

衆議院第十六回国会厚生委員会議録 第

昭和二十八年七月二十三日(木曜日)

同(櫻内義雄君紹介)(第五〇三三号)  
同(丹羽喬四郎君紹介)(第五〇三四号)

委員長 小島 徹三君

理事松永 佛骨君 理事古屋 菊男君  
理事長谷川 保君 理事中川 俊思君

越智 茂君  
助川 道之君  
高橋 等君

田中 暁川  
元君 賀平君  
寺島隆太郎君 高橋 等表

降旗 德弥君  
中野 四郎君  
山下 春江君

萩元たけ子君  
柳田秀一君

國一君  
良一君  
四郎君  
有田 八郎君

出席政府委員  
厚生事務官  
安田  
義智

(社会局長) 安田 勝彦  
厚生事務官(引 田農 繁雄君

（次長）  
日進  
集英社

川井 章知君

專門員 山本 正世君

癸貞山齋孟君及予西歸未幾因梓氏之

空良山岬御宿方で西脇元慶君留任につき、その補欠として高橋等君及び

貴良一君が議長の指名で委員に選任された。

月二十二日

戦傷病者に対する終身医療保障に関する請願(鈴木義男君紹介) (第五〇)

卷之三

不帰還者留居家族の保護強化に関する請願(大矢省三君紹介)(第五〇三)

第一類第八号 厚生委員會議録第二十四号 昭和二十八年七月二十三日

○中野委員 一、二点さらに疑点をた  
だしておきたいと思うのですが、日本  
遺族会にこの国有財産をば無償で貸付  
けた場合ですが、事業計画を拝見いた  
しますと、遺族会が主体となつて大体  
の設営、運営の任に当られるようあ  
りますが、その中でちよつと私に解せ  
ないのは、一般遺族が上京した場合に  
おいて、これを宿泊の便に供するとあ  
るなれば、宿屋あるいはホテルという  
てもよろしいような経営方針によるの  
ですが、この場合遺族会の方々がおや  
りになつたのでは、どうもしらうとの  
方々で、ホテル、宿屋の経営というこ  
とは難儀だと思うのですが、そういう  
場合において遺族会の方々はこれを一  
つの業者のようなものに、何らかの契  
約をもつて貸すというような場面が起  
ると思うのです。この場合権利金と申  
しまするか何というのですか、いろいろ  
な形が現われるおそらくけれども、そ  
の衝に当るものは一体だれなのか、こ  
ういう点も参考に伺つておきたいと思  
うのであります。政府の説明を願いた  
いと思います。

ということを考えておるわけでござりますが、しかし今お話のように、それではしらうとがやつてどうもうまく行かないじやないかという場合もあるいは予想されるのではないかといふことも考へられないではないのであります。そういう場合には第三条の二項によりまして、第二条の一項の趣旨に応するように、適応するような使い方をするということをきびしく監督しながら、厚生大臣の承認を受けて、それを他の経営者に委託するということも考え得るわけであります。できれば私どもは本来の趣旨からいいますと、遺族会というものにやつてもらいたいとうことを考えております。

ところが表面上はそうでないけれども、実質上裏面においては、これらの人の中に入るには、相當なるところに該当するような負担をまぬかれないような状態にあることは、私は決して架空のことではないと思うであります。従つて私は相当考えておかなければならぬ点は、こういう問題において——今どなたかがこまかいとおつしやつたけれども、元來これを遺族会に無償で借すというにあつては、この完全なる運営をこちらで親心をもつてきめてあげなければ、将来において必ずトラブルが起るということは想像にかたくないのです。私は微に入り細をうがつようなことを申し上げて、ほなはだ恐縮に存するが、この点もひとつ伺つておく必要があると思います。将来そういうものを権利で譲渡したり、権利で売買するような行為のあるおそれがあると思うが、こういう点については政府は何と考えておられるか伺つておきたい。

ところが表面上はそうでないけれども、実質上裏面においては、これらの人の中に入るには、相当なるところに該当するような負担をまぬかれないような状態にあることは、私は決して架空のことではないと思うであります。従つて私は相当考えておかなければならぬ点は、こういう問題において——今どなたかがこまかいとおつしやつたけれども、元來これを遺族会に無償で借すというにあつては、この完全なる運営をこちらで親心をもつてきめてあげなければ、将来において必ずトラブルが起るということは想像にかたくないのです。私は微に入り細をうがつようなことを申し上げて、ほなはだ恐縮に存するが、この点もひとつ伺つておく必要があると思います。将来そういうものを権利で譲渡したり、権利で売買するような行為のあるおそれがあると思うが、こういう点については政府は何と考えておられるか伺つておきたい。

昨日も申し上げておきましたが、この法律案を提出する最大の原因として、公務死による遺族の方の福利に供する点については、私は特にこだわらなければならぬと思うのですが、もう少し広い範囲においてこの法案を提出する点ができないのかどうか。もしそれが不可能だということなら、たとえていえば遺族という定義がない。定義のない言葉を対象としてここに出しておるのであります。いわゆる御遺族といふものの範囲は、少くとも公務死にあらざる者といえども御遺族の方々が相当数あることは昨日指摘した通りであります。これが対してはいかなる方法をとることが一番よいかといふ点について、政府の考え方をこの際伺つておきたいと思つのであります。

○安田政府委員 この点につきましては、前回及び前々回の委員会におきましていろいろお答えいたのであります。ですが、その後なお元の軍人軍属で、公務によつて死亡した者の遺族といふ言葉がいろいろ問題になつたわけあります。どなたかが戦没者としたらどうだといふようなお話をございまして、私もそれも一つの案だと思ひます。別にこれにこだわるつもりございませんので、昨日考えてみたのでございますが、戦没者といつますと、戦争で死んだというような意味になりますので、内地で公務で死んだというような者は入らない場合もござります。そうすると、広くなつたようであつて狭くなつたようにも考えられる。それを全然そういうものをとりまして、軍人、軍属の遺族だといふうにかえてしまふと、範囲が非常

に広くなるのであります。しかももやめてしまつて恩給をもらつておるがなくなつた場合の例をとつて考えますと、そういう方の遺族に国有財産を無償で貸しつけてまで保護しなければならぬといりくつがなくなつて来るといふことでここに書くのもいかがかという懸念もあるわけであります。そこで私は、当委員会でいろいろ遺族の援護等につきまして問題になりました公務死といふような点で、一々の例をとりますと、確かにお氣の毒な方があるようでございますが、そういう場合には公務死に準ずるような者も、そのときに常識で考えて適当に扱うということにするならば、これは一つの財産の使用だけでございますから、そこに無理はないじやないかといふような、私ども気がいたしております。そういうような取扱いにしたならばいかがかと考える次第であります。

に立つて遺族の便に供す、遺族会が上に立つても相当いろいろな問題も生じると思いますけれども、広い意味において戦没御遺族という言葉を入れれば、結果において非常に狹くなるという結論に対しても、どうもちよつとおもいたしかねるのですが、一休政府はそういう限定した御遺族ということをお考になつていらっしゃるのかどうか。これもちょっと了解に苦しむのです。

○安田政府委員 私のお答えが足らなかつたと想いますけれども、適当な表現の方法がないわけであります。たゞおもえば軍人軍属の遺族といいたしますと、これは全部入ります。入りますけれども、そういたしますと、かつて軍人、つまり公務で死んだんでもなければ、在職中死んだんでもなく、やめて恩給をもらつておる人の遺族というのも、全部この法律によつて利益を受けるんだけれど、いうことになります。そういたしまして、國民が納得するようなものから少し逸脱するんじやないかということを、私どもはおそれておるわけなんです。そこで今申しましたように、一応こういうふうに公務死を考えまして、それに準ずるようなものは、その場／＼の取扱いにおいてやれるんじやないかといふような感じを持つておるわけであります。適当な字句を実は探しあぐねた

ますし、また気持も了といたしまるのではありますけれども、国会においてはきわめてこれをば安易に決いたしましても、これが末端に及ぼすときには、相当字句にとらわれるものではありません。ことはよほど慎重に考えおかなければならぬ問題として、もんこの日本遺族会の方々も、そういう限定された遺族の方々の便に供するいうような御意思はないことを私はたく信じております。しかしながら法計画をされまして、しかも提案された法律案の中にこういうものがあるですから、これをたてにとられれば、何とも抗弁の仕方がないことをぞえなければならない。従つて私はうまい字句がないからと言わずに、限定されたる遺族にあらずして、日本國のいわゆる民族、國家のために、大なる犠牲になられた人々に対しては、当該国家国民の責任においてこの人々のいをするという見地に立つて、広汎なる遺族の方々の便に供すといふよう立場をとられることが一番よいと感づのです。だから言葉の上ばかりではなく、字句の上にも十二分に気を配つて、そういうような方法を講じられることがよいと思いますが、ほかに見当つて来るところすら少しあかしい。だからこれは本日上げられることもかつてある、各党の代表の方々がこれに対しても討論をなさることであろうと思いまう言葉も変なんです。これはどういふようなものを対象にされたかしらねが、御遺族という定義はないはずなんだから、その言葉がこの法案の中に載つて来るところすら少しあかしい。だからこれは本日上げられることもかつてある、各党の代表の方々がこれに対しても

が、この点については特に留意していただき、限定されたる遺族にあらず、広汎なる日本國の御遺族に対しての便に供するという原則を、しさかもゆがめてはならぬということがあつた。さらにもう一点つけ加えておきますが、國有財産の払下げあるいは貸付、これが運営に対しては、必ず将来いろいろなトラブルのあり得ることが、私は想像にかたくないと思うのです。このことに対する十二分の用意を今日しておく必要があると思いますから、やはりこれを決定あるいは適当なる処置をなさるにあたりましては、そのことの嚴ないといふよう、一應厚生委員会としては、責任上処置をとつておかなければならぬと思うのです。

私はこれ以上申し上げてあえて時間を費そうとは存じませんけれども、きわめて厳格なる条件を付して、日本中の御遺族の便にすみやかに供するよう認めであります。どうか私の意のあるところをばっさとされ、この二点については、委員長におかれましたのも、この法案の処置について十二分に御留意を願いたいということをお願い申し上げて、私の質問を終ります。

○堤(ツ)委員 ただいま中野委員の御発言になりました貸し付けるところの対象の名称の問題であります。私がの方も同感に思いますので、ひとつ後刻理事会でも開いて、各党とお詰りをして、できるならば共同修正のようよりはからい願いたい。

それからもう一つは、今中野委員が御指摘になりましたように、この中にいろいろな仕事がございましたが、区切つ



とか、政党活動をしておる人とか、また常に選挙に出馬を志すような方が、この遺族会の役員となつて暗躍するがございます。こうした点につきましては、政府並びに国会が十分監視をしなければならないと存するのでございまが、真に草深いところの遺族もその恩典に浴するのでなければ、われくこの法案を審議した目的を達しないのでございまして、今後政府としては、明朗にして民主的な運営並びに事業経営を御監督になりまして、この国会に機を見て御報告になり、國民の納得の行くところの今日以後の軍人会館のあり方を御明示されたいと存するのでござります。

なお改進党から御指摘がございまして、公務死といふ言葉がはつきりとうたわれておりますけれども、この公務死と

いうことは、法律の規定するところの公務ということになりますれば、國家公務のために殉じた、またこれに准ずる死に方をしたような犠牲者を持つ遺族で、この法のわく外にある人たちを考えますときには、はなはだ殘念でありま

す。かといって、遺族といふ名をかりて、特定の役員などがこの中に入る／＼な人々をひつぱり込みまして、できるだけ多くの人たちをこの中に入れて行くようにならぬと思ひます。かといって、遺族といふのであります、こういふ点にも十

どきことはまつたくもつてのほかで

ござります。

これが

ない

のが、

ない

とか、政黨活動をしておる人とか、また常に選挙に出馬を志すような方が、この遺族会の役員となつて暗躍するがございます。こうした点につきましては、政府並びに国会が十分監視をしなければならないと存するのでございまが、真に草深いところの遺族もその恩典に浴するのでなければ、われくこの法案を審議した目的を達しないのでございまして、今後政府としては、明朗にして民主的な運営並びに事業経営を御監督になりまして、この国会に機を見て御報告になり、國民の納得の行くところの今日以後の軍人会館のあり方を御明示されたいと存するのでござります。

なお改進党から御指摘がございまして、公務死といふ言葉がはつきりとうたわれておりますけれども、この公務死ということは、法律の規定するところの公務ということになりますれば、國家公務のために殉じた、またこれに准ずる死に方をしたような犠牲者を持つ遺族で、この法のわく外にある人たちを考えますときには、はなはだ残念でありまして、何とかしてこれを広義に解釈して、できるだけ多くの人たちをこの中に入れて行くようにならねると思います。かといって、遺族といふ名をかりて、特定の役員などがこの中に入る／＼な人々をひつぱり込みまして、伏魔化することがあつてはいけないのであります。かといって、遺族といふのであります、こういふ点にも十

どきことはまつたくもつてのほかで

ござります。

これが

ない

のが、

ない</

五百円を加えた額を扶養手当の

月額とする。

当の支給の原因となつた者のうちに第七条の規定に該当する留守家族に相当する者があるときは、旧法の規定による扶養手当の月額に七百円を加えた額を扶

簡單に御説明申し上げます。これは五点にまとめて説明することができます。まず第一点は、原案においては家族手当を第一順位者に二千円とありますので、先般の恩給法の改正において、二等兵、一等兵、上等兵をすべて兵長並に引上げたのに伴いまして、家族手当月一千三百円とするのが第二点。

第二点は、第一条におきまして、未帰還者が置かれております特別の状態においては、いかんがみまして、國の責任において援護する旨を明らかにした点でござります。

第三点は、第二十九条におきまして、  
て、国は、未帰還者の状況について調  
査究明するとともに、その帰還の促進  
に努めることを明らかにせんとするも  
のであります。

修正の第四点は、增加恩給、障害年  
金、傷病年金または傷病賜金を受ける  
べき者、あるいは受けた者について、  
も、厚生大臣が必要と認める場合は、  
この法律により療養給付を行うことが  
できるようせんとするものであります  
して、この場合におきましては、政令  
の定めるところによりまして、実費の  
一部を徴収せんとするものであります。

から七月までの間におきましたして、未復員者給与法または特別未帰還者給与法による扶養手当を受けた者には、扶養手当を増額いたし、これを追給する措置に準じた措置をとることとせんとするものでございます。

○小島委員長　ただいまの弁明についての御質疑はございませんか。

次に未帰還者留守家族等援護法案及び同法案に対する修正案を一括して討論に入ります。長谷川保君。

○長谷川(保)委員 私は日本社会党を代表いたしまして、ただいま上程されました未帰還者留守家族等援護法案政府提出の原案中、同じく上程せられておりまする各党共同提案の修正案文を除いたもの、及び各党共同の提出の修正案に対しまして賛成するものであります。

今回この法案によりまして、多くの改良がなされましたことを深く喜びとすることのあります。ただ一言ここで言うておきたいことは、第二十九条におきまする調査究明の項の適用であります。この調査究明は、もちろん未帰還者の消息につきましては十分にいたしまして、その留守家族のためにも未帰還者のためにも、すみやかにその事情を明らかにいたしまして、その家族たるもの、また未帰還者たちの幸福を増進するために努力しなければならないわけがらでありますけれども、從来これがともすると思想調査が行わることがございます。憲法によつて保障されましした思想の自由ということを、われわれは十分に重んじなければなりませんし、今後あるいは逆コースの道をたどられると、調査究明に名をかりまして、ともすれば思視調査の中にもまで

入つて行かないものでもない、といふ懸念がございます。さようなわけでありますから、私はこの法案の全部に対しまして、深い贊意を表するものでありますけれども、この二十九条の適用につきましては、どうか十分な注意をせられるよう強く要望いたしまして、討論を終ります。

○小島委員長 有田八郎君。

○有田(八)委員 私は未帰還者留守家族等援護法案に、ただいまの修正意見を付する、そういう条件をもちまして賛成の意を表するものであります。

ただこの第十三条に「この法律の施行後三年を経過した日以後においては、過去七年以内に生存していたと認めるに足りる資料がない未帰還者の留守家族には、留守家族手当を支給しない。」こういう条文があるのです。これは生死不明のまま長い間留守家族に手当を支給しておるということは、国としてとうていこれを認めることができない、こういうふうな趣旨で、過去七年以内に生存していたと認めるに足る資料がない者は、その留守家族の手当を支給しないということを定められたのであります。しかし過去の状況を見てみますと、いろいろな事情から未帰還者の調査が十分に行き渡つておらなかつたために、まったく消息不明の者が突然帰つて来たり、あるいは死んだと報告された者が生きて帰つて来るといふふうな状況が、少くとも過去においては相当数あつたのであります。こういうふうな状況がこれから何年続くか、実は予断を許さないような状況にあるのであります。が、そういうふうな際に、こ

青柳一郎君より提出せられました、各派共同提案になる未帰還者留守家族等援護法案に対する修正案に賛成の諸君の起立を求めます。

〔総員起立〕

○小島委員長 起立総員。よつて本案は可決されました。

次にただいま修正いたしました以外の未帰還者留守家族等援護法案を、原案の通り可決するに賛成の諸君の起立を求めます。

〔総員起立〕

○小島委員長 起立総員。よつて本部分は原案の通り可決いたされました。本案は修正議決いたしました。

次に本案に附帯決議を付すべきであるとの動議が提出せられておりますので、その趣旨弁明を求めます。有田八郎君。

○有田(八)委員

未帰還者留守家族等援護法案に対する附帯決議案

従来ソ連地区及び中共地区に残留するとの認められる未帰還者の消息につき調査不十分と思われる点のあつた事実にかんがみ、政府はこの際徹底的にその消息の調査究明に努め、生存者の留守家族の手当が不当に打切られるがごとき事態を生ぜざるよう善処を要望する。

右決議する。

○小島委員長 ただいまの弁明についての御発議はございませんか。——なければ採決いたします。本動議の通り附帯決議を付するに賛成の諸君の起立を求めます。

〔総員起立〕

Digitized by srujanika@gmail.com

三

青柳一郎

青柳一郎君より提出せられました、各派共同提案になる未帰還者留守家族

等援護法案に対する  
右の起立を求めた

等援護法案に対する  
右の起立を求めた

する修正案に賛成の諸  
ます。

○小島委員長 起立総員。よつて本案は可決されました。

次にただいま修正いたしました以外の未帰還者留守家族等援護法案を、原案の通り可決するに賛成の諸君の起立を求めます。

〔総員起立〕

○小島委員長 起立総員。よつて本部分は原案の通り可決いたされました。本案は修正議決いたしました。

次に本案に附帯決議を付すべきであるとの動議が提出せられておりますので、その趣旨弁明を求めます。有田八郎君。

○有田(八)委員

未帰還者留守家族等援護法案に対する附帯決議案

従来ソ連地区及び中共地区に残留するとの認められる未帰還者の消息につき調査不十分と思われる点のあつた事実にかんがみ、政府はこの際徹底的にその消息の調査究明に努め、生存者の留守家族の手当が不當に打切られるがごとき事態を生ぜざるよう善処を要望する。

右決議する。

○小島委員長 ただいまの弁明についての御発議はございませんか。——なければ採決いたします。本動議の通り附帯決議を付するに賛成の諸君の起立を求めます。

〔総員起立〕





昭和二十八年七月三十日印刷

昭和二十八年七月三十一日發行

參議院事務局

印刷者 大藏省印刷局