

## 第十三回 参議院文部委員会会議録第二十九号

(五七八)

昭和二十七年五月六日(火曜日)午前十時八分開会

## 委員の異動

四月二十八日委員草葉隆圓君、楠瀬常猪及び左藤義謙君辞任につき、その補欠として加納金助君、黒川武雄君及び鈴木安孝君を議長において指名した。

出席者は左の通り。

委員長 梅原 真隆君  
理事 高田なほ子君  
相馬 助治君  
木内 キヤウ君

委員 木村 守江君  
高橋 道男君  
堀越 儀郎君  
山本 勇造君  
荒木 正三郎君  
矢嶋 三義君  
岩間 正男君

国務大臣 文部大臣 天野 貞祐君  
政府委員 文部政務次官 今村 忠助君  
文部省調査普及局長 久保田藤麿君

事務局側 常任委員会専門員 石丸 敏次君

○教育委員会法等の一部を改正する法律案(内閣提出)  
○教育委員会の委員の選挙の期日等の本日の会議に付した事件

○委員長(梅原真隆君) 文部委員会を開会いたします。

教育委員会法等の一部を改正する法律案を議題といたします。これから文部大臣の提案理由の説明を聞きます。

○國務大臣(天野貞祐君) 教育委員会法等の一部を改正する法律案について提案の理由と内容の概要を御説明いたします。

教育委員会法は申すまでもなく、教育行政が公正な民意により、地方の実情に即して行われること、及び教育行政が不当な支配に服することなく、その自律性を保ち得ることを目的として、都道府県及び市町村に教育委員会を設けることを定めたものであります。

併しながら、我が國初めての教育委員会制度を、都道府県は勿論、すべての市町村にまで一斉に実施することには、徒に混乱を大きくし、却つて制度の趣旨をそこなう虞れがある等の理由から、昭和二十三年の法律施行の年に市町村に設置することになります。

この間、昭和二十三年と二十五年ののはかに、積極的に六十一の市町村に現在教育委員会が設けられております。

私どもは進んで教育委員会を設けられたこれらの市町村を中心といたしまして、市町村における教育委員会制度のあり方を、いろいろと研究して参りました。更に又、教育委員会発足以来三年有余の経験に鑑みまして、教育委員会制度を真に我が国の実情に適したものにいたしますために、種々検討を加えてまいりました。教育委員会制度についての主な問題点としましては、教育委員会を如何なる地域単位に設けるかという設置単位の問題、都道府県の委員会と市町村の委員会との事務の担当区分の問題、教育委員会と知事、市町村長等との関係の問題、更には教育委員の選任方法、教育財政の問題等、いずれも再検討を要する重要な問題であると考えておられます。

これらの問題につきましては、教育委員会制度協議会、政令改正諮詢委員会を初め、その他関係各方面から傾聴に値するいろいろな見解が寄せられていますのであります。これら意見は各種各様でありまして、必ずしも一定の方向を得られず、又問題は教育制度全般とも深く関連し、且つ地方制度全般にも重要な影響を及ぼすことありますので、いま暫らく慎重な検討を加える余裕を持ちたいと考えるに至つたのであります。

これがため、本年十一月一日に、各市町村に設置されることとされております教育委員会の設置時期を一年繰延べますと共に、今年十一月一日予定されております教育委員の選挙も、同じく一年繰延べることといたしました。これがため、現行法によりますと、教科書用紙の統制撤廃に伴いまして、都道府県の教育委員会又は都道府県知事が、教科用図書の検定を行ひ得るよう

のあり方を、いろいろと研究して参りました。

従いまして、本法律案は、市町村の教育委員会設置の時期を一年延期することを中心とし、それに関連する事項

と、事務的に整備を必要とする最小限度の事項を内容といたしておるのであります。教育委員会制度の本質的事項に亘りますものは、すべて次の機会に御検討願うこととしたのであります。

以下この法律案の内容につきまして、簡単にその概要を申し上げます。

先ず第一に、先に述べました理由にて、簡単にその概要を申し上げます。

より、市町村の教育委員会の設置の時期を一年延期して、昭和二十八年十一月一日といたします。

第二に、市町村に置かれる教育委員会設置の時期を一年延期したことによいまして、都道府県を単位とする公立学校の職員の存続期間を同じく一年延長したのであります。市町村に教育委員会が設置されるまでは、当該市町村の設置する学校の教職員の人事等は、直接に都道府県の教育委員会が担当しておりますので、都道府県を単位とする職員団体が、期間を限つて特に認められているのであります。

第三は、教科用図書の検定に関する事項であります。現行法によりますと、教科書用紙の統制撤廃に伴いまして、都

に定められているのであります。教科用図書の検定は、教科書行政上極めて重要な意義を有することでありまして、用紙の統制廢止に伴い、今直ちに

教科用図書の検定を行う権限を各都道府県ごとに認めることは、必ずしも適當でないと考える所以あります。教科用図書の確立は、なお慎重考慮を要することありますので、ここ当分の間は、従来通り文部大臣のみが検定を行ふことといたした次第であります。

なおこれらに附加えまして、教育委員会の権限の委任関係を調整し、更に市町村の教育委員会又は市町村長との関係を明瞭かにすることなど、教育事務執行の合理化を図ることとした

又教育委員会の所掌事務について地方公共団体における教育委員会の立場を明確にし、又、授業料その他教育に関する使用料、手数料の徵集につきまして、事務手続を明確にいたしますなど、必要と認められる若干の改正を加えています。

以上が、本法律案の提案理由と改正の内容の概要であります。何とぞ慎重御審議の上、速かに可決せられんことをお願いいたします。

○委員長(梅原真隆君) 次に教育委員会の委員の選挙の期日等の臨時特例に関する法律案を議題とします。これより文部大臣の提案理由の説明を聞きます。

その内容を御説明申上げます。

先に教育委員会法等の一部を改正する法律案につきまして御説明申上げましたように、教育委員会制度についてはいろいろ検討を加えなければならぬ問題があり、それらはいずれも重要な

でなく、経費の上でも二重の出費を重ねることになると考えるのであります。これが本年の選舉を延期しようとする第一の理由であります。

このように本質的にも又實際問題としても、教育委員会の設置の問題と選

○委員長(橋原眞陸君) これより文部委員会を開きます。  
教育委員会法等の一部を改正する法

な事柄でありますので慎重考慮を要すると思ふのですが、わけても教育委員会をどのような単位に設置するかという問題と、教育委員の選任方法を如何にするかという問題とは、教育委員会制度の本質にかかわる最も重要な問題であると考えるのであります。而も、この二つの問題は、いずれも教育委員会制度の性格を決定するものでありますから、不可分の問題として検討を加える必要があると考えて居るのであります。

革の問題とを切離して取り扱うべきではないという觀点に立つてこの法律案を提案いたした次第であります。従いましてこの法律案と教育委員会法等の一部を改正する法律案は形式的には二つのものとなつてはおりますが、内容的には一つのものであると考えてるのであります。両法案を一体として、御審議願いたいのであります。次に、この法律案の内容について簡単に申し述べます。

先に申し述べました理由から、先ず

律案を議題といたします。  
最初に総括質問のおありのかたは、  
政府委員が見えておりますから御質疑  
を願います。

○矢嶋三義君 本法律案については数  
回懇談会で質疑応答もなされておりま  
すので、極く簡単に伺いたいと  
思いますが。先ずお伺いいたしたい点  
は、教育委員会は昭和二十三年に発足  
して、直ちに市町村にまで教育委員会  
を設置することは無理であるから、そ  
こに二十七年までの過渡的な猶予期間

重に重ねて來たわけでありまし、  
にこの委員会制度が極く最近まで閑  
筋の極めて熱心な特別な義務付けの  
示があつての制度でありましただ  
に、殊に衆議院のほうの委員会の經  
がそうであつたと私は記憶いたして  
りますが、例えは全部の町村に是非  
けという強い要請が出たり、それに  
んでのいろいろなきづきが出たり、  
ういうことがたび重なつて、だん/  
この問題を検討して行く上に時間を  
したし、又それだけには是非慎重に、  
事によってあるときに非常に用意を

やがて癡足する中央教育審議会に諸  
て根本的に検討すると言われたので  
が、いつ頃を目途にしてやられるつ  
りか、文部省としては一つの目途を  
つておられるだらうと思うのです。  
れを伺います。

教育委員会法等の一部を改正する法律案によりまして、本年十一月一日に設置せられるべき市町村教育委員会の設置の時期を一年延期いたしますに伴いまして、この法律案を用意し、同時に行われるべき既存の教育委員会の委員の任期満了による選挙の期日を同様に一年延期しようといたします第一の理由は、設置問題と切離して今年の改選を実施することが理論的に困難であると考えるからにはなりません。又現実の問題として考えてみますに、都道府県及び六十二の市町村に設置されております既設の教育委員会の委員の選挙を予定通り本年の十月に行なって、更に明治二十八年に又、新設の教育委員会のために、全国的な教育委員の選挙を行ないますことは、新設の委員会も既設の委員会と同じ教育委員会として同一の制度の下に一元的に運用を図ります上に、支障があるばかり

第一に本年十月五日に行われることになつております教育委員の選舉の期日を一年延期いたしました。第二に選舉の期日の延期に即応して現在の委員の任期を一年延長したのであります。第三は、欠員が生じた場合の措置であります。現行法によりますと、繰上補充又は補欠選舉によつて補充を行ふこととなつておりますが、この方法は必ずしも適当と認められず、又折角選任方法を検討中のことでありますので、教育委員会法制定当初の措置にならつて取りあえずこれらの方針によらず、教育委員会で補充の委員を選ぶこととした次第であります。

以上が本法律案を提案いたしました理由と内容の概要でございます。併とぞ、慎重御審議の上速かに可決せられることをお願いいたします。

○委員長(橋原真陸君) これにて休憩いたします。

○矢嶋三義君 本法律案についてには数回懇談会で質疑応答もなされておりますので、極く簡単に伺いたいと思います。先ずお伺いいたしたい点は、教育委員会は昭和二十三年に発足して、直ちに市町村にまで教育委員会制度を設置することは無理であるから、そこに二十七年までの過渡的な猶予期間を置いたわけですが、その間教育委員会制度協議会とか或いは政令改正諮詢委員会、そういうところに諮詢をして検討されて参つたわけでござりますが、本日まで教育委員会制度の我が国が独立後におけるはつきりした体制が確立されないということは、非常に私は残念に思つたわけでございまが、これに對して文部省は、又大臣……今日おいで願いたかつたのでありますか、大臣もおいでにならない、局長でも結構でありますか、どういうわけで本日まで延びたか、そのために教育界では教育委員会制度、更には新教育もそのうち変るであろう變るであらうといったような非常に不安定な状況にあります。これについては私は責任は極めて重大だと考へるのでありますが、どういうふうにお考へになつておるか、私はその点を承わりたいと思います。

重に重ねて來たわけでありまし、  
にこの委員会制度が極く最近まで関  
筋の極めて熱心な特別な義務付けの  
示があつての制度でありましただ  
に、殊に衆議院のほうの委員会の經  
がそうであつたと私は記憶いたして  
りますが、例え全部の町村に是非  
けという強い要請が出たり、それに  
んでのいろいろなきさつが出たり、  
ういうことがたび重なつて、だん/  
この問題を検討して行く上に時間を  
したし、又それだけに是非慎重に、  
事なものであるだけに非常に明確な  
果を出すといふために非常な時間を  
けたり、又これからも時間をかける  
どの値打があるのだと、こんなふう  
考えておるわけであります。これは  
立後少くともこうした問題をどうい  
ふうに扱つて行くかといふ御意見が  
りましたようであります、教育委  
会の今日まで果して參りましたこと  
又教育委員会の持つております意味  
いを十分我々は理解できるものと思  
ておりますので、その根本理念には  
ら変ることなく進むべきものと私は  
えておる次第であります。

やがて発足する中央教育審議会に諸  
て根本的に検討すると言われたので  
が、いつ頃を目途にしてやられるつ  
りか、文部省としては一つの目途を  
つておられるだらうと思うのです。  
れを伺います。

○委員長(藤原寅蔵君) ちよつと申  
げますが、文部大臣が先ほどこつち  
出られると、言つておられたのですが  
ちよつとお加減が悪いので、次官の  
たが見えられまししながらよろしくお  
いたします。

○矢崎三義君 では次官から御答弁  
願います。

○政府委員(今村忠助君) 教育委員会  
の十一月までに各町村まで委員会を  
けるようになつておる規定を一年間  
れを延ばしたいという意向はすでに  
長から申したかと思ひますが、とにかく  
戦時中いろいろ変りましたところ  
教育諸制度と関連いたしまして、文部  
大臣は近く作られる教育中央審議会に  
に諮られまして、いろいろこれらの方  
育諸制度と関連して考へたいと、こ  
考へてゐるのであります。それで  
いつ期日をきめてこれを改めるかと  
うような具体的な点はまだ考へてお  
ません。一応一年間延期いたしまして  
他のものと勘案して参りたいと、こ  
いうように大臣は考へてゐるのであ  
まして、文部省としても一応さよう  
いたすほうがいいと思つております。

午前十一時二十五分休憩

通り委員会制度そのものが誠に日本

## れども、独立後の自主教育の確立と

10

○矢嶋三義君 我が国が独立するまでにその結論は私は当然出でているべきだったと思います。今日までしてなかつたことは私は怠慢であると考えます。今日の段階となつてから、文部省とし

れる通りでありまして、一応この教育委員会制度協議会並びに政令改正諮詢委員会等の答申を参考にいたしまして、新たに作られる地方教育審議会に諮つて行こう。こういうよう著えてるのであつまつて、まだ文部省案と

○矢嶋三義君 任期が来たら選挙をやつておいたら如何ですか、それでは私は選挙を一年延ばす強い理由というものは発見できないと思うのですが、教育委員会制度を全面的につぶすというふうに考へておらんば、これは又問題

部省側においても一応この大臣の方針で参りたいと、こういうふうに考えておるのでありますから、運らせるのはなくすのが前提とか或いは目的であるとかいうことではないのであります。

〇矢島三義君 結構です。  
〇委員長(梅原真蔵君) 他に御質疑が  
なければ逐條の審議に入りたいと思いま  
す。

—  
—  
—

では教育中止を誓うなかで、かじかに、  
に詰問すると言われるが、それにはい  
つ頃までにするかという目安があつて  
然るべきだと思います。今日までにな  
つてお漫然と一年云々と言ふこと

して固定的なものを具体的に考えておるわけではありません。

角度から考えられますが、少くとも教育委員会制度というものを育てて行く、育成して行くというお考えには相違ないんじゃないかなと、いうふうに察知

○矢崎三義君 もう一回お伺いいたします。都道府県教育委員会を廃止するというような考え方は現在のところないで、市町村の地方教育委員会について

○荒木正三郎君　この第三條について  
第一條について御質疑なさる事なか  
が。なければ第二條について御質疑な  
ざいませんか。第三條はどうでござレ  
ますか。

は、私は極めて不満足なんですが、中央教育審議会がやがて発足するわけですから、それに諮問する場合は大臣はいつ頃を目安にやってほしいという

うで、地方教育委員会はどうも改正する要があるというようなお考えがあれば、私はこれを一年延ばし、更には選挙も一年延ばすというようなことも考

しておるわけなんです。そうだとすれば、任期が来たものはこの際委員の改選をやるべきではないか。それがやはり民主主義という立場からも筋の通つ

ては、世論にもいろいろ意見があるの  
で慎重を期したいと、こういうような  
御発言でございますが、そうだとされ  
ば、私は文部省としては、一応市町村

の「昭和」十七年」を「昭和二十八年」に改める。このことについては格別に御説明がない。この刷物を見ても、ないわけです。それでこの意味をより

一つの目安を設定して御諮詢になると  
思いますが、きまつておりませんか。  
○政府委員(今村忠助君) まだその期  
日を決定する段階に至っておりませ  
ん。

えられるかと思うのですが、都道府県教育委員会についても、これをどうするといふ特別の見解がないとすれば、この教育委員の選挙は四年という任期を切つて公選されておるわけであり

○政府委員(今村忠助君) 仰せられ  
たことじやないか、数億の金とは換え  
られない問題じやないかと、こう考え  
るのですが、もう少し納得のできるお  
答えをして頂きたい。

の地方教育委員の選挙は一年延期され  
れども、都道府県の教育委員の選挙  
は、任期満了のときにやつてはどうか  
と、こういふお考えはなかつたのかど  
うか、その点を承わりたいと思いま

○矢嶋三義君 非常にそういうところに私は積極性がないと思います。そういう点については、教育界の安定を確保するという意味においても今後積極的にやって頂きたいということを希望いたします。

員の更新の選舉をやつて然るべきだと思ふのですが、それをやられない。而も今後どういう方向に持つて行こうと、いう見解も全くの白紙であるという点は、私は理解に苦しむのです。

ば尤ものようにも思ひますけれども、先ほど来繰返すようですが、いろいろの諸制度と一緒にやつて参りた  
いという考へが先に立つておるわけでありますし、今御質問の中についた  
ところを改めて申しますと、十日は

それからお伺いいたしたい点は、或いは設置単位或いは権限の問題とか、重要な問題がいろいろあるようでございますが、現在少くとも文部省においてはどううい

が、どういうわけで一年間任期を延長して選挙をやらないのか。

○政府委員(今村忠助君) 先ほども申しました通りに、文部大臣としては、戦時中に非常に変った教育制度を独立して選挙をやらないのか。

在の段階では、文部省の省議としてきたわけじやありませんが、各都道府県にある教育委員会をなくするという方に少しも向いておりません。ただ

うよううにしたらよろしい、といふような御見解を持つていらっしゃるのか、二年前から教育委員会制度協議会に諮問して云々と、いふことを答弁せられてお

後はつきりしたものにしたいと、それには一つ二つ先に残しておいてといふ形でなく、たまくその改正の必要等のあるものも併せて考慮するという立

町村に亘つて教育委員会を置いてはどうかといふ現在の法律は、先ほども申します通り教育委員会制度協議会並びに政令改正諮問委員会等についても相

りであるが、文部省の一応の私は見解を持つておられると思います。簡単でよろしいから承わりたいと思ひます。

繰返すようではありますけれども、中央教育審議会に詣つて、はつきりしたもののをきめて参りたい。こういう考え方であります。

点をまあ考慮に入れまして、新たに作られるところの中央教育審議会に諮つて参りたいというのが大臣の強い考え方でありまして、省議といいますか、文

かによつてこの問題はきめるべきであるといふ議論にそのまま立脚いたしましたので、委員会のほうの改正ができませんでしたので、昨年と全く同じ考え方における基礎を一年間ずらしたといふ基本的な考え方だけでございます。

○委員長(梅原真隆君) ちょっと先ほど文部大臣の提案理由の説明の中に、「第一に、市町村に置かれる教育委員会設置の時期を一年延期したことによつて、都道府県を単位とする公立学校の職員団体の存続期間を同じく一年延長したのであります。市町村に教育委員会が設置されるまでは、当該市町村の設置する学校の教職員の人事等は、直接に都道府県の教育委員会が担当しておりますので、都道府県を単位とする職員団体が、期間を限つて特に認められてゐる所以あります

が、教育委員会の設置の時期が一年延びますれば、それに伴つて、右の期限も同様一年延長すべき筋合のものと考へたからであります。」こういう説明が出ておるですね。今荒木さんが質問されたのはこの意味を言われたように私理解しておりますが……。

○荒木正三郎君 ええそうです。

○委員長(梅原真隆君) この通りだと承りますが、この問題は、市町村の問題を蒸し返す考へはないわけですが、地方公務員法において職員団体を作る目的が書いてある。それによりますと、給与それから勤務条件等について当局と交渉するために組合を作る、こうあるわけです。ところが給与については単独法を以て市町村が給与の責任を持たない、都道府県が持つということがはつきり出ているわけです。そ

れから教育委員会法ですか、それによつて教職員の身分或いは勤務条件となるものは都道府県の教育委員会にあるわけです。その二つから考へて、教育委員会法だけで一年を延長するといふことであれば、これは十分でないと思ひます。給与の問題が完全な考慮されないわけなんです。それを二つを勘案してここに当分延期をする、こういふうになつて来なければならぬのやないかといふうな私の質問なんです。

○政府委員(久保田藤麿君) この問題は、先ほど申上げました通り、又委員長の御指摘になりましたよに、大臣説明で申上げました通りであります。昨年の改正をいたします場合の立場と全く変りがないものと御理解を頂きたいと思います。

○矢嶋三義君 今朝もらつたばかりで読んでいないのだから、念のためにお伺いいたしますが、ということは、職員団体といふものは、人事権を持ち、給与の支払責任者、更に勤務時間、勤務條件をきめるところの理事者、そういう者を相手として結成さるべきものである、こういふうな前提に立たれているということを意味している。こ

ういうふうに私は今の局長の説明を了解するのであります。相違ありませんね。

○政府委員(久保田藤麿君) 只今のお考えも、すべて委員会の本質に関する問題に私は理解いたすのであります

が、その教育委員会の設置単位、従つてそれの本質そのものが、私どもの現

よるとか、又教育委員会の内容がどうなるかということと絡んだ分についておつて教職員の身分或いは勤務条件となるものは都道府県の教育委員会にある、そういうことは関係ないのです。先ほどあなたの御説明を承つておつて、繰返して言います、人事権を持つつている理事者とかあるいは給与の支払責任者、勤務時間とか勤務條件を決定するところの理事者、そういう者を対象として職員団体は結成さるべきものである、こういふように御説明は了承される。それだと私も話がわかるのですが……。

○委員長(梅原真隆君) ちょっと私から質問いたしますが、補足しますが、大臣の説明の中に「教職員の人事等」と書いてある。人事、給与、それから勤務、こういうことをこの等の中に入れたのではないかと私は理解しておるが、どうでしようか。人事等と書いてある。この中に人事、給与、勤務、こういうことを入れた「等」という字ではないかと、こういふのです。……人事等と書いてあるが、この「等」は人事、勤務、給与というものを意味しておるのではないかと私は質問しておるのです。私の質問に答えて下さい。

○政府委員(久保田藤麿君) 只今の御質問、或いは誤解しておつたかも知れませんが、給与のことについては勿論現在の都道府県の教育委員会が担当することとして、直ぐこれと関連しておりますが、教育委員会の委員の選舉の期日等の臨時特例に関する法律案を議題とすることに御異議ございませんか。

○委員長(梅原真隆君) それではちよつとお詫びいたしますが、質疑は終つたこととして、直ぐこれと関連しておつたわけではありませんので、まあ次

に、正しい民意を教育委員会制度の上に反映させなければならぬといふ、こういつたような基本的な問題と、いざかずれるような気がするのですが、れども、これをどういふうに解釈をなさつておられるのでしようか、その

りません。

○矢嶋三義君 現状維持というわけでございませんか。……なければ附則

○政府委員(今村忠助君) 私もまだそういうことは実は考へてみたことはあ

りません。

○矢嶋三義君 あなた御見解は如何

○委員長(梅原真隆君) ちょっと私から質問いたしますが、補足しますが、大臣の説明の中には「教職員の人事等」と書いてある。人事、給与、それから勤務、こういうことをこの等の中に入れたのではないかと私は理解しておるが、どうでしようか。人事等と書いてある。この中に人事、給与、勤務、こ

ういうことを入れた「等」という字ではないかと、こういふのです。……人事等と書いてあるが、この「等」は人事、勤務、給与というものを意味しておるのではないかと私は質問しておるのです。私の質問に答えて下さい。

○政府委員(久保田藤麿君) 只今の御質問、或いは誤解しておつたかも知れませんが、給与のことについては勿

論現在の都道府県の教育委員会が担当することとして、直ぐこれと関連しておつたわけではありませんので、まあ次

に、正しい民意を教育委員会制度の上に反映させなければならぬといふ、こういつたような基本的な問題と、いざかずれるような気がするのですが、れども、これをどういふうに解釈をなさつておられるのでしようか、その

りません。

○委員長(梅原真隆君) 第三條に御質疑ございませんか。……なければ附則に御質疑ございませんか。

○政府委員(久保田藤麿君) 「異議なし」と呼ぶ者あり

か。

○委員長(梅原真隆君) これに対する総括質問があつましたら御質疑願います。……それでは逐條審議に入つて、

御異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(梅原真隆君) 第一條につい

て御質疑ございませんか。

〔「なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(梅原真隆君) 第一條について御質疑ございませんか。

〔「なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(梅原真隆君) 教育委員会にこの選任権を持たせることになるのですが、教育委員に欠員がで

きるわけですね。この欠員の選任権を教育委員会が持つと、こういうことに任権を持たせることになるのですが、教育委員会法の基本的な精神にあるよう

に、正しい民意を教育委員会制度の上に反映させなければならぬといふ、こういつたような基本的な問題と、いざかずれるような気がするのですが、れども、これをどういふうに解釈をなさつておられるのでしようか、その

りません。

○委員長(梅原真隆君) それではちよつとお詫びいたしますが、質疑は終つたこととして、直ぐこれと関連しておつたわけではありませんので、まあ次

に、正しい民意を教育委員会制度の上に反映させなければならぬといふ、こういつたような基本的な問題と、いざかずれるような気がするのですが、れども、これをどういふうに解釈をなさつておられるのでしようか、その

りません。

○委員長(梅原真隆君) これに対する総括質問があつましたら御質疑願います。……それでは逐條審議に入つて、

御異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○政府委員(久保田藤麿君) 只今の御質問、或いは誤解しておつたかも知れませんが、給与のことについては勿

論現在の都道府県の教育委員会が担当することとして、直ぐこれと関連しておつたわけではありませんので、まあ次

に、正しい民意を教育委員会制度の上に反映させなければならぬといふ、こういつたような基本的な問題と、いざかずれるような気がするのですが、れども、これをどういふうに解釈をなさつておられるのでしようか、その

りません。

○委員長(梅原真隆君) 只今の御質問、或いは誤解しておつたかも知れませんが、給与のことについては勿

論現在の都道府県の教育委員会が担当することとして、直ぐこれと関連しておつたわけではありませんので、まあ次

に、正しい民意を教育委員会制度の上に反映させなければならぬといふ、こういつたような基本的な問題と、いざかずれるような気がするのですが、れども、これをどういふうに解釈をなさつておられるのでしようか、その

ものでありますから、まあ国会議員の場合でも、補欠が出た場合には国会議員が任命するといったような、これをすり替えて行くとそんなふうになつて来るのでは、誠にこれはおかしなことであります。あろうと思うのですが、まあ便宜的止むを得ない、こういうような御答弁であります。そういう例がほかにも曾つてあつたのでしようか、今度が初めてなのでしょうか、ほかにこういった

対して具体的の対策であります、例え

## 任権の問題との関連をお聞かせ願いた

おいて、既成事実を作り上げて行くと

はあると思へますが、カリスマ二三は

対して具体的の対策であります、例え  
ば六人なければならぬところに持つ  
て来て一人は衆議院に立候補しやつ  
た。それじやまあ五人だといふうな  
とき、あとの一<人をどういうふうに  
一体どこから持つて来ようという考え方  
を持つておられるのか、大変具体的な  
問題でありますから、具体的に一つお  
話を願いたいと思います。

○政府委員(久保田謙吾君) 只今御指  
○政府委員(久保田謙吾君) 御指摘の  
点は全く私も同感であります。例え  
ばこれ以外の方法をいろいろ考えて、  
そこに一つの過渡的な、時間的には極  
く短い、あととの任期を控えての委員で  
ありますから、本質的な問題でないか  
らということから、いろいろな方法を  
考えることは可能でございます。それ

おいて、既成事実を作り上げて行くと  
いろいろな誤解を招かないような方法  
を考えて行かなければならん、善処し  
て行かなければならん、こう思うので  
ありますから、それをどういうふうに  
処置して行かれるか、その点を伺いた  
いと思う。

○政府委員(久保田謙齋君) 繰返しま  
すように、その点は一番私どもの懸念  
しておる点でござります。それで、さうい  
うふうにやられるの

はあると思いますが、ケースとしては  
今おつしやつた数学的に、制度を考え  
ることはあります。が、実際問題として  
そう御懸念になりませんでも、そういう  
こととの起らないよう、先ほど高田  
委員からも御注意もありましたし。

○矢崎三義君 そういう場合が若し起  
つた場合はどういうふうにやられるの  
か、その解釈を一つ。それから教育長  
が女教諭を性交する問題

○政府委員(久保田謙蔵君) 公職選舉法がで  
きました後にそういう事例は恐  
らくあるまいと思いますが、この教育  
委員会法自体が、公職選舉法ができ  
す前にそういう性格をつておつたの  
で、止むを得ずこれによるほうが一番  
安全であろう。いろいろな方法をこれ  
について考えれば際限なく考えられま

おのれのよがたなどを考え方でしたので、この規定をわざわざいたわけでありまして、どういう方面から来るかといふことは、それはその委員会にお任せする精神でございますので、御自由にこの被選舉権のある限り、その限りの人から御選任になることがよろしかろうというふうに考えておるわけであります。

が、高田委員のおっしゃる通り、うまい形を作ってしまうような危険を感じますので、むしろ從來の形をそのままに残して、たま／＼公職選舉法をそこに一時停止した形をとるほうが実害が少なかろうというふうに、むしろ高田委員と同感の考え方から考えたのでございまして、新らしい方法を別に考えることは可能であります、が、又任命制の問題などと音楽の問題などをさせ

委員と同感でありますので、この法案が成立いたしますと同時に、できるだけの手段を尽しまして、そういう誤解を招きませんように、又仮にそういう懸念を持たれる場合がござりますれば、今申しましたような筋から、先にそういう影響を残さないように努力いたしたいと思います。

が、教育長といふ者は教育委員会が選定した一事務局員に過ぎないので、その教育長が教育委員を選ぶといふのは、そういう場合は私は教育委員会の立法趣旨が徹底されないと存ります。その二点。

が、これを延期するよりはかに方法がないという結論と矛盾して来ることになるので、一応そういう姿をとるほうがよからうと、こういふうに考えたのであります。

関連してであります、公職選挙法をちよつとトップして、そうして教育委員会で補充の委員を選ぶといいたした次第であります。こういうことになれば、まあ数学的に起り得るすべての場合を考えて、七人の委員中六人が或いは病死とか或いは衆議院選舉に立候補

が、これは制度から申せばその一人が六人を選ぶことになります。教育長が選ぶということを申ししたのではありません。教育長が教育委員会を代行するときの規定でも現行制度として認められますから、そういう場合に当つても若干のずれがあるかも知れません。

実に私が申上げたような具体的な問題が出了場合には、これは自動的に任命制を実施して行くという結論になつて、今大きく問題になつて来ると思う。現

とか、こういう欠員のあつた場合は一人の人で六人を選ぶわけなんですか。○政府委員（久保田藤蔵君）これは制度の問題でございますので、そうした

か、特定の人を選ぶ、そういう規定を作つても、それ自体がけしからんといふうふうに申上げたのではないのであります。

教育委員の数が、選任権を与えて、現実において教育委員の定数を確保することができない場合も当然これは起り得るということを考えなければなりません

するといふように思う。そうすると文部省が只今教育委員会制度の検討をし、その結論が出ないために延ばしているのであります。その延ばしていける過程において実質的に教育委員の選挙の方法であります。任命制の方にか、大変これは重要でありますから、その善後措置なんかについてもお考えがあればお漏らしを願いたいと思います。では私は教育委員会の委員の任命制というものに対しても非常に疑義を持つてゐるし、又教育委員会制度審議会

場合も数学的におつしやる通り出て来ないとは申しませんが、教育長が全体を代行するという場合に、代理するといった規定も現在の法律の中で認められております。制度的にはそういう議もケースとして考えられますが、一

委員長（梅原眞隆君） 他に御質問ございませんか。  
矢崎三義君 らよつと懇談にしてく  
れませんか。  
委員長（梅原眞隆君） それでは速記  
をとめて。

せんが、こういうことについての文部省としての見通しはどういう見通しをお持ちになつておられるか、又それに

においてもこの問題が論争の中心になつてゐるのでありますから、文部省が率先してこういう法案を通した過程に

遍に全部がなくなるということは考えられませんで、少くとも幾人かの補充をしながら行くといふダブつたケース

〔速記中止〕



五月一日予備審査のため本委員会に左の事件を付託された。

一、産業教育振興法の一部を改正する法律案(案)

産業教育振興法の一部を改正する法律案

産業教育振興法の一部を改正する法律案

産業教育振興法(昭和二十六年法律第二百一十八号)の一部を次のように改正する。

五百中「第三條」を「第三條の四」に改める。

五百中「第三條」を「第三條の四」に改める。

五百中「学生」を「学生等」に改める。

五百中「学生」を「学生等」に改める。

五百中「この法律及び他の法令の定めるところにより」の下に「産業教育の振興を図るよう努めるとともに」を加え、同條第一号中「のため必要な援助を与えること。」を「図ること。」に改める。

五百中第三條の次に次の三條を加える。

(実験実習により生ずる収益)

第三條の二 国又は地方公共団体は、その設置する学校が行う産業教育に関する実験実習によつて収益が生じたときは、これを当該実験実習に必要な経費又は当該実験実習に從事する生徒若しくは学生の厚生に必要な経費に増額して充てるよう努めなければならぬ。

（教員の資格等）

第三條の三 産業教育に従事する教員の資格、定員及び待遇については、産業教育の特殊性に基き、特別の措置が講ぜられなければならない。

（教科用図書）

第三條の四 産業教育に関する教科用図書の編修、検定及び発行に関する法律案

産業教育振興法(昭和二十六年法律第二百一十八号)の一部を次のように改める。

五百中「第三條」を「第三條の四」に改める。

五百中「第三條」を「第三條の四」に改める。

五百中「学生」を「学生等」に改める。

五百中「学生」を「学生等」に改める。

五百中「この法律及び他の法令の定めるところにより」の下に「産業教育の振興を図るよう努めるとともに」を加え、同條第一号中「のため必要な援助を与えること。」を「図ること。」に改める。

五百中第三條の次に次の三條を加える。

(実験実習により生ずる収益)

第三條の二 国又は地方公共団体は、その設置する学校が行う産業教育に関する実験実習によつて収益が生じたときは、これを当該実験実習に必要な経費又は当該実験実習に從事する生徒若しくは学生の厚生に必要な経費に増額して充てるよう努めなければならない。

（教員の資格等）

第三條の三 産業教育に従事する教員の資格、定員及び待遇については、産業教育の特殊性に基き、特別の措置が講ぜられなければならない。

十一日受理

義務教育費国庫負担法制定に関する請願(二通)

高山祭および屋台保存に関する請願

積雪寒冷地帯六・三制学校屋内運動場建設促進に関する請願

義務教育費国庫負担法制定に関する請願

川上辰彦外三名

岩谷謹衛

堀 末治君

中村行利外十八

名

小松 正雄君

紹介議員

古池 信三君

山 横原謙雄外四十名

大木春夫外三百名

荒木正三郎君

紹介議員

西府第一都宮住宅内

大木春夫外三百名

荒木正三郎君

紹介議員

東京都北多摩郡西府村

大木春夫外三百名

荒木正三郎君

紹介議員

横浜市立岡野中

請願者 北海道小樽市議会議長

岩谷謹衛

堀 末治君

中村行利外十八

名

小松 正雄君

紹介議員

古池 信三君

山 横原謙雄外四十名

大木春夫外三百名

荒木正三郎君

紹介議員

西府第一都宮住宅内

大木春夫外三百名

荒木正三郎君

紹介議員

東京都北多摩郡西府村

大木春夫外三百名

荒木正三郎君

紹介議員

横浜市立岡野中

請願者

岩谷謹衛

堀 末治君

中村行利外十八

名

小松 正雄君

紹介議員

古池 信三君

山 横原謙雄外四十名

大木春夫外三百名

荒木正三郎君

紹介議員

西府第一都宮住宅内

大木春夫外三百名

荒木正三郎君

紹介議員

東京都北多摩郡西府村

大木春夫外三百名

荒木正三郎君

紹介議員

横浜市立岡野中

請願者

岩谷謹衛

堀 末治君

中村行利外十八

名

小松 正雄君

紹介議員

古池 信三君

山 横原謙雄外四十名

大木春夫外三百名

荒木正三郎君

紹介議員

西府第一都宮住宅内

大木春夫外三百名

荒木正三郎君

紹介議員

東京都北多摩郡西府村

大木春夫外三百名

荒木正三郎君

紹介議員

横浜市立岡野中

請願者

岩谷謹衛

堀 末治君

中村行利外十八

名

小松 正雄君

紹介議員

古池 信三君

山 横原謙雄外四十名

大木春夫外三百名

荒木正三郎君

紹介議員

西府第一都宮住宅内

大木春夫外三百名

荒木正三郎君

紹介議員

東京都北多摩郡西府村

大木春夫外三百名

荒木正三郎君

紹介議員

横浜市立岡野中

請願者

岩谷謹衛

堀 末治君

中村行利外十八

名

小松 正雄君

紹介議員

古池 信三君

山 横原謙雄外四十名

大木春夫外三百名

荒木正三郎君

紹介議員

西府第一都宮住宅内

大木春夫外三百名

荒木正三郎君

紹介議員

東京都北多摩郡西府村

大木春夫外三百名

荒木正三郎君

紹介議員

横浜市立岡野中

請願者

岩谷謹衛

堀 末治君

中村行利外十八

名

小松 正雄君

紹介議員

古池 信三君

山 横原謙雄外四十名

大木春夫外三百名

荒木正三郎君

紹介議員

西府第一都宮住宅内

大木春夫外三百名

荒木正三郎君

紹介議員

東京都北多摩郡西府村

大木春夫外三百名

荒木正三郎君

紹介議員

横浜市立岡野中

請願者

岩谷謹衛

堀 末治君

中村行利外十八

名

小松 正雄君

紹介議員

古池 信三君

山 横原謙雄外四十名

大木春夫外三百名

荒木正三郎君

紹介議員

西府第一都宮住宅内

大木春夫外三百名

荒木正三郎君

紹介議員

東京都北多摩郡西府村

大木春夫外三百名

荒木正三郎君

紹介議員

横浜市立岡野中

請願者

岩谷謹衛

堀 末治君

中村行利外十八

名

小松 正雄君

紹介議員

古池 信三君

山 横原謙雄外四十名

大木春夫外三百名

荒木正三郎君

紹介議員

西府第一都宮住宅内

大木春夫外三百名

荒木正三郎君

紹介議員

東京都北多摩郡西府村

大木春夫外三百名

荒木正三郎君

紹介議員

横浜市立岡野中

請願者

岩谷謹衛

堀 末治君

中村行利外十八

名

小松 正雄君

紹介議員

古池 信三君

山 横原謙雄外四十名

大木春夫外三百名

荒木正三郎君

紹介議員

西府第一都宮住宅内

大木春夫外三百名

荒木正三郎君

紹介議員

東京都北多摩郡西府村

大木春夫外三百名

荒木正三郎君

紹介議員

横浜市立岡野中

請願者

岩谷謹衛

堀 末治君

中村行利外十八

八

り、ことに教室不足のためすでに使用命数を過ぎた老朽校舎・戦災校舎等の修繕、政策対震・対火等の灾害事故防止等は現下教育施設の急務であるから、これら校舎に対する国庫補助および起債わくの拡大等万全の対策を講ぜ  
らんとの意図。

一般神社と區別して別格の待遇を与え、特別の保護助成を考慮せられたいとの請願。

## 義務教育費國庫負担法制定に関する陳情(四通)

年法律第百七十九号)の一部を次のように改正する。  
第四條第一項を同條第三項とし、  
同條第一項の次に次の二項を加え  
る。

文部大臣は、都道府県委員会及び  
地方委員会に対し、都道府県委員会は、  
地方委員会に対し、それぞれ、  
その適切と認める助言と指導を与  
え、及び必要な資料の提出を求める  
ことができる。

第一九八七号 昭和二十七年四月一  
日

十四日受理  
岩手県條木中学校建築費国庫補助に關する請願  
青願者 岩手県吉田郡董沢村長

三

長江源河川水系圖

紹介議員 川村 松助君  
岩手県滝沢村篠木中学校建築について  
は、昭和二十六年四月末の学校基本調  
査の際に独立中学校の計画がなかつた  
が、その後併置小学校の児童増加等に  
よつて独立中学校建築の必要を痛感  
しているから、本校を是非とも本年度  
の大・三制学校建築整備費国庫補助金  
の対象とせられたいとの請願。

第一九九七号 昭和二十七年四月一  
十四日受埋

第九八七号 昭和二十七年四月二十日  
正の陳情  
ユネスコ活動に関する法律案中一部修  
一月受理

中央標準時子午線の通過地としてすでに天測の結果通過点が確認されるに至つたが、子午線標識の建設はそれ 자체重要な意義をもつものではあるが、その教育的効果においては未だ十分でないから、この際その構想を拡大し、同計画を含む天文博物館を設立せられたいとの陳情。

する使用料及び手数料の徴収に関する事項を削除し、同條第三号を削り、同條第四号を同條第三号とし、以下一号ずつ繰り上げる。

第五十一条の二の見出しを「事務局の委任等」に改め、同條第二項中の「学校その他の教育機関の長」を「教員の長」に改める。

第八十七條中「五大市を除く。この條中以下同じ。」を削り、「從來市町村又は市町村長の権限に属するもの」の下に「及び将来法律又は政令により市町村又は市町村長の権限に属するもの」を加え、同條の次に次の一條を加える。

請願者 山口県岩国市大字牛野  
谷二八一 永田新之允

とを目標とするユネスコ活動において、地方公共団体中都市の占める活動分野の極めて重大であるのに鑑み、わが国における本活動の万全を期し国民

たいとの陳情。  
五月六日本委員会に左の事件を付託さ  
れた。

「学校その他の教育機關の長」を「教  
育委員会の任命に係る上級の職員」  
に改め、同項の次に次の一項を加え  
る。

第八十七條の二 当分の間、第五十  
二條の二第三項及び第五十五條中  
「地方委員会」にあるのは「地方  
委員会（地方委員会が置かれてい  
る）

従来国または地方公共団体の助成を得て造営や修理が行われていた戰蹟英靈奉し神社は終戦によつてこれら助成が廢止されたため、荒廃を極め、岩国神社の如きは造営中途にして放置されてしまふ現在に至つてゐるが、これら戦没英靈奉し神社は、関係市町村民の代表的犠牲者を奉りしするものであるから、

陳情。法律案中第九條の国内委員会の委員に地方公共団体を代表する者の一項を加えられるよう條文の修正をなすとともに、本会を代表するものの委員任命方について格別の審議をせられたいとの

一、教育委員会の委員の選舉の期日等の臨時特例に関する法律案  
教育委員会法等の一部を改正する法律案  
教育委員会法等の一部を改正する法律案  
教育委員会法等の一部を改正する法律案

属する事務の一部を地方委員会に委任し、又は地方委員会の職員をして補助執行させることができきる。この場合において必要な事項は、政令でこれを定める。

「地方委員会の職員」とあるのは「地方委員会の職員」(地方委員会が置かれていない市町村については市町村の職員)と読み替えるものとする。

ように改正する。

附則第十三項中「用紙割当制の廢止されるまでは、」を「当分の間」に改める。

第三條 教育公務員特例法の一部を改正する法律（昭和二十六年法律第二百四十一号）の一部を次のように改正する。

附則第四項から第六項までの規定中「昭和二十七年」を「昭和二十八年」に改める。

この法律は、公布の日から施行する。

教育委員会の委員の選挙の期日等の臨時特例に関する法律案

教育委員会の委員の選挙の期日等の臨時特例に関する法律

（選挙の期日の特例）

第一條 公職選挙法（昭和二十五年法律第二百号）第三十三條第六項の規定によつて昭和二十七年十月五日に行われるべき教育委員会の委員の定例選挙は、同條第五項及び第六項の規定にかかわらず、昭和二十八年十月五日に行う。

（任期の延長）

第二條 教育委員会の委員で、教育委員会法（昭和二十三年法律第七十号）第八條第一項、公職選挙法の施行及びこれに伴う関係法令の整理等に関する法律（昭和二十五年法律第二百一号）第二十一條又は公職選挙法第二百六十條第四項の規定により昭和二十七年十月四日その任期の満了すべき者は、これらの規定にかかわらず、引き続いて昭和二十八年十月四日まで

在任するものとする。

（欠員が生じた場合等の特例）

第三條 この法律施行後教育委員会の委員（教育委員会法第七條第三項に規定する委員を除く。）について、公職選挙法第二百九條第五号若しくは第六号に規定する事由又は欠員が生じた場合においては、公

職選挙法及び公職選挙法の施行及びこれに伴う関係法令の整理等に関する法律中、教育委員会の委員の選挙及び補充に関する規定にかかるらず、教育委員会において、委員の被選挙権を有するものうちから、後任の委員を選任するものとする。

2 前項の規定により選任された委員の職は、特別職とする。

3 第一項の規定により選任された委員は、昭和二十八年十月四日まで在任するものとし、その委員の解職の請求に関しては、地方自治法（昭和二十二年法律第六十七号）に定める同法第八十八條第二項に規定する委員の解職の請求の例による。

附 則

この法律は、公布の日から施行する。

昭和二十七年五月二十一日印刷

昭和二十七年五月二十三日發行

參議院事務局

印刷者 印 刷 庁