

國第十三回 參議院農林委員會會議錄

昭和二十七年五月二十日(火曜日)午後
二時六分開会

○農業共済基金法案(内閣送付)

委員の異動
五月十九日委員北村一男君辞任につ
き、その補欠として白波瀬米吉君を議
長において指名した。

委員長 羽生 三七君
理事

卷八

| | |
|---------|--------|
| 農林政務次官 | 白波瀨米吉君 |
| 農林省農政局長 | 流井治三郎君 |
| 農林省畜產局長 | 赤澤與仁君 |
| 事務局側 | 飯島進次郎君 |
| | 三浦辰雄君 |
| | 三橋八次郎君 |
| | 小林亦治君 |
| 野原正勝君 | 松永義雄君 |
| 小倉武一君 | 長谷川清君 |

ることとなつております、家畜導入資本金利子補給によるこの有畜農家創設事業によつて新たに導入せられる家畜の死亡廃用共済の料金が、他のものよりも引上げられるというようなことを昨日農政局長からあ話があつたのであります。これが果して事実でありますか、又どういう理由によつてこれが料率を上げなければならんのか、その理由を承わりたいと思ひます。

○政府委員(長谷川清君) 今度政府で考えております有畜農家の創設に伴いまする家畜の導入につきまつする共済掛金の率の問題でござりまするが、私たちも一面ああい仕事をやつております以上この際掛金率を少しでも上げることとか面白くないといふ点についてはそういうふうに考えるのですありまするが、ただ実際問題といいたしますと、従来の実績等に鑑みてみまして

額が行わされておるというのがあつて実情であるようあります。私たちいろいろ考えまして、この際有畜農家の創設事業を進めて行きます場合に、これに基く家畜の導入につきましては必ず家畜共済組合に加入せしむると同時に、その保険金額もできるだけ高率にしてもらいたいということを考えまして、従つてこの際それによりまして通常考えられておりますよりも若干危険率が高いということになりますれば、その一部分を新たに加入をいたしまする新会員から負担することとも、共済組合全体の立場から考えれば又止むを得ないのではないだろうかといふふうに考えまして、いろいろ農政局の方面とも御相談を申上げ、更に家畜共済の審議会の御意見等もいろいろ伺いたしましたして、一応この際は最高一割程度を限度にして引上げることを認めるとい

農家に対しまして料率が一般的のものよりも高く取られるというようなことがあります。折角この事業の成り立つと、農家につきましては、普及性というものにも重大な関係があると思うのでござります。勿論結果、普く家畜を貰う農家につきましては、危険率は高まつて來ると思うのでござります。又よそから家畜を買つて來ますと氣候風土の関係で死亡魔用が多くなつて來るとは思うのでござりますが、それらの点は極力いわゆる技術指導によりましてその危険率を低めることが必要だと思うのでござります。指導によつて危険率が低まらない、だから料率を高くしなければならん、こういうことでありますと、その指導陣の実力の水準が問題になると想うのでございますが、こういうようなことから考えましても、やはり利子補給までして導入した農家、その農家

りまして、一面に利子補給をするものに對して負担を増加するというような措置を取りたくは実はないのでござりますが、従いまして新しく導入いたしまするものについての技術指導等による危険率の低下につきましては、これは我々のほうの技術陣営を動員することは勿論、共済組合の担当獣医等の活動等にもよりまして、その点は更に十分に成績をあげるよう指導いたしたいと考えるのでござりますが、遺憾ながら従来の実績によりますと、乳牛にいたしましても一割四分或いは一般の牛にいたしましてもその危険率におきまして五割程度残えるというような資料もある現状でありますので、むしろこれを認めないことによりまして共済組合におきまして加入の拒否等がむしろ行われるということになりますると、折角考えておりまする有畜農家

も、新たに家畜を導入いたします場合

うことにいたしたいといふうに考

の経済状態といふものを考えます場合

いのでございまして、そのために共済團体が財政的に迷惑をこうむるといふことでありましては、国の制度に支障を及ぼすことに相成るのであります。この問題につきましては実は御承知のように開拓農業協同組合等が新たに審査を入れます場合等につきましては、この共済組合が引受けの拒否と申します

○三指八次郎君 折角有著農業の必要を認め、又国民の食糧確保という点から見ましても少くべからざる有著農業の普及に國家財政を支出してまでもこの有著農家をふやそうといふ今日におきまして、新らしく家畜導入する場合におきましてその危険率が非常に高め、だから国としましても科學として

つて保険政策の上に支障を来たすならば、国が料率の高くなつただけを補助しまして、そうして一方では保険の成立ということを容易ならしめ、他方におきましては新たに家畜を導入いたしまして有畜農業をやろうというような農家の利便を図るといふことが非常に必要である。

本日の会議に付した事件
農業災害補償法の一部を改正する法
律案(内閣送付)
農業災害補償法臨時特例法案(内閣

ところが面白くないという点についてはそういうふうに考えるのですが、たゞ実際問題といいたしますと、従来の実績等に鑑みてみまして

御相談を申上げ、更に家畜共済の審議会の御意見等もいろいろお伺いいたしまして、一応この際は最高一割程度を限度にして引上げることを認める上、

六四

して、この際一応一割程度の線を認めまして、その代りと申しまするか、新たに導入いたしまするものにつきまして、一般のものと同じような料金で而も引受け拒否等のないように指導をする。その建前といたしましてもはつきりいたしまして、この仕事を円滑にやつて行く上においてよろしいのではないか、そういうふうに考えた次第であります。その農家の負担を少しでも軽くするという意味におきまして、将来その危機率が若し相當高いといいうなことでござりますれば、財政的にこれを援助するというようなことにつきましても、更に努力をいたしたいといふふうに考える次第であります。

○三橋八次郎君 今回の問題は局長のお話でよくわかりましたのであります。が、是非とも一つ今の御趣旨に副いまして、料率が高くなつて新たに導入する農家に対しまして経済的な迷惑のからんよう、一方的に保険がうまく行き、他方におきましては有畜農業が進展して行くというような方向に御配意願いたいと思うのであります。

その次に、政府において有畜農家の創設事業の実施が発表せられましてから、家畜の価段が一般的に騰貴をります。これは一部家畜業者の策動による不当なつり上げの結果であると考えておるのであります。政府はこれに対しましてこの値上がりの事実をどういうふうに見ておりますか、御意見を伺いたいと存じます。

○政府委員(長谷川清君) 今回の有畜農家の創設事業が公表をいたされましてから、家畜の価段が一般的に騰貴をいたしまして、ものによりましては二

とはその通りでございます、併しその原因をいろいろ調べてみますると、御承知のように、全国的に特に乳牛等にそこを持つて来て政府が今回有畜農業の創設をやる、それに對して奨金を出すということが発表されましたので、誰も彼も牛が手に入るものだと、又それに対しても国家の利子補給をもらえるのだというような気持になりまして、相当大きな家畜の移動が行われるのであるといふような見解が一部に持たれまして、それにその間の事情に通ずる者が思惑的に家畜を引上げたといふことがその主なる原因ではないかといふうに考えるのであります。実はその後この事業の実施状況を各都道府県とたび々々会合いたしまして打合せました。その状況、例えば各府県の希望は大体百億近いものがあつたのでございまするが、我々の計画といたしましては家畜資源の関係等からいたしましてその四分の一程度にこれを査定しておるというようなことが如実に末端にわかるに従いまして、これは何も投機的な家畜の移動を考えておるのでなしに立地條件に即応したところの地道に家畜を入れるというものに対しても、僅かに家畜の植段も相当落着を見せて貰わるといふことが漸次末端にもわかれ、最も最近では相当植下りを見つめるのが現状でございます。私たちこの問題につきましては、根本的原因は農家が非常に希望が大きいのに対しまして

国内の家畜資源は非常に少いといふことができるだけ外国からでも入れたいとうことを考えて、すでに豪洲及びニュージーランドの方面から入れることにして具体的に努力をいたしておるような状況でござりまするし、なおこの事業が将来一年限りの仕事でなしに数年間に亘りまして地道に行われるといふことが一般に認識せられまするにつれましてこの家畜の値上がりの問題は自然に落着いて参るのではないか、又そういうふうに持つて行かなければならぬのではないかと、こういうふうに考えておる次第でございます。

○三橋八次郎君 有畜農創設事業の初年度の計画を達成するために国内の家畜を以てどれくらい補給でき、又国内の家畜では足らんで外国から何頭くらい輸入しなければならんかという御計画がありましたら承わりたい。

○委員長(羽生三七君) 今の三橋委員の御質問に関連してでありますと、今局長からお話をあつた豪洲或いはニュージーランド等からの牛の輸入の場合、その頭数なり、それからどういうふう、例えば搾乳を目的なのか、役牛なのか、或いはその両方兼用なのか、そなういうような点も合せてちよつと具体的な点をこの際お話を願えればいいと思ひます。

○政府委員(長谷川清君) 現在考えておりまする各府県の割当頭数は全部国庫内の資源を以つて充当するという建創でござります。乳牛について申上げますと、大体一頭頭でござります。併し、特に乳牛でござりまするが各府県の要望は先ほど申上げましたように

五万頭近いものがあるのでござりまするので、この際できるだけ外国から乳牛を入れたいというふうに考えていろいろ調査をいたしたのでござりますが、先ず第一にドル地域でござりますと、ドル資金が少いというような關係でなかなか輸入が困難だといふような問題がござりますので、取りあえずボンド地域でありますところの藻洲、ニュージーランドから入れるのが最も手近いと同時にボンド資金の問題を解決する一助にもなるというようなことを考えまして現在のところは主として藻洲、ニュージーランドを中心に具体的に調査を進めておるのであります。実は来月早々畜産局の係官と関係商社の者、合計三名が藻洲、ニュージーランドに参りまして、実地に実情を調査すると共に乳牛を購買して歸るということをやりたいというふうに考えておられます。現在のところの見通しとしては、大体ホルスタインが中心でございまして、大体藻洲におきまする市場価格をつり上げることなしに自然的に搬出することができると考えられます量が大体一千頭程度ではないだらうか、ニュージーランドの市場ははつきりいたしませんけれども、大体一千頭程度ではないかというふうに考えております。ホルスタイン以外のジヤジイ、イラフラシヨートホーンという種類になりますと、もう少し輸出余力がありますが、内地の農家との希望は今のところ殆んどそういうものではございませんで、全部ホルスタインということでござりますので、現在のところはそういう状況で進めております。将来他の品種のものでもいいといふことでありますれば藻洲、二

ユージーランドの輸出力は更に殖えるのではないか、こういうふうに考えております。なおその他にアメリカの資源或いはヨーロッパの資源等につきましてもたまく畜産局の係官が種牡牛、種牡馬を外国に購買に近日中に参りますので、その際によくその地方の実情を調査してもらいまして、もし優秀なるものでわりかた安いものが手に入るということであれば、それも将来考へたいということで調査してもらうことにいたしました次第でござります。

○委員長(羽生三七君) 今の点でもう一つお尋ねしたいことは、仮に澳洲あるいはユージーランドから牛が入つて来る場合に、現在内地で販賣されておる同種類の価格と比較してどういう差異がありますか、余り大差ないのか、その辺ちよつと承りたい。

○政府委員(長谷川清君) 内地の牛で子をはらんでありますものは大体場所によつて違いますけれども十万円程度と考えられますのに對しまして、実は現在ニュージーランドから十五頭、それから一週間以後におきましては澳洲から十五頭見本の牛が横浜に入ることになつております。その値段は実は入札で売るということになつておりますので、はつきりここで申上げるのはどうかと思いますが、向うの商社の希望は十五万円以上を希望しておるようですが、併しこちらのほうの考え方は無論そんな高いものじやいかん。これをもつと下げるよう考へておるようですが、さういふふうに是非なりたいといふふうに考へております。もう少しその辺の

様子を調べてみたいといふうに考へてある次第であります。

○三橋八次郎君　日本の畜産業というものは日本の内地の農業經營の上から考えまして非常にむずかしいものだと私は思うのであります。一休政府では日本の畜産業といふものを畜産事業といいたしましてやつて行くのか、又は耕地主義農業を中心としたところの畜産といいうようなことでこれを助長して行くのか、どちらでござりますか。
○政府委員(長谷川清君)　ちよつと甚だ恐れ入りますが、わかりませんでしたので……。

○三橋八次郎君 簡単に申しますが、それなら畜産を一つの事業として発達させるのか、どこまでも農業を中心とした有効農業ということで進めて行くのか。

○政府委員長谷川清司 従来の畜産が、とかく畜産を中心としたいわゆる畜産業たどりようなきらいがあつたように考へるのであります。私たち今後の畜産といふものを考へます場合におきましては、どうしても農業に結び付いた農業と一体を成す畜産でなければならぬ。そういうふうな行き方で考へる必要がある。今度の有畜農家の創設事業というのも、そういう観点から主として農業經營上家畜を入れることが必要である。農家に家畜を持たせるという方向で考へて参りたい。というふうに考へておる次第であります。

○三橋八次郎君 それは最も適当な育成の方法だと思うのでございますが、そうなつて来ますると乳牛にいたしましてもホルスタインのみを輸入するというようなことになりますと、これ

は今お聞きいたしました趣旨と反するものと思うのであります。シンメンダントールでありますとか、或いはブラウンスワイズというような、いわゆる農家の生活に溶けこませるような牛の種類といふ生活をなすものなども考慮に入れなければならんと思うのであります。お話を伺りますと、成るべく乳量の多いホルスタインに重点をおかれようあります。あるいはするけれども、そうなつて来てみると、やはり乳を生産するいわゆる農乳業者といふように、ふうに畜産が農業といふものから漸次離れて行く。一方におきましては乳製品を造つておる会社などの原料提供者になりまして、仕事を始めるときは牛乳一升なんぼする、だん／＼仕事が始まつて来ましてどこでも取り手がなくなつて来ますと二束三文で結局牛乳が買われるというようなことになるのでありますし、愛媛県におきまして去年の夏の状況を申上げますと、朝暗いうちに起きて草を刈つて牛を飼いながら搾乳をし、それをかんに詰めて一里もある停車場まで運んで売る値段が一合が三円でございます。それを町に持つて来まして小さなびんに分けて窓口まで配達いたしますと、その同じ乳が一合十三円というような値段になります。國家財政を投資いたしまして有畜農家の創設をやつてみたところで、実際農家が赤字経営をしているといふことは農家はやらないと思うのでござります。國家財政を投資いたしまして有畜農家の創設をやつてみたところで、実じうよくなことでは、これは折角のことも普及せずにむしろ農家に損害をかけるといふことになると思うのでござります。

いります。そういう意味から考えますすると、やはりホルスタイン一点張でなくして、実際局長のお話にもありますように、農業を中心とした畜産ということがありますと、同じ乳牛にしましても、やはりもつと日本の地勢、日本の農家の飼育管理に適当したような種類の牛を入れるというようなことなども極めて重要だと思います。

この点を一つお伺いすると同時に、もう一つは成るほど牛を買って来るのも、今の日本の家畜の事情から申しますと仕方がないと思うのでございますが、いつまでも海外に依存をしておるというような政策は極めてまずいと思うのでござります。幸いに畜産技術方面には優秀な人がたくさんおられるわけでござりますから、種牛、種家畜の飛切り立派なものを金を惜しまずに入れることでござりますが、幸いに人工受精といふことが普及してるのでござりますから、くだらんものの頭数をたくさん入れるよりも、本当にこれならば日本の将来の畜産業の基盤をなす家畜が得られるというような優秀なものを買つて来まして、人工受精などで大いに普及し内地で畜産を生産するというようなことういうようなお考えがあるかどうか、これもお伺いしたいと思います。

○政府委員(長谷川海蔵) 農畜一体と申しますが、農家に飛込んだ畜産を奨励いたしますとどう見方からいたしまして、ホルスタインといふのは少し立派過ぎると申しますか、上品過ぎるじやないかという気持はお話の通り私もいつも持つのでございます。ただ從来の経過を御承知のように明治以降大正の初め、相当地へんな種類の乳牛が外国から入つて参つたのであります

が、結局乳牛として残りましたのが現
在のところまあホルスタインというこ
とになつておりまして、何と申しま
するか、農家の一般的な好みといふよ
うなものがどうもやはりホルスタイン
でなければならぬといふような気持
が非常に強いようでござります。先ほ
どもちよつと申上げましたように、今
回潔洲その他から入れますにつきまし
て各府県の希望もとつたのであります
が、我々が相当ほかの種類を懇意に
たしましてもどうもやはりホルスタイン
でなければ困るといふような空気が
非常に強いのであります。この点は実
は私たちといいたしましてもどうであろ
うか、やはり日本の農家に裕け込んだ
畜産といふ意味からいたしますれば、
或る程度使役にも耐え、又肉量も豊富
であるし、而も又相当のお乳が出ると
いうようなものがございますれば、こ
れが非常に結構なものではないかとい
うふうに考え、從来から家畜試験場、畜
産試験場等におきまして御承知のホル
スタインの日本の新乳牛などについて
いろいろ研究は進められてるのであるので
ござりますが、何分これは年限が相当
要するものでござりますので、これを
果して奨励していくかどうかといふと
ころの段階までその研究がまだ進んで
おらないのでござります。終戦後も御
承知のようعاmericaの援助によりま
してブラウンスウイスといふような小
柄な牛も入つて來たのでござります
が、これにつきましても試験場等にお
きまして農家にこれを持たせますこと
について研究はしておりますのであります
が、現在のところまだこれが一般的
に普及をするという段階に至つておら
ないことを殘念に思つております。

将来の問題といたしますと、どうしても畜産試験場なり或いは種畜收場等におきましていろいろな品種をかけ合わせた新しい日本の農家の經營にびつたりする家畜が生れないものだろうかといふようなことをいろいろ頭の中で考えておるわけであります。更に各方面の御意見を開きましてできるだけこれを実現するようにならうかといふように考へる次第であります。

なお日本の家畜を改良増殖するために外国から優秀なる種牡牛、種牡馬を輸入し、これを人工授精によつて普及を図るようにならうかという御意見に対しても私たのも全くその通りに考へておるのでございまして、本年度種牡牛或いは種牡馬或いは種牡豚をそれぞれ若干ずつ外国から入れることにいたしておりますし、なお人工授精の設備等につきましても、その内容を充実するよう先般の予算で御決定を頂きましたので、これを活用いたしまして御趣旨に副うようにならうかといふふうに考へます。

なお豚等につきましては、実は現在でも沖縄、台湾その他に相当優秀な種畜であるという評判の下に相当の数字が出てゐるような状況でございまます。できますれば将来は日本は一つの種畜国になるというような意氣込で畜産を考えたらどうかといふようなことも考へてある次第でござります。

○三橋八次郎君 ほんどの品種を入れましてもやはり農家はホルスタインを欲するというようなことは、恐らくこれまでの畜産といふものを、牛でありましたならば牛乳屋といふような、いわゆる畜産事業といふようなことで農業経営ということと余り繋がる結び方で

将来の問題といたしますと、どうしても畜産試験場なり或いは種畜收場等におきましていろいろな品種をかけ合わせた新しい日本の農家の經營にびつたりする家畜が生れないものだろうかといふようなことをいろいろ頭の中で考えておるわけであります。更に各方面的御意見を開きましてできるだけこれを実現するようにならうかといふように考へる次第であります。

なお日本の家畜を改良増殖するために外国から優秀なる種牡牛、種牡馬を輸入し、これを人工授精によつて普及を図るようにならうかという御意見に対しても私たのも全くその通りに考へておるのでございまして、本年度種牡牛或いは種牡馬或いは種牡豚をそれぞれ若干ずつ外国から入れることにいたしておりますし、なお人工授精の設備等につきましても、その内容を充実するよう先般の予算で御決定を頂きましたので、これを活用いたしまして御趣旨に副うようにならうかといふふうに考へます。

なお豚等につきましては、実は現在でも沖縄、台湾その他に相当優秀な種畜であるという評判の下に相当の数字が出てゐるような状況でございまます。できますれば将来は日本は一つの種畜国になるというような意氣込で畜産を考えたらどうかといふようなことも考へてある次第でござります。

○三橋八次郎君 ほんどの品種を入れましてもやはり農家はホルスタインを欲するというようなことは、恐らくこれまでの畜産といふものを、牛でありましたならば牛乳屋といふような、いわゆる畜産事業といふようなことで農業経営ということと余り繋がる結び方で

弊害が私は残つておるものだと思ふのないところの畜産の弊害といふものでございます。実際農家は家畜を飼ふばかり考えまして、農家にこれを消費させ、食生活を改善させるというようなことは第二段目に考える。家畜を飼うのはお前らがたんぱく質が取れるからというので、全く日本の畜産というものには農村から考えました場合におきましては、蛋白質や脂肪の給源ではなくて糞を製造する家畜の傾向が非常に濃厚なのでござります。家畜なければ農業なしといふような言葉は私は一画から申しますと農家を非常にばかりとした言葉だと思うのでござります。家畜といふものは単に農業経営をする上に必要なものでなくして、人の生活といふものに重要なものであります。むしろ家畜なれば生活なしといふなら本當であつて、農家はできました堆肥はかごに入れて売りには出ません、できました堆肥は必ず自分の畠に還元し、多少なりとも金肥を節約するということは十分心得ておることでござります。従つて農家が家畜を飼うのは穀粉ばかり製造しておる日本の農業には食生活の上において非常に必要なことである、できた肉や卵或いは乳といふものは都会の人に喰わせて農家は糞を受けを取ればよろしいのであるといふまでも農家の農業經營といふものを中止にしてただ穀粉ばかりを製造する日本本の農家、家畜といふもののからを脱こうむると思うのでございます。どこまでも農家の農業經營といふものを中止したならば農村のほうから私は御免をうな、こういうような考え方の畜産であつたならば農村のほうから私は御免をましても、にわとりを飼いましてもそ

して、生活して行く上においては家畜とともに、それを蛋白質に変え脂肪に変えうものを推し進めました場合におきましては、私は単にホルスタイン或いはサラブレッドというようなるなあいいうものを欲するというようなことにはならぬと思うのであります。そういう点では是非今後の日本の畜産はどこまでも農業経営といふものと緊密に結び付いて国民の生活といふものと固く結合したところの畜産でなければならんと思ふのでござります。そういうようなることをから考えました場合におきましては、日本との畜産といふようなものにつきましての農村のかような認識を得ました場合におきましては、まだまだ進歩する余裕はあるだらうと思うのでござります。どこまでも畜産をやるといたましても将来の目標といふものはやはり土地から乳を生産する、土地から肉を生産するというような方向に持つて行かなければならんと思うのであります。外国からえさを輸入しないしまして家畜といふ機械を通してこれを内に製造して売るというような畜産などということは本当の意味の畜産ではないと思うのであります。ただ機械ではないと考へます。そういうことから考へます。金でできるか、動物であるかと云ふいう違ひだけでありましてこういふう畜産ならば私は長続きしないと思うのであります。そういうことから考へます。場合におきましては、やはり国内の飼料資源の開発というようなことから考へます。やはり家畜を飼うには飼料といふ

ものは要るのですが、牧場の上に立つて日本の畜産業の開発としてはどうぞいりますか、
いろいろのものに対しまして更にもつと國家的規模のものは発達して行かなければならんと思うのであります。その点は政府のほうではどのように考へておられますか。
○政府委員(藤谷川清君)　お話をなりました点全く私もその通りに考へておるのでござります。特に将来家畜を繁殖して行きますが根本的な問題は、御指摘のように自給飼料を充実するといふことに帰着するのではないかというふうに考へるのでございまして、将来畜産を進めて参りますためにはどうしても牧野なり或いは一般耕地に対しまする飼料作物の間混作を積極的に奨励をするといふふうに考へるのであります。今度の有畜農家の創設の場合におきましても、従つて自給飼料の自給率が少くとも六〇%乃至七〇%以上ある地域でなければ畜産の導入を認めないと云うようなことを考へておるものとの趣旨でございますが、同時にこれらに対する施設が終戦後特に非常事態に手薄でありましたことは御指摘の通りでございまして、今後我々いたしましては思い切つてこの面に財政投資をして頂くように努力をいたしたいと考える次第であります。本年はその手始めと申しますが、初年度でほんの少しだけではございますけれども牧野改良圃や飼料作物の原種園の拡充或いは新設等若干の経費をお認め願つたのもその考え方から出でたものでございまして、将来この線更に積極的に進めて参りたいと考える次第でござります。

○三橋八次議長 有資農家創設事業とすることも極めて重要な問題でござりますので、これを講じて日本の農業事情から考えます場合におきましては、これは枝葉末節の問題でありまして、あつと本当に有資農家を創設しようとしたならば、今局長からもお話をありましたが、したようすに飼料資源の開発という方面に更にもつとたくさん予算をとつて頂きました。このほうの充実をして行きませんと、家畜の頭数が殖えましても飼料がない、高い飼料を買つて来てやるといふたしましたならば、畜産といふものは成り立たん。折角殖えました頭数もそのことによつて又減つて来るというようないまこういう事情に立ち至ると思うのでござります。勿論日本の飼料資源の開発と申しましても、外国のそれのこゝにくに簡単に参らぬいと思うのでござります。大部分の耕地はいわゆる農地として使われ、農地として使われないところに對しては今度は牧野ということになります。大部分の耕地はいわゆる農地とならない、又特に広い県のこを対象にいたしまして予算をお取りになりましたので恐らく不足を生ずると思ひますのでござります。よく日本の耕地となる所は耕地とし、耕地以外の所の飼料資源を求めるといふようなことにありますとの予算がかかると思ふのでござりますが、この点も十分御留意願いたいと思います。なお又前の問題に戻りますが、政府はこの創設事業の実施前におきましてこういうことをやつたら発達するように特に御考慮を願いたい

○政府委員(長谷川清君) 実はこの事業を始めます場合に、関係方面のいろいろの御意見ではもつとこの規模を大きくして、その頭数のごときも少くとも政府の原案の倍以上にする必要があるのじやないかといふような意見もあつたのでございまするが、私たちの考え方といいたしましては残念ながら日本の現在の家畜資源の状況から考えまして、余りたくさん家の畜を新たなる農家に入れるというようなことをいたしますと、却つて御指摘のような家畜の値段を引上げるという結果になると考えましたので、今度の計画は、従来自然的に流れでおりました頭数は、その飼料の自然のままに流す、而して特に新たに家畜を持つということが必要であり、又持たせたいと考える農家にだけ、而も家畜資源の許す限度においてこの事業の枠の中に取入れるということを考えました結果、最初申上げました各方面的御希望に比しては非常に小さい計画になつたのでございまするが、この小さい計画でさえ先ほどお話をありましたように、多少考え方違ひを持たれたかたもありまして、家畜は相当値上がりをしておる、こういう状況でございまして、私はこれが先ほども申し上げましたように、もう少し時間がたちまして、政府が考えておりますことがそんなんに現状を無視した飛び離れた計画ではない、むしろ地道に、而もこれは長い間に、而も先ほど來お話のありました農家経営に直接結び付いた有資本一体の農家を作るという気持から、ゆつくりそういう基礎のできました農

家に地道に導入をして行くというふうにやつて行きますならば、将来この家畜の値上がりという問題はそう心配をする必要はないのではないかと、いうふうに考えておる次第であります。

○三橋八次郎君 今度の出されます資金の利子補給も、実を言ひますと家畜の値上がりで農家のほうは殆んどその恩恵をこうむつておらん、中間業者が儲けておるといふよな、こういうような実情にありますことは誠に遺憾に思ひます。この値上がりの防対策につきましては、先ほど局長からお伺いいたしましたからいいといったしまして、かようによこの家畜の値上がりによって政府が計画しております有畜農家創設事業の効果が大いに批判せられております際に、更にこの事業によつて新たに導入せられる家畜の死亡率を、或いは又共済掛金の低減と申しまするか、低いとかいうような問題が一方に申上げまするし、從来家畜の共済に関する問題は、或いは引受けの遅延とか、事業をやるにつきましては、共済に入れるといふことを前提にいたしまして資本の融通をいたそうとすることを考える事実をどういふように御覽になつてあるか。先ほども申上げましたように、新らしく家畜を貰うといふよな者に対してその指導よろしきを得ますと、古くから家畜を貰つて持つておる者よりもむしろ家畜を大事にいたしまして、一面から申しますと飼育管理といふものが行き届き、むしろこれが死亡率といふものが減つて来るといふような情勢に至らなければならぬものだと思ひます。何とかしてこの料率の引上げと

ならないことと思うのでござります。この料率の引上げではなくて、これを下げるというよなことににつきまして十分なる対策を講じて頂きたいと思うにござります。その対策が成るべく早い間に対策を講じて頂きました委員会でこの共済方面の法律の審議をしておる間にその対策を委員会に御報告を願いたいと思うのでござりますが、如何でござりますか。

○政府委員(長谷川清君) 共済掛金率の引上げの点につきましては先ほど申上げた通りでござりますが、端的に申上げますると、從来家畜の共済に関しましては、或いは引受けの遅延とか、あるいは又共済掛金の低減と申しまするか、低いとかいうよな問題が一方に申上げまするし、從来家畜の共済事業をやるにつきましては、共済に入れるといふことを前提にいたしまして資本の融通をいたそうとすることを考える事実をどういふように御覽になつてあるか。先ほども申上げましたように、新らしく家畜を貰うといふよな者に対してその指導よろしきを得ますと、古くから家畜を貰つて持つておる者よりもむしろ家畜を大事にいたしまして、一面から申しますと飼育管理といふものが行き届き、むしろこれが死亡率といふものが減つて来るといふような情勢に至らなければならぬものだと思ひます。何とかしてこの料率の引上げと

ならないことになります。この料率の引上げではなくて、これを下げるというよなことににつきましては、先ほど申上げた通りでござりますが、端的に申上げますると、從来家畜の共済に関しましては、或いは引受けの遅延とか、あるいは又共済掛金の低減と申しまするか、低いとかいうよな問題が一方に申上げまするし、從来家畜の共済事業をやるにつきましては、共済に入れるといふことを前提にいたしまして資本の融通をいたそうとすることを考える事実をどういふように御覽になつてあるか。先ほども申上げましたように、新らしく家畜を貰うといふよな者に対してその指導よろしきを得ますと、古くから家畜を貰つて持つておる者よりもむしろ家畜を大事にいたしまして、一面から申しますと飼育管理といふものが行き届き、むしろこれが死亡率といふものが減つて来るといふような情勢に至らなければならぬものだと思ひます。何とかしてこの料率の引上げと

ならないことになります。この料率の引上げではなくて、これを下げるというよなことににつきましては、先ほど申上げた通りでござりますが、端的に申上げますると、從来家畜の共済に関しましては、或いは引受けの遅延とか、あるいは又共済掛金の低減と申しまするか、低いとかいうよな問題が一方に申上げまするし、從来家畜の共済事業をやるにつきましては、共済に入れるといふことを前提にいたしまして資本の融通をいたそうとすることを考える事実をどういふように御覧になつてあるか。先ほども申上げましたように、新らしく家畜を貰うといふよな者に対してその指導よろしきを得ますと、古くから家畜を貰つて持つておる者よりもむしろ家畜を大事にいたしまして、一面から申しますと飼育管理といふものが行き届き、むしろこれが死亡率といふものが減つて来るといふような情勢に至らなければならぬものだと思ひます。何とかしてこの料率の引上げと

ならないことになります。この料率の引上げではなくて、これを下げるというよなことににつきましては、先ほど申上げた通りでござりますが、端的に申上げますると、從来家畜の共済に関しましては、或いは引受けの遅延とか、あるいは又共済掛金の低減と申しまするか、低いとかいうよな問題が一方に申上げまするし、從来家畜の共済事業をやるにつきましては、共済に入れるといふことを前提にいたしまして資本の融通をいたそうとすることを考える事実をどういふように御覧になつてあるか。先ほども申上げましたように、新らしく家畜を貰うといふよな者に対してその指導よろしきを得ますと、古くから家畜を貰つて持つておる者よりもむしろ家畜を大事にいたしまして、一面から申しますと飼育管理といふものが行き届き、むしろこれが死亡率といふものが減つて来るといふような情勢に至らなければならぬものだと思ひます。何とかしてこの料率の引上げと

して私の質問を終ります。

○政府委員(野原正勝君) 飯島さんのお御発言に対しましては政府も速かに慎重に検討いたしまして、成るべく早い機会にこの問題についてはつきりした方針を立てることにいたしまして当委員会に御報告申上げたいと思います。

○三橋八次郎君 臨時特例法案についての質問でございますが、この法案は從来の一筆単位を經營單位にすることを前提として經營單位とする場合の計数資料を得るために行うことと主眼とするものであります。それとも先づ位とするか、その根本方針といふものを決定するために行なうことを主眼とおるか、これはどちらでございますかといふことが一つ。

それから今回はこれは後者の場合を考えますが、果してこれがどうか、若し前者の場合であるとしたならばこの法案の取扱い方をお考えなさらなければならないと思うのでありますか如何でござりますか。

○政府委員(小倉武一君) 特例法を実施したいという考え方の目的でございますが、それはもうすでに農家単位にやつたほうがよろしい。ただ計数がそれがないからその資料を得るためにこの実験をやるのだというのではないのであります。勿論農家単位をやつたほうがいいか一筆単位がいいかということにつきましては、どうも理論的に考える上農家単位がよさそだと私ども考えておるのであります。併しそれをやるとした場合に今まで考えられなかつたいろいろなことが起つて来るに違いない、そうして又そのためいろいろの措置を必要とするであろう。従い

ましてどうも理窟はよさそうであります。が、果してやつたほうがいいかどうかということについてはまだ疑問の点があるのです。従いまして今度この特例法をやる意味は、やるといふ当然の前提と申しますよりは、やるといふとして一体どういう條件が要るか、あるいは実験の結果理論上考え方られた農家単位の予算といふものが果して確保できるかどうかという検討をいたすのであります。そして一体どういう趣旨で立案したのであります。

○委員長(羽生三七君) 本日はこの程度で散会いたします。

午後三時二十七分散会

昭和二十七年五月三十日印刷

昭和二十七年五月三十一日發行

參議院事務局

印刷者 印刷厅