

第十三回 參議院内閣委員会會議録

昭和二十七年六月二十一日(土曜日)午後一時四十八分開会

海上保安庁次長 三田 一也君
事務局側

河井
轄八君
中川 鈴木 直人君
幸平君

說明員

常猪君
櫛瀨
橫尾
櫛見
栗栖
義男君
龍君
越夫君

通商産業大臣 高橋龍太郎君
運輸大臣 村上 義一君
建設大臣 野田 刎二君
國務大臣 大橋 武夫君

政府委員 警察予備隊 江口見登留君
本部次長

本部警察子備隊
房文書課長
廡生
茂君

監察院備局長官房長兼
人事局長本多加藤陽三君

人事局人事課長 間狩 信義君
行政管理庁次長 大野木克彦君

行政管理厅
管理部长 中川融君
行政管理厅
中川 融君

海上保安廳長官 永山時雄君
臣官房長 佐藤正義君

○委員長(河井邦八君) これより内閣委員会を開会いたします。

通商産業省設置法案、通商産業省設置法に關する法律案、これを議題といたしまして、前回に引き続き御質疑があれば御質疑の發言を請います。

○補見義男君 通省産業省設置法に關しましては、概略の問題は実は先般來ましたので、その点についてお伺いをいたします。それは纖維行政の問題であります。現在は纖維行政については纖維局という局で統括的な行政をやつておられ、而もその纖維行政について

鐵維局」というような一つの局で責任のある一貫した行政をおとりになるような構想をお持ちにならなかつたのかと、いう点を一つお伺いしておきます。

○國務大臣(高橋龍太郎君) 織維工業
が我が国で最も重要性があるということはお説の通りでありますて、ところで我々は将来も織維行政については十分重点を置いて考えなくちやいかんと存じておるのでありまするが、さて、それならばなぜ織維局といふ独立した局を置かないのかという点の御質問ですが、これは別にお答えをする理由もないのですが、今度の機構改革で、私自身に考えてみましても、通産省の内

と農林省に分かれたときの商工省の機構は、御承知のように商務局、工業局、それから鉱山局ですが、まあこんなふうな機構であつたわけなのです。それがだんくと工業の発達をまといますか、それと分化によつていろいろの局が出来来た。それが今度又重工業局と輕工業局に分かれるといふにまあおやりになつたわけですが、單なるに問題は産業の發達なり、或いは将来に対する見通し、或いは政府の具体的な産業に対する奨励方針といふ考えは或いは間違つておるかもわからませんが、私は常に行政機構という

10. The following table gives the results of the experiments on the effect of the concentration of the solution of the organic acid on the rate of absorption.

現在の我が國の纖維産業の実情から申しまして、更に又将来における我が國自立経済における纖維産業の重要性から申しまして、通商産業省の中でも最も重要な局のうちの一つだと思うのであります。ところが今回の機構改革によりまして、これが輕工業局の中に入つておるのであります。輕工業局の中に入つておること自体については、私は別に異議はないのですが、その前提である纖維行政ということの重要性から見て、而も只今申上げたように、通商産業省としては最も重要なこの行政が他のものと同じく一つの局で行政されることの当否と言いましょうか、こういう点について甚だ疑問なきを得ないのであります。これは意見になりますが、今申上げたように現在、又将来において最も重要な中心的な産業であるこの纖維行政について、なぜ纖維局というような一つの局で責任のある一貫した行政をおとりになるような構想をお持ちにならなかつたのかといふ点を一つお伺いしておきます。

局を統合する余地はあると存じておるのであります。これを検討します過程において、実は工業面は一つ一本にして、工業局或いは商務局と言いますが、商務局、或いは通商局と言つてもいいですが、そういうふうに二つに分けたらどうかというような意見も出ましたのです。ところで、併し工業の面は如何にも広く且つ重要でありますから、これを重工業と輕工業に二つに分ける原案を作成した次第なんあります。で輕工業局と言いましても、この局の最も重点を置かなければいかんとする業は織維工業であると私も存じておるままで、これは実際に行政面において今までと同様に重点を置いて行くべきであるのであります。

は便宜の問題だ、事業分量なり或い
は政府の重点の置き方を反映する便宜
の問題だと、こういうふうに考えてお
るのですが、これは私の意見で、或い
は間違つておるかもわかりませんが、
そういう観点から立つて申しますと、
纖維行政は大臣も今お述べになつたよ
うに、私が又先ほど申上げたように、
極めて重要な産業である。そこで軽工業
局の中の重要な産業であるといふこと
も今大臣が仰せになつたのです、が、
私は恐らくこれはもう大臣のおつしや
る通りだと思う。ところが纖維行政そ
れ自体がここにもありますように綿製
品から生糸製品それから化學纖維、羊
毛、それから麻、こういうふうにそれ
ぞれ又一つ一つとりまして重要な産
業ですね、従つて従来の纖維局長とい
うものを私は詳しくは存じませんけれ
ども、恐らく新聞を通じて拜見しまし
て、一番忙しい局長であつたのじやない
か、こういうふうに思うのです、なぜん
ね、ところがそのほかに、今度は一般
のソーダ工業から火薬工業、いわゆる
無機質化學工業品から有機質化學肥料
からその他アルコールの専売といふよ
うなところでありますから、軽工業局長と
いふ工業には包含されておる。そつする
と若し従来のように纖維工業が大変な事
事であったとすれば、軽工業局長と
いふものは纖維だけでも手が廻りかねま
ると言ひますか、日を繼いで走りな
い、こういうことになればそれだけほ
かの工業、いふものはおいてければ、
食らうと言ひますか、そういうつもり

Digitized by srujanika@gmail.com

○國務大臣(高橋龍太郎君) 私にとつては非常にむづかしい御質問で御答弁に困るのでですが、只今のあなたの御意見に対しては御尤な点が多くあるのに尊重するのですが、政府といいたしましてはこの際原案でやつて行こう、やつて行けるという決心でこの提案をしたわけでありまして、然るべく御審議を賜ります。よろしくお願ひいたします。

○楠見義男君 これは通産大臣よりも或いは官房長にお伺いしたほうがいいかもわかりませんので、官房長にお伺いするのであります。織維局の問題は今の大臣の御答弁以上の答弁は或いは得られないかも知れませんから、その程度にして、輕工業局内の化学肥料の問題についてお伺いしたいのです。

今回化肥肥料部がなくなるということになるわけですね、これは恐らく機構改革の内閣の基本方針として、内局における部を廃止する、こういう方針に従われておやりになつたことと思うわけですが、実はこれは化学肥料部の設置せられることについては、私個人のことを申上げて大変恐縮なんですが、実は私も當時農林次官をやつておりますして、これには一つの責任を持つておられるのです。それでこれはもう昔からあることです。それでこれはもう昔からあることは、化学肥料については農林、商工の間にいわゆる権限争いと言ふことがあります。それでこれはもう昔からあることです。それでこれはもう昔からあることは、農林は両方に分れておつたり、或いは職務申込は、私資材課長のときには化学肥料は私が所管を美はしておつた。ところが戦争が済んで進駐軍が入つて来る

その際に、会場に於ける林業省工部官の御希望で全く戦前と同じ形に実はしたのです。そこで肥料、農機具、農業の所管問題については又戦前と同じような混淆の紛争を来たす虞れがありまして、随分長い間この問題は揉んだ、その結果は一つの政府部内における案として化学肥料関係の製造についての所管は戦争中と違つて戦前に戻して商工省の所管にする、但しこれは化学肥料部というものをお互いに一つの行政機構としてお互いがこれを育てて行くという、又伸好くやるという觀点から化学肥料部を設けようぢやないか、こういう白く付きの、そうして又ややもすると起り得る……余りこれは感心したことじやありませんが、官庁間のそういう経争を解決する一つの行き方としてそういうものができたという單純なる歴史的な経過というよりも、むしろ重要な意味を持つておる部なんです。ところが先ほど申上げたように政府の方針をして部を廃止された、従つて恐らくその方針について、參議院の我々で仮にそれが修正されるとすれば当然置かれることと思うのですが、併し又この際お尋ねしたいことは、從業化學肥料部といふものを設けることによつて非常に弊害があつた、或いは運用上非常に困つたということであれば、他の省における部の復活について我々をして仮に考へても、從来に弊害のあつたものであるとすれば、化学肥料部はこの際復活する必要はないと思います。そちらのことは私は設立されたけれども

おりませんので、その後の事情はよくわかりませんから、化学肥料部ができる限り運営された、その運営上においての若し長所があれば長所、非常に悪い点があつたとすればその悪い点の実情をお聞かせ頂ければ、これからいろいろこの全体の案についての態度、特に修正態度を決定する上において参考になると思いますので、その点の御説明をお願いしたいと思います。

○政府委員(永山時雄君) 化学肥料部の設置につきましては、従来運用の面で別段弊害があつたとは私は存しておりません。又今後存続をして置いても格別これに弊害があろうとも考えません。ただお話をのように一般に部を整理しようという一般方針に基いて整理をいたしましたことと、又整理に伴いまして別段特にマイナスもない、従来と同じように十分肥料の生産には力を盡してやつて行くという自信は持つておるということを申上げておきたいと感ります。

○栗橋赳夫君 この前私通商産業省設置法案の中の第九條の十四号の「條約に基いて日本國に駐留する外國軍隊、日本國に在留する外國人等に対する物資の供給及び役務の提供に関する事務を總括すること。(調達厅の所掌に係ることを除く。)」この意味についてお尋ねしたのであります。が、只今文書でそれを頂戴いたしました。この文書を読みますと、大体質問の趣意は、それでわかると思いますので結構だと田舎います。ところでどうしますと、この文書で頂戴いたしました五のところですが、「調達厅の所掌に係ることを除く。」とあるのですが、これがあるの

見たんですが、これと連関する規定が
なかつた、御答弁も全く連関しておらない
んのです。そこで大事な問題であります
すので併せて一応お尋ねしたいと思ひ
ます。この五は括弧のうちの説明とし
ては「日米行政協定に基き合衆国軍隊
等が必要とする物資は原則として直接
調達方式がとられるが、その調達に際
し」云々と書いてあるのであります。
その「調達に際し」というその「調達
というのは直接調達の場合と、どうう
すべきですかどうですか、それを一応
お尋ねしたいと思います。

○説明員（小室恒夫君） 只今の点でござ
りますが、只今ここに書いてござ
りますように、駐留軍等が必要とする物
資は直接調達方式であります。これが
が原則でありますけれども、土地とか
不動産、或いは労務等については日本
の官庁で間接調達をする場合があ
ります。また、これは現に調達厅が
その任に當つておるわけであります。
将来物資の需給関係等も考慮いたしま
して、その他の物資等についても間接
調達方式がとられるかとられないか、
その辺は予測の問題であります。今
はつきりいたしません。又そういう場合に
その調達の任に当るものはどうこの
役所になりますか、これも現在のところ
ころは明確になつておらないかと思ふ
のであります。併しながら通産省設置
法案、調達厅のほうの設置法案、両者
とも矛盾しないような書き方にいた
たい、こういうことで以てこちらのほう
は調達厅の所掌の事務を除くし、向
うのほうもたしかこれは行政官庁から
御説明願わなければなりませんが、同
じように他の官庁の所掌の事務を除く

ようになつておつたと記憶いたしました。

○栗栖赳夫君 そうするともう一度お尋ねしますが、「その調達に際し」というのは、直接調達の場合でなしに間接調達の場合を指したものですか。「そ

の」という字があるが……。

○政府委員(永山時雄君) ここに「そ

の調達」と書いた意味は、間接調達も直接調達も両方含めた要するに一般的に

に調達をする場合に、その調達の方法として日本国の権限のある当局を通じて行われる場合がその中に予測されるという意味でございます。

○栗栖赳夫君 そうしますと、この「日本国の権限のある当局を通じて」というのは間接調達の場合ですか。

○政府委員(永山時雄君) その通りでござります。

○栗栖赳夫君 そうすると、この十四号の例は直接調達と間接調達と両方を指して意味してあるものでしようか、どうでございましょうか。

○政府委員(永山時雄君) 十四号は調達に関する一般の何といいますか、事務の総括はこれは通産省がこれに当るという意味を持つたものでございますが、ただ先ほど申し上げましたように間接調達、政府がその間に入つて調達をする場合には、これは調達廳がおおむねその側に当るということになりますので、その関係だけは除いてその他は通産省がこれをやることになります。

○栗栖赳夫君 もう少しそこをはつきりしますと、そうすると括弧の前まで文章全体は、大体直接調達と間接調達の場合には調達廳の所掌に属するものは別にほかの質問をしようと思つてのだけを除いたその一切を包含すると

解釈してよろしくございますか。

○政府委員(永山時雄君) 十四号の括弧を除いた本文は、要するに調達一般について通産省が所掌する、但し間接調達だけは除いておるということになります。

○栗栖赳夫君 そうすると、少し考えると存じます。

○栗栖赳夫君 そうすると、少し考えてみると、間接調達はすべて調達廳に

なるのですか。

○政府委員(中川駿君) 調達のお話でございますが、間接調達の場合は今の調達廳の設置法によりますと、これは

調達廳が権限を持つておるよう書いております。併しその中にほかの省の所掌に属するものを除外しております。

所掌に属するものを除外しておりますので、そういう場合もあり得る、つまり間接調達であつても調達廳以外の役

所がやり得る、その余地が認められて

おるわけであります。これが結局ほかの省

に法律上そういうことをやり得る権限

がなければこの規定は効かないわけ

になりますから、現実の問題といたし

めに、直接調達は調達廳がやってお

ります。併し場合によりまして、例えは駐在軍の使う建物等

の営繕事務につきまして或いは建設省

がやるというようなことも法規上もある

まいです。併し場合によりまして、例えは駐在軍の使う建物等

の営繕事務につきまして或いは建設省

がやるというようなこともあります。

○栗栖赳夫君 私はこの質問をするの

を聞き、又通産省の説明を聞きまして、つまり或いはまだ交渉の途中にありて、実態がはつきりしておらん関係もあるのか、具体的に各省の関係の御説明が一致しておらんと思うのです。これは或いは交渉がまだコンクリートになつておらん関係もあるらうかと思うのでござりますが、私は実際発足する場合には、もう少し各省ではつきりその所掌をおきめになるように一つお願いしたい、こう思うのです。そうしませんと、私に言わせるならば、直接調達

が

なります。

かなり複雑であるのでござりますが、

先ほど来申上げておりますので、今般

の機構改革は何といしましても簡素化

ムとしても或いは質的に見ましても、

かなりむずかしい問題が仕事に入つて

おりますので、従つて行政としては

かなり複雑であるのでござりますが、

先ほど来申上げておりますので、今般

の機構改革は何といしましても簡素化

ムとして、従いましてこの原案で

だけ支障なくやつて行きたい。又や

つ申しておきますが、私どもとして日

本の財政資金が駐留軍の費用の負担を

する関係でこの調達方面にも流れで行

くのじやないか。又日本の物資には限

度がありますが、それをどういふう

うように希望してこの括弧の中につい

て、又御指摘のようにその中には特

に局の仕事は内容が相当煩瑣でございま

りますが、「貿易等に関する外國為替予算案を作成すること」とあります。

農林省が何かには準備をなすこととい

うのもありましたか、業務的な手順を

あらまし御説明願いたいと思います。

○政府委員(永山時雄君) 只今の御質

問でございますが、御覽のように企業

間でございますが、御覽のように企業

間でございますが、これは八條の四と

五、その次くらいに現われておるので

あります。私はここで貿易等に関する外國為替予算案を作成すること」とあります。

農林省が何かには準備をなすこととい

うのもありましたか、業務的な手順を

あらまし御説明願いたいと思います。

○栗栖赳夫君 現在でも外國

為替予算を編成する際には實際上やや

似た手順を踏んでおるのであります。

が、今回の新しい設置法に基づます

ますので、従いましてこの原案で

御意見を承わりたいと思います。

それからその次に為替管理に関する問題であります。これは八條の四と

五、その次くらいに現われておるので

あります。私はここで貿易等に関する外國為替予算案を作成すること」とあります。

農林省が何かには準備をなすこととい

うのもありましたか、業務的な手順を

あらまし御説明願いたいと思います。

○栗栖赳夫君 現在でも外國

為替予算を編成する際には實際上やや

似た手順を踏んでおるのであります。

が、今回の新しい設置法に基づます

ますので、従いましてこの原案で

だけ支障なくやつて行きたい。又や

つ申しておきますが、私どもとして日

本の財政資金が駐留軍の費用の負担を

する関係でこの調達方面にも流れで行

くのじやないか。又日本の物資には限

度がありますが、それをどういふう

うように希望してこの括弧の中につい

て、又御指摘のようにその中には特

いいと思います。

それからその次に為替管理

に関する問題であります。これは八條の四と

五、その次くらいに現われておので

あります。私はここで貿易等に関する外國

為替予算案を作成すること」とあります。

農林省が何かには準備をなすこととい

うのもありましたか、業務的な手順を

あらまし御説明願いたいと思います。

○栗栖赳夫君 現在でも外國

為替予算を編成する際には實際上やや

似た手順を踏んでおるのであります。

が、今回の新しい設置法に基づます

ますので、従いましてこの原案で

だけ支障なくやつて行きたい。又や

つ申しておきますが、私どもとして日

本の財政資金が駐留軍の費用の負担を

する関係でこの調達方面にも流れで行

くのじやないか。又日本の物資には限

度がありますが、それをどういふう

うように希望してこの括弧の中につい

て、又御指摘のようにその中には特

いと思います。

それからその次に為替管理

に関する問題であります。これは八條の四と

五、その次くらいに現われておので

あります。私はここで貿易等に関する外國

為替予算案を作成すること」とあります。

農林省が何かには準備をなすこととい

うのもありましたか、業務的な手順を

あらまし御説明願いたいと思います。

○栗栖赳夫君 現在でも外國

為替予算を編成する際には實際上やや

似た手順を踏んでおるのであります。

が、今回の新しい設置法に基づます

ますので、従いましてこの原案で

だけ支障なくやつて行きたい。又や

つ申しておきますが、私どもとして日

本の財政資金が駐留軍の費用の負担を

する関係でこの調達方面にも流れで行

くのじやないか。又日本の物資には限

度がありますが、それをどういふう

うように希望してこの括弧の中につい

て、又御指摘のようにその中には特

いと思います。

それからその次に為替管理

に関する問題であります。これは八條の四と

五、その次くらいに現われておので

あります。私はここで貿易等に関する外國

為替予算案を作成すること」とあります。

農林省が何かには準備をなすこととい

うのもありましたか、業務的な手順を

あらまし御説明願いたいと思います。

○栗栖赳夫君 現在でも外國

為替予算を編成する際には實際上やや

似た手順を踏んでおるのであります。

が、今回の新しい設置法に基づます

ますので、従いましてこの原案で

だけ支障なくやつて行きたい。又や

つ申しておきますが、私どもとして日

本の財政資金が駐留軍の費用の負担を

する関係でこの調達方面にも流れで行

くのじやないか。又日本の物資には限

度がありますが、それをどういふう

うように希望してこの括弧の中につい

て、又御指摘のようにその中には特

いと思います。

それからその次に為替管理

に関する問題であります。これは八條の四と

五、その次くらいに現われておので

あります。私はここで貿易等に関する外國

為替予算案を作成すること」とあります。

農林省が何かには準備をなすこととい

うのもありましたか、業務的な手順を

あらまし御説明願いたいと思います。

○栗栖赳夫君 現在でも外國

為替予算を編成する際には實際上やや

似た手順を踏んでおるのであります。

が、今回の新しい設置法に基づます

ますので、従いましてこの原案で

だけ支障なくやつて行きたい。又や

つ申しておきますが、私どもとして日

本の財政資金が駐留軍の費用の負担を

する関係でこの調達方面にも流れで行

くのじやないか。又日本の物資には限

度がありますが、それをどういふう

うように希望してこの括弧の中につい

て、又御指摘のようにその中には特

い思います。

それからその次に為替管理

に関する問題であります。これは八條の四と

五、その次くらいに現われておので

あります。私はここで貿易等に関する外國

為替予算案を作成すること」とあります。

農林省が何かには準備をなすこととい

うのもありましたか、業務的な手順を

あらまし御説明願いたいと思います。

○栗栖赳夫君 現在でも外國

為替予算を編成する際には實際上やや

似た手順を踏んでおるのであります。

ば、それが果して当を得ておつたか、或いは為替のアロケーションと言いますか、それをやり過ぎたという非難がありはせんかと思うのです。それは通産省できましたが、大蔵省で外貨を握つておられるので、私は為替資金為替資金と言つておりますが、為替資金と言つたほうがいいと思いますが、その為替資金等の面との間に二省でやられたならば、つじつまが合わんことがありますねんかということを私懸念をして、長い言葉を費しましたけれどもお尋ねした次第であります。若しそういうことにならないとすれば、これは調整されるか、無論外貨の予算のところではされましょうけれども、それは予算ですから。

○國務大臣(野田卯一君) 私は外貨の予算が今クオータリーに作られている

予算のところでは、外貨予算をマンスリにしなければならない。クオータリーにするということは相当外貨資本にとりがって、外貨予算を実行する場合にクオーター期間中に多少の変化が起つても、その変化は資金手持高の範囲内で何とか調整できる見通しの下でクオータリーでやつておるわけあります。ですから外貨の資金の状態によつて、時期なり或いは期間なり整する方法をよく取組んでおいてやれます。いか、こういうふうに考えておりま

す。

○國務大臣(野田卯一君) 私は外貨予算といふものは現在の資金状態におき思ひます。が、クオータリーに作つておつては外貨資金の調整ができるんと

いうほど日本の外貨資金が窮屈した状態に陥つた場合には、外貨予算をマンスリにしなければならない。クオータリーにするということは相当外貨資本の割合を起すとかいうことなしにやれるんではないかと思つております。それから只今お尋ねの外貨の予算

の割合をもつたものの外貨の使い方常にピッチを起すとかいうことなしにやれるんではないかと思つております。

○國務大臣(野田卯一君) 私は資金の現状に今まであつたのです。そこ

で私は外為委員会は存置するかどうか

で行こうということになりますと、外

金の收支の状況、為替特高の移動とい

うもの各銀行あたりで表を出して、

それを日本銀行あたりで集計を出すと

が、私は両方をよく調整せねばいかん

に見込違ひがあるううと思うのです

するか、大蔵省でなさるのか、通産省でなさるのか、そういうことが必要じ

やないか、為替自体と割当為替資金の問題と両方の関係において何か関連を

機構的に取つておく必要はないか、そ

の機構的な関連は外貨の予算でおとり

になるのか、クオータリーにやるの

か、どれでおとりになるのか、どこでやられるか。

○國務大臣(野田卯一君) 実はこれは非常に非能率

のボジションとファンドのボジション

を把握して調整をいたしますので、外

貨資金の運営に翻訳を来たすというこ

とはないものと私は体験上思つていま

す。

○國務大臣(野田卯一君) 実はこれは非常に非能率

のボジションとファンドのボジション

を把握して調整をいたしますので、外

貨資金の運営に翻訳を来たすというこ

ましようか。その仮定の問題で甚だ恐縮でありますけれども、この点を一点点お伺いしておきたいのであります。

点でござりますが、これは軽工業局は

御承知のよう、纖維局のほかに從來の化學局と雜貨局、この三つが統合されたものでありますので、従つて輕工業局といたしましては、かなり人數がら行きましても相當多いのでございます。従つて、纖維局が独立をしたあと、
の問題となるまことに、日清(ノーベル)、

の問題を考えまして、別段ハテナン
の問題から言つて大した問題はなかろ

うかと思います。ただ我々のほうは、

先ほど来申上げておりますように、簡素化の方針に副つてこの逕工業局一局

でも大体やつて行けるだろうと、かよ

うに考えて提案をいたしたのであります。

○楠見義男君 なおもう一点、これは

新らしい機構の第四條の第一項であり

ますが、通商産業大臣が大蔵大臣或いは農林大臣にそれらの協議すべき事項

に最初一回もやれ（前説）、三重功について、ここに制限的に列挙されて

おりますが、これら米穀等主要食糧

及び肥料及び飼料とあります。これが並んで私は油糧の問題、油脂の問題

は非常に重要な問題で、従来にもいろ

いろ問題があることだと思うのであります

事柄自体としては肥料及び飼料と

同列に重要性を持つものだと考えてお

りますが、ここで油脂が落ちている事

○政府委員(永山時雄君)　この條文は

大体従来からやつております内容をこの條文に反映してこの二点、ミニア

の側で腰を向かうのでござりまじて

油脂関係につきましては、従来ども支障なく行われておりますので、従つてそういうふうにござります。従つてそういうふうにござります。

○補見義男君 そうすると、油脂については従来とも支障がなく、従つて両省の間にはこういう問題も別に今までないと、こういうふうに了解していいですか。

○政府委員(永山時雄君) よう心得ております。

○委員長(河井彌八君) 諸君にお詫びいたしますが、通商産業省設置法関係は大体この程度にとどめておきましたが、海上運輸大臣が出席されておりますから、大臣に対する御質疑のあるかたはこの際御発言を願います。

○補見義男君 保安庁関係の法案については、特に警察予備隊関係は一応別の機会に御質問申上げたのであります。が、海上関係のことについて、運輸大臣時間的に御制約があるようでありますから、詳細は又別な機会にして、ただ一点だけ特に私従来から疑問にしておった点だけについてお伺いをし、明らかにして頂きたいと思うのであります。これは先般の四月十四日の当委員会における当時の上程された議案の海

上保安庁法の一部改正法律の際にもお伺いしたことありますて、多少重複するのであります、或いは大臣記憶を薄くされておるかもわかりませんから、多少當時を思い出しながら御質問申上げてみたいと思うのであります。それは、海上保安庁において當時新たに機構として海上警備隊が増設された場合の問題であります。當時村上運輸大臣は、要するに海上警備隊というものは陸上の警視庁における何と申し

トロール船では結果から見て誠に遺憾な点が少くないので、そういう場合の機動的の援護実動隊だとまあこういうような趣旨であります。要するに警備警察隊とそれから海上保安庁とは、これは私が実は御質問申上げる際に引例したことであります、水と油などの違いはないけれども、それほどの違いやないが、併しその性格において又任務において異つておる、従つてそういうものを一緒にすることをおかしいじやないかということに対しまして、いかにもう一つの立場でござります。

りになつておつた、そして又運輸省としては相當重要だと考えられておつたその任務が、他の機構と一体としてそれが出でているということについては、今も朗読いたしましたように運輸大臣としては非常に疑問を持つておられる。にもかかわらずそれが実現をせられておるということについて、私は運輸大臣から特にこの点についての詳細な御説明をお聞しなければならんと思いますので、その点についての御説明を煩わしたいと思います。

警備隊とか或いは機動隊とか予備隊とかといふものを含めた地方警察、或いは又別の觀点からすれば國家警察、こういう國家警察、地方自治体警察の補完として警察予備隊がある。ところが海上警備隊については、今申上げた警視庁の予備隊或いは機動隊に当るものだとこういふことを述べになつており、そして又その際にいろいろ、警備隊の出動命令を発する形式等について、当時大臣及びここにもお見えになつております柳沢長官にもお尋ねをいたしましたのであります。即ち本来の海上保安庁の任務の範囲内において海上警備隊といふものは出動するのだと、こういふことをお述べになつておるのであります。そして更に詳細に申しますと、海上保安庁に警備隊を設けるという趣旨は、巡視船が一万マイルの沿岸線及びその海面を巡視警戒するのに僅かに百六十隻程度しかない、自然一隻の巡視船の受持区域は七十マイルにも及んでおる、そこでこれを補完をすれども、災害地帯等に際会して、少數のバ

あります警察官備隊といふものとそれから海上警備隊との間に「水と油といふことはないけれども、相當の性格上の食い違いがあるようと考えられるという御指摘でございました。それは全くそぞうだと私も思つております。そういう御質問と同じ疑問を私その点については持つておるのであります。」こういうような御答弁もあるわけなんんであります。ところがそれが間もなく新らしい保安庁として一体になつて行く、而も運輸省本来の任務である海上保安行政、この任務が運輸省としては重大なものによつて警備隊と一緒に保安庁に統合されておる。保安庁の新らしい機構を作る目的が、いろいろその点についてでは臆測があり又疑問視され、又批評がござります。その批評とか或いは臆測の当つておるかどうかはこれは別にいたしまして、今申上げたように全く違つたとは申しませんが、そこに大きな相違があるものを一体にするということ、即ち運輸省として從来おや

れて、まだ完全に整備されではおりませんが、新たにスタートしました海上警備隊、この現在における海上警備隊の性格は、警視庁における予備隊又は大阪の機動隊というような性質のものであるということは、これはもうこの前も申上げた通りであります。従いまして、陸上における警察予備隊といふものとは少しその本質が異つておると信じておるのであります。自然この本質から発生するため、陸上の警察予備隊が出动する場合と海上警備隊の出動する場合とは、手続において又命令の発令者においても相当の相違がある次第であります。即ち陸上の警察予備隊が発動するときには総理大臣の命令によつて初めて発動するのであります。然るに現在の海上警備隊が発動して行く場合には、海上保安庁長官の命令によつて発動して行くということになります。御了承願えると思うのであります本質がそこに若干の何があるといふことは御了承願えると思うのであります。

ながくお語のことく
海上の治安

維持につきまして、又航路の安全保持につきまして、運輸省としては大事な仕事であるという御指摘でございまして、燈台及び標識の維持管理、或いは水路の調査でありますとか、又船舶の検査でありますとか、船員の試験でありますとか、こういった航海の安全を確保するということに必要のあることは殆んど運輸省に残ることに相成つておるのであります。ただ一点水雷その他掃海の仕事、これ又航路の安全確保、航海の安全という仕事の一つではありまするが、これが分れて総理庁のほうに移るということに相成つておるのであります。又救難の事業、つまり海難救済の事柄につきましては、燈台、標識の方面のこと、更に気象の方面のこと、これらは一種の予備行為と申しますが、そういうたぐいなもののは運輸省に残ることに相成つております。併しながら実際において海難が生じた場合に発動して救済する、これは綱理庁のほうに移ることに相成つておるのであります。併しそう申しますると、仕事の趣旨において非常に一貫しないじやないかという御批判や御疑問が生ずることと拜察いたしますが、実は現在の海上保安庁の仕事にいたしましても、種々雑多な部門の仕事が一に統轄せられておるのであります。漁船の保護の仕事、これは本来農林省の所管であるべきはずであります。更に審賃官の取締り、これは大蔵省の所管であるべきなんであります。勿論今日の海へ

保安庁が発動する場合のよるべき法令はもとよりそれらの農林省、外務省、大蔵省で検討をし、所管しておられる法令によつて海上保安庁は動いておる全般に設備から来るものであります。若しこれを各所管系統と申しますか、命令系統で個々に所管して処理して行くとしまするならば、バトロールをして、又一旦事ある場合に出動する場合におきましても、それぐ、非常な船員、人員その他の準備を要するのであります。今日の海上保安庁がいわゆるコースト・ガード・システムとして統轄してやつてゐるというゆえんのは、全くこの設備の節約と申しまするが、この方面から來ておる次第であります。従いまして、航海の安全業務のうちで水雷その他の掃海事業といふものが特にこの方面から切離されて、今総理庁のほうへ移るということも、又救難事業の殆んど大部分が総理庁に移るということも、船舶その他のこの設備の便宜から來ておることであるのであります。この点御了承を願いたいと存ずるのであります。なお総理庁に移つたのちにおける海上警備隊の性質は、非常な変化を來すかどうかといふ問題については、大した変化ではないと思ふのですが、実はこういうことを申して物語つておると思うのであります。○補見義男君 私はこれは引例としているのです。此を貸して母屋を取られ

るという言葉を使っておるのでですが、それは警察予備隊のほうはまあ十分御承知のように、いわば國家非常の事態に備えた一つの社会組織であります。従つてその本来の設置目的自体がそういう特別の場合を予想しているのでありますて、ところが海上警備隊のほうは先般の海上保安庁法の説明の際にも詳細運輸大臣からお聞きしましたように、本来の運輸省の海上保安行政、これの従属性として誕生したものであります。従つて本来の目的自体が主従の関係において非常に違うのではないが、これは若しあの際にお伺いした説明が間違つておつたとすればこれは別であります。そこで大臣のお述べになつた言葉を速記録によつて先ほど申上げたのはやはりそういう意味から申上げたのであります。従つてそういう観点から申しますと、先ほども申上げたように警備隊といふものは海上救難部の実は補助的の任務が主たる目的である。従つてその出動する発動命令、出動命令に対する発議の形式についてもこの前は随分くどくお尋ねをいたしましたし、その場合に柳沢長官の御答弁にもございましたように、普通の場合におきましては、警備救援難部の船舶が常時警戒をやつておりますて、これによつて何らかの非常事態が起きましたときに、その要請によりまして、警備救援難部は警備救援難部の船舶で間に合わないというときには要請がありまして、長官から警備隊の船舶を出すといふことになつております。こういうようなことをお述べになつておのも今申上げたように主たる任務は別にあり、それの従属性的な任務としてこれができたと、こういうふうに理解をする

れることになった場合に全く從来と違つた目的をここに與える。又それへ、について性格任務を與えるということであれば、これは別でありますけれども、この点については總理大臣も或いは大橋國務大臣もあらゆる機会に警察等備隊及び海上保安庁の任務については、或いは性格については全く變つておらない、その際にも運輸大臣はアラス・アルファーセられるものがありやせんか、こういうことを大臣は委員会でお述べになりましakedoも、あとで大橋君に聞いたところ、そういうことはないということであつたから、その点は修正いたしますというようなこともお述べになつておる。そうしますると、全く從來と性格が同じであり、それを一つの機構にするなどすれば、これを一つの機構にするということは、行政機構の簡素化という今回の機構改革の狙い以外の主徳の関係、目的の主徳の関係が全くほかの狙いがなければおかしいのぢやないか。こういうことで、どうしても理解ができないのですが、私の理解が間違つておれば、それは間違つておると御指摘頂いて結構でありますが、もう一度その点をお伺いしたいと思います。

ロール船ではその実力が乏しいといふ場合に初めて発動するということは今御指摘の通りであります。これが新機構において、海上警備隊が陸上の警察予備隊と並んでその本流をなすと言いますか、そうして現在の海上保安庁の本流がむしろ附屬機關のことく海上保安局というものになるのはおかしいじやないかというお話をあります。その点は一見誠におかしいとお考えに、その間に非常な性格が変つたんじゃないかという意味のお話に拜聴いたしたのであります。その点から申せば誠に御尤だと思うのであります。これは大橋国務大臣からお聞きになりましたごとく、本質としては變つてないということに私も了解いたしておる次第であります。

新らしい機構が出て来るのだから、その際にゆづくり海上保安庁の問題は取扱おうじやないか、こういう意見が委員の中にも随分あつたのであります。ところがなぜ急ぐかというと、向うからどうか、アメリカから船を賃借しなければならん、その賃借する場合の受入態勢が整つてない限り、受入態勢というのは、結局法律を早く通して、そうして隊員の募集をして、訓練をして、その受入態勢を整えておかなければならぬ。そこで隊員の募集をして、この委員会は海上保安庁法の一部改正法律を承認したわけでありました。その経緯から私どもはその際にも申上げた各委員の気持を汲んで、その後募集の状況なり、訓練の状況がどうなつておるかということを、この委員会としては確かめておくことが、委員会としての当然の責任だと思いますので、その点についての御説明をお願いしたいと思います。

○政府委員(三田一也君) 只今お話を

おこなつておられます。その一部は今年の一月の二十日頃です。その一部は今年の一月の二十日頃三千人を採用する予定になつております。それから普通の一般競争試験をいたしまして、只今選考中であります。約一千人を採用する予定であります。それで五千人を採用する予定であります。それは最初五隻とか六隻とかいう予定であります。速度にいたしましても航続三カ月くらい遅れまして、その次に来る予定のものもそれにつれて遅れるものと観測しております。併しながら人のほうは若し予定通り船が来ると困りますので、最初の計画にできるだけ間に合せるように募集をしてやつております。でありますから、第二回の募集は十月か十一月頃になるかと思つております。

○政府委員(三田一也君) それは全部では六千三十名になつておりますが、第一回の募集としまして、三千名となつております。○補見義男君 あの私の記憶の間違いかも知れませんが、船員は六千名じやなかつたんじやありませんか。

○政府委員(三田一也君) これは收容部で陸上に一ヶ月、或いは一ヶ月半、或いは二ヶ月、全部で平均三ヶ月で以て一泊りを受けたいと、そういう程度でやつております。

○政府委員(三田一也君) これは收容部で陸上に一ヶ月、或いは一ヶ月半、或いは二ヶ月、全部で平均三ヶ月で以て一泊りを受けたいと、そういう程度でやつております。

○政府委員(三田一也君) そうしますと、今の御説明を伺つておりますと、第二回は十

月頃の予定になると、そうすれば仮に十、十一、十二というふうに見て行けば、その六十隻の船の最終は当初は来年の一月には片付くというお見通しだったのですか。

○政府委員(三田一也君) 最初は今年の終り頃までには大体揃うだろといふ予定でありますから、その後變りました。従いまして船が来ても人の準備がなければいけませんので、御承知を要しますので、それがために特に急いで海上保安庁法の一部改正をいたしました。それでございまして、それから要員の募集は海上保安庁法の一部改正になりました直後募集を公募いたしました。

○補見義男君 そうしますと、六十隻の人を用意するようになります。

○補見義男君 そうしますと、六十隻の船の来る大体の順次的な見通しといふことはどういうふうになつておりますか。

○政府委員(三田一也君) それは全然

それから普普通の一般的競争試験をいたしまして、只今選考中であります。約一千人を採用する予定であります。それで五千人を採用する予定であります。それは最初五隻とか六隻とかいう予定であります。速度にいたしましても航続三カ月くらい遅れまして、その次に来る予定のものもそれにつれて遅れるものと観測しております。併しながら人のほうは若し予定通り船が来ると困りますので、最初の計画にできるだけ間に合せるように募集をしてやつております。でありますから、第二回の募集は十月か十一月頃になるかと思つております。

○政府委員(三田一也君) これは收容部で陸上に一ヶ月、或いは一ヶ月半、或いは二ヶ月、全部で平均三ヶ月で以て一泊りを受けたいと、そういう程度でやつております。

○政府委員(三田一也君) これは收容部で陸上に一ヶ月、或いは一ヶ月半、或いは二ヶ月、全部で平均三ヶ月で以て一泊りを受けたいと、そういう程度でやつております。

○政府委員(三田一也君) そうしますと、今の御説明を伺つておりますと、第二回は十

月頃の予定になると、そうすれば仮に十、十一、十二というふうに見て行けば、その六十隻の船の最終は当初は来年の一月には片付くというお見通しだったのですか。

○政府委員(三田一也君) 最初は今年の終り頃までには大体揃うだろといふ予定でありますから、その後變りました。従いまして船が来ても人の準備がなければいけませんので、御承知を要しますので、それがために特に急いで海上保安庁法の一部改正をいたしました。それでございまして、それから要員の募集は海上保安庁法の一部改正になりました直後募集を公募いたしました。

○補見義男君 そうしますと、六十隻の人を用意するようになります。

○補見義男君 そうしますと、六十隻の船の来る大体の順次的な見通しといふことはどういうふうになつておりますか。

○政府委員(三田一也君) 同じ海軍で軍の中には港内艇もあるし、いろ／＼の種類がござります。従いまして、今まで正式に受領はしておりません。向うの管理下に置いて、こちらから乗員

【異議なし】と呼ぶ者あり

○委員長(河井彌八君) 御異議ないと認めます。さように決します。

○委員長(河井彌八君) それでは次は
請願及び陳情の取扱につきまして会議
を開きたいと思いますが、御異議ござ
いませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(河井彌八君) 御異議ないと
認めます。さよにいたします。

午後三時三十三分速記中止

午後四時十一分速記開始

○委員長(河井彌八君) 速記を始めて
下さい。
それでは本日の委員会はこれを以て
散会いたします。

午後四時十二分散会

昭和二十七年九月五日印刷

昭和二十七年九月六日発行

參議院事務局

印刷者 大蔵省印刷局