

つまり職域の組合、業種的な組合と申しますものが約四十近くございます。併しつて性格的に申しますと、二百弱の組合が信用金庫として将来なるのではなかろうかということが一応性格的には考えられるわけでござります。併しこれにおきまして、信用組合の中におきましても、信用金庫になることを現在におきまして希望しておらない組合も相当数ござります。私どもの手許まで申請書を出しておらん、希望しておらないといふこととのために出しておられない組合も相当数ござります。又私どもから考えますと、現行法の建前におきまして、六月十四日に一応期限が切れるわけでございますが、それまでの間に信用金庫法自体に規定しておりますところの出資の最低限度、この法律的な要件を充たし得ないと考えられる組合が相当数又有るわけでございます。かようなわけでございまして、今後の推移如何によりまして、或いは信用金庫法の出資の最低限度に到達し得るという可能性の出て来る組合、或いは将来の情勢によりまして信用金庫への転換を希望するというような組合、或いは職域組合、業種的組合にいたしまして、信用金庫になお転換いたしたい希望を表明して来る組合も今後或いは出て来るかと思いますが、かれこれ勘案いたしますと、今後どの程度に信用組合を信用金庫に転換し得るかということには、数字的にはなかなか申しがたい状況にございますので、その点は御了承を願いたいと思ひます。

○説明員(有吉正君) 新たに昔の、昨年の六月十五日以降におきまして、府県知事の認可によりまして信用組合を結成した数でございますが、この点につきましては、私ども逐次報告を徵しておりますが、なか／＼報告の集まりが悪いものでござりますので、現在のところ的確なる数字を申上げるまでに行きませんが、大体五十程度と考えております。

○油井賢太郎君 結局一年間延期すれば、大体今転換したいという組合は片付くということになれば、更に又次々と、一年々々というふうに延長していくところの如きは今までの御説明で酌め取れるが、大体そんなことに了承してよろしいか。これは提案者の御意見も一応伺つて置きたいと思います。

○衆議院議員(佐々木義君) 只今のお話を、次々に延長するといふような者は、毛頭持つておりませんのでございませんが、今回一年を延長することによりまして、金庫になることを希望する組合の大部をすくい上げることができます。こういふ考え方を持つておる次第でございます。

○油井賢太郎君 なおさつきの有吉説明員のお話の中にあつたので、ちよつと伺つて置きたいのですが、転換の申請をした組合と、転換の申請をしない組合の数がわかつていたならば、ちょっとお知らせを願いたいと思います。

○説明員(有吉正君) 転換を申請しまして現在財務部なり財務局なり、或いは本省の手許にある組合の数が、現在二百三十一残つております組合のうち、約四十組合がなお申請書を提出し

○菊川幸夫君　ちよつと御説明願いたいのですが、信用金庫と、それから信用組合ですが、この一ヵ年間延長して、そしてその転換を希望するものの転換のをさせると、而も一ヵ年の間に転換の希望も余り……、二百くらいはまだ残つておるということになるが、一体信用金庫、それに転換した場合に、どういうふうに性格的に變つて来るのか、主だつた点だけを、これは研究して置くのが本當であるが、ちよつとお知らせを願いたいと思います。

○説明員(有吉正君)　信用金庫と信用組合の相違でありますか、いわゆる大きな相違と申しますのは、業務の内容におきまして、信用金庫におきましては、員外の預金を受入れることができるという点でござります。信用組合にしては、組合員或いはその親族といふことになるが、原則として組合員の預金だけ受け入れるということが性格的に大きな相違であると思います。なおそのほかに信用金庫におきましては、大蔵大臣の監督の下にある。信用組合といふことになりますが、これは府県知事の監督の下にある。尤も改組期間中ましてもは大蔵大臣の監督はございませんが、信用組合本来のものになりますと、府県知事の監督の下に入るといふ点が違いであります。その他とは技術的な問題がございますが、例えば役員の選任にいたしましても、信用組合の場合でござりますと、一般の組合の選挙による。信用金庫の場合でございますと役員の互選によるといふことは、員外預金を受け入れられるが、いつた点、最も大きな違いと申しますのは、員外預金が受け入れられるが、

○菊川泰夫君 それから資金と言いますか、まあ株式会社の場合の資本金に相当するもの、この出資金が金庫の場合は、何らかの差合と組合の場合とでは、何らかの差合があるわけでござりますか。それによつて転換困難になつておるのはなんですか。実際二百残つておるのは、どういう意味じやないのですか。

○説明員(有吉正君) 信用金庫と信田組合におきまして、出資金の差におきましては、信用金庫法におきましては信田金庫が一千万と五百萬、六大都市におきましては一千万以上、その他におきましては五百萬以上ということになります。信田金庫の場合におきましては、中小企業等協同組合法自身におきましてこの出資金の制限といふのはございません。出資の基準令に共きまして、信用組合の出資の最低限度といふものはきめられておるでござります。併しこれは信用金庫の出資最低限度と申しますものよりも以下になつておるのでございます。六大都市におきまして五百萬円以上、市制施行地におきまして三百萬円以上、そのにおきまして二百万円以上といふことにおきましてお尋ねするのですが、そに相成つておるのでござります。そ

点もお話を通り相違がござります。

○菊川泰夫君 そうしますと、提案のかたにお尋ねするのですが、一年を延ばしたいという理由は、一つは資金で二百くらいの組合が未だに換ができる。転換しないという一の理由は、出資金が法定の限度になか達しにくい。こういうことがまつたの原因のように考えられる。そからもう一つここに潜んでいるのは

員外預金の取扱が信用組合のはうはできないのですね。それから金庫のほうはできる。ところが出資金を殖やすて、そうして早く員外預金も取扱えるようにならなければなりません。そこで一年間余裕を持たして、その間にその出資金が集まるようにしたい。こういうのが一番の狙いでござりますか。

○衆院議院議員（佐久間徹君） 仰せの通りでございまして、出資金もこの間に努力をいたしまして、大体指示の金額に到達させたいと考えておるわけでござります。又員外預金も、おつしやる通り、できるだけ員外預金を吸収いたしまして、出資金を延ばして行く。その期間を一年と、こういう工合に考えておるわけでございます。

○菊川翠夫君 この辺よく言われることであります。が、信用組合の場合に員外預金が扱えない制限について、この間も本委員会でちよつと質問が出て、政府側からも答弁がありました。が、組合員になるのは極めてまあ簡単になれる、而も組合員としての出資金も極く僅かで、五十円程度か出資すれば組合員となる。預金をしたいといふようなら、人だつたら、五十円で組合員になつて、つまり五十円の出資で加入して、そこへ預金をするということは、常識的に考えて極めて平易に行くよう考へられるのでござりますが、それを員外預金取扱が、えらいままだ相論議の中心になるようなのは、一体どこに連関があるのか。我々ちよつと素人目に考えますと、何も今まで預金の集めについて、大銀行から、それから信託会社、証券会社挙つて集めておる。又信用組合におきましても、集めようと

した場合に、幸いにして信用組合に預金をするような人だつたら、組合員に加入することは極めて容易なことであらうと思うし、その組合としても、預金をしてくれるような人を組合員に加入せしめることは簡単にできると思うのですが、にもかかわらず、員外預金、員外預金と盛んに言ふのですが、これはちょっと素人目に了解できん点があるのですが、どこに争わなければならん点があるのか、本当の実情を御説明を願いたいと思うのです。

○政府委員(河野通一君) 信用金庫と信用協同組合といふものの性格は、先ほど有吉君から御説明申上げた通りであります。出資者の大体最低出資額、

組合員になる出資額の最低につきましては、定款でいろいろ定めておるわけです。ものによりましては一口五

十四というのもありますし、ものによりましては、最低一口五百円というのもあります。いろいろな仕組がございまして、必ずしも五十四出せば当然組合員になれるという仕組になつておられます。この金額が多い少いかの問題です。これはまあ組合といふもの性格から言いまして、もう少し

その最低限度を上げたほうがいいという意見も出て来るかと思いますが、趣旨は信用金庫と信用協同組合といふもの

が、やはり組合員の組織、組合員だけが組合員だけが相互に金も集め、又相互融通をして行くという仕組と、信用金庫は協同組織ではありますけれども、必ずしも組合員といふものに限らない。いくらか一般の金融機関に近い性格を持つて参つてお

る。そういうことは、つまり今申上げましたように、員外からも預金を集め

られる。一般の人からも預金を集められるということになつて来る。性格としては、私はやはり二つ両立して行くべきだと思いますが、今鷹川先生から言われたように、境を越えるところは非常にわかりにくいところがある。組合員といつたつて、ただの五十円を出せば組合員になれる、組合員にならうと思えばわけはないじゃないかと言わると、本来はつきり区別をされて、組合員がお互の金を集め、お互の集まつた金でお互いにその金を使って行くといふ趣旨と、それを一步進めて、協同組合ではあるけれども、組合員からだけ集めるのでなく、一般からも資金を集めて、それを組合員がその金を融資を受けけて経済活動をして行くという性格的な相違ははつきりあると考えております。その点がはつきりしておらないのであれば、何も信用金庫と信用協同組合と二つ分ける必要はない。従つて境のところはお示しのやうなところもありましょけれども、性格自体としては、この二つのものが性格を異にしたものとして、両立てて存在すると

いうことは適当だといふふうに考えております。

○波多野鼎君 ちょっと関連して……。

信用協同組合と信用金庫は性格的に違つたもので、又法律も違いますし、両方とも将来認めて行くでしよう。そ

れならなぜこの信用組合が金庫に転換するまでこの法律を待たなければならぬか。そういう理由はどこにあるのでしょうか。ちゃんと信用組合として残つて行けるんじゃないですか。その理由を

御説明願いたい。

○政府委員(河野通一君) これは結局從来信用協同組合として員外の預金も従来信用協同組合として員外の預金もが、信託協同組合の法律が信用金庫法という法律と二つになりました結果、先ほど申上げましたように、はつきり分野ができると思うわけでございますが、組合員といつたつて、ただの五十円を出せば組合員になれる、組合員にならうと思えばわけはないじゃないかと言わると、本来はつきり区別をされて、組合員がお互の金を集め、お互の集まつた金でお互いにその金を使って行くといふ趣旨と、それを一步進めて、協同組合ではあるけれども、組合員からだけ集めるのでなく、一般からも資金を集め、それを組合員がその金を融資を受けけて経済活動をして行くといふ性格的な相違ははつきりあると考えております。その点がはつきりしておらないのであれば、何も信用金庫と信用協同組合と二つ分ける必要はない。従つて境のところはお示しのやうなところもありましょけれども、性格自体としては、この二つのものが性格を異にしたものとして、両立てて存在するというふうなものがござります。これらはもう暫く日をかせば、だん／＼出資金も貯えて参りますし、資金量も相当のところまで来て、いわゆる一般の金融機関らしい信用金庫になり得るようになります。また何と申しますか、内容ができるものもあると思います。そういうものは、従来も信用協同組合といふものが員外預金を扱えるようになつておつたのですから、この新らしい法律によつて員外預金を扱える信用金庫に転換をして差支えないのでないのではないか。併し現在旧法によつてでてきております

信用協同組合の中にも、これは本来の信用協同組合、つまり員外預金を集め

の組合は今申上げました出資金の点、

資金量の点等でまだ一人前になれない

といふところがあるのですから、なぜ員外預金を扱つておつた組合、それら

への転換の期限が切れますと、昔からあつた信用協同組合も員外預金は扱えなくなつて差支えないのでないか。併し從来から

この点はまだ新らしく生から出発しました。

○政府委員(河野通一君) この点は先ほども申上げましたように、信用金庫

がね、信用金庫法によつて信用金庫は

いますけれども、制度としてはやはり

そういうふうに割切つて考えて差支え

しないのではないかといふうに思つて

おります。

○波多野鼎君 よくわからないのです

がね、信用金庫法によつて信用金庫は

幾つでも作れるのでしよう、協同組合

は協同組合として残れるのでしよう、

そこでどうなるのですか。今、政府側の意見では、やはり個々の事情等をよく勘案

してしまって、信用金庫に転換したらいいものにつきましては転換して行く、

その必要のないものにつきましては将

來は單純なる信用協同組合になると、

こういうことで、まあ具体的な問題と

してはなか／＼線の引けない点もござ

りますけれども、制度としてはやはり

向うだと、信用金庫といふものを育成し

たいという考え方が基本になつていて

のですね、基本になつていて理解できます。この点につきましては、私どもと

いたしましても、適当なる御処置といふふうに考えておる次第であります。

○波多野鼎君 それではこういうこと

はどんなるのですか。今の政府側の意

見通しをつけたところはつくりそこで線を

見たなら信用金庫に転換させてもいい

のではないかというようなものが出て

来るかも知れません。それらについてそ

の見通しをつけたものではありません。今年の六月十四日で切るというところには、ちょっととまだ

早いかも知れません。それらについてそ

の見通しをつけたものではありません。それで

いつと有吉課長から申上げましたよ

ういうものもあるわけですね。先ほどお

も暫く充実の模様を見て判断しなけ

りますか切れる、若干もう少し様子

を見たなら信用金庫に転換させてもいい

のではありません。ようやなものが出て

来るかも知れません。それらについてそ

の見通しをつけたものではありません。それで

いつと有吉課長から申上げましたよ

ういうものがあるわけですね。先ほどお

も暫く充実の模様を見て判断しなけ

りますか切れる、若干もう少し様子

を見たなら信用金庫に転換させてもいい

のではありません。ようやなものが出て来るかも知れません。それらについてそ

の見通しをつけたものではありません。それで

いつと有吉課長から申上げましたよ

ういうものがあるわけですね。先ほどお

も暫く充実の模様を見て判断しなけ

りますか切れる、若干もう少し様子

を見たなら信用金庫に転換させてもいい

のではありません。ようやなものが出て

来るかも知れません。それらについてそ

の見通しをつけたものではありません。それで

いつと有吉課長から申上げましたよ

ういうものがあるわけですね。先ほどお

も暫く充実の模様を見て判断しなけ

りますか切れる、若干もう少し様子

を見たなら信用金庫に転換させてもいい

のではありません。ようやなものが出て

ならばして行くのがいいではないか、勿論当事者がそれを希望されななければその必要はないわけでありますけれども、希望されてるものにつきましては、先ずその転換を認めて行くの

○衆議院議員(佐久間徹君) サようで
理由ですな。
見守りたい、それだけ待つてやりたいと、こういうのがこの法律の提案の
理由ですな。

が、信用金庫の育成だけを私ども実は考えておるわけではございませんで、信用協同組合につきましては、これがやはり金融機関として、勿論組合組織ではありますけれども、金融機関

び信用協同組合を含めて、これは大体経過期間にあるものですから両方一緒にお答え申し上げたほうがいいと思います。これらの預金の伸び、資金量の伸びは非常によろしいのでござります。

○政府委員(河野通一君) 預金の利率
であります。が、これは一般の銀行よりも一厘高ということでやつておりま
す。日歩についての一厘高。年利につ
すか。

かいいのではないか、自らのところへはそれを重点にして進めておるわけであります。が、新らしく生から新設をなすことを拒否いたしておるわけではございませんが、現在までのところでまだ設立を申出たものはございません。

のですが、成るべく信用金庫なり信用組合は保護して育成して行きたいと、それもやはり電算預金の引揚げといふことをやかましく言つておるその一助になると思うので、どうせ信用組合でも金庫でも、集めたやつをみずから

として十分預金者の保護もできますし、金融に十分応じて行けるようになりますことを私ども期待をいたしておりますのであります。信用金庫さえ育成されれば信用組合はどうでもいいとは考へておりません。両者共おのづの使命

二十六年で大体年初に約五百億の資金量であつたものが、年末には約九百億になつております。その資金量の増加率は大体八七%ぐらいになります。一般の金融機関、銀行等におきましてはそういうふうには伸びておりません。

○油井賢太郎君　今の場合貸出の利率
といふのは、信用金庫なり、信用協同
組合といふのは別に制限は置かないの
ですか。例えば地方へ行くと四錢五厘
いとも一厘高ということをやつております。

○波多野嘉君 それでは新らしく作ることを申出た場合に、大蔵省は必ず協同組合のほうが転換を終るまで待つべきと、まあそういう言わなくても、手続きをそういうふうに延ばすといふなんですか。

運用するやつもあるだろうけれども、又その他の金融機関へ預けるという場合もあるだろうと思いますが、併しこれこれが根がしっかりとして来るまでには、或る程度保護育成の方法を講じてやらなければならん場合もあると思ふ

○菊川孝夫君 最後に、本当の概説的
で結構でございますが、信用組合と使
用金庫の伸び工合ですな、一年間にさ
うに考えております。

○田村文吉君 丸一年間でですか。
○政府委員(河野退一君) 一年間です。
す。非常に伸び方がいい。ただ基本がいい。
いき、つづいて、これと一役銀行にござ
る伸び方は非常に一般金融機関よりは
いい、割合については。

○政府委員(河野通一君) 信用金庫、
信用協同組合は、御承知のように非常
に小額の資金を扱つております。従つ
て、よくても相当かかりますので一段
が、銀行とは大分違つておりますが
ね。

○政府委員(河野通一君) 必ずしもうはつきり劃切つては考えておりませんが、できるだけ過去において信用取扱い組合をやつておつて、而も貰外の資金を扱つておつたものが信用金庫になつたいといふものを先ず優先的にやつ

ですか、それで信用金庫等に対しましては、例えば政府の預託金ですか、そういうようなものも或る程度やられておるのでござりますか。それからいろいろ政府資金を預託するというような計画なんかはやつておられるのですか、今後おやりこころうですか、二つ

かる伸び工合を概略で紹介しておこう。 から、詳しい数字までお聞きしたつて仕方がないのですが、概略的に相当伸びる傾向を辿つておるが、これは主として預金ですが、預金が伸びつつあるのか、それとも減少しつつあるのか、そこ

小さな銀行で、これが一社銀行で、五百億とか金を持つておるのに対し、五百億とか何とか、基本が小さいのですから、銀行が一兆数千億という預貯金を持つておるのに対して、五百億とか金額においてはなかなか、一般の銀行のようには伸びませんけれども、伸びるにあつたように、一般の銀行は今伸びましたように、

の銀行の金利よりも若干高いところにある、具体的に業務方法書にはこれは書いておりますが、これは銀行等は小額のものでも三錢前後だと思いますが、信用金庫では四錢五厘見当が最高と、うことで大体やつておるようである。

て行く、併し非常に初めからの信用会庫としての設立について、その經營者なり、或いは経済的な事情なりといふものが非常にはつきりいたしておりまして、信用の基礎が十分充実して参る、というような見通しのつくるものにつきましては、これと並んで、

○政府委員(河野通一君) 政府資金の預託は、現在の信用金庫に対しまして約十二億預託をいたしております。期間が当初予定いたしましたのは、七日間まででござる予定であつたが、

の荷役を一々お仕しし大いに日本はほらへ参りますると、最近は、一時は農村が農村インフレだと言われて、何を売つても農産物であるならば都からリユックサックで皆買いに来た。いう時代には相当組合が伸びたよう話を聞いておりますが、最近の状態を

○菊川零夫君　これはやつぱり手軽に行けて親しめるというところがいいところ。つまり、二二三は吉野の

○油井質太郎君 さつきの説明で九百億に伸びたというのですが、それは信用協同組合も入つてですか。信用協同組合だけではどのくらいですか。

ましては、これを必ずしも「新規組合」として、同組合が転換した後でなければ、認めたませんといふうなことは、言うつもありません。

あります。が、これを近く三ヶ月くらい延してこの秋頃までその預託を読んで行くことにいたしたいと、なお今後過去の收支の状況等を見まして相当見通しがつきましたならば、一般金庫機関と同じように、信用金庫に対しましても更に指定預金等をして参りい、かように考えております。

聞いてみますると、どうも組合員のほうの貸付のほうは相当伸びているんだ
が、預金のほうは余り伸びないどころか、むしろだん々減少していく。
ういうことを言つておるんですが、一つずつぐらいあるのは、これは
用組合法によると組合じやない……
あれは又別ですか。

たううど思ひ、ずつと大きいにこれに參り、だと思ひますが、そこで一つ最後に尋ねしたいのですが、定期預金にしても一般の普通預金にしましても、大体銀行と同じような、半年とか一年とかいろいろううにやるんだろうと思ひますが、この利率といふものは、一体一銀行の市中銀行の公定利率と、信用金庫

○政府委員(河野通一君) 先ほど申上げましたように、信用金庫と信用協同組合は、丁度去年は転換の時期だつたものですから、残高で年末における信用協同組合の年初との比較といふものはまだ出来上つておりますが、大体今のところでは経過的には信用協同組合と信用金庫は転換が終るまでの

間は一緒にお考え願つたらいいのではないかと思います。その意味におきまして、金庫と組合両方合せて御質問願いたいと思います。なお必要がございましたら資料を差上げます。

○油井質太郎君 もう一つ、さつきの説明で組合として設立されたものは五十ぐらいだというのですが、これは大体都道府県知事の許可事項になつておるので、大蔵省へは届けを出さなくともいいわけなんですね、併しこういうことは金融全体の態勢から見てやはりきちんと把握したほうがいいのじやないかと思うんですが、それはあれですか、届けを出さなくてもかまわないといふことで、あなたのほうでは強制力はないということになるんですか。

○政府委員(河野通一君) 今お話の点は信用協同組合につきましても大蔵大臣が直接監督したらどうかというお話を通ずる点いやないかと思いますが、これは金融機関にもいろいろございまして、一々中央の政府が監督をいたさなければならんものと、その監督は府県知事に任せておいて、ただこちらでは事後の報告を受ける、而もその監督の全体のおおまかな基準を府県知事に與える、そこで大体目的を達し得るものと、いろいろ段階があると思います。現在のところ今後新らしくできる信用協同組合につきましては、これを一々中央の政府において監督を直接して参るか、いふかといふ必要はないのではないかと考へております。何分にもまだ設立のものが先ほど申しましたように五十五くらいである、資金量もまだ取るに足らん程度にしか伸びておらんと思ふます。今後の状況を見ましてそれが非常に弊害があるということであります

今のことではこれを府県知事の監督に譲つたことによつて弊害が起つたといふ事例も聞いておりませんので、もう暫く現在の事態の推移を見まして、その結果によつて又非常に不祥なことでも起るようなことがありますればややでも起るよう考へなければならぬ、かように考へております。

○油井賢太郎君 もう一つ、組合から
今度は大体一年間金庫に直すのに延長
されておるのでですが、今までもそういう
準備は相当やつておると思ふんです
が、たとえ一年でなくて半年くらい
でも大体片付くのではないかと思うんです
ですが、殊更一年というふうに期限を
きめたのはどういうわけですか。六ヶ月
でも大体はできるのじやないのです
か。これは提案者にはつきり聞きたい
のです。

○業議院議員(佐久間龍君) 六ヶ月と
いう意見もございましたので、一時そ
ういうような方向に進んで参つたので
ございますが、何分万全を期しよう、
こういふ考え方から一年ということにいた
したのでござります。そんなようない
きさつがございますが、期限といつた
しましては、どうして一年かと申され
ても、又公式的に割出す何ものもない
わけでございますが一年ぐらいを以
て完成されるのじやないか、希望通り
行くのじやないかと、このふうな
希望的観測を以て決定いたした次第で
あります。

○油井賢太郎君 まあとにかく前から
相当準備はやつていて、大蔵省でもそ
れを検討しているというのですから、
あと半年もあつたら大体きまる。殊更
一年まで引き延ばしているというと、
更に又一年たつたとき、もう一年とい
うふうな工合になる虞れがありはしな
いかということを私は懸念するのです
が、どこまで行つてもそれじやきりが
ない。そういう處で却つて半年とい
ふうな工合にしたほうがきらがいいん
です。

じゃないですか、そういうお考へは
たれないんですか。

○委員長(佐々間徹君) 二百三
六組合中の改組を希望するものの数
考えて見ますといふと、いろいろの文
情もございましょくけれども、大体
年くらいの期間を置けば準備が完成
する、その前、相当の準備期間があつ
から六ヶ月ぐらいでどうかといふ話
ございましたんですが、まあ我々と
たしましては、いろいろの事情を勘
いたしまして、一年を適当と認め、そ
あこの程度で一年とやつて見ました。
その結果又延長といふようなことは
しも考えておらないのでございま
す。一年を限つてということを固くす
えてこういたした次第でござります。
御了承願います。

○委員長(平沼彌太郎君) 他に御発
もないようですが……。

○波多野鼎君 注文ですが、大蔵省
に、今度の高金利の取締に関する法律
案ですか、あの参考資料を、やはりそ
れに関連するんだけれども出してお
いたい。というのは非常に複雑な形で
法律によらない金融機關ができるおそ
うですが、新聞なんかでちよいしく
出て来るのだが、ああいうのを一つな
類として資料にして下さい。

○委員長(平沼彌太郎君) 他に御発言
もないようでありますから、質疑は終
了したものと認めて御異議ありますか
か。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

討論は終局したものと認めて御異議をりませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(平沼彌太郎君) 御異議ないと認めます。それではこれより採決に入ります。信用金庫法施行法の一部を改正する法律案を原案通り可決することに賛成のかたの御挙手をお願いいたします。

○委員長(平沼彌太郎君) 全会一致であります。よつて本案は原案通り可決すべきものと決定いたしました。

なお諸般の手続は前例により委員長に御一任願います。それから多數意見者の御署名をお願いいたします。

(質問者挙手)

○委員長(平沼彌太郎君) 多数意見者署名

瀧淵 春次	大矢半次郎
黒田 英雄	木内 四郎
伊藤 保平	菊川 孝夫
岡崎 真一	小宮山常吉
下條 恭兵	田村 文吉
波多野 鼎	菊田 七平
油井賢太郎	西川甚五郎

○委員長(平沼彌太郎君) 次に関税法の一部を改正する法律案について質疑を行います。

○波多野鼎君 今度のこの一部改正法律案を見ていると、大体通関手続の簡素化といふことを中心として、いわゆる保税地域というものを一応拡大しようとそういう考え方だとと思うのですが、そのままけれども、こういうふうに通関手続を簡素化するという問題に関連して、こういう指定保税地域ですか、これを拡大するということだけじやなさいに、もつと考えなければならん点がた

○政府委員(北島武雄君) 密輸取締に
つきましては、現在税關と海上保安
庁、警察、この三者が緊密な連絡をと
つて実施することになつておりまし
て、ただ海上保安庁、警察等で密輸を
検挙いたしました場合、必ず税關のほ
うにお引渡しを願いまして、税關にお
きまして、関税法違反の事実をよく調
査いたしまして、通告処分をするな
り、或いは告発などの手續をとつてお
るわけであります。最近におきまして
密輸の検挙件数については、密輸出、
密輸の検挙の実績をちよつと具体的に
数字で申上げますと、昭和二十六年
度、昨年の四月から今年の三月までの
密輸入合せまして一千四百二十八件ござ
います。同様の数字は一昨年度即ち昭
和二十五年度におきましては、千六百
九十五件ございましたので、件数に
おきましては若干の減少ということに
なつております。ただ密輸物件の価格
のほうは、昭和二十六年度におきま
しては四億八千百万円ございまし
て、一昨年度における三億三千八百万
円という数字に対しまして若干の増加
になつておるわけであります。と申し
ますことは、最近におきましては比較
的大物が挙つたということでございま
す。なお先ほど密輸につきまして、税
關、警察、海上保安庁等が協同してや

数を機関別に分けて御報告いたしますと、昨年度におきまして、税關で検挙いたしました件数が九百六十六件、全體の約七〇%でござります。それから海上保安庁は八十二件で六%，その他税關、警察協同というものはあと残る件数のほうは二百四十四件で一八%、おいて大体七〇%程度の検挙件数を挙げております。それから検挙いたしました密輸物件のうち、密輸出の主なものをお申しますと、昨年度におきまして一番大きいのは機械類でございまして、これが六千百四十八万円、その後が第二位に位するものは電気器具約二千萬円、あと以下繊維製品、自動車部品、理化学機械、食料品、木材等の順位になつております。それから密輸入のほうは、昨年度におきましては砂糖が一番多うございまして、六千二百八十六万円、それからスクラップが大体これに近い六千二百五十万円、以下食料品、医薬品等の順序になつてきます。密輸につきまして昨年中において特殊な現象でございましたのは、いわゆるS.P.Sの横流しでありますて、これは取締にも甚だ手こずつたわけでございますが、占領下におきまして特殊な人に対する課税するということになつておつたのであります、実際的には平常の店舗を保税倉庫として特許せられたる軍人軍属に売るときは、これは免れられ、そこまでは税金を納めないで店舗へ持つて来られる。それから店舗か軍属に売つたような恰好で、他の外国伝票を或いは偽造いたしまして、軍人に対する課税するということになりますが、実際的には

例が相当あつたようであります。これにつきましては昨年の六、七月から非常に弊害が目立つて参りましたので、横浜税関、特に東京税關支所を督励いたしまして、相当数洗いまして、或るものは免許を取消し、或るものは通告処分をし、或るものは東京地方検察庁に引轄ぐどといふような状況になつております。なお審議につきまして御質問がございましたらお答えいたします。

○波多野聰君 今度の独立後、例の駐留軍、その家族、契約者などに對して、輸入税を免除する措置が講ぜられておるのですが、これが今あなたの言われたS.P.Sの密輸の問題と非常に似たようなケースが出て来るのじやないか。ああいうような大幅な輸入税免稅の措置を講じた關係上、税關のほうでも人手の点において、或いは事務の配置において何か新らしい構想ができておるのですか、これを防ぐために……。

○政府委員(北島武雄君) とにかく現在におきましては、行政制度の關係で、どうも定員が殖せません。但し税關につきましては相当同情的な定員を認められまして、行政整理で約三百人落しました半面、特派官吏の増員が認められまして、全体として昭和十六年度に對しまして、二十七年度の定員は五人しか減つておりません。我々いたしましては、なお昨年相当税關官吏の定員が殖えましたが、欠員が相当ございましたので、この際極力定員を充実いたしまして、部内職員の訓練も更に厳重に行なつて、適当な職員を配置転換いたしまして、現在の人員で今後予想される事態にも対処しようと思つております。

発着が非常に多くなつて来ると思うのだけれども、こういうところは税関の支所か出張所か知りませんけれども、そういうものを設けて、港の場合と同じようにやつておりますか。

○政府委員(北島武雄君) 現在飛行場におきまして、税關官吏、税關の役所がござりますが、御承知の通り羽田の税關支所と、それから若國の税關支所でございまして、他の飛行場は、これは国際民間航空の飛行場では一応ございませんので、現在は税關の職員を置いておりません。但し今後行政協定の発効に伴いまして、いわゆる駐留軍の公用機で以て、パブリック・エア・クラフトで、仮にシビルの人、全然免除特權のない人を仮に乗せた場合は、向うから税關に通知がありまして、更に羽田の人に随時立川等に出張してもらうことか、場合によりましては、向うから羽田まで出向かせて手続をとらせることになります。但し事態の進展においては、立川その他にも若干分室を設けまして、職員を配置しなければならんかと思つております。

○波多野嘉君 今行政協定の問題に関連して、非常にいろいろ問題が起きると思うのですが、通関手続を簡素化するといふ、国際協定に入るに応じての改正法案だと思うのですけれども、その面はいいとして、日本が行政協定を結んでおるという特殊な地位にあるといふところから、日本の関税行政について考え直さなければならん点が大分あると思うので、その点はあとで機會を見て質問いたしますが、もう一つの点は、この密輸出入を嚴重に取締るという面と、それと裏腹になるのだけれども、

これは大事な問題だと私は思うのですが、外國から日本に来る人の第一印象は税關で與えられてしまうのです。あと内地でいろいろな人に接触していろいろな印象を受けても、最初に税關で受けた印象というものは、これは消えない。これは一番強いのです。そういう点から、税關官吏の訓練といふことは、一面において非常に嚴重にやるといふことは、他面においては、何かすべての人を罪人扱いにするというような考え方で見ないで、いわゆるジェントルマンライクに扱つて行くという点の訓練、これは非常にむずかしいのですけれども、一面嚴重に、一面ジェントルマンライクに扱わなければならんといふので、非常に訓練の点に力を入れてもらわなければならんと思うのですが、訓練その他の点について何か構想があるのですか。

○政府委員(北島武雄君) 内国税のほうには御承知のように、税務講習所という機関が中央にございまして、更に各税關局にその支所がございまして、数年来いたしておりますが、税關のほうにつきましては、一定の講習所という施設はまだ認められておりません。但し私どもいたしましては、昔からいわゆる税關講習会といふものをやつておりましたが、その制度をこの二、三年來拡充いたしまして、毎年一回高等税關講習会と称しまして、相当程度すでに税關の経験のある者を再訓練いたしますのはか、更に次から次へと昨年あたり採用いたしました新規の未熟練者の訓練、或いは又技術官の再訓練等を次から次に中央において実施いたしますと共に、各税關におきまして一定の

六

研修の計画を立てさせまして、随時本省のほうに報告させまして、本省において更に不備な点を指摘督励いたしまして、研修いたしておる、こういう恰好であります。まだ税關の官吏の全體の定員は五千四百人程度でございまして、一定の講習所という施設を持つことはまだ予算的に認められておりませんが、現在におきましてはそのような恰好で訓練いたしております。

なお第一線の税關官吏の態度につきましては、私ども只今御指摘になりま

したように非常に重大に考えておりま

す。私ども並びに各税關長も常に、税關官吏といふものはその國を代表する

外交官のようなつもりでやつてもらいたいと、いうように希望を申します。

常にその思想を吹き込んでおるのでござります。ただ何と申しましても、ま

だ二十五歳未満の職員が全体の七〇%を占めております、よろしい状況でございま

ますので、なかへ皆さんの御期待に副うようにには行きかねておるわけでござります。但し羽田とか横浜、神戸等につきましては、特に外人の出入が多いわけでござりますので、この点については特に嚴重に訓戒いたしております。

それから又税關の旅客に対する手荷物の検査などについても、今後相当考

える必要がある、というように考えておるのあります。今まででも羽田におきましては、他の税關に比べまして非

常に紳士的にやらしておつたつもりでございますが、一方に又入つて来るときにおいては、これは手荷物の検査をするのもよからぬが、日本から出るときには手荷物の検査をする必要がないやないか、という御議論も大分ござ

ります。

現

在

の

日

本

の

法

制

度

を

開

催

いた

ま

し

て

、

輸

出

貿易

管

理

も

相

當

嚴

重

に

行

わ

な

く

れ

ば

な

く

れ

ば

な

く

れ

ば

な

く

れ

ば

な

く

れ

ば

な

く

れ

ば

な

く

れ

ば

な

く

れ

ば

な

く

れ

ば

な

く

れ

ば

な

く

れ

ば

な

く

れ

ば

な

く

れ

ば

な

く

れ

ば

な

く

れ

ば

な

く

れ

ば

な

く

れ

ば

な

く

れ

ば

な

く

れ

ば

な

く

れ

ば

な

く

れ

ば

な

く

れ

ば

な

く

れ

ば

な

く

れ

ば

な

く

れ

ば

な

く

れ

ば

な

く

れ

ば

な

く

れ

ば

な

く

れ

ば

な

く

れ

ば

な

く

れ

ば

な

く

れ

ば

な

く

れ

ば

な

く

れ

ば

な

く

れ

ば

な

く

れ

ば

な

く

れ

ば

な

く

れ

ば

な

く

れ

ば

な

く

れ

ば

な

く

れ

ば

な

く

れ

ば

な

く

れ

ば

な

く

れ

ば

な

く

れ

ば

な

く

れ

ば

な

く

れ

ば

な

く

れ

ば

な

く

れ

ば

な

く

れ

ば

な

く

れ

ば

な

く

れ

ば

な

く

れ

ば

な

く

れ

ば

な

く

れ

ば

な

く

れ

ば

な

く

れ

ば

な

く

れ

ば

な

く

れ

ば

な

く

れ

ば

な

く

れ

ば

な

く

れ

ば

な

く

れ

ば

な

く

れ

ば

な

く

れ

ば

</

るという方針でやるか、厳重に、本当に原産地主義をとるか、このことをち

○政府委員(北島武雄君) 飽くまであります
原産地主義でございまして、例えば香
港に持つて行つてメード・イン・イング

○第川孝夫君　特にこの輸入の場合にこの被害を被ることが多いと思ひます。が、これはその判定をするに当たりまして、相當高度な技術が私は要るんじやないかと思う。日本の毛織物のことをも、一旦香港あたりへ持つて行つて、これを又メード・イン・イングランドトにしてしまつて、それが又来た場合には、これはそういう毛織物のような極めて判別のしやすい物でもかなり技術が必要である。ましてや薬品、この間委員会で問題となりました染料の「」と、ドイツ製であるか日本製であるかといふことは、非常にむずかしいと思うのであります。ですが、そういうのを一々技術庁にて相当な技術者を置いて検定をするとうにせられるのですか。本当の法律論では原産地主義を強調しておられます。が、具体的に又個々の品物にこれをおくるということになりますと、この連邦は、非常に私はむずかしいと思うし、日本の品物もかつてはそういう法律の抜け道を潜つて盛んに外地へ運んでおつたということを言わせておるのであります。この点取締を嚴重にしようとした場合には、相当な機構が私ほどだと思う。今のような、波多野さんのさつきの質問に対する説明のようになりますが、この点取締を嚴重にしよると工合では、ちよつと覚束ないと思ふ

ですが、こうした点更に税関等を更に拡充されるのですか。

○政府委員(北島武雄君)　菊川さんのお説のよう、非常にむずかしい問題でござります。実は輸入につきまして、すべての物品に原産地証明書といふものを添付せねば、これ

日本で原産地証明書を附けさせておるのは、南西諸島からの産物だけでありまして、その他の国から来る物に対しましては原産地証明書を添附させておりません。一番いい方法としましては、すべての輸入物品について原産地証明書を添附させることであります。又そういたしますことは、税關官吏の簡易化に関する條約には、原産地証明書を要求する場合を除くだけ規定もございまして、きょうという規定もございまして、できにくく、実際問題といたしまして、結局税關官吏の長年の経験によると、商品が入つて参りました場合に、その仕出国、どこから来たか、商品等を調査いたしまして、明らかに产地の虚偽表示と思われるものしか實際は遺憾ながら現在の方式ではできないかと、こういう者でております。本当にこれを真剣にやるといったしますと、相当な機構も要るわけでありますが、現在のところちょっとそこまでは届きかねる現状かと思います。甚だ堪へ思ひます。

やるんですから、まさかスイスのマークを附けるようなことはないと思いま
すが、これについては反対意見はどちらな

さるんですか。向うから来るやつよりも今後日本が輸出によつて立たなければならんので、出る面をやかましく言わなければならんと思うのですが。

○政府委員(北島武雄君) 誠に御心配でございまして、原産地虚偽表示の防止に関する協定にも、契約国内においては原産地について公衆を欺くような表示は禁止するようになりたまではございません。従いまして目下通産省、外務省等が打合せまして、その方法を考えておりますが、その方法といたしましては、これは通産省関係の輸出貿易管理令といふ政令がございますが、これを改正いたしまして、原産地について虚偽の表示をした貨物については、輸出の場合に許可が必要のようにするということになるわけです。ちょっとと許可いうと変ですが、税關におきましてこれは明らかに日本製品であるのを、メード・イン・U.S.Aと書いてあるとすると、これは許可が必要なんだというふうとて通産省へ出します、そうすると通産省では許可をやりません。それで事實上輸出が停止される、こういう措置をとるようにならうかと考えておきます。

が、アメリカ資本が多く入って来て、日本の労働力を使つたりして品物をこしらえ、これを輸出する場合に、

向うの会社の本社の所在地はアメリカ
だと、そういうような場合に、ただ單
に日本でこしらえたというのは、日本
人に造らただけだといふような場合

には、これはどういうふうになるんですか。そういうのは今度の通産省の話では、やはり許可を要するようになりますが、アメリカ製品とちつとも違ひませんといふような……。

○政府委員(北島武雄君) やはりそれほどここで造られたかということだ。造られた土地は日本でござりますから、それに対してマークをいたしますれば、虚偽貿易と申しますから、示す。それから只今ちょっと技術的な問題で、輸出貿易管理令に譲るということになつておりますが、ちょっととそれについてお話を伺つて、許可を要するのはおかしいぢやないかといふことですが、例えば公安良俗な書するものとかいうものは、輸出貿易管理令には許可事項になつて、許可を受ける。それで、実際には許可を與へないということで輸出停止をいたしております、そういうテクニカルな問題でござります。

○鴨川泰大君 これはまあ今の輸出貿易管理令に当然入るのであって、税金とは関係はわからぬかも知れませんけれども、戦後の日本の輸出品がほぼうでキャンセルされた、而もそれが見本と納品と違うとか、大部又そろそろ日本人が戦前の悪い癖が出だした言つて、新聞で事實を暴露しておるだけであります、そういうのは向うから若し突つ返されて来たというよ

場合に、税関の取扱いはいかがですか。

て参りました場合には、やはり輸入と
いうことになりますので、輸出のライ
センスがありますれば税関としては通
過させるわけであります。

本の商品が非常に国際的に公正な慣習に反するようなやり方で出て来る問題でござりますが、これにつきましては、実は昨年以来二、三そういう問題が税関でもわかりまして、それから税関におきましても輸出検査を相当厳重にしてやろうじゃないかと、実は今まで税関の検査は、これは人員の關係もござりますが、輸入する貨物につきましては、それはまあ全部検査いたします。そうして輸入製品につきましては税額を適用してとつております。輸出品につきましてはなか／＼全部検査するまで手が廻りかねておる現状でございまして、まあ昨年あたりまでは、恐らく正直のところ全体の輸出品の五%くらいまでしか検査できなかつたのじゃなかろうか、昨年の秋頃まで……、ところが秋頃からいろいろ一二、二日本の商品が税関の目を潜りまして輸出され、そこで大きな問題を起した事件もございますので、それからそれでやならんことを増しまして今やらしております。この結果現在では大体輸出品のうちの一〇%乃至二五%程度が平均的に申しますとまあ輸出検査を受ける。現実にこれを開披して实物を税官吏が検査をしている、こういう状況でございます。

はないかどうかとし……」 関税協

定によつて、輸出する場合の輸出検査を
厳重にせよ。というような検査協定、こ
れはないのでござりますか。昨日もらつ
た資料でちよつと見てみたのだけれど
も、わからん文章でちよつと……。

○政府委員(北島武雄君) 法律的には
現在の法制で輸出検査を厳重にやること
ができるわけでございます。それが
各國の間に輸出検査をもつと厳重に
やるといつ協定は、まだ実際にできておりま
せん。ただ最近、これは極く内々
の話でございますが、アメリカのほう
からどうも日本における税関の輸出檢
査が少しへなようだ、そのためには
アメリカで相当損害を及ぼした例あり
るから、厳重にやつてくれないかとい
うような申入れもございまして、先般
アメリカの商務省の関係の係官並びに
税關局の人が日本の実際の税關の輸出
検査のやり方を視察に参つたことがござ
います。

○菊川孝夫君 それからもう一つ最後
に保税地域、それから保税倉庫等で、
戦後荒廃したままの姿で相当長いこと
そのままに置かれる。そのために入
した品物が、保税地域にあるうちにま
まいり／＼品傷みをするということを
從つて相当この保税設備、保税地域の
施設といふものに対して私はもう金を
注ぎ込んで、まあ修理をしなきやな
らんという時期に来ているのじやない
か、税關に持つて行つて、輸出検査に
しても輸入検査にしても、そう直ちに
はなか／＼行かんもので、ここで税關
部長の言つてあるよ／＼な工合には簡単
には済まんわけですよ。實際には長い
ことおいて置かれ、而も祭日、日曜

ところいら休日になつたりして、長い
ことなか／＼検査の済まんことがあ
る。ところが港湾の施設が老朽化して
おる。それから又戰災によつて傷み、
それから駐留軍に一部しいところは提
供してしまつておる。特に過船の大坂
と神戸等の水害によつて相当傷められ
ておるので、これらに対するこの保税
地域の指定を厳重にすると同時に、保
税地域内の施設、建物等の近代化、それ
から修理といふ面に対しても相当
これは大蔵省としても力を入れなければ
ばならん問題だと思うのですが、この
陳情は相当來てゐるのですが、これに
つきまして今年度大体どのくらいな見
込でこれに對する資金の貸付等の処置
がとられましたか、税關部長一つ御存
じになつておつたら進み工合を……。
この地域を指定しましても、その設備
たるやわれ／＼素人から見ても無理な
ようなくらいの保税地域があるので
す、相當あるのです。

○政府委員(北島武雄君) 現在保税地
域は、先ほど申しましたように、税關
自身で持つておるのは殆んどござ
いません。民間業者或いは県市等の公共
団体、まあ税關を通しましても、保税
中の貨物が保税倉庫等の不備によりま
して損傷されておるということは、重
大な関心を持つわけでござります。
常々勧告はいたしておるわけでござ
いますが、資金の面で何分思うに任せな
い。但し県市等の地方団体等に対しま
する港湾施設の補助といつしまして
は、本年度三十九億円計上しておるよ
うでござります。その分で、そのうち
幾ばくが現実に保税施設に使われるか
といふことは、私どもでつまびらかに
いたしません。

○菊川孝夫君 最後にそういう保稅

地域内のいわゆる品傷み等の事故が二
十六年度に、当然統計としてやはり
なたのほうもお取扱になつておると思
うのですが、そういうものはございま
せんですか。

○政府委員(北島武雄君) 損傷貨物に
関する統計は、現在では税關にないよ
うでござります。

○委員長(平沼彌太郎君) 他に御発言
もないようであります。質疑は終了
したものと認めて御異議ありません
か。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(平沼彌太郎君) 御異議ない
と認めます。それではこれより討論に
入りります。御意見のあるかたは賛否を
明らかにしてお述べを願います。
別に御発言もないようでありますか
ら討論は終局したものと認めて御異議
ありませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(平沼彌太郎君) 御異議ない
と認めます。それではこれより採決に
入りります。関税法の一部を改正する法
律案を原案通り可決することに賛成の
かたの御署名を願います。

〔賛成者署名〕

○委員長(平沼彌太郎君) 全会一致で
ござります。よつて本案は原案通り可
決すべきものと決定いたしました。

なお諸般の手続は、先例通り委員長
において取扱うことに御一任を願い
ます。これより多数意見者の御署名を
求めます。

小宮山常吉

油井賢太郎

菊川孝夫

大矢半次郎

黒田英雄

瀧浦春次

○委員長(平沼彌太郎君) 速記を始め
記をとめて下さい。

〔速記中止〕

○委員長(平沼彌太郎君) 速記を以て
閉じます。

午後零時十八分散会

昭和二十七年五月二十八日印刷

昭和二十七年五月二十九日發行

參議院事務局

印刷者 印刷所