

て来るのをございまして、ただいまの日本の財界、経済界、産業の基盤というものの実情から推しまして、この程度の緩和ということで御審議願つた方がいいだらうと考えておるわけであります。

○小林(進)委員 大臣のお立場もわかるのであります。終戦後日本の大資本は解体を命ぜられて、確かにその力が弱つているということはわかるのですが、しかし国民全般の構造をなりますが、しかし国民全般の構造をながめてみます場合には、多数の学者が述べておりますごとく、やはり日本には、弱いとはいながら、少数の大資本というものと、その下に、ほんとうに生活のとたんばに追い込まれている多数の零細企業者と、そしてさらに悲惨ともいいくべき農民と労働者が並立しておりますのであります。弱小とはいってながら、財閥と、大勢の零細企業者や農民との懸隔といふものは、世界の水准からながらぬけて、日本ほどこの懸隔のはなはだしい国はないと思つております。こういうような特別な構造、大勢の零細な中小企業者、農民がうよ／＼して折り重なつておるこの日本の中に、一時の不況カルテルという形で、一部の財閥や資本家のみを保護するようなカルテルを許すということは、いよいよ／＼大勢の浮び上れない中小企業者や農民、消費者に、さらに大きな経済のしわ寄せを与える結果になると私は思うのであります。この点に対する大臣の御所見を伺いたいと思います。

○岡野国務大臣 お答え申し上げます。小林さんのお聴き、しごくごもつとまでござりますが、今の日本で大資本——戦前の三井とか三菱に匹敵するような財閥はもぢろんございませんし、

ういう非常に弱いものであります。その意味におきまして、この不況カルテルといふものは、中小企業者、消費者を救うものだという考え方を持つておるのであります。

○小林(進)委員 それではお伺いしますが、カルテルが、不況カルテルでございますが、これはやはり独占形態の一つでありますし、このカルテルが持つておる経済力を濫用しないということ、カルテルが経済を独占して、自分がだけの利潤を独占するというその濫用を防止する保障が一体どこにあるかということを私は承りたいのであります。一つの例を言うと、しばくこの委員会で論ぜられた昨年度の操短の問題でございまが、操短は不況カルテルの打開策として、厳格にいえば私は独禁法違反であると存じます。通産省のおきも入りで、財閥護謹の立場から操短を命ぜられて、不況を打開する方策をとられた。それがたして不況打開の方策だけにとどまつたかといえば、ここでもしばく論ぜられたように、あの操短によつて、非常に資本家は利潤を獲得いたしました。不況を突破して、なおかつ大きく利潤を獲得しました。利潤を獲得したがゆえに彼らはただちに機械を増設いたしまして、さらによけいに製造するような態勢をつくり上げたのであります。あの一つの例、通産省のてこ入れによる不況カルテルの操短が、一体どれだけ業界を混乱せしめ、どれだけ消費者に迷惑をかけ、どれだけ彼らに不当な利潤を与えたかということは、これはもう大臣の御答弁をまたずしても、世人周知の事実でございねす。ここにすなわちカルテルが不況を名といつたしまして、権利

を濫用いたしまして、自分たちの独占価格をつり上げて、独占の利潤を追求するという弊害が必ずついて参るのでありますまして、これをいかように一体陸止しようとなせられるか、この点をひとつ大臣にお伺いいたしたいと思います。

○岡野国務大臣 今回の不況カルテルにつきましては、やはり生産数量販売数量というもののばかりに限りまして競争に許すことになつておりますが、しかしその例外いたしまして、生産数量とか販売数量とかいうものを協定しましても、どうしてもやはり救えないといふときになりまして、初めて販売価格まで格というものをカルテルの内容に入れると、いうようなことにしております。しかし私どもとしては、販売価格まで行くということは、よほどのことがなければいけないことに考えておりません。そこで生産量があまり大きく過ぎてしまふと、需給の均衡を失うというような理由ですが、私どもが見ましたところによりますれば、これは当時私は責任の合には、やはり何か是正策がなければなりません。そこで御引例になりました紡糸、綿布の操縦のことであつたら、どんな結果が出て来るだろかして、需給の均衡を失うといふことをお考へなれと勧告せずにつちやらかしてあります。それで、私は財界がとんでもない大混乱を起したと思います。その意味におきまして、その大混乱が起きなつたから、それを対象に論ずるわけには參りませんけれども、もし財界の経験者でございましたならば、通産者の方策は実はよかつたと見認すると思

いたます。えとして物事を未然に防ぎましたときには、すなわち昭和二年のあの金融恐慌みたいな、あんな結果が出ないで済んだときは、出た結果がいいか悪いかということがわかりませんのですから、通産省のやり方についで、あるいは世間で御批判があるかと思いますが、私どもはそういうような結果が出なくて、未然に防いだという意味におきましては、非常に財界を救つたものであると考えております。

おる。従つて私自身としては、なるほど不況カルテルのときには概して大きな生産業者が対象になりますけれども、その結果として出て来る利益を受けるものはどこかといふと、消費者、中小企業者も含めて経済界全般の利益が確保される、こう考えております。

○小林(進)委員 大企業を政府の力で保護、育成することによって、中小企業者、農民、労働者に利益を均霑せしめる、こういう大臣の自由主義的、資本主義的国家経済再建の方策は、私どもは根本的に考えが違つております。決して大臣の意見に屈服するものではございませんが、ただ私は大企業にのみ成立可能であるカルテルでござりますが、そのカルテルは大企業の保護策であることは申すまでもありません。このカルテルによる市場操作によりまして、はたしてしからば不況を克服することができるか。ムー

年を通じて自由主義経済の原則にのつとつて世界の信用を今回復しつつあるさ中において、今までここでカルテルを認容いたしますということは、肥料が今現実にやつておるようなダンピングを将来行うのじやないか、行わなくとも行うという疑いの目を世界各国に持たしめ、何しろ過去の実績を持つておる日本でありますから、国際的にも信用を失墜する危険がないかどうか、この点大臣の御見解を承りたいと思ひます。

○岡野田大臣　お答えを申し上げます。肥料の問題が大東亜戦争まで実は発展したのですが、この不況カルテルをこの程度に許しまして、世界的に影響があるかどうか、いわゆる世界貿易上その点につきましては私はイギリスのそういうような類似の法律は、日本の独禁法に比べますと非常に寛大なものであります。それから西獨でただいま出しております法案も大体日本のと似たようなものでござります。その意味におきまして外国からまたこの肥料カルテルをつくるためにダンピングをやるだらうというようなことは、私は疑いを受けないと思います。同時に一面におきましてはフランスとか、イタリアとか、ベルギーというものは、てんでこういうような独禁法を持つておりませんで、カルテル尊重主義でやつておる国もあつて、堂々と世界貿易に乗り出しておるのでありますから、私どもいたしましては世界貿易に関する限りはこれによつてダンピングをするという疑いは受けないものだ、こういう確信を持つております。

日本より緩和されておる。あるいは西獨で戦争中はカルテルがありましたが、それを改正いたしまして、現在新規では大臣のおつしやつたように私も同意であります。大臣のカルテル法を作成中である、そのドゥイツが至厳なる原則的な禁止法に基くカルテルを今立案中であるといふことであります。フランスにおいては感であります。カルテルを尊重しておるという言葉は少し大臣の言い過ぎではないかと思いますので、この点は私はひとつ御訂正願いたいと思うのであります。なお英國の緩和であります。これは英國が現にビルマ・インド航海同盟で、航海に関するカルテルを結成いたしました。日本的新大阪商船ですか、ちょっと忘れました。これがたしかわわらント・ビルマ・航海同盟に加盟を申し込んだが、これを拒否したという事実がありますのであります。これはたしかわらントの公取ではこれを取上げてその違法性を今審判をしていられるはずであります。これが時間があれませんから、私はあとであらためて公取委員長からその結果を聞きたいと思っているのです。これが時間があれませんから、私が本の公取がこれを取上げて、英國のこの不正当なるカルテルにわれくは故障を申し込んでおる。こういう現実に昭しまして、こういう相手方のカルテルに対し、わが日本に対して故障を申し込んで、その不正性を追究しております。わが日本が、それに対し右へならえをするというような国際カルテルの緩和政策をとることは、

○岡野國務大臣 私このインド、ビルマの問題はよく存じません。しかし概括いたしまして、日本で物資の需給の調整がとれないで不況になつて、日本の財界が危機に陥るような場合を救おうというこの不況カルテル制度が、そのままそういうような国際的なものに影響して来るということは私は考えておりませんが、しかしながらことは公取の方でお調べになつていると思いますから、公取委員長からその点はひとつ御説明を願いましょ。

○小林(進)委員 時間がございませんから、公取の分はあとで伺います。

いま一問として最後に私大臣にお伺いしたいと思うのは、今わが日本が不況に陥つて、どうしても財界がカルテルを必要といたしておる、だからこそ独禁法の実質上の違反を犯しながらも、ここ数年前からカルテルの態勢に陥つたのであるという大臣のお話でございましたが、今度は私はカルテルの問題ではなくて、いわゆる審議官長官として大臣にお伺いしたいのであります。が、一体どうして財界がこれほどまでのカルテルを必要とするまでに追い込まれて来たかといえば、決して貿易や国際関係ではなくて、わが国の資本家みずからが朝鮮事変や特需に便乗いたしましたが、わがどろぼうかせぎのようなやり方をして、みずからこの経済界に対処して行く合理性を持たなかつたおのれみずからのが罪である、こう私は考えております。特にいま一つは、よく大臣は今日の不況をコスト高とかある

ちになつて行かれますが、われり計
画経済をもつて任ずるものは、今日財
界が行き詰まつてゐる根本の理由は、
限られたわが日本の資材を有意義に使
わなかつた、重点的にその資材を使つ
て、産業助長の方向へ政府が持つて行
かなかつた。たとえて言えばビルディ
ングがそうです。自由党は四年間政治
をやつて何をやつたか。あのビルディ
ングも一部の財閥や銀行が入るような
ものを五百もつくつてゐる。三千万、
五千万の高い金を投じて、セメント鉄
材という基本産業に有用なる資材をみ
んなあいいうところに使つた。こうい
うふしだらな経済の再建方式が、わ
が日本の財界人をして、今日カルテル
が必要とするまで追い込んだのであ
つて、財界人がもしカルテルが今日必
要とするならば、その罪は財界人みず
からのわがままと政府の無政策なる放
任経済の結果といわなければならぬ
のであります。今日こういうどん詰ま
りに来て、またさらに政府のそでにす
がつて不況カルテル、貿易カルテル、
合理化カルテルといふような形でその
恩恵を求めて、そのカルテルの犠牲を
中小企業者、労働者、農民や消費者に
押しつけんとするがことは、まさ
に私は言語道斷であるといわなければ
ならぬと思うのでありますて、今こう
したカルテルをつくつて財閥を擁護す
る前に、おそきながらほんとうに企
業の合理化や、自分たち自身の経営の
やり方をいま少し反省せしめる方向に
持つて行くのが先決問題ではなかろう
かと私は思うのでありますが、これに
対する大臣の御見解を承つて私の質問
を終ります。

○問野国務大臣　お答え申し上げます。

計画経済、すなわち国家がすべてのことを計画して、それを民間業者に押しつけるというようなことは、これは一つの考え方でございましよう。しかし私どももいたしましては、自由主義経済——自由主義経済と申しましても、放漫手放しの、いわゆる国家も何もなくて、ただ自由自在にやつて行くというようなプリミティブの、原始生活の自由経済じやなくて、相当の規制をいたしまして、しかも自由に創意とくふうをこらして、そして各業者が思う存分に、自由自在に仕事ができて行くというのが民主主義の経済であろうと私は思います。それであればこそ、独禁法によつて自由競争もやらせ、カルテルをしてはいけない、かつてにやりなさい、しかしかつてにやつておつても、その中にはやはり國家といつつの総合体がござりますし、国民全体の利益といふものを見なければならぬという一つの要請がござりますから、そこで何とか規制をして行かなければならぬというので、いろいろな法律とか政令とかいうものが出てるのでございます。いろいろなビルディングが建つたとかなんとかいうことでございますが、しかしこれも重点主義とかなんとか申しましても、これを禁止し、もしくは制限し、そして国民の自由なくふうと創意による活動を禁止してしまつたならば、これは自由主義経済じやなくて、そなれば独禁法もいらぬと私は思うのです。独禁法といふものは、国民に自由自在に、かつては御活動をなさいというのがその趣旨であります。でござりますから、私どももとい

○岡野國務大

すなはち国家がすべての
て、それを民間業者に押
うようなことは、これは
でございましょう。しか
たしましては、自由主義
主義経済と申しまして
しの、いわゆる国家も何
だ自由自在にやつて行く
プリミティブの、原始生
じやなくて、相当の規制
て、しかも自由に創意と
して、そして各業者が思
由自在に仕事ができて行
民主主義の経済であろう
す。それであればこそ、
て自由競争もやらせ、力
はいけない、かつてにお
しかかつてにやつてお
中にはやはり國家という
がござりますし、国民全
うものを見なければなら
の要請がござりますか
とか規制をして行かなけ
いうので、いろいろな法
とかいうものが出るのでご
ろ／＼などルティングが
んとかいうことでござい
しこれも重点主義とかな
ましても、これを禁止し、
ふし、そして国民の自由な
意による活動を禁止してし
は、これは自由主義経済じ
うなれば独裁法もいらぬ
です。独裁法といふもの
自由自在に、かつては御活
いうのがその趣旨であり
といますから、私どもとい

たしましては、もし計画経済をしまして、あんな大きなビルはいらぬじやないか、とめてしまえとか、いやそういうような行動をするのはけしからぬ、やめてしまえとかいうことを政府自身が一つの計画を立てて国民に押しつけています。私は承認できないのであります。時間がございませんので、次の機会まで質問を留保しておきます。

○栗田委員 小林委員の質問に関連をしてお伺いいたします。先ほど小林委員から操縦カルテルの問題で大臣に御質問がありましたが、大臣は、この操縦は非常に成功したということも言つておりますが、そういうお答えは、どうも通りますが、そのうちの一つは、どうも通りますが、それはわからないのだというような趣旨の御答弁のように受けられたのであります。表の参考人の意見を聞いて、いるようにしか考えられないのです。当委員会といたしましては、今日まであるいは公聴会あるいは参考人等を呼んで独禁法改正に対する意見をいろいろ承ったのであります。いかにこの方々の参考意見というものが自分の篆種にかつてなふうに独禁法を改正してもらいたいという意見が強かつたから、大臣はこの独禁法の改正がいかに国民の生活に調和するかということを観点お尋ねをいたしたいことは、少くともうるであります。そこで私が大臣に特としてこの改正案を考えなければなら

ぬ。そこで今の操縦は非常に成功したと大臣から御答弁がありましたが、これを綿飴の場合の操縦カルテルについて考えて見ますと、操縦をして九箇月で体錠をいたしました。ところが、その結果八十万錠も増錠をして、設備制限をしようと思つておるのにかえつて八十万錠もふえてしまつて、このために非常な矛盾に悩んでいるという結果が出ておるじゃないか、この問題について大臣の御見解を承りたい。

たら、やはり日本の将来の發展のためにはならないのです。それを業者が苦難を押し切つてどんくと生産設備を拡張して増産に向つて行くということは、私は悪い結果じやない、こう考えております。

○栗田委員 操縦しておつて八十万疊も増産をしておることは悪い結果じやない、ということを通産大臣が言つておりますが、これははなだ私は奇々怪怪だと思うのであります。操縦をしておつて設備がふえることは悪い結果でないということはどうかといふと、結局この操縦ということがきわめていかげんな時期にこれを許したということなのです。結局どういうことかといふと、操縦をしたことによつて金がもうかつた、価格のつり上げによつて設備をするだけの金が浮び出たのである。従つて、いやしくも操縦をしておつて八十万疊もふえたことが日本のために喜ぶべきことだという、こんな通産大臣のお答えは納得できない。

○岡野国務大臣 その当時やはりこれも計画経済でございませんから、設備の制限といふことはいたしております。それからもうかつたからこれがせん。それからもうかつたからこれが八十万疊もふえたということについて私は、私はそう考えませんで、やはり先行き日本の需要がふえて来るだろうと、いうことを見込んで、商売人がやつた、こう考えるのでありますて、決してあり余つた、もうかり過ぎた金によつて設備の増加をしたとは考えておりません。

○栗田委員 私は通産大臣に申しますが、そのように操縦をしておつて増産をしたということは、いかに通産省の操縦の勧告がいいかけんであるかが明

臣に念を押します。こういうことを通産大臣がやつておるから、われくはカルテルの認可権を通産大臣に与えるということは最も危険であると申し上げておきます。

○中村(時)委員 私は関連質問として次の点をお伺いしたい。問い合わせに出します。

まず第一点に、株式の保有と役員の兼任に対して、この十条の一項、二項、三項、十三条、十四条において現行法でもりつぱにこれは取締れるのであります、このような条件を総合した場合に、少くとも現在の他会社に対する乗っ取りが取締られるかどうかということをお聞きしたい。

第二点として認可、認定の問題であります。通産大臣が許可をする。そうして公取委の認定によつて云々とおつしやいますが、この問題に対しても、おそらく私は公取委員会の理論の上における許可権の問題と、行政面における権利の執行を行わんとする通産省の意見とが相いれないために、このようなくだらない妥協案ができたのだろうと思ふ。その点に関してこれが妥協案であったかどうか。その点大臣から公取委の理論の上の考え方と、あなた方が考えておる許可権の考え方をお聞きたい。なぜかといいますと、在来は窓口においていろいろ、そういう書類を振込通産省において、これを公取委に持つて行くのですけれども、もしかあなた方が許可権を濫用しますと実際に書類を持つて来ても、それを窓口ではねねばすというおそれが出て来る。この法案ではそれに対する取締りというものがちつともないのです。だから

行政機構として完全に官能的であるに取扱いができる得るという危険性が多分にあるわけです。

続いて先ほどから銀行家としてのカルテルの見方を盛んにやつていらっしゃいましたが、大体カルテルというものは、御存じのように、一八七三年ですか、ウイーンで初めて行われたものが、第一次の大戦後ドイツにおいてこれが行為の上に現われて來た。そのときの一つの考え方は、過剰生産に対する競争関係の調整としての機能を發揮させそうとしたためであつた。ところが実際のカルテル悪といふものの方が実は社会的には非常に大きくなつて、市場に対する独占支配といふものの方がより大きな姿となつて現われて來た。

しかも今度日本においてはこの独禁法を一部改正して、今言つた許可権と関連しますが、官厅によつてこれを行わんとするそういう姿が現実の上において現われて來ている。より以上悲惨な状態です。その例をとつてみましょう。あなたは先ほど操縦の問題に対しても事実は非常によかつたであろうという考え方、なるほど銀行家としてはいいでしょう。この例をもう一つ砂糖と両方に関連してとつてみましょう。砂糖に対しましては現在消費税を積み立てなくちやならぬという義務がある。そのためには、今の輸入砂糖というものを一箇月大体七万トンといたしますと、三箇月において二十一万トン、それを銀行に積み立てるのが幾らかといふと、大体六十五億から積み立てる。そうしますと、この六十五億を中心にしてそれだけ融資を与えているわけですね。もし砂糖の値段が下り、あるいは編糸が下るとしますと、銀行家はこれ

を中心いろいろ／＼金を貸しつけているのですから、少くともこの値段をつり上げなければならぬ。つり上げないと、自分の貸付の不安定が出る。そこでそういうカルテルを結んで、すなわち銀行家と資本家が当然提携しまして、そこに一つの価格の維持といふ美名に隠れて、たとえば操縦において二万人からの人間が首切りになつていい。こういう状態が現実に出て来る。こういう面をどう考えていらつしやるか。ほんとうにあなたは真剣に考えているのかどうか。ただ条文のためにおもしろがつてこんなものをつくつて出して、資本家が一部喜んでくれたら、自由党万歳といつていいのか。一体どつちなのか。ほんとうに国民のためを考えているのであつたら、こういう不見識な発表の仕方はないと思う。われわれはそういう意味においてお尋ねをしたわけです。まだお尋ねしたい点はたくさんありますけれども、一応闘連質問だけの問題ですから、これだけにしておきます。

今度の不況カルテルといふものは、牛馬からいろいろ御議論を伺つておりますと、やらぬ方がいいんじやないか、すなわちこういう例外を設けない方がいいんじやないかといふ御趣旨に沿うりでして、いたしましては、非常省がかつてにこれを受けつけないと、いうことは、むしろその御趣旨に沿うことになります。同時にこの不況カルテルを許可するにつきましては、非常に厳格な法律上の規定がござりますから、御質問のような心配はないのではないか、私はこう考えております。それから過剰生産がだん／＼と砂糖の問題に触れて来たのでございますが、しかしこの点におきましては、過剰生産をやつて需給の調節がバランスを失う、こういうようなときに今回の不況カルテルをやるわけです。過去の実績におきましてどういうことがありましたか、砂糖の問題につきまして、砂糖のプライスを維持するということがどういう経過になつておつたかは、一応調べまして御答弁いたすこといたします。

公取委員会では、いわゆる民主経済憲法を守つて行くことができない、どうしても官僚がこれに入つて行かなければいけない、何か公取に対するところの不信任的なことでもあつてなのありますか。何の必要があつて大臣がこれに認可、不認可というようなことで介入して来ることになつたのでありますか、その点伺いたい。

○岡野国務大臣 お答え申し上げます。これは御承知の通りに、日本の産業、通商に関しましては通産省が一番中心の省でありますて、日本の産業を安定させ、同時に発展させて行き、また貿易も発展させて行くというようなことに全責任を負うところの省でござります。そこで独禁法をこれで緩和いたしますについて考えられますことは、そもそも日本の産業が危機に陥るというようなことがございましては、われわれとしてはその責任上どうしてもよそ見をしておるわけには参りません。同時にそういう情勢がほんとうにあるかないか、また実情というものについて、平生しよつちゅう取引について関心を持ち、同時に指導などもし、またその行先を見きわめておりますところの詳しい材料とか知識を持つております通産省というものが、これに対し相当の発言権を持つて、そして日本の財界の安定をこいねがわなければならない。こういうような立場になつておりますので、立場が違いまして、われくといったしましてはどうしても日本の財界の危機もしくは苦痛といたりすることにつきまして十分なる注意をし、そしてそのための判定を下して、認可すべきやすべからざるやを判断しなければならないと思ひます

で、通産省に認可権をいただいたわけでもございます。しかし一面また公取委員会は独占法を強行し、同時に保護して行くというような立場にあられるので、その法律上適法にやられるかどうかといふことについてはどちらがどうかと言えない、両方とも同じような立場で、ただ觀点が違つて判定をするというところでございます。しかしこそでいうような結論で行つたわけでございまして、両方とも立場を異にいたしまして、関係から意見が一致して、認可ができる、こうしたことになつたわけであります。

というふうに野党の諸君はとつておられるようあります。あるいは野党曰く外でもそろ考慮しておられる方があるかもしれません、私はそのように考へ定するものではない。むしろそれによっていない。この改正は独自を奨励する目的で改正しようとするのでない。これは明らかだ。また競争の秩序そのものを制限する目的でもない。ただ競争的競争を防いで、眞の意味における競争の秩序を全うさせようとするところにねらいがある。こういうふうに私たちは解説しておる。私はかねぐ申しておりますけれども、個人々々が自兵戦争をやる、一騎打ちをやる、チヤンバラをやるといつたような、そういう競争がどうことになりませんけれども、先ほど来野党の諸君も申しましたようにカルテルを結んだところで根本的に競争がなくなるものではないのです。ただある程度競争を制約する。制約をするから破滅的競争は防がれる。それには間違いないありませんけれども、競争そのものは否定できない。結局破滅的競争がどうことになりますと恐縮でありますけれども、やはり世界的に権威のあるカルテルないし競争に関する学者が、たとえばドイツのゲオルク・ヘルムといふの形態は変化する、カルテルによつて競争を防ぐということは破滅的な競争を防ぐのであつて、決して競争を不^定するものではない。むしろそれによって

つてこそ破滅が防げて、眞の意味における競争の秩序は運転して行くのだ、こういう見解があつて、私はそれが正しいと思つておるのである。そういうふうに解からず私はこの改正を是認しようとするのであります。そのように解してさしつかえないかどうか。もし私の質問の意味が御了解願えなければ重ねて申しますが、破滅的競争を防ごう、これは岡野大臣の答弁を聞いておられますと、たび／＼これをやらなければ破滅する、混乱に陥る、破滅的競争という言葉は使いませんけれども、ねらいはそこにある。破滅を防ごうとするのであつて、独占を獎勵しようとするのじやないのだと言われておることから、これを学問的に申しますと、そういうような表現になるのではないが、こう考えて助け舟をあえて出すわけではありませんけれども、競争といえばただやたらにそれだけが破滅的競争の競争だ、集團的な戦いは、戦いなくて、チャンバラだけが戦いだといつたような考え方をどん／＼言われておると、私も立つて一言弁護ではありますのが、申し上げざるを得ない。まだ幾らもありますから、論争してもよろしい。

ば実際の仕事において創意くふうも出て来ないし、發展もしないだらうといふ意味で独禁法というものができておるのであります。しかし事一たび日本の産業全体から見ますと、それは行き過ぎになつておる。そしていつでもあることでござりますが、貧すれば鈍すると申しまして、非常に不況に陥りましたときには、業者といたしましても自分自身で正確なる判断ができるないで、ただ競争々々というふうに、競争に夢中になつて、しかを追う猿狛山を見ずということになりかねないのでございますが、そういう場合にはやはり不況を救うという意味において、この独禁法の例外を規定しておいたらしいだろう、こういうことに考えております。まつたく御質問いただきましてありがとうございました。

責任に負わせるというと、寛罪を自由主義経済が受けることになる。私はただ一つ大臣にお願いしておきたいことは、任意カルテルはよろしいけれども、この自由な意思で契約をするということは自由主義原則に沿うておるのではありませんから、必要に応じてカルテルを結んで、いろいろ制限をしたりないしは価格の協定をしたりといふことは、私は経済界によい影響を与えると思いますけれども、ただカルテルというのが不況をある程度取り抜けましたときには自己の腹はかえられませんから、どうにか守つておりますけれども、どうにか切り抜けたときに今度はその勢いで独占利潤を得ようという欲望が生じて来る。ところが多量な気が直つて参りますと、その中から抜けがけのものが出て参りまして、どう訴えて、どうかアウトサイダーを禁ずるという強制カルテルをつくつてもらいたいという要求をして来ることは、私は火を見るよりも明らかだと思う。そのときには危険が始まることになります。任意カルテルならば必要に応じて生れ、必要なくなれば機能を失いますけれども、政府がうしろにおいて権力でもつてアウトサイダーを禁止する。こういうことになりますと、そこに自由競争の秩序はもはや機能を失うことになりますから、そういう要求がついて来てしまっても、軽々しくこれに応じない。同じカルテルでも、自由の意思で結び、自由の意思で脱退する任意カルテルと、政府の権力を背景とする強制カルテルとでは自由競争の秩序という観点から見

○岡野國務大臣 承つておきます。

○飛島田委員 カルテルが、先ほど来仰せられておるような、大きな企業の間に結ばれやすいし、またそこだけ効力を發揮する、こういうものであることをお認めになりましようか。

○岡野國務大臣 大きな資本だけにとどまるものでないと私は思つております。

○飛島田委員 先ほど來の紹績のお話を承つておりますと、大きな企業がつぶれては国家的經濟に非常に影響があるから、従つてこれを認めたのだといふようなお話がありました。それがそういうふうに聞えざるを得なかつたのであります。ひとつ御説明を伺いたいと思います。

○岡野國務大臣 私の先ほど申し上げましたのは、これは大資本に限るといふものではなくして、概して生産過剰ということになりますれば、大きなメークターといふものが大きな役割を持つ、こういうことになるのが実情じゃないか。こういうことであるいは大資本といふものがその中に大きなエントを持つということになるかもしけぬ。こういう実情を申し上げたのであります。これは大資本とか、小資本とかいうことでなく、いわゆる生産過剰といふものが出て来たときにそれをどうするかということで、その生産者が寄つてつくるこういうことでござい

○ 島田 委員 この間大臣伺いましたときに、一万田総裁だの、川北さんのお話のときに、日本の現在の経済状況としてはカルテルを認むべき状況はない、こういうふうにおつしやられましたし、また公取委員長のお話でも、現在の段階においてはカルテルを認むべき現実の事由はない。こういうふうに言つておられたのであります。このことに間違いないでしようか。

○ 冈野 国務大臣 お答え申し上げます。大体そういうことで間違ないと思ひます。

○ 飛鳥田 委員 そういたしますと。これから先の事態に際して、そういう事態が起つて来たときのためにこの法律が必要なのだ、こういうお話をあります。ですが、そういたしますと、認可基準といふものが非常に重要なものになつて来ると思ひます。そこで認可を与えられる基準としていろいろ考えられて参りますが、その一つの実例として、やはり私たちは綿紡における操短の場合を検討してみないわけには行きません。この綿紡の操短を勧告せられた重要な原因として大臣は先般來、もしかれをほうつておくとつぶれてしまう、たまへんなことになる。こういうお話をありましたが、このたいへんなことになると、いうことの意味をもう少し御説明いただきたいと思います。

○ 岡野 国務大臣 お答え申し上げます。これは仮定のこととござりますから必ずそななるとも見通しがつかないのでございますが、しかしもしほつうておいたならば、大正九年の混亂のように出ぬとも限らぬ、あるいはそういうようなことになり得るんじやないかなつかつたか、こう私の過去の経験上申

For more information about the study, please contact Dr. Michael J. Hwang at (319) 356-4550 or via email at mhwang@uiowa.edu.

なものでござりますから乗り出さない、こう考えております。

それから株式のことは、不當な集中ができないように今もできておりますが、この点は今回の改正案でよく考

えたい、こう思うのであります。この辺のことは公取委員長の方から御説明願いたいと思ひます。

○飛鳥田委員 兵器産業の再編成が進んでいるということを御存しないとい

うお話をですが、例をあげて行けば切りがないことで、あえて申し上げませ

ん。あまりばかりしいお答えですか

うお話をですが、例をあげて行けば切り

りませんと、二十四条の四に購入カルテルを認めて、いわゆるくず鉄につ

いて特にこれを許す規定がありますが、くず鉄を特に許す必要があることにあ

るか、これをひとつお話をいただきたいと思います。

○岡野国務大臣 これはひとつ政府委員から詳しく述べていただきたいと

思ひます。

○飛鳥田委員 失礼ですが、これは非

常に重要な点で、主官大臣がこれを御存じない、そんなことでは意味ないと

思ひます。

○岡野国務大臣 勉強はよくしたので

あります。日本で戦後非常にくず

鉄が多かった時代がございました。そ

うしてアメリカに輸出するというと

があつた時代もあります。ところが最近になりますと、くず鉄がやはり足りなくなつたという事象も起きておりま

す。そこでそのくず鉄といふものは、は買わぬ、こういうことでくず鉄集荷

御承知の通り、日本で申しませんが、それをかき集めて運送費だけで済む

うものがありましたから、もうただ

でそれをかき集めて運送費だけで済む

ようなことがあります。結果何が市価であるかわからない。ところ

が需給の関係がありまして、そのく

ず鉄の市価が非常にぐらつきまして、

生産をしますのにくず鉄が必要でござ

います。とにかく製鉄には必ずくず鉄

が必要でございまして、石炭とか電力

と同じようなウエートを持つて、いか

かわらず、その市価がなくて、安定

していなければ仕方ありません

が、くず鉄を特に許す必要があることにあ

るか、これをひとつお話をいただきたい

と思います。

○岡野国務大臣 これはひとつ政府委員から詳しく述べていただきたいと

思ひます。

○飛鳥田委員 失礼ですが、これは非

常に重要な点で、主官大臣がこれを御存じない、そんなことでは意味ないと

思ひます。

ば買わぬ、こういうことでくず鉄集荷です。これをよく頭に入れておいて、実は輸入のくず鉄一千五百六十円で輸入しておる。こ

ういう事実はどうお考えになるか。私たちはこのくず鉄の購入カルテルを

一万六千円の建値を一万二千円にまで

下げようとしておる。鐵鋼業界の立場を

支持するものではないか、間接に支持

して行くんだ、彼らの利潤をふやして

いる、こういう態度を歴然と法案の中

に表明しておるものだ、こういうふう

にとらざるを得ないので、この点

について御存じなければ仕方ありませんが、御感想をお聞かせ願いたいと思

います。

○岡野国務大臣 鉄鋼業者三社がくず

鉄の建値を立てておるということは私

つて市価もしくは配給を安定させて合

理化させて行く、こういう意味におい

私は考えておるのであります。

○飛鳥田委員 御存じないとおっしゃ

ればどうも仕方がないが、しか

くず鉄の市価が変動して、それが生

産に非常に影響がある。こういうお話

はあまり御存じな過ぎるので、はな

れは失礼ですが申し上げます。今にく

くず鉄の市価が変動して、それが生

産に非常に影響がある。こういうお話

すが、それならばトントン当り一万六千円で購入しておいて、実は輸入のくず鉄一千五百六十円で輸入しておる。こ

ういう事実はどうお考えになるか。私たちはこのくず鉄の購入カルテルを形成するような政策をとらないでほしい。あるいは通商条約などを見ますと、日本の国内にカルテル

を形成するような法律をとらないでほしい。あるかないか、これをお聞かせいた

が、しかし同様な意見が述べられておりますが、これとの関連はどうでし

ます。しかしそれはお話をのようにその業

界が破綻に瀕するときだけ、こういう

お話をありました。今までに鐵鋼業

界、特に鐵鋼三社が赤字を出したこと

があるかないか、これをお聞かせいた

が、しかし私はまだ失礼だと思います

が、しかし御存じなれば仕方ありませんが、御感想をお聞かせ願いたいと思

います。

○岡野国務大臣 鉄鋼業者三社がくず

鉄の建値を立てておるということは私

つて市価もしくは配給を安定させて合

理化させて行く、こういう意味におい

私は考えておるのであります。

○飛鳥田委員 御存じないとおっしゃ

ればどうも仕方がないが、しか

くず鉄の市価が変動して、それが生

産に非常に影響がある。こういうお話

はあまり御存じな過ぎるので、はな

れは失礼ですが申し上げます。今にく

くず鉄の市価が変動して、それが生

すが、この点について大臣からひとつ明確なる御答弁をいただきたい。

○岡野國務大臣 お答え申し上げます。このカルテル、主として不況カル

テルのことと考えますが、不況カルテルと申しますものは、とにかく生産の平均値がすつかりくずされてしまつて、それ以下でどん／＼売られるといふ情勢が出て来る。これと申しますのは、やはりたくさんものをつけまつて、そうして需給が一致しないといふところから出で来るのでござりますから、その意味におきまして、結局どうしてこれをしなければならぬかと申しますと、財界の混乱が出て来る、いわゆる産業活動が停止されはせぬかといふ心配が出て来るときに起るものでございまして、中小企業消費者といふものは、もしそういうことになつてくれば、もちろん非常な影響を受けます。中小企業は、これを何とか防ごうと思いましても、むしろ防ぎようがないといふような情勢になつて来ることと思ひます。従つてこれは結局先ほどから皆さん方仰せのように、たくさんの生産数量を出しておるところの大きなメーカーといふものが、この不況カルテルの恩恵に浴するということの自然の結果は出で来ましょけれども、その自然の結果として出で来ました生産数量の制限また調整というようなことは、結局、中小企業、消費者といふものは、これによつて、すなわち不況カルテルを許さなければならぬような事態において許すことは、好影響こそ受けても、かえつて悪い影響はないものと私は考へております。

○飛鳥田委員 好影響が行くということは、電話であります。綿紡の操短勧告によつて中小企業が幾つ倒産したか。そして申し上げた次第であります。

○飛鳥田委員 そうするとお話は、十ヶ所あつて不渡り手形を発行しておる。それがだけでなしに、企業自身がつぶれてしまつた。この数をあげよとおつしやればあげます。また同時に二万五名以上の労働者が首切りになつた。残つた人は聞は労働強化になつた。こういう面がいい面だとおつしやられるでしようか。それ以外にこの操短勧告によつて出たいたい面は、十大紡がもうけたといふがもうけたといふ事実以外にいい面が現われているとおつしやるのでしたら、その点を具体的にお教えをいただきたい。私はそうしか見えないのです。

○岡野國務大臣 私は十大紡とは申しませんけれどもあの当時、操短をしたために、国の経済全体が混乱に陥らずに済んだことが好影響だと思

せんけれども、ともかく共倒れを救われる結果が出て来る、こうしたことであつたその間業者が非常に困難な目にあつて不渡り手形を発行しておる。それでなければただけでなしに、企業自身がつぶれてしまつた。この数をあげよとおつしやればあげます。また同時に二万五名以上の労働者が首切りになつた。残つた人は聞は労働強化になつた。こういう面がいい面だとおつしやられるでしようか。

○飛鳥田委員 そうするとお話は、十ヶ所

紡、基幹産業が倒れるということは、われる結果が出て来る、こうしたことであつたその間業者が非常に困難な目にあつて不渡り手形を発行しておる。それでなければただけでなしに、企業自身がつぶれてしまつた。この数をあげよとおつしやればあげます。また同時に二万五名以上の労働者が首切りになつた。残つた人は聞は労働強化になつた。こういう面がいい面だとおつしやられるでしようか。

○岡野國務大臣 私は十大紡とは申しませんけれどもあの当時、操短をしたために、国の経済全体が混乱に陥らずに済んだことが好影響だと思

せんけれども、ともかく共倒れを救われる結果が出来ておる、こうしたことであつたその間業者も非常に困難な目にあつて不渡り手形を発行しておる。それでなければただけでなしに、企業自身がつぶれてしまつた。この数をあげよとおつしやればあげます。また同時に二万五名以上の労働者が首切りになつた。残つた人は聞は労働強化になつた。こういう面がいい面だとおつしやられるでしようか。

○飛鳥田委員 そうするとお話は、十ヶ所

紡、基幹産業が倒れるということは、われる結果が出来ておる、こうしたことであつたその間業者も非常に困難な目にあつて不渡り手形を発行しておる。それでなければただけでなしに、企業自身がつぶれてしまつた。この数をあげよとおつしやればあげます。また同時に二万五名以上の労働者が首切りになつた。残つた人は聞は労働強化になつた。こういう面がいい面だとおつしやられるでしようか。

○岡野國務大臣 私は基幹産業だけに

お答えいたします。

○中野政府委員 お答えいたします。

先ほどの私の説明の中で、日本がまつねというお考へで、結局当面の基幹

だから、やはり操短を認めなければな

いことは事実でございまして、後日

六紡の倒産を防ぎ得たということが好

運営だといふふう伺つてよろしいで

あります。当時世界的綿業不況があつたと

いふことは事実でございまして、後日

も、まずそこに基幹産業の利害関係と

しようか。

○飛鳥田委員 そうするとお話は、十ヶ所

紡の倒産を防ぎ得たということが好

運営だといふふう伺つてよろしいで

あります。当時世界的綿業不況があつたと

いふことは事実でございまして、後日

も、まずそこに基幹産業の利害関係と

しようか。

○飛鳥田委員 そうするとお話は、十ヶ所

紡、基幹産業が倒れるということは、

われる結果が出来ておる、こうしたこと

であつたその間業者が非常に困難な目に

あつて不渡り手形を発行しておる。そ

れだけでなしに、企業自身がつぶれて

しまつた。この数をあげよとおつしや

ればあげます。また同時に二万五名以上

の労働者が首切りになつた。残つた人

がもうけたといふ事実以外にいい面が

現われているとおつしやるのでしたら

、その点を具体的にお教えをいただき

たい。私はそうしか見えないのです。

○岡野國務大臣 この前の操短の結果

といたしまして、二万人首切りがあつ

た、中小企業がどん／＼と倒れたかと

いうことをお示しいだきました。し

かし私どもといつしましては、あるい

はそんなことがあつたかもしれません

が、これはよく調べました、この操短

勧告をしたことの功罪といふものは一

とれのです。また十大紡の操短の功

罪についてはあとでも少し慎重に

が繁昌するといふような論法のよう

に留保いたします。

○佐伯委員長 石村英雄君。

○石村委員 今岡野さんの御答弁を聞いてみると、結局風が吹けばおけ屋敷を繁昌するといふような論法のように思ひます。従つてこれは結局先ほどから皆

がもうけたといふ事実以外にいい面が現われているとおつしやるのでしたら

、その点を具体的にお教えをいただき

たい。私はそうしか見えないのです。

○岡野國務大臣 この前の操短の結果

といたしまして、二万人首切りがあつ

た、中小企業がどん／＼と倒れたかと

いうことをお示しいだしました。し

かし私どもといつしましては、あるい

はそんなことがあつたかもしれません

が、これはよく調べました、この操短

勧告をしたことの功罪といふものは一

とれのです。また十大紡の操短の功罪についてはあとでも少し慎重に検討したい、こうおつしやいますが、せんだつて岡野さんの部下の方から、あの綿紡の操短は今度のこの法案が通過した場合でもやはり認められるといふような御發言もあつたのですが、そ

こでちよつと考え方としてお伺いをいたします。

○岡野國務大臣 この今度の改正案を見ますと、関連産業に悪影響があつてはいけないといふことがあります。従つてこの

改正案が通過しても認められないといふことは考へておりません。これは法律にも書いてございますように、相当な

ものが生産過剩に陥つて、平均値を割つてだん／＼需給の調節がアンバランスになつて来て、そして経済界が

麻痺の状態に陥るといふような場合に、たゞその場合に綿紡界から操短の希望が出たといふときに、その操短によつて効績業者そのものが価格の維持あるいは引上げができるといふことだけはつきりわかりますが、関連産業にそ

れがどういう影響を与えるが、一応悪

い影響を与えるが、将来はいいことに

私は考へております。なお他の政府

紡、基幹産業が倒れるということは、われる結果が出来ておる、こうしたことであつたその間業者も非常に困難な目にあつて不渡り手形を発行しておる。それでなければただけでなしに、企業自身がつぶれてしまつた。この数をあげよとおつしやればあげます。また同時に二万五名以上の労働者が首切りになつた。残つた人は聞は労働強化になつた。こういう面がいい面だとおつしやられるでしようか。

○岡野國務大臣 私は基幹産業だけに

お答えいたします。

○中野政府委員 お答えいたします。

先ほどの私の説明の中で、日本がまつ

ねというお考へで、結局当面の基幹

だから、やはり操短を認めなければな

いことは事実でございまして、後日

六紡の倒産を防ぎ得たということが好

運営だといふふう伺つてよろしいで

あります。当時世界的綿業不況があつたと

いふことは事実でございまして、後日

も、まずそこに基幹産業の利害関係と

しようか。

○飛鳥田委員 そうするとお話は、十ヶ所

紡の倒産を防ぎ得たということが好

運営だといふふう伺つてよろしいで

あります。当時世界的綿業不況があつたと

いふことは事実でございまして、後日

も、まずそこに基幹産業の利害関係と

しようか。

○飛鳥田委員 そうするとお話は、十ヶ所

紡、基幹産業が倒れるということは、

われる結果が出来ておる、こうしたこと

であつたその間業者が非常に困難な目に

あつて不渡り手形を発行しておる。そ

れだけでなしに、企業自身がつぶれて

しまつた。この数をあげよとおつしや

ればあげます。また同時に二万五名以上

の労働者が首切りになつた。残つた人

がもうけたといふ事実以外にいい面が

現われているとおつしやるのでしたら

、その点を具体的にお教えをいただき

たい。私はそうしか見えないのです。

○岡野國務大臣 この前の操短の結果

といたしまして、二万人首切りがあつ

た、中小企業がどん／＼と倒れたかと

いうことをお示しいだしました。し

かし私どもといつしましては、あるい

はそんなことがあつたかもしれません

が、これはよく調べました、この操短

勧告をしたことの功罪といふものは一

とれのです。また十大紡の操短の功罪についてはあとでも少し慎重に

検討したい、こうおつしやいますが、せ

んだつて岡野さんの部下の方から、

あの綿紡の操短は今度のこの法案が通

過した場合でもやはり認められるとい

うよな御發言もあつたのですが、そ

こでちよつと考え方としてお伺いをいた

します。

○岡野國務大臣 この今度の改正案を見ますと、関連

産業に悪影響があつてはいけないとい

ふことがあります。従つてこの

改正案が通過しても認められないとい

ふことは考へておりません。これは法律

にも書いてございますように、相當な

ものが生産過剩に陥つて、平均値を割

つてだん／＼需給の調節がアンバラ

ンスになつて来て、そして経済界が

麻痺の状態に陥るといふような場合に、たゞその場合に綿紡界から操短の希望

が出たといふときに、その操短によつて効績業者そのものが価格の維持ある

いは引上げができるといふことだけは

つきりわかりますが、関連産業にそ

れがどういう影響を与えるが、一応悪

い影響を与えるが、将来はいいことに

私は考へております。なお他の政府

なるだらうというような漠然としたお
考えで、ただ表面の筋縺りはいいんだ
ということだけで御判断を結局なさる
ことになるのか、その点をお聞きした
わけあります。

○中野政府委員　お言葉を返すようで
ございますが、必ずしもそういうこと
ではございませんで、通産省には御承
知の通り中小企業庁もございまして
し、また綿業の関連産業である綿スフ
工業の利益を代表する団体もございま
するので御指摘のように多少の時期的
なずれといふものを考慮に入れれば、か
そういう点もございましようが、か
れこれ各方面の意見も聞き、総合勧案
してあのよき政策をとつた。それに
よつて今日通産省としては、双方とも
一種の安定を得られて今日に至つてお
る、かように考えておる次第でござい
ます。

○佐伯委員長

御質問ありませんか。

一 そ�では、本日をもつて独裁法に
関する岡野国務大臣に対する質疑を終
りました。

なお明日は午前十時より理事会を、
十一時より委員会を開会いたします。
本日はこれにて散会いたします。

午後零時五十六分散会

第五号中正誤

貢段行誤正

一一六離島振興法

案(綱島正)

案(綱島正)

案(綱島正)

案(綱島正)

案(綱島正)

案(綱島正)

昭和二十八年七月十八日印刷

昭和二十八年七月二十日發行

衆議院事務局

印刷者 大蔵省印刷局