

(第一類 第六号)

第十五回国會
衆議院
大蔵委員会

第二十六号

昭和二十八年二月十四日(土曜日)

午前十時三十分開鑿

委員長代理理事 淺香 忠雄君

理賀川野 芳潤君 理事内藤 友明君

上塚司君大泉寬三君

大村清一君 奥村又十郎君

宮幡 靖君 小川 半次君

加藤高藏君 笹山茂太郎君

坊秀男君

正席政府委員

大藏事務官

三種月抄

委員外の出席者

小選商西美事務官(中
企業廳振興部長) 石井由太郎君

專門員 楠木 文世春

卷之三

前編第三回

內閣提出第四〇号

法人税法の一部を改正する法律案

富裕税法を廢止する法律案（内閣提

田園四一號

內閣提出第四三號

酒稅法案(內閣提出第四四號)

內閣提出第四七號

○薄香委員長代理 これより会議を開きます。
前回に引続き、所得税法の一部を改正する法律案（内閣提出第四八号）と酒税の保全及び酒類業組合等に関する法律案（内閣提出第五三号）を挙げて、審査を行いたいと思います。
この問題は、大泉君がお伺いしたく思ふところです。大泉君、どうぞお聞かせください。

が、これは当然財産から生ずることの所得であるから、別個に考えるべきである。これを総合所得の中にみんな織り込んでしまうということは、今までのいわゆる勤労所得、能率所得、こういう財産以外の所得に対しても、結局税率の引上げの結果になつてしまふ。財産より生ずるところの所得といふのは、別個に六〇%でも六五%でもよろしいが、今までの所得にみんな加算してかけるといふことは、あまりに酷ではないかと思います。もちろん今までの財産より生ずる所得のない人まで被害をこうむるという結果になるが、この点どういうやうにお考えになりますか。

をまわしてみますと、昔の八五の税率とほほぶつかるようなふうに実は税率を見たというわけでございまして、現在の富裕税は多分にそうした意味における、所得税の補完、税的感覚が入つておられるものじやないかと思います。そこで今お話をのように、富裕税を今まで納めていない、所得税だけ納めていたという方は、あるいはそういうことによつて負担は軽くなつたということにそのときの結果としてはなつた。それから今度富裕税をやつてみまして、実際にいろいろ難点がござりますから、それをやめて、昔に返るということになりますれば、お話をのように富裕税はあまり納めなくても済む。ところが所得税の負担が多くなるという方が確かな一部は出るわけでありまして、これもどういうふうに考えて行くべきであるがという点は、いろ／＼御議論があると思います。しかしそこをあまりこまかく区別していく／＼きめて行くと、いふことも、いろ／＼むずかしい点があるわけでありまして、従いまして今一度富裕税をやめる場合におきましても、いろ／＼勘案いたしまして、昔の八五というような税率をつくることは、その当時といろ／＼な關係も違つておりますから、非常に無理があつた。従つて六〇、六五と、昔に比べますれば相当低いところで最高をとめる。この程度でしたならば、富裕税廢止によつてかえつて負担の重くなる方におかれても、まあがんじないでござる。この程度でしたならば、富裕税廢止だけないだらうか、大体こういう考え方

方を持つてゐるのであります。
○大泉委員なるほどシャウブ勧告を受ける当時は、高額というか、いわゆる累進の税率が上方にきわめてきびしかつたのはよく知つております。當時の財産より生ずるような所得は、きわめてインフレの渦中にあつて、政府の方針としてもインフレ防止のようないくつかに臨んだ。當時の滞納者に対する延滞利子に対しても、日歩十銭などいうような苛酷などり方をしたといふことは、これは當時の物価が毎月高騰して、いわゆるインフレ的な傾向をいかにして防止するかというようなことが、多分に織り込まれておつた。であるから同じ八五%の税率でも、さほど納税者は苦しくなかつた。いわゆる物価が半年あるいは一年において倍にもなり三層倍にもなるというような状態であったから、納税に対してはあまり苦勞はなかつたようであります。今日のような安定したときにおいて、やはり五%あるいは一〇%引上げるといふことは、これは納税者にとってきわめて苦痛であります。シャウブ勧告を受けるときの状況と現在とは、やはり比較にならないと私は思う。であるからせめて今までの能率所得といいましては、これは今まで通りの恩典を浴すべきである、一律にこれを六%あるいは六五%に引上げるべきではない、かように私は思うのであります。当時の状況をひつぱり出された

から私はそれを申し上げるのであります。が、当時の状況とは全然趣が違つて、この点お伺いします。

○渡邊(喜)政府委員 シャウブ勧告前の方の中に、お話をのようなインフレ的な関係についての考慮が全然なかつたとは、私も言いたいと思つております。過去の所得税の税率を見ましても、たとえば昭和十五年に税制改正を行つておるのでありますか、あのときにおきましては、分類所得税と総合所得税と二つにわけております。これは現在は一本の税率になつてゐるわけであります。昭和十五年におきまして最高税率はどんなふうであつたかと聞いておられます。これは分類所得税だけ六五であります。これは分類所得税と現在合せておりますので、分類所得税の百分の十の税率と合せてみると、一応その当時において七五になつていたわけであります。これも戦争中だからといひます。これが六五といふ税率をつくったわけであります。

○大泉委員 この問題はあとでまた伺うことにいたします。酒税の引下げについて質問したいと思います。この引下げの動機は、密造酒の防止であるというふうを聞いておるのであります。密造酒の防止もけつこうであります。密造酒の防止もけつこうであります。密造酒といいますか、二級酒が比較的低級酒といいますか、二級酒が比較的税率が引下げられておる。そこでこれは密造酒防止の建前、あるいはまた社会政策的な立場においてもそうあるべきだと私は思うのですが、ビールなどはどういふうな税率になつております。

○渡邊(喜)政府委員 ビールの税率につきましては、今度二割二分四厘と清酒二級と同じ税率の引下げにしておられます。それでビールについていろいろの見方があるわけですが、たとえば酒についての課税につきましては、いろいろ御議論もあるだらうと思います。それから先生のように、六五は高過ぎるところに置いた考え方もありますし、どうに、これでも低いじゃないかという御議論もあるだらうと思います。それとしましては、日本の現状においてあるべきであるだらうと思います。それから先生のように、六五は高過ぎるところに置いた考え方になるのですが、しかしこれが六五程度でありますと、片方で富裕税を廃止するというよ

うなことも考えまして、それは確かにそれが、当時の状況とは全然趣が違つて、この点お伺いします。

○渡邊(喜)政府委員 シャウブ勧告前得税 자체だけを考えみましても、も

し富裕税がないという状態を想像しますれば、最高が六五という税率であります。それでも、それほど無理な税率ではないじやないか、かようく考へました。たとえば、最高が六五といふ税率をつくったわけ

でございます。

○大泉委員 この問題はあとでまた伺うことにいたします。酒税の引下げについて質問したいと思います。

この引下げの動機は、密造酒の防止であるといふことを聞いておるのであります。密造酒の防止もけつこうであります。密造酒といいますか、二級酒が比較的低級酒といいますか、二級酒が比較的税率が引下げられておる。そこでこれは密造酒防止の建前、あるいはまた社会政策的な立場においてもそうあるべきだと私は思うのですが、ビールなどはどういふうな税率になつております。

○大泉委員 ビールには密造がないから、引下げるとはいらないという結果じゃないのですね。けれどもビールなどは大衆酒として非常に飲むものであります。これは戦争中だからといひます。これが六五といふ税率をつくったわけ

であります。それから御議論があると思つておられます。昨日の中嶺さんの御議論のように、これではシャウブ勧告で三五%に限られるのが適当ではないか、かよ

うに考へます。これも、あとでまた調べた結果を申し上げるとして、あとに譲ります。

それから他の委員から聞かれましたが、法人税は、これはシャウブ勧告で三五%に限られているのですが、あとでこれもどんく上げてしまつて、今日のよ

うになつている。これこそ私どもには非常に不満であつたけれども、日本の立場上今日でがまんしておつた。

○渡邊(喜)政府委員 中小の法人に対する問題もやはり他の委員から聞かれましたが、法人税は、これはシャウブ勧告で三五%に限られているのですが、あとでこれもどんく上げてしまつて、今日のよ

うになつている。これこそ私どもには非常に不満であつたけれども、日本の立場上今日でがまんしておつた。

そこでこの中小企業の法人といふものは最近きわめて多くなつて來ています。これに対して他の委員から、中小企業に對して非常に優遇策を述べられ

たようあります。私は優遇策より

けられないのだ、この点も私は一応理由はあると思つております。ただせめで現金出納帳でもつきついていれば、お話をのような点は全部が全部解決するとは申しませんが、相当の部分は何とか解決できるのではないかだろ

か。われくの方でも真剣にその問題は考えてみたいと思つております。
○大泉委員 中小企業の法人はまつた
く同族的な内容を持つておるから、個人との課税の比較からいうと、今まで
お話をいたされた点においては無理の
ない点があるのであります。が、同族会
社であるから個人に見られる。だから
積立金などはどうも一般法人よりは多く
課税するというような結果になつて、
きわめて冷遇されている。こういう
点だけでもせめて同じように扱つたら
どうか。それから個人と大体同じよう
な立場に比べられるけれども、中小企
業の法人といふものは個人経営をある
程度脱却していない。何といっても組
織立つた大きな会社のようだ、多くの
人員が有機的に活動をするというよう
なことはできない。個人で、あるいは家
族によつてほとんどなされる。あるいは
その活動能力といふものは、資本で
区別ができるほど活動をしておる。
かような立場において、個人と法人の
境がつかないから、どうしても課税が
重くなるというような結果になつてい
るのだと思う。これに対してもう少し
合理的な見方をもつて課税の区分を
明確にして、問題が起らないような方
法を講じてもらいたい、かように思ひ
ます。

うちに入れておる。それを利益とみなす、そして課税するというのによくいなおせつかいである。経理統制時代ならざきらず、今日のように自由活動をさせておく立場において、政府がそういう考え方を持つということは、「私はどうも越権ぢやないかと思う。株主が言うならば、法人である以上は全体の利益のためにみな日をみはつてゐるのだから、これは株主の総意にまかずべきじやないか、かようにも思うのですが、政府はどういうふうにお考えになりますか。

ましては、もう少し私の方で検討してみたい。実は最終の結論を出すまでには至つておりますが、現在の積立金課税の姿においても、もう少し再検討する余地があるのではないか。実はこれは現在特別措置法にある程度特別な規定になつております。あの特別措置法の規定をもう少し再検討しまして、本国会における特別措置法の改正のときにもし間に合えば、もう少し再検討した案を出してみたいと考えております。

たとえば税金が高いから片方で会社が満足するのだというお話をよく伺うけでして、こういう規定があつたら運賃がなくなるとも思いませんが、やはりできるだけそれ以上の満足にわたらないことにしていただいて、資本蓄積度をわざと／＼が考えておりませんのは、積極的に資本蓄積の方に進めよう。交際費の制度は、あるいは消極的な観点に立つかもしれませんが、考え方の一面としては、やはり資本蓄積のためにこういう制度があつてかえつていいのではないかと考えまして、さとうな制度を設けた次第であります。

○大泉委員 私はどうも政府としてそれは行き過ぎだと思います。これは会社の自潔にまつべきである。あるいは悪い言葉で、社用族が会社の費用を幾ら費するというようなこともありますし、うけれども、しかし統制がはずれて自由競争になつて来たこの社会において、お互に得意先に対する熾烈な競争が行なわれてゐる。そういうために規制がかさむのではないか、かように思う。もう一つは、政府もこれは悪心がないのだと思う。いわゆる資産の再評価で今まで実際の現在の価格に持つて行くまでありますすればいい。それをやらない。

る。そしてほんとうの競争のできるよう方向づけなければならぬ。こういう数字によつて資産を抑圧しておるところにこういう無理ができる。いわゆる利益などは、現在の建設資金から新しくこれを計算して行つたら、もうけどころではない、まったく手一ぱいだと私は思う。どういう大きなところに政府のずさんなところがあるんじやないか。もちろんそういう利益の隠しどころとして交際費等の場合もありまして、ほかの方に迷惑をかけますから、きょうはこれくらいでやめておきます。

○渡邊(高)政府委員 いろへ御意見はあると思いますが、なお今お言葉にございました資産の再評価の問題につきましては、御承知のように今度第三次の再評価をやろうという考え方で、近く再評価の法案を前すつもりでありますから、その機会に御審議にあづかりたいと思つております。

○内藤(友)委員 渡邊局長にお願いしたいと思うのでありますが、できるだけ早くこの酒税法案を上げたいと思いますから、そこでこれを審議いたしますのに一番私の必要とします資料は、

それから今度は交際費の問題、会社の交際費の一定額以上は利益とみなして課税するということであります。こういうことは株主が言うのだから問題はないが、政府としてこんなことはよけいなおせつかいであります。初めから利益なら利益と認定するのはよろしい。しかし一定の経費を利益とみなすというが、交際費も当事者は経費の

て、そうして配当していただき。要すれば払込み資本をふやすということによつて、結局一度税金がかかるだけですが、それで終るわけですが、そいうことによつて同族会社の積立金をふやして行つて、配当しないで配当の課税を免れるということのないようになります。現行の積立金課税につき

重点に考えておりますがゆえに、税の理論だけというわくから多少入り込みまして、全体がくずれない限りにせきましては相当考慮しようというで、今回も資本蓄積のための措置を幾つか講じております。そういうことを他面やつておるときにおきましては、これも結局税金が高いからではないかという御批判もありますが、

厖大な資産をふとこころに持つておられる。それで、三割・五割というような利益が上る。上がるのが当然です。物が上つてくるからだ。この間の話でも、五十円せ込みの株券が三百円も五百円もする。当然です。むしろ物価からいつたちはではまだ安過ぎるくらいだ。株はなんだ、別に額面ではないのだ。そちを政府が資産の再評価を自由にさ

販売価格更正表なのであります。されをおそらくとも来週の火曜日までにせれをお出しいただいたい。ひこの委員会にお出しいただいたい。これがないと、税金がこれでいいが悪いかということはわかりませんから、ぜひひどうかひとつお出しいただきた
い。

○渡邊(喜)政府委員 今の御要求の資料は、結局最後の小売価格が幾らにな

いるかといふものを含めての資料だと思
いますが、実はわれ／＼の方も、一生
懸命業者の方の出されたデータなどを
検討しましてやつておるのですが、ち
よつと二十日までと言ひますのは無理
じやないか。これによつて大体どれく
らいの価格になるだらうかといふこと
につきましては、前から申し上げてお
りますよう、清酒については四百四
十五円くらいになるんじやないかと考
えておるわけでありますて、結局十五
円税金の差額がある。それが大体コス
トの切下げというふうに考えておりま
すが、十五円ではたしていいものかど
うかという点などにつきまして、実は
まだ最終の結論を得ておりませんの
で、大体その程度でお許し願いたいと
思つております。

○渡邊(高)政府委員 私どもの方の考
え方としましては、できるだけ三月一
日から実施したい。それにつきまして
の必要な数字は全部出したいと思つて
おります。実はコストの関係につきま
しては、いろ／＼業者の方の利害関係
が錯雜されておりますので、従いまし
ていろ／＼見た上で最終的な結論をき
めたい。それで税率の御審議につきま
しては、実はそう最終のところまでな
くとも、大体の輪郭がわかれれば御審
議見えないものだらうかという考え方で
いるわけなんですが、ちよと最終の結
論をそれ以前に出すというのは、か
なり無理じやないかというふうに思つ
ております。

○内藤(友)委員 それじや三月一日か
らということは、できるだけという意
味ですか。

○渡邊(高)政府委員 三月一日にゼッタ
ー実行したいということをわれ／＼は委
嘱しております。

○内藤(友)委員 だからそれはできこ
だけ実行したいという意味ですか。

○渡邊(高)政府委員 要するに結局国
会で御審議つているわけでござい
ますから……。

○内藤(友)委員 でありますから、私
どもは御協力申し上げたいから御相談
申し上げたのであるが、しかしそれは
そうでないんだ。われ／＼は慎重審議
なんぞ、お前たちはそれでわかるは
じやないかとおつしやられると、われ
われは一生懸命になつておらぬような態
が一生懸命になつておらないような態
がするのですから、どうもおかし

○渡邊(島)政府委員 大体わかるのですよ。ただ最後の一円、二円、五円がどうなるかというところに問題が残っていると思うのですが、その最後の一円、二円、五円がはつきりしなければ税率が審議できないものだらうかどうかどうかということについて、もう一ぺんあとでとくと御意見を承りたいと思います。

○内藤(友)委員 今ので程度にしておきます。

○中嶋委員 さきの質問に関連しているのですが、第三次資産の再評価の政府の考え方としては、今まで通りに任意的に再評価をさすということのようであります。これを強制的に義務づけて行くという考え方はないかどうか。

○渡邊(島)政府委員 再評価につきましてはいろいろ／＼なことがござりますが、政府といたしましては、第一次、第二次の再評価と同じように、低率の再評価はやはり課税すべきじゃないかと考えております。そういう問題もございまして、現在会社によりまして相当利益とかいろいろな関係もございまして、無理に強制して再評価をさせることなどにつきましては、相当の無理ができるやしないかと考えております。ただ第一次再評価の場合のように、再評価をなし得る期間をあまりに短かくしておきますと、現況が悪い会社におきましてはやれないといふことで、また第一次再評価のあとで第二次

○川野委員 刻下の経費多端の折にか
からわず、今回酒類値下げ案を国会に
御提案になりました政府に対し、私は
最大の敬意を表するものであります。
さらにいろいろ法案作成に当られた大
蔵当局に対しましても、最大の敬意を
表する次第でござりまするが、今回の
値下げ案を検討してみますと、五十
六万石の製造酒が成規のルートに乗ら
なければ、予定の税収入が確保されな
い、こういうことに相なつております
る点等から考えますると、密造対策と
いうものは、まことに今回の酒税引下
げに対する大きな問題ではなかろうか
と考えるわけであります。そこで昨日
加藤委員の質問に対しまして、あるいは
は酒税の引下げ、あるいは二十度しよ
うちゅうをつくつてその対策を講じ
た、こういうような御説明が実はあつ
たのであります。しかし今回の値下げ
が業界要望の通り五割ということに相
なつておりますならば、昨日申されま
したそのお言葉で、あるいは密造対策
ができるのではなかろうかとも私は考
えたのでござりまするが、しかし一般
が要望いたしました通りの値下げにな
つております。それらの点から考
えますると、昨日御答弁になりました
ほかに、さらに密造対策という問題を

うのでありまするが、この点についで
はすでにいろいろ／＼な方法が考えられて
おるものと考えまするがゆえに、どう
かその対策について御説明を願いた
い。
○さらに現在の推定密造石数並びに最
近の推定脱税総額をお示し願いたいと
思います。
○渡邊(喜)政府委員 密造の推定がど
れくらいあるだらうといふ数字は、
われ／＼当局にも、ほんとうに自信
のある数字はございません。いろ／＼
な角度から考えまして、あるいはもつ
と多いのぢやないか、もつと少いかな
という考えもありますが、大体百五十
万石ぐらゐの密造はあるのぢやないだ
らうか。百五十万石といたしますと、
税金にして約三百億といつたような問
題になるわけであります。この数字に
つきましては、実はわれ／＼の方も、
正直に言いましてそれほど自信はござ
いません。一応の推定でありますことを
御了承願いたいと思います。
なお密造対策の問題につきまして
は、私はやはり二つの考え方を並行し
て行くべきだ。これは私が執行官所に
おりましたときも、同じような考え方
を持つておりました。一つは税率を引
下げることによりまして酒の値段を安
くする、これが第一だと思つております。
但しこの点につきましては、税率を引
下げ等につきまして、酒税の総額を減
らすことをあまり減らすことができないといふ
現状におきましては、おのづから限度
があると思つております。従いまして
やはりこれと並行して、從来もやつてお
りましたたが、より強力な密造の取締
りというものが、片方にまた繰返され

わかれ／＼は特に販売密度と呼んでおりますが、密造したものを持つてゐるような人たちにとりましては、結局取締りが頻繁に行われるならば、結局危険の負担が大きくなりますから、従つて正規の酒との競争がむづかしくなるのではないかと思ひます。従つて取締りが頻繁に行われるなれば、何回やつてみても効果がない。しかしその間の値幅が小さくなりますならば、片方の効果が相当出て来るのじやないかと考へます。なお取締りの詳細につきましては、現在執行官厅としてどういう対策を持つてらるかどうかとにつけます。しては、ちょうど平田国税府長官も御御出席でござりますから、長官から御御明願つたらいいのじやないかと思ひます。

思ひますけれども、できるだけ減らすようにはひとつ努力してみたいと考えております。今密造がどういうふうに行われておるか、これは御承知だろうと思ひますが、まずどういうものから先に重点を置いてやるかということにつきましても、よく考えてやつてみたいい。まず順序といたしましては、集団部落で密造酒をつくるておる。これが単に酒を密造しておるということではなくて、そのほかの社会的な犯罪の一一番済床になつておる。犯罪だけではなづく、治安の問題にまでそれがつながつておるということもござりますので、そういう部落等におきましてつくつて売つているもの、それはまつ先に力を入れてやつてみたい。最近もこの点につきまして大分やつては參つておりますが、なお依然として相当盛んにやつておるところがござりますので、そういうところにつきましては、いろいろな障害があると思いますが、障害を排除して、この際にできるだけの処置をとつて行きたいと考えております。しかしることはひとり税務官庁の努力だけではできませんので、警察、検察庁等とも万全の連絡をとりまして、実行上遺憾なきを期して参りたいと思つております。

行に移されて、相當にいい成績もあげておるというふことを私ども聞いておりますが、そういうことを参考にいたしまして、その他の地区におきまして、そういう手をあわせ考え方つ取締りと両方をやりまして、現在の社会舞弊の根源の一つをできるだけなくするよう努めて参りたいと考えております。その次には、「一般的にそこまで行かないにいたしましても、密造酒をつくって販売しておる者、これは何と申しましても、この値下げの機会に、やはりできれば取締りを強化いたしましてなくするようにいたしたい。それにつきまして、いろいろ政府のアルコール法が流れてくれるというような問題がござりますが、そういうものにつきましては、よく官庁と緊密な連絡をとりまして、徹底的な取締りをいたしたいと考えております。従いましてつづつて密造酒、これは何としまして最も、よく官庁と緊密な連絡をとりまして、徹底的な取締りをいたしたいと考えております。従いましてつづつて密造酒、これが何としまして際でけるだけ力を入れてやつて行きたい。値段も、二十度しようちゅうをある程度出しますと、二百三十円前後になるのではないかと思つております。現在密造酒はアルコール度数が二十度前後らしい。それが二百円前後――いかがですともつと安いらしいですが、なかで競争しますと、相当経済的にも競争ができるのではないか。わずかの差で、下手をすると目がつぶれるもの、ころもあるようですから、二百三十円くらいで競争しますと、相当経済的にも競争できるのではないか。わずかの差で、下手をすると目がつぶれるのを飲まないでくださいというような伝等も、この機会にできるだけ行いまして、消費者の注意を喚起いたしまして、そういうものは消費者自身が警戒をして飲まないようを持つて行く。値段

あここまでで行きましとならば、そう無理なところではないでしようということも宣伝いたしまして、強力にひとつ販売されている密造酒の絶滅を期するようにならした。

それからこの次が農村方面ですが、農村方面でも結婚葬祭等で大びらに密造酒を飲んでおる。これらは何とかして、根絶をはかつたらどうか。どうも公の席上で密造酒が公認されながら飲むということになつちや、これはやはり非常におもしろくない。そういうことにつきまして、ぜひ私ども一種の運動をあわせてやつてみたい。しこの点につきましては、特に皆様方の御協力を願わなければなか／＼きき目がないと思いますので、特段の御協力を、むしろあるいは御擁護をお願いいたしたいと思つておるのでございまます。そういうところからまず手を打つて行きますて、最後は農家が自分でつくつて自分で飲むものと思ひますが、そこまで手を届けたいと思ひますけれども、そこは最後の線にいたしたい。これは決していいとは申し上げませんが、最後のところにいたしたいので、そういうふたよなところの前のところは、少くともこの機会にできるだけ努力いたしまして絶滅をはかり、あるいは大幅に減らすことに努めて行きたいと考えておるのでござります。その他、予算も大分御努力を得まして、大体本年度一億五、六千万円ですが、これは必ずしも十分でございませんけれども、この予算を有効に使いましてやるようにならしたいたいと思います。それからこうじの取締りですが、これがやはり最近なかなか手が届いて

りません。今度法律の改正で販売の申告もしてもらうようになつたとしておると思ひますが、その辺もよく調べまして、密造の原料のルートができるだけ押えるようにして行きたい。できるだけいろいろの方策を講じまして、せつかく相当大幅減税ができるで値段が安くなる機会に、この問題を解決するようにぜひ努力してみたいと存じます。が、宣伝あるいは具体的なことにつきまして、どうぞひとつ御協力をお願ひ申上げたいと思ふ次第でござります。

○川野委員　実は密造酒が、私の県等におきましては百三十円、品によりましては四十五度、こういう実情でござりますので、従つて二十度の價段の安いしようちゅうができました半面において、取締りをやらなければならぬのであるから、私は御質問を申上げたのであります。先ほどの主税局長のお話によりますと、大体脱税の推定が三百億といふことでございます。そこで三百億の脱税を捕捉するかしないかといふことが大きな問題であります。天下の悪税と称せられております物品税でも、二十七年度にはわざか四十億、それを考えますと、この三百億の脱税を捕捉するかしないかといふことは、国家にとりましてはまだ大きな問題であると存じます。しかるにわざか一億五、六千万円の費用で三百億の脱税が捕捉できるかどうかといふことを考えますと、私はとうてい不可能である、こういふやうに実は考へるにわざか一億五、六千万円の費用で三百億の脱税が捕捉できるかどうかといふことを考えておきますと、私はとうてい不可能である、こういふやうに実は考へるにわざか一億五、六千万円の費用で三百億の脱税を捕捉するということとどうしても密造取締費をもう少し多く出しても密造の絶滅は不しなければ、とうい密造の絶滅は不

可能であると存じております。ことに、資料を見ますと、第一線に働きまする税務署にはむづかに御配分になりますて、そうして国税局あたりが相当の費用を使つておる。こういうようなことは、実質的な密造絶滅といふことは私は解決できないと存じます。

さらに、私はこの問題につきましてこの点についてさらに長官の御説明を承つてみたいと存じます。

委員会で、一、二回問題にいたしましたことがあるのであります。密造対策については非常に隘路があるわけあります。密造取締り費用は、トランク等以外にはあまり使われない。あるいはまた警察が密造犯を検挙したとしても、警察の功績にならないので、警官は密造者があつても知らない限りをしておるという実情であります。そこで私は、法務省あるいは警察、大蔵省の三者で会談をおやりになりました。こういうような隘路を断たなければ、密造絶滅是不可能であると云ふことを、当委員会におきましても、一、二回実は申し上げた次第でござりまするが、これらのことについて対策を講じになつた事実があるが、この点についても承つてみたいと存じます。

○平田政府委員 密造の取締りでござりますが、そこにはまず全体といたしまして予算の立て方などございまして、一億五、六千万円くらいのところで何とかして効率的な計画を立てや

つてみたいと考えておるのであります。今御指摘の二十七年の実際の使用状況を見ますと、予算は一億六千六十万三千円で、大部分各局に配付いたしておりますが、そのうちすでに十一月までに使用済みのものが九千三百三十万となつております。局で二千四百万、税務署が六千万ということになりますが、これはいろいろな宣伝のための費用、その他は本庁あるいは局でやるという場合もござりますし、それから大がかりな動員等を行いますと思つておりますが、大体そういうことがあります。今御指摘の点は、私もともござります。しかし何と申しましてもこれは第一線の取締りが中心でありますので、お話をよく考えて、今後の運用によろしきを得たいと考えております。

それからもう一つ、各関係官庁との連絡であります。実は中央にも連絡協議会といふものを持っています。それから各地方にも国税局単位に協議会がありまして、ときどく会合して、それ／＼密造取締りについて一緒になつてやることになつておりますが、從来ともこれには相当の実績を上げておるようでございます。お話をようやく伺つておる手柄にならないということですらぬといふことになると、これは必らずしも妥当ではございませんので、そぞれをやしていただきたいと思つております。

○川野委員 この密造による脱税問題と思つておりますが、大体そういうような状況になつておる次第でござります。しかしこれを申しましてもこれは第一線の取締りが中心でありますので、お話をよく考えて、今後は、どういうものか社会一般においてお話をよく考へてみますと、これまでの密造による脱税問題は、どういうものか社会一般においてお話をよく考へてみますと、これが最も悪質な犯罪者であるとは現在考えられていないような実情であります。この点をよく考へてみると、これを税務署がお取締りになるからそりやうよう考へが出ておるのではないかと考へておる次第でござります。

○川野委員 この密造による脱税問題を委譲するという考えは持つておりますが、大蔵省としては警察に全部これを委譲するという考えは持つております。今は、新しく御提案として、われくも十分慎重に研究をいたしたいと思つております。

○川野委員 実はこの問題は、まだ質問いたしますれば相当長い時間をとりますので、後日に譲りたいと存じます。が、どうか私が最後に申しました取締り権限の委譲問題につきましては、ひどく慎重にお考へを願いたいと存ずるわけであります。

○川野委員 実はこの問題は、まだ質問いたしますれば相当長い時間をとりますので、後日に譲りたいと存じます。が、どうか私が最後に申しました取締り権限の委譲問題につきましては、ひどく慎重にお考へを願いたいと存ずるわけであります。

○川野委員 実は先般甲御関係の総会がございまして、この問題について数時間非常に検討が続けられたわけでござります。そういう大きな関心の問題

いうものは、先ほど来る御説明申し上げおりますように、大蔵省といたしましておられます。ただ現在入つておるものとそのままで、非常に力を入れておるつもりですが、これは単に税務署だけではなく、これは単に税務署だけではなく、やはり警察なり検察庁といたしましても重大な関心があるようであります。従いまして、こういう面で適切な取締りをしてもらうということは、そういうところの職責上当然なことと考えますので、その辺はよく連絡いたしまして、実効を上げるように努めてみたいと考えておる次第でござります。

○川野委員 この密造による脱税問題は、どういうものか社会一般においてお話をよく考へてみると、これが最も悪質な犯罪者であるとは現在考えられていないような実情であります。この点をよく考へてみると、これを税務署がお取締りになるからそりやうよう考へが出ておるのではないかと考へておる次第でござります。

でございますので、私はこの委員会においてこの問題を明らかにいたしたいと考へて、実は質問をいたしておるわけあります。ただいま局長のお話によりますと、眠つておる甲機関がある、こういうお話のようになつたのであります。私が調査いたしたところによりますと、そういう甲機関は一軒もありません。眠つておる甲機関は、支店を持つて活躍いたしておるところばかりであります。そこでそういうような問題に対し、ただいまのような御答弁になりますと、相当大きなショックを全国的に起すと思ひますので、さらには質問をいたすわけあります。私もともにいたしましては、政府が甲機関に指定いたしました御機関でござりますので、この甲機関指定を取消しになる場合には、そのまま全部甲機関はお認めにならぬことになります。こう考へて質問いたしたのでございまして、甲機関として眠つておきたいと思います。

○渡邊(喜)政府委員 平田国税庁長官

御答弁の前に、一言申し上げさせていただきます。私が先ほど申しましたのは、甲機関として眠つておきたいといふものがあるという意味ではございませんで、甲機関の持つてある幾つかの配給所の中に、辺鄙ないなかにありまして、昔はいわば配給の時代でございましたから、そこは必要でありますけれども、現在のような自由販売酒組合なり会社として、全体としては眠つておきたいといふものは一つもございません

第一類第六号 大蔵委員会議録第二十六号 昭和二十八年二月十四日

せん。それは川野さんのおつしやる通りであります。

○平田政府委員 甲機関の御売業者を

一年内にどういうように円滑に普通の

御売業者に転換させるかという問題

は、御指摘通りなかなか問題がある

わけであります。免許の方は今お話の

ように、とにかく御売業者として免許

を持つておるのでござりますから、そ

れは優先的に尊重すべきものであります

が、この金融機関の信用はあくまでも

維持して、できればさらに高めるよう

な方向に持つて行つて、いかにして御

売業者として甲機関が税金を扱うこと

なくやつて行けるか、そういうことを

中心に、今後もうまく指導していくよ

うに努めて参りたいと考えております。す

ぐに努めて参りたいと考えておる次第

でございます。具体的な問題は、個々

によりましていろいろ違いますが、よ

く御趣旨のあるところを承りますが、よ

うに努めて参りたいと考えております。す

ぐに努めて参りたいと考えておる次第

でございます。

○平田政府委員 今の点は、先ほども

申し上げましたように、私もなるべく

らに願つておきたいと存じます。

○平田政府委員 今の点は、先ほども

申し上げましたように、私もなるべく

らに願つておきたいと存じます。

○川野委員 実は私重ねてその点をお

尋ねたしたいと考えておつたわけで

あります。それが各地の事情によりましても

いただきたいと思います。私が先ほど

申しましたのは、甲機関として眠つて

いるものがあるという意味ではござ

いませんで、甲機関の持つてある幾つか

の配給所の中に、辺鄙ないなかにあり

まして、昔はいわば配給の時代でござ

いましたから、そこは必要であります

けれども、現在のような自由販売酒組合なり会社として、全体としては眠つておきたいといふ

ところはないといふことです。

○川野委員 甲機関の御意見等の意見もよく聞きまして、

さらに業界等の意見もよく聞きまして、

は相當問題のあるところだと思いま

す。それは各地の事情によりましても

いただきたいと思います。私が先ほど

申しましたのは、甲機関として眠つて

いるものがあるといふ意味ではござ

いませんで、甲機関の持つてある幾つか

の配給所の中に、辺鄙ないなかにあり

まして、昔はいわば配給の時代でござ

いましたから、そこは必要であります

けれども、現在のような自由販売酒組合なり会社として、全体としては眠つておきたいといふ

ところはないといふことです。

○川野委員 甲機関の御意見等の意見もよく聞きまして、

は相當問題のあるところだと思いま

す。それは各地の事情によりましても

いただきたいと思います。私が先ほど

申しましたのは、甲機関として眠つて

いるものがあるといふ意味ではござ

いませんで、甲機関の持つてある幾つか

の配給所の中に、辺鄙ないなかにあり

まして、昔はいわば配給の時代でござ

いましたから、そこは必要であります

けれども、現在のような自由販売酒組合なり会社として、全体としては眠つておきたいといふ

ところはないといふことです。

○川野委員 甲機関の御意見等の意見もよく聞きまして、

は相當問題のあるところだと思いま

す。それは各地の事情によりましても

いただきたいと思います。私が先ほど

申しましたのは、甲機関として眠つて

いるものがあるといふ意味ではござ

いませんで、甲機関の持つてある幾つか

の配給所の中に、辺鄙ないなかにあり

まして、昔はいわば配給の時代でござ

いましたから、そこは必要であります

けれども、現在のような自由販売酒組合なり会社として、全体としては眠つておきたいといふ

ところはないといふことです。

○川野委員 甲機関の御意見等の意見もよく聞きまして、

は相當問題のあるところだと思いま

す。それは各地の事情によりましても

いただきたいと思います。私が先ほど

申しましたのは、甲機関として眠つて

いるものがあるといふ意味ではござ

いませんで、甲機関の持つてある幾つか

の配給所の中に、辺鄙ないなかにあり

まして、昔はいわば配給の時代でござ

いましたから、そこは必要であります

けれども、現在のような自由販売酒組合なり会社として、全体としては眠つておきたいといふ

ところはないといふことです。

○川野委員 甲機関の御意見等の意見もよく聞きまして、

は相當問題のあるところだと思いま

す。それは各地の事情によりましても

いただきたいと思います。私が先ほど

申しましたのは、甲機関として眠つて

いるものがあるといふ意味ではござ

いませんで、甲機関の持つてある幾つか

の配給所の中に、辺鄙ないなかにあり

まして、昔はいわば配給の時代でござ

いましたから、そこは必要であります

けれども、現在のような自由販売酒組合なり会社として、全体としては眠つておきたいといふ

ところはないといふことです。

○川野委員 甲機関の御意見等の意見もよく聞きまして、

は相當問題のあるところだと思いま

す。それは各地の事情によりましても

いただきたいと思います。私が先ほど

申しましたのは、甲機関として眠つて

いるものがあるといふ意味ではござ

いませんで、甲機関の持つてある幾つか

の配給所の中に、辺鄙ないなかにあり

まして、昔はいわば配給の時代でござ

いましたから、そこは必要であります

けれども、現在のような自由販売酒組合なり会社として、全体としては眠つておきたいといふ

ところはないといふことです。

○川野委員 甲機関の御意見等の意見もよく聞きまして、

は相當問題のあるところだと思いま

す。それは各地の事情によりましても

いただきたいと思います。私が先ほど

申しましたのは、甲機関として眠つて

いるものがあるといふ意味ではござ

いませんで、甲機関の持つてある幾つか

の配給所の中に、辺鄙ないなかにあり

まして、昔はいわば配給の時代でござ

いましたから、そこは必要であります

けれども、現在のような自由販売酒組合なり会社として、全体としては眠つておきたいといふ

ところはないといふことです。

○川野委員 甲機関の御意見等の意見もよく聞きまして、

は相當問題のあるところだと思いま

す。それは各地の事情によりましても

いただきたいと思います。私が先ほど

申しましたのは、甲機関として眠つて

いるものがあるといふ意味ではござ

いませんで、甲機関の持つてある幾つか

の配給所の中に、辺鄙ないなかにあり

まして、昔はいわば配給の時代でござ

いましたから、そこは必要であります

けれども、現在のような自由販売酒組合なり会社として、全体としては眠つておきたいといふ

ところはないといふことです。

○川野委員 甲機関の御意見等の意見もよく聞きまして、

は相當問題のあるところだと思いま

す。それは各地の事情によりましても

いただきたいと思います。私が先ほど

申しましたのは、甲機関として眠つて

いるものがあるといふ意味ではござ

いませんで、甲機関の持つてある幾つか

の配給所の中に、辺鄙ないなかにあり

まして、昔はいわば配給の時代でござ

いましたから、そこは必要であります

けれども、現在のような自由販売酒組合なり会社として、全体としては眠つておきたいといふ

ところはないといふことです。

○川野委員 甲機関の御意見等の意見もよく聞きまして、

は相當問題のあるところだと思いま

す。それは各地の事情によりましても

いただきたいと思います。私が先ほど

申しましたのは、甲機関として眠つて

いるものがあるといふ意味ではござ

いませんで、甲機関の持つてある幾つか

の配給所の中に、辺鄙ないなかにあり

まして、昔はいわば配給の時代でござ

いましたから、そこは必要であります

けれども、現在のような自由販売酒組合なり会社として、全体としては眠つておきたいといふ

ところはないといふことです。

○川野委員 甲機関の御意見等の意見もよく聞きまして、

は相當問題のあるところだと思いま

す。それは各地の事情によりましても

いただきたいと思います。私が先ほど

申しましたのは、甲機関として眠つて

いるものがあるといふ意味ではござ

いませんで、甲機関の持つてある幾つか

の配給所の中に、辺鄙ないなかにあり

まして、昔はいわば配給の時代でござ

いましたから、そこは必要であります

けれども、現在のような自由販売酒組合なり会社として、全体としては眠つておきたいといふ

ところはないといふことです。

○川野委員 甲機関の御意見等の意見もよく聞きまして、

は相當問題のあるところだと思いま

す。それは各地の事情によりましても

いただきたいと思います。私が先ほど

申しましたのは、甲機関として眠つて

いるものがあるといふ意味ではござ

いませんで、甲機関の持つてある幾つか

の配給所の中に、辺鄙ないなかにあり

まして、昔はいわば配給の時代でござ

いましたから、そこは必要であります

けれども、現在のような自由販売酒組合なり会社として、全体としては眠つておきたいといふ

ところはないといふことです。

○川野委員 甲機関の御意見等の意見もよく聞きまして、

は相當問題のあるところだと思いま

す。それは各地の事情によりましても

いただきたいと思います。私が先ほど

申しましたのは、甲機関として眠つて

いるものがあるといふ意味ではござ

いませんで、甲機関の持つてある幾つか

の配給所の中に、辺鄙ないなかにあり

まして、昔はいわば配給の時代でござ

いましたから、そこは必要であります

けれども、現在のような自由販売酒組合なり会社として、全体としては眠つておきたいといふ

ところはないといふことです。

○川野委員 甲機関の御意見等の意見もよく聞きまして、

は相當問題のあるところだと思いま

す。それは各地の事情によりましても

いただきたいと思います。私が先ほど

申しましたのは、甲機関として眠つて

いるものがあるといふ意味ではござ

いませんで、甲機関の持つてある幾つか

の配給所の中に、辺鄙ないなかにあり

まして、昔はいわば配給の時代でござ

いましたから、そこは必要であります

けれども、現在のような自由販売酒組合なり会社として、全体としては眠つておきたいといふ

ところはないといふことです。

○川野委員 甲機関の御意見等の意見もよく聞きまして、

は相當問題のあるところだと思いま

す。それは各地の事情によりましても

いただきたいと思います。私が先ほど

申しましたのは、甲機関として眠つて

いるものがあるといふ意味ではござ

いませんで、甲機関の持つてある幾つか

の配給所の中に、辺鄙ないなかにあり

まして、昔はいわば配給の時代でござ

いましたから、そこは必要であります

けれども、現在のような自由販売酒組合なり会社として、全体としては眠つておきたいといふ

ところはないといふことです。

○川野委員 甲機関の御意見等の意見もよく聞きまして、

は相當問題のあるところだと思いま

す。それは各地の事情によりましても

いただきたいと思います。私が先ほど

申しましたのは、甲機関として眠つて

いるものがあるといふ意味ではござ

いませんで、甲機関の持つてある幾つか

の配給所の中に、辺鄙ないなかにあり

まして、昔はいわば配給の時代でござ

いましたから、そこは必要であります

けれども、現在のような自由販売酒組合なり会社として、全体としては眠つておきたいといふ

ところはないといふことです。

いと思います。そこでそういう国税局の係の人はがえてもらわなければならぬと存じますが、この免許の下付にても、現今の時勢の流れとくいうものをよくお好みとりいただきまして、早急に免許を下付することくらいはしていただきなければならぬと思いますが、こういう点についてさらだ当局の意見を承つておきたいと思います。

○平田政府委員 この御機関の転換の問題につきましては、私どもできるだけ早く方針をきめまして、その方針の実行はなるべく現地にまかせるということで促進をはかつて行きたいと考えます。一年間の経過期間を置きましたのも、できる限り円滑にやろうという趣旨でございまして、その間になるべく敏速に、かつ円滑にやりまして目的達成したいと思います。

それから小売業者の免許でございまが、これはどしどしき免許するといふことにしますと話は簡単でござりますが、そうするとまた小売業者の競争が激しくなつて、其倒れになる、そういう点が心配でありまして、むしろ協会等からなるべく免許しないでくれといふ希望が強いのでござります。しかしそれも消費者の見地を考えるとよくなれない。消費者の見地から行きまして、不足しているところはある程度免許して行くべきだという考え方を持つておりますが、これもあり一ぺんにやるところになりますので、十分に運用でと今川野さんはおつしやいましたけれども、これは簡単などではないとおもいますが、このことを御了承願いたいと思います。今お話をのように、税務署が調べてよいと言つたのを長く押えるというのではありませんが、ちよつとうかと思いますので、そ

ういう際にはできる限り早く事務を処理いたしまして、迷惑をかけないよう努力いたしたい。御の方は大体の方針を示しまして、最近は国税局にもまかせることにして、小売の方は国税局の方から税務署におるしてしまふ。本府や局でやります場合はよほど異例なケースにとどめようということに現在もいたしておりますが、その辺の運用がまだ敏捷を欠いておるうらみがありますので、よく御趣旨を体しまして、なるべく早くきめたいと存じます。ただお詫のようだけ飛ばしてしまえばそれでよいかということは、そこが少しむじかしい問題であります。申請される立場にある人の事情を聞きますと、ぐあいが悪くてもその場で簡単に却下してしまうというのもむずかしい場合があるうと感じます。そういう場合におきましては、その辺の事情を相手方によく話しまして、誤解のないようにして行きたいと思います。おそらくその辺の親切さが十分ではないように思いますので、ひとつその点は注意して行きたいと思います。

が協同組合というものを非常に御懇願になつておる。本日出でおりますとの酒類団体の法律も、組合でいろいろとやれといふようになつておる。ところが営業面になりますと、どういうものか会社でなければならぬような御指導をされております。今日あるいは商工中央金庫あるいは農林中央金庫、こういふような金融面におきましても、あるいは課税の面におきましても、組合が三五%，会社は四二%，こういうようなことでづいぶん税金の面等につきましても、組合について御奨励になつておるにかかるらず、そういう経営面におきますると会社組織を御奨励になつておる点があるわけでござりますが、こういう点はひとつぜひ考え方直していただきたいと存じます。

の御質問されましたような参考資料をお出しにならない重大な原因ではな
かるかと、いうふうに私は存じます。とは申し上げませんが、小売マージン
時間がありませんので実はそう長いこと
は、私に言わしめるならば、五田くらいお上げになるならいたしかたない
ではないか、そういうことで小売
マージン問題を解決して、そうして二十日以前に参考資料を当委員会にお出しにならなければ、おそらく衆議院においてこの法案が二十日までに通るこ
とは不可能であると私は断言します。
どうかひとつそういう問題も早くおきめになつて、そうして参考資料を出していただきたいと思います。しかしこれは答弁はいりません。
そこで、まだ質問の方があるのでございますが、最後にもう一点伺つておきたいと存じます。実は基本税と加算税の制度がまたこれ一年後にはなくな
る。こういうことに実はなるわけであります。ところが酒税というものは御承知のように消費税であります。消費
税といふ点から考えますと、最終段階において課税をされるのが適当である。言葉をかえて申しますならば、小売店において課税されるのが適當であるが、徴税技術の面から、酒造家から販賣店をつくられつつあるということを私は承つております。これは全部ではありませんが、一部の品物については小売
課税を断行しよう、こういうふうな適切な考え方を今日主税局長がお持ちになつて來た。こういう点から考えます

ておりますこの制度を一本にするといふことは、物品税を消費課税にさるという観點等から考えますると、矛盾撞着もはなはだしいと言わざるを得ない。この点についてさらに御答弁願つておきたいと存じます。

○渡邊(富)政府委員 消費税につきまして、できるだけ消費段階に近いところでもつて課税するのが望ましいといふ理論につきましては、私もさように考えております。ただ川野先生も御承知のよう、そういう理論は理論といつしまして、やはり徵稅の便宜、これはあえて政府も樂をしようという意味だけではなくて、結局徵稅費につきましても、あまり徵稅費がたくさんかかるところになりますと、またまわりまわりまして國の歳出もあえ、またいろいろな税負担もあえるものになりますので、やはり徵稅費があまりかかるない方法があれば、その方法でもつてやつて行く方がいいじゃないか。脱税の防止等いろいろな点から考えましても、その方がいいぢやないかということで、幾つかのものといいますか、今まで原則としては製造課税、酒についても製造課税、つまり庫出税という制度をとつていることは御承知の通りであります。今度物品税につきまして、一部の品物につきまして、小売課税の制度もとつてみたということで案を考えておりますのは、たとえば宝石のようなものであります。宝石のようなものにつきましてはたして製造をどう考えるかといったような問題につきましては、私はずいぶん議論があるのではないかと思います。むしろこれは製造課税ということ自体に無理が

あるので、こういうものはやはり本質的に製造課税に無理があるという意味におきまして、これはむしろ小売課税にすべきではないかというので、再検討してみたいというのが現在の考え方であります。これと同じ考え方で、実は酒の税金についても考へてるのでございますが、これは同じことを繰返すようになりますて非常に恐縮でございますが、現在の基本税、加算税の制度は、その出発が、何と申しましても配給酒がたくさんあつた時代に自由販売酒を出そう、自由販売酒は段階が高くてよからう、それはやはり加算税率でどうう、その場合に製造者のところでどるよりも卸の段階でどる方が、製造者の段階を出るときには、配給酒になるがあるのは自由販売酒になるがまだはつきりしない場合もございますから、従つて卸の段階でどううといふのが、現在の甲卸機関が生れた由来だと思つております。しかし御承知のように、ほとんど配給酒の量が少くなつてしまいまして、原則としては自由販売酒ということになりますと、配給酒といふものを製造者のところで配給酒としてのレシテルをつけるといふことが、決して困難でなくなつております。従つて二段にわけてどるよりも本でどる方が全体として簡略ではないござりますと、よほど慎重に考えなければならぬ問題でござりますが、幸いにしてか、相当税率を引下げる事ができまして、もしその引下げ分を加算税率だけに適用してみると、加算税率がほとんどなくなつてしまふというのも幾つかござりますので、この機会に移したい。表に現われたところで

は、あるいは片方は小売課税を持つて行くのはどういう意味か、前後矛盾しているではないかという御議論もあり得るかと思ひますが、原則は消費の段階でできるだけとりたい、しかしやはり徵稅の経費ができるだけいらぬように考えて行動するという考え方からいだしますと、こういう現在考え方からいだしますと、酒税については一本化して、片方においては小売課税の問題が出て来ることもやむを得ない結果ではないか、かよろに考へておる次第であります。

○川野委員 まだ質問がたくさんありますので、後日譲ります。

○加藤(高)委員 関連して質問もありますのですが、来週私の質問はいたすことにして、資料を要求したいと思います。二十五、二十六両酒造年度における甲乙両機関の総数、並びに甲乙両機関の取扱った全酒類の総石数、これを各酒類別に火曜日までに出していただきたいと思います。

○濱香委員長代理 中崎敏君。

○中崎委員 時間の關係がありますので、端折つて質問しないと思います。まず中小企業に関する問題であります。が、最近の中小企業の行き詰まつた状況につきましては、われく非常な考慮を払つておるものであります。そこでこの中小企業の振興のためには、融資、税金、さらには技術、經營等を含んでおるところの強力なる指導というのが相伴つて並行的に行われて、初めてその目的を達するものと思うておりますが、ここで私がお聞きしたいは、所得税法の一部を改正する法律について、ことに中小企業と関係の

い面について質問してみたいと思うのであります。そこでまず第一に、中小企業庁の方にお聞きしたいのですですが、今度所得税の一部を改正する法律案の中の第三条の二あるいは第六十七條の二などの改正案に対しまして、中小企業庁といたしましては、この法案に参与されているかどうか、さらに参与されたとすれば、どういうような態度をもつて臨んでおられたかということをお聞きしてみたいのであります。

○石井説明員 所得税法の改正につきましては、大蔵省当局と中小企業庁との間に常に緊密な連繋を保つておりますが、種々改正をお願いしながら申しまして、問題は、隨時これを纏り入れなければならぬ点は、随時これを纏り入るよう努めました次第でござります。たとえ申しますれば、中小企業者の家族の専従者の控除、このような問題はわざわざから積極的に取上げませんでした。たゞ大蔵当局が採用したというようないきさつもあるわけであります。常にこのような連繋をとつておつたわけであります。従いまして、今回の改正につきましても、両当局間で連絡一つつ改正案をつくつたわけでございまして、第三条の二あるいは第十七條の二といふものにつきましても、現下の税制の実際上から見まして、その必要性があるという見地からこれに賛成をしておる次第でございます。

○中崎委員 ことにこの法案と最も關係の深い企業組合でありますと、私どもちはこの最も弱い立場の、ことに零細な中小企業者を保護育成するために、中小企業等の協同組合法の制定に際しても非常な努力と熱意を傾け、さら

これが組織化についてではなく、かから努力して参つたのであります。ところが今回の中の改正法案によりまして、これらの企業組合がほとんど壊滅的状態に追い込まれるのではないかといふようなことを業者も心配しておりますし、われ／＼もまたそういう懸念がないことはないのです。大蔵当局、ごとくに主税局長の声明等によりますと、今までに認められたところの企業組合に対しては、この法律ができたといいたしましても、何らこれに難庄を加えるといひますか、この行き方によつて影響を受けるものではないといふやうなことは聞いておるのであります。実際これが運用にあたりましては、今まで幾多の例においてもそうであります。が、法律が一度できれば、その声明がいかにあらうと、法律の趣旨がいかにあらうと、実際においてはその最も悪いといひりますが、業者にとつて悪い面であります。が、相当過酷な追究を受けまして、せつかく育成されるべき組合と、いうものが、非常に窮屈地に追い込まれるということは、過去の例において見るよりも明らかだといふに考えるのであります。ことに所得稅法の内容を取扱い通達といふやうな場合においておつましても、今までに認められておつたところの企業組合は一應尊重するのだといふことがあるのであります。それにもかかわらず、たとえば税務署があやまつてその組合を認定しておつたような場合とか、あるいは著しくその事情がかわつたような場合においておつた場合は、これを否認するといふやうな通達をも出でるようあります。法律ができれば当然この程度の運用はされない。しかかもこの二つの条項の中におい

され、それは著しく専門かがねつたといえは、「一方的に認定して行くのでありますから、当然そういうふうな結果も出て来る。そうしてまた、あやまつて税務署が今までの組合を認めておられたのを認めないといふことは著しく不見識だと思う。言いかえますと、そんなことがあり得るとしても、公然とういうようなことが公文書として通達されるというようなことはきわめて不見識だと思う。それは神様でないから、実際においてそういうようなあやまつたことはあり得るかも知れないけれども、万般の事例の一つのものとして公然とこういうふうな取扱いをされるということは、私は不見識ぎわまるものだというふうに考えるのです。ただそれはそれだけの問題ではなくに、この橋頭堡の上に、過去の企業組合というふうなものが全面的に大きな影響を受けるのではないか。ことにこれは私の偏見かもしれませんけれども、概して大蔵省、ことに税務当局といたしましては、企業組合といふうなものについて、これを正当にもり立てるというか、税金の片寄つた立場から、むしろ個人的な感覚で個人的な立場においてどうう、言いかえれば企業組合を否認しようとするような考え方の上に運用されておるのじやないかといふ懸念さえ持つておるのでありますが、こうしたようなことは、企業組合に対する一大鉄錐だというふうに考えておるのでありますし、ことに健全に発達し、今後も大きく伸びて行かなければならぬ企業組合に対する一大鉄錐だというふうに考

うなおそれのある法律に賛成されると
いうことについては、中企業庁の考え
方並びにその政治力が著しく貧困であ
り、薄弱であるということを私は考え
るものであります。こうした法案に
ついてさらに大蔵当局とも交渉して、
再検討をしてもらおう気持を持つておら
れるかどうかということをお聞きした
いのであります。

○石井説明員 中小企業庁といたしま
しては、企業組合の育成強化というこ
とにつきましては、これは単に法律
をもつて組織を認めたというだけでは
なくて、あるいは金融の面、あるいは助
成補助金その他の面におきまして、あ
るいは経営の診断をいたしまして指導
する、このような面におきまして十分
にその助長に努めておるわけでござい
ます。これに対しまして、從来はなは
だ不幸なことでござりますけれども、
とかく課税上これを冷たい目で見ると
いうような風評があります。しかし全
国の企業組合のうち、七〇%といふも
のは大体法人性を税務署によつて確認
されまして、法人税の課税を受けてお
るわけでござります。残り三〇%程度
のものにつきましては、今回の改正法
にも書いてござりますよう、あるいは
は実際の収益の享受者と名義人とが違
ないものだけは、税法の面におきまし
ても、これを実質上の収益者から課税
するような法体系を持つて行くとい
ふことは、企業組合を擁護する立場から
いいましても、当然言い得ることであ
ると考えておるのであります。もちろ
んこの法律が出すことによつて不必要

に企業組合を混乱させ、あるいはその団結を弱めるというようなことがありましたので非常に困ることでありますので、国税庁、中小企業庁及び大蔵省主税局の間におきまして、その実施上についてはきわめて縦密なとりきめをいたしまして、今後の付属的な通達その他を十分に打合せて実行に移して参るということにいたしております次第でござります。従来の実施状況につきましては、あるいは主税当局の方が税の面では詳しいと思いますが、税務当局におきましても決して従来の企業組合を非常に弾圧しようというような取扱いがながつたことは、七%が法人人格を認められておるという事実によつて明らかであると思います。

いとりますが、税務当局としましては相当実はくたびれてしまいまして、それのために普通の営業者の方の調査に手が届かなかつたり、そちらの方へ御迷惑をかけたりという事例がござりますので、何かひとつこの際規定をつくつていただきたいということを考えているわけでございます。

それから今お話をございました所得税の通達というのは、おそらく案だらうと私は思つております。もちろんまだ法案ができてないのですから出るわけもございませんし、私もまだ実はよく見ておりません。私の気持としてはどう考えております。従来税務署が認めておりますといいますか、法人税を課税しておるような企業組合につきましては、よしろ／＼な変化がそこにあるとしても、確かに御説のようにそれにすぐちをつけていろ／＼この規定を使うという危険がございましては、よしろ／＼な変化がそちら、主税当局といたしましては、そういう組合について前の間違いをよし直す場合があるうとも、あるいは新しい形態についてどうこうあらうとも、それはその規定によらないで幾つかやつておりますから、そういう方向によつてやる。そしてそういう組合について忽ちこの際心配をかけるといふ問題としてこの法文は使つてほしくないが、こういうふうに私は考えておりまます。従いまして少くとも從来税務署が認めております組合につきまして、この法文ができたことによつて新しい取扱いができるというよう披うべきにやないかということを、国税庁長官に申しております。あとは第一線の取締りをどういうふうに国税庁長官がやつてくれるかという問題にかかると申します。

○平田政府委員 所得税法の六十七条の二の改正によりまして、企業組合の方面におきましていろいろ御心配のようございますが、基本的には今中小企業庁と主税局からお詫びがありましたように、私ども企業組合が組合法本来の趣旨に従いまして健全に発達するということを妨げる気は毛頭ない、むしろそういうことはあつちやいかなということにおきましては、これはまったく意見が一致いたしております。運用におきましては、従いましてそういう点には十分配慮を加えまして慎重を期して行きたい。なかんずく今御指摘の通りでございまして、そういうものにつきまして問題がある場合には、むしろその組合自体を善導してもらいまして、ほんとの企業組合になつてもららうかどうかということによつて問題を解決したうだらうだらうというふうに考えております。ただ過去の場合におきましても、今渡邊局長からお話をありましたように、著しくこの組合法の趣旨を逸脱しまして、ほんとうの形式と申しますが、からくりにすぎない例があつたのであります。こういうものにつきましてよく調査いたしまして、それぞれ適切な課税をするということにいたしております。それでございまして、今度の法律の改正の運用によりましても組合法の基本的な考え方、これはあくまでも尊重いたして十分善処いたしたい

心配がおありのようござりまする。その点いろいろ御
考えておられます。そこで、中小企業庁との間に、運用につき
ましても重用な事項は打合せて行くと
いうことにつきましてはつきり約束いたしているよう次第ございまし
て、御趣旨の点を私どもよく承りまして、この方面に不当のことのないよう
に十分留意いたしたいと考えております。

○中崎委員 ただいまの御説の中にあ
りましたのですが、以前できた組合の中
に七〇%程度は健全な組合として税
務署の方でもこれを認めていた。他の
三〇%については健全な組合でないと
いうことにもなると思うのであります。
そうした組合の認可等について、
まず当然中小企業庁がタッチしてや
つておられると思うのであります。し
かもそうした組合が三〇%そこに存在
するということは、一つにはかつて
中小企業庁の指導よろしきを得ない、
こういうことに帰属するものであります。
従いまして、まずこのできている
組合を一日もすみやかに完全な組合に
指導して行くという重要な責任ある
ことをここで聲明していただきたい。
かりにこの法律案が通過するとするな
らば、今後においてこの企業組合の新
しい発達というものに非常な支障を來
すといふことは明らかに申し上げること
ができると思うのです。これ
らの点についても、一体中小企業庁と
してはどういうふうな態度をもつて臨
もうとするのか、その点をあわせて
御言明願いたい。

○石井説明員 ただいま私の申し上げ
ました中で、三〇%程度あるいは完全な
ではない組合があるという点を御指摘に

なつたわけがありますが、從来中小企業協同組合法の体系といたしまして、企業組合の設立はいわゆる自由設立になつてゐるわけであります。法定要件を備えれば当然設立し得る。地方厅あるいは行政官厅は別段取立ててすることができない組合になつてゐるわけであります。この辺にも、企業組合の中に従来の姿と違うものが出て來た原因があるのじやないかと考えてゐるのであります。将来の問題といたしまして協同組合法の体系について検討を加える、自由設立からあるいは認証なり指導なりの余地があるような方向に持つて行くよう検討を加える、これが第一点の根本的な問題かと思うのであります。

○遠邊(東)政府委員 私からちよつと一言つけ加えさせていただきたいのですが、われくは認可組合にすあります。あるいは毛頭ございません。一応の推定はさせていただきますが、企業組合が、企業組合の実体を備えておる、少くとも企業組合である限りにおいては、協同組合の精神というものにつとりまして、そこにやはり相当部分の利益、損失の共通性がなければならぬのではないかと考えております。それがある限りにおきましては、当然それが企業組合の本質的なものであるといふ点を認めて、この規定を適用して行くべきじやないか。それで企業組合の問題につきましては、御承知のようにいろいろ議論がござります。国税庁のいわゆる九原則といふものがございまして、いろいろ外形的な標準で、やれ看板が企業組合でなければならぬとか、個人じやいかぬとかいろいろな事例が従来ございますが、ああいいうようなものにつきましても、この機会を利用しましてはつきり検討し直してみたい。こういふふうに態度をはつきりさせることによりまして、ほんとうに企業組合としてはだめだといふことの意味の企業組合と、そうでない名前だけの企業組合とはつきり区分され、ほんとうの意味の企業組合でなければ企業組合としてはだめだといふことに、皆さんが御理解願えれば、むしろ健全な企業組合として今後の発展が期待されるのではないか。われくは決して無理なことを考えておりませんし、われくがこれでもつて認可するとか何とかいう意味にこれを使う気はございません。実体を備えておる

が備わつてない場合に、われべと
してはそれを企業組合として取扱うこ
とはできない、かよう考へて参りました
いと思います。

○中崎委員 企業組合をつくるよう
な、いわゆる零細中小企業者になりま
すと、実際において税金の重さにたえ
かえて、特に末端においては、その所
得が不適に高く評価される。天くだり
な場合が實際にはあり得る。そういう
うような重い税金にたえかねて、企業
組合の中に、自己防衛というか、自己
保存というか、そういうような考え方
を持つて來ておる。従つてこれらの人
たちが、能力に応じた適正な課税をし
てくれといふので、企業組合をつくつ
ておるのである。しかしそれのみを持つ
て來ると、いろいろな弊害がある。そ
こで中小企業厅としては、そらしてで
きた組合については、一日も早くただ
税金をのがれるための組合でないもの
に仕上げて行く、本来のそういう法人
格の実体を持つた組合に仕上げて行
く、そういう責任を持つから、こうい
う法律は出さないでくれということを
要求して來るべきだと思う。それは中
小企業者を育成して行くという熟意と
同時に責任を持つものだと思う。そうい
う場合において、むろしこういうも
のはある期間留保してもらつて、実体
においてはこういうことはできぬけれ
ども——ほんとうの個人的な資格で、
税金だけをのがれるよな存在のもの
は、今大蔵省の方でも認めておられな
いと思う。だから、法人格を持つたこと
いうものは、一日も早く大蔵省の意
見に合致するような線へ持つて行くが

いたいとでもいう意見が、中小企業庁から出てよいと私は思う。それを、むしろ税金のお先棒をかつぐような形ににおいて終始考へておられる。健全な中小企業者の育成という現実だけを抑えれば別であります、が、育成して行く熱意と責任に欠けておると思うが、その点について御意見を伺いたい。

○石井説明員 私どもの考え方としましては、決して企業組合の育成に熱意を失つておるわけではございません。この法律にも書いてありますようなことのあるのは、少くとも第三条の二の精神が貫かれていかなければならぬのであるというとの徹底が必要なのであります。第三条の二は、従来も理念としてありましたものを鮮明にした条文なのでございますから、こういう理念がじみ出ますとの方が、企業組合をあるべき姿に指導いたしますためにもよろしいと考えておるわけでござります。ただ具体的に企業組合をして指導して行くのかということになりますれば、本法の精神と協同組合法の精神との間には一応相乖離するものがないわけでございますから、これをきつかけとして、従来の指導をさらに強化する方向に持つて参りたいと考えておる次第でございます。

○中崎委員 時間の関係がありますから、一応この辺で打切つて、問題を留保しておきます。

○淺香委員長代理 加藤高藏君。

○坊委員 愛知政務次官に伺います。
識見、政治力ともに大臣以上であると
す。

思いますので、その意味において愛知さんがお見えになつておりますので、伺いたいと思います。二十八年度の予算を見ますと、その特徴が二つあると思ひます。その第一は、総額が前古未曾有の一兆億になんく～とするという事であります。その第二は、この一兆億の予算を編成するにあたりまして、三百億の公債を発行するといふことであります。それは長い間ドッジ・池田ラインで続いて参りました均衡予算に一つの突破口を開いたということにおいて非常に意義が深いものだらうと私は思います。そもそも予算を編成するにあたりまして、歳出に見合うべき歳人が不足であるときには、これは公債を発行するなり、あるいは増税をするなりということになりますが、このたびの二十九年度の予算におきましては、歳人が足りないということが、なかなかつたのであります。さればこそ一千億の減税ということが敢行されようとしておるのでありますが、かくのとく一方におきまして減税を行ひ、一方において公債を発行するという手段に出られたことは——これにつきまして私はあえて非難をしようとするものではありません。個人の事業におきましても、会社の営業におきましても、片一方に貯金をし、片一方で借金をするというようなことがあり得ることは当然でございます。しかしながらこの二十八年度の予算を編成するにあたりましては、政府は与党の公約を実現するがために、減税の要請に迫られて一千億の減税をやつた。そのため片方におきましては、各省からの復活要求をまかなくべき財源が足りなくなつた。こういうことで三百億の公債

を実行したということであつてみれば、これはまことに窮余の一策として、財源を公債に求めたということに相なるのでござりますが、もしそうであるとすれば、政府はいやではあるが、しかたなしに斬断の木の実を食つたということに相なる次第であります。しかしながら私はさよには考えたくないのですが、この三百億億の公債こそ、今まで非常にきゅうくつでございました均衡予算に突破口を開いて、将来日本の再建のために非常に役に立つ財政の建直しの一歩を踏み出したものと私は考えたいのでござりますが、もし前者の窮余の一策なりますれば、私はこの二十八年度の予算といふものは、将来インフレにおそわれるというような導因をつくつたものとして、まことに国民の心胆を寒からしめるものがあると思います。後者であるございまが、愛知大蔵政務次官は、そのいづれにお考えになつておりますか、その点について御所見を承りたいのでござります。

政政策につきましても、われくとしては、たとえば財政投融資というような関係で、民間の資本の蓄積されたものだけでは、十分にこの際使えないといふような性質のものについては、財政資金を将来の経済自立の基礎つけのために使わなければならぬ、しかもこれは物が残り、かつ金としても回収が確実にやれるものである、そういう場合のものにおきましては、何も当年度の税金の負担で裏打ちをする必要はないのであるといふことで、投資の関係におきましては特別会計をつくる。またその財源については、この予算の執行に伴うところのいろいろな金融債権等を勘査いたしまして、三百億の酷刑減税国債と、それから二百二十億の國鉄、電電等の事業債につきましては、十分民間の消化が期待できるということで、こういうふうな編成をいたしましたわけでござります。

○愛知政府委員 まず千億の減税の方でございますが、これについては御説明を必要としないと思うのですが、考え方として、すでに補正予算案のときに、これに照應する税制の改正案として、御承知のように所得稅の減税を実行いたしました。これを平年度化するということで、われくの考え方としては、補正予算の当時からこれは特に低額の所得の輕減ということを念頭に置いてやつたのであります。千億の減税の中のほとんど八割五、六分までは、この平年度に引延べましたといふことから出発しておるのであります。

場合に、これまた非常に正確な科学的な数字とは申し上げかねると思いますが、大体千百億ないし千五百億円の敷布超過になるというふうな見当でござります。この敷布超過になるそういう状況を見て、この三百億の特別減税債と、それから先ほど申しました二百二十億の事業債とは、日銀引受けにならずに、民間で消化し得る限度であります。またその限度内であれば、これによつていわゆる悪性インフレを起す恐因にはならないというところから見たのでありますから、総合的に申しますれば、冒頭に申しましたように、これがどちらの方面から見ましても限界があり、またこれで必要にして十分なりというような結論に私はなると思うのであります。

○坊泰興 私は愛知大蔵政務次官の御答弁を前提といたしまして、これから主税局長に対しまして財政についての質問を申し上げたいのですが、時間が大分つておるようありますから、次会に譲ることにいたしました。

○達審委員長代理 本日はこの程度にいたし、次会は公報をもつてお知らねいたします。

本日はこれをもつて散会いたしました。

午後零時五十一分散会