

官報号外 昭和二十七年十二月十九日

○第十五回国 参議院会議録第十三号

昭和二十七年十二月十九日(金曜日)午前十時三十二分開議

議事日程 第十二号

昭和二十七年十二月十九日 午前十時開議

第一 母子福祉資金の貸付等に関する法律案(衆議院提出)

(委員長報告)

第二 漁船再保険特別会計における漁船再保険事業について生じた損失を補てんするための一般会計からする繰入金に関する法律案(内閣提出、衆議院送付)

(委員長報告)

第三 漁船再保険特別会計法の一部を改正する法律案(内閣提出、衆議院送付)

(委員長報告)

第四 食糧管理特別会計法の一部を改正する法律案(内閣提出、衆議院送付)

(委員長報告)

第五 名古屋市に労災病院設置の請願(一件)

(委員長報告)

第六 福島県に労災病院設置の請願 (委員長報告)

第七 北海道美唄市に労災病院設置の請願 (委員長報告)

第八 広島県吳市に中国四国労災病院設置の請願 (委員長報告)

第九 失業対策日雇労働者の最低生活確保に関する請願 (委員長報告)

第一〇 たばこ小売の利益率引上げに関する請願 (委員長報告)

第一一 ガソリン税軽減に関する請願 (委員長報告)

第一二 酒税引下げに関する請願 (内閣提出、衆議院送付)

(委員長報告)

第一三 生命保険の所得税控除額引上げ等に関する請願 (内閣提出、衆議院送付)

(委員長報告)

第一四 福島県石川町にたばこ試験場設置の請願 (委員長報告)

第一五 勤労所得税の免除額引上げに関する請願 (内閣提出、衆議院送付)

(委員長報告)

第一六 工芸品の輸出税改正に関する請願(一件)

(委員長報告)

第一七 観賞用写真等の物品税改正に関する請願 (内閣提出、衆議院送付)

(委員長報告)

第一八 勤労所得税等減免に関する請願 (内閣提出、衆議院送付)

(委員長報告)

第一九 東京都立川市の水道施設完備促進に関する請願 (内閣提出、衆議院送付)

(委員長報告)

第一七 らい予防法改正に関する請願(一件) (委員長報告)

第一八 未復員者給与法適用患者に対する生活扶助料支給の請願 (委員長報告)

第一九 國立筑紫病院の定員増加に関する請願 (委員長報告)

第二〇 東京都立川市の水道施設完備促進に関する請願 (委員長報告)

第二一 国立健康保険事業の再建に関する請願 (委員長報告)

第二二 生活保護法適用者に対する強化に関する請願 (委員長報告)

第二三 未帰還者留守家族の国家補償に関する請願 (十四件) (委員長報告)

第二四 国立療養所賄費増額に関する請願 (委員長報告)

第二五 未帰還者遺族の年金支給に関する請願 (委員長報告)

第二六 戦没者遺族の年金支給に関する請願 (委員長報告)

第二七 戦没者遺族の年金支給に関する請願 (委員長報告)

第二八 戦没者遺族の年金支給に関する請願 (委員長報告)

第二九 戰没者遺族の年金支給に関する請願 (委員長報告)

第三〇 戰没者遺族の年金支給に関する請願 (委員長報告)

第三一 国立療養所果生寮泉園整備に関する請願 (委員長報告)

第三二 都市清掃事業費国庫補助等に関する請願(一件) (委員長報告)

第三三 傷い軍人の国家補償に関する請願 (委員長報告)

第三四 結核病床増加に関する請願 (委員長報告)

第三五 元演習開拓者遺族等扶助に関する請願(一件) (委員長報告)

第三六 戦傷病者援護に関する請願 (委員長報告)

第三七 児童福祉事業伸展に関する請願 (委員長報告)

第三八 児童福利法改正に関する請願 (委員長報告)

第三九 戰犯刑死者遺族の援護に関する請願 (委員長報告)

第四〇 戰没者遺族の年金等支給促進に関する請願 (委員長報告)

第四一 国民健康保険事業の再建強化に関する請願 (委員長報告)

第三九 らい療養所の文化教養費増額等に関する請願 (委員長報告)

第四〇 戰没者遺族の年金等支給促進に関する請願 (委員長報告)

第四一 戰没者遺族の年金等支給促進に関する請願 (委員長報告)

第四二 生活保護法適用者に対する強化に関する請願 (委員長報告)

第四三 戰没者遺族の年金支給に関する請願 (委員長報告)

第四四 国立療養所賄費増額に関する請願 (委員長報告)

第四五 戰没者遺族の年金支給に関する請願 (委員長報告)

第四六 戰没者遺族の年金支給に関する請願 (委員長報告)

第四七 戰没者遺族の年金支給に関する請願 (委員長報告)

第四八 戰没者遺族の年金支給に関する請願 (委員長報告)

第四九 戰没者遺族の年金支給に関する請願 (委員長報告)

第五〇 戰没者遺族の年金支給に関する請願 (委員長報告)

第五一 戰没者遺族の年金支給に関する請願 (委員長報告)

第五二 戰没者遺族の年金支給に関する請願 (委員長報告)

第五三 戰没者遺族の年金支給に関する請願 (委員長報告)

第五四 戰没者遺族の年金支給に関する請願 (委員長報告)

第五五 戰没者遺族の年金支給に関する請願 (委員長報告)

第五六 戰没者遺族の年金支給に関する請願 (委員長報告)

第五七 戰没者遺族の年金支給に関する請願 (委員長報告)

第五八 戰没者遺族の年金支給に関する請願 (委員長報告)

第五九 戰没者遺族の年金支給に関する請願 (委員長報告)

第六〇 戰没者遺族の年金支給に関する請願 (委員長報告)

第六一 戰没者遺族の年金支給に関する請願 (委員長報告)

第六二 戰没者遺族の年金支給に関する請願 (委員長報告)

第六三 戰没者遺族の年金支給に関する請願 (委員長報告)

第六四 戰没者遺族の年金支給に関する請願 (委員長報告)

第六五 戰没者遺族の年金支給に関する請願 (委員長報告)

第五二 漢発油税軽減に関する陳情 (委員長報告)	第六三 軍傷病者職没者遺族扶助法 援護年金および弔慰金に関する 陳情 (委員長報告)
第五三 伊勢志摩国立公園整備部 設工事着工促進に関する陳情 (委員長報告)	第六四 軍傷病者の更生援助に関する 陳情 (委員長報告)
第五四 伊勢志摩国立公園整備部 地内にゴルフ場設置の陳情 (委員長報告)	第六五 社会保険医療給付費二割 負担に関する陳情 (委員長報告)
第五五 三重県吉津村外三箇村の 伊勢志摩国立公園編入に関する 陳情 (委員長報告)	第六六 社会保障制度確立に関する 陳情 (委員長報告)
第五六 結核予防法と生活保護法 との調整に関する陳情 (委員長報告)	第六七 戦争犠牲者遺族の援護強 化に関する陳情 (委員長報告)
第五七 戰傷病者職没者遺族等援 護法改正等に関する陳情 (委員長報告)	第六八 元満州開拓者遺族等援護 に関する陳情 (委員長報告)
第五八 第十東予丸の死没復員軍 人遺族援護に関する陳情 (委員長報告)	第六九 結核対策に関する陳情 (委員長報告)
第五九 戰犯刑死者遺族の援護に 関する陳情(一件) (委員長報告)	第七〇 船員保険法の一部を改正する法律案 外務省認可法の一部を改正する法律案 厚生委員会に付託
第六〇 結核療養施設拡張等に關 する陳情 (委員長報告)	公共企業体等労働関係法第十六条第二 項の規定に基き、国会の議決を求める 件(閣議第三号)
第六一 元満州等の開拓団員犠 者遺族援護に関する陳情 (委員長報告)	食糧管理特別会計の歳入不足補 てんするための一般会計からする繰 入金に関する法律案
第六二 都市清掃事業費国庫補助 等に関する陳情 (委員長報告)	食糧管理特別会計法の一部を改正す る法律案 大蔵委員会に付託
第六三 水産業振興臨時措置法 同日衆議院から左の内閣提案を受領 した。よつて議長は即日これを農林委員会に 付託した。	間航空運送協定の締結について承認 を求めるの件 外務委員会に付託
第六四 同日衆議院から左の内閣提案を受領 した。よつて議長は即日これを農林委員会に 付託した。	同日本院は、衆議院送付の左の内閣提 案を可決した旨衆議院に通知した。
第六五 同日衆議院から左の内閣提案を受領 した。よつて議長は即日これを農林委員会に 付託した。	簡易郵便局法の一部を改正する法律案 同日衆議院から本院の送付した左の議 案が送付された。よつて議長は即日こ れを委員会に付託した。
第六六 同日衆議院から左の内閣提案を受領 した。よつて議長は即日これを農林委員会に 付託した。	租税特別措置法の一部を改正する法 律案 大蔵委員会に付託 保健婦助産婦看護婦法の一部を改正 する法律案
第六七 同日衆議院から左の内閣提案を受領 した。よつて議長は即日これを農林委員会に 付託した。	同日衆議院から予算審査のため左の議 案が送付された。よつて議長は即日こ れを委員会に付託した。
第六八 同日衆議院から左の内閣提案を受領 した。よつて議長は即日これを農林委員会に 付託した。	同日本院は、衆議院送付の左の内閣提 案が送付された。よつて議長は即日こ れを原生委員会に付託した。
第六九 同日衆議院から左の内閣提案を受領 した。よつて議長は即日これを農林委員会に 付託した。	同日本院は、衆議院送付の左の内閣提 案が送付された。よつて議長は即日こ れを原生委員会に付託した。
第七〇 同日衆議院から左の内閣提案を受領 した。よつて議長は即日これを農林委員会に 付託した。	放送法第三十七条第二項の規定に基 き、国会の承認を求めるの件
第七一 同日衆議院から左の内閣提案を受領 した。よつて議長は即日これを農林委員会に 付託した。	同日本院に通知した。
第七二 同日衆議院から左の内閣提案を受領 した。よつて議長は即日これを農林委員会に 付託した。	出を可決した旨衆議院に通知した。

るかということを質したのでござります。私は議員になりましたから五年半、議場の一隅で常に考えましたことのでなければならぬ、政府はもつと温かい心で政策を考えなければならぬということをございました。ヨーロッパの七カ国を廻って来ました私の日本に、スウェーデンは一番豊かな国に見えましたけれども、そのスウェーデンで総理大臣は、夫婦共稼ぎの教員の住宅にふさわしい粗末なアパートの三階に住んでおりました。而も総理大臣官邸はないでございまして、大臣の官邸は貢つて建てたものがあるけれども、スウェーデンでは、外務大臣だけが外国と折衝する場合に必要があるから使っているけれども、あとの大臣は官邸を持つていないので、云々言されました。それで総理大臣夫人は、日本には大臣官邸はたくさんあるのかと聞きまして、そして、大臣の官邸がいくらあって、そろそろして、大臣の官邸がいくらあります。私はこれについては、國民のためには何のたしにはなりませんわねと書いて、私にニッコリ笑われたのであります。私はこれについて、つい先頃の国会で通産大臣は放言して、今の政府の大臣たちが深く反省して、今の政府の大蔵大臣を失うことによりまし

て、不當に虐げられている人々の上に、乏しくともみんなが平等に分けあつて、そつとして平和な喜びを以て生き行けるように道を与える、そういう政治家になり變つて欲しがとがることを求めてゐるのは、國民輿論の偏わらないうつであるところことを訴えたのでござります。ちょうど成効、電産の争議が始まつて、三十日経つても、四十日経つても、いつ解決の糸口が出るかわからぬといふ間に、特にその電産のストは、その特質として、労使双方に出血が少くて、ストに何のかかわりのない第三者の國民大衆だけがひどく日に会つたといふ点でござります。國民はもう我慢のならないところまで落ち込んでおりました。駆逐調停に乗り出すべき政府は、熱帯が木から落ちるのをただ漫然と待つてゐるような姿つたと私は思います。何の処置にも出られなかつた政府の過ぎたことは今はここに問わないといいたしましても、再び今度のようなことが繰返されるとよくなことがあつて、國民大衆がひどい犠牲をうなむらなければならぬといたしましたならば、これは我慢のならないことであります。この種の事態が再び起らないようには政府は如何な

る対策を持たれるか。責任のある答弁を得たいのです。

一体、ストは労使の間の問題、企業内部の問題であつて、これによつて第三者者たる消費者が被害を受けて辛抱しなければならんといふ理由は成り立ちません。一部では、ストによつて経営者が第三者に對して契約が履行できない場合には不可抗力だから、賠償の責任はないといふ人も学者の中にもござります。併しそんな無責任なことが許されてなりましようか。現にこの国にも賠償の責任ありとなす学者もありますし、ヨーロッパの学説、判例を見ましても、ストの場合、原則として不可抗力でないとしているのです。

又中小企業の下請工場では、現にストによつて納期が遅れた場合でも不可抗力であるといふ言い透れを許しません。違約金を取られるし、それを払わなかつたらもう後の注文があらえなくて生きて行けないのでござります。電気が独占事業であるのをじぶんことにして、料金については、供給規程に書いてあるように、早く払えば一割まけてやる。還れたら一割罰金だ。二ヶ月遅れたら日歩四錢の利息だ。五十日払わなかつたら電気は切るぞ。現に最近の新聞紙上に会社の責任ある人の名前で

こういう寄稿的な記事が度々出でているのではござりますが、仕事が期日に間に合わなくて機械が動かなくて賃金も払えないような工場の人たちがせつば詰つてゐますときなど、一体こういう威嚇的な記事を新聞に発表するといふことは許されていいのであるか。消費者は、それなら電気はもうやめましょうというわけに行かない。考えてみても頂きましよう。中小企業の場合は筋を通したことを行わねば生きて行けない世の中に、独占企業だけが勝手であり、経営者と従業者のことは双方の力関係できまる」と大口に張つてみてるところからどうかとう点であります。言われるまでもなく、残念ながら今日は、労働者と経営者を守る法律だけはあります。それが、それらの間に紛争が起きた場合に、犠牲になる、何ら関係のない第三者である中小企業者、一般家庭の消費者、これらを守る法律は全然ござりません。私たちはこの点を違反したのです。法律がないからどうつて、今度のストの場合のように、異常な犠牲が全国的に拡がつた場合に、消費者大衆が受けた損害を償う意味で、経営者側においても何らかの積極的措置に出るようすに助言する意思は政府にないものか。又政府自身においても、

この年末の困り抜いている一般国民大衆に対しまして、殊に金融の途の付きがたい中小企業者又は家庭生活者に対する措置として、何らかの積極的なストップ後の応急措置をとらなければならないと私は考えておりますが、政府は如何なる所信に立つておられるかどううかはつきり聞きたいのであります。次に通産大臣にお伺ひいたしたい。公益事業である電気会社の監督官庁として、今度のような場合に、需用者と經營者の利害が全く相対立した場合に、大臣は一体消費者の味方として立たれるのであるか、経営者のために肩を持つて立てるのであるかと二点でござります。停電のために仕事ができないで困っている人たちが会社側から脅かされて、今は政府のふところに泣き込んだという形であります。スト中の料金も供給規程通りだと、こう通産大臣は言われるであろうか。今度のストでは労使双方共に法律の許す限りの線で戦いまして、新聞によりますと、第三者は停電をされた季刊の果てに、割引いて呉るのは最後の三日間の一日八円として二十四円だけだといふので、後は停電しただけ会社側の徳だ。これでいいものでしようか、お伺いしたい。又、大口工場の場合はどうもか

く、一般家庭乃至中小企業では社会的な力も弱く、経営者が供給規程を盾にとつて法律の力で攻めて来れば、対抗して正当な権利を主張する力もないのです。ですが、約定規の法律論はどうあります。約定規の法律論はどうあるとも、消費者の受けた大きな損害をやわらげる政治的な方法を政策研究していられるかどうか。又それが具体的を進めていられるかどうか。これを政治力と言はずして何ぞやと私は聞きたいのであります。

次に電気会社の経理面につきまして。滑水期の準備積立金を多額に貯えておりましたが、豊水脱きの年にも一過の公取会だけで電気料金を値上げしている。又電気事業は独占事業であり、公益事業としての特權もたくさん与えられておるのであります。が、まだ經營は自立せず、多額の政府資金が出ており、その株主を見ましても、筆頭が東京都知事の十萬八千四百などにがし株。これは皆国民の税金でございましょう。而もなお無償株にまで配当をしようとすることを、通産大臣は如何なる理由で認められているのであるか。銀行でさえやつと近頃配当を許したばかりではありませんか。又会社では、滑水脱電だ、スト停電だと言いますけれど

ども、我々から見れば、滑水期に備える石炭代金を、焚かずに済んだ分だけでも会社は儲かつて居るはずだ。これを停電ストによって困っている国民に對して、どうふう言いわけにするのであるか伺いたい。

最後に労働大臣に伺いたいことは、長引いたストの間に、消費者大衆は弱り抜いてしまったが、早期解決のため如何なる手を打つて来られたかといふこと。

具体的なその経過も併せて報告を願います。公益事業に従事する者は、労使いずれを問わず、消費者大衆に迷惑をかけないように努力するのが第一の義務であると思ひます。勝手に停電スト、電源ストをやつて、社会公衆の福祉は甚だしく損われるし、会社は又十分スト防止の手段を尽さないで、ストだから不可抗力だと、漫然と

いきます。(拍手) 「国務大臣諸方竹虎君登壇、拍手」 ○國務大臣(諸方竹虎君) お答え下さい。如何に進めようとしておられるのか。お伺いしたところでござります。(拍手)

○國務大臣(諸方竹虎君) お答え申上げます。

御質問の趣旨は誠に御尤もであります。山ならば炭価は上る。これらストは労使双方の争いであるといふ本質を忘れた、甚だ見当違ひな社会情勢を肴かず行為だと思います。労使間の根本的な心がけの狂つた点があると思ひます。労使間に及ぼしました深刻な影響につきましては、政府としても誠に遺憾に思つております。そこで炭労のストに対しましては、電産の場合も同じであります。そこで炭労のストに対しましては、電産の場合も同じであります。これは供給規程が現在電気事業者との間に行われておらずに制限するとかしないとかいうこと

よりも、ずっと根本的な労使関係の方を改めて検討すべきときであると私は思うのですが、政府の見解はどうであるか。政府は又国民全般の立場と労使間の紛争との関係についてどう考えられますか。今度の貴重なる体験を活かして、国民の大きな権利を越えて、政府といたしましては、この際この労働問題のあり方にについて、政府の施策全般について、根本的な長期的な施策をしつかり立てなければなりません。政府は如何なることを考へますか。政府は如何なることを考へますか。お伺いしたところでござります。

○國務大臣(諸方竹虎君) お答え下さい。奥さんのお話になりました通り、中止小企業者がこの長いストの下に非常に損害を受け、又、私ども国民生活が、夜間もうそくの火の下に薪炭で飯を炊く、満員列車で通う、誠に大衆生活に大きな影響がありましたことについては遺憾千万に存じて居るところでござります。併し仰せになりました今のストの場合はどうするかというお話をつ

いては、政府としても誠に遺憾に思つております。そこで炭労のストに対しましては、電産の場合も同じであります。これは供給規程が現在電気事業者との間に行われておらずに制限するとかしないとかいうこと

をしては需用家及び事業者それへの立場からいろいろ意見はございましょう。このことは畢竟公共の福祉と争議の調整の問題であつて、ストを法律的に制限するとかしないとかいうこと

た分もござりまするが、併し今後のことは資金調整のために増資をいろいろいたさなければなりませんので、その点から或る程度やむを得なかつたかと思つてござりまするが、昨年の九月期におきましては、それで久しぶりに一割五分の配当をすることに相成つておりまするが、併し三月期におきましては、無償交付等の関係もござりまするので、或る程度配当率を下げる」といふになるのであらうと、こううふうとに予想いたしてゐる次第でござります。されにいたしましても今後の電力供給の改善には十分努力をいたしたい。かよう考へてゐる次第でござります。

なお、このストの結果、料金額上げのきつかけにでもなりはせぬかといふことを御懸念のようにも存じ上げましたが、これは私どもはそういうことはいたさせないと、かように考えております」といふに申上げまして、お答えいたしました。(拍手)

めに全力を挙げたつもりでござります。御承知の通り、終戦後のこの労働争議を、争議、初めて、何と言ひますか、占領が解かれました後のこの労働争議を、労使双方の自主的な解決によつてやつてもらいたい。これが今後の根本的あり方として一番いい方法であるといふことを私たちには確信をいたしました。この意味合いで、中労委を中心としてこの問題の解決を何とか速かにいたしたい、かように考えまして対処して参つたのでございまして、その間、中労委の調停案或いは斡旋案がございました場合におきましては、石炭につきましても電力につきましても、いずれも労使双方に対しまして、何とかこれを中心として解決をしてもらいたいということを、再三実は誠意を以て勧告を申上げたような次第であります。併しながら、こういうことをいたしましたけれども、今回のように非常時に争議が長引きまして、国民大衆に対する大きなこの被害と言ひますが、迷惑を及ぼしたことにつきましては、奥先生のおつしやる通り誠にこれは我々としても考へなければならぬ問題であると存しております次第であります。特に電気につきましてはお脳の通りでございまして、これが生活必需品としてあ

りますする」の電気の特性から考えてみ
ましても、我々としては今後慎重にこの
問題を研究いたさなければならぬ。
かように考えておる次第でござります
す。(拍手)

〔奥ひめお君発言の許可を求む〕

○奥むめお君 再質問願います。や
つと時間が余つておるかと思ひます。

○議長(佐藤尚武君) 少々余つております。再質問でござりますか……どう
ぞ。

〔奥ひめお君登壇 拍手〕

○奥むめお君 只今官房長官或いは通
産大臣、労働政務次官からお答えがあ
りましたが、私は皆さんにこの国民が
受けた損害をどう償うかとばう問題
を、具体的に、あり方、御所信を伺つ
たのでございます。官房長官から一つ
責任ある御答弁を具体的にお願いした
い。(拍手)

〔国務大臣猪方竹虎君登壇 拍手〕

○国務大臣(猪方竹虎君) お答えをい
たします。二つの争議が妥結調印いた
しましたのちに、政府といたしまして
も慎重に研究をいたしたいと考えてお
ります。(笑悶)

〔審査報告書は部会により附録に
掲載〕

母子福祉資金の貸付等に関する法律案
右の本院提出案をここに送付する。

昭和二十七年十一月十五日

參議院議長 佐藤尚武殿

母子福祉資金の貸付等に関する法律
(目的)

第一条 この法律は、配偶者のない
女子であつて現に児童を扶養して
いる者に対し、資金の貸付を行う
こと等により、その経済的自立の
助成と生活意欲の助長を図り、あ
わせてその扶養している児童の福
祉を増進することを目的とする。

(定義)

第二条 この法律において「配偶者
のない女子」とは、配偶者(婚姻の
届出をしていないが、事実上婚姻
関係と同様の事情にある者を含
む。以下同じ。)と死別した女子で

あつて、現に婚姻（結婚の届出を
していなが、事實上婚姻關係と
同様の事情にある場合を含む。以
下同じ。）をしていなが者及びこれ
に準する左の各号の一に掲げる女
子をばら。

一 離婚した女子であつて現に婚
姻をしていなが者

二 配偶者の生死が明らかでない
女子

三 配偶者から遺棄されていなが
子

四 配偶者が海外にあるためその
扶養を受けることができない女子

五 配偶者が精神又は身体の障害
により長期にわたりて労働能力
を失つてゐる女子

六 前各号に掲げる者に準する女
子であつて政令で定める者

（借主及び貸付の種類）

第二条 都道府県は、配偶者のな
い女子であつて、民法（明治二十九
年法律第八十九号）第八百七十七
条の規定により現に児童を扶養し
てゐる者（以下「配偶者のない女子
であつて現に児童を扶養してゐる
者」とさう。）に対し、左の各号に

(外号報)

するものとし、その保証債務は、第九条の規定による違約金を含むるものとする。

(貸付の決定)

第七条 都道府県は、貸付金の貸付の申請があつたときは、児童福祉法（昭和二十二年法律第六百四号）第八条に規定する都道府県児童福祉審議会（以下「都道府県児童福祉審議会」といふ。）の意見を聞いて、貸し付けるかどうかを決定しなければならない。

(一時償還)

第八条 都道府県は、貸付金の貸付を受けた者が左の各号の一に該当する場合には、第五条の規定にかかるわらず、当該貸付を受けた者に対し、いつでも貸付金の全部又は一部につき、一時償還を請求することができる。

二 虚偽の申請その他不正な手段により貸付を受けたとき。

三 債還金の支払を怠つたとき。

(違約金)

第九条 都道府県は、貸付金の貸付を受けた者が支払期日に償還金又は前条の規定により一時償還すべ

き金額を支払わなかつたときは、延滞元利金額百円につき一日四銭

の割合をもつて、支払期日の翌日から支払当日までの日数により計算した違約金を徴収する。但し、

当該支払期日に支払わないことにつき、災害その他やむを得ない事由があると認められるときは、この限りでない。

(貸付の停止)

第十一条 都道府県は、左に掲げる場合には、都道府県児童福祉審議会の意見を聞いて、将来に向つて貸付金の貸付をやめることができる。

一 貸付金の貸付を受けた者が第八条第一号又は第二号に該当する場合

(委任事項)

二 貸付の目的を達成する見込がないと認められる場合

(特別会計)

三 第一項の規定による貸付の手続に關する必要な事項は、厚生省令で定める。

(貸付業務の報告)

第十二条 都道府県は、この法律による貸付金の貸付を行つて、あるものの外、貸付金の貸付の手続に關する必要な事項は、政令で定める。

(特別会計)

第十三条 国は、貸付金の財源として、都道府県が特別会計に繰り入れる金額と同額の金額を、無利息で、都道府県に貸し付けるものとする。

2 都道府県は、この法律による貸付金の貸付業務を廃止したとき

3 母子相談員は、社会的信頼があ

り、且つ、前項に規定する母子相

談員の職務を行うのに必要な熟意

を持つてゐる者の中から、都道府

県知事が任命する。

4 母子相談員は、非常勤とし、そ

の職務を行ふのに必要な費用の弁

償を受ける。

5 この法律により母子相談員を要

する費用は、都道府県が支弁し、

国は、政令の定めるところによ

り、その二分の一を負担する。

(売店等の設置の許可)

第十四条 都道府県知事は、この法

律による貸付金の貸付業務の状況

に關して、厚生省令の定めるところ

2 前項の特別会計においては、一般会計からの繰入及び第十三条

第一項の規定による国からの借入金並びに貸付金の償還金（利子及び第九条の規定による違約金を含む。以下同じ。）及び附属雑収入をもつてその歳入として、貸付金をもつてその歳出とする。

(国の貸付)

第三十三条 国は、貸付金の財源として、都道府県が特別会計に繰り入れる金額と同額の金額を、無利息で、都道府県に貸し付けるものとする。

3 母子相談員は、社会的信頼があ

り、且つ、前項に規定する母子相

談員の職務を行うのに必要な熟意

を持つてゐる者の中から、都道府

県知事が任命する。

4 母子相談員は、非常勤とし、そ

の職務を行ふのに必要な費用の弁

償を受ける。

5 この法律により母子相談員を要

する費用は、都道府県が支弁し、

国は、政令の定めるところによ

り、その二分の一を負担する。

(専用品販売の許可)

第十五条 日本専売公社は、配偶

のない女子であつて現に児童を扶

養している者がたばこ専売法（昭

和二十四年法律第六百十一号）の規

定による製造たばこの小売人の指

定を申請したときは、同法第三十

により、厚生大臣に報告しなければならない。

(母子相談員)

(都道府県に母子相談員を置く)

2 前項の規定により売店その他の施設を設置することを許すように

努めなければならない。

3 都道府県知事は、第一項に規定

する売店その他の施設の設置及び

施設を設置することを許された者

は、病気その他正当な理由がある

場合は外は、みずからその業務に

従事しなければならない。

4 都道府県の区域内の公共的施設内

の管理者と協議を行ひ、且つ、公

共的施設における売店等の設置の

可能な場所、販売物品の種類等を

調査し、その結果を配偶者のない

女子であつて現に児童を扶養して

いる者に知らせる措置を講じなければならぬ。

5 この法律により母子相談員を要

する費用は、都道府県が支弁し、

国は、政令の定めるところによ

り、その二分の一を負担する。

(専用品販売の許可)

第十六条 国又は地方公共団体の設

置した事務所その他の公共的施設

の管理者は、配偶者のない女子で

あつて現に児童を扶養している者

からの申請があつたときは、その

公共的施設内において、新聞、雑

誌、たばこ、事務用品、食料品そ

の他の物品を販売し、又は理容

業、美容業等の業務を行うため

に、売店又は理容所、美容所等の

施設を設置することを許すよう

に定めた。

1 大九

一条第一項各号の一に該当する場合を除き、その者を製造たばこの小売人に指定するよう努めなければならない。

2 前条第二項の規定は、前項の規定により小売人に指定された者について適用する。

附 則

1 この法律は、昭和二十八年四月一日から施行する。

2 地方自治法（昭和二十一年法律第六十七号）の一部を次のように改正する。

別表第六中

母子相談員	肥料検査吏
肥料検査吏	母子相談員

を

「母子相談員」に改める。
3 地方財政法（昭和二十三年法律第二百九号）の一部を次のように改正する。
第十一条中第七号の次に次の一号を加える。

七の二 母子相談員に要する経費

〔藤森眞治君登壇、拍手〕
○藤森眞治君 只今議題となりました母子福祉資金の貸付等に関する法律案につきまして、厚生委員会における審

議の経過並びに結果を御報告申上します。

御承知の通り、配偶者のない女子、なかんずく子供を抱えた母親が独立で生活して参りますには、物心両面に亘りまして幾多の困難が伴ないがちであることは申すまでもないところですが、これらは母子世帯に対しまして

助成措置を講じ、以て母親の生活自立を助け、併せてその扶養する児童の福祉を増進いたしますことは最も緊急を要する問題であります。国及び地方公共団体はその責任上一日もこれをゆるがせにすることができないと存する次第であります。然るに、これらの母子世帯に対する従来の施策といたしましては、戦前は母子保護法によりまして十三歳未満の子を有する母子世帯に対しては、生活費の支給等の措置がなされていましたのであります。昭和二十二年生活保護法の制定に伴いまして母子保護法は廃止せられ、国民平等の原則の下に、母子に対する福祉の諸施策等も又主としてこの生活保護法の見地に基いて行われることに相成りました。その足りない部分は、児童福祉法による母子寮とか保育所等の活用、及び軍人軍属の遺族である母子に対する戰傷病者慰労者遺族等保護法によ

る措置、その他税制上の配慮等によります。

そこで、わざかに糊塗されておる実情のあります。殊に第二次大戦に直接受間に起因して激増いたしました母子世帯は、戦後の結果的な社会経済事情に影響されまして、一般的にその生活

はますゞ困難の度を加えつづあるのあります。これら母子世帯に對しましてはあります。折角自立自営の生活意欲に燃えながらも、事業の開始、就業

及び児童の就学等に要する資金融通の途がないために、生活内容の改善向上

を図る當てもなく、やがては生活保護の當者に頼らざるの一步手前といふ不安な窮状にさらされておる者が頗る多い実情であります。ここにおきましては、母子世帯のかかる窮状を開拓するための対応策として本案の提出をみた次第でございます。

この法律の大要について御説明申上

げますと、第一に、対象の点であります。この法律による援護を受ける対象は、

この法律による援護を受ける対象は、未満の児童を扶養しておる者であります。未満の児童を扶養しておる者であります。

第二に、資金貸付制度の内容について申上ますと、次の七種類の資金を

それべ一定の限度を以て貸付けようとするものであります。即ち第一に、事業を開始するに必要な生活資金の貸付は五万円以内、第二に、就職に際し内、第三に、事業を開始するために知識技能習得資金の貸付は月額千五百円以内、第四としまして、技能習得資金の貸付を受けておる期間中の生活を維持するのに必要な生活資金の貸付は、

本人につきましては月額千円以内及びその児童一人につき月額五百円以内、第五に、事業を継続するに必要な事業継続資金の貸付は一回につき三万円以内、第六に、児童を就学させるに必要な就学資金の貸付は、高等学校では月額五百円以内、大学又は医師実地修練中は月額二千円以内、第七に、児童が事業を開始するに必要な知識技能を習得させるのに必要な修業資金の貸付は月額千五百円以内、以上の七種類であります。これらの貸付金はそれべ一定の期間中は無利息とし、そのあとは年三分の利子を付しまして所定の期間内に貸付金の償還をいたさることにしておるのであります。

第三に、資金の貸付業務は都道府県が行うこととしております。都道府県が貸付金の貸付を行うにつきまし

ては特別会計を設けることといたしておるのであります。これらの貸付金に対する財源措置といたしましては、國は都道府県がこの特別会計に繰入する金額と同額の金額を無利息で都道府県に貸付けることとしたのであります。

第四番目に、都道府県に母子相談員を置いて、母子世帯に関するいろいろの相談に応じ、且つ必要な指導に当らせることとしたしまして、國はこの母子相談員に要する経費の二分の一を負担することにいたしたのであります。

第五に、母子世帯の職場開拓を促進するため、國又は地方公共団体の設置した公共的施設等の管理者に対しましては、母子世帯から申請がありました場合には、その施設の中において、物販店のための売店の設置、又は理容所、美容所等の施設を設置することを許可することに努力するようにならしておるのであります。なお又日本専売公社に対しましては、これらの母子世帯から製造たばこの小売人の指定方を申請いたしましたときには、これを指定することについて特に努力するよう規定を設けてあるのであります。

以上がこの法律案の提案理由並びにその大要であります。

官 報 (号 外)

厚生委員会におきましては、かねてから母子世帯の福祉の増進問題について、まして多大の関心を払いまして、これく要請すると共に、その立法措置について種々研究努力を続けて参った次第でありますて、今国会におきましては、本委員会に母子福祉に関する小委員会を設置いたしまして、山下委員がその小委員長となつて専心立案に努力された結果、一応母子福祉法案要綱の作成を見るに至つたのでござります。本要綱は、未亡人団体等の要望事項をも参考いたしまして、相当広汎に母子福祉に関する諸施策を取り入れたものでありますて、小委員会においてこれに検討を加えていた次第でござります。ところが一方、衆議院におきましては、別個に、主として資金の貸付に重点を置いていた母子福祉資金の貸付等に関する法律案を立案されたのであります。このおきまして、母子福祉に関する立法措置の急務なるに鑑みまして、今国会においてこれに関する法案の成立を期するためには、両院が協力して意見の調整を図る必要を認めたのでござります。そのために数次に亘りまして両院

母子福祉小委員の合同打合会等を開催いたしまして協議する等、極力両院の意見の調整に努めました結果、衆議院側草案の一部を削除し、且つ参議院側の要望事項を取入れたものを原案として、この要望事項を取入れたものを原案として、結局同一内容の法案を両院各別に提案することとなりました。

ななものか、それとも単なる金融措置的
なものであるか。又、都道府県を貸付する
機関とした理由はどうか。又、国がる
ずから果すべき責任を都道府県に転嫁す
しておるようと思われるがどうか。
又、法の施行によつて現在都道府県が
実施しておる資金の貸付を國に肩替り
させる結果になる虞れはないか。又、
本法による資金の貸付制度は頗る厳密
で、疎に失する感がするがどうか。
又、本法の実施について未亡人団体等
を活用するや否や。又、貸付金の限度額
は過少だと思うがどうか。なお、田王
相談員の職務の範囲並びに母子相談員
と社会福祉主事との関係如何等々につい
て質問がございました。なお藤原委員
員、河崎委員、井上委員からもいろいろ
重要な質問がありまして、提案者並
びに厚生省児童局長からそれべく答弁
がございましたが、これらの詳細ははる
べて速記録により御承知を願いたいと
存じます。

み、今国会においてこの法案の成立期するためには又止むを得ないところ。将来適当な時期に参議院側の構成を十分取入れて法の完璧を図るよう特待し、且つ本法の実施に当つては万が一懸念を期するよう当局に要望して原案に賛成する旨述べられました。に社会党第四控室を代表して河崎秀子から、同趣旨の意見を述べた後、特母子相談員には婦人を優先的に採用てもらいたいこと、貸付金の金額を予額して全額国庫負担とするよう努めること、及び将来は元雇用母子福利法を制定するよう努力すること等の希望事項を付して原案に賛成の意を表され、又源風会を代表して井上委員から、改進党を代表して深川委員かも、それべ同趣旨の事項を希望し、原案に賛意を表されたのでありますからくて討論を終結、採決の結果、本会は全会一致を以て原案通り可決すべしものと決定した次第でござります。

○議長(佐藤尚武君) 日程第一、漁船再保險特別会計法の一部を改正する法律案、日程第三、漁船再保險特別会計法の一部を改正する法律案、提出、衆議院送付) 以上三案を一括して議題とするに御異議ござるませんか。 「異議なし」と呼ぶ者あり」 ○議長(佐藤尚武君) 御異議ないと認めます。先づ委員長の報告を求めます。大蔵委員長中川以良君。

〔審査報告書は都合により附録掲載〕

漁船再保險特別会計における漁業について生じた損失を補てんするための一般会計からする繰入金に関する法律の一部を正する法律案

右の内閣提出案は本院において、可決せられました。

りまする關係上、当分の間、漁船再保險特別会計をして取扱わることがであります」といひたしまして、同会計に始まるところと併せてその經理に必要な諸規定を整備しようとするものであります。

委員会における審議の詳細は速記録によつて御つて御了承を願いたいと存じます。

次に食糧管理特別会計法の一部を改正する法律案について申上げます。

本案は、食糧管理特別会計の負担に属する食糧証券、借入金及び一時借入金の限度額を引上げようとするものであります。即ち、過般昭和二十七年産米の政府買入価格が石当り七千五百円に引上げられたこと等の理由によりまして、食糧買入代金の増加が予想され、その結果、昭和二十八年一月末において本会計の負担に属する食糧証券の発行等は約二千二百億円程度に達するものと見込まれます。従いまして、本会計の運営を円滑にするため、食糧証券を発行し及び借入金等をすることができる限度額が現在千七百億円であるとのを二千二百億円に引上げることを整備しようとするものであります。

以上御報告申上げます。(拍手)

○議長(佐藤尚武君) 別に御発言もなければ、これより三案の採決をいたします。三案全部を問題に供します。三案に賛成の諸君の起立を求めます。

〔賛成者起立〕

○議長(佐藤尚武君) 通半數と認めます。よつて三案は可決せられました。

○議長(佐藤尚武君) この際、日程の順序を変更して、日程第五より第九までの請願及び日程第四十五より第四十九までの陳情を一括して議題とすることに御異議ございませんか。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○議長(佐藤尚武君) 御異議ないと認めます。先づ委員長の報告を求めます。労働委員長吉田法晴君。

〔掲載〕

〔吉田法晴君登壇、拍手〕

○吉田法晴君 只今議題となりました名古屋市に労災病院設置の請願外請願五件、陳情七件につきまして、労働委員会一致を以て原案通り可決すべきものと決まりました次第であります。

以上御報告申上げます。(拍手)

○議長(佐藤尚武君) 号、名古屋市に労災病院設置の請願、第二百四十八号、福島県に労災病院設置の請願、第四百八十二号、北海道美唄市に労災病院設置の請願、第五百八十五号、広島県呉市に中國四國労災病院設置の請願は、いずれも名古屋市、福島県、北海道美唄市、広島県呉市にそれぞれ災害労働者保護の万全を期するため労災病院を設置されることを要請しております。次に、請願第七百四十九号、失業対策日雇労働者の最低生活確保に関する請願は、大阪府池田市においては、失業対策事業に從事する労働者は年末を控え不安定な生活を続けておるので、越年資金を支給すること及び平均日額を引上げて最低生活を確保すること、十二月中完全就労させること及ぶに御異議ございませんか。

○議長(佐藤尚武君) 別に御発言もなければ、これより採決をいたします。これららの請願及び陳情は、委員長報告の通り採択し、内閣に送付することに賛成の諸君の起立を求めます。

〔賛成者起立〕

○議長(佐藤尚武君) 総員起立と認めます。よつてこれららの請願及び陳情は全会一致を以て採択し、内閣に送付することに決定いたしました。

〔吉田法晴君登壇、拍手〕

○吉田法晴君 只今議題となりました大蔵委員会におきましては、特に小委員会を設けまして、紹介議員からの請旨の説明、各委員の意見及び政府の見解を十分に聴取いたしまして、その上質疑応答を重ね、慎重に審議をいたしましたのであります。その結果は次通りであります。

日程第十の請願は、識物消費税廃止の失業対策に関する陳情は、東北地方、北海道は、積雪期において公共交通及び一般民間事業は休止或は縮小し

リント税を軽減せられたいとの趣旨であり、いすれもその願意は適当と考えられます。日程第十二の請願各件は、いずれも酒税を軽減せられたいとの趣旨であります。酒税についてはこの際相当額引下げる事が適当と考えられます。日程第十三の請願は、生命保険の所得税控除額及び死亡保険の受取人に対する相続税非課税額を引上げられたいとの趣旨であり、日程第十四の請願は福島県石川町にたばこ試験場を設置せられたいとの趣旨であり、日程第十五の請願は給与所得の控除額を引上げられたいとの趣旨であり、日程第十六の請願は技術保存の立場から工芸しゆう園の物品税を撤廃せられたいと申すが、その願意は適當と考えられます。日程第十八の請願は、所得月額一万五千円まで免稅、超過勤務手当、社会保険料、退職手当金の免稅の措置を講ぜられたいとの趣旨であります。が、そのような方向に適切な措置をするのが適当と考えられます。日程第十九の請願は、たばこ小売の利益率を引上

げられたいとの趣旨であります。十の請願は、物品税法中の貴石、半貴石類に適当な免税点を設置すると共に、室内装飾用品並びに身辺細貨類の免税点を引上げられたいとの趣旨であります。が、免税点は相当額引上げるのが妥当と考えられます。よつて以上の三十七件は、いすれも議院の会議に付し内閣に送付すべきものと決定いたしました。

○議長(佐藤尚武君) 総員起立と認めり第44回までの請願及び第五十二より第六十九までの陳情を一括して議題本の蓄積、企業經營の内容の充実及び健全化を促進する意図を以て税制を改正すること、直轄税に重点を置いて租税体系の均衡を図ること等の施策を実現せられたいとの趣旨であり、日程第五十二の陳情はガソリン税を軽減せられたいとの趣旨であり、日程第五十二の陳情はガソリン税を軽減せられたいと申すが、百円未満を無税、三百円未満を一定程度に減免せられたいとの趣旨であります。日程第十八の請願は、所得月額一万五千円まで免稅、超過勤務手当、社会保険料、退職手当金の免稅の措置を講ぜられたいとの趣旨であります。

右御報告を申上げます。
○議長(佐藤尚武君) 別に御発言もなければ、これより採決をいたします。
これらの請願及び陳情は委員長報告の通り採決し、内閣に送付することに賛成の諸君の起立を求めます。
○議長(佐藤尚武君) 総員起立と認めり第50回乃至第52回の陳情について、厚生委員会における審議の経過並びに結果について御報告申上げます。
これらの請願、陳情を大別いたします。
すと、国立病院、療養所の整備拡充、清掃事業に対する国庫補助、らい予防事業等、医療及び公衆衛生に関するものが十八件、児童福祉事業の進展等、

本日はこれにて散会いたします。
午前十一時四十九分散会

〔賛成者起立〕

社会福祉に関する二件、社会保険の医療給付費二割負担に関するもの二件、国立公園その他四件、遠隔授業に関するもの三十四件であります。

〔賛成者起立〕

通り採決し、内閣に送付することに賛成の諸君の起立を求めます。

〔賛成者起立〕

社会福祉に関する二件、社会保険の医療給付費二割負担に関するもの二件、国立公園その他四件、遠隔授業に関するもの三十四件であります。

〔賛成者起立〕

本日はこれにて散会いたします。
一七四

午前十一時四十九分散会

〔賛成者起立〕

本日の議事日程はこれにて終了いたしました。次回の議事日程は決定次第

〔賛成者起立〕

出席者は左の通り。

出席者は左の通り。		議員		議長 佐藤 尚武君		田中 一君 下條 恽兵君		石川 融一君 西山 龜七君		田中 一君 下條 恽兵君	
伊達源一郎君	館 哲二君	高木 正夫君	新谷寅三郎君	仁田 竹一君	左藤 義詮君	高橋 龍太郎君	高田 寛君	高木 なほ子君	高橋 重雄君	高橋 道男君	伊達源一郎君
竹下 豊次君	高橋龍太郎君	西郷吉之助君	杉山 昌作君	木下 長雄君	黒田 英雄君	大島 定吉君	中川 以良君	西郷吉之助君	大島 定藏君	西郷吉之助君	竹下 豊次君
高橋 道男君	高田 寛君	補見 義勇君	河井 順八君	柏木 康治君	川村 松助君	寺尾 豊君	川村 賴貞君	高木 なほ子君	高橋 重雄君	高木 正夫君	高橋 道男君
片柳 鳥吉君	河井 順八君	加賀 操君	小野 哲君	岡本 義祐君	中山 寿彦君	寺尾 豊君	左藤 義詮君	西郷吉之助君	高木 なほ子君	伊達源一郎君	伊達源一郎君
奥 むめお君	岡本 義祐君	奥 むめお君	森 勝祐君	飯島達次郎君	野田 千一君	寺尾 豊君	高木 なほ子君	高木 なほ子君	高木 なほ子君	高木 なほ子君	高木 なほ子君
岡部 常君	井上なつゑ君	井上なつゑ君	伊藤 保平君	伊藤 保平君	宮田 一重文君	大野木秀次郎君	大野木秀次郎君	高木 なほ子君	高木 なほ子君	高木 なほ子君	高木 なほ子君
赤木 正雄君	石黒 忠篤君	村上 義一君	森 八三一君	山本 駿造君	野田 千一君	大野木秀次郎君	大野木秀次郎君	高木 なほ子君	高木 なほ子君	高木 なほ子君	高木 なほ子君
前田 稔君	三浦 長雄君	前田 稔君	森 三郎君	森 三郎君	宮本 邦彦君	入交 太藏君	入交 太藏君	高木 なほ子君	高木 なほ子君	高木 なほ子君	高木 なほ子君
藤森 真治君	野田 後作君	藤森 真治君	溝口 三郎君	長谷行教君	堂森 芳夫君	宮田 一重文君	宮田 一重文君	高木 なほ子君	高木 なほ子君	高木 なほ子君	高木 なほ子君
小林 政夫君	小宮山常吉君	小林 政夫君	堀越 優郎君	長島 銀蔵君	森 八三一君	大野木秀次郎君	大野木秀次郎君	高木 なほ子君	高木 なほ子君	高木 なほ子君	高木 なほ子君
廣瀬與兵衛君	大矢半次郎君	高良 とみ君	西田 天香君	上原 正吉君	安井 謙君	入交 太藏君	入交 太藏君	高木 なほ子君	高木 なほ子君	高木 なほ子君	高木 なほ子君
松平 勇雄君	岡田 信次君	岡田 信次君	藤野 繁雄君	カニエ邦彦君	平沼清太郎君	大野木秀次郎君	大野木秀次郎君	高木 なほ子君	高木 なほ子君	高木 なほ子君	高木 なほ子君
加藤 武徳君	植竹 春彦君	植竹 春彦君	赤松 常子君	長島 銀蔵君	東 陳君	大野木秀次郎君	大野木秀次郎君	高木 なほ子君	高木 なほ子君	高木 なほ子君	高木 なほ子君
山本 米治君	青山 正一君	青山 正一君	大屋 靖三君	池田宇右衛門君	平沼清太郎君	大野木秀次郎君	大野木秀次郎君	高木 なほ子君	高木 なほ子君	高木 なほ子君	高木 なほ子君
梅津 錦一君	島 清君	島 清君	中川 幸平君	中村 正雄君	北村 一男君	北村 一男君	北村 一男君	高木 なほ子君	高木 なほ子君	高木 なほ子君	高木 なほ子君
重盛 寿治君	小酒井義男君	松浦 清一君	小野 義夫君	白波瀬米吉君	谷口弥三郎君	稻垣平太郎君	稻垣平太郎君	高木 なほ子君	高木 なほ子君	高木 なほ子君	高木 なほ子君
國務大臣	大野 幸一君	泉山 三六君	石原幹市郎君	赤松 一彦君	境野 清雄君	松原 一彦君	松原 一彦君	高木 なほ子君	高木 なほ子君	高木 なほ子君	高木 なほ子君
國務大臣	小酒井義男君	河崎 ナツ君	河崎 ナツ君	常子君	岩男 仁蔵君	深川栄左二門君	深川栄左二門君	高木 なほ子君	高木 なほ子君	高木 なほ子君	高木 なほ子君
國務大臣	大野木秀次郎君	厚生大臣	通商産業大臣	運輸大臣	國務大臣	國務大臣	國務大臣	國務大臣	國務大臣	國務大臣	國務大臣
國務大臣	大野木秀次郎君	山縣 勝見君	通商産業大臣	石井光次郎君	竹虎君	竹虎君	竹虎君	竹虎君	竹虎君	竹虎君	竹虎君

昭和二十七年十一月十九日 參議院會議錄第十三号

明治二十五年三月二十一日第三種獎勵物語可

定価一部十円
(送別費用)
發行所

東京都新宿区市谷本町一五
大藏省印刷局
電話九段一四三一七八元