

衆議院 厚生委員会

議録 第六号

昭和二十七年十二月十六日(火曜日)

午前十時四十二分開議

出席委員

委員長 平野 三郎君

理事 大石 武一君

堤 ツルヨ君

新井 魁爾君

勝俣 稔君

中馬 長猪君

日高 忠勇君

吉江 勝保君

岡部 周治君

只野直三郎君

高橋 順一君

柳田 秀一君

加藤鏡五郎君

池田 清君

長谷川 保君

岡部 謙治君

平澤 長吉君

高橋 順一君

平川 守君

厚生政務次官 越智 茂君

(厚生事務官) 原田 浩運君

(厚生事務官) 高田 浩運君

(厚生事務官) 曾田 長宗君

(農林事務官) 保君紹介

大蔵事務官(管財局) 木村 三男君

国有財産第一課長 木村 三男君

厚生技官(医務局) 尾村 健久君

厚生事務官(保険局) 中村 隆則君

農林事務官(農地局) 和田 正明君

局船員保険課長 小峰 友雄君

専門員 川井 章知君

専門員 引地亮太郎君

十二月十六日

委員池田清君辞任につき、その補欠選任された。

十二月十六日

船員保険法の一部を改正する法律案

(内閣提出第一九号)

十二月十五日

霧島国立公園地区内海老野高原開発に關する予算計上の請願(小山長規君紹介)(第九二一号)

医療給付費の二割以上国庫負担に關する請願(持永義夫君紹介)(第九八七号)

未復員者給与法の適用患者に生活扶助料支給に關する請願(岡田勢一君紹介)(第九八八号)

慰安謝金増額に關する請願(長谷川保君紹介)(第九八九号)

汚物掃除法の一部改正等に關する請願(町村金五君紹介)(第九九〇号)

國立養育所における給食費増額の請

金、弔慰金の増額等に關する陳情書(東京都議會議長斎藤清亮外九名)

(第七五〇号)

戦犯刑死者遺族に対する戦傷病者戰没者遺族等援護法の適用に関する陳情書(群馬県議會議長金子金八)

(第七五一号)

戦犯刑死者遺族に対する戦傷病者戰没者遺族等援護法の適用に関する陳情書(群馬県議會議長金子金八)

(第七五二号)

満洲開拓者遺族並びに留守家族援護促進に關する陳情書(群馬県議會議長金子金八)

(第七五三号)

同和問題対策に關する陳情書外一件

(広島県芦品郡府中町永井部落解放

広島県連合会副委員長小森武雄外一

確立に關する請願(小川半次君紹介)

(第九九三号)の審査を本委員会に付託された。

同日

本日の会議に付した事件

社会保障制度の確立に關する請陳書

(社会保障確立岩手県大会執行委員長佐藤公一)(第七四五号)

国民健康保険補助増額の陳情書(秋田市秋田県国民健康保険団体連合会理事長斎藤幸男)(第七四六号)

国民健康保険事業振興対策に關する陳情書(長野県国民健康保険団体連合会理事長斎藤幸男)(第七四七号)

清掃事業施設整理に要する財源措置に關する陳情書(堺市長大塚正)(第七四八号)

戦争犠牲者に対する援護強化に關する陳情書(群馬県議會議長金子金八)

(第七四九号)

戦傷病者及び戦没者遺族に対する年金、弔慰金の増額等に關する陳情書(東京都議會議長斎藤清亮外九名)

(第七五〇号)

戦犯刑死者遺族に対する戦傷病者戰没者遺族等援護法の適用に関する陳情書(群馬県議會議長金子金八)

(第七五一号)

戦犯刑死者遺族に対する戦傷病者戰没者遺族等援護法の適用に関する陳情書(群馬県議會議長金子金八)

(第七五二号)

満洲開拓者遺族並びに留守家族援護促進に關する陳情書(群馬県議會議長金子金八)

(第七五三号)

同和問題対策に關する陳情書外一件

(広島県芦品郡府中町永井部落解放

広島県連合会副委員長小森武雄外一

確立に關する請願(小川半次君紹介)

(第九九三号)の審査を本委員会に付託された。

小委員の補欠選任

保健婦助産婦看護婦法の一部を改正する法律案(内閣提出第六号)(參議院送付)

あん摩師、はり師、きゅう師及び柔道整復師法及び診療エックス線技師法の一部を改正する法律案(内閣提出第二九号)(參議院送付)

道整復師法及び診療エックス線技師法の一部を改正する法律案(内閣提出第七号)(參議院送付)

船員保険法の一部を改正する法律案(内閣提出第二九号)

國立養育所保有地の問題に關する件

道整復師法及び診療エックス線技師法の一部を改正する法律案(内閣提出第七号)(參議院送付)

船員保険法の一部を改正する法律案(内閣提出第七号)(參議院送付)

あん摩師、はり師、きゅう師及び柔道整復師法の一部を改正する法律案(内閣提出第七号)(參議院送付)

道整復師法及び診療エックス線技師法の一部を改正する法律案(内閣提出第七号)(參議院送付)

題とし質疑に入ります。

○長谷川(保)委員 今上程せられましたあん摩師、はり師、きゅう師及び柔道整復師法の一部を改正する法律案でござりますが、この法律の改正につきましては、全国の真学校長会議その他から、盲人保護の立場から十分な考慮を払つてもらいたいといふ趣旨が来ておりますが、この改正法律案によりますと、大体二年でこの認可を与えるようになりますが、これは私も盲人が保護の立場から十分な考慮を払わなければならぬと思ふ。御承知のように、世界におきまして盲人の独立をしております割合におきましては、わが国が世界で最も多いのであります。大体その七割が独立している。米国は三割といふことであります。が、その盲人の独立しております職業のはほとんどすべては御承知のようにこれであります。従いましてもしこういうことによつて盲人の生活が脅かされる、独立が脅かされるというようなことはないであります。あんまにいたしましても、はり、きゅうにいたしましても、昔から国民の間に広く用いられております。保健衛生の上から行けば非常に重要な仕事でございます。あんまにいたしましても、はり、きゅうにいたしましても、昔から国民を考えなければならぬことは言うまでもないところでございますが、ただいまお話をありましたごとく、こういふた仕事につきましては盲の方々が多

題とし質疑に入ります。

○長谷川(保)委員 今上程せられましたあん摩師、はり師、きゅう師及び柔道整復師法の一部を改正する法律案(内閣提出第六号)(參議院送付)

整復師法の一部を改正する法律案(内閣提出第二九号)(參議院送付)

あん摩師、はり師、きゅう師及び柔道整復師法の一部を改正する法律案(内閣提出第七号)(參議院送付)

道整復師法及び診療エックス線技師法の一部を改正する法律案(内閣提出第七号)(參議院送付)

争いが繰り広げられておるのであります。たとえは、真剣に考えておられないような節がどうかがわるのでございます。ただいまの長谷川委員の御質問に対し、ましても、いかがわしい養成所の、目明きの方々を養成しておるような問題に対しましては、私どもは、あんまり、はり、きゆう、こうしたことを業とすむ人たちが、目明きの人と貢の人が年年どういう比率において増加率を示しておるか、いかなる方向にあるかといふ縦ざえも、厚生省の医務局のお手元にないということは、まことに寒心でございません。なぜならば、医者にはかかるないけれども、はり、あんまり、きゅうにかかる、療術師の治療によつて健康を支えておる人たちの体は非常に多くまた法でも認められておるのでござりますから、大切な生命を預けるこうした治療師の監督についてはもう少し厚生省が怠慢を払拭してもらわなければ、われ／＼は安心しておれないのでござります。なお私たちのところへ参ります陳情は、いろ／＼な角度からの陳情がいろ／＼な種類にわかれていますから、私はあらゆる場合に一部の陳情団に加わつて振りまわすといふようなことはしたくないと思いますけれども、しかしその言い分は、一応こうした不具な立場における人たちに対しましては、やはり真剣に考える必要があるのです。この法律案が衆議院に提出されると、いろいろなことを知ら申しますのは、ただいまあなたが御報告になりました通り、目明きの人たちが連れられた人々が、衆議院にかけつけて参りました。とにかく人たちの立場というものを一向に

が盲人よりもはるかにこの業をたくさん営んでおる、という現状でございます。そうすれば盲の人たちとしては、ほかの職業の持てない身体障害者を保護してくれる立場にある国家は、國家の行政面においてわれくを守つてくれるべきであるのが当然じゃないかと、いうところの陳情をするのは私は当然だと思う。そうした陳情がありますのに、私たちはこれを無視することはできません。しかもいかにこれを急がれましても、私たちは実情の上に立つて、やはり一人でも多くの利益を守るために、法律案を成立させたいと思ひます。

あんまにしましても、特にやはり、きみ上におきましては、まことに保健衛生上非常に重要な事柄でございます。埠合によりましては、はり等によつて仕事の危険といふようなこともおもんぱかられるような關係でございますし、これらの保健衛生上の見地からする監督取締りを厳重にしなければならないことは申すまでもないのござります。いますし、私たちもそういうふうに考へておりますけれども、ただいまいろいろお話をございましたように、こういつたことに携わつておる人れちの立場を考えますと、保健衛生一点張りではいけないと、このまま十分考えて行かなければならぬ点だと用意のあります。しかし少くとも生命に危険を來すというようなことのないようにしなければならないということについては、まさしくさよう考へておる次第でござります。

合と、そういう仕事の相違に基きます。おのづからなる相違があるということよりも御了承いただけることだと思うのです。別にどちらがどうというふうなことはことはこれではないのですな、いかと思います。

それから資料の点おしかりを受けます。したが、これは別にわれ／＼の方が御観しておるということではございませんので、こういつた統計は厚生省企画監修としての統計としてとつておるわけですが、ございまして、いわゆる臨時の調査本でなしに、一般的統計としてとつておられます関係上、全般的統計の集計、調整その他のこれは非常に厖大な事務をいいし作業になる関係上、全般的に遅延でおる事情がありまして、かようになつておるのでありますけれども、もう特別に御必要があるということであれば、これは非常にたくさんの資料の中から抜いてつくる、こういうことをおそらく可能だと思ひます。

ては依然として誠意ある態度を示しておらない。

〔委員長退席、大石委員長代理着席〕
特に現地の病院の幹部諸君は、も
しこれを躊躇し立てれば耕作を停止せし
め、すみやかに農地を取上げるという
ようなことで、一方的に農民は泣寝入
りをしておる状況であります。

これに対しましてますお伺いいたしたいことは、私の聞いておる範囲では、いわゆる小作料として物納をしておるやに聞いておりますが、さような事実がもはあるといったしませんならば、かようなことは農地法の違反になるからならないかということをまずお伺いいたします。

○高田(清)政府委員 ただいまお話を國立療養所霧島病院の土地の問題についてましては、中馬先生初め前から非常な関心をお持ちいただき、またこれが円満に解決をするよう種々あつせんの労をとられたことを、私たちといたしましてはよく承知いたしておる次第であります。この土地につきましては、私たちの方としましては、病院の将来の計画等も考えまして、全部を手離してしまってということは、病院の今後の拡張その他の立場からして適當でないのではないかと思うのでありますので、その中の一部につきましては話合いでをするというような考え方もいたしておりますような次第でございます。お話をのように現在これら耕地につきまして耕しておるわけでございますが、終戦後のあの異常な食糧難の折から、これらの耕地をただ遊ばせておくといふことは国家的見地に立つて穩当でない

し、惜しきわみでござりますのを、
そういう見地から少しでも食糧がとれる
ように耕やさせておりまして、御承
知のようにその当時一般の国民が食糧
難に非常に苦しんでおつた時代であ
りますし、もとより療養所や病院に入
ております患者の食糧にも非常に難
をいたしておつた時代でござります
います。それは決して法をくくる、ナ
るいわあこぎに出了ものではなく
て、病院関係者が少しでも患者に食糧
の不自由をかけないで、一日も早くく
養充足をして、完全な体になつて世
中に出られるようにといふ、医療上
念願がらしたことであるといふう
考えられますので、この点ひとつ御了
承をいただきたいと思います。

○中馬委員 現在はやはり三町歩の田
をつくつておりますけれども、これほど
小作料といいますか、何か契約をして
して金納で納めておるのですか、ど
ですか。

○高田(浩)政府委員 私たちの承知す
ております限りにおきましては、さ
うなことはございません。

○中馬委員 もし現在も病院の幹部が
物納を強制いたしておる事実があると
いたしましたならば、いかように処理
されますか。

○高田(浩)政府委員 もしそのよう
な話がございました。私が承知い
ます。

たしておるところでは、終戦以来七箇年間の間病院はなげさような計画を今まで立てなかつたのか。おそらく当時においては病院の拡張というようなことは、夢想ただにできなかつたのではないかと思うのであります。聞くところによれば、あの三町歩の農地をグラウンドにして、職員の庭球コートあるいはパレー・コート等に使用すべく計画をいたしたけれども、耕作農民の全面的な反対によつて計画を撤回いたしたというが真相であると私は思うのであります。しかも今日においては全面的反対によつて計画を撤回いたしたかわらず、病院の拡張のためにどう言辞を奔されておりますけれども、おそらくこれは職員の住宅を建設せられるというがその目的であると私は重つております。しかしいかに厚生省の敷地内であるといましても、貴重な農地をつぶしてまで宿舎を建てる必要は毛頭ないと私は思ふ。しかも現在この療養所の敷地内においては、それこそそこに一軒ごとに一軒と大きづばんな建て方をすれば、何町歩のたんぽが、あつても足らないと思うけれども、十分に計画的に節約して使うならば、現在厚生省が考えておる住宅敷地の問題のごときは、農地を全部解放いたしても、あえて病院の拡張計画には支障はないと思うのであります。現在私が内部を見見たところでは、二軒か三軒住宅が建つておりますけれども、これはほんとぞせいだくな建て方をいたしております。宿舎そのものはきちんと見て貧弱なものでござりますけれども、その宿舎と宿舎との間の間隔といふものは、おそらく二三十メートルも離れておるのではないかろうか。よろしく

画といふものはすみやかに変く住宅更をいたして、そうしてアパートであります。何でもよろしい——あるいはアパートでは少し極端かもしれないけれども、相度に切り詰めて設定をいたしてもらいたい。そういう計画があるかないか、お示しを願いたい。

○高田(若)政府委員 終戦以来結核の問題は、御承知のように非常に重大な問題である。これの最も大きな問題としては、ヘッドの増床——いうことか、一番大きな問題として、厚生省としても今日まで努力して參つた次第でございます。国立療養所につきましては、この間において、あるいは新しい療養院の建設でありますとか、あるいは増床でありますとか、そういう点に十分注意を用いて參つたのでござりますけれども、なお今後ともヘッドの増床については努力し、さらに実現を期さなければならぬ。すなわち現状においても相当不足しておるということについても御了承いただることだと思つております。そういう意味におきまして、新しく療養所をつくるよりも、考え方としては、やはり旧来の療養所ができるだけ増床をして行くということの方が、経済的に言いましても、あるいはまた自己の運営面から言いましても、妥当な措置である。新しいものの方があちこちつくりまくよりも、その方が考え方としてはいいのだということにならぬことも、御了承いただけるものだと思うのでござります。そういう意味におきまして、逐次計画を進めておるのでござりますけれども、財政の関係もありきり急に実現をするということにならぬことを、今までの財政その他の参らぬことも、今までの

のいろいろな事情からやむを得ない面もあると考えられるのでございまして、そういう意味から今日までそう大きな増床が当該病院についてできなかつたことは遺憾でありますけれども、私たちとしては、将来の問題としてぜひこれは考えて行かなければならぬ、かように考えておる次第でございます。

ではございませんか。具体的な計画なくして食糧増産の貴重なる農地を、一反二反ならいざ知らず、三町歩のごとく広い面積を保有する必要が、私にはどうしても理解できないのであります。厚生省いたしましては、結構あるいはその他の患者のために、おそらく今の病院の敷地の二倍、三倍の敷地が理想的にいるということは、もちろん私も承認をいたしております。しかし現在直接何らの具体的な計画のないのを、七年間ほつちからしておつたという理由が、私はどうしても納得が行かないのです。

五十軒の農家がこれだけで飯を食つております。しかもこれらの諸君は、すでに現在病院の建物が設定されているその農地を戦争中取上げられ、残り三町歩の現在問題の土地を取上げられたら、一体どうして飯を食つて行くことができるか。しかも病院側といたしますが、山をくずして、先ほども申し上げたのは、たんぼを埋め立てて、その上に建物の設定をしておる。従つて残りのその小高い山といえども、半分以上戦争中の山をくずして、先ほども申し上げたのは、たんぼを埋め立てて、その上に建物の設定をしておる。従つて残りのその小高い山といえども、半分以上戦争中の勤労奉仕によってくずれておりますから、あなたがおつしやるようになんかに開放され、あなたのため、農民のために必要であるならば、現在の農地はすみやかに開放して、そうして現在病院が使つておるところの敷地の中において、十二分に私は間に合せることがありますと想うのであります。しかも現在約四、五十軒のこの農民諸君は、自分たちの勤労奉仕によってでもその山をくずして、あるいは建物なりあるいはその他の病院の要求するところの平地を建設するところの熱意すら示しておるのに、そういうようなもつたない山あるいは敷地を遊ばしておきながら、あくまでも農民の生活を奪わんとするという、その気持がわれくには理解ができないのであります。あなたはただいま農民のためにあるいは食糧増産のため、農地を単なる荒地としてほつたらかしておつたんじない、それを十二分に利用したということでお逃げになつておられますけれども、しかし農民諸君が今日おそらくこの残りの三町歩

食うことができるか。病院の敷地を理想的にすることも必要であろうけれども、四十戸の農家の食生活を安定せらるといふことは、もつと私は重大な問題であると思うのであります。厚生省の仕事は、医は仁術であるというではありませんか。病院の建設のためにすでに十五町歩くらいのたんぽを取上げられ、残りの三町歩、しかも必ずしも今この病院にとつては緊急必要なくべからざるものとは思えないような、さよなら農地を何の必要があつて厚生省はとらんとするのか、政務次官のひとつ農民に対する理解ある御判断をいただきたいのであります。政務次官の心境を尋ねたいと思います。

いに拡張したいという希望は持つてお
りますけれども、そういうようなな
どが早急に実現されない、こういう場
合には、御趣旨に沿いましてよく検討
いたし、農民の意思を尊重して還元す
るよう努力したいと思います。

○中馬委員 政務次官の御答弁は、ま
ことは理解のあるありがたい御答弁で
あると思います。しかしそそらく役所
というところは、私はよくわかりませ
んけれども、今までたび／＼私がこの
問題で厚生省にお願いに来ると、すぐ
現場の病院におきましては、病院の幹
部諸君が、厚生省の本省に直接町村長
あたりがお願いに行くと、すぐこれに
対する圧迫を加える、われ／＼をさし
おいてよけいなことを厚生省に言うか
らこういう問題が起つて来るのだとい
うようなことで、そのたびごとに町村長
は引っ張り出されまして、文句を言
えばすぐ今度は耕作権を取上げるぞ、
今度は庭球場に使おうが、野球場をつ
くろうが、われ／＼は国家公務員であ
るというような、まことに情ない心機
からいたしまして圧迫を加えておるの
が、私の知つておる通例であります。
おそらく私はきょう皆さんにかよくな
らない全面的に協力をいたします。もし
必要とあれば現在の三町歩以外でも強
制収用を行つて、これを拡張せられる
ことが、眞に国家のためであるなら
までの病院のやり方から判断いたしま
ば、私はこれについて農民に対しても説
得をいたしたいと思います。しかし今

村長に対しましても、地元の農民に対しましても、何かこの問題を取上げるとして、すぐ来年度は耕作権を停止するという、現に私どもが選舉の直前におきました。耕作権を取上げるという問題で紛糾をしていらっしゃいます。私はもしさような一方的な言動をもつて病院の諸君が当るならば、断してこれを許すことができない。すでに先般会長が来てまして、ある程度病院の宿舎のために取上げられることはやむを得ないということを申したことを、私は立会つておつたから知つております。しかしそれすら現場の病院長あるいは幹部の諸君は、村長がなまいきなことを言ふ、あれは元から國家の所有している土地であるから、農民があれこれ文句を言う権利はないんだ、さようなことを言ふべきは、即刻来年は耕地を全部取上げるといふようなことを部落の代表に言明をいたしているよろな、まことにけしからぬ現状であります。宿舎あるいはその他のについては、まだ私は十分に余裕があると思います。先ほど申し上げました小高い山を切りくずすならば、十二分に宿舎その他の設備はできると思うし、現在の敷地においてすら、あとで地図をごらんになれば委員諸君ももうおわかりだと思いますけれども、いくら結核患者を扱つておる医者といえども、ああい敷地のぜいたくな建物なんというものは、私は日本の病院はおろか、おそらく他におきましても例を見ないと思います。もしまあい式にせいたくな敷地を要求するのであれば、これはいくら農地をつぶしてもつぶし切れるものではございません。政務次官は先ほど理解のあるお言葉を賜

いたしましたので、私も一応これで納得に立つて、祖先伝來の田を奪われ、さらにまた奪われんとし、一体どうして飯を食つて行くかということを考えた場合において、もう少しあたたかい気持ちで政治をやつてもらいたい。これはすでに厚生省の敷地であるから、お前たちは文句を言うな、文句を言うと来年の麦はつくらしてやらぬぞ、米はおろか麦作すら権利を停止するぞといふような暴言を吐くに至りましたは、これはすでに厚生省の役人としての資格は私ではないと思います。従つて本省においては皆様のような理解ある態度でおられましても、第一線の病院の諸君の態度というものは、これは厚生省の役人の頭脳ではなくて、昔の悪代官のようない思想を持つておる連中であるから、ひとつそういうつもりで監督してもらいたい。そういうつもりで、この農地の問題はひとつわれ／＼の納得の行くような、また農民諸君が、なるほどこれならば國のためにたんぱをとられてわれ／＼は餓死にしてもしかたがないという心境になるように、現場においても具体的に相談をしてから決定をしてもらいたいのであります。私はこの問題が解決するまではこの問題は三町歩の耕作をしておる農民の人たちは、國家からその農地の貸貸借をしておるわけですから、農地法の保護を要けると思うのですが、政府ではその点を申し上げたいと思います。

七
三

どう、いろいろに考えて、いらっしゃるでしょうか。
○和田説明員 農地法ではただいま御指摘のように、たとい国のか土地でございましても、小作契約がござりますれば、それを取上げるのはかつてにはできないということになつております。
○高橋(誠)委員 そうしますと、その土地を耕作しておる人は、耕作権を賃貸借によつて得ておるわけですが、先ほどの答弁によりますと、その小作料すなわち賃料は、金納であるか物納であるか、厚生省においてはまだはつきり認識がおりでないよう受取れたのですが、物納ということは許されないことだと思います。金納でなければならぬと思いますが、それらの収納はどういうふうになつておるか。どこへどういう方法で納めて、どのようにして國家の收入になつておるのか、その点をお伺いしたいと思います。
○高田(清)政府委員 これが耕作に使われました趣旨は、先ほどお申し上げた通りでございまして、そういう関係から現在物納、金納といつたような、いわゆる小作料に相当するような方にももちろんいたしております。ただ耕作物の一部について、患者の食糧のために買上げさせていただいている実情であります。
○高橋(誠)委員 ただいまの答弁ではとうて満足できないのです。土地は国家の土地で、そして国家がそれを国民のある一部の人に賃貸借をして賃料の受取るわけですから、その賃料は正確に国庫の收入にならなければならぬわけです。先ほど農林省の方の御説明もありましたように、ちゃんと農耕

耕作者が賃貸借によつて耕作権を取扱
法で保護を受けるといふことは、その

法で保護を受けるということは、その耕作者が賃貸借によつて耕作権を取得しているからこそそういうことにならぬのですから、その賃料があいまいでもつて、国庫の收入になつてないといふようなことであれば、国家はその土地を耕作している人に対し、農地法地を適用して保護をしなければならないにもかかわらず、その賃料は国庫の收入になつてないといふことであれば、これはまた国家としても非常な損害が耕作者にありといふ立場に立つて、その点をつきりさせなければならぬと思つてあります。すなはち耕作権によつて納めていることは争ひがない事実のようですが、それが国庫にいかようにして收入になつてゐるかといふことを明確に御答弁願いたいのであります。

府委員の御答弁では、金納をしていくと思う。しかし物納かもしけぬが、そ

府委員の御答弁では、金納をして、しきりに物納をされ、調査してみると、こういう御答弁がふうにお考えになつてゐるとは思ひません。あつたので、決して小作料なわち農地料といふものを徴収しておらぬといふことは、全く耕作者は金納か物納か、ともかくその實料を納めているに違いない。いまいのようですがけれども、しかしそらく耕作者は金納か物納か、ともかくそれは正式に國庫の收入にならぬといふようなことであつては一大事ですかね。ところがそれが行方不明になる、もしくは正式に國庫の收入にならぬといふことから、ここに横領とか、責任とかいううな犯罪行為がある、そういうふうな犯罪行為をなしているような者が、これがましくも関係者に對して圧迫を加えるとか、言を左右にして、いま農地を取上げるなどといつて脅迫することとは不都合千万であると思うのです。近ごろ政界においては筋の通つたことをするということがはやりのようになつておりますから、本件においても筋の通つたことをしなければならぬわけで、筋の通つた御答弁をいただきたいと思う。

次長の苦しい御答弁を聞いていま
と、計画なさる金もまだないんでし

次長の苦しい御答弁を聞いていた
う。そこでもし土地がいるのなら、
ん中に小山があつて、それを百姓が
緒にくずして利用しようと言つてお
のですから、そういう実情は療養所
長だとか、施設課長は調査にいらし
つたことがあるのですか、ちよつと
こをお伺いしたい。

○尾村説明員 今の霧島病院のこと
中馬さんとも前に話したこともあります
し現地も調査しております。ただま
ま問題になつてゐる土地は、現在の
院の敷地より一段下つたところで、
ようど今官舎が数軒建つておるとこ
に隣接しておるのであります。先
どのお話をのように、土地の広さから
いますと、現在の病院のある高いと
ころの一角は、ここに公務員宿舎を入
れば——土地の広さについて敷地を
十坪にするか百坪にするか、これは
りがない話であります。入れれば
るのであります。それも確認して
ります。ただ従来の各療養所の実情
ら見まして、官舎の建物が患者の病
ら非常に見通されるようなところに
りますと、ほかの公務員宿舎と違
して、療養所の職員が看視されてお
ようでそこにいつかない。昼間働き
して家庭に帰つても、患者から自分
い生けがきをつくつたり、へいをつ
つたのであります。(そういう方法で
とりなさいと呼ぶ者あり) そりや
方法でも行けば行けるのであります
が、ただ今のところは幸いそういう
段下つた、低くて見通されない敷地

あるのですから、現地の希望では、
そこに将来官舎地帯を全部移して、上
の方に極力病棟を拡充して行きたい。
こういうことであります。

計画は予算があるか、どうとお話でありますか、これは毎年公務員宿舎の予算を各省とも割当を受けているのですが、ことしの計画ではあそこに割当たるのは持つておりません。しかしあそこは大きい療養所でござりますから、割当を請求いたしましてつくづく行きたいと思います。それで現にもらつておりますが、まだ希望としては毎年出ざるを得ない療養所なんです。そういう形でござりますので、ただ私どもがこの前療養所当局を調査して聞いたところでは、そこに官舎地帯をつくれば、自分のところは六百ベットないし七百ベットまで拡充できるということです。強い熱望がありますので、現在六千八百坪のうち約二千坪を官舎地帯に残して残りの四千八百坪はやるということを言つておるので、先ほど中馬委員のお話のように現地がまだよくふつつておるとすれば、医務局長が通牒を出したその方針にも違反しておることでござりますので、そういう事実がありますれば、再調査し、よく監督いたしまして、療養所側の将来の拡充計画も最小限度さしつかえないようになりますで、円満に十分措置したいと存じております。

やらなくとも、常識でもつてすでに解決されていなければならぬよりな問題が、そうちた官僚の頭でむだなことがあるということは、われく話を開いておつても目に見えておる。これは次官もおいでになりますし、医務局長も新しいのですが、実際この間の国立病院でも六億四千万円という金を五年も六年も優雅しておきながら、同じ療養所の看護婦が患者のわきの部屋に寝ているといふようなことをしておる。おそらくただいまの療養所でも五年、六年と毎年予算を要求して来て、その計画を持つておりながらできておらないかつたであろうと私は推察いたしますが、こうしたむだなことをやつてしましかつたできないなりでいる。これはできたときには、大所高所から農民に協力してくれと言つて、少しでも多くお返しになるのが常識なんです。そこでここに申し上げておきますが、本省の厚生省の方々と、いうのは地方の出先機関に対する非常に圧力を加えたりなります。従つてさいぜんからお話をありましたように、何か地元の出先機関から言つて来れば、上ではしかられる、地元との間に立つて窮屈ねこをかむで、官僚意識でいはる、そういうようなことで、実際不愉快なことを国の出先機関は地元にたくさんやつておる。迷惑がかからつておらないことくらいばいざ知らず、できないことをやる／＼と口の先だけで言つて、農民を苦しめておるだろうと私は思う。なんつばの整理さえもできないような療養所ばかりをかえど、そして矛盾のあることばかりをして、まわりまで迷惑をかけていらっしゃる。これは厚生省はもつと真剣に

お考えにならないといけないと存じます。少くともこの委員会へ持つて来て、正規に発言をして、速記に残さなければいけないのに、何回言つても厚生省は誠意がないと認められますが、そういうことをやらないようにしていただきたいということを私はお願ひいたします。

○中馬委員 実は小作料を法的に見てどういう性質のものかということについて、私は遠慮をして申し上げないつもりでおつたのですが、たまたま橋委員から質問が出来ましたから私の申し上げたいと思います。

先ほど厚生省のお話を、確かに小作料ではないけれども、小作料と似たような性質といいますか、少くとも何からそれに関連があるようなお金としてお受取りになつておるということは、歴然たる事実であります。そこで農地課長にお伺いしたけれども、小作契約というものは文書によつて契約をしておれば無効だそうでござりますが、御承知のように、七箇年間もおそらく農民の方から見れば小作料だと思つて納めておるのであります。ところがまた病院の方から見れば、何か恩典としてこれをつぐらしておるのだから、お金を持つて来なさいといふような性質の金といふものは、一休国の財政法上から、おまつりでどういう性質のお金でございましょうか。これはあわせて大蔵省あるいは会計検査院の方にもお伺いしたいと思います。

○和田説明員 この問題になつております現地は、私承知しております限りはいわゆる賃貸借ではございませんで、民法の使用貸借と申しますか、小作その他の類似のものをとらず

に、ただで貸しておる使用貸借契約書。というよりは承知いたしております。もしも御指摘のように事実、何んらかの形で物なりあるいは金なりをとつてあるといふ事実があるといったしますわれば、それは農地法の二十三条で、いかなる名義をもつてするを問はず小作料統制規定の違反行為をしてはならぬといふといふ規定の違反になると思います。

○中馬委員 違反の場合というのは、具体的にはどういう違反でございましょうか。

○和田説明員 償則の規定が適用になります。農地法の九十二条で、「三年以下」の徵役又は十万以下の罰金に処する。」ということになります。

○中馬委員 私はさうな問題が出て来るからこそ遠慮を申し上げて質問をしましたが、とことんまで争うということになつて来ると、私も今まで言われたように、農地課長の言もござりますから、引下るわけに行きません。またかりに受取る方から見れば、小作料ではない、納める方からは小作料に準じた金であるといつぱり出したらば、その結果——これは一回、二回じやございませんで、七箇年間もこれを納めていけるのですから、さような場合には、これは小作契約約りと認めるのが通念だと思いますが、その点はどうでしようか。

○和田説明員 お尋ねにお答えいたしました前に、私もし誤解があるといけませんから、若干補足をいたしておきますが、今申しました農地法二十三条の違反行為は、小作料は金納でなければならぬということと、それには金額の統制額があるわけあります。それを

越えた金額をとります場合に一つの違反になりますことと、金以外の物であります場合にも違反になりますことと、二つの違反があるわけであります。が、もしも事実上そういうことがあれば、それを実態によつてまち／＼であります。貸借がありましては、貸借契約によつて貸しておるというふうに承知をいたしております。は、何も知らないで、いわゆる使用貸借契約によつて貸しておるというふうに承知をいたしております。

○中馬委員 幸い大蔵省の管財局の方も来ておられます。管財局といたします。しては、こういう場合においては、一体どういう処置を今までおとりになつて来られたでしようか。

○木村説明員 実態問題につきましては、せかく厚生省の方で調査されるということがありますので、こういう場合はこうなるというよな点から国有財産との関係の事項を申し上げますと、問題の霧島療養所、これは厚生省を主管する行政財産であります。国の行政目的に必要な財産であるから、大蔵省で管理しないで、厚生省が管理権を持つ。それから国有財産法の関係では、そういう行政財産はみだりに貸したりして他人に使用収益させることはできない。ただ用途または目的を妨げない限度においてはその行為が許される。つまり病院の用途その施設の目的を妨げない限度においては、どうなるかという問題であります。これが財政法第九条の規定

によりまして、国が国の財産を人に貸したり使わせたりするような場合には適正な対価をとらなければいけない。無償ではないいけない。こういう規定があるのであります。そこで問題が二つになります。わかれまして、用途または目的を妨げない限度において使わせる、収益させることのできるものには、どういう態様になるというようなことは、どういう形態で賃貸借あるいは小作権の設定といふようなものは、この行政財産に関する限り法律の方では予定していないのであります。ただそいつた一時的の使用のさせ方、これによつて農船法に認められた耕作者保護の規定の適用があるということは、また別途の法令から参るのであります。国有財産法の建前から申しますすると、そういう場合に行政上の運用としましては、まずそういう効率的な方面にまわすべきではないかというような判断をしなければならない。これはやはり財政法の規定にござりますが、国の財産といふものは常に良好の状態において管理しなければならない。それから最も効率的な方面に運用しなければならぬ。こういうふうな訓示規定がございますので、当該所管省としましてはそういう見地も考えなければならない。そこで農地に関する関係を申しますと、国有財産は農地に必要なものは、農林省の所管の自作農創設特別会計の方に所管を移しまして、農林省の方で適正な処分をするといふような制度ができるおりまして、從来國の財産でそういうものにつきましては農林省の方に私どもの方はお渡し

をして、農林省の適正な処分にゆだねた。漏れたもの、あるいは医療上の目的のあるいは農地行政上の目的的問題でまだ話が残つておる問題、解決のつかぬような問題、そういうものはまだ若干あるようですが、これはやはり関係当局において適当な位置をされるということが望ましいのであります。話し合いつかぬといふことになれば国有財産の総務代理人として大蔵省の方で適当に調整したい。こういうことでございます。

のですが、それの適用を受けることがあります。それからもう一つは、先ほど農地課長のお話で、全額が超過した場合といふ話がありますが、これはおそらくさつきのこの療養所長の話では、小作料ではないけれども、患者のために対価を納めさせておる。たとえば米を持って来い、野菜を持つて来い、あるいは種を持て来い、というような事実がもしあつたといったしましてならば、これはまた明らかに、農地法第二十三条の金額超過の違反になると思ひます。従つてこれはもうどの方面から考えましても、明らかにこれを農地とした現状において、しかもただちに宿舎を建てる計画もない。また建てるとするならば、先ほど堤先生からもお話があつたように、ここに石がきをつくるなり、あるいは庭がきをつくるなりいたしますれば、十分に病院の患者室から見えない設備ができるし、またそれだけの敷地はあるということは、厚生省においても先ほど明言をせられた通りであります。しかも私が奇怪にたえないことは、患者の部屋から見えないようにするために、たまー、一段低いからそこに家を建てるとおつしやいますけれども、低いところになればなるほど高い二階からよく見えるのであります。こういう明らかに物理的に見ても理解に苦しむような御答弁をされておる。現在病院の病舎といふものは二階建に相なつております。その二階建から見えるのが現在の宿舎、しかもここに壁をいたしまして、さらに低いところにあるから見えないとおつしやいますけれども、低いと言つたつて、これはまだ大体一間くらいのものでございまし

こそ高い山から低い山を見れば下の、それとも、かえつて上から見れば下の、それとも、かえつて左から見れば右の、そういうようなことで、かえつてわかるのであります。あなたたちにどういうお好意ある考え方をいたすといたしまして、私も皆さんの気持は理解に苦労しないであります。従つて農地法の問題、題、国有財産法の問題、あるいは現実の問題、農民の立場、どの方面を考えた場合におきましても、すみやかにお返しになるのが私は病院の将来の発展のためにもよろしいかと思うのであります。おそらくあの病院をつくる最初の際におきましては、当時の海軍の庄力をもつていたしました關係上、農民諸君も表面は喜び勇んで、御國のためと、しかし内心においては泣いて農地を差上げたということは、私はその當時の状況をよく承知いたしております。従つて現在におきましてはさらにこれ以上欲を出さないで、しかも付近の農民からうらまれてまで病院をりっぱにするという必要は私は断じてない。このことだけは私ははつきり申し上げて、すみやかに先ほど大蔵省の方からもお話をあつたように、これは保管がえをいたされまして、全面的に開放されることを希望いたしたいのであります。

行かなければならぬ。そこでさああなた農道を、今言つた三町歩の下に通さしてもらいたい約一間くらいの小さな荷車が通れる程度の農道を病院に並んでして通らしてもらいたいといふ。まさにささやかなお願いであつたけれども、それすら農民のくせに何を言いかといふ一喝のもとに断わられて、少しがに健なる農民諸君も怒りますて、猛然として、それならば全面開城ということを要求しなければいかぬといふところまで行つたいきなりがあるのであります。どうかひとつこの氣をついては大蔵省とも御相談くださいまして、すみやかに善処せられんことを希望いたしましてまだこれはときへ、私も厚生委員会の方にひとつからがえをいたしまして、それこそこの結果がいつまでは私を引下があるわけに行きませんから……。一応この程度で私は終りたいと思います。

考えておりることは、厚生行政を強化して行くこと、この点であります。私どもが注文をすれば、政府財源がない財源がないといつて、どうも私どもの理想としておるところの実現が非常に困難なんです。ところが本件のことときは國家の当然收入になるべきのが、どうも横に流れ出る疑いが非常に濃厚なので、こういうことであつたので、もう厚生行政をやる財源などは出来るはずがない。一方国民きはわめて重い税の負担に苦しんでおるというときに、国家の事業 자체が腐敗しておつたでは、これはゆゆしき問題である。

こういう点がます一點。それにいま一つは、政界並びに官界を肅正するといふことがこれまた必要なこととして、もしもこれら問題に関連してそこに隔離したものがあるとすれば、これは徹底的にその事を糾明して、それを肅正しなければならないのであります。そこで私がお尋ねしたいのは、御調査の結果もし関係者において犯罪行為あるとするときには、刑事訴訟法の規定によれば公務員がその職務上知り得た犯罪行為はこれを告発しなければならぬというこうになつておりますから、厚生当局においてはこれを告発する意思があるかどうか、この点についてお答えを願つておきたいのであります。

○高田(浩)政府委員 貸し付けましたのは昭和二十一年ごろからだと承知しております。れつきとした契約はないようございます。なお詳細につきましては先ほど申し上げましたように取調べたいと思つております。それからもちろん国の公務員が改正に職務を行ななければならぬことにつきま

しては、われわれも同様に考えております。私たちの監督に属しまするものにつきましても御同様そういう考え方でやるよう常々気を配つておる次第であります。もし法に違背して、きわめ公務員とし適当でないというような行為がございますれば、これは嚴重に措置をしなければならぬ、かように考えております。

○大石(武)委員長代理 次に先般の委員会において国立病院地方移譲問題に對し、政府代表といたしまして大蔵大臣並びに厚生大臣に、当委員会に出席を求めて、答弁を求めるとの御希望が強かつたので、本日ここにその出席を要求いたしましたが、両大臣は本年度補正予算の審査のため万やむなく出席できないとの通知がありました。いかがいたしましようか。

○堤(ツ)委員 医務局次長がちょうどおいでになりますが、大臣はここへ出て答弁できるのですか。この間国立病院のことについてははつきり答弁ができないなかつた。新任早々であるから私たちはかんべんして見のがしたのですが、まだ大臣教育ができるのですか。

終りますから、理由。口実はなくなります。○堤(ツ)委員 そしたら大臣が出され行なうように常々気を配つておる次第であります。もし法に違背して、きわめ公務員とし適当でないというような行為がございますれば、これは嚴重に措置をしなければならぬ、かように考えております。

○大石(武)長代理委員 これは委員長において適当にいたしますから……。他に御癡言がありませんか。——なつかつたならば本日はこれをもつて散会いたします。

午後零時十九分散会