

参議院緊急集会文部委員会会議録第一号

(四)

昭和二十八年三月十九日(木曜日)午前十一時三十分開会

委員の異動

三月十八日委員松平勇雄君及び梅津錦一君辞任につき、その補欠として黒川武雄君及び高田なほ子君を議長において指名した。本日委員郡祐一君辞任につき、その補欠として岡田信次君を議長において指名した。

出席者は左の通り。

委員長	若木 勝藏君
理事	川村 松助君
委員	岡田 信次君
	白波瀬米吉君
	油井賛太郎君
	高橋 道男君
	西田 天香君
	山本 勇造君
國務大臣	高田なほ子君
政府委員	矢嶋 三義君
事務局側	木内キヤウ君
常任委員	岩間 正元君
文部省大臣	稻田 清助君
会専門員	竹内 敏夫君
会専門員	学術局長
会専門員	工渠 英司君

本日の会議に付した事件

○国立学校設置法の一部を改正する法律案(内閣提出)

○委員長(若木勝藏君) これより本日の委員会を開きます。昨日に引続きまして国立学校設置法の一部を改正する法律案の質疑に入ります。御質疑のある方はお願いいたします。

○矢嶋三義君

昨日の質問に続いて若干お伺いいたしたいと思います。先ず私立大学の大学院の開設状況はどうなりますか、その点お伺いします。

○政府委員(稻田清助君) 私立大学につきましてはすでに今日まで設置しておりますが、その点お伺いします。

○政府委員(稻田清助君) 私立大学につきましてはすでに今日まで設置しておりますが、その点お伺いします。

○政府委員(稻田清助君) 私立大学につきましてはすでに今日まで設置してあります。これは修士課程のみでござります。更に明年度以降を目指といたしまして、現在申請中でありますものが修

士課程について六大学、博士課程について九大学でございます。そういう状況でございます。

○矢嶋三義君 昨日の答弁によります

人だというのでございますが、希望者

はどの程度あるのでございますか。

○政府委員(稻田清助君) 三千人と申

しますのは国立大学のみでございま

す。国立大学の卒業生が大よそ四万八千人程度ございます。それに対しまして大学院で用意いたしております定員

が全体で三千名と申すわけでございま

す。志望者という仰せでございま

す。まだ予算も成立いたしません、法

律もできません。今日現実的に志望者を募つていいので、その点はまださだかではございません。

○政府委員(稻田清助君) 旧制大学につきましては御承知のようにすべての

学部に研究科を置いておつたのでござりますけれども、大学院学生をいたしましては全体を通じまして在学生、特

別研究生が千六百五十人という数字を

基礎にして考えますと二百人くらいな

定員であったかと思うのです。併し御

承知のように旧制の大学院におきまし

ては新制の大学院のように一つの課程

を履修するということはございませ

ん。ただ在籍いたしまして、二年間い

て指導を受け、論文を出せば博士に

なるという恰好でござりますので、新

た大学院は旧制大学の大学院よりも一

年手前で出発して、そうして在学年限

が二年という勘定に相成るわけであり

ます。低下しておるというお話をござ

りますが、年限としてはこれは同様に

相成るというふうに考えますし、更

○矢嶋三義君 それでは次にこれと関連する点をお伺いしますが、それは当然大学院の設置について私は人件費並びに施設整備に要する経費というものを伴うと思うのです。今朝配付されました予算案によりますと、国立文教施設整備費として三億六千万円が計上され、この矢嶋三義君 私の伺いたい点は、旧制大学当時の大学院と新制大学に統一大学院とは性格も違うことであるし、修業年限も違つておりますし、学制全般がずっと變つて來るわけですから、大学院志願者がどの程度あるかはわからないとのことでござりますけれども、できるだけ大学院に学生諸君が進んで勉強、研究できるような環境をこしらえ上げるということですが、日本の學術文化の水準の向上のために絶対必要だ、こういう考え方の下にこの三千という数字を考えますと、どうも納得しかねる点があるわけなんですが、まあ三千の数字の出た根拠については先ほど説明がありましたが、どうも私それで十分理解できません。全く大学院に進んで研究したいという学生さんはどの程度おられるということを全然つかんでいらっしゃらないのですか、その点重ねてお伺いしたい。

○政府委員 稲田清助君 この点につきましては、大学当局としてもなお極く最近まで大学設置審議会の審査が継続いたしておりましたことでもあり、又我々の側から行きましたれば、先ほど申上げましたように、予算も法律も未成立であるときに現実的に生徒募集ということをいたしましたことは控えるべきことだと考えまして控えておつたわけで、現実的にはまだ遺憾ながらつかんでないわけでございます。

八年度の年間予算としては文部省は五十三億を要求した、ところが先国会に出された予算案に約四十億が出ておつたわけですが、このたび暫定予算に三億六千万円と出ておるわけですが、恐らく大学院を設置すれば、私はその施設設備費というものは相当必要なものではないかと思うのです。この大学の整備についてはいろいろ問題があり、昨日も若干御質問申上げたのですが、私必要だと思うのですが、どの程度予算化されておるか。人件費には先ほどの提案理由による、大学院の開設によるもの百名はあるが、十二大学に大学院を設置して百名程度でよろしいのかどうか。これは人的な面からもう物的的な面からも日本の基礎的並びに応用的な研究というものは非常に環境が不十分であると、世界の水準に非常に立ち遅れているということが識者の間で強く論じられているのですが、ここに新たに大学院が新発足しようとするに当つて私はそういう点は是非とも是正されなければならんと考えるのであります。それから人の関係の百名、それから施設並びに整備費はどういうふうになつているのですが、その点答弁を求めます。

際大学院のためのいろいろ建築その他をお作りになつてあるということがござりますけれども、國立大学につきましては旧帝大、旧官立大学を基礎とした我々も計画いたしましたし、設置審議会におきましても審査合格いたしておりますのでござります。併しお話のように学部それ自身といたしましても、なおその施設を充実する必要があると考えまして、例えば十二大学のうち工大その他につきましては、理學部その他の建築費を前回要求いたしておつたわけでござります。それが二十億のうちにあつたのでござりますが、今回暫定予算といたしましては、つかみで二ヵ月分相当を計上したわけでござります。勿論全体の予算が成立いたしませんと行き渡つた計画はできないのでございますけれども、大学院と建物との関係はそういう考え方をいたしております。

ら云々という答弁でございますが、これは私若干理解できない点があるのであります。ということは、確定はいたしておりませんが、この大学の問題について政府としては学問を主とするところの大学、教員養成を中心とするところの大学院を新設するに当つてもそれと併せ考えられていると思うのですが、このたび大学院を設けるところの十二大学は、これはいずれも皆さんがたとして大学間を主とするところの大学にしよう、こういうように予想されています。大学には大学の使命があるし、大学院には大学院の使命があるわけです。学校教育法の五十二条によりますと、「大学は、学術の中心として、広く知識を授けるとともに、深く専門の学芸を教授研究し、知的、道徳的及び応用的能力を開拓させることを目的とする。」このうあるのです。第六十五条の「大学院は、学術の理論及び応用を教授研究し、その深奥を究めて、文化の進展に寄与することを目的とする。」、こういうふうに大学及び大学院をそれ／＼定義づけておるわけです。こうなりますと、今既設の大学の施設設備で事足りないと政府も大学設置審議会も考えておるという点は、私は理解いたしかねるところがあるわけですが、この点について文部大臣の答弁を煩わしいと思ひます。

○矢嶋三義君 新内閣を制約するような意見は発表して頂かなくても結構ですが、現在あなたははつきりと文部大臣でござりますから、文部大臣の御見解を承わりたいと思います。

○國務大臣(岡野清麿君) 文部大臣といたしましては、只今の程度におきまして十二の大学はやつて行きまして、将来は施設の完備とかいろいろな条件が備わりますれば、だん／＼と大学院を殖やしていくことに今までは考えておりました。

○岩間正男君 関連して、今までに解散をした後の管理内閣だから文部大臣は答えられないと言うが、この法案そのものが第一出されておるのは非常に問題だと私は思うのです。これはやはり先の政策を拘束します。大学院を充足させるとすれば……。そうでしょう。更に大学を拘束するのです。この法案を撤回されたらどうですか。今の言葉とこれは非常に矛盾します。文部大臣でない、もうそういうような政策に関することについてここで答弁できないということになれば、非常にこれは撞着だと思う。その点は如何ですか。

○國務大臣(岡野清麿君) 御承知の通りに、この四月一日からは大学院に入り得る学生が出て来るわけでござります。そうして教育の根本方針といったことを大いにいろ／＼の制約を与えるようなことは差控えさして頂きたいと思います。

—

ばならない、暫定措置でござりますか
ら、最小限度の点において私はこの際
皆さんの御審議を願うべき筋合のもの
と思います。併し将来如何にして行く
かということにつきましては、私は言
明を差控えさして頂きたい、こう考え
ます。

人事に介入するならば大学院は設置しないと強硬態度をきめたということを報道しているわけです。これは私當重大な問題だと思うんですが、もう一遍文部省当局のはつきりした見解を述べて頂きたいと思います。

ても少し教授力を全体的に楽に充実することを考えられるか、それらはまあ大学において自由に選ばれるわけでござります。要するに大学設置審議会は研究科が成り立つか、大学院が成り立つかということを答申せられるだけで、ただその審査の過程において大学

いて先般の義務教育学校職員法には文部省の中央においての指揮監督権とうものが否定はされていない。この上院の場合を考えましても、大学には教授会というものがある。で先ほどおなたが答弁されたように、人事においては学校教育法の第四条を適用して

も先ほど来繰返し申上げております
うに、御自身で大学がああいうふう
お作りになりました大学院基準、こ
によつてやつておられるわけでござ
まして、決して別に統制めいた性格
本来ないのでございます。ただ運用
つきましていろいろな場合においては

起にはいれによ

○矢崎三義君 次に私は大学設置審議会の件について昨日に引続して更に若干お伺いしておきたいと思います。昨日の質疑応答では、大学学術局長は、大学設置審議会は人事権には絶対介入しない、大学院の人事については教育公務員特例法第四条を適用してやるのだ。ただ大学院がその大学で成立つか成立なんかという、そういう立場において検討するのであって、人事には介入しないのだ、こういうような御答弁があつたわけでございますが、本日朝日新聞の朝刊に早稲田大学の北沢先生が「大学設置審議会の逸脱」という題目の下に見解を発表されて、これを拝見しますと、私は昨日懸念したような点が多々出ておつたわけなんです。朝日新聞でもあるし、大学の教授が堂々と名前を出して執筆している以上、若干やはり私は問題があると思うので

いたしましたことと繰返しなれば縮でござりますけれども、学校教育法の第四条と第六十条によりまして、この大学院を設置いたします場合に、文部大臣が認可するに際しましては大学設置審議会に諮問するわけでござります。従いまして大学設置審議会がその申請のあります大学につきまして、大学院研究科、又研究の課程についてそれが成立つかどうかということを調査せられるわけでございます。その調査に当りましては、勿論施設であるとか図書であるとかいうようなものを見まするけれども、或る研究科を構成する、それに関連する教授の氏名が出ておりますれば、それの方々によつて十分その課程を構成するだけの教授力があるかどうかということも審査せらるるわけでござります。そういう意味において研究科が成立つか或いは専攻

個とそうしたいろ／＼御説があるわけでござります。と申しますことは、別にそれらの某々の教授が大学院の教授として教授してはいけない、或いはこれを排除すべしというようなことを毛頭申上げておるわけではないのです。その点について多少誤解があつたかも知れませんけれども、当該の早大の総長は設置審議会の会長でもあり、慶大の総長その他教授は皆設置審議会の常任委員その他で加わつておられる。各大学とも皆誤解を持たれつたことだと私どもは確信いたしております。

る。こうなれば基準というのだけを示して、その基準の範囲内において各大学が自由に取扱ふことができるようにしておくことが、研究の自由及び学問の自由というものが確保されるやうだと思うわけです。それを大學設置審議会の運営が紙一重で、口頭で如何にもうまいことを言おうとも、運営によってその大學院の何々教授は適當でないとか、この教授にやらしたほうが適当だとかという点に介入して来ると、うことは、これは私は學問の独立、研究の自由という点から相當に私は重きをな問題だと思う。こういうふうに考えているから私は伺つてゐるわけですが、大學設置審議会の内部、更に文部省内においてもこれについて何か反対されたようなことはないのでございきまへた。

○矢嶋三義君 要は憲法第二十三条の規定によれば、各学問の自由は、先般來大学設置審議会とされてから十分慎重な態度を持っておられるわけですが、ござります。

○岩間正男君 この大学院の学生には、各学問の自由を保障する、學問の独立といふものは是非とも確保保持して参らなければならない、この線から逸脱するようなことがあつてはならない、こううふうに私は考へるものでありますので、今後その点については十分意をせつて頂きたいと思います。

我が国の大学の問題についていろいろ伺いたいことがあるのでありますけれども、今度の緊急集会に提案されました本法案は大学院の設置に限定されておりますので、私の質問はこれで切りたいと思います。

打れまけい 手のいよけう曲に けもそ

す。大学学術局長は問題がないような御答弁をされておりましたが、この記事を見ても随分問題があると思うのですが、従つて私は重ねてお伺いいたしますが、大学設置審議会の委員諸君は、この科目は何々教授に担当させることは認めない、個々の科目の適、不適を、個々の担任者の適否を云々するということを實際やつしているんですか、やつているんじやないかと思うんですね、又は別の報道するところによりますと、この慶大の法学部の教授会は、

コースが成立つかということを審査する上において教授という面に触れて参るわけでございます。従いまして仮に或る三人の方で研究の一つのコースを申請された場合に、設置審議会の側で、これでは研究科が成り立たんといふことを言われることはあり得ると思います。その場合に大学側は、それじや研究科をやめるか或いは別の方をそろに加えて教授力を更に充実して、研究科をこれではどうかと言われるか、或いはその研究科のコースを他と合せ

一つの教科についても文部省で一つの基準を定めて、そして末端で教育が行われているのです。従つて大きな基準というものが示されて、國の方針といふものが示されて、その枠内で教育委員会の自主性によつて民主的な教育が展開されているわけなんです。私はその國の方針に逸脱したような事例は一切ないと思う。従つて何も中央において指揮監督というものを強化する必要はない、こういうように私は考えてゐるのでございますが、或る意味にお

ましてお話をのように細かい配慮を用いなければならんという点につきましては私どもも念願いたしまするし、又大学設置審議会それ自身も常に御注意になつておられることだと考えております。又大学設置審議会それ自身の構成にも御承知のように大学が相互寄り合作りになつた大学基準協会から選んだ人々とか、或いは公私立大学の協会、国立大学協会といふような方面からお選びになつた方を基礎として構成されておりまするし、適用いたします基準

して奨学金がどうなるかという問題ですが、これは大体今文部省で計画されておる全貌をちょっと話してもらいたい。

○政府委員(稻田清助君) これは旧制大学院と新制大学院に分けて御説明申上げたいと思います。旧制大学院につきましては、現在いわゆる特研生いたしまして千三百人余り、予算定額としたしましては千四百六十人を用意いたしておりますが、育英会の奨学会を貸与いたしまして、将来その人々が

が金意賀とにを制 たれど

研究機関に従事いたしますれば、そ

いう奨学金の返還を免除しようといふ計画を以ていたしておるわけでござります。その返還免除の点につきましては、前国会に法案を提出いたしまして、遂に不成立に至りましたけれども、将来そういう方針で行きたいと私どもは念願いたしておりますわけでござります。この研究奨学生につきましては、従来前期二年、後期三年であつたのは、

の状況を見まして、前期三年、後期一年といったわけでござります。なお、これの単価につきましては、一般的の公務員のベース・アップ等に伴いまして、従来前期が九千円でありますので、二十七年から一万七百円であります。又後期につきましては、一般の公務員のベ

○政府委員(稻田清助君) 新制大学につきましては五百名を計上いたしております。
○岩間正男君 これにする増額の要求は文部省は聞いておると思うのであります。どうですか。現状を見て増額の要求があるということは考えていないのですか。額についても、それから該当人員についてもこの要求が非常に出ておるようでありますか、この点どうですか。
○政府委員(稻田清助君) 御指摘になつております点は旧制大学の特研生についてだと思います。特研生は先般来要望いたしておりますのは、先ほど申しました前期から後期に移る場合にその定員が約四分の一に落ちるわけでござります。四分の一に落ちると、そこで特研生たることをやめなければならぬ。だから四分の一に落さなくて、後期の幅をもう少し広くしてくれないかという要求がござります。更にその単価につきましては、昨年末のペース・アップのときに改善いたしました。それまで要求がございましたけれども、現在その単価につきましては恐らく特別に要求はないのじやないかとおもいます。更に還暦の猶予免除の問題について成るべく楽に免除するようになります。これは先ほどお答え申上げましたように、育英会の改正が成立しますれば、この改正法規に基いて措置いたしたいと思つております。
○岩間正男君 これは大学院だけではなく、一般の大学の奨学金の問題と関連するのであります。今度の予算で見ましても、大体人員それから単価の問題においても自然増という面だけの

一応補充があるわけでしようが、額に書いておいてそれを除けばないと思う。こういう点が非常に学生諸君から要望されておるところです。これについて今の大学院の問題とも関連して来るのでもあります。が、大学院が作られる、こうしたこと、実はまあ一般的の課税を終つたら、大学院は特殊なものだというところで、そういう適用がだん／＼薄くなる、こういう方向を文部省はとつておられるようあります。大体大学院をこのように設けなければならないといふ現実的な要求は、実は大学といふものは、昔の大学に比べて非常に内容的に低下しておつて、いわば昔の高等学校程度である。従つて当然大学院を了えなければ実際の学問の要求は充たされておらない、こういうところから起つておると思う。従つてこれに対する要求をいうものは非常に現実的に起つておると思う。今最近はそういうようなことはない、というお話はありますけれども、それは文部省にそういうような要求をしておるのかしていないのか知りませんが、我々のところには非常にあるわけです。こういう点から考へまして、もつとこの類を非常に殖やすということが重要な課題になつておるのじやないか。大体今の大学生の生活を見ますといふと、これはしば／＼繰返されたよう、殆んどがアルバイトをやつておる。最近特徴的に大きく出ておるのは、血液クラブといふようなものを大学内で作つておる。東北大學に例を挙げますといふと、大体この血液クラブには四百人入つておるそうです。そうして月三回か五回、甚だしきに至つては週二回くらい血を売つたりしておる。一回七百円、そ

いうことで何とか学問を続けなければ
おることは、如何にも日本の悲惨な現
実を物語つておる。これは東北大学の
例だけではありませんが、ほかの大学
を見ましてもこういう血液クラブとい
うものが結成されておる。最近では一
般の国民の間にもそういうような血液
を提供するものができますて、そうち
てそういう組織ができるために、一回
七百円、これも安くつく五百円くら
いに落ちておる。大学のほうの需要が
減つておる。非常にこれは血をしぶる
ような話で、ここで話すのも痛々しい
状態であります。が、こういう状態が起
つておることを文相は御存じかどう
か、今度これに対しても大学院を含め
て、一体奖学金の問題というものはも
つともっと根本的に肩を入れて解決し
なければならない問題であるというふ
うに考えるのですが、この点について
どういう見解を持つておられるか、お
聞きして置きたいと思ひます。

○委員長(若木勝藏君) 他に御発言あります。

○岩間正男君(岡野清嘉君) お答えいたしました。非常に遺憾なことだと存じます。非解散になつたのだから、これは将来して、将来これに対して対策を十分考究しなければならんと、こう考えておられます。血を売つて学問を続けておられるという現実が足下に起つておる、この問題、これを文相はどう考えられるか、これを認められますか。

○岩間正男君(岡野清嘉君) 将来ですか……まあ尤も解散になつたのだから、これは将来といふことになるのは仕方がありませんが、甚だ遺憾ですな。

六

ところの大学院の実体はどうか、誠に
これは問題にならない。ここで多く言
ふるいな諸設備、更にこれを運用する
ところの運営費、こういったものにおい
て実際にこれは貧困を極めておる。そう
いうような母体の上に大学院を作つた
ものとしても、これは明らかに栄養不
良に陥るだらうと思うのであります。
先ほど私は質問の際に、学生の奨学金
の問題を一例として挙げたつもりであ
ります。この一例を見ましても、如何に
現実はこう、いふような名前だけ、体裁
だけいいところの名目的な……、学御
を真に培養するような経済的な基盤に
欠けておるかということをこれは明ら
かに示しておるのであります。こういう
にもこのような大学院ができた、これ
が学の最高権威であるというような一
つの幻想を持つとするならば、これは
われないとするならば、そうして日本
日本教育改革、教育体系の中での全面的
なやはり一つの錯覚に陥るのじやない
かといふに考えられたわけであります。
そういう点から考えまして、どう
うしても大学院を設置するならば、そ
れだけの財政的準備を政府は今までと
らるべきであったと思う。ところが一
の点において甚だ欠ける点があつた。
こういう形で発足するところの大学に
対して、私たちは多く期待することが
できない。

してその面に立つて初めて本當のござ
は大学機能といふものがここで營まれ
るのだという觀点から、現実に止むを
得ないから、仕方ないのだからという
形でこういうものを発足させて、あと
はこれに十分な栄養を送り得ないとい
う現在の文教政策そのもの一つと関
連しまして、この法案に賛成すること
ができないのであります。

○委員長(若木勝蔵君) 他に御発言は
ありませんか。……別に御意見もなけ
れば、討論は終局したものと認め、御
異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(若木勝蔵君) 御異議ないも
のと認めます。

それではこれより採決に入ります。

國立学校設置法の一部を改正する法律
案を議題といたします。本案を可決す
ることに賛成の方の御起立を願いま
す。

書につき多数意見者の署名を附すこと
になつておりますから、本法案を可決
することに賛成された方は順次御署名
を願います。

多數意見者署名

岡田 信次	白波瀬米吉
堀越 儀郎	高橋 道男
西田 天香	山本 勇造
矢嶋 三義	油井賢太郎
木内キヤウ	高田なほ子
川村 松助	

○委員長(若木勝藏君) 署名漏れはございませんか。

〔「なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(若木勝藏君) 本日の委員会はこれを以て散会いたします。

午後零時二十八分散会

昭和二十八年三月二十六日印刷

昭和二十九年三月二十日発行