

1

をして、更に又ここに回転資金が何が
しか要る、進駐軍労務については一応
これで御破算になるとしても、将来そ
ういったものが要るというような事態
は余り望ましくないのじやないかと思
うのですが、将来そういう物資或いは
労務等について間接調達の際に、同じ
ような回転資金を設ける必要が生ずる
見通しなのですか、そういうものはこ
しらえなくともいいということなので
すか。

出をするということはどうもむずかしいのではなからうかということです。問題にはなります。法規の關係もいろいろ調べてもらつておるわけでございます。問題にはなります。得るのであります。こういうようよりな方法がどうもむずかしいのではなからうかといふうに考えておるわけであります。そういたしますと、間接調達ということで一応日本政府が調達金上の備えが要ることになりますので、そこに勿論別の予算がありますればいいわけであります。予算がない場合におきまして、こういふようなものを利用するということにつきましての可能性の問題が残るのではないかというふうに考えております。

納事務を一部については委任するといふことは特例として、若しそういつた立派の先例がないとか何とかいうことであれば、こういうことについても恐らく先例はないのだから、十分アメリカ側と折衝をして、余分な金を費せないよう、特に財政の苦しいときに運転資金についても余分な金を費せないという意味において、積極的な折衝が望ましいと思います。で、まあ特に大臣に聞いたわけですが。

供するということにきつたものにつきましては無償ということになるわけですが、それに関連するようなことで、この行政協定やこの取扱の範囲外といふものについては有償のものがあるわけですが、駐留軍の目的ではないが、それでござります。それから第二点の民有財産につきまして、これを政府が占有を得ざる場合において接收するという場合におきましてのいろいろな使用料の問題とか或いは又それを買収する費用ということについては、防衛費用金の九十二億から出すということになつております。

えておるのでですか、今までにこの條約

す。それが見事單丸落成式である。

◎ 改革開放（上編四步曲） 深化開放篇

堂の演習の時間等を下記表に併記する。

「うううー」とあります。

が発効しようとする現在、急速にそういう接收の手続をとりつつあるといふ

でそれが珍に弾丸が二つと入り、なんの演習をいたしまして、弾丸が落ちるということにつきましては、これは到

○政府委員(石川辰夫君)　源多野季吉君
がお尋ねの農林省の案とおつしやいま
すのは、一町歩当たり幾らというよ

定の改善の時間等を統合して動作を行
けるような所に対しても補償しないと
いつたようなふうのことを言つておら

○國務大臣(池田勇人君) 補償の問題、或いは賠償の問題につきましては

○國務大臣(池田勇人君)　この農地の
接收につきましては、どうう」とが考
られるので、農民に付しまする補償は
ことに対しても……。

底耕作するというのが不可能でござりますので、これは買収をいたしまして、結着をつけておりますものもございまして。從来から大体でおきまして、敵匪

ものかと思うのでありますか、從来どもも正式にございませんが、事務的に或る程度詰合いをいたしておりましたのでつきましては、まだ成案を

れますがけれども、非常に困ったことがあります。たくさん起きておる。例えば或る一定地域に対して柵を作つて、その柵の中でも耕作を許しております。耕作を許し

考え方だけの問題をあれば要綱で六七項くらいになつておりましたか、一応闇議できめたのであります。これでは具体的のところがわからんから早く

併しそれにしても今農地不足の場合に
の前要綱は閣議できめたと思います。
できるだけのことをいたすように、こ
ういうことをどん／＼やら
れるというは困るので、私は日本政
府と十分話し合いで進んで行つておると
思います。この飛行場のそばの工場の
みならず、これは向うの軍の演習、或
いは警察予備隊の演習地等につきまし
ても問題があるのでござりまするが、
こういうものを極力少範囲にとどめる
よう、こういう方針で進んで行つておる
欲しいということは申出でるのです
ります。具体的にどこをどの程度接收
するかという問題は聞いておりませ
ん。

的にここは退いてもらはなければいけないという土地は比較的少ないので、演習の都合を見ながら耕作ができるといふのが非常に多いわけですが、そういうところの地代の見方については、従来いろいろまあ問題点ございまして、最近あたりではそこら辺の地代の見方につきましても相当の調整を加え、使用期間などにつきましても、向う側でもできるだけ最小限幅度の必要に使つてもらうということにいたしまして、大体合理的になつておるわけであります。或いはお尋ねの点は、最初に、接收の当初におきまして拂いましたところの離作物或いは土地の代價という点かと、そういうことと

得ておりませんので、大蔵大臣のおつしやいました閣議の決定を経まして云々ということとは違うのじやないかと思ひます。ただ能來やつておりますたところの金額は、これは率直に申しまして、農地の問題ばかりでなく、いろいろな進駐軍のジープにはね飛ばされたといふようなことから始りますて、全体につきましてだん／＼合理的な線に近付いて来ておる、そういううなものと睨み合わせまして従来の分をどうするかということをきめなければならん。波多野委員お尋ねの点は、農林省案という、例えば相當高い何万円という金額が一反歩当り行くのじやないかというお尋ねかと思うのであります。

ておりますけれども、門鑑を一々持つて行く、或いは何時以後は、例えば六時以後は入つていかん、六時になれば耕作をやめて出て行くというので、とても農業なんかできつこないが、農業は何でも離れたくないから、門鑑をもらつて、写真をつけた門鑑をもらつて、非常な何というか、作業能率の上においては非常に損害をこうむりながらやはり作業をしておる。耕作をしておるというような場合がたくさんあるのですが、そういうものに対してもやはり補償しますか、どうなんですか。

○政府委員(石原周夫君) 先ほど私補償しないということを申上げたつもりじやないのでありまして、そういう

○波多野鼎君 而ももう一つ聞いてお

と思ひますが、離作料につきましては

ますか、その点は私の承知しております。

は買収ということをいたしませんが、

きたいのですが、まあできるだけ接収させないように政府のほうでも努力するという話だからまあ安心しておきますが、例えばこの條約が発効する前に接収した農地に対しての補償の問題はどういうふうに扱われるのですか。

○波多野異君　その離作料が非常に低いといふので問題がある。大蔵大臣は最近のところでは実質的にも相当な金額になつてゐるよう承知しております。

○波多野鼎君 それじゃあとでいいで
すから、農民の離作その他について
の農民に対する賠償、これを一つ聞か
せておきたいのですが、それでこの件
はまだ成案を得るに至つてないとい
うで、まだ閣議決定といふ道ひに至
らぬまま、まだ成案を得るに至つてない
ぢやないかと思ひます。

今、渡邉委員がおっしゃいますように、耕作の制限に応じまして地代の形で補償金を拂つておるわけであります。機械的にすべてがそうだというわけには參りませんが、そのため月の半分くらいは仕事にならんという場合には別に考えられますが、地代のうちには

におきまする農地の接收なり補償はあります
のであります。演習あたりでござりますと、
使い方にはいろいろございまして、耕作を引
き続き許しておると、いろいろなものが随分
あります。現実に耕作を阻害せられる状況に
て現在地代を拂つておるわけでありま

が言われたようすに、最近閣議で農民に対する離作料、その他の補償の案が決定したということですが、これは我々が新聞で知つておる農林省の案が決算したもののか、農林省のものだと割合になつておりますけれども、それが又何のものか、どんなものですか。

いいが、政府側の方針を明らかに出て欲しい。非常に人心不安です。愛知県の小牧あたりは大きな飛行場にならぬうので……。

それからもう一つお伺いいたしておきますが、今政府委員の答弁で、彈丸が飛んで来るというような場合はそぞろ作しなければならないが、併し

の何割という基準がございまして、それに基きましてその農耕が十分に參りませんことに伴いますところの補償はやつてるわけであります。ただ只今由上げましたのは、離作をいたしておりませんので、そういう離作料でありませんとか、或いは農地そのものを貢収いたすというような手續をとつてない、

第六部

四

では、波多野委員のおつしやいますの
ます。

ます。

は客観的な認定に属しますので、左か右かということを申上げにくいのです。ですが、俺はもういやだからやめるということだけで直ちに補償ができるかどうかということにつきましては、実際の場合にすべて補償するのだということは申上げにくい、併し具体的な事情が、おつしやるよう非常に不都合であるという場合には、これは当然考えなければならないことだと思います。

○波多野鼎君　大蔵大臣の、今農民に対する補償の法律案ですね、これは一つ是非早く出して頂いて、農民の不安を一掃するようにしてもらいたいと思ひます。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕
○委員長(平沼彌太郎君) 御異議ないと認めます。それではこれよりこの六法案一括して討論に入ります。御意見のあるかたは賛否を明らかにしてお述べ願いたいと思います。

○木村禪八郎君 それで差支えないのでされども、本会議の件はどうなつたのですか。明日ということにきまつたのですか。

○委員長(平沼彌太郎君) ちよつと速記をとめて。

○委員長(平沼彌太郎君) 演記を始め
て下さい。

るより外法権的な特権を與えるのでもあります。これが、經濟的側面からだけ見ても、これで日本經濟が、日本が独立したと言えるかどうか、こんなに広汎に特権を與えて独立すると言えるかどうか、私はそういう觀點から見まして、時にこの三つの点を指摘してこの法律案に反対せざるを得ないのです。

その第一は、これらの諸法律案が、特権を與えて独立すると言えるかどうか、私はそういう觀點から見まして、時にこの三つの点を指摘してこの法律案に反対せざるを得ないのです。

その第二は、これらの諸法律案が、特権を與えて独立すると言えるかどうか、私はそういう觀點から見まして、時にこの三つの点を指摘してこの法律案に反対せざるを得ないのです。

その第三は、特権を與えて独立すると言えるかどうか、私はそういう觀點から見まして、時にこの三つの点を指摘してこの法律案に反対せざるを得ないのです。

いてはなつてゐるという点は、今後日本経済に及ぼす影響が極めて重大であり、而もアメリカの業者が請負いするような場合に中間に入るわけでありますから、そうした場合、直接調達方式は特に日本の中小企業者に対する影響は甚大であるということが財界においても指摘されております。こういうような調達方式によつて日本国においては、財政金融政策或いは経済政策を立てて場合、その自主性といふものは著しくこれで制約される。このようないくつかの条件の下におかれております。

更に免税規定におきましてもそうであります。免税規定においてもやはり北大西洋條約においては、駐留されている國の物資を調達する場合の免税規定は日本の場合のようにこんな不利ではありません。一応駐留されている國の物資を調達する場合には免税されないことになつております。

それから關稅の規定につきましても、これは委員会において質疑をいたしましたのであります。一番重要な点、即ち輸入された物資が果して免税規定に該当しているか否かというものを判定する場合です。その場合に日本側においてそれが不利な取扱を受けないよう規定になつておらないのです。すでに米英協定においてそういう弊害が生じて、それを是正する、濫用を防止する協定が作られているにもかかわらず、この日本の場合においてはそういうものが明確に規定されておらない。更に又國有財産を無償に使用せしめる法律案についても非常に不利であります。その他はまあ國稅犯則取締規定の特例、たゞ二事項法等の特例等につきましても著しく日本の經濟的な利益の

点から見て不利であるということが指摘できると思うのです。全体から見まして、以上指摘しましたように国際慣習より不利であるということは、これは争うことができないと思います。又具体的に我々その実態を指摘することができるのです。その点は明らかに日本が対等な立場において、平等な立場においてこの協定を結んだということは言えないと思うのです。これが我々これら諸法案に賛成できない第一の理由であります。

第三の理由は、いわゆる經濟的治外法權の範囲が非常に広過ぎる点であります。一応治外法權といふものは国際法上、これはあるのでありますて、一概にこれを我々排撃するものではないのであります。問題は治外法權の範囲がどの程度であるかということになります。その範囲が広汎に過ぎて、これでは日本經濟のいわゆる独立、自主性というものが確保できない点であります。これが我々これらの法案に賛成できぬ第二の点であります。

最後に第三としまして、これら諸法案を眺めて、今後こういう諸法案を実施された場合の日本經濟の運用の仕方がどうなるかということを考えて見ますと、駐留軍の經濟の運用が中心になつて来ます。駐留軍經濟といふものが經濟と呼んでいる人もあります。或いは基地經濟と呼んでいる人もあります。講和後においてこれら諸法案に基いて日本經濟が運用される場合、特に先ほど指摘しました直接受達方式を中心

心として運営される場合、日本経済はいわゆる駐留軍経済の従属的立場に置かれ、自主性がなくなる。そうして駐留軍経済に都合のよいように日本経済が逆に調節されて行く。日本経済を円滑に運用し、日本国民の生活を安定させるために駐留軍経済が調節されるのではなくて、逆に駐留軍経済の運営が円滑ならしめるために日本経済のほうが調整されて行く、どうしてもそうならざるを得ない。このような混沌な経済的治外法権を與えてしまつたのでありますて、我々審議の過程においてそなうならないという確証を政府側から、遺憾ながらそういう答弁をわれへは得られなかつた。かくのごとき法案はこれは結局行政協定から出て來た。行政協定は何から出て來たかと言えば、安全保険條約から出て來た。安保條約は何かと密接不可分の關係で出て來たわけ第三條から出て來た。安保條約は何から出たかと言えば、結局これは平和條約と密接不可分の關係で出て來たわけであります。最後においてはこういう條約を結んだその具体的結果がここに現現われて來たのです。こういう結果を又具體的に国民に示さずして、又それが国会の審議の対象にならないで行政協定が通つてしまつた。これは重大な問題だと思うのです。こういう意味から私も私はこういう法案に賛成するということことは、日本経済の自主性が失われるということに対しても賛成することと同じことでありますて、我々日本経済又日本民族の自主と独立、日本経済の本當の意味における自立というものを怠顧する者に取つては全くそれを阻害する、それと正反対の法律案でありますので、断固としてこれら諸法案に反対する次第であります。

○小林政夫君 行政協定の実施に関する五法案について、先ほど木内委員の述べられたと同様の気持を以て賛成をいたします。
なお特別調達資金設置令の一部を改正する法律案についても賛成はいたしますが、先ほど大藏大臣と質疑の過程において申述べたように、我々としては行政協定第十二條第二項の、進駐軍物資の調達についても間接調達が望ましいという考え方を持つておるのであります。ジョイント・アカウントの運用の仕方によつては、今上程されておる特別調達資金のような回転基金を設けなければならぬといふような事態を発生するのであります。従つて財政的にのみ考えれば、直接調達のほうが金が要らなくていいというようなことから、日本の産業界に相当不利な影響を及ぼすであろう。直接調達の方向に、及ぼすであろう。直接調達の方向に、財政上の問題から移行する、財政技術的な問題から移行する懸れがあるのであります。そこでジョイント・アカウントの運用の問題については、特にアメリカ側の了解を得て、そういういた回転基金を設けなくともやれるよう、日本官吏に対して出納事務の委任等ができるような方向に折衝を強力に進められることを希望いたしまして、この法案に賛成いたします。

意並びに気魄に欠けるものがあるよう
に思いまして甚だ不満に思うのであります。その結果がこの法案に、今木村
委員からも指摘されたようないろいろ
な欠点が現われて来たものと思うので
あります。詳細につきましては、私は
本会議において意図表示をする機会を
得たいと思いますので省略いたします。
けれども、所得税その他の課税の免除
の範囲におきましても余り広過ぎまし
て、特に業者の工事契約に基くところ
の所得に対する免稅のごときは甚だし
く妥当でないと考えるのであります。
關稅につきましては、米國軍隊の直接
の使用物資以外の一般の消費物資を免
稅にするというようなことは、甚だ面
白くないと考えるのであります。現在
すでにいろいろな面にこの進駐軍物資
の關係から来る経済的な混亂といふよ
うなことが現れつつあるのに、更に
これが又拡大されるというようなこと
は、日本の經濟にとって非常な悪い影響
があると考えるのであります。國有財
産の使用的の目的並びに範囲を明確にし
て、而もこれが國民の普通の契約の解
除などについても十分補償が與えられ
るような具体的な規定がないのは甚だ
遺憾だと思つのであります。

以上簡単に反対理由を開陳しまし
て、この法案に反対するものであります
せん。

と言いましょうか、人民によつてできました機関でやるべきであります。それをよその国の了解と力を得なければやれないというのか、どうしても日本人民として私は不可解でならない。かようなわけのわからん協定をした條約に對して私どもは反対して參りました。そこで更にこの行政協定から端を発しましてできましたと言いましょうか、提案されました日本国とアメリカ合衆國との間の安全保障條約第三條に基く行政協定の実施に伴う国有の財産の管理に関する法律案外五法案というものがここに提案されたのであります。この法案の内容を検討して見まするならば、一律的にアメリカへの特權を提供せるものの内容であることは事実でございます。さような意味で、私は先ず第一点が、日本の内政が依然として干渉を続けられているというこの事実、第二点は、日本の財政事情が非常に逼迫して自立経済の不可能な現状でありながら、更にかような財政上の特權を與えまして、日本の財政を一層困難ならしむるような法案は、經濟の自立性を無視するものである。こういう第二点の觀点、以上の点から大まかに私は反対するものであります。

更に附加えて申上げておくでござりますが、日本の経済事情は、私が申上げるまでもないのでございますが、非常に政府は樂觀的な発表をされていりますが、現実はさよなるものでないであります。特に今回の協定によりまして、眞に日本が独立国家となり、日本の經濟に明るい展望がもたらされるという事態が、私は見出されないと思います。この條約が締結され、行政協定ができることによりまし

