

(第四部)

第十三回 參議院法務委員會會議

昭和二十七年六月十日(火曜日)午後二時二十二分開会

出席者は左

理事

18

中務司

三

通鑑

四

卷之三

文
獻
卷

第四部 法務委員会会議録第五十二号 昭和二十七年六月十日【參議院】

より委員会を開きます。昨日に引き続きまして、破壊活動防止法案、公安調査委員会設置法案、以上三案を便宜一括して議題に供します。御質疑のおありのかたは御発言願います。

○吉田法晴君 細目質問、刑罰規定の点につきまして質疑を行なつておりますが、途中で時間が参つて中断をしたのであります。刑罰規定の中でも三十七条は、これは五年以下の禁錮ということになつておりますが、三十八条、それから三十九条、それから四十一条、四十二条、これには懲役が入つておりますが、この種の刑罰規定につきましては、殆んど禁錮が從来の处罚の形態であつたと思うのであります。が、この法律或いは今挙げました条文だけについて、懲役という形が出ておるのは如何なる理由によるのか、納得いたしがたいのでお伺いいたします。

○政府委員(闇之君) お尋ねの三十九条、三十九条におきましては、それらの行為の既遂類型におきまして懲役が規定されておるわけであります。そこでもここにも懲役を規定いたした次第であります。四十一条と四十二条につきましては、これは懲役のみの規定を設くるのが相当であると、その行為の内容から見まして、懲役のみを設くるのが相当であると考えて、かように規定いたした次第であります。

いたしましても、政治目的々々としとくことかがぶつております。よく言わわれることであります、殆んどこの条はの適用をされます場合に、政治的な活動が規制の対象になることは、これは実際問題として見込み得るわけであります。あるいは殆んどその大部分が確実に犯的なものになるかと思うのであります。それに、三十七条の場合には藝能になつておるけれども、その他の場合については懲役と禁錮と両方並んであります。どうしても懲役を課するという理論的な根據は今の御説明を以てしても納得いたしがたいのであります。立法技術と申しますか、考え方につきまして、法制意見局のほうから御意見を承わりたいと思ひます。

シヨンを作りますと、例えはコンペインいたしますというと、ならばリだけでも四つも六つもこれ可能になる内容を含んでおるところあります。更に例えぱりとメニンを作りますと、例えは二つに分ける。或いはコンビネーションをこしらえて四つになる。これをの又と両方合せますならば、コンネーションの算式、方式は忘れましたけれども、十六以上になることにですね。そういうことが行われ得るこの条文では危険性があるのではないか、この点についてどういう工合に積しておられますか、一つ特審局の見をお伺いしたいと思います。

○政府委員(闇之君) お尋ねのこの号でありまするが、これは公務執務妨害をなす相手方の、公務員のほうですが、これは「検察若しくは警察職務を行い、若しくはこれを補助する者、法令により拘禁された者を看し、若しくは護送する者、」こういふうに分けたのでありまするが、これは第一線でさような治安の維持に任る機関といふように考えておるわけござります。「凶器又は毒劇物をもえ」これは凶器と毒劇物とは、これ凶器又は毒劇物で、選択関係になります。

次にそれと多衆共同との関係でございますが、凶器を携え多衆共同してこれは凶器を携え且つ共同してといふ意味になるわけでございます。そろて毒劇物を携え且つ多衆共同してと

う、その二つの組合せが出て来る
あります。そうして態様といった
ことは、公務執行妨害、職務強要
二つがここにありますから、それ
の間に組合せが生ずると思うので
あります。そうしてかようなものの既
行為と、それに対する予備、陰謀
喚、扇動というものが、このリと
の組合せから出て来ると思うので
ます。

○吉田法晴君 そうしますと、先ほ
私が申上げましたように、例えは
らりを四つに分けるといったしま
ば、或いは四つの態様があるとする
れば、又の予備、陰謀、教唆、扇動
結び合せますと、或いは十六以上上
る。これはコンビネーションの方を
当てはめて計算して見ませんとわ
ませんけれども、そういうことが考
られておる、こういうことになる可
能性があるのですか。

○政府委員(國之祐) お尋ねの通り
数はまだ正確に計算して見ませんが、
すが、この要件に、一通りの要件
が、ここにリで四つなり五つなりの
が考えられますと、それに対しての
のそれくの場合が考えられるわけ
あります。

○吉田法晴君 そうしますと、公安
査定がこの三条なら三条に掲げてお
ます一つ／＼について、規制を申請す
て行く、こういうことが可能になる
思うのでありますが、そうすると、
えばそのリの中の警察の職務を行な
ておる者に、凶器或いは毒劇物を搬
送する場合が想定されるわけ

て多衆共同して公務執行妨害ができた、それで申請をして見たけれどもそれは問題にならなかつた。こういう場合には今度は別の、例えばこれは或いは実際とは逆になるかもしませんけれども、法律の規定により調査に従事する者、これは公安調査官、公安調査庁の職務に従事する者についての公務執行妨害或いは職務強要、別のことでは調査をし、或いは審理を行なつて申請して行く。これで行かなければあれ、あれで行かなければこれ、こういう行き方がとにかく可能になり得る、少くとも今の御説明からは出て参ると思うのであります、が、そういうことをするつもりなのか、或いはもつと何と申しますか、一つの団体について申請或いは審査が行われるならば、その効果は他の点についても免責されるのか、規制の問題としてどういう立合に解釈しておられるのか、承わりたいと思います。

の暴力主義的破壊活動を行なつた場合も、当然入りますし、或いは数個の暴力主義的破壊活動を行なつた場合も、理論上は入るものと考えております。たゞ現実に規制をする場合におきまして、そういう少くとも規制する場合に、調査してわかつておりますする暴力主義的破壊活動につきましては、これを一括して規制の原因にするのが当然であると考えております。

○吉田法晴君 こういう形式でありますと、結局脱んだが最後と申しますか、脱まれたら最後、あれで行かなければあればこれ、これで行かなければあれ、こういうことで結局規制または解散をし得る。而も一遍規制をいたしましたとか、脱されると、すぐ脱法行為なり或いは七条違反の行為が罰せられる。多数の刑罰規定に違反する問題が出て来るわけがあります。これは蜂の巣をつついたように恐らくなるだらうと思いますが、そこでお尋ねをいたしておりますのは、脱んだら最後、何でもかんでも脱かけるのだ、こういうやり方をおやうに恐らくなるだらうと思ひます。そこで審判が行われたならば、その団体が少くとも今までの活動について規制をかけたならば、かけるにかかるかという請求をしたならば、そこまで審判が行われたならば、その団体について規制すべきものでないということになつたならば免責をする、こういう考え方であるか。この点をお聞きしておるわけであります。もつと明確に一つお答え願います。

で、実際の場合におきまして、そうちから次へとほかの暴力主義的な破壊活動を行なつたという原因を取上げてお制をかけるということは、実際の運用上できないのではないかと考えております。

きましては、先日来伊藤委員からの一
不再理の問題に関連してお答えした
とあるかと思うのでありまするが
この本来の法案の立て方が、団体が^ア
暴力主義的破壊活動を将来においてな
その可能性について規制を加えること
うことが、この規制処分の考うると
りでありますて、その団体の将来的な
暴力主義的破壊活動をなしたことを生
ず条件として、それに対し継続又は
反覆という条件で以て、そういうこと
で過去に行われた暴力主義的破壊活動
ふうないわば性格化したそういう破壊
活動の団体の活動をチェックするとい
う考え方によるわけであります。そこ
で過去に行われた暴力主義的破壊活動
も、お尋ねの趣旨によりますれば、
規制に使つた以上は、あとは使わな
いようにしてはどうかというような趣
旨と思ひまするが、この法案の基本
の立て方としましては、要するに専ら
のさのような危険を除去するとい
うが考え方の基本でありますて、その各
件として、過去にやつたそれに對する
継続又は反覆という条件で統つて、そ
うしてさような場合においてはやはり過
去の危険は防止しなければ、公共の安
全の確保の上にいけないというふうに
考へておるわけでありまするから、
その点はやはり過去に行われた暴
力主義的破壊活動が現実事実で、それ
がそれとして認定されるものであります
すならば、それを継続又は反覆とい
うというふうに私どもは考へてこの法
案を立案いたした次第であります。

りますと、例えれば五月一日ならば五月の調査に従事する者の職務強要ならば職務強要として初め請求をして審査にかけた。ところがそれは今の反覆、継続して将来やるかどうかという判断にはならなかつた、一応免責をされた。ところがその同じ事件をこの法律で行くと、例えば警察官の職務執行妨害、こういうことで、これでは規制の対象として請求し得るじやないか。そこで一つの事件或いは活動を土台にして、この今リをとりましたけれども、リで請求をした、そのときには恐らくその活動を中心にして、その過去の行動がどうであつたとか、今後継続又反覆して行く、こういうことが判断されるであります。問題はこの三条に掲げてある一つ／＼の理由で、ここで行かなかつたらそれではこれで、或いは例ええぱりで行かなければ、これはまあ該当するかどうかわかりませんけれども、汽車、電車等往来危険に該当するかどうか、或いは又口ならばロボの、現在建造物放火にはならんといふお話をありましたけれども、そういうので規制の対象とし得るじやないか、こういうことで規制の請求をする、こういうことが三条だけを見ると、可能なようと思う。その過去の一つの活動といたしましては相当多方面或いは多岐に亘つておるかも知れません。その場合に一遍規制を請求をした事項には、当らなかつたけれども、ほかの理由で再び規制をする、こういうことをする意思なのか。それとも一遍そこで判断をしたならば、その活動についてはこれは行政処分の対象として、或いは審査の対象としては、その同じ行動につ

いて、別の条項で、或いは二条の別の号では、号のうちの細かい事項でも間わない、こういう御趣旨なのか、その辺を承りておきたい。

○政府委員(関之君) この法律の私どもの立て方といたしましては、過去において暴力主義的破壊活動をなした団体がありまして、それに対しまして継続又は反覆して将来暴力主義的破壊活動をなす可能性があれば、これに対しても規制がかけられる、ということに相成るわけであります。そこで先ほど局長がお答えいたしたごとく、この過去における暴力主義的破壊活動がお尋ねのごとく何回か、あれもこれもというふうに犯した場合も考え方であります。そこで実際の問題といたしますれば、そのばらくのものがそれぞれの暴力主義的破壊活動を過去においてなした暴力主義的破壊活動、ということに相成りますて、極論いたしますれば、そのばらくのものを一つ使用するではないかというようなお尋ねの趣旨と思うのであります。これは法律の立て方といたしますれば、一回のそれも、二回のそれも別々に使えることにはなると思うのでありまするが、併し実際の扱い方といたしましては、勿論さうなことは相当ではないのであります。

つと受取れるのであります。が、例えれば、或る団体がこのリの場合は、例えれば、で、殺人をやつた、政治目的の殺人行為をやつた、又政治目的の放火をやつたといふような場合、こういう場合におきましても、すでに規制をする場合に、それが調査上わかつておれば、一括して過去におけるその団体が団体の活動として行なつた暴力主義的な破壊活動として取上げるべきだ、リの場合であります、が、一つの行為で幾つにもあります、が、一つの行為で幾つにもある場合があるのじやないか。例えれば児器を携えて多衆共同して公務執行妨害をやつた場合に、その相手方が警察官であり、それから又公安調査官である、こういうふうな場合はどうなるのか、という点につきましては、これはそれを再び繰返して過去において両方の公務執行妨害をやつている、じやないか、こういうふうな場合はどうなるのか、ということはこれは理に当然でない、そういうことはしないほうがいい。併し片方で政治目的の殺人を行つた。他方政治目的の放火をやつた。この場合規制をする前に審理手續をやりますが、そのときにすでにわかつておつた場合には一括してこれを取上げるのが妥当である。これを懸念して、済んだあとで又とつておいて、あとで使おうというよくな取扱い方はすべきでない。併しその後、規制処分があつたあとで請求があつたあとで判断したものは、これは又別個の問題ではなかろうか。かよう考へておりません。併しそだけ規制処分の請求ができるものではない。やるには将来懸念又は反覆して更に暴力主義的な破壊活動を行なう虞れが認定されなければなりません。

○吉田法晴君 今政治的目的の殺人、いふものがあつて、それが分つてしまつた場合にははという仮定を附加えたが、それは審査要求の対象になる行動は大体わかつておると思う。そうしてその行動を、恐らく集団的暴行事件にもなると思うが、そのわかつておるものをお尋ねの理由で、或いは二つ、或いは三つの理由があるかもわからぬが、それを調査し、或いは審査し、そして判断をする、その場合にはこの審査したその活動については再び別の理由では審査の対象にはしない、こういう御趣旨にござりますが、仮定の問題を抜いて、一つ明確に御答弁を願いたいと思います。

○政府委員(國之君) 今のお尋ねの御趣旨の点でございますが、ちょっとと聞ききれませんでしたが、今一度御趣旨のところをお尋ね願いたいと思いますが……。

○吉田法晴君 例えば皇居前なら皇居前の事件があつた、それをどういう形合に請求をするかということはそのとおり実際になされましょうが、理由が無かつてしよう。これは大体明らかになつておることであります。それを審理をして結論が出る。責任がないということになつて来る。それを更に別な理由で、ここに挙げておるような別な理由で以て審理を請求すると、或いは審査決定をすると、こういうことになります。こういう御言明であつたとお聞きしたのでありますか……。

○政府委員(吉河光貞君) 私がお答え

元の如きが成る所と、その他の明りに星のをもつて成る行体的るらなど

いたしましたのは、児童又は劇毒物を携えて多衆が共同してとにかく公務執行妨害をやつたと、その公務執行妨害の相手方は警察官である、公安調査庁調査官、或いは刑務所の看守というようなものが対象になつておつたと、それで三通りの対象を相手に実は公務執行妨害を只今上げたような形でやつたと、その場合に警察官の公務執行妨害だけをとり上げて、あと隠して置く、それをあとで使う。公安調査官に対する公務執行妨害とか、看守に対する公務執行妨害をあとで順繰りに使うということは絶対にしないというラインであります。

○政府委員(間之君) お尋ねの点につきましては、先日伊藤委員からのお尋ねの際に、一事不再理の問題と関連があるたしましてお答えした点と関連があると思います。そこでその際は、先ず公安委員会の、今のお尋ねの中には請求者が委員会でだめになつた。だめになつたということは、もとの団体が過失あるにおいてなした暴力主義的破壊活動がございました。そこでその際は、先ず公安委員会の決定によつてさような活動は當らないと、これは第三条の破壊活動に当らないというふうな認定を得た場合かと思うのであります。さようなふうにして理由がないとして棄却される場合であるわけであります。この点に當つては、先日來法制長官から詳細なお答えがあつたのであります。お尋ねの点はそれに當る場合かと思うのであります。そこで委員会から過去においてなした暴力主義的破壊活動が、そういう事実は認められないといふふうにして棄却された場合には、その決定は公定力がありますて、調査申立てにおきましても従つて同様な事実、同様な理由、同様な証拠関係では又請求はできない、かようなふうに考えていいわけであります。

が行なわれた場合には、いろいろのと
らえかたはあり得ると思うんです。そ
れを或る場合には、例えば公務執行
妨害と何かで請求される、それは一応確
実活動でないと、或いは免責された、
そうするとその活動を同じ理由ではで
きません、或いは同じ証拠じやできま
せん。併し別な理由をくつづけて、こ
の条文の立てかたから言うならば、無
数のコンビネーションができるのだな
ら、別の理由で、別の証拠をくつづけ
てやることができる。實際にはそここ
起つた行動というものは一つでありま
す。関さんの場合は二つ並べられたこ
とがありますけれども、これは同一だ
と思う。その一つの事件或いは一つの
活動というものを、一遍落んでも別の
態様で捉え、或いは別の証拠をくつづ
けてやることがこの法律ではできるの
ぢやないか、それをしない、こうい
うの言明を先ほどから私は頂いてると思
うのであります。もう一遍答えが違つ
た場合が出て参りますので……。

○政府委員(闇之君) お尋ねの点におきまして、それが最初にやつたのと同
一の事実関係である限りにおきましては、先日来伊藤委員の御質問にお答えいた
したようなその考え方た、原則で行くこと
わけであります。それが、今お尋ねの
中の事が、最初に請求の原因とした
ものと異つたものでありますなら
ば、先ほど局長がお答えしたことく、
全部規制の前にあらゆる努力をいたし
まして、事実関係を全部調査いたしま
して、そうしてその上に立ちまし
て、継続又は反覆の危険性があるなら
ば規制をかける、かようなふうにいた

すべきものであります。又いたす方針でもあります。

○吉田法晴君 その後に、従いまして同一の事件については別の理由ではなくて、審査を請求するようなことはいたしません。これが言えますかどうか。

○政府委員(吉河光貞君) 実は私はとくと御質問の間のちよつとした食い違があるのじやないか……。

○委員長(小野義夫君) ちよつと速記をとめて。

〔速記中止〕

○委員長(小野義夫君) 速記を始めにて。

○政府委員(吉河光貞君) お答えいたします。特定の団体が暴力主義的破壊活動を行なつたという理由につきまして、事実関係が同一な場合は、これを異なつた角度から後日再び取上げるということはすべきではございません。又規制のための審理手続き前に判明しておりましたあらゆる暴行主義的破壊活動はこれは一括して取扱ふるものであると考えております。

○羽仁五郎君 今吉田委員が非常にこの問題を繰返して質問される理由は、本法が末端の調査官によつて運用をされる場合に起つて来る弊害の大きさなのです。従つて形式的な御答弁といふものを心配されておるからだと思うのです。そこで形式的な御答弁といふものがここで行われる。それで本法の審理が通つて行つたということになると、私も納得できないと思うのであります。それで今御答弁されておるのは由衷で最高のレベルで答えられる答弁がふんです。そのことを特審局長なり或は次長なりはいつも十分に念頭においでおられないのじやないかというふうに私は非常に恐れるのです。あなたが

たがその程度の御弁をやつておれば、地方の末端の調査官といふものは極めてあいまいですから、従つてその調査権の濫用といふものによつて基本的人権といふものを侵す恐るべき弊害が発生して來るのであります。あなたがたがは、絶えず末端で本法が濫用されることに對しては厳格にこれを防ぐつもりである、公安審査厅の中にはみずから監査するとかいうよな機關も作るといふようなことを言つておられながら、この法の解釈が常に末端でどううふうに行われるであろうかと、いふと對しては、私はあなたがたが十分に誠意をもつて、國民の人権といふのは何より貴重なものだと考へ、それが自分の心臓のようなものだと、いうふうに考えてお答えになつておるとは私はお聞きすることができないのです。残念ながら今のような御答弁であつぱ、末端では迷い、従つて職務熱心あまり基本的人権を侵すということが多いのです。一体公安審査厅の長官がその調書に基いて委員会に向つて請求をなしたというようなところまで来れば、勿論一事不再理の原則が働くことなければならないことは言うまでもない。併し調査の場合でもいわゆる蒸し返しといふことを始終やつておることは日本今までの慣習じやりませんから、それでちよつとした瑕疪があれば、その人間をつけ狙うということは未だございませんが、それで御意見をこの際あまり陳弁されるることは、議事の進行上甚だ迷惑となるのですよ。

す。でありますから、何かあなた質問の要点を明らかにしなければ困るのであります。

○羽仁五郎君 質問の要点を今申上げ

でいるのです。

○委員長(小野義夫君) どれが質問なんです。

○羽仁五郎君 従つて今の御答弁はあまり満足できない。もう少しはつきりと調査権を使用する場合においても、いわゆる叩けばほこりが出ないはずはないという調査権を用いることは絶対に許されない。又総合的な判断に基いて、一回調査を行つたものを後に又蒸し返すことは絶対に許されないといふ御答弁が中央において一番高いレベルにおいてなされて、初めて末端における濫用を防ぐことができるのじやないか。従つてつきから伺つておる御答弁の程度では、私は末端の濫用を防ぐことはできないのじやないかと思いますが、そういう点を考慮されていま一応お答え願いたい。

○政府委員(吉河光貞君) 御答弁が没落いたしましたのでお叱りを受けました。ここで御答弁申上げました方針につきましては、末端の公安調査官に十分責任をもたらして徹底するようの方針をとらなければならないと考えております。

○吉田法晴君 第六条の一號、二號であります。が、継続、反覆して破壊活動を行う危険性といふことで規制を受けられるのは解散処分に付する、こういう説明でありますけれども、よく読み且つ考えてみますと、一號、二號に書いてありますことは一遍やつたらそれでいきなり解散ができる、こういうことになると思うのです。三號は「第四条

第一項の処分を受け、さらに暴力主義的破壊活動を行つた団体」となつてお

りますから、一遍の活動についてお

りますが、二号と三号に書き分けをいたしましたの

けでありますから、やはり過去の暴力主

義的破壊活動に継続又は反覆して行う

ことがあります。そこで条件であります。そこで三條第一項二号のほうの行

は、解散という措置が極めて重大な措

置であります。そこで三條第一項二号からしまして、單に第三条第一項第一号、二号におきましては、これは特

に三号と書き分けをいたしましたの

れがいい。そうして一遍の活動につい

ては、先ほど例を挙げました例、或いは教唆煽動ということになります

と、相当これは軽い程度になると思う

のであります。が、一遍で以て解散をす

る、こういうことになりますならば、

継続、反覆して行う危険性があるとい

うことには少くとも条文の上からでは

簡単に扇動などとまつた者、それだけの

行為で直ちに継続又は反覆して将来や

者、或いは單に教唆にとまつた者、

二号の又の行為にとまつた以上掲

げるような各種の刑法所定の行為を予

備した者、或いは陰謀にとまつた者、

二号の又の行為にとまつた者、

に三号と書き分けをしてあるので

は、解散という措置が極めて重大な措

置であります。そこで三條第一項二号からしまして、單に第三条第一項第一号、二号におきましては、これは特

に三号と書き分けをいたしましたの

れがいい。そうして一遍の活動につい

ては、先ほど例を挙げました例、或いは教唆煽動ということになります

と、相当これは軽い程度になると思う

のであります。が、一遍で以て解散をす

る、こういうことになりますならば、

継続、反覆して行う危険性があるとい

うことには少くとも条文の上からでは

簡単に扇動などとまつた者、それだけの

行為で直ちに継続又は反覆して将来や

者、或いは單に教唆にとまつた者、

二号の又の行為にとまつた以上掲

げるような各種の刑法所定の行為を予

備した者、或いは陰謀にとまつた者、

二号の又の行為にとまつた者、

に三号と書き分けをしてあるので

号は、「団体の活動として第三条第一項第一号に掲げる暴力主義的破壊活動を行つた団体」、これはこういう活動を行つた団体であります。

○吉田法晴君 そうするとちょっと疑問が又残るのですが、本文の、第四条第一項の処分によつては、そのおそれ

第一項の処分によつては、そのおそれ

を有効に除去することができないと認

められたときは、一号、二号にもかかるのであつて、実際はもつ

とはつきり書くならば、一号、二号に

ついても第四条第一項の処分を受け、

更に団体の活動として云々と、こうい

う書き方と同じ意味だと、こういう御

意旨と解するのですが、そうするとも

つとそのところをはつきり書かなければ

いけない。これは既遂類型と申します

から、実際の実害的行為をやつてしまつて、そういうものと、そうしてこれに

行為を二号と三号に書き分けをしてあるので

あります。四條二号に、「団体の活動を行つた団体は明瞭になるからであります。

○吉田法晴君 例えば今の御説明によ

す。でありますから、何かあなた質問の要点を明らかにしなければ困るのであります。

○羽仁五郎君 質問の要点を今申上げ

でいるのです。

○委員長(小野義夫君) どれが質問なんです。

○羽仁五郎君 従つて今の御答弁はあまり満足できない。もう少しはつきりと調査権を使用する場合においても、いわゆる叩けばほこりが出ないはずはないという調査権を用いることは絶対に許されない。又総合的な判断に基いて、一回調査を行つたものを後に又蒸し返すことは絶対に許されないといふ御答弁が中央において一番高いレベルにおいてなされて、初めて末端における濫用を防ぐことができるのじやないかと思いますが、そういう点を考慮されていま一応お答え願いたい。

○政府委員(吉河光貞君) 御答弁が没落いたしましたのでお叱りを受けました。ここで御答弁申上げました方針につきましては、末端の公安調査官に十分責任をもたらして徹底するようの方針をとらなければならないと考えております。

○吉田法晴君 第六条の一號、二號であります。が、継続、反覆して破壊活動を行つた団体がありまして、第四条の規制措置によつては、そのおそれを有効に除去することができます。そこでこれは第四条と第六条との関係におきまして、結局やはり第六条におきましても、過去において暴力主義的破壊活動をなして、過去の暴力

散の指定を受けるということになるわ

けでありますから、やはり過去の暴力主

義的破壊活動に継続又は反覆して行う

ことがあります。そこで条件であります。そこで三條第一項二号の行

は、解散という措置が極めて重大な措

置であります。そこで三條第一項二号からしまして、單に第三条第一項第一号、二号におきましては、これは特

に三号と書き分けをいたしましたの

れがいい。そうして一遍の活動につい

ては、先ほど例を挙げました例、或いは教唆煽動ということになります

と、相当これは軽い程度になると思う

のであります。が、一遍で以て解散をす

る、こういうことになりますならば、

継続、反覆して行う危険性があるとい

うことには少くとも条文の上からでは

簡単に扇動などとまつた者、それだけの

行為で直ちに継続又は反覆して将来や

者、或いは單に教唆にとまつた者、

二号の又の行為にとまつた以上掲

げるような各種の刑法所定の行為を予

備した者、或いは陰謀にとまつた者、

二号の又の行為にとまつた者、

に三号と書き分けをしてあるので

は、解散という措置が極めて重大な措

置であります。そこで三條第一項二号からしまして、單に第三条第一項第一号、二号におきましては、これは特

に三号と書き分けをいたしましたの

れがいい。そうして一遍の活動につい

ては、先ほど例を挙げました例、或いは教唆煽動ということになります

と、相当これは軽い程度になると思う

のであります。が、一遍で以て解散をす

る、こういうことになりますならば、

継続、反覆して行う危険性があるとい

うことには少くとも条文の上からでは

簡単に扇動などとまつた者、それだけの

行為で直ちに継続又は反覆して将来や

者、或いは單に教唆にとまつた者、

二号の又の行為にとまつた以上掲

げるような各種の刑法所定の行為を予

備した者、或いは陰謀にとまつた者、

二号の又の行為にとまつた者、

に三号と書き分けをしてあるので

したのであります。

○吉田法晴君 そうするとちょっと疑

問が又残るのですが、本文の、第四条

第一項の処分によつては、そのおそれ

を有効に除去することができないと認

められたときは、一号、二号にもかかるのであつて、実際はもつ

とはつきり書くならば、一号、二号に

ついても第四条第一項の処分を受け、

更に団体の活動として云々と、こうい

う書き方と同じ意味だと、こういう御

意旨と解するのですが、そうするとも

つとそのところをはつきり書かなければ

いけない。これは既遂類型と申します

から、実際の実害的行為をやつてしまつて、そういうものと、そうしてこれに

行為を二号と三号に書き分けをしてあるので

あります。そこで三條第一項二号の行

は、解散という措置が極めて重大な措

置であります。そこで三條第一項二号からしまして、單に第三条第一項第一号、二号におきましては、これは特

に三号と書き分けをいたしましたの

れがいい。そうして一遍の活動につい

ては、先ほど例を挙げました例、或いは教唆煽動

と、要件として同じであると、こうい

う解釈ですか。

○政府委員(闇之君) 御疑惑はこの第

六条におきまして、一号、二号、三号

と三つに書き分けた点にあらうと思

うのですが、そこでこの文字だけ

であります。が、そこでこの文字だけ

でありますからして、その活動の悪性に

尤もと思うのでありますが、この一

区別を設けましてかよくな規定にいた

したのであります。

○吉田法晴君 例えば今の御説明によ

りますと、二号にはこの「二号いかり今までに掲げる暴力主義的破壊活動を行ひ、若しくはその実行に着手してござりますが、質問の要点は六条本文に書いてあります、「且つ、第四条第一項の処分によつては、そのおそれを有効に除去することができないと認められるときは」と書いてあります。これは四条の規制によつては目的を達成することができないときはと書いてあるのであつて、實際は第四条第一項の処分を受けて、そうして更に一号、二号に書いてある活動をやつたと、こういうことはならんと思うのです。説明のように一応四条の規制をやつて、そうしてうまく行かない場合には第六条による解散をやる、こういうことであるならば、一号、二号についても三号と同様、第四条第一項の処分を受けといふようなことを頭にかぶせなければお話を通りにはならんじやないかと思うのです。

為につきましては、法律の建前といなればなりません。併し実際の建前といたしますれば、或いは第四条の制限的規制の請求もできるというふうなわけであります。併し必ず四条を行つて、解散ということはその次である。併し必ず四条の請求をした、处分をしたあとでなければ六条は動かしてはならんということに相成りますると、それはこの法案の危険性を除去する、公共の安全を確保するための觀点から見まして、目的に副わないと思うのでありますから、そこで建前として一応四条の規制処分もするというふうなことを考えて、そこでどうしようと一号、二号に掲げる行為だけに限る、あとは必ず第四条の規制の請求をして、そうしてその上におかつ団体が暴力主義的破壊活動を行なつた、かような団体が更に継続又は反覆してやる場合に六条が行けると、こういうふうになるわけであります。

ですが、依然としていきなり解散をすることができる。こういう建前も残つておる。そうすると四条で行くか、六条で行くかというときに、これは今はとにかくとして、暫く時間がたつて参りますと、手間がかかるから、六条に拠らしくすぐ参るだろうと思う。その危険性を私ども今から考えられる。建前或いは精神がそうであるならば、一号、二号についても、第四条第一項の処分を受けたというのを入れるほうが、私は今の御説明の立案の趣旨から言つてもうどうじやないかと思う。これはまあ議論になるかも知れませんけれども、或いはほかのかたのおられるところで質問したほうがいいかと思ひます。私はそういう立場に考え方です。

○政府委員(吉河光榮君) お答えいたしました。御議論としては、そういう御質問のような立案の立て方も成り立ち得るかと考えるのであります。併しこの法案におきましては、只今閣政府委員からお答えいたしました通り、暴力主義的な破壊活動の中で、第六条の二号、二号に掲げているような行為は極めて重大な行為である。こういう行為につきまして、四条の規制処分を以てしてはその効果を十分に收めることができない場合には、直接六条の処分を請求することができる。又六条の処分をすることができるという建前をとっているのでござります。

○吉田法晴君 そうしますと、例を引いてお尋ねをいたしますよ。五月一日のメーデーのあとの事件は、騒擾といふことで間諭せられておるようですが、或いはリにいたしましても、特にリのことはデモでありますとか、或いは

調査部長官が、これは六条でやるべきだ、これは四条の規制処分ではその危険を防止することができないというふうな考え方から、六条処分の請求をいたしましても、公安審査委員会のはうで、これはまだ六条で一挙にやるべきではない、十分四条処分で賄えるといふように御認定になつた場合におきましては、さような認定ができるよう建前がでてきておりますので、御了承願いたいと思つております。

○吉田法晴君 了承はいたさないのであります。今、この設例の場合に、人民広場へ行こうということでは騒擾の運動にはならんという御答弁を頂きましたので、関連しましてお尋ねをいたしますが、これは未必の故意に関連をいたしますけれども、例え公務執行妨害、デモをやろうという決定をした、そのデモをやろうという決定をした場合には、或いは少々警察官の介入があるかも知らん、それを、そういうことがあつてもデモを計画通り行わなければならん、こういう決定をいたしました場合には、これは菊川君からも御質問がございましたけれども、その公務執行妨害なら公務執行妨害の或いは予防的、陰謀、教唆、扇動かと、それから法案の運営について、もう一度はつきまり一つ御答弁を頂きたいと思うのであります。

○政府委員(闇之君) お尋ねの問題につきましては、先般總裁からお答えをお上げた点でありまするが、この法案におきましては、団体の活動とは団体の意思決定に基いてその実現として行う活動、それが団体の活動ということに相成るのであります。そこでかようなことにそにそういう事実關係がなければ団

体の活動にはならない。お尋ねの点は、そういうところに団体の意思の決定があつたかどうか、そしてその実現としてそういう活動が行われたかどうかという問題に相成るかと思うのであります。そこで問題といたしましては、将来このデモを行うならば、あるいは当然警察官等と公務執行妨害の活動がそこにあるだろうということが予見され、そこに団体において予見されるにもかかわらず、なおデモをやろうといふような、団体としてそこに全体としてそういうようなことを始めた、デモをやろうということにきめたこと、通常の觀念から見ますすると、デモもしよし、そして又そこに若し公務執行妨害ということが起るなら、それもあえてやろうというような意思決定が行われたものと解すべき場合、多かるうと思うのであります。さようなふうに団体の意思として決定し、そして警察等に對して公務執行妨害も、來たらば止むを得ないものとしてやろうといふようなことがありますならば、やはりそれを構成員、役職員においてそのことを構成員、役職員において、その団体としての意思決定に基いて、現実にそのことをやつたといふことは、団体の活動でないといふように解すべきものかと思つております。

○吉田法晴君

そこでその団体の意思決定の内容になりますが、そうすると例えば執行委員会と申しますか、或いは中央委員会といふか、それが機関で以て何月何日どういうコ

スでデモをやろう、こういう決定がな

されました。それだけならば、あとで起つても団体の活動として公務執行妨害を行つたのではない。これははつきりいたしますが、併しその場合に、或いは途中で警察官の整理と言いますか、或いは道路上その他で警察官のまあ介入があるかも知れません。その場合にどうするか。これは警察官が道路なら道路、その他に並ぶことは大体予見し得るわけであります。そこで論議をされたかどうか。これは警察官が道路なら知れん。これは想像で、今の場合で言いますと、警察官が交通整理その他のために、交通巡査だけではなくて、最近の事例では殆ど出でてゐる。これは事實上は予見されます。そこでその機關で論議されたかどうか。その論議の態様による。こうしたことにならうかと思ふのであります。しかしはあるかも知れん、併しあつても計画通りデモは行わるべきではないと考えております。

○吉河光貞君

結果責任は問うべきではないと考へております。ただ御質問の場合は、何か集団行動をやる、本来合法的な集団行動をやる場合に、この集団行動をやると、その団体の構成員が必ず暴力主義的破壊活動に出るかも知れないということが予見されておつて、而もなお且つそういう危険が予見されるにかかわらず、あえてその集団行動を推し進めようというような意思決定があつたといふ場合が、今御議論になつておる点であります。あるうと思うのであります。ここでデモをやつた場合には、それは政治上反対を推進する。私どもはそれから先は反対でありますけれども、この間から必ず、例えは未だの法の適用が起つて来る。ですから破壊活動防止法反対のためにデモをやろう、これは政治上の施策を推進する。私どもはそれから先は

○吉田法晴君

政治目的を以て破壊活動をやる場合に、明らかに構成員が政治目的を持って暴力主義的破壊活動をやるということが予見されるということは、極めて稀な場合ではなかろうかと考へておる次第であります。

○吉河光貞君

この点はもう少し明らかにせられませんと、例えは未だの法の適用が起つて来る。そのデモをやる場合については、規制或いは処罰の対象になるということでは、心配いたします。この点は法条に明らかにせられなければならんと考えておる次第であります。

○吉田法晴君

この点はもう少し明らかにせられませんと、例えは未だの法の適用が起つて来る。そのデモをやる場合については、規制或いは処罰の対象になるということでは、心配がある。その点は法条に明らかにせられなければならんと考えておる次第であります。

○吉河光貞君

この点はもう少し明らかにせられませんと、例えは未だの法の適用が起つて来る。そのデモをやる場合については、規制或いは処罰の対象になるということでは、心配がある。その点は法条に明らかにせられなければならんと考えておる次第であります。

○吉田法晴君

この点はもう少し明らかにせられませんと、例えは未だの法の適用が起つて来る。そのデモをやる場合については、規制或いは処罰の対象になるということでは、心配がある。その点は法条に明らかにせられなければならんと考えておる次第であります。

○吉河光貞君

この点はもう少し明らかにせられませんと、例えは未だの法の適用が起つて来る。そのデモをやる場合については、規制或いは処罰の対象になるということでは、心配がある。その点は法条に明らかにせられなければならんと考えておる次第であります。

○吉田法晴君

この点はもう少し明らかにせられませんと、例えは未だの法の適用が起つて来る。そのデモをやる場合については、規制或いは処罰の対象になるということでは、心配がある。その点は法条に明らかにせられなければならんと考えておる次第であります。

○吉河光貞君

この点はもう少し明らかにせられませんと、例えは未だの法の適用が起つて来る。そのデモをやる場合については、規制或いは処罰の対象になるということでは、心配がある。その点は法条に明らかにせられなければならんと考えておる次第であります。

○吉田法晴君

この点はもう少し明らかにせられませんと、例えは未だの法の適用が起つて来る。そのデモをやる場合については、規制或いは処罰の対象になるということでは、心配がある。その点は法条に明らかにせられなければならんと考えておる次第であります。

○吉河光貞君

この点はもう少し明らかにせられませんと、例えは未だの法の適用が起つて来る。そのデモをやる場合については、規制或いは処罰の対象になるということでは、心配がある。その点は法条に明らかにせられなければならんと考えておる次第であります。

ると写真を撮ることについて、私服が入つて写真を撮っているということを学生側が感情的になりますて、これを追つ駆けようとしたしました。そこで私は、私がその警官に対しても折衝をするからと、ということで学生を抑えて事なきを得たのでありますけれども、あいの行動が行なわれますというと、これはリ、今の団体の決定を以て云々ということにはならないけれども、別の、この条文と直接関係なくて、その前段階でありますか、或いは公務執行妨害という問題が起る可能性は極めて多い、ということをそのとき身を以て体験したのであります。ですから、そういう現在の運営については、これは十分一つ自戒を願わなければならんと思う。今後この法律によつて警察官との協力云々、これは自発的な協力云々ということになりますけれども、そういうことが今後しばしく行なわれる危険性を感じますだけに、特に御注意を申上げておかなければならんと考えるのであります。

それからその次に移りますが、今的一点について、これは警察の行動でありますけれども、今後調査官についても同様のことが考へ得るのでありますから、実際の運営についてどういう所信ありますか、一つはつきりこの際承認しておきたいと思います。

○政府委員(清原邦一君) お答え申上

げます。只今御指摘の場合によりますと、かかる場合に勢いの激するあまり、或いはその学生諸君が私服の警官に対して暴行する、そういう場合も勿論考え得るのであります。それは單に刑法九十五条の公務執行妨害罪が成立し得るや否やの問題に止まるのでござ

ざいまして、かかる場合に直ちに団体の意思決定として兎器を持ち或いは毒劇物を持つてやるという、そいつなございましたが、刑法上未必の故意については非常にむずかしい問題がござりますから、勿論団体の意思決定としては規制等の問題につきましては十分慎重に検討いたしたい、かように考えてございましたが、御答弁によりますと、例えは私服が写真を撮ることも一つの公務として、これは計画的にあなたのはうではそういうことはしているのですか。問題はその点が大きな問題でありますまして、この点をあなたのほうの常設的な職務権限の中にあるのだ、こういう御認定でいるのであるか。

○政府委員(清原邦一君) 只今の点、私服警官が写真を撮るということはすべて警官の職務活動、さように申上げてゐるのではありません。私の言葉が或いは足りなかつたのかと思しますが、警備活動としまして、私服警官が入り込むべきに私服が入り込む。これは職務的にいふと、学生と議員との交渉の場面を撮影する、こういうことによつて非常

に学生は激高して行く、感情化して行く、こういうことはむしろあなたのほうでは注意をして、そういうことはしてはならない、こういうふなことに考えてもらわなくては、これも職務权限ですか、激高のあまり妨害したこととは、これは又別な罪名で或いはとつてもいいかも知れませんが、いわゆる暴行したこと自体は……。これを直ちに職務妨害ということになつて来ると思ふと、これは私たちには異論があると思います。この点はどうですか。

○政府委員(清原邦一君) 御指摘の点は誠に御尤もござりまするが、私は一昨日の問題につきましては、その当時の実情を見ておりませんから具体的に申上げられませんが、繰返して申上げますが、警察官が犯罪の予防と言いますか、警備の關係におきまして写真をとる、そういう場合について、絶対にそれは職務行為にあらずということは言ひ得ないのであります。その時の情勢、警備の必要上撮る場合があり、且つそれが警察官の職務行為を構成する場合があろうかと考えます。ただかかる場合に、直ちに写真を撮ることが、警察官の行動としていいか悪いか、当不當の問題につきましてはこれは私の立場から今ちよつと申上げかねます。民主主義の基本的な権利だと私は考ふるのであります。例えればこれを一昨日の例を引きましたけれども、この破壊活動防止法の運用につきましても、何

間われはしないか、この点が一番問題だと思う。従つて公務執行であり、そしてそれをに対する抵抗と申しますか、或いは摩擦というものを全部公務執行妨害であります。併しただ公務員の行為に問題を抽象的な問題として論議をしておるわけではございません。で、例えば昨日のような、これは本質的に見れば、学生が議員に面会を求める、或いは陳情に来る、これは数の点は別にいたしまして、そういうことは基本的にには正当な行動だと考えるのであります。ですが、そういうような場合に写真を撮る、どういう目的で写真を撮られたのかも知れませんけれども、これを開きました参議院の警務部長も、面会に来た人を写真に撮るということは、これは院内で行うということは、これは行き過ぎである、妥当でなかろうという意見を述べられたのであります。が、その場合に私は写真を撮るなら、写真を撮るということが妥当な公務執行であるとは考えない。基本的に、公務執行妨害と、いう問題の場合に、その公務が正当な、或いは合法的な公務であるべきということは、これは当然だと思う。何でも公務執行については公務執行妨害罪になり、或いはこの条文の解釈運用について、リに該當していると、こういうことに解釈せられるのかどうか、一つ承りたいと思います。

ついて、何でもかでもそれに対し公務執行妨害罪が成立する、そのように申上げてはおりませんのでございまして、一般的の権限を少くとも持つてなければならぬ、そうして形式的に適法な行為と認められるような行為と、こういうような場合には、これに對して公務執行妨害罪が成立する、かように解釈いたしております。

○政府委員(清原邦一君) 御指摘の一般的な場合の一般的の犯罪の捜査、或いは防犯的の見地から警察官に対し警備活動上の必要があつたのではなかろうかと思ひます。が、繰返して申上げますが、実情を見ておりませんから、この程度しか申上げることができません。

○吉田法晴君 それでは、これも私どもの知つておる例でありますけれども、東大事件等の中に出て参りました。これはその一部分だけを取りますから、或いは又逃げられるかも知れませんけれども、身許調査なら身許調査ということで、学校の先生の所に入つて行く、これを警視監は捜査上適法な行為であるかのとく言われて参つたのであります。が、私どもはこういう学校の先生について一々身許調査といいますか、予備隊の行かれる心配もないし、實際には思想調査になると思うのですが、ああいう活動を行われた場合に、そこで公務執行妨害が行われたという場合に、私どもはこれは適法な公務執行であるとも考へないし、それに伴つて起ります問題を公務執行妨害で論議するわけには參らんと、こういう六合に考へるのであります。が、刑政長官の一つ重ねて御答弁をお願いします。

○政府委員(清原邦一君) この警察官の身許調査の問題は非常にむずかしい問題であります。が、私の只今申上げましたのは、具体的に言えばモがある、或いは暴動が起る危険性がある、こういった場合にその警備活動として

具体的な事件に即して警備の一端として写真を撮る、こういうようなことは勿論警察官の職務行為として認容されるべきものである。従つてこれに対し暴行、脅迫を加えるといった場合には、公務執行妨害罪が成立するものと、かように考えております。

○委員長（小野義夫君） ちょっと速記をとめて。

〔速記中止〕

○委員長（小野義夫君） 速記を始めて下さい。

○政府委員（吉河光貞君） 警察官が具體的な大衆行動につきまして、それを写真を撮影するということは警察官の職務行為であるかどうかという点につきましては、刑政長官からもお答えしましたが、それが一般的の権限に基いて適法な行為の形式を持つ場合においては職務行為と認められるお答えをしましたのであります。なお御質問の点につきましては、警察当局の意見も聞きまして、後日更にお答えしたいと思つております。

○伊藤修君 今問題点は、結局警察官の職務行為なりや否やという点にあります。だから警察官職務執行法の範疇に属すれば、当然職務行為である。問題はそこにあると思うのです。それからいま一つの問題は、職務行為を執行するに当つてその権限を踰越した場合、逸脱した場合においてそれをも職務行為とみなすかどうか。その場合においては不当なるところの職務行為だから、それに対して反撃を加えた場合に、それはこの本法に言うところの妨害罪にはならないかどうか。この二点にあると思うのですが、その二点をを中心にお答えになるとはつきり

○委員長(小野義夫君) 吉田君の質問に対する答弁は保留ということにいたしました。

○吉田法晴君 答弁は追つてして頂いてもいいんですが、例えば私どもこういう公務執行妨害ということがこの法文の中に入つて来ます以上、警察官職務執行法その他警察のことをとにかく勉強しなければならん。大変その点は困惑をしておると申しますか、勉強をさせられておるわけであります。例は、これは警察の職務それ自身は警察法の範囲内ということになるかと思うのでありますけれども、今の伊藤委員の指摘せられましたような点について、これは特審局のほうですぐに御答弁ができないというようなことでは、これは私は甚だ心許ない。ましてそれが今後警察の解釈によつてどうでもなる。こういうことでは私は困ると思うのであります。範囲を逸脱した云々といふことが警察の判断によつてのみ起る。こういうことではなんらんと思うのです。或いは例えば調査官なら調査官の行動についての公務執行妨害という問題がこの法律の中にありますけれども、それを調査官が属しておる特審局なら特審局の解釈によつてこれが正当な職務行為であるかどうか、或いは臉越をしておつた公務執行にはならん、或いは公務執行妨害の問題も従つて起らなくなつて参ります。そこで客観的な判断を願わなければならんと思いますが、問題が起りました場合に、私はこれらは裁判所が結局きめる問題だと思

うのです。それを一応、こう書いてあるからといふことで、今お話をのように例えれば土曜日の活動が、或いは身許調査が、あれが警察の意見を聞いて、警察は調査官の場合についても同様だと思われるが職務行為であつたと言ふならば職務行為であるし、そうでなければそうじやない、こんな馬鹿な話はない。これでのみこの公務執行の内容をきめられるのかどうか、それは一つはつきり承わつておきたい。

○政府委員(闇之君) この公安調査官に関する問題につきましては、第二十一条以下の一般的な調査のこの権限の範囲内におきまして、勿論それは適法なもののが公務の執行に當るのでありますとして、適法でないものにつきましては、これはもとより公務の執行とは言ふことはできないと思つておるのであります。これは一般的な議論でありまして、警察官の場合でもこの場合は同様なことが言えるのであらうと思うのであります。

○吉田法晴君 そうすると、適法なりや否やということは誰が判断をするのでありますよう。

○政府委員(闇之君) 適法なりや否やの判断は勿論問題の終局になりますと、裁判所のあれになるのでありますのが、先ず第一におきましては、その調査官がみずから法令その他に基いてこれは適法な行為である、こういうように考えて行動することに相成ると思うのであります。

○吉田法晴君 最終的には裁判所がきめる、これは勿論問題ございませんけれども、第一次的には当該行政機関、

いは公安調査官長官と申しますか、或く言われるんでしよう。或いは公安調査官と申しますか、そういうことになりますが、そういう行政機關によつて判断をせられまして、それが恣意的になつて参ると思ひますが、或いは拡大されて参るならば、これは職権濫用が起つて参ります。而も職権濫用罪を適用する云々ということでありますけれども、過去における職権濫用が法的に責任を追及せられたかどうか、その例が極めて稀であつた現実を考えますならば、それが公務なりや否や、或いは公務ならざるやということ、これを行政官で、或いは直接その公務執行をいたします行政機関が認定することについては危険がある。こういう点はお認めになると思いますが、それについての御所見を承わりたい。

であります。特に判例を引いて説明をせられましたけれども、神戸隊事件を法務総裁が言われましたけれども、旧憲法下の朝憲という概念をここに持つて来るというのは、これは今法律としてとにかく物差しにはならん、こういうことを考へざるを得ないのであります。そのことはその朝憲紊乱の具體的な内容として挙げられた点にも関連をして参りますが、それはそれとして、例えば政治上の主義と朝憲とがどうだけ違つか、頂いた政治資金規正法の解釈によるこの「政治上の主義若しくは施策を推進し」云々の解釈によりますと、共産主義、社会主義、或いは無政府主義、こういう主義が書いてござります。これが政治上の主義だと言うのであります。そうすると社会主義、共産主義、無政府主義にしてもそ下においては自分たちの本当の生活の安定、或いは向上はないと考えてお働組合、或いは労働者は、資本主義の下においては自分たちの本日の生活のいろいろござりますけれども、少くとも憲法の中にも社会化、或いは社会主義の要素が入つておると私は考へる。仮にそういう政治上の主義というものを社会主義といふ例にとってみますと、その社会主義といふものと或いは朝憲紊乱といふものとどれだけ違つか、これは国会なら国会制度といふことになりますと、或いは国会制度を否認するといふものは社会主義の中に極めて少いかと思います。併し例えば天皇制といふ点を申されましたけれども、これは私は天皇制はないと想います。旧憲法なり、或いは厳密な意味

憲の概念のとこに当つてそれが開拓を生じておるかという問題になるのではないかと思うのであります。次に或る特定の事実がここに発生いたしたとしたいたしまして、それがこの第三条の暴力主義的破壊活動のどれに当つてはまるかというような、又勝手にいわ加減な認定をするのではないかといふ尋ねであります。この問題は刑法におきましては一つの事実があつて、或いはこれを横領罪に当てるか、業務横領に当てるか、或いは傷害に当てるか、暴行に当てるかという問題が起きた事實を素直に見て、この第三条各号のどれに当つたのが一番素直であるかという健全な常識によりまして、法律的な健全な判断によりまして正確にそれを当てはめて考えて行くといふことに相成るうかと思うのであります。

○吉田法晴君 この辺がもつと御質疑を申上げて参らなければなりません。今のは残念ながら私は答弁としてお頂きしかねるのであります。別の機会に一つお願いをしたほうがいいと申します。なお又こうすることはこれも別の機会に尋ねたほうがいいかも知れませんけれども、関連して一応特警署の御意見を承わつておきたいと思いますが、例えば今憲法では再軍備を主張してはおりません。仮に再軍備が林朝憲暴乱ということには、刑法七十七条には、今の政府の気持からするならばむしろ歎仰するので、問題にせらわらないかも知れないと思うのであります。

Digitized by srujanika@gmail.com

ましたように、再軍備を主張し、或いは再軍備に反対をして暴動というところまでは現実になか／＼来ないだらうと思ひます。問題はその予備、陰謀、或いは教唆、扇動、その正当性、必要性を主張した文書、图画の印刷、頒布あるいは掲示、所持、こういうことになつておる。街に再軍備促進のポスターが貼つてあります。或いは渋谷駅等で再軍備促進の演説がなされ、或いは再軍備反対の演説がなされておる。そらすると、片づ方の再軍備促進の活動は余り取締られないで、憲法を守ろう、再軍備反対というほうは取締られておるという実情なんであります。それは、問題は単に再軍備問題という朝姫姦乱のことだけではなくて、勿論暴動といふことがあるわけであります。その暴動までは今のところ書いてございません。併し国会がはつきりしない、或いは政府自身にしても、口では再軍備をいたしません、こう言つておるけれども、警察予備隊であるとか、海上保安隊なり、どん／＼強化されておるじゃないか。こういう事態に対しても、或いはそういう暴動を伴いましたこれから言動が出て来る、こういうことになりますと、イロハといふものは今までになかつたかも知れませんけれども、今後り得ると考へるわけであります。その場合にどういう考え方あるか、一つ今後の問題題でありますので……。

○吉田法膳君：今お尋ねいたしましたのは、暴動の内容がなければ、どううござりまして、そういうことがその主張の中にない限りは、一号のいすれにも当らないと思うのです。国会もはつきりしない、そこで行動で、こうう言葉を使いました。政府も或いは話であります、私は直接行動、こううことになりますと、それでは、に該当しないかも知れませんけれども、そこまで行かないで、或いは二には該当して来るかも知れません。その行動が殺人その他のいふことになりますと、それでは、人を示唆するということになる場合を考えられる。殺人をやれということになると、はつきりへになりますけれども、も、その直接行動の中味がはつきりしない場合には、それをどれに該当させられるかといふことは、これは結局裁判の問題であり、行政庁の問題である。そういう危険を防止する意味からこの法案を発動する。こういうことになりますれば、恐らく二号の口のどちらに該当せんか、こういうことで探して、問題にせられるのじやないか、一応調査官なら調査官が、調査を開始すると、いう意味においては問題になるのじやないかと思うのであります。そういうことは全然ないと言われるのでありますか。それとも例えば直接行動の中身がはつきりしないとしても、こういう問題についてどういう解釈、態度をとられますか、これを承わりたいと思ひます。

○政府委員(聞之君) お尋ねの直接行動をせよという言葉であります、これは何を意味しておるか、それだけではわからないわけであります。すべて申すまでもなく、言葉はそれが用いらされたいろいろな事情を総合いたしまして判断されるべきものであるかと思うのであります。それがどういう、如何なる場合でありますといたしましても、その言葉によつて、例えて申しますならば、二号に当ります場合ならば、政治上の主義で人を殺せといふことがその言葉にはつきり出て来て……出て来なければいけない。これでなければ、教唆にも、又煽動にも当らないわけであります。さような疑いのある場合に必要な調査を始めるということに相成るわけであります。勿論すべてさような点につきましては、いわゆる調査官に対しまして明確に職務の執行の基準をえまして、一般の誤解のないようにいたすべきは申すまでもないところであります。

概念の中身はやはり日本国憲法を基礎組織といふもののが朝憲の内容になる。として解決されなければならない。で、日本国憲法によりまして現実に定められた国家統治の基本制度、基本組織といふものには日本国憲法で認められていない。だがその再軍備といふものは認めでないから朝憲に入るのか、入らないのかというような御質問でござりますが、内乱罪いたしましては、朝憲を紊乱するという言葉になつております。そして、そういう意味で国家統治の基本組織を不法に破壊するという概念をして考えられなければならんのではなかいか、でここで普通に朝憲という言葉はそれ以外に一般には使われない用語になつていいのではないかと考えております。

いかという、変更することはそれは憲法の修正ではなくて、憲法の根本的な破壊であつて、憲法自身が考えられなうものが憲法の基本的原則ではないかのような御答弁はこれは甚だ不可解な議論だと思う。憲法をもう少し御勉強願つて御答弁を更に願いたいと思います。軍備問題は憲法の基本的な原則ではない、こういう立合に言われるのかどうか、重ねてお伺いいたします。

○政府委員(吉河光貞君)　お答へいたしました。法制意見長官が憲法に規定されておる各種の平和主義その他の原則を朝憲紊乱の内容になると御答弁申上げた事実は私は記憶していないのであります。私いたしましては、やはり朝憲の内容は、日本国憲法によつて現実に定められた国家統治の基本組織といふふうに考えておる次第であります。なおこの点につきましては佐藤法制意見長官の名前が出来ましたので、その向をお伝えして更に御答弁することにいたします。

○吉田法晴君　今御答弁の中に佐藤意見長官が非武装或いは平和主義といふものを国会、まあ一番先に来るのは天皇制、それから内閣制、或いは国会制と、こういう工合にて述べられたことは論理の初めであつたことは私も否定いたしません。朝憲の概念としてその朝憲を具体的に挙げられるほかに、憲法の基本原則といふ説明までなされたと記憶をいたしておるのであります、が、それはとにかくして、憲法の諸原則が朝憲に該当するかどうか。これ

は私は憲法の基本的な原則はいわゆる朝憲の中に入ると思うのであります。旧憲法の下における朝憲の概念の中に平和主義或いは非武装主義というものは入つてはいたことは明らかであります。問題は朝憲という概念を旧憲法によつて考へるのではなくして、新憲法の下において憲法の基本原則が何であるかということを考えることがあります。

問題は朝憲といふ概念を旧憲法の下において考へるのではなくして、新憲法の下において憲法の基本原則が何であるかということを考えることがあります。

問題は朝憲といふ概念を旧憲法の下において考へるのではなくして、新憲法の下において憲法の基本原則が何であるかということを考えることがあります。

今の法律解釈の場合に問題になるので、その憲法の原則から問題を考える場合には当然これは入ると思うのであります。その点は今の特審局長の答弁とは意見が違いますけれども、従来の佐藤意見長官なり、或いは政府側の……佐藤意見長官が個人でこれは持つておられた御意見であつたかと思いまするが、併し政府委員の今の答弁は明らかに食い違つてゐると思います。

○政府委員(吉河光眞君) 御質問の通り、更に佐藤法制意見長官に申上げまして、その点を明らかにしたいと思ひますが、法務総裁はやはり朝憲の概念につきまして、私と同様な御意見をす

でに当委員会におきましてもお述べになつておられると思つてゐる次第であります。

○吉田法晴君 それからこれは從来りました答弁の中で、法務総裁は神兵隊事件を引いて、あのときの行動が朝憲紊乱になるかならんかということに言及せられました。ああいう旧憲法の下における暴力行動と申しますが、或いは内閣なら内閣の閣僚を殺す、こういう行動を旧憲法の下においては、或いは神兵隊のように朝憲紊乱に関連し

て考えずに、単なる殺人なら殺人として扱われて来たといふことも承知いたしましたけれども、あの旧憲法時代の事件に絡まります判例で以て、新憲法下における内乱を論議することは私は不當だと思ひます。その点も併せて御研究願い。或いは次の機会に論議をいたしたいと思ひます。附加えて御注意を喚起いたしておきます。

それから第三条の問題についてまだござりますけれども、そういう点になりますと、これは別の機会が適当だと考えますので、少し飛びますけれども、先の問題に移りますが、これは曾つて私ちよつと触れましたけれども、質問として答弁を頂いておらんのであります、或いはこれも別の機会のほうが適當かも知れませんけれども、特審局で御答弁願える程度において御質問を申上げますが、衆議院の修正によりまして、公安調査庁の人員として予定せられました中から、公安審査委員会に十名廻すという修正になつております。この十名はどういう人が廻されるのか、その点を一つ特審局長にお尋ねしておきたいと思ひます。

○政府委員(吉河光眞君) 公安調査庁設置法附則の第四項に規定されます十人は、これは定員でございまして、現実に現在の特審局からこの十人が移つて行くというラインではございません。〔理事伊藤修君退席、委員長着席〕これは飽くまで委員会又はその委員長が御採用になるというラインであろうと考へております。

○伊藤修君 本日はこの程度で。

○委員長(小野義夫君) それでは本日はこの程度で散会いたします。

午後三時五十九分散会

昭和二十七年七月五日印刷

昭和二十七年七月七日發行

參議院事務局

印刷者 印刷所