

第十三回 參議院法務委員會會議

第五十一号

七九七

出席者は左の通り。		小野 義天君		○委員長(小野義天君) それでは只今	
香賀貞理事		宮城タマヨ君		○本委員会の運営に関する件	
委員		伊藤 修君		○委員長(佐藤達夫君) 只今の	
一松 定吉君		田君に先ず発言を許します。		案を便宜一括して議題に供します。吉	
左藤 義詮君		○吉田法晴君 実は質問の事項を用意		いたしましたところ、特審局の活動に	
長谷山行毅君		ました破壊活動の実体については別に		聞いてお話をございましたので、吉	
岡部 常君		若干質問が、論理的な順序は合わない		田君に先ず発言を許します。	
内村 清次君		かと思いますが、その点はお許しを頂		いたしましたところ、特審局の活動に	
吉田 法晴君		きたいと思います。		ます。吉田君に先ず発言を許します。	
片岡 文重君		法案の審議をいたしました感じます		いたしましたところ、特審局の活動に	
羽仁 五郎君		ことでありまするが、特審局で法案を		ます。吉田君に先ず発言を許します。	
政府委員		立案せられ、そして法制意見長官もお		いたしましたところ、特審局の活動に	
法制意見長官 佐藤 達夫君		目通しになつた。或いは閣議決定を経		ます。吉田君に先ず発言を許します。	
法務府檢務局長 清原 邦一君		てここに出て來たのでありますけれど		いたしましたところ、特審局の活動に	
法務府特別審査局長 岡原 昌男君		も、法案の審議の過程で私どもが感じ		ます。吉田君に先ず発言を許します。	
法務府特別審査局次長 吉河 光貞君		ますことは、立案をせられました所		いたしましたところ、特審局の活動に	
事務局側		が、案ができまして後もこの法律の運		ます。吉田君に先ず発言を許します。	
専任委員 西村 高兄君		用をせられるわけで、そこで立法とそ		いたしましたところ、特審局の活動に	
専任委員 堀 貞道君		れから行政の関係が、建前はとにかく		ます。吉田君に先ず発言を許します。	
本日の会議に付した事件		といたしまして、事實上三権分立主		いたしましたところ、特審局の活動に	
○破壊活動防止法案(内閣提出、衆議院送付)		義、或いは新憲法の下におきます行政		ます。吉田君に先ず発言を許します。	
○公安調査局設置法案(内閣提出、衆議院送付)		権の行使を法律による。その法律は國		いたしましたところ、特審局の活動に	
○公安審査委員会設置法案(内閣提出、衆議院送付)		民の意思を代表した最高機関である國		ます。吉田君に先ず発言を許します。	
会がきめて、そしてそれを行政府をし		てこれを行わしめる。そうしてその行		いたしましたところ、特審局の活動に	
政権の、何と申しますか、専断と申		りますか、行過ぎがないようにするとい		ます。吉田君に先ず発言を許します。	
うのがこれが民主主義の建前だと思		う		いたしましたところ、特審局の活動に	

局その素材を御提案申上げているといふことになるだらうと存じます。従いましてこの政府の法案を現実にどこで立案したかというような問題についてお尋ねでござりますけれども、これも広くあらゆる部面の法案について政府提案の成立ちというものをお考え願いますれば、例えば農林関係のことについてはおのずから農林関係の責任当局者がその立案に携わり、その他の行政部面につきましても大体そのおのおのの行政を必ずかつておる者が、自分の知識と経験をできるだけ集中いたしまして原案を作るというのが、普通の今までの行き方でありますし、又今後もさようになります。それを法制意見局と申しますか、私のところでは各省のものを全部、国会に出しますまでは法律的な角度から、或いは立法技術の角度から審査をいたしまして閣議にかける。こういう事情をつけて出ましたあとで、政府案については政府は立案当局として責任を持つております立場からいって、立案者の責任を質すべきいろ／＼お尋ねに対して、十分なる御納得を得るように努力はいたすわけであります。これは当然なことでありますけれども、それはこの間からたび／＼お叱りを受けておりますような、何も押しつけがましい態度、熱心の余りそれは強い発言を申上げることもありましょけれども、国会に對して押しつけがましいような態度であるべきではないのであって、又我々吉田法晴君一般的なお答えを頂いたのですが、一般的な立法のありべき姿というものの内で、この法律の立案権、それから法律の執行という問題について、こういう立案をされた方が執行の機関であります。そうしてその執行する機関が立案をいたしました法律が大した修正もなくして通るということについては危険がある。而もこの法律のように非常に大きな疑問が残る、或いは一般的な規定或いは抽象的な規定で濫用せられる懼れを含んでおる。而もそれが国民の基本的権利に非常に大きな影響を持つておるものについては、若し執行をいたします機関の意見がそのまま通るということありますすれば極めて危険であり、或いは望ましいことではない。民主主義の建設から望ましいことではない。こういうことが一般的にも一つ言えるんじやないかと思います。それから質疑を統けておりまして、法制意見長官も、例えは公安調査官の必要な取調をすることができるという規定に関連して、規定が不十分だということもお認めのようでござります。それから手続規定につきましても代理の問題に關連いたしまして行政手続法というようなものを考えておる。併しそれはまだできてお

らん。こういうお話をございます。この手続規定についても一般的に行政手続法といふものがないとするならば、この法律の中でもうと詳細な手續規定を作るべきであろう。これははつきりはおつしやいませんでしたけれども、そういう意見も出ておる。なお又この法案を作ります場合に殆んど法務省内、特に特審局で終始案を練られて、或いは法制審議会等にも諮つておらんといふことも明らかになつたわけです。具体的にこの法案というものを手にして審議をして、そうしてこの法案が案としてでき上るまでに政府部内においてももつと慎重に立案されるべきであつたということが明らかになつたようと思ふのであります。これらの事実に基いて法制意見長官としてどういう立合をお考えになるか、二点一つお伺いします。

確かに私どもも又国会の御協力も得て
法律案、破壊活動防止法案に於ける行政手続
規の規定がこれ不備なんで、そういうふうに
れども、たゞ具体的にそれではこの法
を立派なものを作ればもつとよ
いものが作れるのだ、というふうな御意
念だとしますと、私どもの考へておる
のとはちよつと違います。

それはこの破壊活動防止法案における
手続の慎重性を期しておるいろいろ
な條文といふものは、これはこれで整
したものであると考へております。たゞ
だ今的一般法としての行政手続法につ
いての考え方といふことが、そういうふ
うに各個の法律でばらばらに撰んで
おるということをもつと統一的に、例
えば民事關係の訴訟法規のような形
そこまでは実質的には行きませんけれど
も、体裁上はそういうものの統一的な
な法制上の体裁といふものが欲しいと
いう氣持で検討しておりますというこ
とを一應申上げておきたいと存じます
す。この慎重でなければならんといふ
ようなお話も、これは当然のことござ
りますが、これは特審局で立案の作
業を始めましてから今日までかかりま
した大変な日数というもの、或いは又
にもそれはいろ／＼理想はござります
けれども、慎重にやつたということには
は決して間違いないというふうに信じ
ておる次第でございます。

定するわけではない。併し普通の法徳審議会の場合にも、相当影響の大きい重大な法律については、或いは民間の意見を聞くとか或いは法制審議会にかけるとかいう手続がとられておるわけでありりますが、慎重さは特務局なり或いは法務府内の一端にとどまつておつたと私どもは了解せざるを得ないのであります。そういう意味においてこれだけの国民の基本的権利、義務に關係のある法律を立案せられるに当つては、もつと広い見地から慎重にやられるべきではないか、その慎重という意味をただ抽象的に慎重と申すとそれだけにとどまるのですが、その点が一につと、それから手続法について行政手続法というようなものを考えておる、或いは考へたほうがいいということですけれども、それはそれとして、この法律における手続が不備であるとは考へない。その不備であるとは考へないということは、今までの審議の過程で意見長官自身が答弁せられて来たところから見ますと、私はどうも少し強弁のようになります。例えば先ほど引きましたけれども、「二十一条」の修正になりました「審査のため必要なる取調をすることができる」というふうにはこれだけの條文で、伊藤委員質問に答えて、職権で以て取調をする、或いは職権の発動を促すことができる。併し法文の書き方としてそれが上ないということについては、これほど不備であるといいますか、不十分であるという点は私は認められたように記憶している。

と申しますか、新聞記者を入れると申しますか、新聞記者を入れると、か、こういう手続は今度の公安審査委員会の段階にはそういうことが不十分だという点も明らかになつて参りました。たし、この手続法として、一応まとまつたものであるといいますか、完備したものであるとは……私は今までの質疑或いは回答を聞いて、これは意見局長官といえども大体認められて来られたところではないかという気がするのです。例えば同じような問題について、労働委員会なら労働委員会の運営について一応規定がございます。これでは私ども行政手続法として一応今まであるものの中では相当、完全とまで申しませんけれども、或る程度法の上でも或いは運営の上でも民主的に一応まとまつておるものだと考えるのであります。それらに比べて見てこの法案規定が極めて見劣りがする、或いは前後矛盾が感ぜられる、或いは先ほど申しましたような不十分さがあります。ということは、これは意見局長官といえども今までの答弁のあれからしまして大体認められたところじやないかと、こういう立場に考える。その点重ねて御答弁願いたい。

ばこれは今の委員会の調査権はこれければ衆議院で御修正になつたのだから我々には存じません。こうしたことは申上げません。従つてそういう点についてのいろいろの御質疑を承わつておきますから、これを更に、成るほどこう改良する余地はあるなということは、気持がそのままのままでござりますから、その気持を由上昇するわけであります。勿論更によくして頂くことは少しもかまわない、そういう一点に盡きるのでありますから、そこは御了承願つておきたいと思ひます。

各党のかたがおいでのようですから、
今朝委員長及び理事打合会におきましては、
て委員会の運営について協議決定いた
したことを御報告申上げます。
破壊活動防止法案外関係二案の審査
につきましては、十九日の本会議に上
程することとしたしまして、委員会に
おきましては十八日中に三案の討論採
決を行なうことにいたします。本日より
十七日までは、毎日午後委員会を開き
三案の逐條審議を行ないます。又明日は
政府の用意ができますれば秘密会を開
きまして、特審局における予算使用状
況の詳細及び共産党の実態について説
明を聽取いたしたいと思います。以上
が打合会におきまして決定いたした予
定でございます。この打合会の決定通
りに委員会の審査を行なうことに御異議
ございませんか。

○政府委員(佐藤龍夫君)　この臨時といふことを法律的にどうかと言われますと、これは今の普通の臨時法ということのは、臨時特例という表題が附いておつたり、或いはこの法律は何月何日まで効力を有する、何月何日から効力を失うというようなことが書いてありますから、それは正にいわゆる法律的意味における臨時であります。これは実質上であります。そういう嚴格な意味での法律上の意味でなしに、実質上今日の当面の事態からいつて必要を生じたのであつて、まさかこれが国家的な關係をここで定めたものとは誰も思わないという趣旨に重点を置いて考えれば正に臨時法と考えます。刑法がいわゆる刑罰の根本法だというのに比べまして。

○吉田法曠君　或いは刑法の改正も考

うな本質を持つておつたと思うのであります。或いは又社会党鎮圧法が社会民主党のみならず、いわゆる政治的に進歩的な資本家、或いは進歩的な中産階級をも牽制した役割等はここで申上げませんけれども、この種の法律について期限を附けるべきではないか、こういう意見が有力に存在し得ると考えるのであります。この点についての意見をお伺いしたいと思います。

とは申述べておきましめたが、問題は時法とそれから法律の期限の問題について私の意見と、それから期限はあつてもいいが、或るべく国会が早くやれてくれるべきだ、こういう御簾弁を何つて先に進みたいと思うのですが、一番この法律で問題になりますのは、田体の規制等の行政处分の規定と、それがから刑罰法規と一緒に含んであるとう点、この点が一番問題になる。そからこの学問的なと申しますか、或いは行政法の理論からも非常に問題になるところであると思うのであります、ですが、その二つが混在するためにどういう議論が行われておるかというこは、これはもう私が申し上げるまである、土曜日の懇談会等においても特に局長を初め政府側も聞いておられる、それから各委員も聞いておられる」と

と思ひます。この間お答えしましたと
とを繰返すことを仮に許されますな
らば、一応根本論としては、刑罰法規
は全部刑法の中に「もどり込む」という分け
方が一番はつきりすると思いますが、
これについては前に説明したよな事
情もございますからして、仮にそれを
やめた場合に、もとわかりよくする
方法はないかという点についてお尋ね
があつて、そのときにお答えいたしま
したのは、要するに第一條というの
規制と罰則の補整と両方にかかる。
これは共通の部分はすべて第一編総則の
中に入れる。それから第二條の字句、
あとはこれは行政の規制の手続であり
ますから、第二條の前に第二編規制措
置というような編を二つ置く。最後に
罰則の前に、第三編刑罰法規の規制と
いうようなことを書けば或る程度は私

われられて、開墾規定期の制限を除く、
今のような実質において臨時法、恒久的
なものじやない、なお更にこの法案
を作られました客觀的事実の中に、或
いは情勢がいわゆる革命的な情勢にあ
るかないかといった議論もありました
が、それはともかくといたしまして、
臨時法という点は一応今御説明を伺つ
たのでありますが、そうしますと、これ
は我が國の先例ではございませんけれど
ども、ドイツの社会民主党がございました
した一八七八年頃からの問題で、たし
か効力がなくなりましたのは一八九〇
年であったと思うのですが、こ
のいわゆる社会党鎮圧法なるものは三
年ごとの、三年に有効期間を一応持つ
ておつたと承知をいたしておるのであ
ります。社会党鎮圧法については私は
ここで詳しく述べるまでもございま
せんけれども、本質においては同じじ

て監視しておられて、もう必要はない、なつたと思われる法律は、もう期限の定めがあろうとなからうと、即時にそれを御廢止願つて、少くとも法令醸覽のペイジ数を減らして頂きたいと私はもは考えております。そういう角度から見ますと、結局それは同じことになるのじやないかとかね／＼思つておる次第でございます。

でありますから、ここで繰返しませんけれども、この法律の最大の欠陥を除く意味において、この法律を行政処罚なり或いは行政手続法と、それから罰法规との二つに分けてしまう。ということについて私どもは除くべきと思うのであります。二つに分けるべきだと思つてあります。その点について佐藤意見局長官はどういうふうにお考えになりますか。

は率直に言つてわからりよくなるのでは
ないかとというような気が持つする。こう
いうようなことをこの間申上げたので
あります。せいで、その程度であります
として、結局十分御覽頂ければ第一條を
ちよつと外して總則というような一編
にするというだけのことで、大体の條
文の並び方は今御覽になつております
ようにその趣旨で並んでおりますから
ら、比較的小さな技術的な問題になる
のじやないかという氣持は一方におい
て持つておるわけです。大多数の論述
が一番見やすいようにということなら
ば、或いはいろいろな考え方が盛り立
つてしまふけれども、これはこれとし
てわかりやすく、そうしたのとそつしな
いのとどれくらい違うかといふと、大
したことはないのじやないかという氣
持を持つておりますということを申上

○委員長(小野義夫君) 速記を始め
て。
○吉田法晴君 それではこれは質疑の
過程で一応明らかになつたようにも思
うのですが、この法律が臨時立法であ
るかどうかという点です。参議院で
は、少くとも法務省總裁その他から臨時
立法であるというように附づて參りま
した。この点を一つ明らかに法制意見
長官から伺いたいと思います。

○吉田法晴君　社会党鎮田法のお話を
申上げることは、期限を附けることに
ついて原則的に異議はない。ただあと
は法律は成るべく少いほうがいい、こ
れは中山委員からでしたか。法三章の
一例を引いてお話をございました。そ
こになりますとこういう法律が必要で
あるかないかという基本問題に躊躇い
たします。私ども根本的にこの点が、
こういう考え方について反対であるこ
とで、ドイツの社会民主党がございま
した一八七八八年頃からの問題で、たし
か効力がなくなりましたのは一八九〇
年であったと思うのですが、こ
のいわゆる社会党鎮田法なるものは三
年ごとの、三年に有効期間を一応持つ
ておったと承知をいたしておりますので
ります。社会党鎮田法については私は
ここで詳しく申上げるまでもございま
せんけれども、本質においては同じよ

○政府委員(佐藤達夫君) この間もさざいまして、一応お答えをしたのですが、このわかりにくいといふ形は、これは何分多數の條文を持つておりますからしてわかりにくいといふことは否定できないかも知れません。ただ今の分けるということによつてこの程度にわかりよくなるかどうかと

上記の如きは、このお詫び文書の全文である。この文書は、外務省の手書きによるもので、筆記体で書かれており、文面には「外
事務局」という印がある。本文は、日本政府が、大韓帝国の内政干渉に対する抗議と、その結果として生じた領事館襲撃事件に対する懲罰的措置を示す声明である。

○吉田法晴君 佐藤意見局長官からそういうお話を聞きますことを大変私は意外に思います。これだけの批判がなされており或いは意見が出されるおる。恐らく佐藤意見局長官は御存じであろうと思います。そこで細かいことを申上げないで參つたのですが、或いは公述その他の中にもございましたけれども、専門家と申しますか、或いは學者の意見等は私は細かく聞いて頂いておるものだと思つておつたのですが、どうもそれを全然念頭にないようなお話を承つて大変予想外に感じたのであります。或いは白ばくれておられるのかも知れませんが、例えばこれは條文についても一々これを今挙げて行くということは大変だと思いますけれども、一例を挙げてみますと、例えば第二條の規制の基準というものは、これは行政処分だけにかぶつておる。例えば刑罰の補整をこの法律はやることなどとすることを一條に規定しておられますけれども、この法律による刑罰補整規定の運用については全然入っておらん。これはどうして落したのであるかという疑問を感じるのであります。例として挙げますから、まあ若しわざりにならないというか、或いは意見について聞いておらなければ、挙げて行くよりほかに仕方ありませんけれども……。それから刑罰法規にいたしましても、例えば一番わかりやすいところで、これは衆議院でも指摘されましたけれども、刑法の各本條の処罰と、それからここに掲げてあります教唆、扇動、或いは予備、陰謀、或いは文書、図書の印刷、頒布、所持、その刑罰を刑法の條文と比べ合せてみると

一目瞭然で別に書き抜いておらない。で、刑法に移して見るとアンバランスが余り明らかであるから、一応ここに書いておるのじやないか。こういうう書論さえ行われておるのでありますけれども、これは例を挙げないと話が進まないのでありますから、挙げるのでもありますけれども、言われるようなただ論議されども、これは例を挙げないと話が進まぬ一編、二編という分け方をしたかせんかという問題ではないと思います。重ねて御詫び一つ願いたい。

を抱かせるというようなことが、私はむしろ一般に誤解されておるのぢやないかという気がいたします。これは何ともいたし方ありませんのは、三條を余り潔癖に絞つたのですから、誰が罰規定に触れることになるので、この刑罰規定を絞つたのは止むを得ないことを悪いくことならば、おのずから刑罰規定に触れることになるのです。漠然と危險な活動をやつした者と書いて頂けば書けますけれども、そういう行為がなかなか止めでかのように書いた。これは止むを得ないことを御了承を頂かなければならぬ。そういうことで、むしろ今のお尋ねの点は白ばくれているのぢやなくて、実体についてのお尋ねじやないかと思ひます。

の人大体の意向というものを体してまでやられるかのような危険性を感じます。そうしてその団体の規制が行われて後に刑事処分がなされる可能性が出て来るかと考えておるかといふと、そうでなくして、刑罰法規は刑罰法規で別でありますから、例えば第三條一号への文書を所持しておつても处罚せられる。こういうことになつて参ります。そうして例えばそれじや文書を持つておつた、例えばアカハタならアカハタを持つておつた、そうすると頒布の目的で持つておるかどうかということが問題になりますが、例えばこれは、その持つておる人によつて違つて、或いは共産党员が持つておれば、一枚持つておつてもこれは頒布の目的だと認定されるかも知れない。或いは学者の場合でも、二枚持つておれば、一枚はそれは或いは學問上、或いは政治学なら政治学の立場から、それは関心を持つておると言ひかも知れないけれども、二枚持つておれば、頒布の目的を持つて所持したと、こういう認識がされるのぢやないか、この点に今のお話を三條とそれから刑罰法規との何と申しますか、非常な複雑な関係がある。そうしてこの法律による基本的人権の制限なり、或いは學問、出版、集会の自由が制限せられる心配が起つて来ると、こういう主張になつて参る。その点をもう少し御説明を願いたいと思います。

が四條から離れておる、或いは六條が
離れておるということから見や
たくない、見にくさという点を申上げ
たのであつて、今のお言葉は、これは
実体に触れたお言葉であり、且つ前か
ら御説明も一応しておることであります
から、先ほどのお話の続きとしては
かようにお答えするよりほかないと思
います。

○吉田法晴君 勿論形式的に分けるべき
であると、こういう議論の中には勿
論実体が入つておる。形式的に一つに
なつておるということが、実体的に繋
がつておればこそ一つの中に入つてお
るので、形式的に全然分離しろといふ
主張の中には、ひとり形式だけではなく
て、実体論も勿論入つております。そ
こで一番問題になります予備、陰謀、
教唆、扇動、或いは文書、図書の所持
云々、そうしてそれが形式的に刑法な
ら刑法の各本條と比べてみた場合に、
刑罰の点においても、或いは構成要件
の点についても根本的な違いが出て来
る。刑法の総則をも改正するような法
律をこういう臨時立法なら臨時立法で
やることはこれは間違いではないか。
或いは憲法によつて保障されておる裁
判を受くる権利、それを事实上侵害す
るような規定をこしらえてそういうしてそ
れを運用して行くならば、これは或い
は刑法なら刑法を運用する刑事訴訟法
の原則がこわれて来るじゃないか、こ
ういうことで議論を進めておるのであ
りますが、まるで形式的なものだけで
切離してしまつたらどうだと、こうい
う議論では勿論ないのです。そ
の点は若し最初の質問なり意見という
ものが不十分であつたら、そういう印

象を若し間違つて與えておるとするならば、訂正をいたします。そういう実体に関連しても、この行政法或いは刑法が一緒になつておる法律の中から、刑罰法を刑罰法として別に出して、或いはこれはまあ刑法の改正といふ問題もありますけれども、刑法の改正というものがすぐにできないとするならば、刑法としてはつきり別に取出すべきじやないか、そうすると刑法総則なり或いは刑法の各條章とのバランスということも考えられるだらうし、或いはそれを運用します場合の刑事手続にしても、心配されるような濫用なり或いは人権の蹂躪というか、或いは裁判を受くる権利を奪われるということはなくなるじやないか、こういう議論を勿論しておるわけであります。

きましてはそういうところから検討しておるわけであります。そのことについてのバランスの問題についてお尋ねがありますれば、かねては検務局長がおられます。お尋ねになりますと、問題はないわけであります。量刑或いは刑の長期の点につきませんというお答えができるわけであります。又そろあるべきはずのものであります。すると考えております。

○吉田法晴君 実体の議論になります。て、バランスをとつておるとこになりますと、問題はないわけであります。量刑或いは刑の長期の点につきませんというお答えができるじやないか。あるいは暴力行為等取締法が刑罰規定であります。それと刑法との関係性が考えられた、或いは刑罰法規についての一般的な原則或いは総則等の原則等が働くことは私も否定するわけじやありません。実際にそう運用されておると思うのであります。そこで例えば刑法総則の從犯の規定を変更するような本質的な問題を含んだ刑罰法規という恰好で入れるから、その問題がうやむやのうちにまあ葬られるとは申しませんけれども、或いは一松先生その他からも指摘されておりますけれども、刑罰法規を別にしてそうして刑罰法の総則との関連なり或いは刑罰法とのおそれを考えるべきじやないか。勿論その中には形式だけじやなくて実体も入りますと、例えば刑法総則の從犯の規定をとておるわけであります。その立法政策等上の問題を実質を含んで議論を進めておるわけであります。本質になりますと、従犯は刑法総則の從犯の規定をいう法律で以て変更する。ことはこれは刑罰法規全体を棄するものだ、臨時法だと言われるこういう法律

で以て、刑法總則を變更することは何かであるか、こういうことになるのでありますけれども、そういうものを含んで立法技術についてお尋ねをしておるわけであります。

○政府委員(佐藤達夫君) それは御承知の明治初年の爆發物取締罰則ですか、それ以来刑法の總則にない形のものをずっととやつて来ておるわけであります。それから近時御承知の公職選挙法で扇動といふものを独立罪として罰しておるというようなことに、立法例を申上げればたくさんござりますと言いい切れるわけであります。ただそのようにいろいろな立法例が出て来るということになつたら適當な時期に刑法を直して、そういうことを刑法の中に讀み込んでもいいじやないかというお気持は、これは十分私納得できるわけであります。前に刑法の大改正で委員会を作りまして、偉い学者の連中が集つて、一応仮案でございましたが、草案でございましたが、作つてあります。が、これには教唆、扇動も独立罪として罰するというようなことの根本的規定を、これはもうあらゆる問題について独立罪として罰するということを入れております。ただそこまで行くのがいか悪いか、これは又問題でございまして、やはり個々に見て適當と思われるものをその都度その法律の中で、例えば公職選挙法でおやりになつておるように、これについては扇動を独立犯として罰する必要があるとおつしやる見地からお入れになるということでも、これは一つの立法の行き方であつて、必ずしも刑法の中にそれを盛りこまなければならんというもので、もなまなければならんというものでなく、いろいろな種類の犯罪に亘つてそ

きであるということは、これは又行過ぎたものではないか、これはよほど検討しなければならん事柄だらうといふに考えておるわけござります。

○吉田法晴君　まだ途中でござりますけれども、時間も十二時半を廻りました。私どもも会派で用事がござりますので、この辺で一應……。

○委員長（小野義夫君）　ちよつと速記をとめて。

〔速記中止〕

六月七日委員会に左の事件を付託された。
一、法廷等の秩序維持に関する法律案
（案家）

法廷等の秩序維持に関する法律案
法廷等の秩序維持に関する法律案
(1)の法律の目的)

第一條　この法律は、民主社会における法の権威を確保するため、法廷等の秩序を維持し、裁判の威信を保持することを目的とする。
(制裁)

第二條　裁判所又は裁判官(以下「裁判所」という。)が法廷又は法廷外で事件につき審判その他の手続をするに際し、その面前その他に直接持するため裁判所が命じた事項を行わざ若しくは執つた措置に従わず、又は暴言、暴行、けん略等の其他不適当な言動で裁判所の職務の執行を妨害し若しくは裁判

の國信を著しく害した者は、日以下の監置若しくは三万円以下の過料に処し、又はこれを併科する。

2 監置は、監置場に留置する。

(事件の審判)

第三條 前條第一項の規定による制裁は、裁判所が科する。

2 前條第一項にある行為があつたときは、裁判所は、その場でさしつけに、裁判所職員、警察官又は警察官に行方を拘束させることができる。この場合において、東の時から二十四時間以内に監禁に處する裁判がなされないと、裁判所は、直ちにその拘束を解かなければならない。

(裁判)

第四條 制裁を科する裁判は、決定する。

2 前項の裁判は、第一條第一項に定めるところによつて、ある行為が終つた時から一箇月を経過した後は、することができない。

3 裁判所は、裁判をするについて必要があるときは、証人尋問その他の証拠調査をすることができる。この場合においては、その性質を反しない限り、民事訴訟法(昭和二十三年法律第二十九号)による証拠調査の場合の例による。

4 制裁を科する裁判をしたときは、手続に要した費用の全部又は、一部を本人に負担させることができる。

(抗告及び異議の申立)

第五條 地方裁判所、家庭裁判所、簡易裁判所又はその裁判所のした制裁を科する裁判に対し

て官者 ではさき る治に。のて き月に 定 をき直拘と書直つ 神

は、本人は、裁判が告知された日から五日以内に、その裁判が法令に違反することを理由として、高等裁判所に抗告をすることができる。

2 前項の抗告をするには、申立書を、原裁判所に提出しなければならない。原裁判所は、抗告を理由があるものと認めるとき、その他原裁判を更正することを適当と認めるときは、その裁判を取り消し、又は本人の利益に変更することができる。

3 第一項の抗告は、裁判の執行を停止する効力を有しない。但し、抗告裁判所及び原裁判所は、抗告について裁判があるまで、裁判の執行を停止することがである。

4 高等裁判所又はその裁判官のした制裁を科す裁判に対しては、本人は、その高等裁判所に異議の申立をすることができる。異議の申立には、抗告に関する規定を準用する。

(特別抗告)
第六條 抗告又は異議の申立について高等裁判所のした裁判に対しても、本人は、左の事由があることを理由とする場合に、最高裁判所を用いる。

二 最高裁判所の判例と相反する判断をしたこと。
三 最高裁判所の判例がない場合に、前條の規定による抗告又は異議の申立についてした高等裁判所の判例と相反する判断をしたこと。

2 前項の抗告の提起期間は、五日とする。

3 前條第二項前段及び第三項の規定は、第一項の抗告について準用する。

2 前項の抗告をするには、申立書を、原裁判所に提出しなければならない。原裁判所は、抗告を理由があるものと認めるとき、その他原裁判を更正することを適当と認めるときは、その裁判を取り消し、又は本人の利益に変更することができる。

3 第一項の抗告は、裁判の執行を停止する効力を有しない。但し、抗告裁判所及び原裁判所は、抗告について裁判があるまで、裁判の執行を停止することがである。

4 高等裁判所又はその裁判官のした制裁を科す裁判に対しては、本人は、その高等裁判所に異議の申立をすることができる。異議の申立には、抗告に関する規定を準用する。

3 第一項の抗告は、裁判の執行を停止する効力を有しない。但し、抗告裁判所及び原裁判所は、抗告について裁判があるまで、裁判の執行を停止することがである。

4 高等裁判所又はその裁判官のした制裁を科す裁判に対しては、本人は、その高等裁判所に異議の申立をすることができる。異議の申立には、抗告に関する規定を準用する。

3 第一項の抗告は、裁判の執行を停止する効力を有しない。但し、抗告裁判所及び原裁判所は、抗告について裁判があるまで、裁判の執行を停止することがである。

4 第一項の抗告は、裁判の執行を停止する効力を有しない。但し、抗告裁判所及び原裁判所は、抗告について裁判があるまで、裁判の執行を停止することがである。

3 第一項の抗告は、裁判の執行を停止する効力を有しない。但し、抗告裁判所及び原裁判所は、抗告について裁判があるまで、裁判の執行を停止することがである。

(補償)

第八條 制裁を科す裁判につき、該制裁を科す裁判の執行を受けた場合には、その者は、国に対し

第五條又は第六條の規定により取消の裁判を受けた者が、すでに當

執行する。但第三十五條ノ規定ハ監置ニ処

セラレタル者ニ之ヲ準用セズ

第七條 制裁を科す裁判は、裁判官の命令で執行する。

2 監置の裁判を執行するため必要があるときは、裁判官は、収容状を発することができる。収容状は、勾引状と同一の効力を有するものとし、裁判官の指揮によつて執行する。

3 第一項の抗告は、刑事訴訟法(昭和二十三年法律第百三十号)中勾引状の執行に関する規定を準用する。

4 第一項の命令で過料に係るものは、執行力のある債務名義と同一の効力を有する。

5 過料の裁判の執行については、民事訴訟に関する法令の規定を準用する。但し、執行前に裁判の送用する。補償決定の公示についても同様である。

(規則)
第九條 制裁を科す裁判に関する手続その他の必要な事項は、最高裁判所が定める。

1 この法律の施行期日は、公布の日から起算して六十日をこえない範囲内で、政令で定める。

2 該法律(昭和二十七年法律第十八号)の一部を次のよう改訂する。

3 法務省設置法(昭和二十二年法律第百九十三号)の一部を次のように改訂する。

4 第八條中第六号を第七号とし、第五号の次に次の「号」を加える。

5 法廷等の秩序維持に関する法律(昭和二十七年法律第号)により監置に処せられた者に関する事項

1 六月七日本委員会に左の事件を付託された。

2 第一項の事件を付託する法律案(予備審査のための付託は三月二十九日)

3 犯罪者予防更生法の一部を改正する法律案(予備審査のための付託は三月二十九日)

4 第八條中「労役場」の下に「及地ニ監置場ナキ場合又ハ監置場アルモチ其收容能力十分ナラザルの場合ニ於テハ拘留場(第一條第

5 第九條中「引致状ニ依リ監獄ニ置シタル者」の下に「監置ニ処セラレタル者」を加え、同條に次の但書を加える。

6 第四十五條第二項、第四十六條第二項及び第四十七條第一項中「受刑者」の下に、それぞれ「及ビ監置ニ処セラレタル者」を加える。

7 第四十九條第二項、第五十条中「受刑者」の下に、それぞれ「及ビ監置ニ処セラレタル者」を加える。

8 監置の裁判を受けた者について、当該裁判の執行によつて著しく健康を害する虞があるとき、その他重大な事由があるときは、裁判所は、本人の請求又は職権により、当該裁判の執行を停止することができる。

9 第八條ノ規定ニ依リ代用セラルルモノヲ含ム)ノ特ニ區別シタル場合ニ監置場ニ充ツルコトヲ得たこと。

10 第八條ノ規定ニ依リ代用セラルルモノヲ含ム)ノ特ニ區別シタル場合ニ監置場ニ充ツルコトヲ得たこと。