体

充當せられておる、こういうふうに觀念されるわけであります。従いまして何々経費のためにこの八億がどう紐がついておるということには相成らんわけであります。

がこういうことにしておりますことに
よつて非常に複雑なことなつておるの
であります。厳格に言ひますれば、當
然あの札を売出しますたびごとにこれ
は歳入に立てなければならん。それか

○油井賢太郎君 それはシヤウブ勅告
によつてこういう純計予算でないとい
うふうに最初訂正されたと思うのです
が、又これを元へ戻すと、こうことはほ
わけであります。

は或る場合においては一つは法律上の問題であり、一つは実際の慣行の問題でもあるわけです。或いは予算の取扱の問題でもあるわけです。それで従来はその当せん金の支払というもののを

雑な発売の手続をとつておつたのであります。今後はこの改正案が通過いたしますれば、そういつた支出負担行為というようなやり方は必要がなくなります。必要があれば監督をいたして経費の濫費は防ぐようにして参りますが、その点の手續は相

○油井賢太郎君 それでは第三條の社
会福祉の増進のためなんということを
語つておいても、実質的にはただこれ
はいわゆる宝くじを売出す口実と言ふ
に過ぎないことになるのですね。そう
いうことですね。

○政府委員(河野通一君) 宝くじを売
出すための口実とは考えておりませ

ら当せん金、或いは記票現金もその場合に歳出に立てなければならん、一々小切手も切らなければならん。厳格に申しますれば或いは副賞が附いた場合にはその副賞については物品会計管理の扱いをせなければならん。非常に実際的にも複雑なんんでありますか、実際問題としまして勘定がこれをやつ

○政府委員(河野一之君) 別にシャウプ勧告でこういうふうに從来なつておつたわけではないのです。ちょいちょいの歳入、歳出等におきましてもこういうふうな方式が出るのがあるのですか、特別これだけということになるのですか。

歳出に見ており、それから証票の発行
を收入と見ておつたわけであります。
ところがこの新らしい法律によりまし
て、そういう收入支出の差額という、
いわゆる納付金を歳入と見なして、そ
ういつた事務を勧銀、これはやめまし
たが、銀行に委託してそういう仕事を
やってきて、そうして出て来て利益を得

当したもののが納付金として取る、そしてそれを歳入として見る。こういう新らしい観念が実は新らしい法律構成を変えておるわけであります。これはいろいろ御議論があると思いますが、これは實際問題といたしまして先ほども申上げましたように、両方の両建にする必要があるかどうか、この国の各般の需要ということについてのその法律上の確定した解釈といいますか、法律上の定義は特にないのです。ですが、我々が收入とか支出とか言つておる場合は、ネットトの、何と申しますか、国民の負担に關係のある収入支出、直接關係のある収入、支出というふうに実は見えておるのであります。こういうような考え方からしまして、例えば預金部の預金が入つて参ります。あるいは預金を払戻します。これはこの国々の各般の需要ということでなしに、預つた金であつて、国民負担に關係がない。つまり入つて来れば出て行く、こういう考え方で、厳格な意味で言えば、これは郵便貯金を払戻すことは各般の需要もあるというふうな考え方によるならば、そういつた収入支出に入らないことはないであります。経費ということについても、これは財政法でも会計学上でも恐らく確たる定義はございません。資本的支出は経費ではないと言う人もあります。これは余談になりますが、そういつた考え方からして、我々としてはそういう予算の総額に触れることでもありますし、全くその実益のないような歳入歳出を掲げておく必要がないんじやないか、ネットの、国民の負担に關係のあるものを見ておけばいいんじやないか、会計

法及び財政法の原則というものは会計の経理を見ておる。或いは予算の全部を明らかにしなければならないといふようなところから来ておるのであります。そして、このような場合においては何らその点において不都合が私はないという結果なのであります。それでこういふたような、最後に油井さんのおつしやつた問題であります。これは幾らも実は例があるのであります。例えて申しますと、收入印紙は郵便局が発行をいたします。そうしますとその発行の收入の中から郵便局が必要とする経費を差引きまして、そうして一般会計に納めるのであります。こういうように本当に本當を言いますれば、一般会計では收入印紙の代金をそのまま郵政からもらつて、そうして経費のはうは一方歳出として出して行くというのが原則であろうと思ひます。これは差引いたもののが国の收入となることが郵政事業特別会計法の四十條に書いてあるわけであります。それから一般会計の例におきましても、そのほか労災保険特別会計というのがござります。労災保険におけることは保険施設を国が行うことができる、つまり病院の経営でありますとか、職業再訓練の施設でありますとか、こういうものをやることができると、いうことになつておりますが、この実際のやり方は、その仕事を労災協会に委託してやらせております。そうして労災協会は一方收入がございまして、その事業に伴う事業收入もござりますし、併しろ／＼な收入がございますが、その收入を差引きましたものが保険施設費として労災会計から労災協会に出しておる。それから一般会計

の例でござりますが、厚生省の予算に社会事業学校経営に必要な経費をといふものは八百万円今度の予算にのつかつておりますが、東京及び大阪におきまして、東京都及び大阪府に対しまして社会事業に従事するそいつた職員の養成施設でありますと、收入支出の差額を交付いたしましてそういう事業をやらしておるのであります。従つてそれは厳格に言いますれば、或いは收入のはうは收入で取り、支出のはうは支出で出すというのが一応の考え方かも知れませんが、そういうようにすると非常に煩雑の結果を招く、殊に日々労災の保険のよな場合におきまして、そこにおいて收入官吏、支出官吏といふ者を置かねばならんというような結果を招くわけであります。東京都、大阪府のようなどころにおいてはそういう会計官吏を置かなければならない。そうしてそれは事業としては全く向う側で経営しておることでありますので、何らそれを特別に收入支出を立て経理する必要はない、国民の負担に關係はない。收入支出に關係しない。こういうよな關係で、實際上の必要からしてこういうふうなことをやつておるのであります。

〇説明員（青山保光君） いわゆるこの宝くじを売りました場合の納付金とか、或いは経費がどういうふうになりますかということござりますが、実際には現在予定いたしておりますところは、国庫に納付いたしますものが百といたしますと、百の四十、それから当せん金、つまり賞金でありますが、これが四四%、それから手数料、これは返扱銀行及び売り子と申しますか、一般の街で売つております方にに対する手数料、これが九・五%、それから諸経費、これは印刷費でありますとか或いはいろいろな物品費、抽籤をいたします会場の経費、宣伝費その他いろいろ費用がございますが、これが六・五、大体こういうふうな考え方で進んでおりまして、法律上制限がございますのは当せん金について五〇%を超えないかん、百に対して五〇%を超えるやいからん、手数料は一割、一〇%以内でなければならない、こういう法律上の制限があります。実際の今後の売捌きの見込でありますが、現在のこところでは大体売壟額を二十八億程度に考えております。そのうち消化率が、従来の率から大体八〇%程度のものを見込んでおります。従いましてこれを一応八十といたしますると、二十一億前後くらいが大体毎月消化されるものと考えております。これに対しても四〇%でありますと、大体八億円というものを収入、納付金、こういうふうに押えております。

○小林政夫君 この宝くじは成るべく早い機会にやめたいということをし、この法案自体としても当分の間とばしば銀行局長も言明をされている。が、この第三條でわざ／＼意味のない、実質的には意味のない、今油井委員その他厚生委員長からも指摘があつたように、社会福祉の増進のためにと、いう名前をかりて、そういつたやめろという希望に対する一つの水をさすよな項目を掲げて行こうということについては、しば／＼政府の成るべく早くそういう希望に対する一つの水をさすよな項目を掲げて行こうということについても、宝くじはやめるのだ、射幸心をそそるようなことはやめるのだと言ひながらですよ、こういつた第三條の改正を加えてやろうということについては、必ずしも肚の底は速急にやめたいというような気持がないんじやないかというふうに思われるのです。が、一体いつまでやるつもりなのか。
○政府委員(河野通一君) 肚の底から成るべく早くやめたいと思つております。この三條の改正をいたしました理由は、これは御納得頂けないのは甚だ残念でございますが、むしろ宝くじの発売等をできるだけ自粛して行きたいという意味合いで、これから入つて参ります收入金は何に使つてもいい、役所の紙を買つたり鉛筆を買つたりするものにも使う、或いは役人の給料の支払いにも充てる、何でもいいのだと、いうようなことでなしに、できるだけ宝くじというものの性質をはつきり表に出したいという意味で、この際他の点について改正を要する点が出て参りましたので、併せてこういう趣旨を、私ども実はむしろ小林さんの言われるの

○小林政夫君 すると八億で、そう一般会計の歳入総額の千分の一にも足らない額で、これが特に社会福祉のための費用に使うのだというようなことは全く羊頭狗肉であります。そして而も今の趨勢としては定期預金に割増金をつける、又国民貯蓄債券についても割増金をつける途を残すと、これも実際はやらないのだけれども、一応そのルートを残して行くのだというようなことで、一休国民の射慄心をどん／＼政府が煽るという、この宝くじによつてそういう気分が非常に醸成されて行く、これが原因となつて今の定期預金に対して割増し金をつけるとかいうような問題、最近はキヤラヌルにまでそういつた福引券をつけて、キヤラヌルの買ひ方によつてはもう一個、二個、只で買えるというようなことまであり、子供が非常に射慄心にそそられ、国民道義の点からいつても甚だ面白くない空気が起つてゐるのであります。

で今の四割という納付金だということではあります、たしか二十六年度の予算は二十七億弱の売上に対しても收入は七億九千万円くらいになつておりますね。そうすると経費が十九億くらいい……、非常に簡単に言えば、二十億の費用を使つて八億の収入だということになると、徴税費等から考へてもんで問題にならないし、六割の経費をかけて四割の収入、まあ費用と収入との関係が六対四で、そういうようなことでまして僅かな八億を国家はこの際收と通に、自潔をいたしたいという趣旨を表わす意味においてこの規定を肚底から成るべく早くやめたい、こういうふうに考えております。

入としなければならないのかどうか、この点は特に主計局長に聞きたいのですが、あります。二十六年度においては自然増収を三百億、二十七年度はどうなれるかわからないが、我々はむしろ消極的に考えているわけであります。併しそれにしてもこの八億くらいのものをどうか、そういう無理をして、非常に多くの経費をかけて歳入を図らなければならないのかどうか。

○政府委員(河野一之君) 八千五百億の歳入に対して八億でありますから、〇・一%、大した額でないことは御指摘の通りであります。ただ従来の宝くじの実績を見ますと、多少最近減つて来ております。前は相当な予算におきましても、予算総額も少のうございましたし、納付金ももつと大きかつたのであります。その頃は今よりは負担の割合は多かつたと思いますが、最近においてはおつしやるような事情になつております。私どもとしましては、歳入は幾らでもあればあるほどうがいいという考え方もございまして、又ここ数年来やつて来たこういった制度を急激にやめるというのも如何かというふうな考え方もあるがために、ここ当分先ほど銀行局長も言いました通り、できるだけやめることについて法案ではつきり、例えば何年何月末までというようにはつきり明示して、その間に自然にやめて行に御了承願います。

○小林政夫君 そうすると、この当分の間といふことが、一体今のお見込では、政府としてはいつまでやるかといふことについて法案ではつきり、例えば何年何月末までというようにはつきり明示して、その間に自然にやめて行

くという措置をとる意思がないかどうか、当分の間として、この法案は二十三年に出で今も續いており、更にどうも我々としては根本的に一日も早く国民の射撃心をそそることはやめてもらいたい。殊に練風会としては競輪或いはモーターボート・レース、ドッグ・レース等射撃心を煽るものはことごとく反対している。こういうことは一日も早くやめたいという氣持が強いい。そこで漫然と続けるということについては一步譲つても、賛成できないと思うのです。はつきり年限を切る意思が……、突然やめるということはむずかしい、というには現在相当多数宝くじのアルバイトによつて収入を得ているという者のあることも考えるべきだという御意見もあるようであります。が、そういう点からいつて、この宝くじ関係に従事している人數等について資料があればお知らせ願いたい。

○政府委員(河野通一君) 成るべく速かにこの制度をやめて参りたいということは先ほど来申上げております通りであります。ただ今特に具体的に廃止の時期はどうだということを聞かれますならば、取りあえずのところとしては今年は統けて参りたい。来年度統けられるか統けないかはそのときの事情によつて判断いたしたいと思います。今ここで二十八年度当初からこれをやめるということは当然考えております。国会の皆様方の御意見も十分に承わります。確信を実は持つておりません。併しながらことならば成るべく早くやめたいということは当然考えております。國

して、廃止の時期等につきましては、十分そういう御趣旨に副つたような時期にやめたいというふうに考えております。なお壳捌きに当つております人の数については福田政府委員からお答えいたします。

○政府委員(福田久男君) お答えいたしまします。壳捌きに從事している者は個人、それから例えばたばこの小売店等もございますが、正確な数字はちよつと手許に持ちませんが、合せますと五万くらいに達するのではないかとおもございます。アルバイト或いは証券業者の下請としてやつてあります者が一万程度あるのではないかというふうに考えております。

○小林政夫君 平均壳捌人は一人当たり幾らくらいの月収があるのですか。

○政府委員(福田久男君) たばこの小売店等におきましてはそれと一体になつておりますので、余り大きな金額ではないかと思いますが、道路等に出しております者は、場所その他によつて收入の額はいろ／＼違うと思いますが、私の聞いておりますところでは、アルバイトの学生等では月大体三千円くらいの収入になつてているだらうといふ話を聞いております。

○小林政夫君 それからこの取扱金融機関に於ける程度資金が滞留して、その資金繰りがよくなるという面もあるのでしょうか、そういう点について一体取扱金融機関にはこの壳捌金それから納付金等の關係において月間どのくらいの金が無利息で滞留することになるのか。

なりますので、その間滞留する発売の金額は総額から申しましても、非常に単純に十二で割りりますれば、仮に二億四億いたしますれば、その月割額の二億になるわけありますが、併し當金等も払わなければなりませんのでまあその半額くらいということになるのじやないかと思います。

○油井賢太郎君 もう一点伺いたいのですが、先ほどの発売する金額とそれから消化金額とは違うのですね、その場合には消化した金額を以て発売をするのですか。それとも実際印刷した額を以て発売としているのですか。

○政府委員(福田久男君) 発行額は総額を以て発行額といったしますが、現実に入ります金額は消化された金額にかかるわけであります。従いまして売れ残りの額は発行額には入りますが、未消化額でございます。

○油井賢太郎君 第三條の三十五憶という制限はその発行額と言つても……、どう解釈していいのですか。

○政府委員(福田久男君) その通りであります。

○木村祐八郎君 この法案の趣旨は、成るべくこういう宝くじみたいなものはやめよう、そのほうに一步近づこうという法律案であるということはわかつたのであります。その範囲を社会福祉の増進のために要する費用に限定して行こう、こういうふうにされたのですが、その趣旨はまあわかるのです。が、私たちは逆に反対なんですよ。こういう宝くじ的なものと社会福祉的なものとを結付けること自体に非常に不賛成なんでありまして、むしろ先ほどお話をあつたように附帯とか凡とかいう

ういうものに使うのであるならばいいのですが、社会福祉といふものとのことです。当然ばくち的なものを結付けていることが、政府のほうの社会福祉或いは社会保障といふものに関する考え方ですが、根本的に私はわからないのですが、これは大藏当局に聞くよりも私は厚生大臣に一応この点、社会福祉に関する根本方針についてどうしてもこの機会に聞こうと思うのですが、ただこの際お伺いしたいのは、社会福祉といふものはどういうものを予定しているのですか。

○政府委員(河野通一君) これは主計局長からお答えしたほうがいいかと思

うのであります。社会福祉関係の経費は先ほど御説明申上げましたように、二十七年度予算で大体四、五百億

ぐらいであると思うのであります。そ

うのうちで先ほど厚生委員長さんからの

お話をございましたが、必ずしもこの八億というものを組つてどれ

に充てるかということは考えておりま

せん。数百億の財源の一部としてこれを入れておきまして、強いて言えば、

具体的に考えられるものはないかとい

う点でございますが、児童福祉関係の事業の予算を一億二千四百万円、それから身体障害福祉関係事業に九千四百

万円、それから戦傷遺族扶助関係で一億、結核予防関係で三億一千五百円、それで大体合計いたしますと八億五千万円ぐらいたると思

います。大体こういうものを頭に置い

てこの八億の用途を考えたのであります。

○木村謙八郎君 大体わかりました。

まあそういうふうに結付けるということを自体が私はおかしいと思うのです。これは一つの例なんですが、実はちょっと余談になつて恐縮ですが、この間大

井警察の人が私のところに来まして、大井に競馬ができた。その競馬の收入を学校の経費に当てるというのです。

競馬ができたために不良少年がたくさんできました。非常にたくさん殖えた。一

体何のために……。競馬によつて得た収入で学校を、教育施設を作らうとい

うのに不良少年が、チンピラが非常

に多く殖えて、その上に貧困者が自分

の身の物を質に入れてやろうといふ

うな非常に教育上、風教上いろいろ悪いことを醸成しているのですね。です

からどちらがいいのか、そういうふうに切れない。これはもつと根本の問題と

して、丁度これが出てきました議会伺いたいと思つております。

○油井賢太郎君 賛成だ。

○大矢半次郎君 当せん金附証票法の第一條には、「この法律は、經濟の現

状に即応して、当分の間、当せん金附

証票の発行により、浮動購買力を吸收し、もつて財政資金の調達に資するこ

とを目的とする。」こういうふうに語つてあります。當時の状況から言えば誠にこれも意義のあることだと思つておりましたけれども、もう今日の段階

でござりますが、児童福祉関係に

支店を増設するような場合には、ど

う付いて来たのですね。ところが一方においては銀行といふものはなか／＼

新規開業を認めないと、或いは支店、出張所というようなものの増設も認めないとかいうふうに抑えていて、

それが一つの例なんですが、実は誠に廃止したいということで、これは誠に私も賛成であります。この場合に社

会福祉云々を突如として持つてきて、そうして而もその用途が甚だ明瞭を欠

くというのは、やり方として非常にまずいのじやなかろうかというような気がいたします。併し近い将来において

これを廃止するのだといふれば、こ

こにやかましく論議をすることはないと、この発行して行く必要があるのだ

と、こういうことでやつて行くといふ下心があるなれば、どうしてもこの條項を削除する必要があるのでなかろ

うかと考えますが、如何でしようか。

○政府委員(河野通一君) 何度も申上

げますように、そういう下心は毛頭持つておりません。できるだけ早い機会

に、勿論縮小はいたします。又できれば全廃いたしたい、かようにはじめに

考えております。

○政府委員(河野通一君) 次に信用金庫法の一部を改正する法律案について

質疑をいたします。速記をとめて。

〔速記中止〕

○委員長(平沼彌太郎君) 速記を始め

て……。

○油井賢太郎君 この際ちよつと銀行

庫法のお尋ねしたいのですが、信用金

庫法の一部改正なんかも出していく、大

体信用金庫というのも銀行の性格に

考えておりません。

○油井賢太郎君 最近銀行の支店、出

張所等の設置問題ですが、若し新たに

が無用に競合いたしまして、非常な

ういうものに使うのであるならばいいのですが、社会福祉といふものとのことです。当然ばくち的なものを結付けていることが、政府のほうの社会福祉或いは社会保障といふものに関する考え方ですが、これは根本的に私はわからぬのですが、これでは大藏当局に聞くよりも私は厚生大臣に一応この点、社会福祉に関する根本方針についてどうしてもこの機会に聞こうと思うのですが、ただこの際お伺いしたいのは、社会福祉といふものはどういうものを予定しているのですか。

○政府委員(河野通一君) これは主計局長からお答えしたほうがいいかと思

うのであります。社会福祉関係の経費は先ほど御説明申上げましたように

收入で学校を、教育施設を作らうとい

うのに不良少年が、チンピラが非常に多く殖えて、その上に貧困者が自分

の身の物を質に入れてやろうといふ

うな非常に教育上、風教上いろいろ悪いことを醸成しているのですね。です

からどちらがいいのか、そういうふうに切れない。これはもつと根本の問題と

して、丁度これが出てきました議会伺いたいと思つております。

○政府委員(河野通一君) 従来の信用協同組合が信用金庫に改組されたものも相当出て参つておりますことは御案内通りであります。信用金庫制度は

私は必ずしも銀行と同じような制度でありますとは考えておりません。これはやはり組合という言葉は使つておりませ

んが、やはり会員の協同組織といふ考

え方になつております。普通の銀行が株主でできておるというのと違いま

して、会員組織と申しますが、そういう

会員の協同組織という点は非常につきりいたしております。それから第二

点には、やはり一般の銀行のように大企業に対する金融、勿論中小企業に対

て、会員組織を中心として、去年できました相互銀行と相並んで一つの中小金融機関としての二つの大きな柱の一つとい

うふうに私どもは考えております。必ずしも銀行法による銀行と同じような性質になつて来ておるというふうには

うふうに私どもは考えております。必

ずしも銀行法による銀行と同じよう

うふうに極く抽象的に申上げます

話のようになつてゐるところへどん

ど、一方で各銀行が預金者から預金を預つております建前上、無闇にコスト

の引合がないようなところへどん

かしい、又同じ場所にたくさん銀行

が無用に競合いたしまして、非常な

国家の経済全体から見ますと非常にコストになるということもいけない。従いまして一方ではそういう点に或る程度の制限はこれがあります。具体的に申しますと、結局問題は程度問題だと思います。現に一店を減らさなければいけない。そこでからもう一点は、殊にこれは銀行について言えることだと思いますが、ただ當利と申しますか、採算の点だけ考えて、採算のいいところへ地方銀行を集める、そうして採算の取れないところは、取引者その他に対する便宜も全然無視してやめて行くというふうなことは、必ずしも銀行の公共性という点から見まして適当でないのです。この点については各地の実情に応じまして、その地域々における差支えを起さないように、個々に具体的に指導はいたしております。おそれる或る地域につきましては、最近もあつた事例であります、或る田舎の銀行をやめたいたい、とても採算が取れないからやめたいたい。それで大きな都市に出したいという問題がございましたが、その銀行の、その地域における銀行便宜を妨げるという点から、それはやはりやめられたほうがいい、その地域にやはり取引者の便宜のために銀行を置かれたほうが多いであろうということを申上げた事例もございます。個々のその地域々々における経済事情に十分頭を使いまして具体的に解決いたしております。

方針ではないということなんですね。それはわかりました。次に信用金庫法の改正等について、まあ組合員外のために或る程度の事業の拡大ということを認めるというふうなことが今日出ておるのでですが、これは我々としても適當な措置であると思われるのですが、それと同時に、信用協同組合のほうでもやはり何でもかんでも拡大して行くというふうな動きもなか／＼活潑に片つておるのですね。こういうふうに片方も拡大して行き、更に組合のほうもどん／＼拡大して行くというようになつたら、これは意味がなくなつてしまふと思うのですが、その点については銀行局としてはどういうふうなお考えをお持ちになつていらつしやいますか。

しては賛成をいたしかねます。
○波多野鼎君 この改正案の提案者に
ちよつとお聞きしたいのですが、この
会員以外の貸付、員外貸付の範囲を、範
囲というのか、やり方を相当自由にし
て行こうというのが改正案の趣旨だと
思うのですが、今員外貸付については
五十三條の第二号ですか、預金又は定
期積金を担保とする場合に限つておる
のに、どうでなく今度はそういう制限
を抜いて貸付をするというように改正
をしようというのでありますが、こう
いう改正をしなければならん積極的な
理由はどんなところにあるのですか。
○衆議院議員（佐久間徹君） いつも質
問の側に立つております私が、質問を
受ける側に立つたわけでございまし
て、誠に不馴れで、果してお答えうま
くできるかどうか、自分ながら多少危
惧の念があるわけでございまして、こ
の点は一つ御了承頂きました、何分の
御同情を頂きたいと思います。
只今の御質問に対しましてお答え申
上げるわけでございますが、信用金庫
といたしましては、庶民金融を主眼と
して立つておるわけでござります。御
承知の通り只今のような金融が逼迫し
ておる際におきまして一番困るのは庶
民の金融のことについてであろうと存
するのであります。それに応えて信用
金庫を拡充強化いたしまして、これら
の零細な資金需要者に対して何らかの
便宜を與えて行こうと、こういうわけ
でござります。もと／＼組合を中心と
しておきまして、これを使つて行こうと、
おの／＼が集まりました金をお互いに
簡単にこれを使つて行こうと、こうい
う趣旨でございます。員外貸出につき

ましても、もとより組合員を中心としてのことのございまして、これには严格な規定もござりますし、大蔵大臣認可を要するということになつておるわけでござります。この点はこの規定に従いましてやつて行くつもりでございます。かようお答え申上げる次第でございます。

こうと、こういう次第でござります。
○波多野鼎君 市町村の金庫事務、出納事務を扱う場合があるからその市町村へ貸出をやる必要がある。これがまあ一つの理由だと承わりましたが、こういう場合に普通の銀行を除けて市町村が信用金庫に出納事務を委託するという例が全国にどれくらいあるのですか。これは事務当局にお伺いしたいのですが……。

○説明員(青山保光君) お答え申上げます。現在全国の市町村に三百七十ございますが、そのうち出納事務を取扱つております金庫はその一割弱の三十二になつております。

○波多野鼎君 そうしますと割合少いものですね。この市町村の出納事務を扱つている金庫というものは……。そういう少いもののためにこういう新しい途を開くということはどうかといふ気がするが、これは意見の問題になりますから次の問題に移りますが、もう一つの理由は、信用金庫に資金があつていい途を開くということなんですね。資金があつていいからこれをコール・ローンといったような短期の融資をしたい。そうして信用金庫の經營の基礎を確立したいという御趣旨のようありますから、一方から言うと庶民の金融が非常に逼迫しているということは言わっているし、提案者のほうもそれは認めておられるようであります。が、そういたしましてこの信用金庫に入っている人というのは相当裕福な人たちだけであつて、この金庫の組合員にならない人はもうこういうところに近付けない非常に零細な人であるといふふうに見てよろしいのでございます。

○説明員(青山保光君) 只今の信用金庫の資金が非常にだぶついているというお話をありますですが、計数的に申しますと、大体現在全国の信用金庫の預金は七百億円見当に相成つております。これに対しまして貸出が五百億円見当であつて、結局その差額が余裕金、支払準備、或いは出資金といふことになつております。これは金庫につきましては貸付の基準といたしまして大蔵省が指導をしておりますので、いわゆる銀行のようなオーバー・ローの現象が見られないということは、端的にこの数字に現われておりますが、例えば中小企業者は往々にして信用を失うということがござりますので、貸付を慎重にするということからいたしまして、このような預金の七割見当が貸出されておるのでございまして、決して信用金庫の会員が裕福であるということにはならんと思ひます。

○波多野経君 そうなりますとの信
用金庫の員外貸付、特にコール・ローンに放出しようということは非常におかしいことになる。非常に窮迫している、資金に困っている人たちが集つて作つて預けた金、それをその人たちに貸さないで、コール・ローンに放出するといったようなことは、金庫本来の目的から外れてしまふのじやないですか。これはそういうことにならないですか。

○政府委員(河野通一君) どうも私のほうから御提案申上げておりませんので、お簽え申上げるのは甚だあれでございますが、金庫が預金を受入れましてこれを貸付に充てるという場合におきましても、やはりおのづから支払準備といふものはどうしても持たなければならん。支払準備を持ちます場合

に、それは有価証券の形になるものもございましょう。又金融機関、銀行に対する預け金という形で支払準備が持たれる場合もある。又、支払準備と共に一種の繰廻金というものも持つてなければならん。そういったものをできるだけ有利に而も確実に運用するということは必要だと思います。金融機関に対する預金の途は考えてございますが、事実上預金と大した差違のないものであつて、且つ割合有利に廻るといふやうのヨール・ローン等について、これをできるような途を開くことは、信用金庫自体が支払準備を有利、確実に運用するという点で、私は適当にやれることと考えております。ただ、今お話をのように、必ずしも信用金庫が貸出しを抑えておつて、預金ばかり取つて貸出しを抑えておる、必要なほうに貸出しを出さないようにしておるという意味ではないのであります、金庫全体として、やはり預金を入れて、その支払準備を持たなければなりません。そういう意味合いにおきまして、その現金的なものをできるだけ有利に活用するという意味におきまして、コール・ローンの制度を置いて置くということは、誠に時に適つておるであろうというふうに私どもは考えております。

えて行かなければならんということであれば又話は別だと思います。支払準備は大体大蔵省のほうでどんなふうに指導しているのですか。信用金庫の何%くらい持てというふうに指導するのですか。

○説明員(齊山保光君) 信用金庫の支払準備につきましては大体次のようなことになつております。即ち信用金庫の預金には、定期預金と要求払の預金との差はございますが、定期預金につきましてはその一〇%以上、要求払預金につきましては二〇%以上を支払準備の形で持つということになつております。支払準備の中には現金、預け金、それから有価証券、金銭信託といふようなものが入つております。

○波多野鼎君 大体どんなふうですか。先ほどあなたのおられた七百億の預金があつて、貸出しが五百億、二百億くらいは支払準備というか、手持現金というのか、二百億は手持現金として多いですか少いですか、今の支払準備は、定期預金、要求払預金、それぞれ率は違つようですがれども、これは全体として眺めて二百億という手持現金というのは余つておるのか、その要求の程度のものであるか、要求といふのは大蔵省の指導して行こうというその程度のものであるのか、それ以上だぶついておるものなのか。

○説明員(青山保光君) 大体大蔵省の指示に翻つた程度のものになつております。

う、こういうのが改正の趣旨だと見ていいと思う。その中に市町村に対する貸出というのは、これは具体的な問題になつておるようですが、それもやはり支払準備として見ていいものなんですか。

○政府委員(河野通一君) この法律が通りました場合にいろいろ、そういう点は考えて参りたいと思ひますが、私どもは地方公共団体に対する貸出は、その実績から割合短期のものでないものがある。そういたしますとこの支払準備の性質上、やはりこれは市場性融通性のあるものでなければいけませんので、ただ確実ということだけでなく、短期にこれが廻るのでなければいけませんので、市町村に対する貸出は恐らく支払準備としては適当ではないではないかということだけではなく、今後この運用によりまして、この法律が通過いたしました後において十分に考えて参りたいと思いますが、只今のところではそういうふうに考えておられます。

○波多野鼎君 そういたしますと、今現状から見て二百億の手持現金というものが大体支払準備として必要な額である。これを運用して行きたいという場合には、コール・ローン的なものにしか運用できないはずで、市町村その他公共団体への貸付という方面に運用の組合員に対する貸出のほうを減らさなければならんといつたようなことになると思うが、銀行局長どうですか。

○政府委員(河野通一君) 恐らく提案

されておるかたの御趣旨を推測いたします。すると、地方公共団体はこの金融機関に対するコール・ローンとは、少し立案の趣旨が違うのじやないかと考えております。これはやはり金庫事務を取り扱うようなことになりますと、やはりそのときの貸出というものがどうしても取引上起つて来る。そういった途を開いておくことがやはり市町村その他の地方公共団体の預金を受入れる途をつけて行くためにも、どうしても或る程度こういつた貸出の途を開いておくことが必要であろうというふうな点から出ておるのであろうと思います。従いまして私どもはこの制度ができたといたしましても、そら多額なものが地方公共団体に貸付けられるということは恐らく私はないと思います。極く例外的なケースであろうというよう思います。ただ金繩りの都合で一時どうしても地方公共団体に金を貰さなければならんという場合が起つて来る。金庫をやつておる以上はそういう途も開いて置くことが、金庫事務の取扱いを円滑にして行くためにどうして必要であろうというふうな観点からこの法案が提出されておるものと私は想像いたします。それ以上のことはちよつと私から申上げかねると思います。

貸付のほうで多少の制限を加えなければならぬ、手心が變つて来るということは当然予想されることではないかと思うので、そうなりますと信用金庫の經營をよくするために組合員に対する便宜のほうを多少犠牲にするといつたような懸念はどうしても出て来ると思います。そういう点は提案者のほうはどうお考えになつておりますか。

○衆議院議員(佐久間徹君) 提案者といたしましては、組合員が借りるといふことばかりを考えておるわけではないでございまして、或いは日掛貯金、月掛貯金とか、相当貯金に多く吸収するよう組合としても努めておるわけございまして、その面から見ますといふと、貸出も相当要求されますけれども、貯金に主力を注いでおる場合も相当ございますので、さよには我々は考へていないのでございます。

○波多野鼎君 貸出のほうばかりではないのはわかつておりますが、組合の組織としては、又金庫の建前から、本來の趣旨から言うと、やはり組合員に必要な場合にはいつでも貸してやるということができなくやならん。そ

うことで、会員のほうは犠牲を負うとよくなつたら本当の銀行と同じこと營利機関になつてしまつ。組合的な金融機関であるという性格がなくなつてしまふ。而も預金の日掛、月掛けなども預金を吸収するのに一生懸命になつておる。そちらのほうに重きがあるんだと言われますが、そういうことをやつておつて、そうして市町村のほうに持つて行くとか、或いは

ほかの銀行に預けてしまうとかいうような途が開かれて来ると、ますますこれは預金を吸収する一つの機関になつてしまふ。本来の趣旨から非常に外れてしまう。本来の趣旨から非常に外れてしまふ。まあ提案者は經營者しやないかも知れませんけれども、提案される場合にそういう点はどういうふうにお考えになつて提案されたのか、どうも少し私は納得できない点があるんですがね。

○衆議院議員(佐久間徹君) 貸出につきましては、会員に支障のない範囲内においてやるべきでありますと、会員を犠牲にしてまで他にやるということは考へないのでございます。又員外に對しましては大蔵省の嚴重な監督の下にやるわけでございまして、これはま

あ大蔵大臣の認可を要することになります。その間に別に大した支障はないものと考へて提案をいたしております次第でございます。

○波多野鼎君 併し業務を営むものに於いては認可だけですね、一々の貸出は文句を言つわけしやしないのです。それはやつぱり經營者側の責任においてそれをやるわけですね。或いは又こういうこと

となんぞ、例えば信用状態を調査する場合に、お前のところはとても貸すだけに大した支障はないものと考へてしまえば

それでおしまいなんですね。その辺の手心の加え方で非常に影響が来るといふことで、会員のほうは犠牲を負うといふことになるですよ、これはこれでなかつたら本当に銀行と同じこと營利機関になつてしまつ。組合的な金

業を営むことについての何か認可がありますか、大蔵大臣の。これはないでしよう、為替取引だけでしょ。つまり員外貸付をする場合に大蔵大臣の認可を必要とするのですか。そんな規定はどこにあるのですか。

○衆議院議員(佐久間徹君) 第五十三条第五条であります。「同條第二項中「前項第四号」を「第一項第四号及び前項」に改め」、これに認可事項が含まれておるわけでございます。

○波多野鼎君 そうすると内国為替取引の業務をする場合と、員外貸出をする場合に、そういう業務については大蔵大臣の認可を必要とする、こういうことになるわけでございます。

○衆議院議員(佐久間徹君) さようですが、局者としてはなかなかそうでないよ

うに聞いておりまして、貸出しの二割くらいを押えているのじやないか、こ

う思つてるのでございます。或いは又それ以上の冷厳な規定を設けるかも知れません。その点は今のところまだはつきりいたしておりません。

○油井賢太郎君 提案者にお伺いいたします。まずやはり中小企業以下の人を

対象とするのが多いのですが、而もそれは地方的に相当広く分布されている

業員百人といふものを三百人以上に引き上げた点が違うんですね。殊に信用金庫というのは大体が庶民金融機関であ

ります。従いましてこの改正案におきましては事業者たる会員の資格を三百人に拡大する、こういう工合に考えたの

であります。信用金庫におきましては從業員三百人の中小企業に出しますと

いうことにきまつているわけでございまます。従いましてこの改正案におきま

すと申しますか、寛大な規定、認可條項でやつて頂きたいと思うんですが、

はどこにあるのですか。

○衆議院議員(佐久間徹君) まあ提案者といましては、勿論運営の面からいたしましてはできるだけ、まあ何

かに押えるというようなことは指導

上やりたい、かよう考へております

んです。まあ提案者は經營者しやないかも知れませんけれども、提案される場合に

うのじやないか、そんな工合に考へられるんですが、その点は提案者としてどういうふうにお考えになつておら

れるんですか。

○衆議院議員(佐久間徹君) まあ最近の事情によりますと、資金難を訴えます中小企業者は、おおむね從業員が三百名以下のものでございます。

又見返資金の中企業の貸付がやはり従業員三百人の中小企業に出しますと

いうことにきまつているわけでございまます。従いましてこの改正案におきま

すと申しますか、寛大な規定、認可條項でやつて頂きたいと思うんですが、

はどこにあるのですか。

○油井賢太郎君 これは銀行局長にも御意見を伺つておきたいのですが、ま

あ三百人以下なら中小企業者であると

ういうふうな観念は、成るほど都會地で

はそういうことも言えると思うので

す。銀行あたりがいわゆる金融機関と

しての対象である事業とすれば、そういうことは言えるであります。そういう

ことは言えるであります。そういう

ことは言えるであります。銀行あたりがいわゆる金融機関と

しての対象である事業とすれば、そういう

いるわけですね、そういうところへ今一度信用金庫あたりが金融のウエイトを持つて行くということになれば、一般の会員に対するところの貸出とか金融の操作ということはないがしろにされる、そういう懸念が私は起きたと思うのです。銀行局長あたりのお考へとしてはどうですか、一般並みに中小企業者というふうに片付けるべき問題ではないのじやないか。

○政府委員(河野通一君) 恐らく提案者の御趣旨は、今御説明もあつたのであります。

法の改正案がこの国会に提出されておるわけであります。この中小企業等協同組合法における組合員の資格につきましても、やはり現行百人となつておりますのを三百人に引上げたという案のようになります。このように私は考へるのであります。これらのことと見返資金における取扱い等も参考しながら、百人を三百人程度に上げること久間君からもお話をございましたが、私は差支えない。ただ問題は今油井さんも御指摘のように、東京とか大阪等においては三百人程度のものは勿論中小企業と言えるけれども、田舎におきまして三百人と言えば、これはむしろ大のほうであるということはお話を通りだと思います。従いましてこの法案が若し通過いたしましても、三百人というのはその地方々々の経済の実情に応じて、やはり中小金融機関としての性格といふものが、おのずから大都会と小都市とにおいては運用上変つて来る。然らば資本金等について規定がありますと同じように、大都市につきましては三百人、或いは小都市に

おいては二百人とか百人といったような区別を法律にしたらどうかという御意見も出て参るかと思いますけれども、恐らく提案者としての御趣旨は、これまで縝密に書いた資格の限度を地域によつて区別する必要はない、個々の運用によつてその地域々々における中小企業といふものの観念がおのずから生きて参ると思うのです。それによつて運用されることが望ましいといふふうに提案者としてはお考へになつて御提案になつておるものと想像されま

す。私もその点はそれで結構なのじやないかといふふうに考えております。

○衆議院議員(佐久間徹君) 只今の御懸念にお答え申上げたいと存じます。

信用金庫は会員により自主的に且つ民主的に運営される機関でございます。

業務の運営におきましても総会員の意志を反映することは当然でございま

す。又資金の貸出につきましても、最高限度については規定はあるのでございまして、御指摘のような懸念はない

と存ずるのでございます。又中小企業者を傘下に入れますことによりまし

て、むしろこちらの組合員が融資を受ける資金を得る場合も相当考えられる

と思うのでございます。

○油井賢太郎君 今提案者の御説明

は、さつきの三百人以下くらいのところは一番金詰りなんだというのと、今

度はそういうところが入れば融資的にも便宜が得られるのじやないか、ちょ

つとそこに矛盾があるのですね。そういうふうな点我々のほうも一応検討することにして、この問題の質問は一応保留します。

○大矢半次郎君 今提案者のほうから

おいては二百人とか百人といったよう

な区別を法律にしたらどうかという御意見も出て参るかと思いますけれども、恐らく提案者としての御趣旨は、これまで縝密に書いた資格の限度を地

域によつて区別する必要はない、個々の運用によつてその地域々々における中小企業といふものの観念がおのずから生きて参ると思うのです。それによつて運用されることが望ましいといふふうに提案者としてはお考へになつて御提案になつておるものと想像されま

す。私もその点はそれで結構なのじやないかといふふうに考えております。

○衆議院議員(佐久間徹君) 只今の御懸念にお答え申上げたいと存じます。

信用金庫は会員により自主的に且つ民主的に運営される機関でございます。

業務の運営におきましても総会員の意志を反映することは当然でございま

す。又資金の貸出につきましても、最高限度については規定はあるのでございまして、御指摘のような懸念はない

と存ずるのでございます。又中小企業者を傘下に入れますことによりまし

て、むしろこちらの組合員が融資を受ける資金を得る場合も相当考えられる

と思うのでございます。

○油井賢太郎君 今提案者の御説明

は、さつきの三百人以下くらいのところは一番金詰りなんだというのと、今

度はそういうところが入れば融資的にも便宜が得られるのじやないか、ちょ

つとそこに矛盾があるのですね。そういうふうな点我々のほうも一応検討することにして、この問題の質問は一応保留します。

○大矢半次郎君 今度はその從業員の数を拡張する場合に、先ほど油井委員からの御質問で懸念せられた点は、現在の事業報告書の制限で十分その目的を達成し得られるお見込みであります

か。

一人に対する貸出の限度の規定があるというお話でありましたが、これはこの前の信用金庫法の審議の際に、私は特に普通協同組合などにおいてはこの

点に関する定款その他において縛つておる。それから相互銀行法においては、明らかに法律の上でそれを規定しておるが、その信用金庫についても法

律の規定を必要とするのじやないかと

いうことを質問した場合に、それは大臣にお聞きしたいと存じます。

○政府委員(河野通一君) 説明員から御説明いたします。

○説明員(青山保光君) 信用金庫の一人に対する貸出の制限であります。又資金の貸出につきましても、最

高限度については規定はあるのでございまして、御指摘のような懸念はない

と存するのでございます。又中小企業者を傘下に入れますことによりましておられますか、お伺いしたい。

○政府委員(河野通一君) 説明員から御説明いたします。

○油井賢太郎君 本法案とは直接関係がないのですが、最近政府資金を信用金庫へ預託した五十億の中でも、一体幾ら

當充実して参つておりますので、特に割合を変えなければならんという必要

が、もう少し実情を調べた上で、他のいわゆる自己資本というものも相

つて行きたい、こういうふうなお話をございましたが、今のその規定がある

というのはどういう意味でありますか。又大蔵省はどういう方針で指導しておられますか、お伺いしたい。

○政府委員(河野通一君) 説明員から御説明いたします。

○説明員(青山保光君) 信用金庫の一人に対する貸出の制限であります。又資金の貸出につきましても、その規定と申しますのは、信用金庫に

ついてはすべて事業報告書というの

ごります。これは預金貸付の業務に

つづいては、その種類とか方法を細かく規定したものでござります。その

中で一會員に対する貸付の制限は自己資本の百分の二十ということになつて

おります。それで事業報告書におきま

しては、これは大蔵大臣が認可するこ

とになつておりますので、そういう意味合いにおきまして規定があるとい

うことになつておるものと思ひます。

○大矢半次郎君 今度はその從業員の数を拡張する場合に、先ほど油井委員からの御質問で懸念せられた点は、現在の事業報告書の制限で十分その目的を達成し得られるお見込みであります

か。

○政府委員(河野通一君) この点は法

律が施行されました後ににおいて十分検討して参りたいと思いますが、只今の

ところでは最高限度について特に変え

なければならんということはないかと

思います。もう少し実情を調べた上で、やりたいと思います。殊に出資金その

ために法律の上でそれを規定しておるが、その信金についても法

律の規定を必要とするのじやないかと

思ひます。もう少し実情を調べた上で、やりたいと思います。株に出資金その

ために法律の上でそれを規定しておるが、その信金についても法

律の規定を必要とするのじやないかと

思ひます。もう少し実情を調べた上で、やりたいと思います。株に出資金その</p

昭和二十七年四月二十八日印刷

昭和二十七年四月三十日発行