

(第一類 第十六号)

第十六回国会 建設委員会議録

七号

(1100)

昭和二十八年七月一日(水曜日)  
午前十時三十五分開議

出席委員

委員長 久野 忠治君

理事内海 安吉君 理事瀬戸山三男君  
理事田中 角榮君 理事山下 榮二君

蓬澤 寛君 岡村利右衛門君

仲川房次郎君 赤澤 正道君

五十嵐吉藏君 村瀬 宣親君

志村 茂治君 三鍋 義三君

山田 長司君 中井徳次郎君

高木 松吉君 只野直三郎君

出席政府委員

建設政務次官 南 好雄君

建設事務官(住宅) 鮎川 幸雄君

(住宅局長) 師岡健四郎君

専門員 西畑 正倫君

委員外の出席者

建設事務官(住宅) 鮎川 幸雄君

(住宅局長) 師岡健四郎君

専門員 西畑 正倫君

六月三十日

産業労働者住宅公社法案(志村茂治  
君外七十名提出 衆法第一二号)

本日の会議に付した事件  
産業労働者住宅公社法案(内閣  
提出第八九号)

産業労働者住宅公社法案(志村茂治  
君外七十名提出 衆法第一二号)

○久野委員長 これより会議を開きま  
す。

まず産業労働者住宅公社法案を議題  
いたします。提案者より提案理由の  
ことを

説明を聽取いたしました。志村茂治君。

産業労働者住宅公社法案

産業労働者住宅公社法

目次

第一章 総則(第一条 第八条)

第二章 産業労働者住宅審議会

第三章 役員及び職員(第十三条  
第一二十条)

第四章 業務(第二十一条 第三  
十六条)

第五章 財務及び会計(第三十七  
条 第七十二条)

第六章 産業労働者住宅債券(第  
七十三条 第八十二条)

第七章 監督(第八十二条 第八  
十四条)

第八章 雜則(第八十五条 第九  
十四条)

第九章 償則(第九十五条 第九  
十七条)

附則

第一章 総則

(目的)

第一条 産業労働者のために健康で  
文化的な生活を営むに足りる住宅  
を建設し、これを産業労働者に對  
して低廉な家賃で賃貸することに  
より、産業労働者の生活の安定と  
労働能率の向上に寄与することを  
目的として、産業労働者住宅公社  
を設立する。

(定義)

第二条 この法律において「産業労  
働者」とは、労働基準法(昭和二十  
年四月一日施行)の規定によるもの  
を指す。

第三条 公社は、主たる事務所の設  
置場所は、東京都に置く。

第四条 公社は、主たる事務所を東  
京都に置く。

二年法律第四十九号の規定の適  
用を受ける労働者をいう。

(法人格)

第三条 「公社」というのは、公法上の法人  
とする。

(事務所)

第四条 公社は、主たる事務所を東  
京都に置く。

第五条 公社は、主務大臣の認可を受け  
て、必要な地に從たる事務所を置  
くことができる。

2 公社は、主務大臣の認可を受け  
て、必要な地に從たる事務所を置  
くことができる。

者住宅公社といふ名称又はこれに  
類似する名称を用いてはならない  
い。

(法人に関する規定の準用)

第八条 民法(明治二十九年法律第  
八十九号)第四十四条、第五十条  
及び第五十四条の規定は、公社に  
準用する。

第二章 産業労働者住宅審議会

第三章 役員及び職員(第十三条  
第一二十条)

第四章 業務(第二十一条 第三  
十六条)

第五章 財務及び会計(第三十七  
条 第七十二条)

第六章 産業労働者住宅債券(第  
七十三条 第八十二条)

第七章 監督(第八十二条 第八  
十四条)

第八章 雜則(第八十五条 第九  
十四条)

第九章 償則(第九十五条 第九  
十七条)

附則

第一章 総則

(目的)

第一条 産業労働者のために健康で  
文化的な生活を営むに足りる住宅  
を建設し、これを産業労働者に對  
して低廉な家賃で賃貸することに  
より、産業労働者の生活の安定と  
労働能率の向上に寄与することを  
目的として、産業労働者住宅公社  
を設立する。

(定義)

第二条 この法律において「産業労  
働者」とは、労働基準法(昭和二十  
年四月一日施行)の規定によるもの  
を指す。

第三条 公社は、主たる事務所の設  
置場所は、東京都に置く。

第四条 公社は、主たる事務所を東  
京都に置く。

第五条 公社は、主務大臣の認可を受け  
て、必要な地に從たる事務所を置  
くことができる。

第六条 公社は、主務大臣の認可を受け  
て、必要な地に從たる事務所を置  
くことができる。

第七条 公社は、主務大臣の認可を受け  
て、必要な地に從たる事務所を置  
くことができる。

第八条 公社は、主務大臣の認可を受け  
て、必要な地に從たる事務所を置  
くことができる。

第九条 公社は、主務大臣の認可を受け  
て、必要な地に從たる事務所を置  
くことができる。

第十条 公社は、主務大臣の認可を受け  
て、必要な地に從たる事務所を置  
くことができる。

第十一条 公社は、主務大臣の認可を受け  
て、必要な地に從たる事務所を置  
くことができる。

第十二条 公社は、主務大臣の認可を受け  
て、必要な地に從たる事務所を置  
くことができる。

第十三条 公社は、主務大臣の認可を受け  
て、必要な地に從たる事務所を置  
くことができる。

第十四条 公社は、主務大臣の認可を受け  
て、必要な地に從たる事務所を置  
くことができる。

第十五条 公社は、主務大臣の認可を受け  
て、必要な地に從たる事務所を置  
くことができる。

第十六条 公社は、主務大臣の認可を受け  
て、必要な地に從たる事務所を置  
くことができる。

第十七条 公社は、主務大臣の認可を受け  
て、必要な地に從たる事務所を置  
くことができる。

第十八条 公社は、主務大臣の認可を受け  
て、必要な地に從たる事務所を置  
くことができる。

三年とする。但し、委員が欠けた  
場合における補欠の委員の任期  
は、前任者の残任期間とする。

3 委員は、非常勤とする。

4 審議会に会長を置き、委員の互  
選によつて定める。会長に事故が  
あるときは、会長があらかじめ指  
名する委員が、その職務を代理す  
る。

5 会長は、審議会を代表し、会務  
を総理する。

6 審議会の運営その他審議会に  
関し必要な事項は、政令で定め  
る。

7 第二章 会

8 第三章 役員及び職員

9 第四章 会員

10 第五章 会員の職務及び権限

11 第六章 会員の選出

12 第七章 会員の選出

13 第八章 会員の選出

14 第九章 会員の選出

15 第十章 会員の選出

16 第十一章 会員の選出

17 第十二章 会員の選出

18 第十三章 会員の選出

19 第十四章 会員の選出

20 第十五章 会員の選出

21 第十六章 会員の選出

22 第十七章 会員の選出

23 第十八章 会員の選出

24 第十九章 会員の選出

25 第二十章 会員の選出

26 第二十一章 会員の選出

27 第二十二章 会員の選出

28 第二十三章 会員の選出

29 第二十四章 会員の選出

30 第二十五章 会員の選出

31 第二十六章 会員の選出

32 第二十七章 会員の選出

33 第二十八章 会員の選出

34 第二十九章 会員の選出

35 第三十章 会員の選出

36 第三十一章 会員の選出

37 第三十二章 会員の選出

38 第三十三章 会員の選出

39 第三十四章 会員の選出

40 第三十五章 会員の選出

41 第三十六章 会員の選出

42 第三十七章 会員の選出

43 第三十八章 会員の選出

44 第三十九章 会員の選出

45 第四十章 会員の選出

46 第四十一章 会員の選出

47 第四十二章 会員の選出

48 第四十三章 会員の選出

49 第四十四章 会員の選出

50 第四十五章 会員の選出

51 第四十六章 会員の選出

52 第四十七章 会員の選出

53 第四十八章 会員の選出

54 第四十九章 会員の選出

55 第五十章 会員の選出

56 第五十一章 会員の選出

57 第五十二章 会員の選出

58 第五十三章 会員の選出

59 第五十四章 会員の選出

60 第五十五章 会員の選出

61 第五十六章 会員の選出

62 第五十七章 会員の選出

63 第五十八章 会員の選出

64 第五十九章 会員の選出

65 第六十章 会員の選出

66 第六十ー章 会員の選出

67 第六十ーー章 会員の選出

68 第六十ーーー章 会員の選出

69 第六十ーーーー章 会員の選出

70 第六十ーーーーー章 会員の選出

71 第六十ーーーーーー章 会員の選出

72 第六十ーーーーーーー章 会員の選出

73 第六十ーーーーーーーー章 会員の選出

74 第六十ーーーーーーーーー章 会員の選出

75 第六十ーーーーーーーーーー章 会員の選出

76 第六十ーーーーーーーーーーー章 会員の選出

77 第六十ーーーーーーーーーーーー章 会員の選出

78 第六十ーーーーーーーーーーーーー章 会員の選出

79 第六十ーーーーーーーーーーーーーー章 会員の選出

80 第六十ーーーーーーーーーーーーーーー章 会員の選出

81 第六十ーーーーーーーーーーーーーーーー章 会員の選出

82 第六十ーーーーーーーーーーーーーーーーー章 会員の選出

83 第六十ーーーーーーーーーーーーーーーーーー章 会員の選出

84 第六十ーーーーーーーーーーーーーーーーーーー章 会員の選出

85 第六十ーーーーーーーーーーーーーーーーーーーー章 会員の選出

86 第六十ーーーーーーーーーーーーーーーーーーーーー章 会員の選出

87 第六十ーーーーーーーーーーーーーーーーーーーーーー章 会員の選出

88 第六十ーーーーーーーーーーーーーーーーーーーーーーー章 会員の選出

89 第六十ーーーーーーーーーーーーーーーーーーーーーーーー章 会員の選出

90 第六十ーーーーーーーーーーーーーーーーーーーーーーーーー章 会員の選出

91 第六十ーーーーーーーーーーーーーーーーーーーーーーーーーー章 会員の選出

92 第六十ーーーーーーーーーーーーーーーーーーーーーーーーーーー章

2 理事は、総裁が主務大臣の認可を受けて任命する。

(役員の任期)

第十六条 役員の任期は、四年とする。但し、最初の任命に係る理事のうち三人及び監事のうち一人の任期は、それぞれ二年とする。

2 役員が欠員となつたときは、選出なく、補欠の役員を任命しなければならない。

3 補欠の役員の任期は、前任者の残任期間とする。

(代表権の制限)

第十七条 公社と総裁又は理事との利益が相反する事項については、監事がこれらの者は、代表権を有しない。この場合には、監事が公社を代表する。

(代理人の選任)

第十八条 総裁は、公社の職員の中から、從たる事務所の業務に関し一切の裁判上又は裁判外の行為をする権限を有する代理人を選任することができる。

(職員の任命)

第十九条 公社の職員は、総裁が任命する。

(役員及び職員の地位及び給与)

第二十条 公社の役員及び職員は、當時公社に勤務して一定の報酬を受ける職員であつて、二箇月以内の期間を定めて雇用される者以外の者をいふ。第八十五条に規定する場合を除き、以下同じ。)は、国家公務員とする。

(役員及び職員の地位及び給与)

第二十一条 公社は、第一条の目的を達成するため、主務大臣の定める計画及び指示に従い、左に掲げる業務を行う。

一 産業労働者の居住の用に供する家屋又は家屋の部分(以下「住宅」という。)の建設(新たに建設された住宅で、まだ人の居住の用に供したことのないものの購入を含む。以下同じ。)及びこれに附隨する土地又は借地権の取得

(住宅の建設基準等)

第二十二条 公社が建設する住宅の敷地は、安全上及び衛生上良好な土地であるとともに、その位置は、産業労働者の日常生活の利便の増進及び労働能率の向上に寄与するようにはばなければならない。

(住宅の建設基準等)

第二十三条 公社が建設する住宅の敷地は、安全上及び衛生上良好な土地であるとともに、その位置は、産業労働者の日常生活の利便の増進及び労働能率の向上に寄与するようにはばなければならない。

(住宅の建設基準等)

2 前項に規定する住宅の敷地又はその借地権の取得の価額(以下「取得価額」という。)は、主務大臣の定める価額をこえるものであつてはならない。

(住宅の建設基準等)

3 前項の取得価額は、地域別の単位面積当りの取引価額の平均及び当該土地に建設されるべき、又は建設された住宅の床面積を参考やくして、公社が主務大臣の承認を得て定める。これを変更しようとするときも、また同様とする。

(住宅の建設基準等)

2 前項に規定する住宅は、一戸当たりの床面積が二十九平方メートルをこえ六十七平方メートルまでのものであつて、且つ、建設費(購入の場合は、購入価額を定めたことに因つて公社に生じた損失は、予算の範囲内において、政令の定めるところにより、政府が補償する。

(家賃の減免等)

第二十六条 公社は、特別の事情がある場合において必要があると認めるとときは、主務大臣の定めるところにより、家賃の減免又は徵収の猶予をすることができる。

(家賃の減免等)

の二十に相当する金額をこえない範囲内において、主務大臣の承認を受けて、特別手当を支給することができる。この場合において、主務大臣が承認を与えるようとするときは、人事院に協議しなければならない。

3 前項の特別手当は、一般職の職員の給与に関する法律(昭和二十五年法律第九十五号)の規定による俸給とはしない。

(業務の範囲)

第二十四条 公社は、第二十一条第二号の規定による賃貸の業務を行なう場合においては、入居の申込をした産業労働者の入居を必要とする事由を充分に審査し、且つ、当該産業労働者の総数を参考やくして、主務省令で定める選考基準に従い、公社から住宅の賃貸を受けるべき産業労働者を公正に選ばなければならない。

(業務の範囲)

第二十五条 公社が建設する住宅の家賃は、政令の定めるところにより、主として産業労働者の住居費の負担能力を考慮して、近隣における公営住宅法(昭和二十六年法律第百九十三号)の規定による公営住宅の家賃を基準として、公社が定める。

(家賃の決定等)

2 公社は、前項の規定により家賃を変更し、又は家賃を別に定めようとするときは、主務大臣の認可を受けなければならない。

(入居者の選考方法及び家賃の報告)

2 公社は、前項の規定により家賃を変更し、又は家賃を別に定めようとするときは、主務大臣の認可を受けなければならない。

(入居者の選考方法及び家賃の報告)

3 第二十八条 公社は、公社から住宅の賃貸を受けるべき産業労働者の選考方法又は家賃を定め、又は変更したときは、主務省令の定めるところにより、一箇月以内に、主務大臣に報告しなければならない。

(家賃以外の金品徵收の禁止)

第二十九条 公社は、公社から住宅の賃貸を受けた者(以下「入居者」という。)から、住宅の使用に関する、家賃を除く外、権利金その他の金品を徵收することができない。

(業務方法書)

第三十条 公社は、業務開始の際、業務方法書を定め、これを主務大臣に提出し、その認可を受けなければならぬ。これを変更しよう

入の場合にあつては、購入価額。

以下同じ)が主務大臣の定める価額をこえるものであつてはならぬ。

(入居者の選考)

3 第一項に規定する住宅の構造について必要な技術的事項は、主務省令で定める。

(入居者の選考)

4 第二項の建設費は、地域別及び住宅の構造別に、産業労働者が健康で文化的な生活を営むに足りる住宅の建設のため通常必要な費用を参考やくして、公社が主務大臣の承認を得て定める。これを変更しようとするときも、また同様とする。

(入居者の選考)

5 公社は、前項の規定により建設費を定め、又は変更したときは、主務省令で定める方法により、これを公表しなければならない。

(入居者の選考)

(家賃の変更等)

第二十七条 公社は、左の各号の一に該当する場合においては、主務大臣の承認を得て、第三十五条の規定による家賃を変更し、又は同条第一項の規定にかかわらず家賃を別に定めることができる。

一 物価の変動に伴い家賃を変更する必要があると認めるとき。

二 住宅相互の間における家賃の均衡上必要があると認めるとき。

三 住宅について改良を施したとき。

四 公社は、前項の規定により家賃を変更し、又は家賃を別に定めようとするときも、また同様とする。

五 公社は、前項の規定により家賃を変更し、又は家賃を別に定めようとするときは、主務大臣の認可を受けなければならない。

六 公社は、前項の規定により家賃を変更し、又は家賃を別に定めようとするときは、主務大臣の認可を受けなければならない。

七 公社は、前項の規定により家賃を変更し、又は家賃を別に定めようとするときは、主務大臣の認可を受けなければならない。

八 公社は、前項の規定により家賃を変更し、又は家賃を別に定めようとするときは、主務大臣の認可を受けなければならない。

九 公社は、前項の規定により家賃を変更し、又は家賃を別に定めようとするときは、主務大臣の認可を受けなければならない。

十 公社は、前項の規定により家賃を変更し、又は家賃を別に定めようとするときは、主務大臣の認可を受けなければならない。

十一 公社は、前項の規定により家賃を変更し、又は家賃を別に定めようとするときは、主務大臣の認可を受けなければならない。

十二 公社は、前項の規定により家賃を変更し、又は家賃を別に定めようとするときは、主務大臣の認可を受けなければならない。

十三 公社は、前項の規定により家賃を変更し、又は家賃を別に定めようとするときは、主務大臣の認可を受けなければならない。

十四 公社は、前項の規定により家賃を変更し、又は家賃を別に定めようとするときは、主務大臣の認可を受けなければならない。

十五 公社は、前項の規定により家賃を変更し、又は家賃を別に定めようとするときは、主務大臣の認可を受けなければならない。

十六 公社は、前項の規定により家賃を変更し、又は家賃を別に定めようとするときは、主務大臣の認可を受けなければならない。

十七 公社は、前項の規定により家賃を変更し、又は家賃を別に定めようとするときは、主務大臣の認可を受けなければならない。

十八 公社は、前項の規定により家賃を変更し、又は家賃を別に定めようとするときは、主務大臣の認可を受けなければならない。

十九 公社は、前項の規定により家賃を変更し、又は家賃を別に定めようとするときは、主務大臣の認可を受けなければならない。

二十 公社は、前項の規定により家賃を変更し、又は家賃を別に定めようとするときは、主務大臣の認可を受けなければならない。

二十一 公社は、前項の規定により家賃を変更し、又は家賃を別に定めようとするときは、主務大臣の認可を受けなければならない。

二十二 公社は、前項の規定により家賃を変更し、又は家賃を別に定めようとするときは、主務大臣の認可を受けなければならない。





る金額については、大蔵大臣の定めるところにより、相当の利息を附するものとする。

(償還計画)

第六十六条 公社は、毎事業年度、長期借入金の償還計画をたてて、主務大臣の承認を受けなければならぬ。

(現金の取扱)

第六十七条 公社は、業務に係る現金を国庫に預託しなければならない。但し、業務上必要があるときは、政令の定めるところにより、郵便局又は銀行その他大蔵大臣が指定する金融機関に預け入れることができる。

2 前項本文の規定により国庫に預託する金額については、大蔵大臣の定めるところにより、相当の利息を附するものとする。

(会計職員)

第六十八条 総裁により契約を締結する職員として任命された者は、契約の締結に関し、総裁により現金の出納を命令する職員として任命された者は、債務者に対する支払の請求に関する、総裁により現金の出納をする職員として任命された者以下「現金出納職員」といふ。」は、現金の支払及び受領に関し、総裁により物品の出納をする職員として任命された者(以下「物品出納職員」という。)は、物品の引渡し及び受領に関し、それぞれ総裁を代理する。

第六十九条 総裁は、現金出納職員又は物品出納職員が善良な管理者の注意を怠り、その保管に係る現金又は物品を亡失、損失し、公社に

損害を与えたときは、その損害の弁償を命じなければならない。

2 前項の規定により弁償を命ぜられた現金出納職員又は物品出納職員は、その責を免がれるべき理由があると信するときは、会計検査院の検定を求めることができる。

但し、弁償を命ぜられた時から起算して五年を経過したときは、この限りでない。

3 前項の場合において、会計検査院が現金出納職員又は物品出納職員に弁償の責がないと検定したときは、総裁は、その弁償の命令を取り消し、既納に係る弁償金を直ちに返付しなければならない。

(会計規程)

第七十条 公社は、その会計に関する法律及びこれに基く政令に定めるものの外、会計規程を定めなければならない。

2 公社は、前項の会計規程を定めるとときは、その基本的事項について、主務大臣の認可を受けなければならぬ。これを変更するときは、同様とする。

2 前項本文の規定により債券を発行した場合においては、発行後一箇月以内にその発行額面金額は相当する旧債券を償還しなければならない。

(消滅時効)

第七十六条 債券の消滅時効は、元金にあつては十五年、利息にあつては五年で完成する。

(先取特権)

第七十七条 債券の所有者は、公社の財産については他の債権者に先づて自己の債権の弁済を受ける権利を有する。

2 前項の先取特権の順位は、民法の規定による一般の先取特権に次ぐものとする。

(債券発行の委任)

第七十八条 公社は、主務大臣の認可を受けて、債券の発行に関する事務の全部又は一部を銀行又は信託会社に委託することができる。

(産業労働者住宅債券)

第七十三条 公社は、主務大臣の認可を受けて、払込資本金額の十倍を限り、産業労働者住宅債券以下「債券」という。)を発行することができる。

2 前項の規定により委託を受けた銀行又は信託会社については、商法(明治三十二年法律第四十八号)第三百九条から第三百十一号までの規定を準用する。

(政府の債券引受け)

第七十九条 政府は、債券の引受けをすることができる。

(借入金に関する規定等の適用)

第七十条 第六十二条第二項、第六十三条、第六十六条及び同条に係る第七十二条の規定並びに所得税及び登録税法(明治二十九年法律第二十七号)中社債に関する規定(昭和二十一年法律第二十七号)は、債券に準用する。

(政令への委任)

第八十一条 この法律で定めるもの

2 公社は、前項の規定により債券を発行した場合においては、発行後一箇月以内にその発行額面金額は相当する旧債券を償還しなければならない。

(期限外発行)

第七十五条 公社は、債券借換のため、一時第七十三条に定める制限によりらないで債券を発行することができる。

2 債券は、割引の方法をもつて、発行することができる。

2 公社は、前項の会計規程を定めるとときは、その基本的事項について、主務大臣の認可を受けなければならぬ。これを変更するときは、同様とする。

2 公社は、第一項の会計規程を定めたときは、直ちにこれを主務大臣及び会計検査院に通知しなければならない。

(会計検査)

第七十二条 公社の会計については、会計検査院が検査する。

(大蔵大臣との協議)

第七十三条 主務大臣は、第六十二条第一項及び第三項の認可並びに第六十六条の承認をしようとするときは、大蔵大臣に協議しなければならない。

可を受けて、債券の発行に関する事務の全部又は一部を銀行又は信託会社に委託することができる。

2 前項の規定により委託を受けた銀行又は信託会社については、主務大臣は、この法律を受けて、公社からその業務に関する報告を徴することができる。

(報酬)

第八十四条 主務大臣は、この法律を施行するため必要な限度において、公社からその業務に関する報告を徴することができる。

(第八章 雜則)

(審査の請求)

第八十五条 入居者は、主務省令の定めるところにより、公社の行為に阻害している事実があると認められるときは、公社を経て、主務大臣に審査の請求をすることができる。

(政令への委任)

第八十六条 第六十二条第二項、第六十三条、第六十六条及び同条に係る第七十二条の規定並びに所得税及び登録税法(明治二十九年法律第二十七号)中社債に関する規定(昭和二十一年法律第二十七号)は、債券に準用する。

(監督)

第八十七条 公社は、主務大臣が監督する。但し、公社を当事者又は参加人とする訴訟については、法務大臣が監督する。

2 主務大臣は、この章に規定するもの外、この法律を施行するため必要があると認めるときは、公社に対して業務に関する監督をすることを命ぜることができる。

2 主務大臣は、前項の審査の請求を受けたときは、明らかに審査の請求に係る事実がないと認める場合を除き、その職員をして当該審査の請求をした者及び公社について聴聞させなければならない。

3 主務大臣は、前項の規定によりその職員をして聴聞をさせる場合において必要があると認めるときは、参考人の出頭を求めて、その職員をしてその意見を聴取させなければならない。

4 前項の規定により出頭を求められた参考人は、政令の定めるところにより、旅費一日當その他の費用を請求することができる。

5 主務大臣は、前項の規定による審査の結果、公社について第一項の規定に該当する事実があると認めたときは、第八十三条の規定

業について入居者の利便を阻害している事実があると認めるときは、審議会の意見を聞いた上で、公社に対して、業務方法書の変更を命ずることができる。

(報酬)

第八十四条 主務大臣は、この法律を施行するため必要な限度において、公社からその業務に関する報告を徴することができる。

2 前項の規定により委託を受けた銀行又は信託会社については、主務大臣は、この法律を受けて、公社からその業務に関する報告を徴することができる。

(第八章 雜則)

(審査の請求)

第八十五条 入居者は、主務省令の定めるところにより、公社の行為に阻害している事実があると認められるときは、公社を経て、主務大臣に審査の請求をすることができる。

(政令への委任)

第八十六条 第六十二条第二項、第六十三条、第六十六条及び同条に係る第七十二条の規定並びに所得税及び登録税法(明治二十九年法律第二十七号)中社債に関する規定(昭和二十一年法律第二十七号)は、債券に準用する。

(監督)

第八十七条 公社は、主務大臣が監督する。但し、公社を当事者又は参加人とする訴訟については、法務大臣が監督する。

2 主務大臣は、この章に規定するもの外、この法律を施行するため必要があると認めるときは、公社に対して業務に関する監督をすることを命ぜなければならない。

2 主務大臣は、前項の審査の請求を受けたときは、明らかに審査の請求に係る事実がないと認める場合を除き、その職員をして聴聞をさせる場合において必要があると認めるときは、参考人の出頭を求めて、その職員をしてその意見を聴取させなければならない。

3 主務大臣は、前項の規定によりその職員をして聴聞をさせる場合において必要があると認めるときは、参考人の出頭を求めて、その職員をしてその意見を聴取させなければならない。

4 前項の規定により出頭を求められた参考人は、政令の定めるところにより、旅費一日當その他の費用を請求することができる。

5 主務大臣は、前項の規定による審査の結果、公社について第一項の規定に該当する事実があると認めたときは、第八十三条の規定

による処分をし、若しくは必要な指示をし、又は適当な措置をとるべきことを勧告することができること。

## (恩給)

第八十六条 公社の役員又は職員のうち、この法律の施行の際現に恩給法(大正十二年法律第四十八号)第十九条に規定する公務員であつて引き続いて公社の役員又は職員となつた者(その公務員がこの法律の施行後引き続いて公社の役員又は職員となつた場合及びこの法律の施行の際又はこの法律の施行後引き続いて公社の役員又は職員となつた者)が引き続いて同法第十九条に規定する公務員となり、更に公社の役員又は職員となつた場合における当該役員又は職員を含む)は、同法第二十条第二項第十号に規定する文官とする。

2 恩給の給与等については、公社を行政庁とみなし、恩給法第五十九条の規定により公社の役員又は職員が納付すべき金額は、同条の規定にかかわらず、公社に納付するものとする。

## (共済組合)

第八十七条 公社の役員及び職員は、国に使用される者で国庫から報酬を受けるものとみなし、国家公務員共済組合法(昭和二十三年法律第六十九号)の規定を準用する。この場合において、同法中「各省各庁」とあるのは「産業労働者住宅公社」と「各省各庁の長」とあるのは「産業労働者住宅公社總裁」と、第六十九条及び第九十二条中の「国庫」とあるのは「産業労働者住

宅公社」と、第七十三条第二項、第七十五条第二項及び第九十八条中の「政府を代表する者」とあるのは「産業労働者住宅公社を代表する者」と読み替えるものとする。

(健康保険等)

## 第八十八条 健康保険法(大正十一

年法律第七十号)第十二条第一項及び厚生年金保険法(昭和十六年法律第六十号)第十六条ノ一の規定の適用については、公社の役員及び職員は、国に使用されるものとみなす。

## (災害補償)

第八十九条 労働者災害補償保険法(昭和二十二年法律第五十号)第三条第三項の規定の適用については、公社の事業は、国の直営事業とみなす。

## (失業保険)

第九十条 失業保険法第七条の規定の適用については、公社の役員及び職員は、国に使用されるものとみなす。

第九十一条 国庫は、公社がその役員及び職員に対しその離職に基く給付として失業保険法に規定する保険給付の内容をとる給付を行なう場合には、同法に規定する給付に相当する部分につき同法第二十一条第一項に規定する国庫の負担と同一割合によつて算定した金額を負担する。

(他の法令の準用)

第九十二条 不動産登記法(明治三十二年法律第二十四号)その他政令で定める法令については、政令の定めるところにより、公社を国に改訂する。

法令を準用する。

## (主務大臣、主務省令)

第九十三条 この法律における主務大臣は、建設大臣及び労働大臣とし、主務省令は、建設省令・労働省令とする。

## (実施規定)

第九十四条 この法律の実施のための手続その他その施行について必要な事項は、政令で定める。

第九十五条 公社の役員又は職員が第二十八条又は第八十四条の規定による報告をすることを怠り、又は虚偽の報告をしたときは、三万円以下の罰金に処する。

第九十六条 左の場合においては、その違反行為をした公社の役員又は職員は三万円以下の過料に処する。

第九十七条 第七条の規定に違反して、産業労働者住宅公社といふ名稱又はこれに類似する名稱を用いた者は、一万円以下の過料に処する。

## 附 則

1 この法律は、公布の日から施行する。

2 主務大臣は、設立委員を命じて、公社の設立に関する事務を処理させる。

3 設立委員は、設立の準備を完了した上、遅滞なく、政府に対し資本金の払込の請求をしなければならない。

4 資本金の払込があつた日(資本金が分割して払い込まれる場合においては、第一回の払込があつた日)において、設立委員は、その事務を公社の總裁に引き継がなければならない。

5 総裁が前項の事務の引継を受けた日において、總裁、理事及び監事の全員は、政令の定めるところにより、設立の登記をしなければならない。

6 公社は、設立の登記をすることに因り成立する。

7 第七条の規定は、この法律施行の際現に産業労働者住宅公社又は労働者住宅公社法(昭和二十八年法律第七十三号)の一部を次のよう

権利金その他の金品を徴収したとき。

## 七 第六十二条第一項の規定に違反して利益金の処理をしたとき。

八 第八十三条の規定による主務大臣の命令に違反したとき。

二十三の四 産業労働者住宅公社の業務の監督その他産業労働者住宅公社法(昭和二十八年法律第七十三号)の一部を次のよう

の改正する。

第三条第三十三号の三の次に次の二号を加える。

二十三の四 産業労働者住宅公社の業務の監督その他産業労働者住宅公社法(昭和二十八年法律第七十三号)の一部を次のよう

の改正する。

第十一条第一項の表中住宅対策審議会の項の次に次の二項を加える。

1 この法律により主務大臣の認可を受け、又は承認を得なければならぬ場合において、その認可を受けず、又は承認を得なかつたとき。

2 第二十二条第一項の規定による登記をすることを怠り、又は不実の登記をしたとき。

3 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

4 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

5 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

6 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

7 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

8 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

9 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

10 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

11 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

12 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

13 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

14 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

15 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

16 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

17 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

18 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

19 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

20 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

21 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

22 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

23 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

24 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

25 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

26 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

27 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

28 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

29 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

30 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

31 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

32 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

33 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

34 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

35 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

36 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

37 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

38 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

39 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

40 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

41 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

42 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

43 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

44 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

45 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

46 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

47 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

48 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

49 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

50 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

51 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

52 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

53 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

54 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

55 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

56 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

57 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

58 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

59 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

60 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

61 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

62 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

63 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

64 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

65 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

66 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

67 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

68 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

69 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

70 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

71 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

72 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

73 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

74 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

75 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

76 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

77 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

78 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

79 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

80 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

81 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

82 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

83 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

84 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

85 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

86 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

87 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

88 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

89 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

90 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

91 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

92 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

93 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

94 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

95 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

96 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

97 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

98 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

99 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

100 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

101 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

102 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

103 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

104 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

105 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

106 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

107 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

108 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

109 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

110 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

111 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

112 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

113 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

114 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

115 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

116 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

117 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

118 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

119 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

120 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

121 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

122 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

123 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

124 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

125 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

126 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

127 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

128 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

129 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

130 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

131 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

132 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

133 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

134 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

135 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

136 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

137 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

138 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

139 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

140 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

141 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

142 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

143 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

144 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

145 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

146 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

147 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

148 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

149 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

150 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

151 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

152 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

153 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

154 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

155 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

156 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

157 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

158 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

159 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

160 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

161 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

162 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

163 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

164 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

165 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

166 第二十二条第一項の規定による登記をしたとき。

167 第二十二条第一項の



産業労働者の家賃支払い能力、以上三つの要件を解決するものとして立案したものであります。

第一に、現在すでに百十九万戸に上ると推算されております産業労働者の住宅不足は、今後建設されるものと見

込まれる民間住宅、社宅等を考慮に入れましても、なお年々五、六万戸ぐらいいの住宅を、國家の手によつて建築されるのでなければ、現在の不足状態にとどまることがあります。しかししながら、一方財政上の拘束

等も考慮しなければなりませんので、迫した状態になつてゐるのとあります。しかしながら、一方財政上の拘束制度の一つとして取上げ、その差額

を国家が補給するのとなければ解決でこの矛盾を解決するためには、あとう限りの方法によつて民間資金を動員し、豊富な建設資金を調達すること

と、さらに一時的な国家資金の需要を長期間的な家賃補助に切りかえること等によつて緩和する措置を講ずる必要があるであります。

また第二に、産業労働者のために住宅を建設するにあたりましては、労働組合の健全な発達を期するため、従来の社宅政策に見られたような、入居する労働者が温情主義のとりことなつたり、あるいは失業者は家を失うことを意味するようにならないような方法を講ずる必要があります。そのためには、国家あるいは公共機関の手によつて、住宅の建設事業が計画され実行されなければならぬとと思うであります。

第三に、産業労働者の生計費の構造の実態は食料費として収入の四八・二%を出し、さらに日本人の生活様式では、最も必需度の高い光熱費を加えますときに、五二%以上になるようなエンゲル係数を示しております。從つて住居費として現在以上の金額を支

払うことは、一般的にいつても不可能に近いものと考えざるを得ないのであります。

第一に、公営住宅の家賃は、建

設省規格のものでも、耐火構造の十二坪のものは月額六千円以上になります。

そこで、産業労働者の住宅問題は、原価計算主義ではもはや解決されず、社会保

障制度の一つとして取上げ、その差額

を国家が補給するのでなければ解決でこの発行能力が大きく、その資金がたと

い経営者からの借入金であります。しかし、労働者との直接的なつながりは一応は遮断され、かつ公社はその性格からいつて国家補償の対象となり得る資

本の発行能力が大きくなり得る資

格を備えておりますので、この種の住

宅建設のためには最も適当な手段と考

えるのであります。

以上が本案提出の目的及び要旨であ

ります。何とぞ御審議の上すみやかに御可決あらんことを願ひいたしま

す。中井徳次郎君。○久野委員長 次に産業労働者住宅金融通法案を議題といたしまして、質疑に入ります。質疑の通告がございま

すから、通告順に従つてこれを許します。中井徳次郎君。○中井(徳)委員 今回政府が産業労働者住宅資金融通法案を御提出になりま

したにつきましては、現在の日本の住

宅難の現況、特に労働階級の住宅不足はつきりと明示をしなかつたかと思ふるわけには行かないであります。そ

ういうことにつきまして、以下二、三

お尋ねを申し上げたい、また意見を申

します。

まず第一に、この法案の適用の範囲

であります。さきに住宅の小委員会で

も問題になつたのであります。私ど

の考え方といしましては、産業労働

者という名前にはなつておりますが、

もつと広くこれを適用されるお考えは

ないかと思うのであります。すなわち

方公共団体の職員であり、ことに公

共企業体に従事いたしております水道

あるいは電気、鉄道、そういう関係の

者にまでこの法案を及ぼして行くとい

うお考えはあるのかないのか。この点につきましては、私どもいたしました

ても、そういうた公共企業体にはまた

別の方策があるというお考えもあるか

と思いますが、現在の地方自治体その

他こういう団体は、非常な財政難であ

りまして、また別途の方策はあるとい

う私も思って、それはきわめて金額の

少額なものであります。同じ労働者で

ありますから、願えますれば、ここま

で進めて行くのが当然ではなかろうか

と私は思っております。その点につきま

しては、この点につきましては、この金融の絶

対額は、本年度は二十億というふうに

考へられていて、数を多くとるた

めに五割にしたというふうな御意見も

あるやに伺つてはあります。が、そういう点につきまして、政府の

率直な御見解をお尋ねいたしたいと存

じます。

最後に、この住宅の建設につきまし

て、租税の減免について何もうたつておられないのですが、これだけつてどういう御見解がありますか。

以上四、五項目について簡単にお尋

ねをいたしたわけありますが、御回答によりましてさらにお尋ねをいたし

たいと思います。

○南政府委員 お答え申し上げます。

第一の、この法案の適用範囲につきま

して、なぜ国や地方公共団体を除いた

かという御質問であります。これはこ

ます場合、七条の二号の「事業者」が、その事業に使用する産業労働者のため、住宅を建設して貸し付けさせる目的で出資又は融資する会社その他の法人の「その他の法人」の中に入るのでありまして、出資または融資する労働組合でなければ、この法律の適用に入りません。明確に書かなかつたわけは、出資または融資を受けるものに、はたして労働組合が全部なつておるかどうかがはつきりいたしません結果、そういうことがあります労働組合につきましては、事業者としてこの融資を受け得るというふうに、間接に表示してあるような次第であります。

部資金の利率が一応六分五厘といふようになつております関係から、この法律の利率を一応六分五厘といったような次第であります。御趣旨の通り、こういうものに公共的の意味合いを持たせて参りますならば、利率の補償といふことも法律の上に表わして参りますと、利率の低下もはかられるのであります。それは会社が一つの福利施設としてする、あるいはこの法律の適用を受けて融資を受ける会社の福利施設といふようなことを考えまして、一応国が補償しないという建前をとつておりますために、資金運用部の利率と同様の建前にしたよなわけであつてす。

の御答弁で、政府の意のあるところは少し了解をいたしましたが、第一の國家公務員、地方公務員、公共企業体といふ人たちに対する融資については、将来は考えてみてもいいというふうな御返事もあつたようになります。この問題は産業労働者という名前をつけたから、こういふ団体に貸付はどうかというふうな御返事もありました。それは逆であろうと思うのであります。名前は、必要があれば大いに変更してもちつともさしつかえないと私はも考えております。しかしそういう御答弁でありますので、その点は将来大いに拡充をしてもらうという希望を申し上げまして一応この問題は打切りま

して、政府の原案は而火及び而燃費については二十五年とあります。が、れもぜひとと延ばしていただき、ましては、家賃の減少をはかつていただきたいと存じます。これは先ほどお尋ねいたしましたが、この点について御答弁を要りたいと思います。

それから、租税の減免につきましては、法的な措置はないが、何らか行政的な手を打つというふうなお考えであります。が、この点は、現在全国的に府県、市町村を通じて行われております。庶民住宅の建設、これに関連しまして、市町村税であります固定資産税につきましては、政府の方におかれまして、三年間は半額、あるいは五年間は半額というふうな通印を出してお

ます場合、七条の二号の「事業者」が、その事業に使用する産業労働者のため、住宅を建設して貸し付けさせる目的で出資又は融資する会社その他の法人」の「その他の法人」の中に入るのです。ありますて、出資または融資する労働組合でなければ、この法律の適用に入つて行かない、こういうことにもなるのであります。明確に書かなかつたわけは、出資または融資を受けるものに、はたして労働組合が全部なつておるかどうかがはつきりいたしません結果、そういうことのあります労働組合につきましては、事業者としてこの融資を受け得るというふうに、間接に表示してあるような次第であります。

それから第三点の賃付限度の引上げ、これは五割々になつておりますのを、もう少し出したならばといふお話をでございます。どもつともな点もありますが、当初申し上げましたように、この法律が民間資金とからみ合いまして、できるだけ民間資金を住宅資金の中に導入させて行きたいといふ意味合いが第一段にありましたことと、それから趣旨といたしましては、刻下の急務ではあると申すものの、国家財政も無限に許されませんし、当初の額はわずか二十億でありますので、この賃付金の限度を上げて行けば行くほど、住宅の数が減つて参るという点も考えまして、賃付限度はとりあえず半分々々くらいで民間資金の導入をはかつて行きたいという考え方から、一応五割々といたしたような次第でございます。

部資金の利率が一応六分五厘というようになつております関係から、この法律の利率を一応六分五厘といたしましたような次第であります。御趣旨の通り、こういふものに公共的意味合ひを持たせて参りますならば、利率の補償といふことも法律の上に表わして参りますと、利率の低下もはかられるのであります。それは会社が一つの福利施設としてする、あるいはこの法律の適用を受け融資を受ける会社の福利施設というようなことも考えまして、一応国が補償しないという建前をとつておりますために、資金運用部の利率と同様の建前にしたようなわけであります。

それから第五の取扱い機関でござりますが、こういふ仕事をやる上におきましては、便宜の立場から申しますれば、むしろ金融機関かいいのではないかという御質問もごもつともござります。しかしながら、こういふような仕事をやつております場合に、地方公共団体の意向を聞いて、そうしてなるべく純粋のいわゆる金融機関といふようなものの見方をせずに、半ば公の立場においてこの法律を円滑に運用させ行くという意味合いで、地方公共団体を入れてあるような次第であります。

それから租税の减免は、これは一般的措置で考えるべきであつて、今の法制の上におきましては、租税の减免措置を設けますことは、なかへ困難な状態にありましたので、それは一般的措置といったしまして別途に考えて行きたい、こういふうふうに考えておる次第であります。

の御辞弁で、政府の意のあるところは少し了解をいたしましたが、第一の國家公務員、地方公務員、公共企業体といふ人たちに対する融資については、将来は考えてみてもいいというふうな御返事もあつたよう思うのです。この問題は産業労働者といふ名前をつけたから、こういう团体に貸付はどうかというふうな御返事もありました。それは逆であろうと思うのであります。さて、名前は、必要があれば大いに変更してもちつともさしつかえない私どもも考えております。しかしそういう御答弁でありますので、その点は将来大いに拡充をしてもらうという希望を申し上げまして一応この問題は打切りました。

して、政府の原案は而火及び而燃費については二十五年とあります。されどもせひもつと延ばしていただき、ふつて家賃の減少をはかつていただきたいと思います。

それから、租税の減免につきましては、法的措置はないが、何らか行政的な手を打つというふうなお考えであります。この点は、現在全国的に府県、市町村を通じて行われております。する庶民住宅の建設、これに関連しまして、市町村税であります固定資産税につきましては、政府の方におかれましては、三年間は半額、あるいは五年間は半額というふうな通知を出しておられるよう私は記憶いたしております。どうぞ少くともこの庶民住宅と同じような措置をぜひお願ひいたしたい。いかように希望を申し上げておく次第であります。以上の点について御返事が賜わりたいと思います。

○南政府委員 再度の事業者の中に労働組合をといお話をございましたが、これは考え方の問題だと思いまして、御主張なさる点も、私 motifs とのもの点もあると考えます。しかし産業労働者住宅資金融通法案におきましては、ともかく民間資金をできるだけ住宅資金の中に導入させて行きたいというのが、一つのねらいであります。これも、漸次労働組合のあり方につきまして、そういうことを法律の規定の表面に出してなないのでござります。これも、漸次労働組合表示の方法で、労働組合といふことになりまして、そりうることを法律の規定の表面に出してなつて参りましたならば、各位の御支持によりまして、かえて行つて





間にありました社宅が持つておる欠点を助成する方面に關しまして、住宅

対策審議会の中ににおける専門部会を利

用いたしまして、十分これらの意見が

反映するよう、また必要がございま

すならば法律改正にまで持つて行きま

すようにいたしまして、御趣旨に沿う

よう努力いたして参りたいと考えてお

ります。

○志村委員 次に、労働者の家賃支払

い能力の問題であります、これは現

在の日本の労働者のエンゲル係数から

見まして、とうてい原価計算から算出

された家賃は払えないことは明らかで

あります、社宅政策にした場合に、そ

の点は一応解消されるものと考えられ

ております。しかし、それに

ついて何か補償するものがなければな

らない、高い家賃をとられてもしかた

がないということであつてはいけない

のであつて、その家賃を、ある程度労働

者側の意見も盛り込んできめるような

委員会なり何なりを入居者の間でつく

つてもらいたいといふ考え方と、もしそ

ういう資金による住宅につきましては、こ

も、でこぼこができると考えております。

ですが、先ほどお答え申し上げましたよ

うな業務方法書におきまして、御趣旨がで

きるだけ反映するようにして参りたい

と考えておる次第であります。

○志村委員 それでは方法書におい

て、家賃の金額ははつきりきめられる

ものか、あるいは入居の条件がはつき

りきめられるのか。もしそれが抽象

的書かれてあつた場合に、両方の委

員会と事業者の意見とが対立した場合

には、どのような方法によつて、どこ

でそれを解決されるのか、お尋ねいた

します。

○志村委員 具体的に家賃を書くと

申しますことは、なか／＼困難と思

います。しかしながら、標準家賃のよう

なものは書かして参りたいと考えてお

ります。それから入居者の資格及び選

定に關して、入居者の意見を反映させ

るために、住宅管理委員会のようなも

のを設けまして、その住宅管理委員会

の結論によりまして、だれを入れ、ま

さきな問題であらうと思います。この点

を、今後の法案実施におきまして、あ

れば、一応意味が合うと思います。

○志村委員 なお、その点がどうもは

つきりいたしませんが、かりに管理委

員会と事業者との間の意見が対立した

場合には「一体どういうふうな方法によ

つて、どこでそれを調整するのか、そ

れを開きたいのです。

○南政府委員 大体普通の状態におき

ましては、管理委員会の決定をすること

については、おそらく事業者は私は服

して行くものと考えます。しかし、も

し万一管理委員会の決定に服さずし

て、ほし／＼まことにいろいろなことをや

るといふことになつて参ります。

と、業務方法書に違反いたしまして、

貸付条件を守つて行かないという結論

にもなつて参りますので、行政監督も

またそこに可能になつて来るのではないか

いか、こういうふうに考えておるので

あります。従つて、管理委員会のきめ

ることに服さずじて、まつたくかつて

いたわぬのであります。

○志村委員 あつせんといふことなら

ば、一応意味が合うと思います。

○志村委員 お答え申し上げます。

いたわぬのであります。

○志村委員 あつせんといふことなら

ば、一応意味が合うと思います。

○志村委員 お答え申し上げます。

ういうこともありますので、業務方

法書において標準家賃はきめますけれども、必ずしもそれで束縛しない。でも、必  
きるだけ安いように行政監督をして參りたい、こういうふうに考へておるよ  
うなわけであります。

○村瀬委員 この問題は二つにわけてお尋ねすると、はつきりすると思うのですがあります。第一は、法律 자체の運用をどうするかという問題、第二は、実際に価格はどうなるのかという問題であります。まず第一に、「適正に定めなければならない」と第十三条に書いたのであります。そこで、「一定めなければならない」という以上は、家賃を届け出さずが許可にすれば、一番はつきりするわけであります。どういう方法でこの条文を生かすかという点、法律の体系、運用の問題であります。

それが一つと、第二の問題は、実際同じ建物を甲の会社と乙の会社でつくり、同じ金額を貸し付ける。ところが甲の方の家賃は千円であるが、乙は二千円であるかもしない。そういうう

合も起り得るのであります。それを得ぬ、こういうふうにお考えになりますか、第一と第二と二つにわけて……。

○南政府委員 お答えいたします。これは資金を融通する際に、家賃計画をですつかり一應出させまして監督をして参りますから、ある程度の適正と申しますことは期待し得られると思います。

第二の点は、会社の内容是非常に大体われ／＼の考え方で参りますれば千五百円ということになつておりますが、

円ということになつても、この法律の趣旨を少しも害しない。貸付の際にはむしろこれを奨励して、安くすることについてはさしつかえないものと考えております。ただ、標準家賃を非常態上まわつて参ります場合には、行政監督の面になつて参りますので、これでもうけるといふようなことのないよう非常に厳重に監督いたしまして、そういう場合には、金を貸さないよう指置を行きたい。主としてこの資金の融通を受けて家賃をどの程度にするかということをちゃんと届け出させまして監督をして参る、こういうことになつてあるわけであります。

に、一つの会社は五百円あるいは七百円などということになつても、この法律の趣旨を少しも害しない。貸付の際にはむしろこれを奨励して、安くすることについてはさしつかえないものと考えております。ただ、標準家賃を非常上まわつて参ります場合には、行政監督の面になつて参りますので、これでもうけるというようなことのないよう、に厳重に監督いたしまして、そういう場合には、金を貸さないよう措置を行きたい。主としてこの資金の融通を受けた家賃をどの程度にするかということをちゃんと届け出させまして監督をして参る。こういうことになつておるわけであります。

○村瀬委員 そういたしますと、適正家賃をきめるというこの第十三条规定して行く上には、あらかじめ貸付をきめるときに、幾らく金を貸してやうが、その家賃は幾らくかということをきめるとおつしやるのでありますか。

○南政府委員 お答え申し上げます。その通り一応の計画書を出させます。

○南政府委員 お答え申し上げます。そのいわゆる業務方法書というのは、住宅金融公庫法の第二十四条に規定してあるのであります。産業労働者住宅資金法書の認可」というのがあるのです。主務大臣は、公庫法第二十四条第一項の規定により公庫の業務方法書に關し認可をしようとする場合においては、産業労働者住宅資金法書に基く業務にかかる部分については、あらかじめ労働大臣に協議しなければならないと規定してあるのであります。この業務方法書と申しますものは、法律に根柢しておるものなのであります。この業務方法書と申しますものは、法律に根柢しておるものなのであります。

○村瀬委員 その業務方法書は、いわゆる住宅金融公庫法にあるものであります。しかし、そういうたとえと、産業労働者住宅資金法との関係はどうなるのでありますか。——いわゆる住宅金融公庫法には、今お話をあつた業務方法書の項があるであります。しかし、それが、それと産業労働者住宅資金法との関係はどうなるわけであります。

○南政府委員 お答え申し上げます。御承知の通り、この資金はいわゆる住宅金融公庫を通じて出します。住宅金融公庫が業務方法書をつくつて、資金を融通する際の一つの基準にいたすわけであります。ですから、この法律と金融公庫との関係は、そういうことで基準されるわけであります。

○村瀬委員 住宅金融公庫から金の出る分は、まだほかにもあると思うのであります。たとえば住宅協会、住宅公

○南政府委員 お答え申し上げます。  
うが 基礎をひとつお伺いしたいと思  
います。

杜とか、その他にも出でると思いま  
すが、住宅金融公庫から幾分でも金を  
出して建てた住宅に對しては、全部業  
務方法書というものが必ずなければな  
らぬことになつておるのであります  
か、どうでありますか。

○**南政府委員** お答え申し上げます。  
その通りであります。産業労働者住宅  
資金融通法に基くこの資金の融通も、  
また住宅公庫を通じて出ますので、そ  
のものにつきましては業務方法書につき  
ましては、今申しました第十三条の適  
正家賃といふようなことを嚴重に監督  
さして、貸付け機関をわれくも監督  
するし、また公庫は貸し付けた先を監  
督して行く、こうしたことになつて参  
るわけであります。

○**村瀬委員** そこでその業務方法書に  
對しては、住宅管理委員会といふもの  
をつくりせて、そうして適正な家賃と  
か、あるいは入居者の資格選定に對し  
公正な意見を反映させるというような  
先ほどの御答弁であつたのであります  
が、その住宅管理委員会といふもの  
は、どういう機構を予想されておりま  
すか。また私が業務方法書の根拠とか  
権威とかをお聞きいたしましたのは、  
実はこの住宅管理委員会の権威根拠等  
を、まわりまわつてはつきりさせようと  
思つたからなんであります。この業務  
方法書によつてつくるべき住宅管理  
委員会といふものの権威は何であります  
しようか、それをひとつお尋ねしてお  
きたい。

○**師岡政府委員** 住宅管理委員会が扱  
います事項は、貸付金にかかるところ  
の住宅の家賃とか、あるいは入居者の  
資格選定、そういうことを開しまし  
て、入居者の意見を十分反映させると

社とか、その他にも出でると思いま  
すが、住宅金融公庫から幾分でも金を  
出して建てた住宅に對しては、全部業  
務方法書というものが必ずなければな  
らぬことになつておるのであります  
か、どうでありますよ。か。

○南政府委員 お答え申上げます。  
その通りであります。産業労働者住宅  
資金金融通法に基くこの資金の融通も、  
また住宅公庫を通じて出しますので、そ  
のものにつきまくる業務方法書につき  
ましては、今申しました第十三条の適  
正家賃といふようなことを嚴重に監督  
として、貸付け機関をあれども監督  
するし、また公庫は貸し付けた先を監  
督して行く、こうしたことになつて参  
るわけであります。

○村露委員 そこでその業務方法書に  
對しては、住宅管理委員会といふもの  
をつくりさせて、そうして適正な家賃と  
か、あるいは入居者の資格選定に対し  
公正な意見を反映させるといふような  
先ほどの御答弁があつたのであります  
が、その住宅管理委員会といふもの

いふのか。この住宅管理委員会の使命  
でございます。もちろん、そういう使  
命のもとに設けられる委員会であります。  
ですから、事業主と労働者とを十分にそ  
の上に代表しまして、その委員会を構  
成するようにいたしたいと思っており  
ます。従いまして、この業務方法書に  
よりまして、かような住宅管理委員会  
が設けられました以上は、この管理委  
員会によりまして、家賃の決定とか、  
あるいは入居者の資格選定につきまし  
て、十分に事業主と労働者側の意見の  
調整が行われることを期待しておるわ  
けであります。家賃の決定につきまし  
て、この十三条の趣旨に反するような  
ことは、従いまして運営の面において  
すでに大体において起り得ないと私ど  
もは考えております。また万が一にも  
そういう事態が起りましたならば、こ  
れはすでに十三条の趣旨違反であります  
から、また先ほど政務次官からも御  
答弁がありましたように、貸付にあた  
りまして、低家賃といふ根本の趣旨に  
応じて貸付の決定をいたしておるわけ  
でございます。またその家賃計画は、  
貸付の審査にあたりまして書類を提出  
させておるわけであります。これが貸  
付の契約の内容をなしておると私ども  
は考えるのでありますとして、この十三条  
の根本趣旨に反しますれば、法令の趣  
旨にも反しますし、貸付け契約の根本  
趣旨にも反しますし、従いまして一時  
償還を命ぜるというようなことにより  
まして、そういう事態を防止し得るもの  
と一概考えます。

いかでござります。もちろん、そういう使命のものとに設けられる委員会でありますから、事業主と労働者とを十分にその上に代表しまして、その委員会を構成するようにならいたしたいと思つております。従いまして、この業務方法書によりまして、かような住宅管理委員会が設けられました以上は、この管理委員会によりまして、家賃の決定とか、あるいは入居者の資格選定につきまして、十分に事業主と労働者側の意見の調整が行わることを期待しておるわけであります。家賃の決定につきまして、この十三条の趣旨に反するようなことは、従いまして運営の面においてすでに大体において起り得ないと私どもは考えております。また万が一にもそういう事態が起りましたならば、これはすでに十三条の趣旨違反でありますから、また先ほど政務次官からも御答弁がありましたように、貸付にありましたとして、低家賃という根本の趣旨に応じて貸付の決定をいたしておりますわけ

によってつくるべき住宅管理委員会といふものは、だれが任命して、大体何人で、その運営権限といふものは、どの程度のものであるか。別に官制によるものもなければ、単に申合せの会合でもないでありますようし、それでいわゆる業務方法書といふものは、拠が大事になつて来るのでありましょうが、この業務方法書といふものは、住宅金融公庫法に基いた権限のあるものだということになりますと、この業務方法書によつて住宅管理委員会といふものがでけるのでありますか。その構成、任命その他運営について、もう少しはつきり伺つておきたいと思ひます。

住宅管理委員会をつくる、いかにもみんなと權威のあるものかと思うと、そこの一つの相談会といつたようなものになるのですか。

○南政府委員 お答え申し上げます。その通りであります。一件々々できるのであります。

○村瀬委員 主務大臣は先例では何人までありますか。五人でも六人でもいいことになりますと、主務大臣を置く理由はなくなるのですが、どういうふうになつておりますか。

○師岡政府委員 建設大臣の主管大臣は当然のことでありましようが、大臣がなつておりますのは、金融機関の監督という意味合いでなつております。この資金の融通は、公庫を通じて行われるのでありますし、公庫の業務を実施しますものは金融機関でありますので、その金融機関を監督する立場におきます大臣として、主管大臣になつております。

○村瀬委員 これは法の体系に属するわけであります。たとえば建設省の河川等の關係にいたしましても、電源開発等にいたしましても、主務大臣を二つとすれば、非常に簡単にその場が握られるような場合でも、大体一つになつておると思うのであります。そうしてそれがために、あるいは国立公園の問題とか、厚生省との關係等でいろいろむずかしい問題がそこに起つておる。土地収用の問題等も起るのであります。ですが、そういう場合でも、たいてい主務大臣は一つになつており、そうして他に協議をする。そしてころくなつて問題で協議がとどのわないので、そこに土地収用の委員会といふものができたり、あるいは鉱業権と河川の管理権などつちが優先するかといふ問題が起つたり、あるいは国立公園で、衛生、美觀の上から意見の対立もあつたりするのであります。そういう場合も、

たいてい主務大臣は一つになつておるのであります。これは建設大臣を主務大臣にして、大蔵大臣と協議してできる問題じやありませんか、そういうことにはならぬのですか。

○南政府委員 お答え申し上げます。私たちもそういうふうに参ればそういうふうにしたないのであります、公私法の関係から建設大臣、大蔵大臣になつておりますので、そういう意味でやつたわけであります。行政の運用においては、法規上、各省大臣と共管しましては、法規上、各省大臣と共管になつていなくても目的を達せられる場合もあるのですが、事実上大蔵大臣に建設大臣がいろいろの面において協議するものでありますならば、法律の面におきましても、必要な面において大蔵大臣を主務大臣にいたしておきしつかえない、こういう考え方から、建設大臣及び大蔵大臣というふうに主務大臣を二つにいたしたようなわけであります。

○村瀬委員 先例にもなるから、これはわれくとしてはどうでもいいわけではありませんけれども、むしろ建設省やあなたの方の方でお困りかと思ひますので、私ははつきりしておきたいのであります。一体起案はどつちがなさるのですか、一緒に相談して起案なさるのですか。ある問題が起つたときに、どちらが起案するのですか。

○師岡政府委員 これが先例にはなりませんで、むしろ先例に従つてこういうふうな共管になつてゐるわけであります。すでに住宅金融公庫法におきましても、建設大臣と大蔵大臣の共管でござりますし、最近できました中小企業金融関係あるいは農村漁業金融関係、すべて共管に用なつております。

お尋ねの起案問題は、従来の例によると  
まして、建設省においていたすることと  
相なつております。

○村瀬委員 建設省が起案するところでは、そこに当然責任の所在があるわけ  
であります。よその方が起案をしても、  
自分の方で主務の責任を負う役人は必ず  
はあります。そういう点は、セクシ  
ンナリズムに育つて来た役人は非常に  
敏感でありますから、そんな責任を負  
らかにして、他へは丁寧に議論をする  
つたりなどしないと思いますが、これ  
は建設大臣を主務大臣として責任を明  
確化して、他へは丁寧に議論をする  
といふ考え方にはありませんか。

○雨政府委員 お答え申し上げます。  
大体その気持なんであります。建設省  
臣は主務大臣であります。今局長か  
ら答弁いたしましたように、事実上工  
重に相談をするものであるならば、太  
蔵大臣を共管にしておいてもさしつか  
えがないという意味合いかから、両方主  
管大臣にしたようならけであります。

○村瀬委員 この問題はこの程度にしておきまし  
て法律の体系からお尋ねいたしたいので  
あります。これは何も産業労働省住宅  
金融通の本旨とは関係のないことで  
ありますか、ただ法律の体系として非  
常に奇異な感じがいたしますのは、も  
ともとこの附則によつて、よその法律  
を次々にかえて行くことが正し  
い、これが法律制定の方向かどうかと  
いうことが問題でありましょうが、特  
にこの法律案においては、その感が深  
いのであります。非常に便宜な方法で  
はありますけれども、はたしてそれが  
どの程度まで拡大し得るものかどうか  
とふう問題であります。そこそこつ

法案の十二ページになりますが、附則の1、2とありますて、2の「住宅金融公庫法の一部を次のよう改定する。」「第一条に次の一項を加える。」として、2、2とあります。これはどういうのかちょっとわかりませんが、そこに2が三つ並んでおります三つの目であります。そこには「公庫の役員及び職員は、国家公務員としての給与を受ける。但し、総裁は、公庫の役員及び職員に対し、その受ける俸給の百分の二十に相当する金額をこえない範囲内において、主務大臣の承認を受けて、特別手当を支給することができます。」云々あるのであります。この公庫の職員の手当と産業労働者住宅金融通法案と何の関係がありますか。

資金融通法にもございますが、産業労働者住宅部もまた改正になつて来る。設置法は、設置法で別にやればいいのであります。最後の4というふうに、建設省設置法の一部を改正するというようにもやつて参ります。

それから第二の御質問にございまして、住宅金融公庫法の一部を改正して、附則で公庫の職員の給与を上げているのはおかしいじやないかというお話をございます。これはもとからこういう話がありまして、公庫法を改正する際には、こういうふうにやつてやるのが最当だという結論が出ておつたのです。たま／＼公庫法をいじりますので、ついでにこれも一緒にやつておけといいうので入れたのであります。これは当然にこの法律の結果出来たんじゃないのであります。この「俸給の百分の二十に相当する金額をこえない範囲内において」と申しますのは、御承知のように国民金融公庫の職員の俸給とを一緒にする必要がある。こういう関係から、国民金融公庫法にならつて住宅金融公庫法においても増給する必要があるんだということ、前々から考へられておつたのであります。いじるならば、ついでにかね／＼の主張を入れてやろうということで、ここへ入れたわけあります。

限界に来ておるということは、いつも考えておつたのであります。そのことと自体には、まだ少くくらいだと思う特に何らかの問題があるのかといふことを感じたからでございますが、このこと自体には私は大賛成であります。ただこういう形式といいますか、法の体系上これが正しいかどうかといふことについては、いささか疑問を持つものであります。同時に、次のページの3の郵便振替貯金法の一部も、これによつて改正されておる。二つの法律をかえるのでありますが、これによりますと、加入者に対しても払込金または振替金のみを当該口座に受入れるために取扱いについて、これを準用するというのであります。そのため払込金等もなかなか困難でありますし、またその次の2のところによりますと「前項の償還金を納付するために払い込む場合における払込の料金は、第十八条第一項の規定にかかるわらず、十円即時払の料金は、八円とする。」とあります。が、第十八条第一項の規定と十円、八円にした――これが高いか安いかも審議しなければならぬのでありますが、これの根拠をお聞きしておきたいと思ひます。

うふうにいたしたいといふために設けたわけでござります。なお、産業労働者住宅につきましても、金融機關を原則としておりませんので、産業労働者住宅の資金の借受けの場合につきましても、償還の場合は郵便振替窓を利用してあるということとも考えられないので、この際あわせてここに規定いたしました。

それから第二項につきまして、料金を十円または八円と書いておりますのは、一般的の払込みの料金よりも公庫に払込み回収金その他は、公金に準じてできるだけ安くする。一般的の場合、たとえば二十五円の場合も十円になるわけがありますが、できるだけ遅の場合に手数料を安くしたいとのふうな建前から、特に法律で十円、五円というふうに安くしたわけになります。

○**村瀬委員** 安くするならば五円三円でもよいわけありますか、何か根拠がありますか。

○**鈴川説明員** この点につきましては、郵政省といろ／＼相談いたしましたけれどございますが、一般的のいろ／＼郵便振替金の取扱いの例といろ／＼にらみ合せまして、大体この程度が当たるところで、この程度にはなったわけであります。

○**山田(長)委員** 第八条の貸付を受けるべき者の選定という中で、都道府県労働基準局の意見を参考しやしないければならない」ということがあります。労働基準局の意見を参考しやくするだけでは、労働基準局で何か意見をつけてきた場合に、出さなかつたというよううな事態は考えられないのですか。これはどうしたことになるのですか。

○師岡政府委員 これは産業労働者の住宅でござりますので、一般的な住宅事情よりも、その事業場における住宅事情はさらに悪いといふような認定のように、そういう必要性を労働基準局の意見として参照して参るわけであります。して、それはもちろん大体参考にして、貸付を決定するわけでございます。

○山田(長)委員 第二条に「事業者生産、販売、運送その他の事業を営み、常時五人以上の従業員を使用する者」と書いてあります。が、「その他」とは、一つの例をいえば、どんなものと言ひますか。

○鶴川説明員 「その他」といいますのは、ここに書いてありますのは、生産、販売、運送といふのは、その他の例でございまして、あとの方に除いている者以外は入るわけであります。たとえば国とか国に準ずる機関とか、地方公共団体以外のものとする事業は、すべてに入るわけであります。

○山田(長)委員 五人以上の従業員を使用するというのですから、非常に小資本のものが入ることが考えられるのですが、第五条の規定によりますと、何かしら小資本ではなか／＼困難なような感じを受けるのです。こういう場合に位置とか、あるいは安全上及び衛生上良好な場所といふようなことについての認定は、だれがされるのですか。

○師岡政府委員 もちろんこれは貸付にあたりまして、第五条の趣旨に合致するような住宅建設計画であるかどうかを見るのが入っているわけでございますが、これはできるだけ多くの人にこの

制度を利用していただきたいという趣旨でありますて、場合によりましては、そういう事業主が協同して、こういうような賃貸事業を計画することもあり得ると考えられますので、あえて排除しなかつたわけでございます。

○久野委員長 本案につきましては、通告のありました質疑は全部終了いたしました。ほかに御質疑がなければ、本案についての質疑を終了いたしたいと思いますが、御異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○久野委員長 御異議なれば、さよう決定いたします。  
次会は公報をもつてお知らせすることとし、本日はこれにて散会いたします。

午後零時十二分散会