

官 報 (号 外)

同日衆議院議長から、同院は日本國有鉄道監理委員会委員に佐藤喜一郎君及び工藤義男君を任命することに同意した旨の通知書を受領した。
同日内閣總理大臣に左の者を政府委員に任命することを承認した旨回答し
た。

厚生省公衆衛生局長 山口 正義君
同日内閣總理大臣から、厚生省公衆衛

委員に任命した旨の通知を受領した。

○議長(佐藤尚武君) これより本日の

会議を開きます
〔栗山良夫君発言の許可を求む〕

○栗山(佐藤尚武君) 栗山良夫君
○栗山良夫君 私はこの際、アジア貿

易の促進に関する緊急質問の動議を提出いたします。

○矢嶋三義君 私は只今の栗山君の動議に賛成いたします。

○議長(佐藤尚武君) 栗山君の動議に御異議ございませんか。

〔異議なし」と呼ぶ者あり

めます。よつてこれより発言を許します。栗山良夫君。

〔東山良夫君登壇、拍手〕

ア貿易の促進に関する事項について、首相以下

ります。

に中共貿易促進の声が経済界に起つて参つたのであります。このたびは未

だ曾つてない熱意を以て、或いは公々
然と、或いは黙々と、各方面にその具

体的促進の声が激しく起つておるのであります。このことは、貿易を以て国

を立てようとした我が国が、世界的經濟不況の余波を受けまして、貿易の規模はます／＼縮小され、又割高な輸入

原料のために、事業そのものの危機に
対応するが、これを見送ることを許さない、深刻な経済界、労働界
の問題となつてゐるからであります。若
し政府におきまして、この声を一笑に
付するが、ごとき態度がありますなら
ば、それこそ国民の生きがための強
い要望を無視する政府の独断的な態度
であると申さざるを得ないのであります
。従つて、政府は率直に且つ建設的
に意を盡して答えられたいのであります
。

先ず私は中共貿易に対する政府の基
本的な態度に対しても伺いたいのであります。戦
争は五分に過ぎないのであります。戦
後は全然ないと言つてもいくらいの
中共貿易であつて、なお且つ日本は減
びずして済んで来たのであります。」と
答へられ、「中共貿易は全貿易の六分
一もなお大変に米國のお世話になつてお
りますけれども、經濟的には米英等
を競争相手としての立場をとり、あの
政治的には、いわゆる独立後の今日で
解と信頼の講和條約が発効いたしまし
た今日の我が國の經濟状況は如何であ
りましよう。外交的に、軍事的に、又
答えておられますのが、政府の言う和
安有利な中共大豆の輸入が
二十八年の総会において
したところの事実、たゞ
更に伊藤忠、極東物産、川電機、淡川製鐵、
共貿易の打診を行な
などは、まさに吉田氏の
中共貿易がなくとも
いう言明が偽わりで
あるべき通商の禁
事実を以て証明して
す。日本經濟の發展
存であり、殊に中國依存
に重要意義を有して
す。鉄鉱石、粘結炭
本の重工業、化學工業
は、殆んど中國依存
つたわけであります
。食糧、大豆等の食
料、價格の割安な中
國におきまして、「中共

ましては、現在のもののが多いのうちのものが、従つて世界的な規模は更に縮小があります。こういふ經濟のままで、現在のうちに裸かで立たさう。従つて世界的機械なども輸出を止めます。又オーブン・エアコン・扇風機なども輸出を止めます。これらを確認せられて自由諸國家の先鋒に立つてその足並みを固めて行きたい」と述べられたのであります。吉田首相及び外務大臣は、今までの歩手前にあると追討ちをかけられると同時に、且下中共貿易不興進のために努力をしておる通商省も又外務大臣と同じ意見であると追討ちをかけられておるようであります。まるで、どこかの生活の豊かな外國の外務大臣の言葉のごとくに、私の耳には響くのであります。吉田首相及び外務大臣は、今日のこの苦しい經濟事情を直視して、なお且つ中共貿易不興論を強弁しようとしておられるのか。或いはその必要性を痛感しておられるのか。經濟的援助も打切られまして、自由國家群からも対等の交易を要請せられておる困難な立場にある日本の政府の首相、外務大臣としての所信を、改めて私は伺いたいと思うのであります。

第二は、貿易の制限管理に関するでございまして、今日中共貿易を法的に阻んでおりますものは、申すまでもなく米国のバトル法と日本の輸出貿易管理制度であります。バトル法は一九五一年十月二十六日成立した相互防衛援助統制法によりまして、米国の援助を受けた國は共産主義國に対しまして重要物資を輸出し得ないことを規定した法律でありますことは御承知の通りであります。ところがバトル法の禁止品目は、第一章に定められておりますA級物資とB級物資とを含み、A級物資は兵器、彈薬、原子力物資等の明瞭な外が許されておるのであります。B級

物資ですら例外が認められておるのでありますのに、現在中日貿易は全般的に禁止をせられておりますこと、及びバトル法の中で個々の援助国と交渉をいたしまして禁輸をきめる品目が列挙をされておりまするところのバトル法の第二章が、我々に発表せられておりませんことは、了解に苦しむのであります。殊に我が國が現バトル法では米国との交渉如何によりましては緩和の余地を有しておるのにもかかわらず、却つてみずから好んで輸出貿易管理制度を以て輸出制限の枠を拡大し、平和産業物資である紡織機その他の機械、針布、亜鉛鉄板、錫鉄板のこときものまで全面的に禁輸の態勢にありますことは、不可解至極であります。バトル法そのものの緩和は別として、バトル法の線まで緩和すれば、今まで輸出不能であつた綿維、紙、化学薬品及び医薬品、肥料、綿維機械、木材、繩詰、みかん、寒天、除虫菊等に至るまで輸出が可能となるのであります。

は、米国への遠慮からすれば実に不甲斐ないことあります。又本当にかくあるべしと信じているとすれば、ものはや日本の政府としては、苦しみ抜いている国民の信頼を繋ぐことは困難でありますよ。我が國は独立によつて輸出の管理権は日本へ委譲されたのでありますから、先ず真先に貿易輸入管

理令を廃棄すると共に、バトル法第二章を公表し、個々の品目について米国と強力な交渉を行なつて、輸出品目の大幅緩和を実現して、国民の信頼に応えるべきでありますよ。従つて私は外務大臣に對して、バトル法の緩和と輸出管理令廃棄に関する国民の要望に具体的にどうして応えられるかをお伺いいたしたいのであります。応えられないといたしますならば、その理由を明白に承わりたいのです。

又去る三月六日、企業合理化促進法案の審議に当りまして、私は眞の中企業対策は中共貿易の打開にあるということを信念といたしまして、高橋大臣にお伺いをいたしましたところ、「バトル法の制限外のものを中共等へ輸出することは私も同意見である。今後できるだけの措置をとりたい」と答へられております。現在高橋大臣はどういう立場に考えておいでになりますかを伺いたいのであります。

第三は中共貿易協定の調印に関するであります。が、且下北京にある帆足、宮腰、高良の三氏は、去る二十日から中國貿易関係当局と中日バーネー貿易に關しまして交渉中であります。が、北京電報によりますると、六月一日午前十時、北京の中国国際貿易促進委員会の会議室において、中共代表南漢宸中

國國際貿易促進委員長との間に、輸出入三千万ポンドに及ぶ中日貿易協定に調印を完了したと報じております。この報が一たび我が国内に伝わりまする

や、旱天に蒸雨を得た喜びの中で全国的に波紋を描いております。長く待望して来ました中共貿易もいよいよ具體化の域まで来まいとしまして、この機会に政府の積極的な対策を求める意気が強いのであります。政府の意向に反して勇敢にソ連闖入りをいたしました帆足、官驥、高良の三氏に対しまして、我が国民がこれを支持しておる気持ちは、この成果を期待した故であらうと信ずるのであります。然るに政府筋の一部には、政治的な中共の平和政策の大いにいたしまして、一笑に付さんとする動きもあります。そうしてモスクワ経済会議で二千五百万ポンドの中共貿易協定を締結いたしました英國が、中共地区の商社の引揚げを断行せざるを得なくなつたのではないかと、反対理由の引合いに出しておる向きがござります。それどころ成るほどイギリスはいち早く中共を承認いたしましたが、これに対しても中共政府は少くともイギリス政府に協力的でなかつたのであります。それどころか、中共におけるイギリスの経済活動の自由を封じ、最近は拒否的な態度をとつてゐたのであります。これは中共政府が外国資本又は権益の活動を許さることは中國の自主独立のため有害であると認めた結果でありまして、貿易そのものを断ち切るものではないといふわれておるのであります。「その通り」と呼ぶ者あり）事実イギリスは、商社の引揚げを行ふと共に、引揚げと商業取引とは全然別個のことであるといったままで、新たに貿易機關を設けて、貿易を繼續する意思のあるところを明らかにいたしております。海外市場において我が國よりも數段有利な立場にあるイギリスですら、これがけん引揚げを行ふと共に、引揚げと商業取引とは全然別個のことであるといったままで、新たに貿易機關を設けて、貿易を繼續する意思のあるところを明らかにいたしております。海外市場の開拓に努めておるのであります。而もイギリスの場合と我が國の中共貿

易促進とは何ら直接の関係はないのであります。我が国は、この機会をつかんで、多少の困難はあるにいたしましても、積極的に乗り出して必要な措置を講ずるが、政府の当然行うべき任務であると私は考えます。万事あなた任せで、帆足氏はか二氏の拂つた具体的且つ建設的な努力に対してまで、否定と野次を以て応酬せられるようなりがりまするならば、政府の気持はそれで收まるかも知れんけれども、經濟的苦難に直面しておる国民の気持は断じて收まらないのであります。殊に中国は、昨年一月西欧諸国に对抗して、ソ連圏依存強化のために、貿易管理暫行弁法及びバーネー貿易費行弁法を公布いたしまして、「時間超過」と呼ぶ者あり)輸入先行方式を採用したのであります。が、今回自由国家群との貿易促進に備えて、この六月には輸出先行方式に切替えること、及び外貨資金不足の対策として、ボンド決済による石炭、大豆の輸出を計画するなど、その政策の転換を図りつありますから、中日貿易の成否は實に我が國の熱意如何にかかつておると称して過言でございません。そこで私は、首相及び外務、通産両大臣に、それくの立場から次の三點を特に具体的に伺いたいのであります。

があるかどうかを伺いたいのであります。
第三点は、この協定が具体化いたしました。するためには、品目の決定について、ペトル法の緩和、貿易管理令の廢棄等の措置を必要といたしますが、その具体的な努力をせられる用意があつたのか。又高橋通産大臣は、昨日の衆議院における田中議員の質問に答へられまして、「この協定に對しては取引の点が明らかにされていない。決済の点が明らかにせられていない」と言わされましたけれども、協定の第三條には、取引はペーターにより、而してその価格の計算は英ポンドによつて行ります。どういう理由を以つまして取引の方法が明らかにせられないと言われたのかを伺いたいのであります。
以上で私は質問を終りますが、一刻も早く中日貿易が具體化をいたしまして、我が国の貿易規制が拡大いたしますると共に、中国から割安な鉄鉱石、粘結炭、大豆、落花生等を輸入いたしまして、原料高と運賃高とで国際競争から落伍をし、危機に押進められつつありますところの我が国の經濟を、抜本的な、そして極く自然的な形に取戻されることを強く政府に要望いたすものであります。(拍手)
〔國務大臣岡崎勝男君登壇、拍手〕
○國務大臣(岡崎勝男君) お答えをいたします。
外國貿易に対する依存度の高い我が国といいたしては、世界の政治情勢が正常化し、あらゆる国と自由に貿易ができるような事態になることを望んでおることは勿論でございます。(本當か「口先だけ」と叫ぶ者あり)併しこながら中共との貿易につきましては、現在國際連合がこれを侵略国とみなされし、対中共戰略物資禁輸決議を行つた。

ておるのであります。我が国としては平和維持に重大な関心を持ち、殊に日本は最も近い地域において国際連合が活動している今日、これを全面的に援助し協力して行くのは当然であります。しかし、(アメリカの番頭)と呼ぶ者として、輸出制限措置の緩和等を考えることはできないのであります。最近我が国の貿易が不振の傾向にあることは私も認めておりますが、現に世界の自由諸国が中共向けの禁輸を実施している今日、伝えられるようないわゆる平和攻勢に乗せられて自由国家群の足並みを乱すべきではなく、むしろ日本としては、朝鮮動乱が日本の治安に重大な影響があることに難しまして、自由国家群の足並みを積極的に固めて行くべきであると考えております。(拍手)従つて政府としては、現行輸出貿易管理令を緩和するといふようなことは毛頭考えておりません。(とんでもないことだ)と嘆がります。但し我が国の禁輸品目と他の国々の禁輸品目との間に若干の食い違いがありますので、この点を調整することは考えられるのであります。

又先ほどUPの電報をお引きになつて、アメリカは全部こう考えていると、いろいろなお話をあります。私はUPの電報だけでアメリカ全国の人々の考え方を推測するわけには行かんと考えております。(その通り)と呼ぶ者あり、又中共との貿易に関する政府の方針は只今申した通りであります。然ら、今回北京で一、三の人が何を一体代表し、又どういう調印を行なつたかは知りませんけれども、この政府の方針に反するようなことは、政府としては認めるわけにも行かないし、これを助長する考えはないであります。国民党は現在の国際情勢の下におきまして、中共との、中共の戦力を増強するがご

とき協定を支持するとは到底考えられないのあります。〔何を書つとる〕
「癡言だ」と呼ぶ者あり 又先ほどお話を
のように、英國がモスクワ会議によつての協定の実施をなさんとするに当り
まして、在中国の英國商社の總引揚げを行いましたのは、我々から見ても大
いに参考になる点であります。〔おる
必要がないからだ〕「事實を曲げるな」
「おらなくともできるのだ」と呼ぶ者あり
又通産省と外務省との間に意見の
相違があるようにお話ありました
が、これは全然さよくなことはないの
であります。政府として、通産省
も、外務省も、その他經濟安定本部
も、すべて一致した方針の下に一致し
た行動をいたしておるのであります。
〔拍手〕

タの契約で品物を出したけれど、見返りの品物が来なくて、今代金が億五千万香港ドルで未拂になつて、非常に窮屈に陥つてゐる。そういう事態があるのです。又先刻の御質問のことについて、伊藤忠そのほか大阪の商人の々前を挙げて御発言がありましたがあれらの商社が中共貿易を研究しておる、調べておるということは「これは社として当然な話です。当然な話であります。実際、(政府が)邪魔しているんぢやないか」と呼ぶ者あり、その他発言する者多し) 岩井産業は大阪の一派の貿易商社です。大商社です。

先ず委員長の報告を求めます。水産資源保護法の一部を改正する法律案
右全会一致をもつて別冊の通り修正議決した。よつて多数意見者の署名を附し、要領書を添えて、報告する。
昭和二十七年六月二日

水産委員長 木下辰雄
参議院議長佐藤尚武殿
多数意見者署名
秋山俊一郎 藤野繁雄
千田正 松浦清一
附則の改正規定の前に次のように加える。
第十八條第一項「その区域外百メートル以内の区域を含む」を削る。

要領書

一、委員会の決定の理由
本法律案は水産資源保護法を施行するに當つて漁業法との関係において、経過的規定の不備を補うものであつて妥当な措置と認めれる。

なお今期国会において通過した港湾法の一部を改正する法律案において水産資源保護法第十八條第一項中当然改正せられるべき等であつた点が改正されなかつたので、本法律案に加えて修正を行つた。

二、事件の利益得失
本法律案を施行することによつて現在漁業法に基いて発せられてゐる関係の農林省令及び都道府県規則を水産資源保護法に基いて定められた省令又は規則とみなし得る利益がある。

先ず委員長の報告を求めます。水商
委員長木下辰雄君。

三、費用

**水産資源保護法の一部を改正する
法律案**

昭和二十七年五月二十九日

水産資源保護法の一部を改正する法律

水産資源保護法（昭和二十六年法律第三百三十三号）の一部を次のよう

に改正する。

則第六項を附則第七項とし、附則第五項の次に次の一項を加える。

項の規定に基いて農林大臣又は都道府県知事が定めた省令又は規則

でこの法律施行の際現に効力を有するもののうち、改正前の漁業法

第六十五條第一項第一号から第三号までに掲げる事項に関するもの

は第四條及び改正後の漁業法第六十五條第一項の規定に基いて、改正前の漁業法第六十五條第一項第

五号から第七号までに掲げる事項
に関するものは第四條の規定に基

いて定められたものとみなす。

この法律は、水産資源保護法施行の日から施行する。

〔木下辰雄君登壇、拍手〕

水産資源保護法の一部を改正する法律
案につきまして、委員会における審議

の経過並びにその結果について御報告申上げます。

先ず提案の理由について御説明申上げます。この法律案は、水産資源保護法の制定に伴い、既来漁業法の中で規定

卷之三

定されたおりました水産資源保護に関する部分を水産資源保護法に移して規定する際、その経過規定につき、いさか不十分な点がありましたので、今回修正しようとします。その内容について簡単に御説明申上げます。漁業法第六十五條の規定に基づいて、水産動植物の繁殖保護に関する事項を定めた現行農林省令及び都道府県規則の一部が、水産資源保護法の施行に伴いその根柢法規に変更を生じまして、これがため失効することになります。

〔議長退席、副議長着席〕

従つて、同法の施行と同時に、「これら失効する規定と同様な省令規則を新らしく制定しなければならないわけであります。そろいたしますと、中央、地方を通じ、これに要する無駄な時間と多大の経費を要する結果になりますので、かかる不都合を避ける意味から、これらの現行規定を水産資源保護法の施行後においても取りえずそのまま効力あらしめる措置を講じよう」というのであります。以上が大体原案の内容であります。

委員会におきましては、慎重に審議いたしましたが、その詳細は速記録によつて御覽を願いたいと存じます。質疑を打切り、討論に入りましたところ、秋山委員より修正案が提出されました。その内容は、今回港湾法の一部改正が行われまして、從来港湾区域の範囲がその区域外百メートル以内の区域をも含んでいたのが今回除かれました。従つて水産資源保護法中の港湾区域も当然に港湾法の一部改正に合致させる措置を講ずる必要がありますので、水産資源保護法中第十八條第一項の、その区域外百メートル以内の区域を含むということを削るというので

6

- 10 長期信用銀行が発行する債券について、は、変更の登記をすることを要しない。但し、その総額の償還があつたときはその登記をし、且つ、毎年三月末におけるその償還を終らない金額の合計金額を本店の所在地においては四週間以内、支店の所在地においては五週間に内に登記しなければならない。

11 売出の方法により発行する債券の登記の申請書には、非訟事件手続法(明治三十一年法律第十四号)第二百九十一條、第二項第二号(社債の引受を記する書面)の書面に代え、左の各号に掲げる書類を添附しなければならない。

一 売出期間内における売上総額を証する書面

二 第七項に規定する公告をしたこととを証する書面

12 第九項及び第十項の規定は、長期信用銀行がその目的を変更して他の業務を営む会社として存続する場合又は長期信用銀行でない会社が合併若しくは営業の譲受により長期信用銀行の債券を承継した場合において、第九項の規定により登記した債券について準用する。

(債券の消滅時効)

第十二條 長期信用銀行が発行する債券の消滅時効は、元本については十五年、利子については五年で完成する。

(通貨及証券模造取締法の準用)

第十三條 通貨及証券模造取締法(明治二十八年法律第二十八号)は、長期信用銀行が発行する債券の模造について準用する。

(合併異議の催告)

- 第十四條** 長期信用銀行が合併の決議をした場合において、商法第百條第一項（合併異議の公告及び催告）の規定によつてしなければならない催告は、債券の権利者又は預金者に対してはすることを要しない。
（銀行との合併等）
第十五條 長期信用銀行は、合併により銀行業又は貯蓄銀行業に属する契約に基く権利義務を承継した場合において、その契約が当該長期信用銀行の営むことができない業務に属するときは、その契約で期限の定のあるものは期限満了まで、期限の定のないものは承継の日から一年以内の期間に限り、その契約に関する業務を継続することができる。銀行（銀行法に規定する銀行をいう。以下同じ。）が長期信用銀行となつた場合において、従前の業務に属する契約のうち当該長期信用銀行の営むことができない業務に属するものがあるときも同様である。

を命じ、又は債券の権利者及び預

- 金者の保護を図るために必要な範囲において、資産の管理若しくは運用につき命令をすることができる。合併により長期信用銀行及び銀行以外の会社が長期信用銀行の債券及び預金の債務を承継した場合も同様である。

2 銀行法第二十條(報告)及び第二十一條(検査)の規定は、前項に規定する場合において、長期信用銀行に係る債券及び預金の債務を完済するまで、長期信用銀行の業務を営んでいた会社並びに長期信用銀行の債券及び預金の債務を承継した会社について適用する。

(銀行法の適用)

第十七條 銀行法の規定は、同法第十一條から第三條まで(定義、営業の免許、資本の額)、第四條(商号)、第五條(他業の禁止)、第八條(準備金)、第十五條(合併異議の催告)、第十七條(貯蓄銀行との合併)、第二十六條(他業会社への転移)、第三十三條から第三十六條まで(罰則)及び附則の規定を除く外、長期信用銀行について準用する。この場合において、同法第三十二條第一項(外国銀行の支店等設置の免許)中「銀行ガ」とあるのは「長期信用銀行ノ業務ヲ営ム会社ガ」と、第二條とあるのは「長期信用銀行法第四條」と、同條第二項(外国銀行に関する特則)中「本法」とあるのは「長期信用銀行法」と、「第三條乃至第六條、第八條、第十二條乃至第十七條、第二十五條及第二十七條乃至前條」とあるのは「同法第三條、第五條、第六

(銀行との関係)

- にいう銀行ではない。但し、銀行法及びこれに基く命令以外の法令において「銀行」とあるのは、別段の定がない限り、長期信用銀行を含むものとする。

(実施規定)

第十九條 この法律による免許又は認可に関する申請、届出及び業務報告書その他の書類の提出の手続その他この法律を実施するため必要な手続は、大蔵省令で定める。

(罰則)

第二十條 左の各号の一に該当する場合には、その違反行為をした長期信用銀行の取締役、監査役、支配人又は清算人(第十七條において準用する銀行法第三十二條第二項(外国銀行に関する特則)の規定により長期信用銀行とみなされる者については、その代表者又は業務の取扱者)を一年以下の懲役若しくは十万円以下の罰金に処する。

一 第十七條において準用する銀行法第十條(業務報告書)の規定による業務報告書又は第十二条(監査書)の規定による監査書の不実の記載その他の方法により官庁又は公衆を欺もうしたとき。

二 第十七條において準用する銀

十七條において
三十二條第二項

- る特則)の規定により長期信用銀行とみなされる者については、その代表者又は残務の取扱者(以下「長期信用銀行の業務に関する行為者」といふ)が、その行為を罰する外、その長期信用銀行に対しても同様の罰金刑を科する。

第二十二条 左の各号の一に該当する場合には、その違反行為をした長期信用銀行の取締役、監査役、支配人又は清算人(第十七條において準用する銀行法第三十二條第二項(外国銀行に関する特則)の規定により長期信用銀行とみなされる者については、その代表者又は残務の取扱者)を一円以下との過料に処する。

一 第六條第四項の規定又は第七條において準用する銀行法第三條の二(無額有株式の発行禁止)、第六條(業態変更)、第七條(代理店の出張所等設置の禁止)若しくは第十三條(役員の兼職制限)の規定に違反したとき。

二 第十五條第二項において準用する時、蓄銀行法第九條(供託)の規定に違反したとき。

三 この法律により長期信用銀行に備えて置くべき書類を備えて置かず、若しくは大蔵大臣に提出すべき書類の提出を怠り、又はこれに記載すべき事項を記

による検査に際し、
その発育の隠

載せず、若しくは不実の記載をしたとき。

四 第十六條第一項の規定又は第十七條において準用する銀行法第二十二條(業務の停止等)、第二十三條(免許の取消等)若しくは第二十九條(清算の監督)の規定による大蔵大臣又は裁判所の命令に違反したとき。

附 則

1 この法律中附則第二項の規定(○及び附則第十四項中農林中央金庫法(六正〇は、公布の日から、その他の規定十二年法律第四十二号)第十三條の改正規定は、公布の日から一年以内で政令で定める日から施行する。

2 この法律公布の日において、銀行等の債券発行等に関する法律(昭和二十五年法律第四十号)に基き現に債券を発行している銀行が、この法律施行(この項以外の規定の施行をいう。以下同じ)の日までに、大蔵大臣に対し、書面をもつて長期信用銀行となることを希望する旨の届出をした場合に、その資本の額が、この法律施行の日において五億円以上であるときは、当該銀行は、同日に見て、第四條の免許を受けたものとみなす。

3 大蔵大臣は、前項の規定により第四條の免許を受けたものとみなされた銀行がある場合においては、その商号及び住所を、この法律施行後遅滞なく、官報で公告しなければならない。

4 銀行等の債券発行等に関する法律は、廃止する。

5 旧銀行等の債券発行等に関する法律(以下「旧債券発行法」といふ。)第十一條第四項から第七項ま

で(優先株式発行の手続)並びに同法第十二條第三項(法人に対する政府の財政援助の制限に関する法律の適用除外)及び同法第十三條から第十五條まで(優先株式の消却及び準備金)の規定は、この法律施行の日から五年以内で政令で定める日までは、この法律施行後も、なお効力を有する。

6 旧債券発行法は、この法律施行前に旧債券発行法により発行した債券及び国が引き受けた優先出資に關しては、この法律施行後も、前二項の規定により旧債券発行法が効力を失ら以前に同法又は第十項の規定により国が引き受けた優先株式に關しては、同法が前二項の規定により効力を失つた後も、なおその効力を有する。

7 当分の間、長期信用銀行(この法律公布の日において銀行であつた者で長期信用銀行となつたものを除く)は、第四條の免許を受けた日から五年を経過した日を含む當業年度の末日までに限り、第八條の規定にかかわらず、資本及び準備金の合計金額の三十倍に相当する金額を限度として債券を発行することができる。

8 長期信用銀行が、この法律施行の日から一年以内に、旧債券発行法に基き現に債券を発行している銀行から当該銀行の債券を承継した場合においては、その債券を承継した日から十年を経過した日を含む當業年度の末日までの間、第十八條又は前項に規定する債券の発行限度の計算については、その承継した債券の券面金額に相当する

金額に大蔵大臣が定める割合を乗じて得た金額は、債券発行高に算入しない。

9 前項の割合は、毎營業年度、当該長期信用銀行の資本及び準備金が発行する譲渡権のない株式で勘定して定めるものとする。

10 当分の間、国は、長期信用銀行が発行する譲渡権のない株式で利益の配当及び残余財産の分配について優先的内容を有し、且つ、利益をもつて消却することができるもの(以下「優先株式」という。)を引き受けることができる。

11 商法第二百四十二条第二項(無議決権株の総数)の規定は、前項の規定により国が引き受けた優先株式に關しては、同法が前二項の規定により國が引き受けた優先株式の発行については、適用しない。

12 第十項の規定により國が引き受けた優先株式は、何人も、これを譲り受けることができない。

13 第十項の規定により國が引き受けた優先株式の発行及び消却に關する事項は、何人も、これを受けた者に對する配当、当該優先株式の消却に伴い積み立てられる準備金並びに当該準備金と他の準備金との關係について、第五項の規定によりなお効力を有する。

14 興業組合中央金庫法(昭和十二年法律第十四号)の一部を次のように改正する。

15 商工組合中央金庫法(昭和十二年法律第十四号)の一部を次のように改正する。

16 普通銀行等の貯蓄銀行業務又は信託業務の兼営等に関する法律(昭和十八年法律第四十三号)の一部を次のように改正する。

17 第一條中「銀行法に依り免許ヲ受ケタル銀行及长期信用銀行法に依り免許ヲ受ケタル銀行」に改める。

18 稽核特別措置法(昭和二十一年法律第十五号)の一部を次のように改正する。

19 資産再評価法(昭和二十五年法律第百十号)の一部を次のように改正する。

20 第三十九條第一項中「銀行等の債券発行等に関する法律」を「旧銀行等の債券発行等に関する法律」に、「第十七條第二項」を「同法第十七條第二項又は長期信用銀行法附則第十三項」に改める。

21 第一百十二條第二項中「銀行等の債券発行等に関する法律」を削る。

22 第三十四条中「主務大臣ノ認可ヲ受ケベシ」を「其ノ都度其ノ金額

及條件ヲ予メ主務大臣ニ届出ヅベシ」に改める。

23 普通銀行等の貯蓄銀行業務又は信託業務の兼営等に関する法律(昭和十八年法律第四十三号)の一部を次のように改正する。

24 農林中央金庫法(大正十二年法律第十四号)の一部を次のように改正する。

25 第二十九條第一項中「主務大臣ノ認可ヲ受ケタル銀行」を「銀行主務大臣ノ認可ヲ受ケタル銀行」に、「第十三條第一項」を「同法第十三條第一項又は長期信用銀行法附則第十九條第一項中「低利」」を削る。

26 第十九條第一項中「低利」を削る。

27 第二十條中「主務大臣ノ認可ヲ受ケベシ」を「其ノ都度其ノ金額及條件ヲ予メ主務大臣ニ届出ツベシ」に改める。

28 第五條の十三中「銀行等の債券発行等に関する法律」を「旧銀行等の債券発行等に関する法律」に、「第十七條第二項」を「同法第十七條第二項又は長期信用銀行法附則第十三項」に改める。

29 第九十九條第一項中「銀行等の債券発行等に関する法律」を削る。

30 第一百十二條第二項中「銀行等の債券発行等に関する法律」を削る。

31 第三十一條 商工組合中央金庫ハ拂込資本金及出資者勘定ニ屬スル準備金ノ額ノ二十倍ヲ限リ商工債券ヲ發行スルコトヲ得

る。

32 第三十一條を次のように改める。

33 第三十一條を次のように改める。

34 第三十九條第一項中「銀行等の債券発行等に関する法律」を削る。

35 第一百十二條第二項中「銀行等の債券発行等に関する法律」を削る。

36 第三百四十二条中「主務大臣ノ認可ヲ受ケベシ」を「其ノ都度其ノ金額

〔平沼彌太郎君登壇、拍手〕

○平沼彌太郎君 只今上程せられました長期信用銀行法案の大蔵委員会における審議の経過並びに結果を御報告申上げます。

先ず本案の内容について申上げますと、第一に、長期信用銀行業務を営もうとするものは大蔵大臣の免許を受けなければならぬこととし、且つ資本の最低額を五億円と定めようとするものであります。第二に、長期信用銀行の業務は、設備資金又は長期運転資金の貸出を主とし、なお不動産担保の長期金額のほか、有価証券の売却、引受けその他の業務を認めようとする方面、預金の受入、短期資金に関する貸出の制限をしようとするものであります。第三に、資金源として預金の受入れに代るべきものとして、債券発行につき特例を認め、資本及び準備金の二十倍までを限度として所要資金の確保を図ろうとするものであります。第四に、本法の施行に伴い、銀行等の債券発行等に関する法律を廃止しようとすることのありますし、制度切替の円滑化を図るために所要の規定をしようとするものであります。第五に、この法律の施行は公布後一年以内において適当な時期に政令で定めることによるとするものであります。

本案は衆議院において修正議決されたのであります。その要点は第一に、農林中央金庫が所屬團体のために債務保証をすることができるようにしてよどむこととすること。第二に、農林中央金庫が主務大臣の認可を受けて、國、公共團体又は銀行その他の金融機関の業務の一部を代理できるようにしてよどむものであります。本案の審議の詳細は速記録によつて論に入り、小林委員より賛成意見が述べ承願います。かくて質疑を終り、討

べられ、採決の結果、全会一致を以て案議院修正の原案通り可決すべきものと決定した次第であります。

○副議長(三木治朗君) 別に御発言もなければ、これより本案の採決をいたします。本案全部を問題に供します。

○副議長(三木治朗君) 過半数と認めます。よつて本案は可決せられました。

○副議長(三木治朗君) 〔贊成者起立〕 本案に賛成の諸君の起立を求めます。

日本国との平和條約の効力の発生及び日本国とアメリカ合衆国との間の安全保険條約第三條に基く行政協定の実施等に伴い田家公務員法等の一部を改正する法律

第一條 国家公務員法(昭和二十二年法律第二百二十号)の一部を次のよう

に改正する。

第二條 第三項第十六号及び第十

七号を次のよう改める。

第十六条 削除

(特別職の職員の給與に関する法

律の一部改正)

第二條 特別職の職員の給與に関する法律(昭和二十四年法律第二百五十二号)の一部を次のよう改める。

第二條第二十四号を次のよう改める。

二十四 削除

第十一條を次のよう改める。

第十一條 削除

(國家公務員共済組合法の一部改

正)

第三條 国家公務員共済組合法(昭和二十三年法律第六十九号)の一部を次のよう改める。

第一條第四号を削り、同條第三

号を次のよう改める。

三 日本国とアメリカ合衆国との間の安全保険條約に基き駐

留するアメリカ合衆国軍隊のため

の一部を改正する。

第一條 連合国軍の需要に応じ連合

国軍のために労務に服する者等に支拂うべき給料その他の給與の支拂事務の処理の特例に関する法律(昭和二十五年法律第五号)の一部を次のよう改める。

二 この法律は、公布の日から施行

し、第六條の規定及び第七條(公

共事業費に係る改正の部分に限

る)の規定は、昭和二十七年四月一日から、これらの規定以外の本

則の規定並びに附則第二項及び第

三項の規定は、條約の効力発生の

日から適用する。

三 駐留軍労務者の給與その他の動

務條件については、調達官長官が

第九條第二項の規定により定める

までの間は、同項の規定にかかわ

らず、條約の効力発生の日におい

服する者及び公共事業費又は米

国対日見返貸金を「日本国とア

メリカ合衆国との間の安全保険

條約に基き駐留するアメリカ合

衆国軍隊のために労務に服する

者及び公共事業に關する経費で

大蔵大臣が指定するもの」に改

める。

○副議長(三木治朗君) これにて討論の通告者の発言は終了いたしました。討論は終局したものと認めます。
これより本案の採決をいたします。
本案全部を問題に供します。本案に賛成の諸君の起立を求めます。

○副議長(三木財郎君)　過半数と認め
ます。よって本案は可決せられまし
た。

○副議長(三木治郎君) 日程第四、国際連合への加盟について承認を求めるの件(衆議院送付)を議題といたしました。

委員長有馬美一君。審査報告書は都合により附録に掲載

国際連合への加盟について承認を
求めるの件

済した
よつて国会法第八十三條により送付
する。

參議院議長 林 謙治
參議院議長佐藤尙武嚴

求める件
国際連合への加盟について、日本
国憲法第七十三條第三号但書の規定
に基き、國会の承認を求まる。

〔有馬英二君登壇、拍手〕

るの件につきまして、外務委員会の審議の経過と結果を御報告申上げます。国際連合は、第二次世界戦争中昭和二十年六月二十六日サンフランシスコ

昭和二十七年六月四日 参議院会議録第四十七号
国葬連合への加盟について承認を求めるの件

会議におきまして締結された國際連合憲章により設立された一般的の安全保障機構であります。一般的的安全保障機構としては、第一次世界戦争を終結した平和條約により設立された國際連盟が最初のものであります。國際連盟は戦争を防止することができず、第二次世界戦争となりましたので、別個の新しい構想による一層強力な国際安全保障機構の設立が希望され、その実現を見たのが國際連合であります。従つて、國際連合は國際連盟の経験を多く取り入れてはあります。しかし、一般的の安全保障機関としても、經濟社会的國際協力機関としても、進歩したものと認められます。その設立の経緯を見ますると、第一次世界戦争のたけなわ頃から、米、英、ソ三国間に於いて一般的の安全保障機構の設立について相談が進められていました。その後、イタリアの陥落後、昭和十八年十月三十日に、米、英、ソ、華の四カ国がモスクワで署名した全般的安全保障に関する四カ国宣言では、平和機構を樹立する積極的な意向を公式に表明しております。かくして準備が進み、昭和十九年八月二十一日から十月七日までワシントン市のダンバートン・オーリクスで会談が行われ、平和維持機構の使命、原則、重要な機関について定めた國際連合憲章を作成するようとに提案したダンバートン・オーリクス草案が発表されました。この草案を土台にして、昭和二十年四月二十五日に連合國代表がサンフランシスコに会合し、國際連合憲章を起草し、同憲章は六月二十六日に署名されました。この國際連合憲章は、各國の批准を得て昭和二十一年一月十日にロンドンで第五回の総会を開いて、國際連合は、米、英、仏、ソ、中國の五カ国を切り、五十一カ国を以て発足いたしました。

本委員会は、本件が五月八日に付託されて以来、八日、十六日、二十二日、二十七日、二十九日、三十日と、本月三日との通計八日に亘り、慎重審議をいたしましたのであります。質

その後九カ国の加盟を承認し、現在六十カ国で構成されております。現在までに加盟申請をした諸国の中でも、旧敵国であるイタリア、オーストリア、フィンランド、ブルガリア、ハンガリー及びルーマニアの加盟が実現しておらないばかりでなく、アイルランド、ポルトガル、 그리스、ヨルダネ、アルバニア、外蒙古、セイロン、ネバール及びリビアのようないくつかの加盟も実現しておりません。併し國際連合では、従来加盟申請国の加盟問題を解決するために種々努力が行われております。

政府の説明によりますと、我が国は對日平和條約の前文で國際連合への加盟を申請する意思を宣言し、連合国はこの我が国の意思を歓迎いたしておらず、政府といたしましては、この平和條約の効力が発生した直後の今日、速かに國際連合憲章第四條の規定に基づいて國際連合への加盟を申請いたしたいので、國際連合憲章及び同憲章と不可分の一体をなす國際司法裁判所規程について承認與えられたいというのであります。なお國際連合の経費は、総会によつて割当られることに従つて加盟国が負担することになつております。各加盟国に対する經費割当の基準は各加盟國の国民所得とし、例えば米国は三六・九%、イギリスが一〇・五%、フランスが五・七%となつております。我が國が加盟する場合には一・六乃至一・七六%で、本年度の年額としては七十六万ドル乃至八十四万ドルが推定されることになるとの趣旨の説明がなされました。

「こときは、同一国内の二つのセクション
ソが争うことと、侵略とはならないの
ではないか」との質問に対し、外務大臣は、「国連では侵略の定義を定める
ことを努めたが一致せず、安保理事会
では、そのときに応じて処理すること
となつた。侵略の定義を定めると、そ
の裏をかくやり方が出来ることも考
える要がある。朝鮮の現状は、中共は
義勇軍が参加しているのだと称してい
るが、その義勇軍が空軍すら所有して
いる事実はまさに平和の脅威である」
との趣旨の答弁がありました。

次いで討論に入り、大山委員は、「國
連憲章には侵略の定義がなく、事件が
起つた場合には、多数国の意思で一方が
侵略者と判定される處があること、
朝鮮事変のごときは朝鮮の国内問題に
対する国連の干渉であること、国連に
の加入は日本を再軍備に引込み、アジ
ア人相撲ことになる虞れがある」等の
理由を挙げて反対の意見を述べ、曾
祢委員は「国連は現状においては不完
全なものはあるが、日本としては徒
らに批判的であつてはならない。むし
ろ進んで平和維持機構として支持すべ
きものと考える。但し政府は、加入
前においても一方的に義務のみを甘受
する態度を捨てて、正当な権利は主張
すべきこと、及び、加入が相当長く承
認せられない場合、その間に国連の機
構に重大な変更のあるとき、又は加入
の條件が変る等の場合には政府は改め
て国会に諮るべきである」との保留を
附して賛成され、杉原委員は「賛成であ
る。但し加入の実現のためには十分
努力すべきで、ソ連の拒否権発動によ
つて加入が実現しない場合の措置をも
考慮しておくべきこと、国連との関係を
においては義務のみを負うことなきよ
う、殊に国連の活動が今後とも極東によ
おいて発動せられる公算が多く、我が

國の運命にも關係するから、加照前と
いえども日本の要望が容れられるよう
政府は努力せられたいこと、及び、國
連の現状は、軍事、政治上では各個孤
立の体形にあるが、經濟面では各個孤
立化の傾向がある。世界平和は經濟の
國際的協力によつて初めて可能と思つ
から、政府は「この現状を是正するよう
努力せられたい」と要望されました。
最後に平林委員は、國連加入に當つ
て、戰争犯罪者の処置及び抑留邦人の
帰還について政府の善處を要望して、
賛成の意見述べられました。

〔大山郁夫君着席、拍手〕
○大山郁夫君 議長並びに議場の皆様、私は第一クラップの同僚諸君の承認の下に、今日の案件である国際連合への加盟について承認を求めるものとを許され、これに立つておるものであります。勿論、私は委員会において私の論点をたくさん持ち出したのでありますて、それはできない。それで私は、丁度私があのとき持ち出しまして論点に対して二、三のかたから反駁を受けた。そして、その反駁に対しても私が反駁することを許されなかつたのであります。その私が反駁を受けたそういう点に対しても、私の意見をここで述べるのが、この十五分間を利用してする最良の方法と考えるので、それをさせて頂きたいと思うのであります。それで、私は勿論国際連合加盟承認を求める件に対して反対の意見を述べるのは、少くとも二つの立場からこれをすることができる。一つは、如何なる状態の下においても、如何なる事情の下においても、国際連合に加盟しないという立場がある。それからもう一つは、現在の国際情勢の下において日本が国際連合に加盟するといふことはを得ない、今はその時期でないといふ。こういう立場がある。私の立場は、日本が国際連合に加盟するといふことが非常に適当な時期が来るかも知れない。そのときには勿論話が別にならぬ。こういう立場から私の意見を述べた。そして、それに對して、私はさまための立場から私の意見を述べた。委員長の報告にもありました通りに、私

は第一には、あの侵略の定義からこの問題は論議しなければならないということを言つた。国際連合にはあの侵略に対して非常にはつきりした定義が設けられていない。而も或る國の或る行動を侵略と呼ばわつて、それに対して武力制裁まで加えるといふうな、こういう重大な結果を含んでおるということを考えるときに、やはり侵略の定義といふものはなければならないといふ、そういうことを言つた。それから又、そういうよりよろくな調子で或る國を侵略者と言い、又或る國の或る行動を、或るときは侵略と言い、又或るときは侵略でないと言ふういうふうな調子でやられるというと、国際の秩序に非常な混亂を生ずるといふような点も指摘しておいたのであります。それから又現在日本が国際連合に加入するというと、やはりそういう点からするべくべつたりに再軍備をやる、又戦争の放棄の條文を廃棄してしまつたり、憲法の改正にまで迫いやられる、こういう危険があるといふことも言つた。又、私は現在のこの国際連合の行動がだんだん反アジア的になりつつある。初めは反共というよくなことが非常に注目されたのでありまするが、その反共が延いて反アジア的になりつつある。だから我々は国際連合に加入する前に、この点を批判しなければならないといふことも申しました。それから最後に、あの中共が、中共と言つていいか、中華人民共和国の代表が、国際連合に参加することを許されておらない。そのときに日本が急いで国際連合に参加するということは、ますく中国を怒らせることになる。そうして中国と日本の了解を非常に困難にしてしまふ。あの台湾承認、日華條約の締結ということについてさて日本は中国を憤慨せしめた。この上、又、當て付けがまし

く國際連合に加入して、一層中國の民衆を憤慨せしめるということは、あの日中貿易とということは非常な大きな問題になつてゐる今日、そういうことをするには得たものでないといふような風をたくさん言つたのであります。が、到底今日そういうことは申述べることはできないのであります。ただ侵略といふ言葉と、それから又あの内政干渉といふ点において、私に對する反駁が、その一部分は岡崎外務大臣から、又一部分は曾會議員からなされたので、その点に対しても私の立場をはつきりしておきたい。こういうふうに考えております。

勃発したので、この定義をはつきりきめるということがお流れになつてしまつたけれども、併しながら、もう今日、この朝鮮騒乱の問題に関連しておるところの重大な国であるアメリカ、イギリス、それからフランスの代表はそれを認めているのだ。こういう定義を述べたのであります、そのマリクタントに對して、國際連合においては何ら反駁もなかつた、賛成もなかつたのでありますと、結局あの國際連合は策略に對する定義を持つてない、ということになると、なるわけであると思うのであります。ですが、これは非常に重大である。同時に、外務大臣は、一向それは重大でない、いいのだ、こういう論調であったのです。なぜならば國際情勢といふものは、刻々転変している。變動している。發展變化しているから、國際侵略の概念が固定化しておつたら、その中にズレができる。こういうお話をあつたと思うのでありますと併しながら、この侵略を構成している概念が發展變化しないものであるということを誰も言つてやしないのです。そういうことを、そんな馬鹿なことを言つておる者は誰もないのです。いやしくも侵略という言葉を使う以上は、その侵略の定義を持たなくちやならない。そうして、その基礎になるところの國際情勢といふものが絶えず變動し、發展变化するものなら、それに沿うてあの侵略といふことの定義も發展变化しなければならないものであると我々は考えておるのであります。(その通り)と呼ぶ者あり少くとも侵略という言葉を使う以上は、この要素がなかつたら侵略という概念は成り立たないといふ根本概念だけは示さなければならぬのですが、それが國際連合によ

つて示されなかつた。これは非常に重大な問題である。即ち国際連合は、法によらずしてすべてのものを裁断しているということを示したものであるといふことになると思うのであります。

現在破防法が論ぜられておるときは、よく言われておつた、あの国家の立法権、司法権、行政権というものを一つの手に握つてしまつていうことは、これは立憲政治でなくて専制政治だといふことを言つておつたが、国際連合のやり方はまさに専制政治である。否、専制政治以上の専制政治であると思うのであります。専制政治においてもやはり、例えば由らしむへし知らしむべからずといふことを言つておる。由らしむべしというのは、結局、法を示さないけれども、法というものを持つてゐる。法三章といふことを言つておるが、法三章でも法五章でも、とにかく法というものがある。ただそれを皆に示さないだけであるが、併し法に由らしむべしといふのが専制政治であるといふことを言つておるのだが、国際連合が侵略といふことを盛んに用いながらその定義を持たないと、いうことは、法というものがないといふことを自白しておるものだと思ふのであります。(拍手)それは確かに無政府主義的な考え方である。私は岡崎外相或いは曾祢議員が無政府主義者であるということを今まで聞いたことがなかつたので、そういうお説を聞いたときにはびっくりしてしまつたのであります。そして、殊にこの民主主義といふことは、法的秩序の上に乗つておるといふことを今まで聞いたことがないで、法的秩序といふものがどんなものであるかということを明確することになります。そういうことは、法的秩序といふことと、それから又民主主義といふことは、離るべからざるものであつて、破防法と

いうような悪法でも、悪法また法なりと言われておるのであつて、法といふものが付きます。どうのだが、法といふものがなくして民主主義が成り立つものであります。

あの世界大戦のときには、民主主義の潮流、デモクラシーの思潮が起つて、そのためには啓蒙運動が行われてから三十年になる。その三十年間の日がたつておるのに、なお今日において日本の指導者を以て自任しておられる人たるものの中にこういふ考があるといふことを知ったときに、私は日暮れて遙かにしどう考を抱かざるを得なかつたのであります。(拍手)だが、世界平和のために、又民主主義のために、こういう考があるということは許すべからざることである。その点から私は、あの国連にその侵略に対する定義がないのがいいのだ。そのために却つて我々は国連を信頼することができるといふ議論には、私はくみすることができないであります。

それからもう一つ、内政干渉ということに関して、又、私の立場を非難された。誰であつたか、私の立場を非難されたのであります。これはあの朝鮮の戦乱、あれは確かに民族の統一といふことをめぐつて南鮮と北鮮の間に行われておつた闘争から始まつたものであつたものであつたのでありますし、明らかにあれは国内における二つのセクションの間における争いであつた。それに武力干渉を用いるということは、確かに内政干渉主義である。ところが、あの国連の憲草を見るというと、第二條において内政干渉主義を排斥しておるのであります。この国連憲草における如何なる規定といふども、この国連に内政干渉の権利を與えるものではないといふことをはつきり言つておるのである。

併しながらその條文の最後に、但し、この規定は第七章に示しておるところの強制措置をやるということを妨げるものでない、という但書がある。その但書を捉えて、得たりかしこと、国連は内政干渉主義を排除するという原則を立てておるのだが、その原則を、但書によってすつかり取り崩しておると、こういう意味の御発言があつたように私は想うのであります。これはとんでもない勘違いではないか。初めのほうに内政非干渉主義をはつきりと言つておるのは、あの但書に示されておる原則というものに対する或る制限を賣ったのであります。或る國を侵略者だと認めて、それに対して武力制裁をするときには、よほど考えなければならぬ、こういうような意味をはつきりされたので、あのときに、會社議員であつたならば、それは、国連は直ちにそれに対して、武力干渉でも何でもできることいふようなお話をあつたようだと思うが、併しこれは非常に乱暴な議論ではないか。成るほど或る場合には、そういうのは國際的秩序を攪乱するから、それで、それに対して武力行動をとることも又止むを得ないといふような、こういう議論が成り立つ得る場合もあるだろうけれども、併しながら、どんな行動でもみんな片端から、これは國際的秩序を棄するものだといつてしまつて、それに対して武力干渉を行うといふことは、これは丁度あの侵略の定義をきめないで侵略者を制裁すると同じように、無法な、法がない状態であると私は思うのであります。(その通りと呼ぶ者もあり)それから、殊にあの朝鮮が、南鮮、北鮮が民族統

一問題を通して争つておるということ
が、それがどうして国際的秩序を保つ
たということができるのであるか。そ
れより、それに武力制裁を加えるとい
うことこそが、本当に国際的秩序を保
つたものであると我々は考えておるの
であります。(拍手)事実そんだ。それ
で、その結果もそうつなつた。事実あの
韓國を援助すると言つて、そして武力
制裁を加えるようになつた。一週間か
二週間で片付くと言つておつたんだ
が、二年後の今日に至つても片付いて
いやしない。そして朝鮮の全土が破壊
された。ただ北鮮が破壊されただけじ
やない。南鮮は援助されたはずだが、
併しながら南鮮の上にも爆弾が飛び、
大砲が鳴り、又兵隊がそれを蹂躪して
しまう。そうして百万以上、正確な数
は知らぬけれども、百万以上、或い
は幾百万の朝鮮人全体が、或いは殺さ
れ、或いは傷つき、或いは家を失い、或
いは西に東に浮草のようにさまよつて
おる。そして、やがて今日、朝鮮の山
河といふものは荒れ果ててしまつて、
見るに堪えないような状態になつて來
て、朝鮮人は有史以來のこの国民的悲
劇を嘗めておるのであるが、こういう
ような結果を持ち來たしたその国連軍
の武力干涉といふものが、国際的秩序
を棄していいものとすれば、一休何
が国際的秩序を棄すことができるかと
いう問題が生ずるのであります。そう
いふうちに我々は考えておるのであり
ます。(議長、時間と呼ぶ者あり)
それからもう一つは、あの国連憲章
の二十七條にある手続法がすつかり躊
躇されてしまつておる。国際連合にお
いては、重要な問題に關しては、国際
連合の安全部理事会を構成しておる十一
カ国のうちの七カ国が賛成投票がなけ
ればならないので、その中で外に重要
な、重大問題に關しては、常任理事国

を構成しておる五ヵ国の賛成投票がなければならぬという規定があるのであります。しかし、あの国連の武力干渉をするといふことをきめた安保理事会においては、そういうような七ヵ国のその賛成投票がなかつた。第一に、中華人民共和国の代表者は正式の代表でないと言つて承認せられておらない。そぞういうふなわけで、この安保理事会が合法的に成り立たないという理由によつて、ソ連の代表はそれに行かなかつた。ただ、あの七ヵ国の投票というのが、これは英米仏或いはエクアドルとか、そのほかの國、殊にあの非合法に安保理事会に出席した中国国民党の議員、チャンティンフーとかショーティー（蔣廷黻）というのが知りませんが、そういう人、即ち非合法にそこに参列している人の投票を入れて、やつと七ヵ国できたのである。あの手続法というのは非常に重要なものであると思つたのだが、これが白晝公然と跋扈されておる。その方法が果して公正であるか。又これが国際的秩序といふものを棄さないものであるかということに対しても私はお答えを得たいのであります。（拍手）

ぞれ自分たちの立場から物を言わしめて、それから判断すべきは必ずあります。この委員会とを対決せしめて、両方それにおいては北鮮の委員会を呼ぶと都合がないと思つたら、先づ北鮮の委員会と南鮮の委員会との間で、最も大切な北鮮委員会の言うことを聞くべきだなうござる。南北鮮のほうはその準備をしておつたのであります。併しながら国連にかうとしないで、北鮮委員会をしてあるの国連に寄せ付けなかつたのであります。こういう手続によつて本当に公平な判断がなされるか。我々東洋人は、昔から片言訴えを聞かずといふようなります。こういうことを信頼しておるんだが、併しながらがらこれは東洋人だけに適用すべき一つの原則ではないのです。いまして、公平の原則としては世界的に効力のある原則であるといふことを我々は信じておるのであります。が、国連は……。

宣言並びにボッダム宣言のあの十一項目の基礎になつた大西洋憲章の第四項を引用して詳細に論じておいたと思うのですが、あります。これが現在のこの状態の下において非常に重大な意味を持つておるのであるが、現在国際連合に加入するということは、これらの原則を日本に加入するというのは、その機会ではない。将来国際連合がもつと常識的理由によつて、私は現在この国際連合に加入するといふことは、二つから否定するといふことになる。そういう結果を持ち来たすものであるという理由によつて、これらは立派に國連安全保障理事会に合法的に参加する権利を持つておる中共の参加を認め、又今日盛んに現われておる反アジア的行動を慎むし、それから日本本邦の反共の防壁にするとかいろいろな、世界人権宣言を無視したような、ういう原則もすっかり引つ込まれてしまつて、本当に国連憲章に記してあるような機能を盡すことができるようになつたときには、日本は喜んで国連に参加しなければならんと思うが、そのときまで国連に参加することは不適当である。私はさういう議論を持つておるのであります。ともかくそういう立場から私はこの議論を進めたというふうにこれをここに報告いたしまして、私のいの発言を終らうとするものでございます。(拍手)

ます。従いまして、国連へ加盟した国は、国連の要請がある場合にはこれに協力しなければならない、ということになつております。ところが日本は第九條において戦争を放棄し、軍備を持たないことになつております。従つて、可能な協力はその規定上当然としましても、軍事的協力は憲法を嚴守する立場からしまして絶対に反対しなければならないと思います。朝鮮動乱を例にとつてみますと、国連の要請で、従つて軍事的協力をしておる国は、決議に賛成した五十数カ国の中うち僅かに十七カ国であります。従いまして、日本が国連に加盟した場合を考えまして、日本の憲法を重んじて軍事的協力をしないで済むことは岡崎外務大臣も明らかに述べていることであります。

○議長(佐藤尚武君) 曾林益君。
○曾林益君登場、拍手)
曾林益君 私は日本社会党第一控室を代表いたしまして、国際連合への加盟について承認を求める件に対しまして賛成の意向を表明するものでござります。

国際連合は、すでに御承知のように、国際の平和及び安全を維持すること、更と経済的社會的問題の解決などの目的を以て作られましたところの機関でございまして、「看板倒れ」と呼ぶ者あり)これに對しまする日本の参加は、すでにサンフランシスコ條約においてもはつきりと意向を表明しているのであります。現在、国際連合の機構並びに機能につきましては必ずしも十全でない。この点は確かにあると思うのであります。(「憲章違反だよ」「うるさいぞ」と呼ぶ者あり)併しながら、だからと言いまして、国際連合の機能に對して重大な批判的立場をとり、従つてこれに對して加入に反対、それが條件付反対であるか總体的反対であるかは別といたしましても、かような言動があるのであります。私はこの点は、多くの議論はすでに誤まつているものだということを委員会においても詳細に論議したのであります。が、その極く一端を申上げてみたいと思うのであります。

先ほどの大山議員の御討論にもありましたが、国際連合が侵略の定義がない、従つてさむらなものに對して加盟することは危険である。これは法がないから無政府であり無秩序である。かような点も論議されているのであります。が、これは実は非常におかしなことでありまして、国際連合の目的にはつきり現われております。ようやく、国際連合はただ單に侵略行為に對してのみ措置するものではないのであります。第

○漢賦(其一)賦賦賦賦

○該長信函同武和曾叔益君
〔曾叔益君登壇、拍手〕

〔曾叔益君登壇、拍手〕

一條にもありますように「平和に対する脅威の防止及び除去と侵略行為」、「かようなものを一体に考へてゐるのであります。又第三十九條のいわゆる第七章の制裁等に関する規定におきましては、「平和に対する脅威、平和の破壊又は侵略行為」、かように侵略行為といふものだけを一つ單独に切り離して取上げて行くというやり方はしておらぬのであります。これは誠に侵略行為がそのものの定義といふことが如何にむずかしいか、これを下手に定義いたしますると、却つてその裏をかくような行為が行われるという悲しむべき国際的事実から起つた当然のこととござります。従つて侵略行為に関するはつきりした具体的な國際法ができるおらない。これは必ずしも國際連合の罪でない。世界情勢の然らしむるも何でもない。世界情勢の然らしむるところであつて、而も國際共産陣営の政略そのものが内乱にかづけた恰好による國際侵略を行なつてゐる。かよ

うな事実からいたしましても、侵略とて、私たちさうな形式論から國際連合不信用論には断固として賛成できないのであります。

更に又、いま一つの問題は、内乱と侵略との關係でございます。すでに申上げましたように、最近の言葉では、日本の正式にきめました條約においてありますから、國際連合の憲章第二

條におきましては、本質上、國內管轄権内の事項に対しても、國際連合は干涉であるということをきめておる。

本質上、國內事項、ここに一つの問題

がある。多くの問題は国内的には国内事項に見え、而も實際上は國際的の關係を持つてゐることがあるのであります。従つて、本質上國內事項といふものは、必ずしも同時に國際事項の性質を除外するものではないのであります。従いまして、かような場合におきましても、第二條の第七項の但書において、第七章の強制措置の適用を排除しない。いわゆる國內措置と認められることでも、國際的性格がある場合、平和の擾乱のとき場合、朝鮮のごとき場合、「子供だまし」と呼ぶ者ありかかる場合に、國際平和の破壊として國連が容認すれば、その機關の意思の決定に従いまして強制措置をとることができる。これこそ我々が國際連合にむしろ信頼をするゆえんであるといふことを申上げたいのです。

私はかように申上げまして、更に「その通り」と呼ぶ者あり、拍手

又、只今金子君の留保條件を伺いましたが、これも一方においては國連に参

加すると言ひながら、現在國連の統一強化を希望する。國連は現在平和的機能を失つておる——平和的機能を失つておる

いる國連に対してもどうして参加するのか現実にあるのであります。従いまして、私たちはさうな形式論から國際連合不信用論には断固として賛成で

きないのであります。

直して行くべきではないか。かような

事項に關して岡崎外務大臣の発言は、日本が中共制裁の十字軍の先頭に立つて

一希嚴重なことをやる、かようなことを言つておられるのは、私は非常な誤

りであります。私は國連加盟への努力に留保しておきたいのであります。

従いまして、例えて申上げるなれば、現在國際連合軍の軍隊が日本にござります。この國際連合軍との協定、これをどうするかというような問

題につきましても、政府は如何にこれを進めておらない。果して政府は今議会

中にこの問題を處理いたしまして國連に協定の承認を求めるだけの誠意があ

るかどうかは甚だ疑問である。更に進めておらない。

私は國連加盟に対する制裁を對して協力することに反対ではないのであります。

又、國連第二控室は、決して我々が國連の北

鮮或いは中共に対する制裁を對して協力することに反対ではないのであります。

又、國連の機能及び機構、或いは運営が不十分であればこそ、日本がア

ジアの一國としてこれに參加して、その方向を正しく向けて行くことが我々の目的でなければならん。ただ國

連の機能が平和的機能を失つておる、だから失うことと一緒に向けてやると

いふことを條件として加入するといふことは、およそ私は矛盾に満ちた御議論だとしか思えないのです。

さて、私はかように申上げましたと

ころで、決して政府のような態度を支持するものではないのであります。(も

う、たくさんだよ、それでいいよ)十

ある。國連加盟への努力に留保しておきたいのであります。

最後に、政府の國連加盟への努力について伺いましたが、いろ／＼抽象的

なことで、我々として必ずしも納得できないのであります。國連の加盟につきましては、すでに委員長の御報告に

の國連参加への同意といふものは、当然にその場合には變つて来なければな

いことを、私は、はつきり申上げたい

のであります。

最後に、政府の國連加盟への努力について伺いましたが、いろ／＼抽象的

なことで、我々として必ずしも納得できないのであります。國連の加盟につきましては、すでに委員長の御報告に

の國連参加への同意といふものは、当然にその場合には變つて来なければな

からするならば、日本の参加の場合にさようなアメリカの條件に賛成する理由は当然ない。国連の多くの参加国、なかんずくアジア、アラブ諸国或いは中、南米の諸国等は、同時に解決すべしという強い意見を持つておるのあります。我々はそのよろな点についても我がほうの自主的な外交が望ましい。更に又国連憲章の解釈問題といたしまして、第四條にあります加盟の條件は、御承知のように安全保障理事会の勧告に基いて総会が決定することになつております。勧告に基いて、若し不幸にいたしましてソ連がこの安保理事会において拒否権を行使したと仮定いたします。さような場合には、その勧告は、日本の参加に対して否定的であろうかも知れませんが、それにもかかわらず、その否定的な勧告に基いて総会が決定して日本の参加を許す、こういう新らしい途を開くこと強く強力であると呼ぶ者あり。

○議長(佐藤尚武君) これにて討論の

通告者の発言は全部終了いたしました。討論は終局したものと認めます。

これより本件の採決をいたします。

本件を承認を與えることに賛成の諸君の

通り承認を與えることに賛成の諸君の

起立を求めます。

(賛成者起立)

○議長(佐藤尚武君) 過半数と認めま

す。よつて本件は承認を與えることに

決しました。

「異議なし」と呼ぶ者あり。

○議長(佐藤尚武君) 日程第五より第一

二十九までの請願及び日程第二十一より

第二十七までの陳情を一括して議題と

することに御異議ございませんか。

○議長(佐藤尚武君) 過半数と認めま

す。よつて本件は承認を與えることに

決しました。

（終了）

○議長(佐藤尚武君) 過半数と認めま

す。よつて本

昭和二十七年六月四日

參議院會議錄第四十七号

い国家公務員法等の一部を改正する等の法律案、
一、日程第四 国際連合への加盟について承認を求めるの件

一、日程第五乃至第二十の諸願
一、日程第二十一乃至第二十七の陳情

出席者は左の通り

木村	大谷	仁田	德川	大島	小林	川村	宮城タヨ	守江君
豊潤君	竹一君	賴貞君	英三君	辰雄君	松助君	松越	辰雄君	定吉君
黒田	中川	草葉	英雄君	儀郎君	三浦	西川	重宗	英三君
前田	寺尾	左藤	以良君	雄三君	入交	甚五郎君	太藏君	仁田
小野	溝口	西山	農君	荒太郎君	西川	五郎君	高橋進	德川
邦彦君	三郎君	龜七君	義夫君	秋山俊	杉原	太藏君	太藏君	仁田
昇君	豊國君	豐國君	邦彦君	一郎君	長島	石村	幸作君	守江君
直人君	行教君	前田	前田	七郎君	駒井	高橋進	太郎君	豊潤君
長谷山	英三君	英三君	英三君	伊能君	栗栖	油井賢	鈴木	賴貞君
行教君	辰雄君	甚五郎君	甚五郎君	伊能君	大屋	太郎君	忠恭君	英三君
平治	太郎君	太郎君	太郎君	武雄君	黑川	成瀬	起夫君	勝藏君
有馬	英二君	英二君	英二君	信幸君	石坂	清澤	晋三君	若木
溝淵	春次君	春次君	春次君	輔治君	木内	四郎君	孝平君	石原幹市郎君
春次君	龍君	横尾	貞治君	俊英君	西田	三六君	隆男君	勝藏君
平治	英三君	境野	壽治君	孝平君	泉山	木内	英三君	深川タマエ君
有馬	吉雄君	清雄君	壽治君	英三君	木内	四郎君	英三君	内村
春次君	キヤウ君	キヤウ君	英三君	英三君	横尾	三輪	貞治君	羽生
春次君	良夫君	良夫君	英三君	英三君	中田	重盛	英三君	定義君
春次君	英三君	英三君	英三君	英三君	栗山	三輪	英三君	みつ君
春次君	英三君	英三君	英三君	英三君	英三君	三好	英三君	荒木正三郎君
春次君	英三君	英三君	英三君	英三君	英三君	始君	英三君	松浦

松原	一彦君	高田なほ子君
森崎	隆君	吉田 法晴君
和田	博雄君	河崎 桓君
菊川	孝夫君	山崎 仁蔵君
一松	定吉君	岩男 ナツ君
岡村文	四郎君	塙木 錦三君
金子	洋文君	木下 源吾君
須藤	五郎君	野瀬 路君
兼岩	傳一君	岩間 正勇君
水橋	藤作君	千葉 隆君
大野	幸一君	東 節男君
千田	正君	山田 羽仁
田中	一君	鈴木 清一君
大山	郁夫君	上條 愛一君
西園寺	公一君	矢嶋 三義君
村尾	重雄君	永井純一郎君
吉川	末次郎君	カニエ邦彦君
佐々木	良作君	小林 亦治君
松永	義雄君	片岡 義信君
赤松	常子君	伊藤 修君
曾祢	益君	下條 恭兵君
松浦	清一君	文重君
國務大臣	調達厅労務部長	中村 文彦君
外務大臣	外務政務次官	岡崎 勝男君
通商産業大臣	大蔵政務次官	石原幹市郎君
農林政務次官	通商産業省	西村 直巳君
通商局次長	松尾泰一郎君	野原 正勝君