

第十三回

參議院農林委員會會議錄第四十號

昭和二十七年五月二十七日(火曜日)午後一時四十九分閉会

委員の異動

五月二十三日委員松浦清一君辞任につき、その補欠として、小林亦治君を議長において指名した。

理事

委員

汝南集

五

本日
①

○農産物検査法の一部を改正する法律
本日の会議に付した事件
案(衆議院送付)

○理事(山崎恒君) 只今から農林委員会を開きます。

会を開きます。

日
參

○三橋八次郎君 農産物検査法によつて検査品目を括げると、いふことは、農産物の優良確保のために大変よいことだと思うのですが、先般の行政整理におきまして、地方の検査員が、特に経験のあるものが整理されたと聞くのですが、果して地方の検査員が本当の検査員と、それから臨時に雇入れまして検査をやつておるものとの割合がどういう上合になつておるものでございましょうか。

○政府委員(東畑四郎君) 先般の行政整理で検査職員も行政整理をやつたのであります。が、「あわ」「ひえ」「そば」澱粉等の検査の任意検査を国が委託を受けてやります場合においては、今日のような段階でありますので常置職員を置かず、延三千名の非常勤職員といふものを置くということにいたしておりますのであります。現在検査職員は約二万六千程度であります。別に検査員としての定員といふのはございませんで、全体としてのうちから検査員補助員を含めて約二万六千名おります。それに対しまして非常勤三千名を殖しあつてございます。そういうことでござります。

○政府委員(東畠四郎君) 非常勤職員は從來の検査官と同じような、とても能率的な業務はできないと思ひます。検査官を機動的に活用いたします補助としてこれを使わざるを得ない、こういうふうに実は考えておる次第でござります。

○三橋八次郎君 そうなつて来ますると、検査品目は増加し、一方においてはそういうような欠陥があるとしますと、今後この運営に当りましては特に一つ御注意を願いまして、一般農家に迷惑のかからないように運用をお願いしたいと思います。それから先般成立了した主要農作物種子法につきまして、当委員会におきまして審査の際に、米麦の種子の審査は主要農作物種子法によつて行うのであります。又でき上つた米麦の現品につきましては本農産物検査法によつて行うことになつておるのであります。検査がかのように二元化することは大変不適当なことと思うのでございますが、できるだけ近い機会にこの米麦の検査は主要農作物種子法に一元化することができます。政府はどういうように考えておりますか、又それにつきまして、どうかといふような確信をお持ちでございますか、どうか。

○政府委員(東畠四郎君) 米麦の種子の検査自体は圃場で審査をいたしません。ただ、でき上つたものの検査のみではございません。その目的が達せられないという意味におきまして、種子検査につきましては圃場検査といふものを農政局のはうでやることになつたのであります。圃場検査につきましては、これは片一方は県であります、米麦そのものの農産物検査法による検査は国でやるのであります。その間の連絡につきましては、これは片一方は県であります、米麦そのものの農産物検査法による検査は國でやるのであります。この間十分連絡をいたさなければなりません。なんらんといふことは了承いたしておられます。つまり、種子以外の一般的な検査につきましては、我々といいますと、この間十分連絡をいたさなければなりません。種子そのものにつきましては、特殊の性格からいいのではないかといふ意味におきまして、従つては、圃場検査までの必要がないであります。種子そのものにつきましては、十分了承しておりますが、別個の系で行つても種子検査そのものにはやまにならないのじやないかといふように実は考えておるのでござります。

連絡と申しましても、精算が一元化はなつておりますれば、いろいろな点においてスムーズに行くでしょうけれども、二元検査におきましては連絡をとるといったましても、具体的には一体どういうふうな連絡をとるということになるのでありますか。

○政府委員(東畑四郎君) 形式的には圃場査したものは査証明書を交付し、同時に俵に証票を付けるということによつて、明らかにこれは圃場査を受けたということがわかるのであります。勿論技術的にはその現物等については圃場査員といふものと食糧検査員といふものが常時密接に連絡をとつております。現物そのものには証明書或いは証票等を付けるということによりまして、明らかにそれが検査を通つたということが検査員にもわかるということになるのであります。

○三橋八次郎君 主要農作物種子法が角農家に優良種子を日途として増産をさせようといふよらないことがあるのでござりますから、この連絡は十分一つ具体的にお考えを願いまして、どこまでも農作物種子法の真意が徹底し、増産に寄與するようにお計らいが願いたいと思うのでござります。なお強制検査の品目と地方検査の品目を調整しないままで、地方検査品目の或る種のものを新らしく強制検査に移す計画は思ひつかないかということをお尋ねしたいと思つのであります。

いめもん横た増よつて。折か。さをと連と重と。おもす。

○政府委員(東畠四郎君)　國の強制検査品目を追加する意図は只今のところ

○三橋八次郎君 今回の法律改正によりまするこの予算的措置はできており

○政府警視(警視司監査) 所らの、強
ますかどうか。

日のうち「あわ」「ひえ」「そば」穀粉、「はつか」除虫菊、この品目につきましては、只今申上げました非常勤職員等の手当等を入れまして六千九百九万円の予算を組みまして、一般会計か

になつておるのであります。大蔵、並
麻、「ちよ廟」、「みつまた」、「こうぢ」
又は「わら」「工品」というものにつきまし
ては、まだ予算的措置ができるおりま
せん。近い機会に予算補正等がありま
した場合におきましては、「うぶやめ
の収入」というものと見合いまして、歳
入予算を組まざるを得ないというふう
に実は考えておる次第であります。

○三橋ハ次郎君 新たに追加せられました二の品目の検査手数料は一体どう

○政府委員(東畠四郎君) 検査手数料
は実はまだ政令等で正式には決定して
おりませんので、部内でいろ／＼審議
中でございますが、高いもので大体に
おきまして千分の四程度、十以下でご
ざいますが、安いものでは千分の一。
三でござります。いろいろあるので、
ざいますが、考え方といたしまして
は、従来條例等で強制検査をやつてお
るのであります。そういう検査手数
料よりは上げない、むしろ下るものも
ござります。そういう方針で個々のも
のにつきまして審査をいたしておるよ
うであります。

○政府委員(東洋四郎君) 農産物検査
に關します職員の事務及び人件費と收
入との問題であります。が、米につきま
しては、今検査手数料はかかつております
ません。麦につきましては、先般申上
げました通りでございまして、非常に
大きなものにしては、実は検査手数料に
をとつてないということになつてお
ります。その他の物資につきまして
は、先ほどの六千九百円が大体該當す
るのでござります。その品目につきま
ましては、先ほど申上げました通りで
ございますが、今回の品目中まだ予算
的措置の済んでいないものもございま
す。實際問題といだしまして、検査手
数料に書いてございますけれども、統
制中であつたために手数料としての收

○加賀操君 詳しいことはその数字が出来ましてから申上げますが、農産物検査法の第二十一條で、府県が條例で検査を命令しまして、この検査を国に委託する場合の検査料及びその経理の方法ですが、第一番目に検査法に規定してあります農産物を検査した場合にはこれは問題はないと思いますが、農林規格法に規定してあるもの検査した場合の收入です。それから農林規格法によつて府県に検査を委託してやつた場合の検査料をどう経理してあるか、こういうことを先ずお伺いいたします。

して、すつきりするわけであります。○加賀源君 只今申上げました以外のもので、検査を好意的に國の検査所がやつていた場合には、そういう經理をしてよろしくござりますか。
○政府委員 東畠四郎君 農産物検査法に挙げてないものにつきまして、我々としましては國の農産物検査官が國の依頼を受けまして検査をして、その經理を食糧事務所が受けけるということは甚だよくない經理であると思いまして、成るべくそういうことはやめたいと思つております。又この追加品目

ますので、どういたしましても現地におるほうの事務が非常に忙しいのであります。そういうほうの仕事に要金を若干は使うという関係でそういう問題が起ると存じます。我々は今後仕事の実態に応じまして、経費との適切を期しませんと、この問題解決しないと思います。実態に即して今十分検討を加えつつあります。何分にも地区々々によつて大事情違いますので、中央で現地と十分連絡いたしまして解決を図つて行きましたと、こう思つております。

かしい上 い蔵が。まはものうるあに

入はなかつたわけでございます。農家の負担でも又なかつた、こういうこと

林規格法に基く規格によつて県が條例を出しまして、國に委託しておるもの

以外にそういうものがあるかどうか
ちょっとわかりませんが、成るだけ

そ は

ら三トンや五トンで足りるはずはないと思ひますが、大体六ヶ月で四トン使いますと、こう仮定しましても、二ト近くちいな経費しか燃料費は来ていないわけであります。それから備品いたしましても、大体数はあります。これが使えないものが非常に余計にあります。それは使えないものが非常に余計にあります。そういうような關係もありますし、建物なんかも多くは国のもとでなしに借り入れたものがありますが、その経費なども名目だけのところが非常に多いわけでございますが、こういう点は検査の権威から言いまして、どうも私は都合が悪いと思うわけであります。一番問題になりますのは、こういういろいろな経費が足りないものですから、先ずはつきりわかりやすく申しますれば、抜取り品を頂いたような、頂かんよくな工合で検査所で使つておる、こういうのが大変多いのですが、法の建前から言えば返す、こういうことになつておるのであります。一応返してそれを寄付してもらつておるところなら、まだこれは理窟が立つと思いますが、そうでなしに了解を得たような程度で使いまして、あとで問題を起しておるような点がありますので、これは私御注意を申上げる程度にしておきたいと思います。次に質問いたしますのは大きな点ですが、先ほどから三橋さんからよつと言われましたが、私は農産物の品質上成績を挙げる点において、農産種苗法というものがこの間できましたのですが、その場合に政府が、少し強く申しますと、品種を限定することになります。そうしてそれに對して非常に多くの予算を以て種苗の生産をする、生産された米麦は大体政府が買入れるという方

針でありますので、こういう点を一貫されまして、検査の場合に少くとも第一着手に、政府が定めました優良品種といふものは、検査のほうでもはつきり銘柄を付けて、格差を付けて、政府が最も良の種苗生産の目的を達成するようにならなければいかんと思いますが、食糧局として種苗法で定めます品種を検査の場合に明らかに優遇をして、これを政府が買上げるような検査の方法をおとりになるかどうか、その点をお伺いいたします。

きだと思うのであります。たまく会当時問題になつておりました。が、食糧局から切離して新たに独立した機関を設けるという議論が衆議院においては前回希望決議になつておりますが、これに対する長官のお考えを先ず承わりたいと思つてあります。食糧長官は先に農政局長をおやりになつております。また、農政上の立場から考えますと、理論的に私は独立すべきものだと考えますが、率直な一つ御意見を承わりたいと思います。

○農村軍次君 先に食糧管理の食糧厅省の官庁であつて分れておつたものが、戦時に一つの機関になつた経過から考えますといふと、只今お話をなされたものといふ意見も出るのであります。が、元來が實糧管理は從来流理由になつておつたことと、まあ行政機構全体から見ますると、一つの統一過程における問題を主体にして食糧の不足した場合に対する措置が主体の理由になつておつたのであります。が、今後においてはお話の通りに、これは独立した一つの機関として農家本位に、農政上の立場からこれを措置していくことが最も適当であると思ふのであります。只今お話のこの支拂証書等の問題については、これは細かくい問題のようであります。誠に末端の検査員としては非常に煩瑣な仕事であります。今回の麥の統制の廢止に伴つて今後漸次にさような姿に、例え米においても供出制度については更に検討を要するというような事態が漸次頭して来る際におきましては、一つのこの米表の管理という問題も自主的管理の方向に行くべき筋合だと思うのであります。政府が買上げるものには、例えは農業協同組合等に自立的管理を行わせるために、事務のほうをそれらに委託してやるということが事務の簡素化上非常に適当であると私は思つてゐる。従つて無駄な経費を省くということにも相成ると思うのであります。おまけに、これらの点について十分な一つ調査を進めて頂きたいことを希望いたすのであります。現在の段階において、さような措置をすることが時

○政府委員(東畑四郎君) 麦等につきましては、島村さんのおつしやいましては、成るだけこれは政府の買います場合、買受代行人、これは農協が大部分でございますが、そういう事務を行って頂こう。勿論國の支拂いでござりますので、支拂証書そのものに検査員が捺印をいたさざるを得ないのであります。具体的な事務そのものにつきましては、成るだけ代行をして頂くといふことに進めて参りたい、こういうふうに実は考えております。米等につきましては、もう少しく検討いたしまして行く必要があります。なお末端等におけるいろ／＼な調査事務であるとか、いろ／＼な事務等につきましても、現地に即した調査をするのに、管理事務の職員が実はいないのでありますし、どうしても末端の検査官のほうにお願いをしておるということもございます。その辺が共通的な仕事もまだやらしておるような車態でござります。もう少し事態の進行を待つてはつきりとした性格にしてはどうか、こうじょうふうに実は考えておる次第でござります。

○島村厚次君 長官の時期専早というお話は、どういう根柢から時期専早といふ見方をされておるのか、その点から一つ承わりたい。

○政府委員(東畑四郎君) 検査の非常な大きな部分が米穀でございまして、米穀は供出制がまだ続行されておりま

して、検査卽買上といふことになつております。買上事務そのものが管理事務になるのでございまますから、管理事務そのものの末端の職員といふものは検査員がこれを代行しておる。支拂証書を切る事務等は、順次これは買受代行的な供出代行をやります農協等において願いをするわけであります。その他いろいろな調査でありますとか、現地事情等も、全部管理については未だ全部検査員を通じてやらしておるというような実態でござります。麦等は供出制度が今なくなつりますので、若干性格がだん／＼変つて参ります。本来の検査員らしい検査をやる性格が出来たのであります。順次そういう形において訓練を積みました上でこれを切離し、管理事務は管理事務としての体制、整備ができましたときに合理的な分割ができると、こういうふうに実は考えておるのであります。今の段階におきましても、まだ少しこれは今の体制を崩さないほうがいいのではないか、こういふうに実は考えておるのであります。

考えられたことだと思うのであります。むしろこの際私は麦の統制が解除されるという段階においては、将来只今お話をなつたような、農政上の立場と、或いは又自主管理という考え方を織込んで行くという点から、早急に立案して御検討を頂くことを希望いたしたいと思うのであります。これは希望でありますから、その程度にとどめまして、今回の麦の統制撤廃につきまして、併せて国営検査で一般検査を行い、政府の買上は更に受入検査を行うということになりますといふと、二重検査になるということになるのであります。事務執行上或る程度まで止むを得んというような考え方もされるのであります。が、受けた農家から言えば、これは非常に煩瑣なことになり、且つこれを取扱う取扱者から言つても、同じ国営検査であつて、二つの検査を受けるということになるのであります。これに関して地方では相当な議論が出ておりますが、これに関する何か便法及び事務的簡素化方法について考え方られておられるかどうか、一つ伺いたい。

がやはり必要かと考えます。我々と一緒にしては、それは全部やるんじやあります。まぜず、例えば梅雨時でありますとか、季節の悪いときにはいい倉庫にてております。ものは検査後一ヶ月間になります。これはやらなくてよろしい、或いは十一月以後、天候がよくなりました以後にとるものにつきましては、これは早い倉庫であるものはよろしい、いろいろな便法を講しまして、夏場非常に中害等が多い場合、国会等のたび々御意見等もございまして、本年は政府指定倉庫等につきましても、燃蒸可燃でない倉庫まで認めるということになつておりますので、非常に事故品等がありまして、二カ月も前に検査をしておつてそのままこれを認めるといふことも、別途食糧管理特別会計を預かるものとしてどうかと思ひますので、若干時期の過ぎましたもの、時期の梅雨時、夏場のものにつきましては検査をやりたい、こう考えております。これらは農産物検査法による検査ということではございませんで、政府の買上げする現物をよく見たい、こういう検査をやりたい、こういふことでございます。さよう御了承を願います。

○島村軍次君 そうすると、二重検査でなくして検査ということに解釈してよろしくお申しますか。

○政府委員(東畑四郎君) さよう御了承願います。

○島村軍次君 その点をいずれ事務所長会議をお開きになつてよくお話をされるのであらうと思うのであります。受けはるから申しますると、検査であつてもこれは同じような手数を受けられるということになるのではないかと困るのです。この点は一つ十分事務の範

素化と、そうして一重にならないよろこびに、実際問題としては一度に済むような方法を案出して頂きたいことを一々希望申上げておきます。

それから次に倉庫の問題であります。が、本年度は倉庫は煙蒸をなし得ないものの中でも指定倉庫にしたい、いう考え方のようですが、食糧管理全体の立場から言えば、末端の支務所としては成るべく一括したい、のを売つて、減耗のないことを望みますことは、これは当然であり、又さうにすることが職務に忠実なるゆえんであると思うのであります。が、現在まで食糧管理上非常に不足した場合は、末端に農林省の指定倉庫といふのをたくさん認めておつたのであります。して、当分の間現在認めておられる指定倉庫は全部これを保管管理をやらせるという考え方で進んで頂きたいと思うのであります。が、その点に対する御意見を一つ。

○政府委員(東畠四郎君) 食糧管理室から申しますと、これは煙蒸可能な仓库で、管理がしつかりしたところをしたいということを熱望するのであります。されども、今年は倉庫等が整備しておりませんし、農民そのものの御希望から言いましても、我々は島村さんの御質問の趣旨によりまして実施いたしたい、こういうふうに考えております。

○島村翠次君 もう一つ併せて承わらせておきたいと思いますが、今回改正になりますする品目は、府県でやつておられたものを委託して検査を受けておられる面が相当あると思うのです。その場合には、今だんく、お話をありましゃうに、大概府県のほうから経費をしま

るか、或いは又手数料を代行してと
て、その範囲において事務の執行を
つておられる一例をお話申上げて見
ば、長官よく御存しないと思うので
が「はつか」のようなものは、從前
つか」が相当輸出された時分には、
業組合等で自主検査をやつておった
のです。その時分には、極めて少額
経費で、而もサービスを非常に主体
してやつておつた。そこで先般或る
へ出て見ますると、国営検査になつ
ということは非常によいが、どうも
役人であつて、例えば一の検査をす
るのに十人を要する、同業組合の検査
当時にはそれが十分の一で済んでお
た、一人でやつておつた。要するに
く駆けずり廻つてやつておつたと
いうふうなことを聞くのでありま
で、この点は将来の検査の執行に、
に品目がこういうふうに追加された
でありますから、特別に注意をして
らうこと、それから検査員自身が
はり生産者本位に働くということに
重なる示達を長官から出してもらう
必要があると同時に、訓練の上に、又
務の能率の上にも、さむくな姿にな
ことが国営検査といふものに対する
用を増やすのであると私は深く信ず
のであります。その点に対しても希望
申上げて置きます。それからもう一
は、「に」にある澱粉といふものは、こ
は農産物と言えば農産物の中であり、
しようが、それから「はつか」とあり
すが、「はつか」については「これは取
油を検査する」というのでありますが
或いは「できた」はつかの買つたいわ
る形容を書きるのであるが、そういう

については疑義はないのか、例えば、この法律だけを読んで見まして、ここにあるかも知れませんが、「はつか油をやるのか、豚をやるのか」というふうなことに関係があるのか、その点に対する、これはどなたでも結構ですが、御答弁を願うことと、それから長官に特に伺いたいと思いますのは、農産物検査といふものが食管法の関係の中でもやられることになるのであります。が、先ほど私が独立すべきものであるという意見を出しました中には、現在やつておる輸出検査等の仕事を同じ農林省の出先官庁として別途にやられておるのであります。このほうについては別の意味があると思うのであります。が、併し漸次品目が増えて参りますといふと、米麦のような食糧でないもので、加工品を漸次やるというようなことになりますと、例えはここにある「みつまた」であるとか、或いは「こうぞ」であるとかいうようなものも併せて検査をする。「みつまた」のようなものは、一応加工したものと検査すると、いうことであるか、或いは元をつけて来たものをそのまま、或いは黒皮そのものをやるのであるかというよくなことがはつきりせんと思うのであります。が、従つてそれと同時に輸出品になるようなものの輸出検査を行うというような場合に、相当のことは設備を以て科学的な検査をしておられるわけになります。むしろ私は輸出検査を現在農林省のやつておられることと、農産物の検査といふものは、多少の目的なり、その他違うところがありますが、併し将来の機構改正には同一な方향に向つて行くべきじやないかと考え

○政府委員(東畑四郎君) 「はつか」につきましては、実は日本農林規格のまだ規格が実はできていないのでござります。至急これは規格を作るべきだと思いますが、規格につきましては、取卸油のほうをやるというように考えております。「みつまた」等につきましては、すでに日本農林規格ができております。まして、黒皮、未さらし、さらし、この三つでござります。なお輸出検査は、これは又検査の目標が輸出品等であります。今日のところでは農産物検査法による検査、日本農林規格の規格によつて、若干性格が違つたのであります。あるがどうかにつきまして、もう少しよく検討いたさなければならん、その他の問題の検査そのものにつきましては、果して農産物検査官が適当である農産物検査法による検査、この二つは食糧庁が今後やるのであります。ただ事務その他の点につきまして、輸出検査のほうの職員等が足りりません場合等につきまして、若干問題があることを了承いたしました。されば、この調整等につきましては、もう少しよく検討を加えて目なくらやならないのじやないかといふふうに思つております。その他これにしては、あく少しく検討をいたすことには日本農林規格で検査をいたすことにならうと思ひます。「ほつか」につきましては、一、三日中に一つ規定を決定いたしたい、という段取りになつております。

輸出検査があり、或いは検査の中に委託の検査が現在行われておるようになりますが、そういうようなものを早く一元化するといふようなお考えがおありかどうか承わりたいと思ひます。もう一つ詳しく申上げれば、その例を馬鈴薯にとります。馬鈴薯にとりますが、馬鈴薯にとりますと、北海道では政府でその検査をする、そぞして輸出をする中で種子検査は組合に委託してその組合がその検査をやつておるというのが実情でござります。これは非常に弊害が伴いますので、むしろやるからには一元的に政府でおやりになるのが、これが当然のことじやなかなかうかと考えますので、それについて長官のお考えを承わりたいと思ひます。

○薄井治三郎君 むしろ現在の場合は、おきましては、団体に検査をやらせる。いろいろことは相当過去におきましても、害が伴いますので、若しそういう場があるなれば、仮に馬銘夢とするならば、北海道庁に代行をやらずといふべきが最も妥当、公平であろう。私は考えますのですが、これは希望いたしまして、一日も早く納得の行平妥當な方法に一つお考え直しをいたいと希望を申上げて置きます。

○加賀株君 農産物の規格を制定する場合でありますと、農産物検査法による規格の制定と農林指示規格による規格の制定の方法は違つているようになりますが、規格法によりますと、調査会にかけ、その規格を実施する場において、関係者に非常な不利益が生じる場合には公聽会を開くという制度置いておりますが、農産物検査法においては農林大臣が定めると、こう一あるだけでありまして、非常に同じ格においても制定の方法が違うので、この場合少くとも同業者の意見聞くだけの方法は講じて置く必要があると思いますが、その点についてお話を伺いたいと思ひます。

○政府委員(東橋四郎君) 農林規格決定しまず場合において、農林規格の職員等の能率化を図りまして、順次化するといふこと以外に今のところ解決の方法はないのですが、今日の職員の能率を充実を図つて漸次一二依頼を受けた以上、責任を持つた検査をいたしたいというように実は考えておる次第であります。

は統制中でございましたので、その間国で買上げるということによりまして、規格そのものが農林大臣が勝手にきめたということは、これは事実でござります。今日の段階におきまして、麦等の統制が解けたのであります。我々としても、農林規格、同じようにはやはりこれは公けの審査会的なもので審査をよくいたしまして、規格を作るのはうが最も合理的であるというようには考へておるのであります。成るべく近い機会にそういう形の公けの審査会といふものを作つて、合理的な御意見を聞いて規格を作りたいとうように実は考へておる次第であります。

○加賀 操君 小さい問題ですが、品目の中にも、かなり大きいものですが、燕麦が除かれているのですが、これは飼料であるという解釈の下に除かれましたかどうか。もう一つは、先ほど島村さんが話されました、「はつか」の検査ですが、私はどうしても検査はしなければならんと思つておりますが、ただ検査料が相當に高い、こういふことは御承知でしようが、一罐で單位をきめてあります、只今の非常に下りました値段で計算いたしましたが、大体一罐で四万円は入つてゐるわけであります。それで検査をする場合に基準がありますが、この基準が一%違つてごとに価格は一%違つておるわけであります。それで検査の際に一%の相違といたしましては、これはどちらでもなる。そうすると、一%違えは検査料がただになつたり、或いは検査料が倍になつたりするわけであります。それで農家といたしましては、この四百円の検査

料が惜しいわけではありませんが、検査が不正確だ、こういう声が大変に多くて、実は私も納めかねておる点を十分御了承の上、得心の行く正確な検査を是非やつて頂きたい。これは希望ですかから、十分に御研究の上完全な検査ができるよう御盡力願いたい、かように思うわけであります。

○政府委員(東畠四郎君) 燕麦につきましては、加賀さんの御質問の趣旨によりまして只今のことろ検査をいたしていないのであります。「はつか」につきましては、農林規格のことはきまつておりますせんけれども、一応法案では最高を抑えまして四百円ということになつておるのであります。別に四百円にきめるわけではなくございません。石油進入しておりますものの最高を抑えたのであります。規格等で繩等をはつきりいたしまして、繩に応じまして検査手数料を頂くことにいたしました。まあ最高四〇最低二・三的程度と考えておるのであります。四百円かかるわけではございません。勿論、「のはつか」そのものの検査につきましては、県から依頼を受けました場合は、これは十分やはり専門的な知識が必要だと思います。我々は能力その他も十分研究した上で委任を受けることにいたしましたらどうかと、こういうふうに実は考えておる次第であります。

○鶴島辰次郎君 今度の改正の要点とはちよと外れますが、折角の機会ですから、長官に一、二お伺いしたい。それは別の機会にも申上げたのですが、農産物検査法の第十一條によると、検査手数料についての規定があるわけですが、これは「二十円を、こえない範囲内において政令で定める」と、

実は「ういうこと」だったので、私はこれに賛成したんだが、ところが「こうしない範囲内」というのがすでに頭を打つてしまつておるわけです。これは過ぎるという声は、もう恐らく全国共通の声なのであります。特に今度の審議の問題等をめぐつて、当委員会においても、この問題は論議の焦点になつて来ておるというのは、すでに御承知の通り。この「こえない範囲内」というのを、つまり範囲内で以て引下げる意図なり、用意があるかどうか。

○政府委員(東郷四郎君) 実はこの法律ではいつも最高を抑えておるのでありますまして、二十円を具体的に政令で定めましたものは米と麦だけでござります。その他のものにつきましては、例えば「なたね」等につきましては五円といふことになつておるのであります。麦等は先般も申上げましたように二十円、この政令によりますとかかるのであります。政府はそれだけの価格を値上げして買うので、實際は農家の負担にならない、米等はまだそれはつておりませんので、二十円かけましても、實際はついていないという状況であります。ただ二十円そのものを下げるかといふ、こういう問題でございますが、これは麦等につきましては、大蔵省等ともいろいろ詰合つた上のことです。今まで、今俄かに限りでこれをどうするかというわけには実は参らないのです。

ただ検査手数料といったしましては、先ず千分の五程度を基準といたしまして、そのうちで幾めて参りたい。今後この新らしい品目等につきましては、すでに県が検査をいたしておる例がありますが、この検査手数料等も斟酌いた

しまして、それ以上を超えないように願いたい、或いはそれ以下になるよう取計らいたい、こういうように実は考る次第であります。

○飯島選次郎君 この検査手数料に関しては、実は前の県が検査をしておつたときの価格と比べると、一つの事例をとつて申上げると、昭和九年に一俵において値かに二錢であったのが、只今はまあ千倍になつておる。こういう法外な検査手数料をよくぬけ／＼とされるものだと思つて、実は私は憤慨といふよりも、これは笑止の限りなんですよ。で、長官はいつも取るけれども返すといふことで、極めて老舗な答弁でござまがそぞうとしておるけれども、これはそういうわけには参らんのであります。麦はすでに自由になつた以上は、どこに売るうと生産者の自由なんですが、政府以外に売つた場合にはまんまと二十円というものはとられてしまふ、そういう見地からいたしまして、この二十円の検査手数料というものはひとり千倍、こういう倍率だけから言ふわけでなしに、高いということに関しては、これはもう異口同音に認めておるところでありますので、特に米麦いづれも何ら差を付はないで、二十円というのもちよつとおかしいと思うし、それらの点についてどうも再考の余地が私はありはしないかと、こう思う。近くそういう意図があるとすれば、せめてこれの一包裝について、例えば麦を例にとれば、極めて我々が常識的な計算をして見ても、先ず最大限五円くらいが適当であろう、こういうふうに考える。それを二十円で押通すというのは、如何に何でも國々へ過ぎるように考えるわけであります。こ

これらの意図を明らかに伺つておかな
いと、我々としても、そういう生産者
農家に対する答えようがないわけであ
ります。その辺のところをもう一度は
つきりと一つ回答ができるよろなお答
えの仕方を一つ二つ頂きたい。

○政府委員(東畑四郎君) 二十円の問
題は食糧管理法の審査のときにも実は
御質問を受けたのであります。私は
二十円が安いとは決して思つておりま
せん。二十円が相当農家の負担になら
うと実は考へておるのであります。が、
麦は幸い政府が価格操作をやりますの
で、政府に売りますものは二十円高く
ません。二十円が相当農家の負担になら
うと考へることによつてその負担がな
くなる、民間に参りますものは、これ
は二十円やはり負担がかかるのであり
ますけれども、政府の価格が大体最低
にならうと、こう思ひますので、二十
円だけは政府の買上価格が上りますの
で、その限り農家の負担にはならない
のじやないか、こういふ時は考へ方を
持つておるのであります。絶対額とし
ての二十円が高いか安いかとなります
と、決して安いということは申上げませ
ん。只今のところこれは予算等にも
そういうふうにきまつておりますの
で、これを五円にするという意図は今
日のところございません。

○飯島達次郎君 それではもう一つ重
ねて伺いますが、米と麦の検査料が同
一絶対額であるということについて
は、どうも私どもは必ずしも適当でな
いと考えるので、これに差を付すると
いう意図はないのですか。

○政府委員(東畑四郎君) 従価から申
しますと、同じ六十キロでも米と麦は
差がござりますので、従価率から言つ
ると、同じ二十円司士でおかしいぢやな
いと、同じ六十キロでも米と麦は

いかという御議論も成り立つかと考えております。米がもう少し高いやつを、二十円を最高に抑えたという關係もありまして、こういうことに実はなつたのであります。二十円そのものの高い安いとなりますと、更に今後の米価そのものの関係において、十分検討いたさなければならぬと思つております。今日のところ、我々といまして、これを五円ということを申上げる実はわけには参らないということをお御了解をお願いいたしたい。

○鶴巣選次郎君 それではこれでもう質問を打ち切りますが、「二十円をこえない範囲」というのは、その範囲が米における二十円が私は最高の限度だと考へる、そういう従前から類推をして逆算をして来れば、どう考えたつて麦は下げざるを得ない。これは下げますと答えておると私は同じことだと思います。そういうことで私の質問は恐らく長官については質問にならない質問だと考へるわけですが、折角麦は統制も外れたわけですから、来年末までには必ずこれを超えない範囲といふ中において一つ下げて行くよう十二分の研究と、それから措置をお願いしたいと思っております。質疑を終ります。

○池田宇右衛門君 関連してちよつとお尋ねしますが、検査員の手数料はわかつているが、検査員に対する給料、報酬の支給は全部国庫でやるんですか。

○政府委員(東畑四郎君) もようでござります。

○池田宇右衛門君 然らばこの手数料はやはり国庫の收入となるのですか、地方厅の收入になるのですか。

○政府委員(東畠四郎君) 従来はこの追加品目については、県が条例で国に委託している場合におきましては一応県の收入になりますて、それを又国の食糧事務所が受けとつたのであります。ですが、その追加品目を加えてもらいまして、県がこの条例においてはつきり國に委託した場合においては、これは全部國の收入に入りまして、一般会計から特別会計に繰入れるという關係になると思います。

○政府委員(東畠四郎君) 農産物検査は、その検査の目的達成に不備をきたさぬよう、あらしめるような方針をとるのが当然であるうと、こう思います。そこで検査員の行動については、いわゆるやはり家庭検査までやらせる親切さを持たせるのか、或いは集荷検査か、そのどちらかの御方針をおとりになるのか、この点お伺いします。

別会計の中間経費等が非常に論議になりましたので、政府としましても、事務費を極力今儉約いたして、必要な備品等につきましては順次整備して行かなければならんと考えておりますが、何分厖大な人数でありますので、それに自転車等の要求等も相当あるのあります。が、これを一台備え付けるためには莫大な金が必要るので、希望は極く僅かより充実していない状況であります。が、一挙にこれを充実いたしましたことは経費等から困難である順次

は一体目的はどこにあるのか、農産物検査法第一條に規定してある……。

○政府委員(東畑四郎君) どうも根本に問題が触れたままであります。が、検査の目的は法律第一條に非常にむずかしく書いてあるのであります。が、「農産物の公正且つ円滑な取引とその品質の改善とを助長し」という目的になつておりますが、結局農家が作りました農産物を売ります場合に、それにつきまして公正な機関がこの価値を妥当に判断をする、格付をする、これは品質、鉛柄、等級ということござります。

りますけれども、その帰結は個々の農家がやはり自分の生産したものを作り、それを相当の値で売ることによって農家の個人的利益にも非常になることだと考えております。

○松永義義君 その先是水耕論になるかも知れませんが、この第一條といふのは、第一條に規定してある前段といふものは、もとより農家の利益を守る結果を来たすものではあるけれども、田家の目的を以てここに規定されておるということを私は理解するのであります。

別問題であります。が、権威があれば、その規格に合つたものは、それだけの価格で売れるということになりますと、検査を受けない場合に果してそれが売されました場合、その価値相当のもので売れるかどうかということにつきましては、今日農家日体はどうしても弱者の立場にありますので、國がそれを検査をして、よりよき品物を高く出すと同時に、又それが品質改善の方に向に助長することにもなる、この二つが兼ね合つております。検査そのもの

常に感銘しましたが、検査員に対しまし
て、少くとも自転車くらいは官費で支
給して、統制を解除されたあらゆる農
産物資の、何といつてもまだ絶対量不
足の今日でござりますから、品質の向
上、増産をさせるためには、庭検査が
適当と想ひ、この庭検査まで検査員をして、
して農民の欲する線に沿えるようなお聞
考え及び方針を考えておりますか。少
くとも地下足袋、自転車くらいは官費
で支給するお考えがあるかどうかお聞
きしておきます。これは最も必要なも
のです。

けれども、十分にこの点は大藏当局にもよく折衝し、私をしてお願ひするといふか、強い希望と要望の点から申すならば、少くとも一線にある検査員には地下足袋や自転車ぐらいは供給いたしまして、いわゆる支給しまして検査の徹底を助し、農民に対しては検査に対する理解と協力態勢をます／＼増進して、増産と品質の向上を図ると、ことに一層協調協力と申しますが、その御方針をおとり下さるよ／＼に強く要望いたします。

「おらないよくな感じ」がするのですが、「あわせて農家経済の発展と農産物消費の合理化とに寄与すること」を目的とする」と記載してあって、その前段のほうの目的がこの第一條の主たる目的をであつて、農民個人といふか農家個人の利益ということだけではなくて、主として前段においては国家的の目的をここに含んでおるかのこととき規定になつていると私は解釈するのですが、如何ですか。

○政府委員(東畠四郎君) 檢査が立派になりますと、勿論これは国民経済全

しまったように、農産物検査が立派になりますと、これは流通その他の関係において国民経済的にも非常に利益になることがあります、と同時に、それは農家自体が利益になることであるということによつて、若干の負担を農家にお願いをいたしておるわけあります。

○松永義雄君 続いてお聞きしたいのですが、検査を受けないとすると、その農家は一体どういう不利益になるのですか。

○政府委員(東畑四郎君) 国の検査に

まして、訓練が足りないなどということは重々了承いたしておりますが、将来はこれは勿論農民の検査官という性格から、すべてのものを判断して行く上において、只今のところ人員その他等もいろいろな物資に比べまして、検査以外のいろいろな仕事を実は附加えてやつておりますので、なかなか思ふ通りには参りません。順次そういう方向に持つて参りたいというように考えております。

整備して行くという方針でやつております。
○池田宇右衛門君 折角検査法案を御提案になつたのだから、私はその目的を達成するために、御承知のことく一線にあるものに十分なる活動のできる方法を講じてやるのが成績の上ることであつて、これが農民に對して親切であり、農民の検査に対する協力態勢を作るものでありますから、今までのところでは経費の都合上、そこまで廻りか

が、品位の格付をする、そういうことによつてそれに相当する価格を農民が取得するためにやることであります。こういう物資につきまして、この際国が検査機関になつて検査したら最も公正であろうということで国営検査をやつておるわけであります。飽くまでこれは農家経済の発展と、その農産物が合理的に消費されることを期待するというのがその目的であります。

○ 松永義雄君 今、長官の御答弁によ

ます。従つて延いてはこの手藝料の問題に移つて來るのでですが、第一條の規定から推して行けば、國家のために國家が國營検査をやるのですから、一々農民から手數料を請求したからとか、請求しなかつたからそのまま放つて置くということではなくして、當然國家が負担をしてやつて、そうしてこれは國家的目的に副うようやつて行くことが然るべきである、こういふように考えますが、如何ですか。

卷之三

卷之三

卷之三

は農民の大きな利益になる、こういうこと

ことでやつておる次第であります。

○松永義雄君 そうすると、農民自身の場合、自由なる立場に置いておけば、農民は弱者だから不利益をこうむる、従つてここで農産物検査法という法律が制定され、そろしてその第一條に、國家が進んで農民を保護しなければならない、こういうような規定まで設けて農民を保護しなければ、つまり國家の権力を加えて行かなければ農民自身の利益は守られないといふように解釈してよろしいのですか。

○政府委員(東畑四郎君) 只今の日本の農民の実態から言えば國が検査をするのが一番いいのであります。名前は、強制検査であります。が、その検査自体の効果といふものは農民自身の利益を決して侵害しないよう、より多くの利益をもたらす、こういふように実は考えております。

○松永義雄君 その辺で大抵結論は出でると思いますが、今日の農民を自由に野放すということは、農民の生活を奪うものであるといふことの一端がこの法律によつて証明されておるといふことを我々は肯定しなければならん。そこで検査の手数料の二十円を五円に減らせといふ議論が出て、重ね重ねこの手数料について問題になつた、農民のところへ行くといふと、なぜ手数料をこんなに拂わなければならんかと、こう言つて農民は我々に対してもますます、あなたは農民は弱者であるとほすのであります。これは一體農家経済が現在どういふうであるかといふ一つの結論を出す証左となるのであります。が、あなたは農民は弱者であるとすでに肯定されておる。農民は経済的な弱者なんです。そういうものに対し

て、一体手数料といふことは国家的な目的を持つておるんですから、だから

手数料なんかとらないで、どんく親切に検査してやつたらどんなものが、

こういうことになつて来る。大藏大臣と御相談しなければできないとかおつしやれる、大藏大臣と強力にこれは相談すべきであるというように結論がなつて行くのではないかといふに考え

るので、もう前々から幾多の同僚委員から質問されておると同じ結論なんですが、私はこれはただでどんく検査をして行く。これは国家的な目的を持つているんですけど、国家的の目的を持つているんだから、だから

その点からして我々大勢から税金をとつて、そして検査してやつたらどん

なものが、こういうような結論に達する。それから先ほど池田委員から御質問があつたが、第十四條の庭先検査の問題でありますが、この第十四條には

午後三時二十五分解散会

五月二十四日本委員会に左の事件を付託された。

一、地方競馬の民営移管反対に関する請願(第二二六一號)(第二二九六號)

一、森林虫害防除に関する請願(第二二九九號)

一、麥類の統制撤廃反対に関する請願(第二二九六號)

一、競馬民営法案に関する陳情(第二二九九號)

一、麥類の統制撤廃反対に関する請願(第二二九九號)

一、競馬民営法案に関する請願(第二二九九號)

一、競馬民営法案

民営に移管するとの声が伝えられるが、競馬によつて窮乏している地方財政の現状では、民営は、必然的に地方政府の收入を断つ結果となるから、今後とも公営形式によつて競馬の改善を図られたいとの請願。

第二一九六号 昭和二十七年五月十
二日受理

地方競馬の民営移管反対に関する請願
請願者 東京都八王子市長 山林吉之助

紹介議員 片柳 嘉吉君

この請願の趣旨は、第二一六一號と同じである。

第二一九九号 昭和二十七年五月十
二日受理

森林虫害防除に関する請願
請願者 北海道石狩国豊平町豊平森林愛護組合連合会

紹介議員 有馬 英二君

北海道における森林虫害は、現状の如き消極的措置では、針葉樹の全滅も憂慮されており、これに起因する水害、かん害の農漁村におよぼす被害は極めて大きなものがあるから、森林虫害に対する高度な科学的対策を研究し、積極的措置を講ぜられたいとの請願。

第二二六九号 昭和二十七年五月十
五日受理

麦類の統制撤廃反対に関する請願
請願者 宮崎県都城市大字五丁目二、二〇〇 児玉左内外四万三千百名

紹介議員 三輪 貞治君
政府は近く麦類の統制を撤廃するよしであるが、麦類の自由販売が実現され

ばその複雑な加工過程による中間利潤が大幅に消費者に転がされることが憂慮され、供給不振、外貨事情、外米産地の輸出不振等による米の不足は米食日数が引き下げられ、労務加配の廃止、削減となり勤労大衆の生活を圧迫することとなるから、米の需給が安定しない状況下における麦の統制撤廃には反対するとの請願。

第一一〇五〇号 昭和二十七年五月九
日受理

競馬民営法案に関する陳情

陳情者 東京都港区赤坂青山南町一ノ三三 安田伊左衛門

外二名

伝えられる自由党有志の競馬民営法案に於ける馬主協会連合会、軽種馬主生産農業協同組合、日本調教師騎手会の競馬対策委員会案は、諸種の難点と社会的影響性などを重視し、検討せらるべきがあるから、競馬民営に関する政府案の研究、作成に當つては競馬の公益性と社会的影響性などを重視し、検討せられたいとの陳情。

昭和二十七年六月七日印刷

昭和二十七年六月九日發行

參議院事務局

印刷者 印刷所