

國第十三回
參議院内閣委員會會議錄第四十三號

昭和二十七年六月十六日(月曜日)午後
三時四十二分開会

六月十六日委員赤松常子君辞任につき、その補欠として上條愛一君を議長において指名した。

出席者の方の通名

理學

委員

國務大臣	建設大臣	野田 卯一君
政府委員	外國為替管理	大久保太三郎君
委員會委員	行政管理廳	中川 融君
大藏大臣官房長	管理部長	森永貞一郎君
大藏大臣官房長	大藏大臣官房長	村上 一君
大藏省理財局長	房文書課長	石田 正君
國稅厅次長		正示啓次郎君
常任委員		杉田正三郎君
会憲門員		

常任委員會専門員 藤田 友作君

委外國務督管理會委員長
大藏大臣官房 文書課勤務
木内 信胤君
機部 重泰君

○本日の会議に付した事件
○大蔵省設置法の一部を改正する法律案(内閣提出・衆議院送付)
○大蔵省設置法の一部を改正する法律案(内閣提出・衆議院送付)等の施行に伴う関係法令の整理に関する法律案(内閣提出・衆議院送付)

○委員長(河井彌八君) 内閣委員会を開会いたします。大蔵省設置法の一部

を改正する法律案及び大蔵省設置法の一部を改正する法律等の施行に伴う関係法令の整理に関する法律案を議題といたします。引続いて御質疑をお願いいたします。

○成瀬修治君 私最初に資料を一つお願いいたします。今度の機構改革についての意の旨を述べてもらいたい。

して七億の節約ができる。こうしてふううに、御答弁がございましたが、実は農林省で例えば木曽福島から彦根に移

いうのでは、私たちがちょっと見たところ

ろでは一億或いは三億というようなことであつと考へただけでも五億くら

参考引勘定して七億も減るという、或いは人員の問題で見ましてもそれが八割

も退職金が殖えているというようなことでも、七億あるというのはちょっと各点が行きませんから、その内訳の質

料を一つこの次の委員会に提出して頂きたいという点が一つと、それからもう一つの資料は、これは前にお願いしたいのですけれども、全然出て来ないから、私は重ねてお願いしたいのですが、嘗て、非常勤職員が現にどのくらいあるのか、これを一つ各省別にお願いしたい。この二点の資料をお願いしたい。よろしくございましょうか……。

〔委員長退席、理事中川幸平君着席〕

ますが、曾てやはり千億以上の滞納を
持つておるということで非常に批判が
あつたわけであります、その後徵収
法を改正して頂きました、徵収猶予と
か執行停止とかいう新らしい制度がで
きましたので七百四十九億ということ
になつたのであります。併し先ほども
御指摘頂きましたように決してこれで
成績を挙げたというふうには考えてお
らんのであります、まだ一問題は
残つておることは御指摘の通りであり
ます。

この原因でござりますが、これはなかなかいろいろあると思います。只今お話をのように課税について異議があるというふうな面も確かにあるのでありますて、この問題につきましては昭和二十五年度以来この課税と徴収面との関係を一層緊密にする、納税者のかたはどこまでも納得して初めてお払いになるのでありますから、そういうことで組織的にこれを解決するために、御承知のようにこれは古い名前で恐縮でありますがインターナル・コントロール・システムということを始めました。これは從来は滞納処分をいたしまずは大体特定の時期を限りまして一

整理ということをやつたのであります
が、これは非常に納税者のかたの反
撃が強いのであります。そこでいわゆ
る事務を常態化する必要があるという
ので、各納税者のかたごとに名寄せと
いうことをいたしまして、カードを作
りまして、或る特定の納税者のかたの
何年度、何年度の課税がどうなつてお

九一九

○政府委員(正示啓次郎君) その点につきましては、先ず帶納の根源をなす、即ち課税を適正にして、而もバランスをとつて行くことが一番根本であろうと考えます。従いまして先ほど申上げましたように、全体として先般の行政整理で人員の減を見ておるのでござりますので、この際人員の配置を適正にして行くということが一番肝要ではないかと思つております。即ち中央の人員を一部地方に出します。併し地方の十一の局、五百三の稅務署相互の間に人員の配置がなかなかつか、先ほど申しましたような事情で十分適正には行つておらんのでござりますが、これらの点につきましてもできるだけ対策を講じまして、人員の配置を適正にいたしたいと考えます。又事務のやり方につきましても全国的にいわゆる統一をとつて行く、こういう努力は、内局になりましても、今朝ほど来申上げましたように、監督の面は決してこれを疎かにするわけでもございませんので、監督面をしつかりやることによりまして、全國的な事務の均衡、統一を図つて参りたい、かように考えておるのであります。何といたしましても一番大きな問題は人員が約一万人近く縮減を見ておる。この定員の減少といふものを如何にして補い、又いわゆる数の減少を質的の向上で補つて行くかということが一番根本の問題かと心得ております。我々としましては、常に人員の配置の適正化を図ると共に、又現在の職員に対しましては、常に教育を徹底いたしまして、去年よりは今年の方が一人の職員の持つておる能力が格段の向上を見たというふうに。

に持つて行くために、講習所の活用等によりまして素質の向上を図つておるわけであります。今後ともそういう員の適正配置、職員の専門的訓練の強化というふうな面を更に徹底することによりまして、先ず課税の公正を図つて行きたい。それからその次には先ほど申しましたよりな新らしい方式の事務処理でございますが、これは今朝ほどから申上げますように、第一線につきましては、今度は却つていわば同じ人員のうちの第一線に廻される人員は植えるわけでありますから、第一線につきましてはその点は我々としては、従来よりも更に徹底してやれるかと考えております。問題は外局を内局に移した場合の監督でございますが、この点につきましては繰返し申上げますが、決して疎かにしないように心得て行くべきだと、かように心得ております。

○成瀬謙治君 私はそこらあたりからすれば、実は外局から内局に移すことには、積極的な理由というものがなくないかと思います。それについて何かお聞きしますと、人員をこの前の定員法で一万減らした、これは一万減らせば、あのほうが能率が上つてできるという理由が、実は定員法で、機構改革の前の問題であった。これが理由になつて外局から内局になるというようになりますが、重ねて積極的な理由があるならお答えを願い、そうでなければ私は承わらなくていいし、次へ進めたいと思います。ないわけで

○政府委員(森永昇一郎君) 午前中もその問題に触れまして御答弁申上げましたが、国税局のあり方ににつきまして考えます場合に二つの考え方があつて思います。御承知のように国税局は、国税として非常に亂れようとしておるときに、それを立直すために作られてきたんだよくなつて参りました。その段階においてこのあり方を反省しますときに、二つのあり方がある。一つは現在国税局も賦課徴収の実施面を相当やつております。国税局が又それを車両といたしておりますが、その間には多少のオーバーラップがどうしてあります。第一線のやりや起りがちであります。第一線のやりやすいやうにといふことから考えますと、できるだけ機構を中央のほうを縮素化して、国税局以下を強化したほうがいい、そういう一つの見方があるわけであります。もう一つの見方は、中央集権的に中央が強力に推進する必要がある、そういう見方でございますが、私ども今までの経過を反省しまして、それから又行政機構の簡素化というような観点その他考慮いたしました結論いたしましては、今後の行き方としては、できるだけ第一線の機関を充実して、国税局以下の機能を強化する、中央の国税局の機能は、これを監督面にとどめて、簡素な監督機構にとどめて、そらしますと、大蔵本省やとの連絡、それから他の一般財政、金融、行政との関係というのもございまして、これをむしろ内局に吸収する

○成瀬権治君　中央を簡素にして第一線を強化する、そうして中央のほうは監督云々ということについてはよくわかりました。併し監督する場合に、例えは第一線の人たちと徵稅上何か醜い取引があるというので、それを監督されるとなら中央でわかります。併しもつと大きな政治的な圧力と申しますか、そういうようなのがかつて、大きな取引と政治権力とが結付いたもの、外局から内局に移されることによつて、そういう弊害が出て来やしないか、その点についてはどういうふうに考えたのですか。

○政府委員(森永與一郎君)　曾つて租稅の賦課決定の事務が内局にございましたときに、そういう事態は全然なかつたことを私ども確信しております。その大蔵省の伝統もございまして、今回の機構改革におきましては、中央の徵稅局、これは全然賦課決定の事務をやらないわけであります。國稅局以下の第一線機関で独立に賦課決定をやらせるわけでありますから、さよくな政治取引をされるということは万はないことを確信しております。

○成瀬権治君　そういうふうに云々とおつしやるならこれは水掛論になりますが、実は先ほど木村委員も触られ

10. The following table summarizes the results of the study.

たように、申告税がやはり今度の税制で軌道にやつとこさせりかけた、乗つたけれどもその滞納などを見ましても一番大きいものは、所得税においては源泉と比較すれば問題にならないばかりで、セントージを占めておる。こういふものを処理して行く上に、私はやはりあなたほどの考え方られる時期があると思いますが、少し早過ぎたというような感じもするわけです。これは又いろいろなことになりますから、意見になりますからあとにしまして、今あなたがおつしやる監察部を非常に強化するということをおつしやるなら、これは私は問題になつて来ると思うのであります。三十一條の二項に「大蔵省令で定める国税局には、調査监察部を置かないことができる。」こうなつておりますが、三十一條の二項に「大蔵省令で定める国税局には、調査监察部を置くことは、あなたのおつしやることと違な方向であると思ひます。それはどういうことが御説明願いたい。

が、その半面例えば金沢その他の小島におきましては、直税部と調査警察部を兼ね合せるということによりまして浮いて参ります人員を、他のより忙がしい調査警察部の仕事に当てるといふ点的配置をしなければならんわけですが、ございまして、今後の運用上設置法の上におきましては局によつてはそううるものを使かないところもあり得る。その代りほかのほうの調査警察部の事務を強化いたしましてそういううな観点から置かないところもあるというような規定にいたしておりますわけあります。

○成瀬厚治君 ついでに法文の関係で、三十四條の問題はこの前たしかト条例員が指摘されて、三十四條の二項の問題で指摘されたのですが、これは本当に念を押すようなことで相済まないと思うのですが、これは全体の支署が五百三ですが、その五百三をやめて、そうして支署を置くのか、そうではなくて五百三はそのままにしておいて、それにプラス支署を置くという趣旨なのか、そこをいま一度念を押して相違はないのでありますか、御答弁願います。

○政府委員(森永貞一郎君) 三十四條二項の規定は税務署を整理した場合に支署を設けるという趣旨の規定ではございません。税務署の支署が税務署のほかに置けるというそういう趣旨の規定でございます。これは将来の問題でございますが、場合によりましては税務署整理の問題が起つて来ないとも限らないのであります。そういう場合に支署をいきなり廃止するということは納税者の便宜から考へて好ましくないということから、そういうところに支署を置くことが起つて来るかも知れませんが、全体の整理を前提としたものではございません。又先ほどお答え申上げました通り、現在のところは税務署を整理するという方針は立てておりません。

○成瀬厚治君 そうすると丁承なんですが、ここに出でるのはとにかくこれは何年か後のことかわかりませんが、とにかく税金を納める納税者にとつては税務署を廃止すると大変だか

ら、そういう場合に備えて支署を置くべきだ
というのですから、積極的な意味なん
です。もつと言えば五百三あるもの
も、併し納税者が希望すればそれに付
してなお便宜を圖るために殖やして行
くのだという趣旨に了承してよろしく
ございましょうか。

○政府委員森貞一郎君) そういう場合
も将来起つて参るうかと存じます
が、この規定は要するに整理の問題と
は全然関係のない、ただ納税者の便宜
のために支署という制度も置き得るもの
だ、そういう規定と御了承頂きたいと
思うのであります。

○成瀬暢治君) これは私はよそから手
に入れた資料なんでございますが、何
かあなたのはうで當業所得の交換実地
調査というものをやらされたというふうに
に承わっております。その場合に例え
ば東京のかたが或いはどこかよその風
へ行つて調査された、そうしたときに
非常に差が出たというふうに聞いてお
るわけであります。これは参考のため
めにお聞きしたいのですが、あなたも
先ほど職員の非常に技術的な面につい
て強力に云々というようなことを言わ
れたわけであります。どんなふうに
差が出ておるか、例えは最低はどのく
らいであつて最高はどのくらいであつ
てというようなものがあつたら少し承
わりたいと思ひます。

○政府委員(正元啓次郎君) 先ほど來
お話をのように、課税の全国的な均衡を
確保するということ是非常に重点を置
いて考えておることでありますし、
昭和二十五年分の所得税につきまし
て、我々本庁の者が立合ひ又或る局に
ほかの局の者が参りましていろいろ調
査をしたことはござりますけれども、

これはまあ先ほど木村委員からもその点は御指摘になつたのであります。大体そのときの調査によりますと、なほあ極めて部分的な調査でございまして、それを以て全般を推して頂くことは非常にミスリーディングだと申すのであります。これはもう発表いたしましたのであります。併し我々としたくないのですが、併し先ほど衆申上げましたように、全体で四割七分くらいの差が出て来たということが確かに事実であります。ただ件数も非常に限られておりますのでこれをも以て全体を推することは私は適当でないと思つております。併し我々いたしましては、二十五年度につきましては、今朝ほども申上げましたように、納税者と税務官署の関係を非常に円滑にするということに重点を置き過ぎますで、誤認の充実といふことが或る程度犠牲にされたような傾向もござりますので、こういうふうな資料也非常に大ききな参考といたしまして、二十六年度につきましては、事前の指導乃至事後の監査におきましても各局間の權衡を保と云ふことには非常に重点を置いて努力しておるわけであります。

ざいませんから内面指導の形になつてはいることを指揮することは、監督者として当然それだけの権限があるわけでもございますから徴税局においてやるわけあります。

○成瀬謹治君 これはちよつと野田大臣に伺いますが、今までここは造幣局とか印刷局といふものは外局にあつたわけありますが、今度これが附屬機関になるということになつておりますが、大蔵省の法文を見ますと、例えば何々審議会とか調査会といふものは附屬機関になるとということはわかるのですが、それとこうした造幣局とか印刷局といふようなものが附屬機関になるとさしを以て、例えば部を廃して監理するといふのですが、この附屬機関といふものに対する何か一つの定義めいた言つてはおかしいのですが、何かの附屬機関といふものを考え方られておられますか。ただ外局や内局に入らないものをまとめて附屬機関とされたのか、ちょっと御説明を願いたいと思いま

す。

○国務大臣(野田卯一君) 附屬機関いたしましたのは印刷局、造幣局が御承知の通り一種の工場であります。それは普通の行政機関には実際はないのであります。これは一種の外局に對しまして序といふ名前を附けますが、今度は外局の性格をもう少し明確にしたい。そういたしますと工場事業附屬機関の範囲に入るべきものだ、こりうるわけやつたのであります。

○成瀬謹治君 これはちよつと野田大臣に伺います。が、例えは今度は労働法規や何か改正になつた場合には、これは全般的な形になりますが、労働法規の改正によつて公企体になつて現業になつて、そうちのものは全然触れておられないのか、ちらのほうのものさしから何か機構改革において特に考慮を払われたようなことがござりますが、或いはそういうものには全く触れておられないのか、その点をお伺いいたします。

○國務大臣(野田卯一君) 御質問の趣旨を取違えたかも知れませんが、御承認のよう電通関係は別に公共企業体に切換えましたが、その他のものにつきましては公企体にするということは今のところは考えておりません。

中にはまだ研究をいたしまして、現在政府の管んでおります仕事の中に将来にはまだ研究をいたしまして、現在公共企業体に切換えたほうがいいといふものが出て来るのじやないかと考

えております。

○成瀬謹治君 そうじやなくて今度内局であるとか外局であるとか、或いは附屬機関であるとかいろいろのものがござります。そういう場合に例えば林野庁が現業であるとか、といふような問題、或いはアルコールがどうだ

う人たちが働いていることについて、

○波多野鼎君 それでは大蔵省のほう

そのほかの例といたしましては学校でござりますとか、病院であるとか、試験所、研究所、工場そいつたものが正することを指揮することは、監督者として当然それだけの権限があるわけでもございますから徴税局においてやるわけあります。

○成瀬謹治君 これは大蔵機構改革の案が前にできまして、それを今お示しの労働法規なんかの法律は新しく出ております。

○國務大臣(野田卯一君) 大体余りその点については触れておらないと思います。これは大蔵機構改革の案が前にできまして、それを今お示しの労働法規なんかの法律は新しく出ております。

○成瀬謹治君 これは一つ意見を野田長官にお伺いいたしたいと思いますが、例えは一つの公企体でありまして、労働法規が改正されてそうちで団体交渉権を持つことになるわけであります。これはその前にできております関係上、今の出しておられます案につきましてはそういう点は深く織込んでおりません。

○國務大臣(野田卯一君) お伺いいたしました。それが外局として独立してしまして現在は銀行局の中の一環にありますね、組合を結成して。その場合には、一つの交渉相手ができなければならぬ

いと思うであります。そうしてもう一つ今度考慮されていない場合にはこの次には考慮されるのか。今後そういう場合には、ほほかぶりをして通され

るのかといふことにについて、行政管理

部資金法による資金の運用は、從來銀

行局で所管して參つたのでござりますが、今度の行政機構改革に際しまして

○政府委員(森永貞一郎君) 資金運用

に運用部資金運用課といふのですか、運

用部資金運用部のなにはどういうふうなされたのかといふ点をお伺いしたい

されています。これは大蔵機構改革の案が前にできまして、それを今お示しの労働法規なんかの法律は新しく出ております。

○國務大臣(野田卯一君) 大体余りその点については触れておらないと思

うか機構改革の上にそういう面を考慮されているのか、或いはそういうものは全然考えずに機構改革といふもの

なされたのかといふ点をお伺いしたい

ております。

○國務大臣(野田卯一君) 大体余りそ

ういつたような性質のものを集めて附

属機関にいたしました。こういうこと

なんであります。

○成瀬謹治君 これはちよつと野田大

臣に伺いますが、今までここは造幣

局といふものは外局にあつた

わけあります。

○成瀬謹治君 これはちよつと野田大

臣に伺います。が、例えは今度は労働法規や何か改

正になつた場合には、これは全般的な

形になりますが、労働法規の改正によつて

公企体になつて現業になつて、そうち

で団体交渉を許されるというような

そちらのほうのものさしから何か機構改

革において特別に考慮を払われたよう

なことがござりますが、或いはそうい

うものは全然触れておられないのか、

ちのうどいつの大きな仕事をやつている

と私は思うのですね。これが理財局の

中の單なる一つの課に過ぎないとい

うはどいううわけなんですか、どうい

う考え方ですか。

○政府委員(森永貞一郎君) 現在銀行

局にござります資金部資金運用課、そ

れに地方債の許可事務を併せて理

財局に新らしい課を設けましてそこで

取扱わることにいたしております。

が、今度の行政機構改革に際しまして

外局との権限の再調整の問題が起

ましたために理財局に移しまして、理

財局に新らしい課を設けましてそこで

お聞きしますが、今度の行政機構改

革にお聞きしますが、今度理財局の中に

に今問題になつている簡易保険の問

題、積立金の問題ですか、あれほどん

なふうになるか存じませんけれども、

いずれにしてもあれが入つて来ないに

まつた一つの大きな仕事をやつしている

と私は思うのですね。これが理財局の

中の單なる一つの課に過ぎないとい

うはどいううわけなんですか、どうい

う考え方ですか。

○政府委員(森永貞一郎君) 資金運用

課ですかこれの仕事は非常に大きな仕

事じやないかと思うのですが、現に運

用部に集まつてある国家資金といふも

のは非常に厖大なもので、それに地方

債の受取といふような事務もここでや

うとなつて来ますと、これは一つの部

門のためになるように運営して行く

といふことじやないか。なぜなら公務

員といふのは要するに国民の公僕なん

だから、公僕の組織としての行政組織

といふものは公僕として働きやすいよ

うにする、つまり国民に役立つよう

といふのが、機構改革の狙いじや

ないか、忘れちやなんん点だと思います。ところが今度の政府の機構改革の方を見ていると、ただ名前を変えてみると、ただ部を廢止するとか、そろいかと思うと局次長をむやみに殖やして行くとか、高級官吏はどん／＼殖やすのですよ、局次長をむやみに殖やすとかいったたよくなことで、何だからどうしても我々にはわからない。

そこで具体的に今僕が資金運用課ですかについて聞くことは、資金運用課の仕事をどういふのは特に今度地方債の引受け許可の問題などが新たに加わって来るとしてすると、必ずしも局の中で特殊な一つの仕事だけをやつていては、銀行的な仕事をやつしているのですよ。いわゆる銀行局の中に置くほうがいいかどうか、それは別問題、理财局でも結構だと思います。思いますが、国家資金の運用といふものをこの一つの課が受持つ、受持たせなければならぬという理由はないと私は思う。なぜ課にして置かなければならぬ理由がある。

○政府委員(森永寅一郎君) 現在資金運用課の人員は六十人ぐらいでございまして、それに若干許可の関係で加わりますけれどございますが、その程度の人員でございましたら、大蔵省の現在の機構におきましては課長でこなしておられます。課長の上には次長、局長もあるわけでござしますし、更には省議論いうようなものもございます。これで処理して行けるということを確信いたしております。

○波多野鼎君 や、それだから事務が没落するのです。私は行政機構などいろいろふうにしたら一番国民のためになるかということを考えて行けば、何

が経費を節約することだけが行政機構改革のためになるもの、私はあそこへいつだつたか行つてみたのですが、あんなところでは仕事はできませんですよ。仕事ができるはずはないと思うのです。だから敏捷を欠くのは当然だと思うのです。もう少し設備しなければだめだと思う。そういうことを機構改革でやるべきだ。ただ名前を変えてみたり、あちこち移してみたりするだけのことではなくばん倒れです。今度の機構改革案は全体として中味は何もないと思う。たゞだ判を変えるだけの経費がうんと種をか三十億出るだけのことです。私は特に課として置かなければならぬ理由はない、名前を変えるだけの経費が二十億見になりますからこの程度にしておきますが、同じことが今度主税局のほうの税關部について言えると思う。

○政府委員(森永貞一郎君) 終戦後税関が独立いたしましてから、私ども税関の育成のために努力をして参つたのでござりますが、只今税關の仕事を対する十分御理解のあるお言葉を頂きまして感謝いたしております。今度の機構改革では税關部はなくなるのでございますが、税關部關係の仕事をいたしております四課はそのままでございまして、主税局長の下に一次長が税關關係の仕事に携わることに予定されております。現在に比較して機構が弱体化するということはないと思っております。今後の問題につきましては又情勢に応じて税關の職員の拡充等もしなければならぬ事態が起るかと存じますが、機構の問題といたしましては今回の中間で十分やつて行けるのではないかと考えております。

○国務大臣(野田卯一君) ちょっとと私、波多野君の御意見がありましたものですから申上げてみたいのですが、例えば資金運用課が課じいやんじやないかという御意見でありますと、私は課といふものをどういうふうに見るかという問題があると思うのです。ですから課長といふのを非常に小さなものと見でしまいますとそういうことになりますが、課長といふものはえらいものだと考えればそれでいい。税關でも戦前と今まで見ますと戦前のほうが貿易量がもつと多い。港が活発なときで船も多かつたのであります。がそのときもやはり税關は一課だつた。それと今までもつた税關部をやめちやつて、何か税關課とか、仕事はどんくへ多くなつているのに部はやめちやつて課にしてしまう。これはどういうわけなんですか。

で結構やつて参りました。国際的にも一等国として十分やつて来た。ところが今は何等國か知りませんがまだ戦前に復しておらないわけです。そういう状態におきまして課は今四つもある。私はこの機会にやはり成るべく行政機械化は簡素に能率的でなければならぬ。

もう一つは私さつきちよつとお話をありました。仕事のやり方を成るべく機械化することのできるものはどうと機械化して、役人というものはメンタルな、大切な判断をするということを主とすべきじやないかと思うのです。マニユアル・ワークは成るべく機械化するか或いは女の子でも雇つてやらせてしまつて、いわゆる管理行政官僚などいうものは頭の本当に要る仕事をういうものを集約してやるというふうに持つて行かなければならぬといふうに考へておるのであります。銀行の資金の貸出の問題等につきましても、私は、大蔵省の場所的に狭いとか、ごみくしたところでやつておるという点につきましては、今後よほど注意をして設備を改善し、又使う道員等も選ばなければならぬと思いますが、人間を成るべく殖やさないで鍛錬する人を少数にして少數精鋭でやつて、マニュアル・ワークと本当のブレンン・ワークを分離する、こういう方面で行くべだと思いまして、今後その点に十分引き続き研究を加えまして、日本の行政をやつて行きたいと思います。人ばかり多くてこな／＼するというのになると、日本の官庁の通弊でありますので、この点は十分外國のやり方、民間のやり方のいいところをとり入れまして改善を加えたい、こういうふうに考えておる次第であります。

○波多野鼎君 今の野田さんの言われた筋肉的な仕事は余りやらないでいい。ブレーン・ワークだけを中心にして管理の仕事をやつて行こう、これは僕も賛成です。そのほうがいいと思う。そういうして役人についても高能率高賃金の趣旨を徹底させたらいいと思う。それは必要なんですよ。私もそれは極力あなたと同意見で主張して行きたい点なんです。ただ問題として考えたいのは課長がえらいかどうか、これは私もよく知らないのだけれども、若い者が課長になつてやつているのです。そう權威がない。そこでそんなのを課長にしているからいけないので、私から言わなければ。それは問題は別のところにあると思う。

思つております。次長を置くと申されましたが、次長といふものの性格が実にこの前から聞いておるのだけれども不明確なんですよ。今の説明だと税関係の課を次長が統括するといったことはそういう性格のものですか。

○國務大臣(野田卯一君) 各局内に今度の機構ではかなり多くの次長を設けであります。が、局によつていろいろと違つてあります。これは局長が勿論大臣以下と相談されてきめると思いまが、或る局では仕事の全般を補佐させるといふことにもなりましょらし、或る部局におきましては特定の範囲できめる。そこは相当彈力性を持つて、一応運用して行くという、こういう方針をとつております。

○波多野鼎君 そうするとその税関部長をやめてこれを次長とするといふことになるのですか、ここでは。

○國務大臣(野田卯一君) そういうふうに固定的に、今のところではさしつめそういうことを考へておるわけであります。併し次長制そのものはもう少し彈力性を持つておる限りはそうではございません。もう法律で明定いたしまりまして、これだけはやるのだと特定しますから、そこに次長制と監制との開きが出て来る。そいうふうに御了承願いたい。

○波多野鼎君 いや、ここの中題で主税局のことを聞いておるのですが、主税局の次長といふのは関税関係の課を総括することを仕事とするといふうに実際上考へて作られたものかといふことを聞いておるのです。ほかの次長を聞いておるのであります。

○栗橋赳夫君 お尋ねの問題も起つた場合には財務官か若しくはそ

各局に次長があるのです。が、その次長がどういうふうな働き方をするかといふ問題は、只今行政管理庁長官からもお話をございましたように、各局の実情に応じて、局長がまあ大臣、次官と相談してきめる。きまつたところは或いは組織規程等にはつきりさせておくと、いろいろなことも必要になつて来るかと思いますが、御指摘の主税局の次長は大体において税関関係の仕事を見る、次長の仕事は局長を助ける職務を整理するということです。が、その海外における事務の処理の方をどうするのかといふ問題であります。古く財務官制度がございましたしまして税関関係の職務を整理する、さようなことにいたしたい、まあ最最終的にはございませんが、そんなようなことを考えております。

○波多野鼎君 まあそれでは今のところ二つだけを……。

○栗橋赳夫君 それじや私ちよつと……。余り外為に集中してほかの点がおろそかになりますからちよつとお尋ねしておきます。三頁の三十一と三十二が新たに追加されることになったと

思いますがこの二つについてお尋ねしたいと思います。これはまだ外債の問題であります。が、その外債の問題であります。が、その海外における事務の処理の方をどうするのかといふ問題であります。古く財務官制度がございましたしまして税関関係の職務を整理する、さようなことで英米に置かれておつた行政機構改革に際しましては、海外に勤務する財務官は置かないことにいたしまして、外國政府との折衝の問題

は外務省関係機関で処理する。で事實上上の問題いたしましては、その事務に当る職員、エキスパートを大蔵省の職員から任命するといふようなことで處理されるわけですが、外國

政府との処理に関する限りにおきましては外務省関係の事務官で処理するといふことになるのであります。ところが外國政府との交渉だけ事が足りないわけでありまして、例えれば今回問題となつております外債の問題、外國の債権者等との折衝といふような問題については現状通りでございます。

○栗橋赳夫君 そうしますと安本がなつて参りますと、折衝の段階でもいろいろと大蔵省直接の仕事が必要になつて参りまして、殊にネゴシエーションの結果結論に到達して調印するとなつてあります。

○國務大臣(森永貞一郎君) その通りでございます。

○栗橋赳夫君 これは作った経路等も、丁度我々も関係しておりますので、大蔵省の中に諮問機関として証券取引審議会といふものができるわけであります。

○國務大臣(森永貞一郎君) 現在経済

安定本部に通貨行審議会が置かれておりまして、日本銀行法による通貨發行限度をきめます際には、審議会の議

議を経て閣議にかけて大蔵大臣がきめるのであります。が、その海外に行つて處理しなければならん、そういうような問題はそこへ預けておかましょらが、事

業界その他のはどういうようになるのでありますと、これはやはり誰かが海外に行つて處理しないようか。これを伺いしたいと

思います。

○國務大臣(森永貞一郎君) これは預けておかれましょらが、事

業界その他のはどういうようになるの

であります。が、これはやはり誰かが海外に行つて處理しないよ

うよろくなになりますと、これは

やはり大蔵省直接の者が事に当らなければならんといふよ

うな問題も起つておるのであります。

が一方に偏するのではないかと、こう思つております。これも希望として申述べておきます。

それから最後に政府資金運用部でござりますが、これの資金といふものは今銀行局の中の課でやつておられますのでしようが、将来これについて何かどういうようなことで持つて行くかといふ。

いうよろなお考えがあれば承わりた

は、先般来金融制度懇談会を設けました。これは法律、政令等に基かない事実上の懇談会でござりますが、そこで数回に亘りましていろいろ御検討を願

おるような次第でござります。お話の

ございました銀行法の問題、その他

いろいろな点について懇談会では問

題になつたよろなことはございませんでしたか。

○政府委員(森永貞一郎君) 直接の議

題にはならなかつたのでござります。

○栗栖赳夫君 それでは私の質問を終

ります。

○波多野鼎君 さつきの税関行政の問

題をもう一つ聞くのを忘れたから追加

しておきますが、第十八條に「税務講

習所は、大蔵省の職員に対して、税務

行政(關稅及び人稅に關するものを除く。)に從事するため必要な職務上の訓練を行う機關とする。」とあります。

○栗栖赳夫君 もう一つ、新聞の伝え

るところですから確かにどうかわかり

ませんが、外資導入に関して、株式を

持つ高とかその他のナシヨナリ

スト的の御意見が一部にあるかといふ

ように見ておりますけれども、私は外

資導入を円滑にするためには、或いは

そういう問題が仮にある場合においては、ボーティング・トラストとか、或

いはコンヴァーチブル・ボンドとかい

う形で導入を容易にすると同時に、心

配をなからしめるというよろなことが

あります。

○波多野鼎君 ちよつと細かい点でこ

とが、一年のうち何ヵ月かに亘りまして

各税関から専任者を簡拔いたしまして、漸次講習会を開いてできるだけ能

力向上に努力しておる次第でございま

す。

○波多野鼎君 税務行政のほうでは人

の邊は政府としてはどうお考えでござ

いますか。

○政府委員(森永貞一郎君) 金融制度

の改正と申しますか調査につきまして

思つておりますのでございますが、こ

うも殖えて参りましたのでござります

が、元から税関行政に携わつてお

るため、そういうことは聞きましたので

すが端的に申しますと、給与の面で少

しぐらい違うのかどうか。例えればそれ

に機密費とか何とかそういうものが總

く採用いたしておりますが、内國稅と

違いまして、監視等の事務、そういう

た物理的に間に合うパートの問題もこ

そざいますし、常設的な税關講習所は設

けてございませんが、講習会等は極力活

用いたしておる次第でござります。

○栗栖赳夫君 それでは私の質問を終

ります。

○波多野鼎君 さつきの税関行政の問

題をもう一つ聞くのを忘れたから追加

しておきますが、第十八條に「税務講

習所は、大蔵省の職員に対して、税務

行政(關稅及び人稅に關するものを除く。)に從事するため必要な職務上の訓練を行う機關とする。」とあります。

○栗栖赳夫君 もう一つ、新聞の伝え

るところですから確かにどうかわかり

ませんが、外資導入に関して、株式を

持つ高とかその他のナシヨナリ

スト的の御意見が一部にあるかといふ

ように見ておりますけれども、私は外

資導入を円滑にするためには、或いは

そういう問題が仮にある場合においては、ボーティング・トラストとか、或

いはコンヴァーチブル・ボンドとかい

う形で導入を容易にすると同時に、心

配をなからしめるというよろなことが

あります。

○波多野鼎君 ちよつと細かい点でこ

とが、一年のうち何ヵ月かに亘りまして

各税関から専任者を簡拔いたしまして、漸次講習会を開いてできるだけ能

力向上に努力しておる次第でございま

す。

○波多野鼎君 税務行政のほうでは人

の邊は政府としてはどうお考えでござ

いますか。

○政府委員(森永貞一郎君) 金融制度

の改正と申しますか調査につきまして

思つておりますのでございますが、こ

うも殖えて参りましたのでござります

が、元から税関行政に携わつてお

るため、そういうことは聞きましたので

すが端的に申しますと、給与の面で少

しぐらい違うのかどうか。例えればそれ

に機密費とか何とかそういうものが總

く採用いたしておりますが、内國稅と

違いまして、監視等の事務、そういう

た物理的に間に合うパートの問題もこ

そざいますし、常設的な税關講習所は設

けてございませんが、講習会等は極力活

用いたしておる次第でござります。

○栗栖赳夫君 それでは私の質問を終

ります。

○波多野鼎君 さつきの税関行政の問

題をもう一つ聞くのを忘れたから追加

しておきますが、第十八條に「税務講

習所は、大蔵省の職員に対して、税務

行政(關稅及び人稅に關するものを除く。)に從事するため必要な職務上の訓練を行う機關とする。」とあります。

○栗栖赳夫君 もう一つ、新聞の伝え

るところですから確かにどうかわかり

ませんが、外資導入に関して、株式を

持つ高とかその他のナシヨナリ

スト的の御意見が一部にあるかといふ

ように見ておりますけれども、私は外

資導入を円滑にするためには、或いは

そういう問題が仮にある場合においては、ボーティング・トラストとか、或

いはコンヴァーチブル・ボンドとかい

う形で導入を容易にすると同時に、心

配をなからしめるというよろなことが

あります。

○波多野鼎君 ちよつと細かい点でこ

とが、一年のうち何ヵ月かに亘りまして

各税関から専任者を簡拔いたしまして、漸次講習会を開いてできるだけ能

力向上に努力しておる次第でございま

す。

○波多野鼎君 税務行政のほうでは人

の邊は政府としてはどうお考えでござ

いますか。

○政府委員(森永貞一郎君) 金融制度

の改正と申しますか調査につきまして

思つておりますのでございますが、こ

うも殖えて参りましたのでござります

が、元から税関行政に携わつてお

るため、そういうことは聞きましたので

すが端的に申しますと、給与の面で少

しぐらい違うのかどうか。例えればそれ

に機密費とか何とかそういうものが總

く採用いたしておりますが、内國稅と

違いまして、監視等の事務、そういう

た物理的に間に合うパートの問題もこ

そざいますし、常設的な税關講習所は設

けてございませんが、講習会等は極力活

用いたしておる次第でござります。

○栗栖赳夫君 それでは私の質問を終

ります。

○波多野鼎君 さつきの税関行政の問

題をもう一つ聞くのを忘れたから追加

しておきますが、第十八條に「税務講

習所は、大蔵省の職員に対して、税務

行政(關稅及び人稅に關するものを除く。)に從事するため必要な職務上の訓練を行う機關とする。」とあります。

○栗栖赳夫君 もう一つ、新聞の伝え

るところですから確かにどうかわかり

ませんが、外資導入に関して、株式を

持つ高とかその他のナシヨナリ

スト的の御意見が一部にあるかといふ

ように見ておりますけれども、私は外

資導入を円滑にするためには、或いは

そういう問題が仮にある場合においては、ボーティング・トラストとか、或

いはコンヴァーチブル・ボンドとかい

う形で導入を容易にすると同時に、心

配をなからしめるというよろなことが

あります。

○波多野鼎君 ちよつと細かい点でこ

とが、一年のうち何ヵ月かに亘りまして

各税関から専任者を簡拔いたしまして、漸次講習会を開いてできるだけ能

力向上に努力しておる次第でございま

す。

○波多野鼎君 税務行政のほうでは人

の邊は政府としてはどうお考えでござ

いますか。

○政府委員(森永貞一郎君) 金融制度

の改正と申しますか調査につきまして

思つておりますのでございますが、こ

うも殖えて参りましたのでござります

が、元から税関行政に携わつてお

るため、そういうことは聞きましたので

すが端的に申しますと、給与の面で少

しぐらい違うのかどうか。例えればそれ

に機密費とか何とかそういうものが總

く採用いたしておりますが、内國稅と

違いまして、監視等の事務、そういう

た物理的に間に合うパートの問題もこ

そざいますし、常設的な税關講習所は設

けてございませんが、講習会等は極力活

用いたしておる次第でござります。

○栗栖赳夫君 それでは私の質問を終

ります。

○波多野鼎君 さつきの税関行政の問

題をもう一つ聞くのを忘れたから追加

しておきますが、第十八條に「税務講

習所は、大蔵省の職員に対して、税務

行政(關稅及び人稅に關するものを除く。)に從事するため必要な職務上の訓練を行う機關とする。」とあります。

○栗栖赳夫君 もう一つ、新聞の伝え

るところですから確かにどうかわかり

ませんが、外資導入に関して、株式を

持つ高とかその他のナシヨナリ

スト的の御意見が一部にあるかといふ

ように見ておりますけれども、私は外

資導入を円滑にするためには、或いは

そういう問題が仮にある場合においては、ボーティング・トラストとか、或

いはコンヴァーチブル・ボンドとかい

う形で導入を容易にすると同時に、心

配をなからしめるというよろなことが

あります。

○波多野鼎君 ちよつと細かい点でこ

とが、一年のうち何ヵ月かに亘りまして

各税関から専任者を簡拔いたしまして、漸次講習会を開いてできるだけ能

力向上に努力しておる次第でございま

す。

○波多野鼎君 税務行政のほうでは人

の邊は政府としてはどうお考えでござ

いますか。

○政府委員(森永貞一郎君) 金融制度

の改正と申しますか調査につきまして

思つておりますのでございますが、こ

うも殖えて参りましたのでござります

が、元から税関行政に携わつてお

るため、そういうことは聞きましたので

すが端的に申しますと、給与の面で少

しぐらい違うのかどうか。例えればそれ

に機密費とか何とかそういうものが總

く採用いたしておりますが、内國稅と

違いまして、監視等の事務、そういう

た物理的に間に合うパートの問題もこ

そざいますし、常設的な税關講習所は設

けてございませんが、講習会等は極力活

用いたしておる次第でござります。

○栗栖赳夫君 それでは私の質問を終

ります。

○波多野鼎君 さつきの税関行政の問

題をもう一つ聞くのを忘れたから追加

しておきますが、第十八條に「税務講

習所は、大蔵省の職員に対して、税務

行政(關稅及び人稅に關するものを除く。)に從事するため必要な職務上の訓練を行う機關とする。」とあります。

○栗栖赳夫君 もう一つ、新聞の伝え

るところですから確かにどうかわかり

ませんが、外資導入に関して、株式を

持つ高とかその他のナシヨナリ

スト的の御意見が一部にあるかといふ

ように見ておりますけれども、私は外

資導入を円滑にするためには、或いは

そういう問題が仮にある場合においては、ボーティング・トラストとか、或

いはコンヴァーチブル・ボンドとかい

う形で導入を容易にすると同時に、心

配をなからしめるというよろなことが

あります。

○波多野鼎君 ちよつと細かい点でこ

とが、一年のうち何ヵ月かに亘りまして

各税関から専任者を簡拔いたしまして、漸次講習会を開いてできるだけ能

力向上に努力しておる次第でございま

す。

○波多野鼎君 税務行政のほうでは人</p

○波多野鼎君 それから証券取引委員会が廃止され、証券審議会ですか、というものになるのですが、この今の附屬関係の二十四頁ですね「証券取引委員会規則」を「政令」に改める、これはどういう意味なんですかね。

○政府委員(村上一君) お答え申上げます。証券取引委員会を証券取引審議会に改めるという目次中の改正がござりますが、実体は御承知の通り証券取引委員会は現在委員会組織の行政官庁でございます。それから今度新たにでざいますので性格は變つて参ります。従いまして行政事務は先ほど御説明申上げましたように内局である理財局でござりますが規則を出すことができるという、勿論法律の範囲内でございますが、その下部法令といたしまして委員会が規則を出せるという規定が法律にあるわけでございます。これが普通の内局に改まります關係上政令、省令という普通な形に直るわけであります。その改正をしているわけであります。

○波多野鼎君 そうするとそれは從来出でおつた証券取引委員会規則を大蔵省の政令に改めるとこういう意味ですか。

○政府委員(村上一君) 両方の意味がござります。と申しますのは従来規則で出しておりましたものの同じような内容を今後出します場合には政令、省令という形で行うわけでございます。

それから從来出ておつたものがござい

ます。これをいち／＼改めまして政令、省令という形で同じ内容なものを作り直すのは非常に煩雑でござります。だからそれはそれ／＼の内容によります。

出します。証券取引委員会規則を改めて政令、省令というふうな同一の効果で存続するという規定を経過的に置いておるわけでございます。

○波多野鼎君 そうすると証券取引委員会といふものはなくなつても証券取引委員会といふ言葉は残るのですね。

この中にもう少し説明してもらいたいのですが、証券取引委員会規則を政令に改めるということは証券取引委員会といふ文字が残つてしまやせんかと私は思うのですが、それはどうなのです。

○波多野鼎君 この審議会の性格は單なる諮問機関ですか、これは。

○政府委員(村上一君) さようでござります。

○波多野鼎君 この公認会計士の問題ですが、公認会計士の管理委員会ですか、公認会計制度管理委員会といいましたね、これがあつたようですがこれはなぜやめるのですか。

○波多野鼎君 あの二十五ページの規則の、「大蔵省令」に改めるこれも同様に直してしまいますので、それは残らないわけです。

○政府委員(村上一君) 同様でござい

ます。

○波多野鼎君 証券取引審議会といふ規則も、大蔵省令に改めるこれも同様に直してしまいますので、それは残らないわけです。

○政府委員(村上一君) 同様でござい

ます。

○波多野鼎君 証券取引審議会といふ規則も、大蔵省令に改めるこれも同様に直してしまいますので、それは残らないわけです。

○政府委員(村上一君) まだ決定はい

たしておませんのでございますが、これを見ておりますことは業界の代表者、金融界の代表者、産業界の代表者、それ

に取引所関係の学識経験者ということで、或いは学者のかたがお入りになつて、試験委員を特に願ひいたしまして試験委員の手によつて執行いたしております。

○波多野鼎君 この公認会計士問題で最近問題となつてているのは、現在の試験制度をやめてくれという話が大部分

ますが、まだ最終的にはきめておりま

せんのでございます。

○波多野鼎君 その業界といふのは産業界といふ意味ですか、そうじやなく業界といふ意味ですか。

○政府委員(村上一君) 証券業界と金融界とそれから産業界と申上げたわけあります、業界と申しましたのは

証券業界のことを申上げました。

○波多野鼎君 この審議会の性格は單なる諮問機関ですか、これは。

○政府委員(村上一君) さようでござります。

○波多野鼎君 この公認会計士の問題ですが、公認会計士の管理委員会といいましたね、これがあつたようですがこれはなぜやめるのですか。

○波多野鼎君 公認会計士といふものが相当重要な役割を占め、そして割合に高い信用を得るようになります。

○波多野鼎君 公認会計士といふものは作つたわけだから、嚴重な試験をして行くということは私も賛成なんですがね。何か大蔵省のほうでも試験制度の廃止に賛成しておりますよう

が相当重要な役割を占め、そして割合に高い信用を得るようになります。

ほ／＼から陳情があるのだが、あの問題は大蔵省ではどういろいろに考えておりますか。

○政府委員(森永貞一郎君) 公認会計士のレベルを維持して参りますためにやはり試験制度を続ける必要がある 것입니다。そういうふうに考えております。

○政府委員(森永貞一郎君) その日本銀行の問題ですがね、通貨発行審議会というものを今度やめにするのですか、これ削除いたします。

○波多野鼎君 それから日本銀行の問題ですがね、通貨発行審議会というものを今度やめにするのですか、これ削除いたします。

○政府委員(森永貞一郎君) 本部の設置法の廃止によりまして、通貨発行審議会がそちらのほうでなくなるとして、現行法の中から「通貨發行審議会の議を経て」という文句を削除いたしました。

○波多野鼎君 経済安定本部がなくなりましたので、現行法の中から「通貨發行審議会の議を経て」という文句を削除いたしました。

○政府委員(森永貞一郎君) 本部が自然消滅するのだというのであります、ほかの機関に附屬して通貨発行審議会といふものを存続させるといふ考えはないですか。

○政府委員(森永貞一郎君) 例えれば経済安定本部にござります企業会計審議会のことが非常に専門的な問題を取扱つております審議会は、今回経済安定本部の廃止により企業会計の事務が大蔵省に移されるに伴いまして、その審議会もやはり残すといふようなことに相成つておりますが、通貨発行審議会のほうはできるだけ行政事務を簡素化するといふ観点から大蔵省には置かないといふようなことになるわけであります。

○波多野鼎君 この通貨発行審議会と

○波多野鼎君 この計理士の第三次試験、第二次で打切りでしたかね、今年の十二月か何かで打切りでしたか第三次途を開くといふ点は大蔵省でも考

えていることなんですね。

○政府委員(森永貞一郎君) 具体的な方針が確定いたしておるわけではございませんが、そういう問題でございますれば検討の余地がある、さように存

いうものはまあ戦後相当の活動をしたと思うのです。そして日本の通貨価値の維持の点について相当の役割をして来たと思うのですが、こういふのをなくして何ら別にこれに代るような機関を作らないといふと何だか少し足りない、うな気がするのですがね。なぜなら日本は金本位制度じやないのだから、通貨の発行限度というのも一応民主的にどこで審議されて皆の納得を得て、その通貨の発行限度といふものが決まるようにして行くのが通貨価値の維持といふ点において重要なやうな点だと思いますが、こういふのを全然必要なしといふのはどういふ意味ですか。

○政府委員(森永良一郎君) 先ほど栗栖さんの御質問にお答え申上げたのであります。日本銀行に政策委員会もござりますし、大蔵大臣がきめると申しましても独断的にきめるわけではなくございませんので、日本銀行の意見も聽取いたしまして、又関係各省とも十分お打合せをいたしまして決定をするわけでございまして、特に審議会として通貨発行審議会を置かなくてもいい、何とかできるだろうというようなことでも大蔵省には置いてないわけであります。

○波多野鼎君 そうすると通貨の兌行高については大蔵大臣が日銀の政策委員会あたりの意見を徴してきめるといふような、そういう運用の方法をとるということだけであつて機構的には何期したいと思つております。

○波多野鼎君 そうしますと從来兌行

されておつたよ^うな、審議会が発表したよ^うな目安を付けたものですがね、今度はどうなるのですか。

○政府委員(森永貞一郎君) 委員会の議決に基いて大蔵大臣が決定して発表いたしておつたわけですが、今まで何度も決定いたしました都度発表するスケジュールによつて國民は大体この程度だということに当然なると思ひます。

○波多野鼎君 ちよつとその点に關連してお聞きしておきたいのですが、最高發行限度をきめるというのは日銀の高發行限度をきめましたかね、何かにきまつておりますよう。

○政府委員(森永貞一郎君) 日本銀行法でござります。

○波多野鼎君 そうすると最高發行限度をきめるのは日本銀行じやなくて大蔵大臣がきめて、日本銀行と勿論相談はするが大蔵大臣がきめて、そうして大蔵大臣が発表するという手続ですか、今度は大蔵大臣であります。

○政府委員(森永貞一郎君) 大蔵大臣がきめます前に閣議を経なくちゃいかんという規定が残つておりますから閣議を経るわけでございますが、決定するのは大蔵大臣であります。

○波多野鼎君 この通貨發行審議会の問題と関連して日銀の政策委員会を廃止するという話なんですが、これはどういう意味で廃すのですか。

○政府委員(森永貞一郎君) 中央銀行の組織の問題でもござりますし、よほど慎重に根本的に検討をしなくちやならない問題でございますので、今回の行政機構改革の問題とは全然切離しまして現状通り暫く存続する、将来は日本

○波多野鼎君 日本銀行の問題である
という意味は、通貨価値の維持という
責任を日本銀行が負つておるということ
だとと思うのですね。そういうことは
同じようなことが外國為替管理委員会
についても言えると思うのですね。同
じ問題じゃないですか。

○政府委員(森永貞一郎君) 今回の問
題は行政機構改革の問題でございまし
て、政策委員会は日本銀行の機関でござ
います。行政機構改革の一端として
これを処理することは不適当であると
存じまして今回は全然触れていないわ
けでございます。

○波多野鼎君 それは日銀の機構だと
いうことはわかるのですがね。併し同
じ見地と申しますのは、通貨価値の維
持という見地からいって日本銀行の問
題に手を触れないと同じ意味で、外國
為替管理委員会にも手を触れないほう
がいいのではないか。もつと慎重にこ
れはするという考え方やつたほうがい
いのではないか。こう思うわけで、こ
れは僕の意見ですから御答弁は要りま
せん。

それから四十五ページに行きました
で、外國為替及び外國貿易管理法の一
部改正のところで「第七條第三項を次
のように改める。」「大蔵大臣は、外國
為替資金の運用による外國為替の売買
の相場を定めなければならぬ。」これ
は前の規定とどう違つておるかとい
うことを説明して頂きたいと思いま
す。

○政府委員(村上一君) 現行法を申しますと「外國為替監理委員会は、大蔵大臣の承認を得て、外國為替監理委員会が外國為替を売買する相場を定めなければならぬ」という趣旨の規定がござります。もう一度申上げますと、委員会は大蔵大臣の承認を得て外國為替監理委員会の売買相場をきめなければならぬ、という予定されております機構の改革がござりますので、大蔵大臣は外國為替監理委員会の相場を定めなければならぬ、との相場を定めなければならない、とのいう改正になります。

○波多野鼎君 能來外國為替委員会が大蔵大臣の承認を得る前に、外國為替監理委員会の相場について、どういうような手続をとりますか操作をやつてきて来ておいて、そして大蔵大臣の承認を得たか、そわばどうなつておりますか。それは木内さんによると、

○説明員(木内信胤君) ここにいいます「外國為替資金の運用による外國為替の売買」と申しますのは、いわゆる三百六十円は基準相場と考えられております。それではないのであります。そこで、私どもが会計を運用しまして外國為替銀行の取引のいわゆるカヴァー取引、その出合取引というものをやります。その相場であります。でありますから今ドルについて三十五セントといふ差をつけておりますが、そういう三十五セントが適当であるか、或いは十五セントが適当であるかを考えまして今までまして、大蔵大臣の御同意を得て実施しております。

○波多野鼎君 その三十五セントの差をつけることが適当であるかどうかということは、外國為替監理委員会だけではなくて、大体内定されることなんですか、今

○説明員(木内信胤君) さようではあります。諸外国の例等を見ましていろいろ考えましてこれぐらいが適当であるといふことで、御承認は必要であります。ですが、案を出すのは私どものほうで立派いたします。

○波多野鼎君 こういうふうな第三項の上にに変つた場合、大蔵大臣はどのようにしてこれをきめるんですか、今後。

○政府委員(石田正君) これは外國耆替管理委員会がお定めになつておりますものは國際的な常識があるわけございません。金利の關係がどうか、それから海外に対しましてはどういう手心をそれに加えたらよろしいかといふなどとろからきまつて來るのであります。まして、これは政策的な点もございますし又技術的な面もございますが、それらは大体同じような方向においてきめるべきものであるとかようう考えておる次第であります。

○波多野鼎君 そうすると今後は大蔵大臣があらわに議局長あたりに諮つて、國際的な情勢を見て金利水準などを考えてきめて行く、こういうことになるわけですね。

○政府委員(石田正君) その通りでござります。

○波多野鼎君 四十七ページの外國為替審議会ですがね、これはどういう意味でおくわけですか。

○政府委員(石田正君) この問題につきましては一面において相当専門的な面もござります。それから又極めて政策的な面もあるのであります。行政をやつて行きます上においていろいろとそういう方面的意見を聞くとい

日本銀行にいたしましてそこに出て参りましたした案件を日本銀行が整理いたしました、議案として大蔵省その他の関係者に送る。それで外資審議会は諸問機関でございますが、そこにやはり関係行政機関の職員も入つておりますので、その審議会ができるだけ頻繁に開きましてそこで事実上の各省間の御相談がまとまる。そういうようなことでできるだけ窓口を一本にして余り複雑にならないよう簡素化して運営して参りたいと、そういうふうに考えております。

○波多野鼎君 例の日本軽金属の問題が出てますね。あいいうような問題はここではどういうふうに処理されるお見込ですか。事務的には処理はできな、い、そうして大臣の意見が両方くい違つてているというのはどう処理されますか。

○政府委員(森永貞一郎君) 日本軽金属の問題は私、所管外でありまして実はよくわきまえてないのであります。が、想像いたしますのに、今後的新らしい事態におきましては通産省と大蔵省との共管の問題になると思います。申請書が一本の窓口から出で参りますれば両事務局がそれを検討して、そうして審議会乃至は幹事會みたいなものが置かれると思いますが、幹事會でお互いに相談しあつて簡単にきまればそこですぐきまるわけでございますが、いろいろ問題もございますればおのの上司まで持上げて御決裁を経てその委員会に送り込む。委員会できまりました後にこれをどうするか、これは又各省のそれ／＼の決裁がいるわけでございますが、各省の内部におきましても、恐らく事柄にもよりますが、内

部委任の方法を講じまして、当該局長限りで決裁ができるというようなことに相成ろうかと思ひます。大体現在とほぼ同じようなことで動いて参るにやないかと、さように考えております。

○波多野鼎君 共管というやつは実は運営しにくいものとしてこういうところに私は細張のあれが出ておるのじやないかという気がするのですが、両方とも出て行かなきゃ承知しない、而も両方の意見が合わないときはデッドロックに乗り上げてしまつて自由に動きがとれないといったようなことになるので、どちらかにこれは責任を負わしめたらどうなんですかね。そうじやないと動かない、これは野田さんどうですか。

○國務大臣(野田卯一君) 私は将来の方向といったしましては、そういうふうに波多野委員のおつしやつた方向に成るべく行かなければいけない、両方に關係する、たいていの仕事はいろいろなものに關係するのであります。その際に完全に五分と五分であるという場合には、それは考えなければなりませんが、先ず片方が六分で片方が四分となることになれば六分のほうが出るというようなことにして、成るべくその辺のところを簡素に将来の方法を講じて行く、こういうふうに考えておりましたが、今回の行政機構改革には取上げられませんが、引続いて共管事項をどう処理するか、至急研究いたしまして成案を得たいと思っております。

○波多野鼎君 行政官庁の細張争いといふのは実際目に余るものがあるのですよ。何でも一口乗らないと承知しないのですね。そのあぐくそな纏争争い

が片付かんと共管にするということでお妥協的なものを作つてしまふが、これは行政的には動かないのである。そこで行政事務によつてどちらに重点を置くかということで責任大臣をきめちやつて、その責任大臣は勿論関連しておる各省との意向も十分聽取ることは必要なんですねけれども、最後の責任は誰かが持つということではないと、行政の簡素化……迅速化は行わないのですね。これなんぞが私は非常にまずい点だと実は思つておるのであるが、それがああそれとして……今日は何時までやるのであります。

○委員長(河井彌八君) 続く限りやります。

○波多野鼎君 それじやります。五十五ページへ行つて外国人の財産取得に関する政令を一部改正するところですね、これの大体の説明をして下さり。これはよくわからないのです。どういうふうに改正になるのか。

○政府委員(森永貞一郎君) 外国人の財産取得に関する政令によりまして、外国人又はその他の民間人等が外資を取得します場合に、外資委員会の認可を受けなくちやならんとなつておりますが、これも外資委員会の廢止に伴いまして大蔵省に移されまして、大蔵大臣がその認許可の事務に当る、その内容を法律で規定いたしておるわけでござります。

○波多野鼎君 ああ、それじや單なる形式的な機構改革に伴う当然の改正ですね。

○政府委員(森永貞一郎君) さようでございます。

○波多野鼎君 その次の「日本銀行による事務取扱」というところがあるのですが。

○政府委員(森永貞一郎君) 外資委員会事務局がございまして、そこで外資委員会事務局がございませんが、今日は先ほど申上げましたとおりに總口を日本銀行一本にいたしまして、事務の円滑なる運営を図りたいということで、日本銀行へ取扱わせることができる。こういう趣旨の規定を入れたのであります。

○波多野鼎君 附則の問題はそれだけです私は質問を終ります。

○栗栖赳夫君 開発銀行でございますね。あれを各省で大体融資として持つて行く場合に安本の財政金融局か何かでまとめておられたと思うのです。安本がなくなると今度はあいのものが全然なくなつて直接開発銀行から行くことになるのか、或いは大蔵省で復金時代にやつておられたようなことをやられるのですか、どういうふうになるのですか。

○政府委員(森永貞一郎君) 開発銀行を作りますときには、できるだけ自由裁量に委ねまして政府はその貸付を無付きにいたしたくなし、そういう気持でスタートしたわけであります。但し開発銀行当局といたしましても、どういう産業が非常に緊要な産業であるかというようなことにつきましては何らかの指針が欲しいということもございまして、計数は含まないところの業種だけを列挙いたしました。政府資金の融資対象としてはこういうものが適当序になつております。今後これをどう

いたしますか、これはまだ関係当局間におきまして話し合が行われておりません。現在のところは方針がきまつております。

○栗栖赳夫君 ソうすると、仮に安本がなくなつて經濟審議庁といふふになれば、そことの関係が起きて来るかどうかと、ということはまだわからんのですか。

○政府委員(森永真一郎君) 設立のときも成るだけ制約を排して自由裁量に委ねたいという趣旨で始まつたことでござりますし、一、二年の運営によりまして開発銀行当局もいろいろ、そういう部分の事務が機能になつておられるわけでありますから、若しきれどもこういうものをきめないでもいいのじやないか。何らかの指針を与える必要があるといたしますれば、大蔵省で經濟審議庁あたりの御意見も勿論でございますが、参考資料的なものならば作つて差上げることにいたしたいと思ひます。さような考え方をいたしておりますが、まだ関係当局の間におきましては打合せをいたしておりません。

○栗栖赳夫君 私はよろしくございま

す。

○成瀬幡治君 外資委員会とか外為委員会の構成を見ますと、何か会長といふのですか、会長さんは大蔵大臣として、そうして而も構成委員の中に関係行政機関の職員のかたが入られて、お教が半分とかそういうふなことも何も規定もないわけですが、これは本当に内輪だけの会になりそうな感じもするわけですが、どんなふうに考えてお

入りますか、休憩でもいたしましてやりますか。

「今日はやめて下さい」「異議なし」と呼ぶ者あり」

○委員長(河井彌八君) ちょっとと速記をとめて下さい。

〔速記中止〕

○委員長(河井彌八君) 速記を始めて下さい。大体委員諸君の御意向を参酌いたしましてこの程度に、とどめます。

これより委員会を散会いたしまして懇談会に入ります。

午後六時十一分散会

六月十四日本委員会に左の事件を付託された。

一、農業改良局統計調査部の昇格に関する請願

(第二七〇九号)

一、金利融資年金復活に関する請願

(第二七一九号)

一、農林省設置法の一部改正法案中一部修正に関する請願(第二七

三〇号)

一、農業改良局統計調査部の昇格に付託された。

一、元軍人恩給復活に関する請願

(第二五九四号)(第二六一四号)

一、元軍人恩給復活に関する請願

(第二六三八号)(第二六九七号)

一、元軍人恩給復活に関する請願

(第二六九八号)(第二七六九号)

一、元軍人恩給復活に関する請願

(第二五九五号)(第二六一六号)

一、恩給法の特例に関する件の措置に関する法律案中一部修正の請願

(第二五九六号)

元軍人恩給復活に関する請願
請願者 神戸市兵庫区平和東町一
名 神田善作外八十四

元軍人恩給復活に関する請願
請願者 成田健次郎外三十名
名 木下辰雄君

元軍人恩給復活に関する請願
請願者 茨城県猿島郡神大寒村大
字大口二、八五六 石塚
名 八三郎外三名

元軍人恩給復活に関する請願
請願者 山形県新庄市小田島宇宮
内町 伊藤文雄外百八十
名 六名

元軍人恩給復活に関する請願
請願者 萩原朝三外二百十六名
名 安次君

元軍人恩給復活に関する請願
請願者 小林吉二外千五十七名
名 順治君

一、傷い恩給増額に関する請願(第

二六九六号)

一、人権擁護局存置に関する請願
(第二七〇九号)

一、金利融資年金復活に関する請願
(第二七一九号)

一、農林省設置法の一部改正法案中一部修正に関する請願(第二七

三〇号)

一、農業改良局統計調査部の昇格に関する請願(第二七五七号)(第

二七九四号)(第二七九五号)(第

二七九六号)(第二七九七号)(第

二七九八号)

一、元軍人恩給復活に関する請願

(第二七〇九号)(第二六一四号)

一、元軍人恩給復活に関する請願

(第二六三八号)(第二六九七号)

一、元軍人恩給復活に関する請願

(第二六九八号)(第二七六九号)

一、元軍人恩給復活に関する請願

(第二五九五号)(第二六一六号)

一、恩給法の特例に関する件の措置に関する法律案中一部修正の請

願(第二五九六号)

元軍人恩給復活に関する請願
請願者 神戸市兵庫区平和東町一
名 神田善作外八十四

元軍人恩給復活に関する請願
請願者 成田健次郎外三十名
名 木下辰雄君

元軍人恩給復活に関する請願
請願者 茨城県猿島郡神大寒村大
字大口二、八五六 石塚
名 八三郎外三名

元軍人恩給復活に関する請願
請願者 山形県新庄市小田島宇宮
内町 伊藤文雄外百八十
名 六名

元軍人恩給復活に関する請願
請願者 萩原朝三外二百十六名
名 安次君

元軍人恩給復活に関する請願
請願者 小林吉二外千五十七名
名 順治君

三十一日受理

紹介議員 黒川 武雄君

元軍人恩給復活に関する請願
請願者 島根県安濃郡大田町
白石納夫外二十二名

第二五九五号 昭和二十七年五月
二十八日受理

紹介議員 宮本 邦彦君

元軍人恩給復活に関する請願
請願者 神奈川県平塚市平塚三、
四三〇 栗田一男外八十

第三十一日受理

元軍人恩給復活に関する請願
請願者 北海道函館市时任町二三
成田健次郎外三十名

第二六〇一号 昭和二十七年五月
二十九日受理

紹介議員 石村 幸作君

元軍人恩給復活に関する請願
請願者 第二五九四号(第二六一四号)
二七九四号(第二七九五号)
二七九六号(第二七九七号)
二七九八号)

請願者 千葉県印旛郡根郷村神門
四九五 小出保外五十四

紹介議員 宮本 邦彦君

元軍人恩給復活に関する請願
請願者 島根県安濃郡大田町
白石納夫外二十二名

第二五九五号 昭和二十七年五月
二十八日受理

紹介議員 宮本 邦彦君

元軍人恩給復活に関する請願
請願者 神奈川県平塚市平塚三、
四三〇 栗田一男外八十

第三十一日受理

元軍人恩給復活に関する請願
請願者 北海道函館市时任町二三
成田健次郎外三十名

第二六〇一号 昭和二十七年五月
二十九日受理

紹介議員 石村 幸作君

元軍人恩給復活に関する請願
請願者 第二五九四号(第二六一四号)
二七九四号(第二七九五号)
二七九六号(第二七九七号)
二七九八号)

元軍人恩給復活に関する請願
請願者 東京都武藏野市吉祥寺八
六五 林真外七十九名

第一回 内閣委員会会議録第四十三号 昭和二十七年六月十六日 【參議院】

第一部 内閣委員会会議録第四十三号 昭和二十七年六月十六日 【參議院】

紹介議員 千田 正君	請願者 長野県小県郡滋野村乙一 一三五 小林五九馬外三	農林省農業改良局統計調査部は、わが國農林資本産業の特異性に基きその調査業務量の大なることと、その調査内容の複雑多岐なこと、中央および地方における一貫した調査実施機構を必要とする事と、予算および定員が大なること等において他省統計調査部と比較にならない。従つて農林省統計調査部の事業はその重要性と調査対象の特異性よりかえつて整備安定した機構を必要とするものであるから、統計調査部を局に昇格せられたいとの請願。
紹介議員 木内 四郎君	請願者 長野県上水内郡古里村 十日受理	第二七九七号 昭和二十七年六月 農業改良局統計調査部の昇格に関する請願 この請願の趣旨は、第二七五七号と同様である。
紹介議員 梅津 錦一君	請願者 長野県上水内郡古里村 十日受理	第二七九八号 昭和二十七年六月 農業改良局統計調査部の昇格に関する請願 この請願の趣旨は、第二七五七号と同じである。
紹介議員 梅津 錦一君	請願者 長野県北安曇郡神城村 十日受理	第二七九九号 昭和二十七年六月 農業改良局統計調査部の昇格に関する請願 この請願の趣旨は、第二七五七号と同様である。
紹介議員 上條 愛一君	請願者 長野県北安曇郡神城村 十日受理	第一一九六号 昭和二十七年六月 元軍関係公務員の恩給復活に関する陳情(四通)
紹介議員 上條 愛一君	請願者 岩手県盛岡市新庄字天神 十日受理	第一二二一号 昭和二十七年六月 元軍関係公務員の恩給復活に関する陳情
紹介議員 大矢半次郎君	請願者 川村 松 十日受理	第一二二二号 昭和二十七年六月 元軍関係公務員の恩給復活に関する陳情
紹介議員 一松 定吉君	請願者 八坂一、五九四 工藤繁 行外二百二十九名 願	第一二二三号 昭和二十七年六月 元軍関係者恩給復活に関する請願 この陳情の趣旨は、第一一九六号と同じである。
農業改良局統計調査部の昇格に関する請願	十日受理	第二七八号 昭和二十七年六月 農業改良局統計調査部の昇格に関する請願 この請願の趣旨は、第二七五七号と同じである。
農業改良局統計調査部の昇格に関する請願	十日受理	第二八一一号 昭和二十七年六月 元軍関係者恩給復活に関する請願 この請願の趣旨は、第二七五七号と同じである。
農業改良局統計調査部の昇格に関する請願	十日受理	第二八二号 昭和二十七年六月 元軍関係者恩給復活に関する請願 この請願の趣旨は、第二七五七号と同じである。

昭和二十七年九月二日印刷

昭和二十七年九月三日發行

參議院事務局

印刷者 大蔵省印刷局