

ております議員がいろいろ検討をしておりますが、最終的には總裁の決定を必要とする事項でありますし、従いまして、今回の機構改革に当りましては十分總裁の意向も確かめる、同時に又政府といたしましては、總理の考え方とも十分緊密な連繋をとりまして、最終的な電気通信の經營形態を決定して参つたわけであります。で、冒頭にお尋ねのありました民間への拂下げという点を私強く否定いたしますゆえんは、党においての活動の際も同様であります。が、閑僚といたしまして、いろいろ總理、總裁である吉田さんと折衝いたしました際に同様な感じを持つた次第であります。その点を御披露申上げるわけであります。

になつて公社に入つて来るわけでござりますが、これは要するに當時非常にいろいろとこの法案につきまして、両院において御意見があつて、それべく主管のところから御審査申上げであつたのであります。これが結局もろいきりという観念でございまして、通信会計におきましては直截見返資金といふのじやなくて、一般会計のほうから繰入れを受けたという形になつております。

す。併しこの問題の端緒となりましたのは、やはりこれは一応形式的には国会の両院における決議、電信電話復興に関する促進の決議というものが一応の端緒になつてゐるようでございまして。でこれは電気通信省の刊行している文書の中にもその点は一応明瞭になつております。それから更にこの両院の電信電話復興促進の決議に基いて電通省当局の御努力によつて電信電話復興審議会というものが設けられ、国会に対する果次の答弁におきましても、国会の御決議を尊重し、そしてそれが具体的な方策を確立するためにこの制度は設けられたということを電通当局からも国会に対して答弁をされております。私どもの從来承知いたしております限りでは、この電信電話復興審議会におきまして大体一年くらいの昭和二十四年の九月以来審議会の会議が持たれて、二十五年の三月に至りましてから正式な答申案となつて結論が出ておるようでございます。で、現在国会に提出されております両法案は殆んど大体がこのときの復興審議会における結論と同様のものでございます。勿論その中身を検討してみますと、必ずしもそのときの答申案通りでないという部分もありますけれども、併しその相違点は大体大同小異だということでござります。これらの具体的な点について、後ほど触ることにいたしまして、一体大臣としてはこの復興審議会の答申案なるものと現在御提案になつておりますこの両法案における相違点はどういうふうに考え、御確認になつておりますか、先ずその点を伺いたいと思います。

れであります。確かに経過的に見ますと、お話を通り鉄道が公社になります、或いは専売が公社になつたと、そういう際にもすでに電気通信業務についても公社形態が考えられたやに伺つております。而して御承知のように復興審議会ができたり、或いは又政令審議会等でもこの形態についていろいろ審議が重ねられた、又国会におきましても、只今御指摘になりましたように両院等において促進の決議等が行われ、又両院におきましてもそれへ小委員会等をも設けられて、いろいろ審議を続けておられるることもよく承知いたしております。私が電気通信大臣に就任いたしました次第であります。が、初めてだと思いますが、東京を離れまして名古屋に参りました際に公社への移行の話をいたしましたところ、これが如何なる間違いでありますが、初めてだと思いますが、東京を離れますと同時に、電気通信業務の経営形態は是非とも在任中に手をかけたいとかような強い考え方をいたして就任をいたしました。そこで、新聞紙の報道では、殊にこれに外字新聞であります。が、英字新聞では佐藤電通大臣は電話事業を民間に拂下げる、かのような記事が出たのであります。この点は冒頭に千葉委員からお尋ねになりました吉田総理の声明等の記事とも併せて読んで見ますと、如何にも民營に直ちに移行するかのような印象を強く與えた次第であります。そこで G.H.Q の関係官も非常に驚きますて、旅行先から帰つて来るのを待つが、果してさように考えておるかどうかが、こういう点を確かめられたのであれば確かに一つの考え方のように思つて、その新聞記事を示して民間に拂下げるとは非常に思つた考え方だ、これが確かに一つの考え方のように思つて、旅行先から帰つて来るのを待つて、その新聞記事を示して民間に拂下げる

ります。その際に特にG H Qの関係官が申しますには、東京で発行する新聞記事は恐らくアメリカ本土においては大きなセンセーショナルな記事として取扱われるに違いない。で、日本の電話の復興、ということについては、日本で直接事業をする連中から見ましても非常な关心があるので、そればかりではない、国際的な電気通信の事業に携つておる会社等から見ても大関心事なのだ、従つてこの記事が出たということとは非常な大きな問題であるだけに、日本政府の真意を聞きたいということであつたのであります。そこで民率直に、これはとんでもない記事で民間へ拂下げるというようなことを考えておるわけではない。自分のほうで考えるのは公社移行、ということを言つておる。政府の直営形態を変えるということを考えたのだ、そういう問題の意味のことが只今の新聞記事に誤報されておるということを明確に申上げました結果、その問題はそれで済んだわけであります。ところが只今お尋ねがありましたように国会の決議なり、或いは政令審議会なり、或いは復興審議会等の調査の結果を尊重すると政府がたたび言つておるならば、これは尊重したならば全部を一括して公社形態への移行、公社の内容としてはそれ／＼具体的には相当の相違はあるだろうが、形は全部公社に移行するものだ、こういうようなお氣持を持たれることはこれは当然だと思いますが、今回御審議を頂いておりますのは、御承知のように国内部門については公社形態にして、国際部門は会社形態にしておる。従つてこの会社形態ということについて、

は、関係方面から見まして、これは実然出て来たものではないか、これは非常な意外な問題である、こういうようなお尋ねを、他の機会に国会等においてしばらくお尋ねを受けたのであります。今の千葉委員のお尋ねもその点に触れておるのではないかと思ひますので、お尋ねはありませんが、実情を明瞭にしておくことが問題を御理解願えるやうんではないかと思いますので、附加えて申さして頂きたいと思ひます。が、そこでその公社移行といふことについては先ほど来申上げますように、決議なり、それから政令審議会の答申なり、復興審議会なり、又從業員の組合の意同意等も私十分承知いたしておりますわけであります。公社移行だけありますならば、恐らく内容についての論議は非常に強く御批判を頂くことだと思いますが、一応詫むわけであります、問題は國際部門をなぜ分けておられるのかであります。私自身の考え方をこの機会に率直に申上げますと、先ほど申上げましたように、この経営形態についてはいろいろ工夫を重ねておるわけであります。

に又それに国際的な部門もあるわけであります。そこでこれを、そのいろいろ問題のある電気通信の経営形態を、又この広大な組織があるがままの姿で移行することが可能か、又それがこの事業が発達するやんかということを先ず検討いたしたのであります。そうすると国内的な分野でこれを分割することは考えられない。都市と地方を分けるわけに行きませんし、都市と都市を分割するわけにも行かない、電話と電話を切離すわけにも行かない、できるだけ規模を縮小いたしまして、またまりのいい方向にすることが事業の本当の目的を達し得るやんではないか、これは私の実は考え方であります。同時にこれを分割することが国内並びに国際関係のものを通じまして、その事業の目的を達成するのに容易であるということを考えたのであります。御承知のように電気通信の仕事では、国際部門では相当の利益を上げておるが、国内部門では利益が余り上らない、或いは遠距離通話、市外通話では利益が上つておるが市内通話では上らない、或いは電報では赤字が出ておる、いろいろ事業自身を小分けに分けて見ますと、得失があるわけであります。今までの経営のよさは、その利益のあるものもないものも一緒にしてこれを均化すると申しますか、その利益の上つたものを赤字のほうに注ぎ込むことによつて事業のバランスがとれるというような経営形態をとつて參つたのであります。併し私分割すればいいのでは

ないかと申しますのは、国際部門の利益は国際部門の設備の改善に使うべきだろう、そうしてこれは一層整備発達させべきではないか。在來のごく国際部門で利益を上げたものを国内部門に注ぎ込むことはむしろ悪いほうで平均をとることになる、むしろいいものはそのまま育てて行く、それが電気部門の一つの目標になつて来る。国内部門においても国際部門に負けないような競争的な考慮によつて、努力によつて必ず国内部門の利益を上げ得るのだ、これが私の到達した実は結論であります。そこで国際部門と分けることを決意したその場合に、国際部門の形態を如何にするか、これを公社にするということとも考えられるでありますよう。又分割をしないで公社の中の一部門にして或いは特別会計を設けるという議論もあるかと思います。併し問題を明確にするにはやはり別な機構にする、別な経営主体をそこに設ける、これが望しいことではないか。そしてその場合には国際的水準と申しますが、国際的な競争の立場において機構等を考えて見る、そうするとこれは会社組織がよろしいという結論になつて参つたのであります。この点が先ほど来お尋ねの国会の決議なり、その他の審議会の決議等を尊重しながらも、結論といたしまして相違点を生じた次第であります。

もう一つ附加えて申上げますが、就任当初におきまして、電通省部内の模様につきましては、私は先ほど申しました通り相当の事情をよく知つておるわけであります。会社經營という問題につきましては、或いは国際部門の分割ということにつきましては、相當の

反対意見のあつたことも承知いたしておつたわけであります。従いまして、これが扱い方等につきましては、これは特別な扱い方をしておるかわかりません。その日におきましてこの案が突如出て来たのではないかという誤解を受けるのであります。これは突如として、むろこの案を発表する時期、方法等をいろいろ考へて、いたというのを率直な私の表明であります。でこの点はお尋ねはありませんでしたが、一応附加えて御披露申上げる次第であります。

○千葉信君 私のお尋ねの中にはなかつたのですが、非常に詳しい御答弁の中で、例えば冒頭に御質問申上げた吉田首相の談話に対する誤解の問題、それから大臣が地方で発表された談話に対する誤解、こういう点は、これはどうも現在進行している過程の中では誤解ではなくなりそうな気配が非常に濃厚なのですが、併しそういう事実のあるなしにかかわらずそういう誤解を受けられることは、私の只今の質問に関して非常に能弁にいろ／＼な問題まで附加されて御答弁されたように、大臣も総理大臣も非常に雄弁家だから自信に任せて少し意見を発表する場合にまくし立てるから、それで新聞記者が勘違いして多分そういう誤解をする場合が少々あるのじやないかと思いますが、その点については大臣も総理大臣も余り心配されることはないと思います。秋のお尋ねしている点は今大臣がいろ／＼お答えになられた、二つの会社に分割するとかしないとか、それからその経営形態をどう持つて行くかというような点については、私の承知している限りでは、大体において先

は申上げた電信電話復興審議会、あ
れ攻令諮詢委員会といふようなお話を
ありました。が、政令諮詢委員会におけ
る委員諸君の構成の状態から言いま
ても、この事業に対してどの程度の御
造詣を持たれる委員がいたかないか
は積極的に変更若しくは検討を加えら
れました。が、私ども内容については余り
存じませんけれども、私ども内容については
は積極的に変更若しくは検討を加えら
れました。が、私どもは承知いたしております。
今私がこの兩法案を勘案するに当つて
て、以前からお話がありましたがこれで
も、そういう御意見の由つて来たもの
すでに結論のようなものが実は復興審
議会の経過の中で出ております。丁度
幸いなことにその文書も私持つております
ます。が、その復興審議会の結論が今
日この法律となつて出でている状態でござ
います。が、先ほど私がお尋ねした
のは少し違つてある点については大臣
が、その違つてある点については大臣
は一体どことどこがどういうふうに違
うというふうにお考えになつておられ
るか、その点を私はちよつと承わりた
いと思います。

らば、機構でありますから未来永劫不変と、こういうものではないと思いまするが、機構をいじる際に一つの中間的形態として機構をいじるといふことは、まあそれ自身が機構改革についての権威を失つているのだという実は私考え方を持つてゐるのであります。機構を作ります限り、その機構として立派に機能を發揮する、その機構はその機構としてだけで立派な機能を發揮し得るようなものには是非とも作り上げたい。この主張の下に作るのだということを実は申しておるのであります。今回作ります公社にいたしましても、公社としての機能を十分に發揮し得る、ただ単にイーリーゴーリングな考え方から民營には直ちに移行はできない、だから一旦公社にしておくのだと、こういうような弱い考え方で大政革をするべきではないというのが私の信念でもありますし、今回の取上げ方もさようない意味ではないであります。で、第一点として特に相違いたしておりますのは、民營への移行形態としての公社を考えたものではないということがはつきり申上げられるのであります。その他の点何かお気付がありましたら、お尋ねを頂きましたほうがよろしくござりますが……。

○千葉信君 その点についてはこれがら逐次御質問を申上げて行く経過の中で承わりたいと思いますから、この問題は一応これくらいにしておきます。

次にお伺いしたいことは、先ほど申し上げたように、大体現在のこの提案されておる法律案の具体的な内容の点についてでは、大方針と申しますか、根本方針のようなものはすでにもう電信電話復興審議会で大体の結論ができ上つて

ろいろな事情もありましたけれども、遅延したようですが、その遅延した理由の中に、朝鮮動乱の勃発によつてこの立法の問題が停頓せざるを得ないような事情が生じた、こういうことを一応私は風評として承つておりますが、そういうことがあつたかなかつたか、その点も御答弁願いたいと思います。
○國務大臣(佐藤榮作) その点は御懸念のようなことはないと考えます。むしろでき上りました鉄道公社なり専売公社なり、これはなかなか批判が強いのであります。で、今回の公社の場合も同様であります。先例になつた鉄道なりの公社についてのまずいという批判、そういう点を十分修正することができておらない、この点は私どもとしても不満な点であります。が、この際公社への移行が遅れましたのは、先例である鉄道なり専売の公社の内容等につきまして、更にもつと検討すべきではないかという意味においての自重論と申しますか、そのほうが強かつたように私は考えております。
○千葉信君 先ほどの大臣の御答弁の中からも、大体民営に移行したほうがよろしいという点については、その後のいろいろな検討の結果、大臣の先ほどの御意見のような形で移行したといふ点を除けば、大臣のほうの御確認の上では、復興審議会の結論というものがその他の場合にはそのまま今日この両法案となつて現われているといふ点について、これは大臣も御承認になつてござりますが、そこで問題になりますことは、昭和二十四年の九月二十七日以来、第一回電信電話復興審議会

の審議の模様、それから又問題は、その審議会の構成員の問題、こういう問題について私はやはり問題を十分にとらえるためには或る程度の検討が必要ではないかという、そういう立場から以下少しく御質問申上げたいと思う。

大臣も御承知の通り、当時たしか大臣は吉田内閣の官房長官であつたはずでございまするから、総理府に設けられた電信電話復興審議会の審議の状況等については或る程度大臣にも一半の責任があるはずでありますし、従つて私どもこの問題を検討するに当つて先ず第一番に問題になりますことは、これらの構成員諸君の思想というか、主張というか、イデオロギーというか、そういう問題が一応問題になるとと思うのです。で、私どもの承知しておる限りでは、この電信電話復興審議会の構成員はこれは正式な政府の行政各部の機関としては作つておらないからと、こういう事由で国会議員は一応正式な委員には入らないという形になつております。併し実際上はオブザーバーという形で同席した多數の自由党の国会議員諸君がその会議を殆んどリードしていると言つても差支えない状態で審議が進められております。当時この問題について電気通信委員会の中でもとの審議会の構成については問題になつた点もありますが、私は殊更にこの場合その問題を蒸し返すつもりは毛頭ありませんけれども、併し何と言つてもその構成員の考え方といふものがやはり一派の問題とされなければならぬと思うのです。冒頭にお尋ねしました吉田首相の談話の問題に関連して大臣が御答弁されました中にも、あ

れども、併し何と言つても自由党といふ政党は資本主義的な自由主義政党であるという立場から國營、公営という方式については事業によつては養成しておらない、こういう立場を堅持されている政党とござります。そういう政黨色をふんだんに身につけたオブザーバー諸君が実はこの審議会の席上で結論を左右するくらいの発言力を以て行動されておる、而も正式委員でもないと政府が言つておるそれらの委員諸君が最後には審議会の最終結論、つまり小委員会案を作るときにはその正式委員となつて草案を作つておるというような状態でござります。そういう状態の中で一休審議をされた結論といふものは果して大多数の国民諸君を代表するような立場において論議されたかどうかといふことについては、これは簡単に答えが出ると思うのです。これは全く一方的な答えが出るはずだと思ふのです。一体この問題について最も国民諸君が今度の両法案、電信電話公社法案にいたしましても、國際電信電話株式会社法案にいたしましても、国民諸君が一番心配しておることは、私はこの法案の狙うところは一方的な他の国の軍事的な支配、経済的な支配と結びついているのではないかというそういう心配です。而もそういう外国の支配という問題に結び付いて、外国の資本が多数この資本に投入され、そして最後には身動きもできないような恰好になつて行くであろう穴がありはしないか、又一方ではもう具体的に国際通信の部門には現われておりますが、国内の資本がそういう方向に便乗するとして自分たちの権力を肥やすための陰謀

（）――いう気がこの法案の審議に当つて最も我々が慎重に審議し、國民諸君にそういう点についての疑問を明らかにするなり、若しくはそういう事実が伏在するならば、その点をどうしてもこれは大多数の国民の意見、希望という立場から駁撃する必要もあるだろう。こういう点から私どもはこの問題について重大な関心を持つておるわけです。従つてそういう構成の中で審議された復興審議会の結論が今日両法案となつて出て参つております。そこで私ども直接には、例えばその後における政令諮詢委員会等のこの案件に対する検討の状態や、それから大臣が先ほどお述べになつた大臣の御意見というような問題も十分これは考えなければなりませんけれども、根本的にはこの法案の基底をなしている復興審議会の審議なり審議の内容というものについて、十分これは私どもこの際には分析をしなければならない必要が起つて來ていると思います。そういう意味からこの審議会の審議の経過の中で、私どもが疑問を持ち、或いは又どうしても承服できないような意見が表明されてゐるという点や、それから又その結論として出された点についていろいろこれから大臣に御質問申上げたいと思ひます。

て、継続いたしましようか。

○水橋龍作君 午後会議を続行するの
でしようか。

○委員長(鈴木泰一君) 午後は放送法
と電波法の關係をやることにきめてお
ります。

○水橋龍作君 委員会の予定としては
そうですけれども、今日の千葉君の質
問はまだ終つていないが、本会議にお
いての反対討論がありますので、止む
を得ず今退席するはずなんですが、午後の
うちの壁頭ですね、質問を保留すると
言われるのですから、そのあとで要す
るに予定のほうへ入つても差支えない
と思います。如何ですか。

○委員長(鈴木泰一君) 午後の委員会
をやりまして、そのあとに時間があり
ましたら、継続することにいたしたい
と思います。

○水橋龍作君 結構です。

○委員長(鈴木泰一君) さよう取計ら
います。

本委員会は休憩いたします。

午前十一時四十九分休憩
〔休憩後開会に至らず〕

昭和二十七年十月十七日印刷

昭和二十七年十月十八日發行

參議院事務局

印刷者 大蔵省印刷局