

## 第十三回 参議院通商産業委員会議録第六十三号

昭和二十七年七月十一日(金曜日)午後  
二時三十二分開会  
出席者は左の通り。

理事

委員

小林 英三君  
松本 翁君  
結城 安次君  
眞宗 雉三君  
山本 加藤君  
吉田 境野君  
清雄君  
西田 隆男君  
石川 清一君

米治君  
正人君  
法晴君  
大山 俊一君  
山地 中島君  
八郎君  
征帆君  
隆君

政府委員

通商産業  
政務次官資源庁長官  
資源庁開発鉱害  
部販賣第一課長

大山  
中島  
征帆君  
隆君

事務局側

常任委員  
会専門員  
常任委員  
会専門員  
常任委員  
会専門員

林 誠一君  
山本友太郎君  
小田橋貞壽君

説明員

農林省農地  
局管運部長  
谷垣 専一君

○臨時石炭鉱害復旧法案(内閣提出、  
衆議院送付)  
本日の会議に付した事件  
○政府委員(中島征帆君) 復旧工事を  
に考えておられますか。その点はどういう工合  
らんわけです。その点はどういう工合  
に考えておられますか。

○理事(小林英三君) 只今から通商産業委員会を開会いたします。臨時石炭鉱害復旧法案についての質疑を続行いたしました。西田隆男君 質疑を続行する前に、速記をとめて、議事の運び方について一つ懇談したいと思いますが……。

○理事(小林英三君) 速記をとめて下さい。  
午後二時三十三分速記中止  
午後三時三十七分速記開始  
○理事(小林英三君) 速記を始めて。  
それでは質疑を続行いたします。  
○吉田法晴君 灌溉排水施設の管理は、原案によると被害者の組合か、そうでなければ鉱業権者ということになりますが、それでは質疑を続行いたします。

○吉田法晴君 灌溉排水施設の管理は、原案によると被害者の組合か、そうでなければ鉱業権者ということになりますが、それでは質疑を続行いたします。

○吉田法晴君 灌溉排水施設の管理は、原案によると被害者の組合か、それで明らかにしておかなければならぬ点がつておりますが、それは事業団で明瞭かにしておかなければならぬ点が事業団といふことになりました。そこ

は、事業団は、法律上最後的には事業団に持つて行くことになりますので、法律上の責任を持つ。従つてその

場合におきましては、事業団がこの維持管理の責任を持つ。併しそのほかに、鉱業権といふことに関連した本

來的な責任といふものはないだろうと考えております。

○石川清一君 灌溉排水施設の維持管理と

いうものが、鉱害問題について、或いは鉱害復旧に関連して、どういうもの

であるかといふことは、この本質はある

とでお尋ねをいたしたいと思ひます

が、事業団が持つ。ところが事業団

は鉱害復旧に關連して、どういうもの

であるかといふことは、この本質はある



う」となると思います。

○吉田法晴君 それからこの損害賠償の金額、一時金の話でありますと、農林省令、通産省令によつて評価基準を定めるということになりますが、実際にどういう工合にきわめられるのか。恐らく構想は大体のところはあるのだろうと思いますが、その点についても、農林省、通産省の緊密な協力を願わなければならんと思うのであります。例えば農地について言えば、復旧を一応したとしても、減収が考られる。その減収の場合に、米麦の価格といふものも基礎になります。或いは従来に比べて何倍減収をしあるか、こういう生産力の問題も考慮に入ります。あるいは整田化のために、労力なり、或いは肥料なり、これはまあ恐らく堆肥等であります。しかし、それは考慮に入れられると思うのであります。これが復旧して、いよいよから復旧して、いよいよ復旧した場合、それが、これらの点について大体の構想を一つ承わつておきたい。

う。それをカバーするためには労力、或いは資材を加えなきやならん。こうした場合にはおきましては、普通の努力をもれば、やはりそういう方法で計算しても理論的には差支えないものであります。大体原則的には、あとのはうのことを考えておきましても、細かく打出しておりません。それからそういうことの考え方についてはまだ、細かく試案を練つておきまして、結局どういうふうなことをやるかといつまえ方について、両方でいろいろ試案を練つておきまして、これは、結局事実回復していい効用の部分の認定をどうするかという認定の問題でありますので、理論的なこの両者の理解の相違ということは、御心配ないとお思つております。

に、要するに盛土をした場合に減収があるとして、米麦価の算定基準のと  
き、後の変動をどういう工合に織込む  
か。それから灌漑排水施設を作つて、  
要するにポンプ・アップをするとき  
に、土地が傾いておりますから、細分  
をして、そうしてその細分をした耕地  
を平均化する、水準化するといふ努力  
がなされるだらうと思いますが、その  
あとにお早魃或いは出水等によつて  
減収の可能性が見積られると思うので  
すが、例えは雨が余計に降つたときに  
は、下のほうはつかるけれども、上の  
ほうは普通の田よりか余計にできる。  
その代り旱魃の場合には、上のほうは  
減収をして、下のほうは余計できる。  
こういろいろ／＼な変化がありましよ  
うが、そういう点についてどういう工  
合に見積つて行かれるか。細かいこと  
は要りませんが、基本原則だけを一つ  
お示し願いたいと思います。

○理事(小林英三君) 皆さんありますか。  
○吉田法晴君 こういう技術的な問題ですが、ちょっと暫く御苦棒を頂いて、そう長くかかりませんから……。  
それから農業用施設につきまして、その経費を誰が負担するか。五十一條の一項五号を類推しますと、これは事業団と鉱業権者双方が持つ、こういうことが予想されるのでありますけれども、農業用施設の費用、これはどうが、事業団なら事業団が持つたとして、も、或いは十年後の問題になりますけれども、農業用施設の費用、これはどういう負担で考えられますか、お伺いいたします。  
○政府委員(中島征帆君) 費用といふのは、私はちよつと基準はわかりかねますが、復旧費でありまするならば、鉱業権者からそういう納付金がありまして、更に補償して行く、こういうことになります。  
○吉田法晴君 今のは設置費と、それからその後の維持管理費、両方含まわれるわけでありますか、御答弁は、大臣が双方削る、こういう御答弁であつた上に了解するわけです。それと一番問題になりますかんがいい排水施設、こわは農業用施設の一つでありますから、その設置の費用或いは維持管理の費用においても同様だと、大体その通りに解釈して差支えありませんか。  
○政府委員(中島征帆君) そういうふうに考えてよろしくございます。実際には納付金の中から、予定せられます維持管理費を、或いは打切り補償費というものを差引きまして、残りを復旧費に当て、それで不足分は国から与るるというのでありますから、形式的にいは、こういう事業の費用に対しても、まだだな

やはり全然補償しない、こういうことはなりますので、形式は復旧工事費のところで国が負担することになりますから、両方で維持管理するというのは、実質的に差支えないと思います。

○吉田法晴君 その辺、今の答弁の中ありましたように、納付金から出すべきものである、或いは出す云々といふことになれば、結局これはやっぱり鉱害のとの残つた、何と申しますか、金銭じやない、現実の施設による補填、こういうことになりますと、原則的には鉱業権者が責任を持つべきであつて、そうして限度を超えた場合に國が補助する、こういう建前にならうかと考えるのです。ですから責任の關係と、それから経費の負担問題といふのは結び付いてると思うのです。そこで設置費或いは維持管理費を誰が持つかということをお尋ねをして参ります。

○政府委員(中島征帆君) 設置そのものは、工事内容といったしまして國から補助が出るわけあります、維持管理費用に對しては、今までの考え方からして全然補助金の対象にはならない、こういう大蔵省の見解からいたしまして、あらかじめ納付金から天引するということになつただけであります。特別にその面に關します鉱業権者の責任がいつまでも残るということではありません。

○吉田法晴君 鉱害復旧をやつたが、實際に原形復旧じゃなくつて、傾いたまま、或いは若干低地のもの、そうしてポンプ排水施設を設ける、そういうのそれが鉱害復旧の一つの方法だ。それが鉱業権者の責任だということになりますのであれば、その設置については鉱

10. The following table summarizes the results of the study.

業権者が持つべきだ。維持管理については鉱業権者は持たないといふのは理窟が通らんじやないんですか。維持管理は、本来鉱業権者が持つのが法律的な建前だということになりますか。

○政府委員(中島征帆君) その場合にありますては、維持管理費用も含めた納付金を鉱業権者は納めているわけであります。そうしてその後にこの復旧施設を行いまして、一定の補償金なり、或いは維持管理費を支払うという事によつて、そこで鉱害を防ぐといふことになりますから、初めの出発点におきましては、勿論そこまでが鉱業権者の責任ではありますけれども、併しそべて工事が終つて維持管理が終つた後におきましては、その維持管理の責任等につきましても、鉱業権者が全部ではないということに行かざるを得ないのであります。

○吉田法晴君 一応の建前はわかりました。そこで、それでは最初の維持管理の費用を含めて一時に交付することになるのですか。その中に償却費も入りましょ。或いは電力等も入りましてようが、各種の場合について、復旧した場所の金銭的な補償、損害賠償にも関連いたしますが、三年の間に異議を申立て、そして決定しました金額なり何なり、或いは灌漑排水施設、それをやつて参ります場合の後に働いて来る事情、変更の原則については、どういう工合にお考えになりますか。

○政府委員(中島征帆君) 三年間のうちに債権者をして……なお且つその後に違つた事情ができた場合はと、いふとだと思いますが、例えば直ぐに考えられますのは、物価の変動でございますけれども、これは或る地点におき

まして、正当な補償費を支払いますといふと、受けたほういたしましては、その補償金の価値が将来どうなるかということにつきましては、やはり自分の責任だと思うのです。仮に金銭でこれを持つてたほうが有利だと思つてそのままおつたところが、インフレで以て非常に価値が下つたといふこともありますようが、その点は被災者が判断をして行くべきことであつりまして、理論的には一応そのときに引きまして適正な場所で行われます限りは、将来は被災者なり受けたほうの責任としてこれを厳守する。或いは場合によつては利得を受けることもありますようかと思ひますが、そういう場合には、やはりあとを引くような性質のものではないと思います。

○政府委員(中島征帆君) そういうふうな公共の施設に対しましては、国が公共事業の費用から出してあります補助金がありますけれども……。

○吉田法晴君 ちょっとと失礼しました。道路と申しましたが、農業用の道路或いは定義の中に入つておる二條の五号、農地或いは農業用施設の中に入つておる部分であります。

○政府委員(中島征帆君) 農業用道路等は農地の中に含めております。それからその将来の維持管理に関しましては、これは灌漑排水施設と違つて、全部被害者或いは農民が引受けれる、こういう建前になつております。

○理事(小林英三君) ちょっとと速記を止めます。

○理事(小林英三君) 速記を始めて下さる。

○吉田法晴君 今お話をしましたのは、維持管理の問題もありますが、農業用道路或いは防災施設の、何と申しますか、復旧と申しますか、そういうものは、これは規定は書いてないけれども、納付金から出すんじやないか。それから損害賠償の金額、一時金についても、これは納付金から出すんじやないか、法の建前から大体そろ解釈されるとおもふるんです。それで、この点では、いかんとも思つて申上げております。

○政府委員(中島征帆君) その通りです。

○吉田法晴君 それから一時金は、損害賠償請求権という言葉が使われておりますが、これは本来事業権者の責任であつて、それを事業団が支払うというならば、これは民法の代理弁済の性質を持つておるかと思うのであります

が、そうするとそれは任意代理か、或いは法定代理かといったような問題が起りますが、そういう点はどういう場合に考えられておりますか。

○政府委員(中島征帆君) これは代理弁済と認めていいかと思いますが、若し見るとすれば、これは法定代理だと思します。併しむしろこの法律によつて、鉱業権者と並行して、両方の責任、連帶債務を負つたというふうな考え方をして差支えないであります。そこで、その場合は、事業団は自分の責任として支払う。その一つの結果として、鉱業権者のほうの責任も消滅する、こういうことになると思います。

○吉田法晴君 或いは代理關係か、或いは連帶債務かという問題は非常に重要な問題であります。それは今まで、それは今のようなあいまいな御答弁ではちよつと困る。それは本質的に代理弁済のような性格を持つておると思うのであります。が、その具体的な金額、方法等は、農林省令、通産省令できめるといふことになつておりますが、これは基準であります。実質は損害賠償請求権、そうすると私法上の関係であります。が、それに行政が関与するところいふことになりますが、損害賠償となると、これは私法上の関係、これは本質は私法の関係、そうすると、その農林省令によつて評価された金額に対しても異議がある場合には、当然裁判所にこれを出訴し得る。その金額については争い得るということになると思うのですが、それが行政が関与するところいふことがあります。そういう点についてはどういう解釈でありますか。

○政府委員(中島征帆君) 私法上の関係であります。が、金額をいわば行政的に、或いは合法的にきめるということ

○吉田法晴君 異議の申立というと、行政処分についての異議の申立ですか。それとも私法上の関係として地方裁判所において争い得るという意味のものでありますか。

○政府委員(中島征帆君) 行政上の处分として、農林大臣の定めた金額が適当でないという意味の異議の申立であります。

○吉田法晴君 これはちょっと議論が重複……、議論になりますから省略いたします。あとで実際にやることにいたしまして、それから七十六條関係で、七十六條は不要じやないかと考えられます。それよりもむしろこの損害賠償について、損害賠償請求権と書いてありますが、法文の書き方がどうであろうと、本質は損害賠償だと思うのであります。効用回復をしておらんところに金をやるというふうに書いてありますから、損害賠償の本質に間違いないのであります。利害關係人は被害者であることに間違いないが、どうして利害關係者の意見を聞くと申しますか、或いは意思を聞くということを立法事項として書かれなかつたのか、その点を承わりたいと思います。

○政府委員(中島征帆君) 補償金の金額をきめる場合に、利害關係者の意見をどうして聴取しないかという御意見であつたと思ひますが、これは聞いても差支えないのです。又事实上は、恐らく多くの場合は、大体その打合せもしましよう。又意見も微するといふいますが、法律上これを余りに明確



昭和二十七年九月十二日印刷

昭和二十七年九月十三日發行

參議院事務局

印刷者 大藏省印刷局