



より、一般会計は、「」の会計に繰入金をすることができる。

附  
錄

- 2 1  
この法律は、公布の日から施行し、改正後の国有林野事業特別会計法第十八条の二の規定は、昭和二十八年度の予算から適用する。  
公共企業体等労働関係法（昭和二十三年法律第二百五十七号）の一部を次のように改正する。

漁船再保険特別会計における漁  
再保険事業について生じた損失  
補てんするための一般会計から  
る繰入金に関する法律案

漁船再保険特別会計における  
船再保険事業について生じた  
失を補てんするための一般会  
計

からする線入金に関する法律  
十七年法律第二十八号) 第三条第  
項の特殊保険の再保険に係る事業

**第二条** 公有林野官行造林地の管理及び経営の」を削る。

開拓者資金金融通特別会計において  
貸付金の財源に充てるための一般  
会計からする繰入金に関する法律案  
開拓者資金金融通特別会計において  
貸付金の財源に充てるための一般  
会計からする繰入金に関する法律案

政府は、開拓者資金通法(昭和二十二年法律第六号)第一条の規定により貸し付ける貸付金の財源に充てるため、昭和二十八年度において、一般会計から、十七億二千五百四十五万三千円を限り、開拓者資金通特別会計に繰り入れることができる。

政府は、前項の規定による納入金については、後日開拓者資金を通特別会計から、その繰入金に相当する金額に達するまでの金額を、予算の定めるところにより、一般会計に繰り入れなければなりません。

附 則

本邦からの輸出及びこれに伴つてなされる本邦法人若しくは本邦人からの技術の提供を促進し、又は本邦の輸入市場の国際化に有利な地域における開拓若しくは国際收支上より有利な地域への転換を促進するため

船再保險事業について生じた損失を補てんするための一般会計からする繰入金に関する法律  
政府は、漁船損害補償法（昭和二十七年法律第二十八号）第三条第二項の特殊保険の再保険に係る事業について、昭和二十七年度における同項に規定する特殊保険事故の異常な発生により生じた損失を補てんするため、昭和二十八年度において、一般会計から、五千万円を限り、漁船再保険特別会計の特殊保険勘定に繰り入れることができる。  
附 則  
この法律は、昭和二十八年四月一日から施行する。

六 本邦からの輸出及びこれに伴つてなされる本邦法人若しくは本邦人からの技術の提供を促進し、又は本邦の輸入市場の国際収支上有利な地域における開拓若しくは国際収支上より有利な地域への転換を促進するため、本邦製造業者その他政令で定める本邦法人又は本邦人に對して、外國において行う生産事業に要する設備を新設又は拡充するため必要な資金を貸し付けること。

の割引又は当該資金の貸付を受け受け取ることができる者に対する同条件の規定による債務の保証は、七号の規定による債務の保証は、本邦からの設備等の輸出若しくは輸入（これに伴つてなされる技術の提供若しくは受入を含む。）の契約が締結され、又はその締結が実になつた場合であつて、当該契約に基く債務の履行が確実であると認められるとき限り、行うことができる。

金が、その前払を受ける者によつて、当該輸入契約に基く物資等の本邦への輸出を行うために必要な資源の開発その他の事業の拡充に充てられるとき、又は当該前払をしなければ当該輸入契約に基く物資等の本邦への輸出が著しく困難であると認められるとき。但し、当該前払を受け取る者の信用状態が良好であり、且つ、当該前払に関する債務の履行が確実であると認められる場合に限る。

二 物資等の輸入が、思惑、投機、買ためその他不健全な目的のために行われるものでないと

第十八条第二項及び第三項を削る。

第十八条の二中「前条第一項第五号」を「第十八条第七号」に改め、同条を第十八条の三とし、第十八条の次に次の一条を加える。

第十八条の二 日本輸出入銀行が資金の貸付、手形の割引又は債務の保証を行うことができる場合は、第二項から第六項までの規定に該当し、且つ、銀行が通常の条件により資金の供給を行うことが困難な場合であつて、当該貸付に係る

2 前条第一号から第三号までの規定による資金の貸付若しくは手形の割引又は当該資金の貸付を受けることができるものに対する同条第七号の規定による債務の保証は、本邦からの設備等の輸出若しくは輸入(これに伴つてなされる技術の提供若しくは受入を含む)の契約が締結され、又はその締結が確実になつた場合であつて、当該契約に基く債務の履行が確実であると認められるときに限り、行うことができる。

3 前項の規定にかかわらず、本邦からの設備等の輸出(これに伴つてなされる技術の提供を含む)の契約が競争入札の方法によりなされる場合における入札保証金に充てるため必要な資金について行う前条第一号の規定による資金の貸付、同条第二号の規定による手形の割引又は同条第七号の規定による債務の保証は、当該契約が締結された場合におけるその契約に基く債務の履行が確実であると認められる場合には、行うことができる。

4 前条第四号の規定による資金の貸付若しくは手形の割引又は当該資金の貸付を受けることができるものに対する同条第七号の規定による債務の保証は、物資等の輸入契約が締結され、又はその締結が確実になつた場合で当該契約に基く債務の履行が確実であると認められる場合の債務の履行が確実であると認められる場合とする。

5 前条第五号の規定による資金の貸付又は当該資金の貸付を受けることができる者に対する同条第七号の規定による債務の保証は、外国法人への出資若しくはその株式の取得若しくは外国法人への設備等の貸付に関する契約が締結され又はその締結が確実になつた場合であつて、当該出資、株式の取得又は設備等の貸付に因り同条第五号に規定する貸付の目的が確定に達成されると認められるとき限り、行うことができる。

6 前条第六号の規定による資金の貸付又は当該資金の貸付を受けけることができる者に対する同条第七号の規定による債務の保証は、外

國における設備の新設又は拡充に因り同条第六号に規定する貸付の目的が確実に達成されると認められる場合に限り、行うことができる。

7 前条第一号但書及び第四号但書の規定は、銀行が日本輸出入銀行とともに資金の貸付をすることが著しく困難であり、且つ、日本輸出入銀行による資金の貸付が当該各号に規定する貸付の目的を達するため特に緊要であると認められる場合には、適用しない。

第十九条第一項中「第一項第一号から第五号まで」を「第一号から第七号まで」に改める。

第二十条第一項中「第一項」を削り、「第五号」を「第四号」に、「貸付金、割引に係る手形又は」を「資金の貸付若しくは割引に係る手形又は当該資金の貸付を受けることができる者に対する同条第七号の規定による」に、「三年」を「五年」に改め、同条第一項中「三年をこえ五年以内」を「五年をこえ七年以内」に改め、同条第三項中「第一項」を削り、同条第四項中「三年をこえ五年以内」を「五年をこえ七年以内」に改め、同項の次に次の二項を加える。

5 第十八条第五号若しくは第六号の規定による資金の貸付又は当該資金の貸付を受けることができる者に対する同条第七号の規定による債務の保証は、その貸付金の償還期限又は保証は、当該貸付又は保証の目的でなければならぬ。

6 前項の資金の貸付又は債務の保証は、当該貸付又は保証の目的で

ある出資、株式の取得若しくは設備等の貸付に係る外國法人の事業の収益の見込又は設備の新設若しくは拡充に係る外國における事業の収益の見込その他の事由により同項の規定によることが困難であると認められるときは、同項の規定にかかるわらず、その償還期限又は履行期限が十年をこえ十五年以内のものとすることができる。

第二十一条を次のよう改める。  
〔外國為替及び外國貿易管理法の適用〕

第二十二条 日本輸出入銀行は、外國為替及び外國貿易管理法（昭和二十四年法律第二百二十八号）の適用については、銀行とみなす。第三十九条第一項中「第一項」を削る。

第四十六条第四号中「第一項」を削り、同条第五号中「第十八条の二」を「第十八条の三」に改める。

#### 附 則

この法律は、公布の日から施行する。

○ 緑知政府委員 ただいま議題となりました国有林野事業特別会計法の一部を改正する法律案につきまして、その提案の理由を御説明申し上げます。

農林省の林野庁におきましては、從来政府直轄の民有林野の治山事業その性質においても、また労務、技術

の面においても共通いたしますので、この際、両者をあわせて国有林野事業として行わせることとするとともに、

政府直轄の民有林野の治山事業及びその附帯業務に従事する職員についての給与その他の経費の財源は、一般会計から繰入金をすることができる。しょうとするものであります。

なお、従来国有林野事業の附帯業務として行つてきた公有林野官行造林地の管理及び経営の事業をも国有林野事業とすることを明定する等の措置を講じようとするものであります。

次に開拓者資金融通特別会計において貸付金の財源に充てるための一般会計からする繰入金に関する法律案につきまして、その提案の理由を御説明申しあげます。

開拓者資金融通法による農地の開拓者に対する資金の貸付に関する歳入歳出につきましては、開拓者に特別会計法をおきましては、開拓者による貸付金の財源は、同会計の負担による公債の発行又は借入金によつて調達することとなつておりますが、從来この貸付金の財源は、一般会計からの繰入金をもつて充てることとする措置が講じられてきたのであります。

昭和二十八年度におきましても前年度と同様、開拓者に対する貸付金の財源に充てるため、一般会計からこの会計に十七億二千五百萬円余の繰入をし

会計へ繰りもどすこととしたしております。

次に漁船再保険特別会計における漁船再保険事業について生じた損失を補填するための一般会計からする繰入金に関する法律案につきまして、その提案の理由を御説明申し上げます。

漁船損害補償法の規定により拿捕、抑留等の事故を保険事故とする特殊保険につきましては、昭和二十七年度に

保険勘定における再保険金の支払いが著しく増加し、その支払の財源に約五千万円の不足が生じたのであります。

この不足金は、その事故の性質にかんがみまして、一般会計からの繰入金をもつて補填することが適當であると考えられるのであります。

最後に、日本輸出入銀行法の一部を改正する法律案の提案理由を御説明いたします。

日本輸出入銀行は、昭和二十五年二月に設立せられまして以来、その融資活動によつてプラント輸出を中心とする貿易の振興に努めて参つたのであります。

第三に、輸入金融について加えられた条件を若干緩和すること、現在

最長五年に制限している融資期限を七年まで延長すること、市中銀行との協調融資の方法によるべき建前に對し單独でも融資し得る例外を認めることが、同行の機能の拡充をはかることが適當であると認められますので、今回日本輸出入銀行法の一部を改正し、日本輸出入銀行の業務の範囲を拡張するとともに、その融資の条件等に改善を加えることいたしたいと存じます。

次に今回の改正の要点を申し上げます。

まず第一に、海外投資のための資金の供給及び海外において生産事業を営むための設備資金の供給を融資の対象

に加えたことあります。輸出の振興をはかり、海外市場を確保するために、国内産業と海外市場との資本のつながりを緊密にすることがきわめて有効な方法であることは、申すまでもないところであります。しかしてこれが

ための資金は、その回収に長期間を要することが通常でありますので、その融資期間は一年以上十年以内とし、やむを得ない特別の事情があるときは十五年まで認め得ることいたしました。

次に輸出金融の対象を設備輸出に関する入札保証金の融資にも広げる

こといたしました。設備輸出契約の国際入札の場合における入札保証金は、金額においても、その期間においても、市中金融の対象に取上げられがたいことが多く、かねて各方面からこの点について強い要望があつたものであります。

第三に、輸入金融について加えられた条件を若干緩和すること、現在

最長五年に制限している融資期限を七年まで延長すること、市中銀行との協調融資の方法によるべき建前に對し単独でも融資し得る例外を認めることが、同行の機能の拡充をはかることが適當であると認められますので、今回日本

輸出入銀行が設立せられました後は、新規融資を行つてはならぬ旨の制限を除くこと

が、同行の業務運営の経験等に顧みて、

業務を行ふに必要な範囲内に限つて外國為替業務を営み得ること等の改正を

した理由であります。

以上がこの四法律案を提案いたしました。

何とぞ御審議の上、すみやかに御賛成あらんことをお願ひいたします。

○奥村委員長 次に、今後本委員会に付託されます法案の数が相当多数に上ることが予想されますので、委員会の審査を円滑、適正ならしめるため、この際政府当局より、これら提出予定法案についてその構想及び概略の説明法を聴取いたしておきたいと存じます。文書課長村上君。

○村上説明員　委員長からお話をございました通り、今後提出を予定しておられます法律案の数は、目下検討中でございますので、多少増減があるかと存じますが、約六十件近くに上ると存じます。そのうちすでに国会に提出済みのものは四件でございまして、たゞいま提案理由の御説明をいたしました四法律案でござります。引続きまして、本日提出可能と考えております法律案が五件ござります。二十六番、所 得税法の一部を改正する法律案、二十七番、法人税法の一部を改正する法律案、二十八番、相続税法の一部を改正する法律案、二十九番、富裕税法を廃止する法律案、それから飛びまして三十一番、酒税法案、この五件はいずれも税法でございますが、本日多分提出可能と存じております。その他にお残りが相当あるわけでございますが、目下立案を怠いでおります。相当件数が多くたために、内閣の方でも、各省を通じまして緊急の度を勘案いたしまして、相当時間的に遅れるものについて、相当な整理をいたされております。それは、あるいは場合によつては怠がないものについては、提出を見合すというような整理をいたされております。それから従いまして、大蔵省関係の法律案も、ただいまお手元に差上げてあります件名一覧表に載つておりますものが相当移動が起ると考えております。從

いましてこのお手元に差上げましたものは先月の末にわくりましたものでござりますが、すでにそういう移動を生じつありますので、これを至急内閣の方とも相談いたしまして整理し、あらためてお手元に差上げたいと存じまして目下作成中でございます。

そこでこの件名表につきましてずっと御説明するのも便宜かと存じますが、ただいま申し上げましたように相当移動を生ずる見込みでございますので、このうちに予定しておりますもののうちの比較的内容が重要と思われるものにつきまして、お手元に要綱を差上げてあると思います。本日配付したはずでございます。産業投資特別会計法案とか、特別減税国債法案というのは、簡単な要綱を差上げてあると存じますが、それにつきまして、ごく簡単な御説明をこれから加えさせていただきたいと存じます。

なお税法は、御承知のように今回の法律案のうち件名がたしか十五、六件にわたり、内容も相当広汎なものでござりますから、これにつきましては、別に主税当局からやや詳細な御説明をいたすつもりでございます。その他件名としてこの件名表に載つておりますうち、たとえば六番から二十三番、二十四番、二十五番、ここああたりは約二十件ぐらいに上りますが、それは御承知の通り予算に伴います繰入れの關係でござりますとかいつたような事項を規定しております法律案でございまして、特にその内容に複雑な要素を含んでおりませんし、この際ずっとその辺の説明は省略させていただいたらどうかと存じます。

そこでお手元にございます本日配付

債法案要綱をとらんしたたきたいと思ひます。まずそのうち特別減税国個人につきましては、購入した国債額両額の四分の一、百分の二十五に相当する金額の所得税額を軽減するわけであります。これは所得ではありませんで、税額を軽減するわけでございます。但し括弧の中にございますが、無制限ではございませんので、所得税額の二割を最高限度として、購入した額面額の四分の一を減税する、かような構想であります。

三のところは、手続規定でござりますので、いすれ法案につきまして御審議願うことといたしまして、説明を省略いたします。

四是法人の場合でございますが、この方は税額について規定いたしませんで、所得について計算いたしておりません。購入いたしました減税国債の半額に対する所得についての法人税を軽減するということになります。但し括弧の中に免税の限度がありまして、所得の四割を限度とするというふうに書いてございますが、税額に換算いたしますと、免税率は購入額の半分につきまして、四二%の法人税を設けておるわけでございますから、二一%というになります。それから括弧の中は、個人の場合と同じように、税額については二割という計算になります。

五は、個人の場合と同様に提出の手續の規定でございます。二十八年度の予算の歳入にどれだけ見込んでおりますかということは、これも御承知でございますが、総額三百億円を、個人が一百億購入するものとする、法人が二百億購入するものとする、かような予定を立てまして、個人については、税額といたしましては二五%の軽減になりますので、二十五億、法人につきましては二二%の軽減になりますので、四十二億、合せまして六十七億の減税といたしまして、歳入を調整して計上しております。取扱い機関は目下検討中でござりますが、日本銀行の本支店、それから歳入国債等の代理店、これは一般の市中銀行になりますが、その代理店等は、大体において全部取扱うことにしておきたいと考えております。証券業者が取扱うことにいたしましたかどうか、この点は目下検討中でございます。

正確でございますが、百億円當かと存じます。以上合せまして約八千億に近い再評価がすでに行われておるわけでござりますが、この際二十八年の一月一日を基準日といたしまして、第三次の資産再評価を行うことにいたしたいというのが骨子でございます。今申し上げました再評価の数字は、推定を含みます。ほかに個人がその家屋を売りましたとかいう場合にいわゆるみなみ再評価として税をとられる場合がありますのでござりますが、これは資料が整いませんから、含んでおりません。御了承いただきたいと思います。今申し上げましたことは第二の要領の一。それから次に、第二に入りますが、再評価日は今回は相当期間を長くいたしました、今後基準日以後二年間ということにいたしたいと考えております。

括弧いたしまして、二、再評価の申告、これは手続規定であります、事業年度が落ちてから申告するという前に多少時期を修正してございまして、従来の場合と多少かえております。

それから三、再評価の仕方、これも前回やりました場合と同様でござります。

それから四、再評価の範囲、これも前回と同様でござります。

五、再評価の限度額、これは法律をもつて法定いたしたいと考えておりますが、その率につきましては、目下討議中でございます。前回の再評価は原則として二十五年一月一日を基準日としておりますので、今回は一番新

二十七年の後半期くらいの数字を挙げると、そこをとるわけでござりますが、ことになると思います。それと、それと、その資産の取得時の価格との差額が再評価で出て参る、かようになるわけがござります。その点は目下検討いたしております。

それから六の再評価税、税率は六%で、これは第一回からずっと同様でござります。

計からの見返り資金に対する出資の合  
計額、そのあとの方が輸銀、開銀合せ  
まして千百八十七億二千万円という数  
字に上つております。従いましてその  
両者の合計額三千四百億ばかりの資本  
ということになるわけでございます。

しては課税の主義、それから権限の一章を委任するといふことが書いてござりますが、これは届出あるいは営業所の設置とか、場合によりますと検査の場合はも、そういう地方法共同体の長に委任するというようなことも考えておられます。

七の税法上の取扱い、これは所得税、法人税の免稅の関係でござりますが、免稅にいたしたいと考えております。その他経過的な問題としまして、最後に現在の杜団法人あるいは財團法人人が、本法に基く法人に移りかわるわけでありまして、若干の経過規定が必要かと思います。

開業銀行が昨年の十月に発足いたしましたときに、貸付がそのまま開銀に引き継がれたわけでございます。さらにまた貸付を開銀から公庫に引継ぐということにしたいと考えております。この金額はその後回収がありましたが、で、多少勤いております。また今後くかと思いますが、三十億に近い数に上るかと思います。ほかにこの公の金繰りとしましては、出資金ではございませんが、預金部から五十億円借り入れを予定しております。

その他特にかわったところはございませんが、業務は、一千万円までの出しを目安にしたいと考えております。それから中小企業者の範囲、これは出資金一千円、従業員三百人とうところで押えたいと存じます。

六の業務の委託、金融機関に対し委託すると書いてございますが、こはたとえば商中、あるいは普通銀行相互銀行、それから信用金庫といううなものに、業務の一部を委託いた

したと思します。この数字はむしろ、とにかく書き過ぎましたので、かえつてわかりにくいやうなかつこうになりますが、第一というところには、いろいろな届出事務がたくさん規定してあるわけでございますが、要するにこれをできるだけ簡素化いたしたいという趣旨で、その内容を内訳として、一から十までいろいろ書いてございますが、たとえば第一の二のところをごらんいただきますと、現行法によりますと、募集または売出しの券面額または発行価額の総額が、そこに五千万円になつておりますが、現行法では一千万円になつております。こういったところも相当大幅に引上げて、できるだけ簡素化して参りたいというような趣旨で、各事項について検討をしているわけであります。

それから第二は、証券業者の登録要件を強化するほか、監督規定の整備をはかること。これは最近証券業者の中でも、ちよい／＼資産が不良であるとか、あるいは経営の内容がどうも穩当でないというものも見受けますので、多少その点を勘案いたしまして、規定の整備を考えていくわけでございます。たとえばそこの一にござりますが、登録拒否原因ということを、はつきりそこに規定いたしたいと考えております。またその二におきまして、取り消し原因として、そういうものを追加するというような規定を考えております。

行われるとしたのが笑柄でございまして、  
ので、二十八年度の歳入につきましては、  
は、とりあえず約千億円程度の再評価  
が行われるという推定を立てまして、  
歳入を計上しております。

次に産業投資特別会計収支要綱につ  
いて申し上げます。これもお手元に差  
上げてございます。その一は、これは御  
御承知の通りでございまして、特に御  
説明の問題はないと存じます。

二は、この会計の資本額を規定いたな  
しますものでござりますが、この会計  
においては、見返資金特別会計の際  
止の際ににおける資産の価格、これは約  
二千二百六十九億に上つております。  
及び昭和二十七年度末における一般会

一の目的、現在信用保証協会は民法に基く公益法人という形で存在しておるわけでございまして、全国で五十二に上つております。これの基礎を強化し、またある程度組織、監督、そうしてこの面を整備いたしたいというのが、この立法の趣旨でございます。

二以下にその概要が書いてございましょうが、本法による法人とする。それから業務その他、これは大体やら資本金の最低限度、これも規定いたしたいと考えております。

それから業務その他、これは大体やつております現状そのままを、法律でもつて規定するわけであります。

右の方へ参りまして、六の監督、主務大臣は大蔵、通産両大臣、設立につ

れは二十七年度の補正予算で、商工省に対する一般会計からの貸付金として、二十億計上いたしました。二十億の出資金のところに書いてござりますが、公庫の資本金は、一般会計からの五十五億、この五十五億といいますのは、今申し上げました三十五億と二十億、合せましてこれを一般会計からの出資金ということにいたすわけでございます。それから見返し資金特別会計から出資があつたものとされる金額といふのは、ちょっとごたごたしておりますが、これは見返り資金として中小岱付を別々くでやつておつたわけでござります。これが約三十二億円くらいに上つておつたかと思ひますが、これは

たいという考え方でござります。  
七の会計、これは政府機関の予算  
決算ということで、特にかわったこ  
とはございません。  
　借入金、監督、これも既存のもの  
準じたのでござります。  
　それから経過措置、これはさつき  
し上げた通りでございますが、開銀  
見返りから引継いだ中小企業者等に  
する貸付にかかる債権、債務、これ  
この公庫に引継ぐ。そのあとに並び  
同行のと申しますのは、その後開銀  
体が今日までに行つてある分がござ  
ますので、それも中小企業貸付につ  
ては、公庁が承継することにいたし

件を強化するほか、監督規定の整備をはかること。これは最近証券業者の中でも、ちよい／＼資産が不良であるとか、あるいは経営の内容がどうも適当でないというのも見受けますので、多少その点を勘案いたしまして、規定の整備を考えているわけでござります。たとえばそこの一にござりますが、登録拒否原因ということを、はつきりそこに規定いたしたいと考えております。またその二におきまして、取り消し原因として、そういうものの追加するというような規定を考えております。

それから第三、これは例の信用供与の問題でございますが、今度の書き方はつまり金を預託する方の割合を三割というふうに規定いたしたいと思っております。逆に申しますと、信用供与が七割ということです。これに対応する現行法は、信用供与を百分の五十五というふうに規定しております。従つてそれを相当引上げるといふ趣旨でございます。

その他は特に重要な事項はございません。現在取引所の定款その他で規定されておりますことを、あるいは法律に移しまつたり、その他若干の整備をはかつておるわけであります。

それから証券投資信託法の一部を改正する法律案要綱というのがござります。これもそう重要な改正事項は含んでおりません。但し証券投資信託の数も、認可しました金額もすでに五百億を越えております。解約等もございまが、残額につきましても、ほぼ五百億に近いような実情でござりますので、多少内容の整備、監督規定の整備等をはかつております。

たとえば一といたしまして、その委託者となるとする会社は免許を受けなければならぬというような規定を置きたい。

二も同様の趣旨に出たものでござります。

それから三、これは一般の大衆の利益保護の面からいたしましても、業務廃止というような場合には、承認制いたしたいと考えておるわけでござります。

それから四につきましても、大衆に迷惑をかけることを防止するという意

味で、監督規定の整備をうたつたものであります。

五は、免許の取消しを受けたような場合に、契約者に迷惑をかけることはいかがかということを考慮いたしまして、経済的に残務整理の期間は、事業を継続できるというような規定を置いたわけござります。通じまして、相当金額もふえて参りましたので、この際契約者の利益保護と、いうような見地からも、監督規定の整備をはかりたいというものが骨子であります。

以上本日お配りしました要綱につきまして、ごく簡単な御説明をいたしましたわけであります。全体の法律案の御説明なり、またこういうものがいつごろ出て来るか、というような見込みにつきましては、最初に申し上げましたように、今お手元にあります件名表を至急最新版に直しましてお配りして、御説明をするということにさせていただきたいたいと思います。

○奥村委員長　主税局長渡辺喜久造君。

○渡辺(喜)政府委員 私今度主税局長に任命されました渡辺でございます。どうぞよろしくお願ひいたします。

簡単に今度提案されます税制改正関係の要綱について御説明申し上げたいと思ひます。

今度考えられております税制改正につきましては、お手元に税制改正の要綱というのを差上げてございますが、大体の本筋的なねらいといたしましては、休会前の国会において御審議を願いました臨時特例法を平年度化するということによつての租税負担軽減が、今度一番大きな筋でございます。そのほかの部分といたしましては、相続税

の負担軽減、それから酒税の税率引下げ等を行いますとともに、その他租税日所得税法、法人税法、相続税法のそれぞれ一部を改正する法律案、それから富裕税法を廃止する法律案、酒税法の改正法律案、この五つが提案されます。

関係の法律案といたしましては、本臨時特例法の平常化の問題でございまが、これはたとえば基礎控除五万円を六万円に引上げる、それから扶養控除の最初の一人につきまして、現在二万円でありますのを三万五千円に引上げる、それから勤労控除につきまして、現在三万円になつております最高限度額を四万五千円に引上げる、それから社会保険料を控除する、百分の十五の税率をつくる、これらはいずれも特例法の措置そのままでございます。ただ税率につきまして、三百万円超の金額に対しても百分の六十、五百万円超の金額について百分の六十五の税率を設けることを提案しておりますが、これは富裕税法の廢止というものとやらはらに考えております。なおこの税率引き上げによります分は、大体八億くらいの増収を見込んでおります。以上が特例法の平常化でありますが、その他幾つかの措置を行おうと思つております。

その第一は、生命保険料の控除が現行四千円になつておりますのを八千円に引上げよう、それから医療費の控除は、現在所得の百分の十を越える場合につきまして、その越える金額につきま

すが、今度その範囲を広げまして、医療費が所得の百分の五を超える場合におきましては医療費控除を認め、同時に控除限度額を十五万円にするということを考えております。

それからその次、青色申告者につきまして、われく専従者控除と呼んでおりますが、納税義務者の親族等での事業に従事しております方につきまして、特別の控除をしており、現在は基礎控除に合せまして五万円控除しております。なお現在はその親族の範囲を高等学校卒業者以上の人を対象に考えまして、十八歳以上となつておりますが、今度中学卒業者以上の人を考えており、十五歳以上に引上げたい。それから退職所得につきましては、現在十五万円を控除しまして、他の所得とは別に、半額にして税率を適用して課税しておりますが、今度この控除額を二十万円に引上げよう。半額にして、他の所得とは別に税額を計算して行くことは、現行通りであります。

それから山林所得、不動産の譲渡所得につきましては、いろいろな議論がございますが、証券民主化を促進する見地から、この際廃止しようというのであります。

それから山林所得、不動産の譲渡所得でありますが、山林所得は、現在はシャウプ勧告によりまして変動所得の中に入つておりますが、相当むずかしい計算方法で課税して行くことになつております。執行官厅の方から見ましても、ことに納税者の方から見まして

ので、簡略化いたしまして、まず第一には、これをわれべく五分五乗と呼んでおりますが、五分五乗の制度に改めたい。五分五乗の制度と申しますのは、山林所得の金額がたとえば百万円ござりますと、これを五分した二十万円を他の所得の金額と合算しまして税額を出します。残りの五分の四につきましては、今出しました税額に対する割合、その平均税率を適用しまして、そしてその五分の四に対する分の税額を取出しまして、この両者を合算したところで、山林所得者の方の税額にする、こういう考え方でございます。山林所得に対する改正の第一はそれでござります。

思つております。もつともこの概算経費の方法は、納税の方が選択された場合だけに使われるわけでありまして、本来のやり方で課税を受ける、あるいは納税なさることはもちろん自由でございます。それから不動産所得、その他の一時所得でございますが、これにつきましては、これも現在は要動所得になつておりますが、この変動所得からはずしまして、第一にはこの二つを合せて十五万円の控除額を認めます。第二には山林所得よりもその生れる機会が少いと思われますので、これは半額にいたしまして、他の所得と合算して税率を適用して行くということを考えております。

それからその次に源泉選択の税率の問題でございます。いろいろ議論がありますが、現行の百分の五十を百分の四十に改正しよう。

以上が所得税に対する主要な問題でござりますが、なおこのほか課税の簡素化、あるいは適正化のために措置を講じようと思つて、法案に幾つかの条文が載つておりますが、いずれ別の機会に詳細御説明申し上げることにいたしたいと思つております。

それから次が法人税でございますが、法人税につきましては、現在の税率を動かすことは考えておりません。従いまして法人税について改正しようとする措置は、それく、部分的な措置が多うございますが、その第一は企業合理化促進法及び租税特別措置法による御承知のように現在は業種、機械等を限定いたしまして、企業合理化促進法におきましては、最初の年度に五割の特別償却を認める範囲を拡張して行こう。

置法におきましては、最初の三箇年間で五割の特別償却を認めていたわけでもあります。この適用を受けます業種、機械の範囲を広げて行きたい。貸倒準備金、価格変動準備金など拡張をはかりまして、貸倒準備金につきましては、現在は毎期の期末より貸付残高に対して千分の十とか、千分の七とか、一定の割合の金額を出して、片方で毎期の所得の金額に対しまして、一年決算ですと原則として百分の二十、そのいずれか少い方の金額を貸倒準備金として積み立てる場合は、課税の対象としない、という制度になつております。貸付金に対する割合、これが現在卸、小売の場合は千分の十になつていて、製造、金融業については千分の七、その他については千分の五になつております。その後に実情を調べた結果によつて、千分の十のものを千分の二、千分の七のものを千分の十、五千のものを千分の七とそれより引上げて參りたいと考えております。

契約額の一定割合、利益の一定割合かのいずれか少い方を毎期積み立てることにしたいと思つておりますが、割合等については、現在通産省と検討を重ねております。

海外支店設備費であります。これは企業の合理化の例にならうのです。が、初年度五割の特別償却を認めるなどを考えて行こうと思ひます。

なお要綱には書いてございませんで、したが、法人税法には、これと並べまして、海外支店等が外国におきまして外国の法人税等の課税を受けた場合におきましての二重課税防止の措置を講じたい。これは法案に盛つてございまして。現在これは経費には認めておりますが、それだけでありまして、二重課税になつております。別途、たとえばアメリカなどの租税協定の話は進んでおりますが、国内法だけでこれを執行するという措置を講ずるつもりでござります。従いまして海外支店等の利益は、本店の利益と合算して一応所得を得る計算しまして法人税を算出いたしますが、海外支店で払つた税金は差引くということにしたい。もつとも外國の方の税率が日本の税率と比べて高い場合は、それはそのまま差引きますと日本の利益に対する負担まで差引くことになりますので、その高い分は差引かない、こういう考え方で法案ができるおられます。

それから第四に、法人の支出の交際費、接待費、機密費等が一定の限度を越える場合におきましては、超過額の二分の一を損金に算入しない。考え方としては、資本蓄積につきましては、いろ政府が措置を講じているわけでございまして、従いましてその儀制的な

措置の一環とも考え得るのであります。が、こういうことも考えて行きたいと思つております。いろいろ問題がありますので、まずはその範囲をどうきめるか。これは法律である程度はつきりきめるつもりでおります。考え方としましては、接待費等、飲み食いのための費用を中心いたしまして、なお年末年始、中元等の贈答といったものの費用を考えております。いずれ詳細は御説明申し上げます。なお一定限度が非常に問題なのであります。せつかく今資料を集め、業者の意見なども伺つております。考え方としましては、資本金・利益金の一一定割合というのが、一つの基準に考えられます。それだけではどうもいい基準が出ませんので、取引額の一定割合を一つの標準に入れるべきものだと考えております。はつきりした基準をきめにくく関係もございまして、超過額の二分の一を損益金に算入しないという措置で参りましたいと思つております。

促進法、租税特別措置法による特別償却の問題とか、貸倒準備金等の問題、これはいずれも政令で処理できる事項でございますので、法案の方には入っておりません。それから貿易商社等の問題も、これは措置法の問題になりませぬので、法人税法の改正法案の中に入つてござります。その他幾つかの付随的な改正をするつもりでおりますが、いずれ別途御説明申し上げたいと思います。

それから富裕税につきましては、廢止したいと思つております。

それから相続税につきましては、累積課税——現在の制度は、御承知のようにシャウブ勧告の線に基きまして、人の一生を通じて、その人がもらった贈与、相続等を漸次積み重ねて参りまして、最初のうちにもらった金額三十万円までは税金が全然かからない。二十万円を越えて参りますと、だんだん税金がかかつて参りまして、しまして、もうう金額につきましては、相当高い税率による税金を負担するという制度になつておるのでござります。このことは理論的には一応考えられますが、実際やつてみると、税務署の方も記録の保存等で仕事がなかなかいきにくくなつておるのでござります。この制度はどうも理論倒れのよろしくなかつこうになるよう思われますので、それを改正いたしまして、相続につきましては相続の都度、贈与につ

ては一年分を合算したもので毎年課税して行きたい、こういう制度に改めた制度をそのままおります。しかし、昔ありましたような遺産税のような制度に返つつもりはございません。取得者課税の制度をそのままといたい。従いまして残された財産が一千万円の場合に、昔の税法では、たとえば五人の方が均分相続されると、それらの方に対して税率を適用して相続税額を出して行つたのであります。今までの改正案では、たとえば五人の方が均分相続されると、それらの方に対して税率を適用して相続税額として税率を適用し、税額を出して行くというふうなことを考えております。取扱は、現在三十万円になつております。取扱は、これを五十万円に引上げる。贈与税につきましては、先ほど申しましたように相続、贈与を合算して課税して行く関係で、贈与税だけの基礎控除はございませんが、今度はわかつて課税しておられますので、新しく十万円の基礎控除の制度をつくりたい。それから死亡保険金と退職金の控除額は、現行の二十万円から三十万円に引上げる。退職金は、生前に退職金をもらわれますと、所得税の方の退職所得の課税になります。死後遺族の方がもらわれますと、この相続税の対象になるわけでござります。次に税率でございますが、最高の一億円以上の百分の七十はそのままにすえ置きますが、下の方は大体五%程度を、現在の税率は多少高くなつておりますので、これを引下げて行きました。それから贈与税でござりますが、贈与税は、どこの国の税を見ましても、大体分割贈与による相続税の負担

額減を防止しようといった考え方が一応入つております。従いまして、今までの改正案におきまして、相続税よりは大体五%高い税率——現行の税率がほつつもありはございません。取扱は課税の制度をそのままといたい。従いまして、残された財産が一千万円の場合に、相続税額を出すよう姿にして行つたのであります。今までの税法では、たとえば五人の方が均分相続されると、それらの方に対して税率を適用して相続税額として税率を適用し、税額を出して行くというふうな姿をしております。取扱は、これを三十万円になつております。取扱は、これを五十万円に引上げる。贈与税につきましては、先ほど申しましたように相続、贈与を合算して課税して行く関係で、贈与税だけの基礎控除はございませんが、今度はわかつて課税しておられますので、新しく十万円の基礎控除の制度をつくりたい。それから死亡保険金と退職金の控除額は、現行の二十万円から三十万円に引上げる。退職金は、生前に退職金をもらわれますと、所得税の方の退職所得の課税になります。死後遺族の方がもらわれますと、この相続税の対象になるわけでござります。次に税率でございますが、最高の一億円以上の百分の七十はそのままにすえ置きますが、下の方は大体五%程度を、現在の税率は多少高くなつておりますので、これを引下げて行きました。それから贈与税でござりますが、贈与税は、どこの国の税を見ましても、大体分割贈与による相続税の負担

麟減を防止しようとした考案が一応入つております。従いまして、今までの税法では、たとえば五人の方が均分相続されると、それらの方に対して税率を適用して相続税額として税率を適用し、税額を出して行くというふうな姿をしております。取扱は、これを三十万円になつております。取扱は、これを五十万円に引上げる。贈与税につきましては、先ほど申しましたように相続、贈与を合算して課税して行く関係で、贈与税だけの基礎控除はございませんが、今度はわかつて課税しておられますので、新しく十万円の基礎控除の制度をつくりたい。それから死亡保険金と退職金の控除額は、現行の二十万円から三十万円に引上げる。退職金は、生前に退職金をもらわれますと、所得税の方の退職所得の課税になります。死後遺族の方がもらわれますと、この相続税の対象になるわけでござります。次に税率でございますが、最高の一億円以上の百分の七十はそのままにすえ置きますが、下の方は大体五%程度を、現在の税率は多少高くなつておりますので、これを引下げて行きました。それから贈与税でござりますが、贈与税は、どこの国の税を見ましても、大体分割贈与による相続税の負担

麟減を防止しようとした考案が一応入つております。従いまして、今までの税法では、たとえば五人の方が均分相続されると、それらの方に対して税率を適用して相続税額として税率を適用し、税額を出して行くというふうな姿をしております。取扱は、これを三十万円になつております。取扱は、これを五十万円に引上げる。贈与税につきましては、先ほど申しましたように相続、贈与を合算して課税して行く関係で、贈与税だけの基礎控除はございませんが、今度はわかつて課税しておられますので、新しく十万円の基礎控除の制度をつくりたい。それから死亡保険金と退職金の控除額は、現行の二十万円から三十万円に引上げる。退職金は、生前に退職金をもらわれますと、所得税の方の退職所得の課税になります。死後遺族の方がもらわれますと、この相続税の対象になるわけでござります。次に税率でございますが、最高の一億円以上の百分の七十はそのままにすえ置きますが、下の方は大体五%程度を、現在の税率は多少高くなつておりますので、これを引下げて行きました。それから贈与税でござりますが、贈与税は、どこの国の税を見ましても、大体分割贈与による相続税の負担

麟減を防止しようとした考案が一応入つております。従いまして、今までの税法では、たとえば五人の方が均分相続されると、それらの方に対して税率を適用して相続税額として税率を適用し、税額を出して行くというふうな姿をしております。取扱は、これを三十万円になつております。取扱は、これを五十万円に引上げる。贈与税につきましては、先ほど申しましたように相続、贈与を合算して課税して行く関係で、贈与税だけの基礎控除はございませんが、今度はわかつて課税しておられますので、新しく十万円の基礎控除の制度をつくりたい。それから死亡保険金と退職金の控除額は、現行の二十万円から三十万円に引上げる。退職金は、生前に退職金をもらわれますと、所得税の方の退職所得の課税になります。死後遺族の方がもらわれますと、この相続税の対象になるわけでござります。次に税率でございますが、最高の一億円以上の百分の七十はそのままにすえ置きますが、下の方は大体五%程度を、現在の税率は多少高くなつておりますので、これを引下げて行きました。それから贈与税でござりますが、贈与税は、どこの国の税を見ましても、大体分割贈与による相続税の負担

麟減を防止しようとした考案が一応入つております。従いまして、今までの税法では、たとえば五人の方が均分相続されると、それらの方に対して税率を適用して相続税額として税率を適用し、税額を出して行くというふうな姿をしております。取扱は、これを三十万円になつております。取扱は、これを五十万円に引上げる。贈与税につきましては、先ほど申しましたように相続、贈与を合算して課税して行く関係で、贈与税だけの基礎控除はございませんが、今度はわかつて課税しておられますので、新しく十万円の基礎控除の制度をつくりたい。それから死亡保険金と退職金の控除額は、現行の二十万円から三十万円に引上げる。退職金は、生前に退職金をもらわれますと、所得税の方の退職所得の課税になります。死後遺族の方がもらわれますと、この相続税の対象になるわけでござります。次に税率でございますが、最高の一億円以上の百分の七十はそのままにすえ置きますが、下の方は大体五%程度を、現在の税率は多少高くなつておりますので、これを引下げて行きました。それから贈与税でござりますが、贈与税は、どこの国の税を見ましても、大体分割贈与による相続税の負担

限り行うように御決心願うというよう考えています。

それから特別減税国債でございますが、これは別途理財局の方と一緒にになりましたて、国債法案が出るはずでございます。税関係だけのことについて申し上げますと、法人の場合をお考えになると一番簡単に頭に入りやすいのであります、百万円お買いになりますと、その半額の五十万円を損金にするといいますか、益金からはずす。従いまして五十万円に対する四割二分、二十一万円が税の軽減になります。同じような意味で、個人の場合におきましては、百万円買われますと、二十五万円の軽減になります。個人の方が少し割がよくなつております。なお条件その他は追つて理財局の方から御説明があると思いますが、大体年利四分、三年で置き四年。五年目くらいに償還する。均等償還ですから、五年で償還するということが考えられておりまつてあります。詳細は追つてきまり次第御報告申し上げます。なお購入につきましては、一応限度をきめます。そこには一割くらいになるんじやないかと思つておりますように、法人の場合は所得の四割、個人の場合は税金で二割、これは個人の方が多いやかになつておるわけあります。なお担保、譲渡についての制限は行わないつもりであります。ただ日銀には、国債として担保としてることはしないというようなことが考えられております。

そのほか収入印紙の不正使用防止のための登録税の改正、それから間接税につきまして、利子税の制度を設ける

といつたようなこまかい幾つかの改正をすることが考えられております。

なお酒税の保全、それから酒類の取引の安定を行つたために、酒類業者団体法とでも申すべきものとの際つくりたい。これも別途あわせて提案に至る考え方であります。これによりまして現在公定価格等をやつておりますが、でき得れば漸次協定価格のようなことに移して行くことも考えたいと思つております。この法案は近く提案になる見込みでございまして、酒税法の改正案と一緒に、でき得れば三月一日から施行したいということを考えております。

以上申し述べましたのは、大体今度考えられております改正の要綱でございまして、本年度の租税及び印紙収入は全体としまして七千八十九億でござります。従いまして二十七年度の予算額に比べますと、六千八百五十三億これが二十七年度の予算額ですから、二百七十九億円の減收を見積られております。もつともこの九億円の中には、行法による収入見込額に比べますと、約千九億円の減收を見積られております。もつともこの九億円の中には、減税国債の減六十七億が入つております。お手元に差上げましたのは、それを差引きますれば、九百四十二億ということに相なるわけであります。租税の負担等も相当軽減されます。

○佐藤(觀)委員 今度の税法の中で問題になりますのは、この前のときにも問題になりましたが、大藏省は富裕税を廃止することになつておることであります。これはどういう意味で富裕税を廃止されるのか。それについての大藏大臣の御答弁を伺いたい。

○向井國務大臣 富裕税は、私は不幸にして個人的には少しとられる方で非常に痛いと思っておつたわけであります。ところがとる方の身になつてみると、とられる者は苦しいということもあります。たゞ申告が二割あるいは三割の引下げが行われております。酒とタバコは御承知のように非常に高い税率でございまして、税制及び金融制度全般にわたつて大蔵大臣に対する質疑を行いたいと存じますから、定刻に御参集を願います。

#### 午前十一時五十九分休憩

#### 午後一時二十九分開議

○奥村委員長 休憩前に引き続き、会議を開きます。

午後は大藏大臣が出席されましたので、税制及び金融制度に関する件を議題として質疑を行います。質疑は通告順によつてこれを許します。佐藤觀次郎君。

午後は大蔵大臣が出席されましたので、税制及び金融制度に関する件を議題として質疑を行います。質疑は通告順によつてこれを許します。佐藤觀次郎君。

なる。またその取立て上の手数、困難が非常に多いというので、税の精神かわらいつたらほよいのですが、やはりやめる方がよからうということになつたわけであります。

○佐藤(觀)委員 富裕税が廃止されことになりますと、一般的の課税所得の面におきまして、相当高額の所得者に対する、五百萬円、三百萬円以上の収入のある人には、当然もつと高率の課税をすべきが適当だと思うのでござります。御承知のように、戦争に勝つたイギリスやフランスでも、最高の課税法につきましては、相当高額の課税をされておりますのに、今度の改正では、最高百分の六十五になつております。こういう点について、大蔵大臣は富裕税をなくすならば、当然年二百万円以上、三百萬円以上の人にはもつと高く課税すべきだと考えますが、現行所見を伺いたい。

○向井國務大臣 私はもつととつても一百万円以上、三百萬円以上の人にはもつと高く課税すべきだと考えますが、御所見を伺いたい。

○向井國務大臣 私はもつととつても一百万円以上、三百萬円以上の人にはもつと高く課税すべきだと考えますが、御所見を伺いたい。

○向井國務大臣 ごもつともあります。あまり安くしますと税収が少くならないので、その兼ね合いをとつて、上は減らし方を少くして下の方は減らし方を多くしたのですが、それ以上に減らすべきではないかと思いますが、それについての大蔵大臣の御所見を伺いたいと思います。

○佐藤(觀)委員 いろいろ問題のあるところでございますが、一般的労働者に対する勤労控除があるわけでございます。

○佐藤(觀)委員 いろいろ問題のあるところでございますが、一般的労働者に対する勤労控除の最高限度が四万五千円ということになつておりますが、勤労者においてはもちろんのこと、今日の農民においても、あるいは中小工業者も、実際労働者と同じような労働をしておるわけでありまして、どうしてこういう人々にも同じように勤労控除をやらないのかということについ

くないので、そのくらいの税を負担してもよからう、そういう見込みでございます。

○佐藤(觀)委員 今度酒の税率について二割あるいは三割の引下げが行われております。酒とタバコは御承知のよう非常に高い税率でございまして、税制及び金融制度全般にわたつて大蔵大臣に対する質疑を行いたいと存じますから、定刻に御参集を願います。

午後は一時より再開しまして、税制及び金融制度全般にわたつて大蔵大臣に対する質疑を行いたいと存じます。午後は一時より再開しまして、税制及び金融制度全般にわたつて大蔵大臣に対する質疑を行いたいと存じます。午後は一時より再開しまして、税制及び金融制度全般にわたつて大蔵大臣に対する質疑を行いたいと存じます。

て、ひとつ大蔵大臣の解説をお願いしたいと思います。

○向井國務大臣　これは政府委員にお答えいたさせます。

○渡辺(喜)政府委員 いろいろな考え方があると思いますが、現在勤労所得に対する控除しております勤労控除の御承知のように課税標準として給与の収入金額をそのままとつておりますて、経費がないわけでもありませんが、全然これを見ていないというよううなことから、勤労控除の制度がつくられておるわけであります。課税の実際等をながめてみると、むしろ控除はもつと大きくすべきじゃないかという御議論も一応片方にあるわけでありまして、問題はいろいろあると思いまして、問題はいろいろあると思いますが、少額所得者の課税については、基礎控除を引上げるとか、税率を引下げるとかいうことによりまして、全面的に負担の軽減をはかる方がむしろよいのではないかというような考え方で、現在の制度を考えております。

るわけであります。政府は今まで税法上の減税々々で国民を相当期待させて来たけれども、末端においては税金の過重で悩んでおり、中小工業者はもうすでに倒れかけておるというような現状をわれ／＼はよく見受けるのであります。そういうようなわけで、中央においては机の上で盛んに減税案を出しておられるけれども、末端の税務署におきましては、昨年の暮れなど相当ひどい取立てのために、会社、個人のつぶれた例がたくさんあるのであります。こういう点について表向き政府あるいは大蔵省は減税をしたということを言つておるけれども、日本の今の実際の経済状況を考えますと、決してあなた方が言つておられるように税金は楽でない。こういう点について大蔵大臣は、こういうような意味で税法を出しているのだ、中小企業者を救つておるのだというような自分の考え方があるはずである。向井さんは御承知のように三井の大番頭をしておられた人であり、事業家として最もすぐれた人であります。向井さんには御承知のように大蔵大臣になつておられるの党員でないのに大蔵大臣になつておられます。昨年は御承知のように就任早々でございましたから、われ／＼もがまんしておりましたが、今年度はもう二年にもわたつておりますので、ひとつ自分の信念をわれ／＼にはつきり申していただきたい、これが私の質問であります。

あるいは国税庁の各地の長が集まりましたときに、——まだ日は浅いのでありますから、会いましたたびに、とり方を苦痛でないよう、また恨まれることのないやり方をしてもらいたいということは言つておるのでござります。またその人たちも、実際問題として、もうよりも税をとつて、手柄顔をしようといふうな気分があるとは私は思ひませんが、やはり法律があるとその法律に従つてやる。その手かげんの仕方につけば、なるだけ苦しい人を助けるという方針で行つてもらうようにと考えております。それから中小商業の人の苦しみを助けるためには、ほかの施設でもつて、税制以外の措置で緩和のできるようにいろいろ考えております。

○佐藤(鷗)委員 大藏大臣としての一つのわくがあるので、はつきりしたことも申されぬのだろうと思ひますが、今的一般の大衆が重税のために泣いておるという現実は、せひとも大藏大臣は今後も御検討の上、処置を願いたいと思つております。

それから日本の経済は底の浅いものであるということは、先の大藏大臣の説明でも聞いておりましたが、何と申しましても、わが日本の國は領土を四割も失い、さらに経済的な打撃が大きかつたために、経済がそこなわれているということは、だれも知らぬ人はないと思つておりますが、これほど日本が税率を高くいたしましてもさらに難済が伸びないということは、中英貿易の問題とかいろいろ政治上の問題があ

りますが、何と、いつでも防衛分担金、いわゆる安全保障のためのアメリカとの契約から来る莫大な費用がとられておるという事実は、見のがすことができないと思つております。昨年は千八百億をとられまして、今年度は昨年の繰越金の関係上少しは減つておりますが、大蔵大臣が防衛分担金の問題、あるいは保安庁費の問題について努力されるというお話を聞いております。そういう観点に立つて、日本の経済自立のためにどういう方法で折衝されたのか、この際一応御説明願いたいのであります。

○佐藤(觀)委員 最後にもう一つお尋ねいたしますが、今地方ではいろいろな関係上、地方の財源が枯渇いたしまして、大都市以外では、市や町村の税金はほとんどその吏員の月給に払われているという非常に苦しい状態であります。これは今の税法がシヤウド勧告に基くアメリカ式の税法でありまして、そのためには日本のように地方に権力や財源のない国におきましては、今日非常にこういう矛盾が現われているわけであります。今年度はむろん公務員の俸給の値上げの問題も出て参ります。このままにしておきますと、地方は財源がないために、ほとんど抹殺される状態に陥ってしまう。これは大きな問題でありますが、地方税の問題を根本的に改革するお考えがあるかどうか、大蔵大臣伺いたい。

10. The following table summarizes the results of the study.

○内藤(友)委員 いつもお出しにならぬ大臣がお出ましで、二、三当面の問題をお尋ねしておきたいと思います。実はきょうお出ましになることを前もつて存じ上げておりますれば、私もどもよく勉強しておつたのであります。あまり勉強しない質問で恐縮でございますが、よろしくお答えいただきたい。

まずお尋ねしたいのは、ことしの通貨をどの程度になさるかという問題であります。大臣から、二十八年度の予算編成にあたりまして、インフレを抑えることに非常に努力せられたということをいろいろ聞かされまして、非常に敬服いたしておりますが、この日本の苦しい財政経済の建設直しは、やはり大臣のようなそういうお考えでどうしてもやつていただかなければならぬことでありますので、私どもは心から敬意を表しておりますのであります。しかし今度お出しになりました予算を見ましても、千五、六百億の散布超過と申しますが、そういうふうなものがありますので、やはりこれはだんだんとインフレになつて行くのではないかという懸念が持たれておるのであります。その二十九年度の政府の財政も、インフレの大きな要素はあるのではありませんけれども、それよりもつと大きな要素があるのは、通貨をどの程度お出しになるのかということにあるのではないかと思うのであります。

いろいろ内容を御説明しますれば何でござりますが、しかしこういうことはくろうどの大臣の方がよくおわかりだと思いますので、結論的に、ことしはこういう程度にするのだということを伺いたいのであります。このいただき

おかげになりなつたのであります。が、ことに平田さんというお方は心得た方でありますから、ちよつと大臣がおつしやいますれば、さつとやつてしまつて、一割や二割の自然増収はすぐ上つて来ると思う。これがいわゆる苛斂誅求なのであります。だから今年はそういうことのないよう、伸びたうどんだけつこうなのであります。どうかそういうことで今年はやつていただきたい。ひとつ渡辺さんも大臣の意を体して、よろしく願いたいと思うのであります。

その次にお尋ね申し上げたいのは、今度は産業投資特別会計というものをおつくりになりまして——これは私前回初めて大臣がこの委員会にお越しになりましたときに、そういうことをおやりなすつたらどうだろうかといふことを申し上げたのであります。が、少數党の私どもの申し上げることでも、いいことであればお取上げになるのは、実にけつこうであります。実際ほんとうに真実の話といふものは、少數党にあるのであります。多數党には真実の話はない。私はかつてずいぶん前でありますたが、まだ向うに国会があつたときには、たま／＼いなかから来て傍聴しておりました。そのときはに当時革新楽部を率いておられた犬養さんが、このわれ／＼の少數党に真実があるのでだといふことを言われましたのが、今でも私の耳に残つておるのあります。私は今のこれがそうだというのではございません。たゞ私が少數党に真理があるということをなぜ申すかといいますと、今日のような日本の国、選挙に金がかかるようなことをしておりましては、多數党から真実

の声は出て来ません。だから私はあえうことを申し上げるのあります。それはともかくといたしまして、私どもは、この一般財政の中にこういふ財政投資といふようなものをおやりなさる、これは一本のまとめたものでおやりなさることがよろしいということを申し上げた。まだ全部とは行つております。出資及び投資の方に二百三十五億残つておりますが、将来これはなおお考え願いたいと思うのであります。そこでひとつ大臣にお尋ね申し上げたいのは、昨年の暮れに実は私ども大蔵省の片権をかつぎまして、いろいろ苦労したのでありますが、簡保の分离運用の問題でありますとか、あいいう問題はこれからいろいろなことが起きて来ると思います。そこで私は、大蔵省で政府の金をいろいろな方面に流すのに、何かまとまつた一つの法律をおつくりになつて、そうしてきちんとせられるようなお考えがないのか。そうしませんと、今のようにいろいろな思いつきがいろいろのところでやられるということになりますと、私はなげなしの金が、非常にその効率が失われるのではないかと思うのであります。昨年私どもは向井先生の片権をつかいで、私も党から除名までするということを騒ぎ出されたのであります。これがちつとも苦痛を感じません。けれども、これは結局太い線を一つ出しておかなければ、私は大蔵省のためだとか、あるいは郵政省のためだとかいふことを申すのではありません。たまたま国家として不幸なことが起きて来るのではないかと思うのであります。そこではいかくも政府の資金、税金で吸

い上げた金であらうが、あるいは国民が預けた金であらうが、どんな金であらうが、とにかく政府の資金というものを流すのに、一つの大きな方針でおやりなさるような御構想はないかどうか、そうして去年のような、ああい上げかけたことをやるべきではない、こう思うのであります。それで、おられますか。これも私は正しい声だと思うのですが、ひとつ大臣の御所見を伺いたいと思うのであります。

とつてゐるようなことであります。ひとつ大臣、これは今のうちに心配してきちつとしておかないと、たいへんなことになるのじやないかと思いますが、何とかお隣の銀行局長に御命令くださらないものでありますようか、お伺いしたい。やみ金融征伐の問題であります。

○向井国務大臣 これもあなたの御正論の一つで、まさにその通りで、私もそれは案しております。何か事が起れば、さつそく大蔵省あるいは私が善処するつもりであります。そこで銀行局長ものれんでなくなつたようにも思つので、ちよつと申し上げたらどうですか。(笑声)

○河野(通)政府委員 この問題はたびたび実は当委員会から御鞭撻を受け、またおしゃりを受けて参つておつたのであります。暮れの国会でも、内藤さんがらおしゃりを受けて、その際も期限つきで返事をするようにといふきついお達しを受けて、期限つきでお答えすることはなか／＼むずかしいかも知れないが、大体これについてある程度の考え方はまとめてごひらう申し上げることができますと、いうことです。部内で寄り／＼相談をいたしまして、現在のいろいろの複雑な情勢から見まして、これよりほかないといつつの対策につきまして、近くまとめてお話を申し上げられる機会があると思ひます。まだ若干の点でさらに検討を続けなければならぬ点がござりますので、もうしばらく時期をお貸し願いたい、かよう思います。

○川野委員 ちよつと関連して……。ただいまのやみ金融の問題でございまするが、この問題が当委員会の問題に

あります。しかし今日の実情を見ますと、おそらく数百あるいは一千億に近いところのやみ金融が動いているのではなかろうか、こういうふうに私は考へております。こう考へますると、ただ単にこれを強い罰則のみによつて抑えるということは、非常に世の混乱を招くおそれがございますので、とうてい私は不可能であろうと考えます。そこで静かに考へますと、昔の無尽が相互銀行になりました。ところが名が銀行にかわつて参りますると、その行う行為というものが上流階級の金融機関に移つて参つた。そこで下層階級の金融機関がなくなつたといふのでは、今問題になりましたやみ金融が浮んで参つたものと私は考へます。こういうことを考へますと、下層階級に対する金融機関を世相は求めているのではないかと思ひます。そこで下層階級に向つての適当なる金融機関といふ問題についても、ひとつお考へを願わなければならぬのではないか。ただ単に今のやみ金融を取締るという方針だけでは納得せぬのではなかろうか、私はこういうふうに考へます。が、この点についての政府の御構想を伺つてみたいと存じます。

社会経済上のいろいろな必然性と申しますが、そういうふたるものもあります。従つてその必要の範囲は満たしながら、弊害を押えて行く、というところにいろいろな形で非常にむずかしい問題があるわけでありまして、今までなかなか結論が得られなかつた理由は実はそこにあるわけがあります。しかしながら今お話をありましたような両者の点を考えながら、必要のある範囲においては、それについてのある程度の金融の道は残しながら、かつそれによつて起るべき弊害を嚴重に取締つて行く。どこへその線を引くかというと、実は具体的には非常にむずかしい問題であります。ですが、そういうふた考え方で私どもはこの問題に対処しておるのであります。すべてそういう種類のものをしやすく定規的に全部禁止する、あるいは禁止的な処置をとるつもりはございません。

ちるんこのごろはそれが崩れておりませんけれども、もつとそういうところをおかれらへられたいのかがかと思います。この前私どもは、無尽に銀行という名前をつけましたときに、向うから来ておられる皆様から、何かアメリカでは、銀行というものは無数にあるのだというようなことのお話を伺つたのであります。が、そんな極端なことにも行きますまいけれども、しかし今日の日本の政府のとつておられる態度も、遺憾ながらこのやみ金融の跋扈するよくな一つの原因をつくつておるのではないかと思われますので、もう少し金融機関をおつくりになるのに緩和せられたらいかがかと思いますが、そういうふうについて大臣はどういうふうにお考えになりますか。

て株の値上り、値下りを見ておるのであります。負けなしの供米代金をそういうところへとられてしまうようになると、一朝にして妙なことがあります。もしこの株の値段になつております。もしこの株の値段に一朝にして妙なことがあります。ならば、そういう方面に非常に大きな損害を与えるのではないかと思うのであります。なるほど証券民主化、これはけつこうなことであります。けれども証券民主化ということは、これはわれわれも前から何かそんなことに片棒をかつがされてやつて来た男の一人でありまするけれども、その株式会社に対する自分が意識的に、この会社はこうしなければならぬ、ああしなければならぬという気持を持つて株を持つておるならそれはいいのであります。それがほんとの証券民主化なんですが、ただこれだけ上つた、これだけ下つたというだけでありましたならば、これは邪道に入った証券の民主化だといわなければならぬのであります。そういうふうなことから今日の株の様子を眺めてみまして、そら恐ろしいものがあるのであります。政府はどうなさりますか。自由経済をやつておられる自由党の内閣だからほうつておくんだということなんですか。一朝事があつたときには、これまでの政府を非常に恨む者が出て来るのであります。が、そこらあたり大蔵大臣としてどういうさじかげんをして行かれるのでありますか、そのさじかげんをお聞かせいただきたいと思います。私の質問はこれで終ります。

な新聞を見てやつしていくればまたいいのですが、もつと怪しげな新聞を材料にして買う一方の人が相当にあるものだと私は存じます。これが一番あふうな気持でおる人が相当大衆——または婦人などがこのごろは株を持ち始め、これが実にあぶないのであります。どうにも心配にたえませんが、これに対しましては、人為的に株を買ななどいふうことと言つてもいいけませんし、やはりその会社の内容、利まわり、それから経営者の人格というふうなことを研究して株を持つなら持つよう指導する。それから業者に対しても、そういうことはないでしょうが、株の上の方に努力をして、大衆がそれを買って損をするということのないような仕向け方をさせるといふうに私は指導して行きたいと思います。

るかもしれません。しかしながら委員会全体としては必ずしもマッチしませんから、この点は今幸いに野党がおとなしいので、何も文句は言わぬようであります。が、近い将来にかかるごともあろうと心配いたしておりますので、大よその大蔵委員会出席の御日程等は、委員長と政府当局と御相談の上決定せられまして、場合によりましては、大きな問題についてはあらかじめ質問要旨等を伝えまして、真に天下に示してはすかしらないところの大蔵委員会の審議を続けたい、かように思うものでありますから、議事進行について特に私からお願ひをいたします。

大臣お時間におさしつかえがあつたら、何どきでもやめます。まだあるということで委員長から御指名がありましたので、途中でやめてもけつこうであります。が、一つ二つ伺つてみたい。先ほど内藤委員の御質問、佐藤委員の御質問等を伺つてみますと、いろいろな問題がある。第一番に金融の問題、通貨発行量の問題、こういうようなことも出ておりました。が、今回の予算を通じて見ますと、財政と金融との間に彈力性を持たせまして、必ずしも超均衡予算を編成しておらなし。そこに妙味があると思うであります。千三百億程度の政府資金の散布超となるであります。が、資金の還流から予算的に換算をいたしましたと、わずかに通貨の量が四百億程度しか増さない。これをもつてインフレの要素を持つておるとも申しますが、資金の還流から予算的に換算をいたしましたと、わずかに通貨の量が四百億程度しか増さない。これを承服はできない。そういう意味におきまして、大蔵大臣の御答弁はまことにう

まみのある答弁であります。が、大蔵委員会としましては、もとと事務当局をして説明せしめてもけつこうでありますから、資金計画というものをはつきりしていただきたい。これがないと、インフレ予算などといつたり、あるいは税法は九千億減税すると言うけれども、これは税法上の減税であつて、実質の減税でないという議論もすでに出ております。このくらい実質の減税が行われるべく計画された予算は今までにない。いわゆる税務行政の正常化というものが、この予算を通じて行われております。すでに二十七年度の徵稅実績におきましても、今までまことに不振でありました申告納稅のペーセンティージというものは極端に上つて参りました。従つて苛斂訴求の悪名を受けるであります。こうう意味におきまして、今回の税制に対しましては、まず大蔵委員会いたしまして大蔵大臣に申し上げたいことは、またこれは必ずしもやれという意味ではありませんが、本国会当初におきまして、二十七年度補正予算が審議されます段階において、税制に対しまして縦括質問をいたしました。そのときに大蔵大臣からは、それぞ適切な御答弁をいただきました。そういう問題に対しても、思ひはあつてもそこに至らないうらみはござります。相続税の点におきましても、かつてない大幅な減税措置をとられ、負担を軽減せられた等、非常によい線が出ておる

ことは、まず敬意を表するのであります。しかしながら税制としましては、まだ／＼正常化という定義のもとで、ながめますと、十分御考慮を願わなければなりません。従つて当委員会は、大蔵大臣の御方針を示された施政方針説に附帯いたします財政演説及び今後機会あるごとに御表明をいたく点にしております。もちろん財政収支の方針を破壊するようなことはいたさないであります。そういう意味で、正もいたさなければならぬかとも思っております。もちろん財政収支の方針を立たなければならぬかとも思っております。しかし、この問題は、もつとまじめな意味におきまして、眞の減税の恩恵といふものは、商業の興隆並びに民生の安定のために何らかの手立てを講じる事として、御迷惑でもあります。そこで、この問題は、私には強い要望であります。ただ、これが個人官能のみならず、当委員会の私は強い要望であります。ところの税の正常化といふことであります。これをぜひ実現していただきたい。これが個人官能のみならず、当委員会の私は強い要望であります。どう信じておるのであります。他日機会を得まして、またそれへ項目につきましては、御迷惑でもあります。従つて、この問題は、私には強い要望であります。ただ、これが個人官能のみならず、当委員会の私は強い要望であります。どう信じておるのであります。ませんので、一点だけ私はお伺いしたいと思います。

ところの外資をもちまして、日本の事業会社の旧株を取得するところの問題、その果実に対しますところの送金の問題、これは外資の導入と関連いたしまして非常にむずかしい問題になつておると私どもは推定いたしております。外国事業会社の活動に内国民待遇を与えるかいかないか、これらの問題につきましては、租税協定というよな面からながめましても、当委員会のある法律案に関連を持つておるのであります。ですが、今日米通商条約といふのはどういう段階に行つておるか。巷間伝えられますような事態におるのかどうか、大蔵大臣として御存じの範囲をお示し願いたい。

続いて時間の関係上質問の要点だけ申し上げておきますが、貯蓄公債がかわりまして、産業投資特別会計に振り向ける三百億の特別減税国債、私は特別という字の意義に実は不賛成であります。これはあくまでも臨時の措置でありまして、公債を発行することは好ましくない。しかしながらインフレにならない限度で出すことは、必ずしも悪いことではないが、あまり額が少くてはその意味がない、というような御表明を、新聞あるいはその他の機会におきまして大蔵大臣の意見として発表せられておるわけありますが、そのことをおつしやつたか、おつしやらないかはもちろんここでとがめるものではありません。しかしそれが眞実であるならば、まさにその通り、三百億くらいいの減税国債を発行したからといって、これが公債政策への転回であるとか、これがインフレの要因になるであろうということは毛頭考えられないわけであります。そこでこれらのもののは、あくまで今回の投資特別会計の資

○**奥村委員長** 委員長が大臣の出席を  
要求したのであります。それはこちらか  
らお話することです。まあ、今日はこ  
れだけつこうです。

それで右田局長にちよと伺います  
が、貯蓄債券はやめるのですか。  
○**右田政府委員** 貯蓄債券の問題につ  
きましては、今宮崎先生が御指摘にな  
りましたような大体の方向に相なつて  
おります。金額の点につきましては、  
まだ各地方からの数字が集まつており  
ませんが、大体実質收入におきまして  
六十億予定いたしておるのに対しして、  
現在まで大体八億程度の収入しかない  
のではないかと思つております。これ  
は一応資金運用部の予算としてはやつ  
ておりますけれども、しかしそう売れ  
行きの悪いものを無理して売るのもい  
かがかだと思いますし、また御承知の通  
りにあの六十億の貯蓄債券によります  
収入は、電電公社に融資する予定でござ  
いましたが、その点も費用の関係  
上、それがないからさしつかえるとい  
うほどの状況ではありません。来年度  
におきましては、お詫の通り名前は悪  
いのであります。特別減税国債を発  
行するということもありますので、發  
行をとりやめるよういたしたい。か  
のように考えておる次第であります。

○**奥村委員長** 本日はこれをもつて散  
会いたします。次会は来る十日前午前  
時から開会いたします。なお理事会を  
開きますから、理事の方はお残りを願  
います。