

から非常に積極的にやつて来たわけであります。当時、今まで経済調査室においては、各省が持つておる監察の権限ほども、行政管理庁の監察部には与えられていない。そこで第一段階に、各省の監察機構が持つておるいろいろな権限と同じように、部内監察をする権限を行政管理庁に持たしてさしつかえない、こういう構想で、この案がでておるわけであります。

○鈴木(義)委員 何か非常に弱々しいお考のようであります。将来もつと根本的に改革するときに考へる、それならば、むしろそのときに、もつと根本的に考え直してお出しになる方がよいかと思われるぐらいに、微温的なもののように見受けられるのです。これは非常にむずかしい仕事であるとわれわれも考へる。しかも非常に大事な仕事である。今仰せられた会計検査院とか大蔵省も、ある程度の監察権を持つておる。それから監督と監察というものを、どう区別するかということも問題であります。が、非常に広い意味で監察も含めて、私は監督という言葉を使います。そこで、行政管理庁といううつばな役所があるならば、これらのものをもつと総合的に監察をする機構を、この際お考へになるべきでなかつたかと思う。その点について、どういう考慮を払われたか。少くとも将来根本的なものを考へるとしても、今出された案について、そういう点についての調整という言葉が使つてありますが、どういうふうにお考へになつておるかを伺いたい。

○織田国務大臣 先ほども申しました
ように、監察というものは非常に大事
であり、どうしても徹底してやらなければ
なりませんと思うのであります。ただ
は、やはり若干の期間をかしていただ
けでは問題は片づかない。そういう問
題で片づくならば現在すでにある各省
の自己監察の機構、あるいは会計検査院
の機構——ことに新しい憲法のもとと
きに行中にも、検査をしようと思えばで
きることになつておるわけであります
が、やはり効果は上つておらない。問
題は、法律措置や機構の問題にあるよ
りも、むしろやる人間の問題である。
会計検査院の院長に、私が行政管理庁
長官を拝命した以後において、ちよつと
いろいろな考え方を伺つてみたので
ありますが、やはり会計検査院も同じじ
ような悩みを持ち、終戦後急に人間をあ
ふやして、非常に能率が上らないで弱
つておる。しかしそうやくここ数年、
訓練を経て、検査機構というものがや
や自信の持てるようになつたと言つて
おられる。今まで経済調査庁から全然
違つた仕事をしておつた人間を持つて
来て、つくつた監査機構というもの
が、ほんとうに効果を上げ得るために
は、やはり若干の期間をかしていただ
いて、人間を訓練しないといけない。
そうでないと、人間が十分訓練されて
おらないときに、法的な権限や何かを
よけい与えるということになると、む

しる道効果を起して、かえつてマイナスの面がよけい出て来る危険があるのではないか。そういう法的な措置や構の問題は、そう急にやらぬでもいい。むしろ今の状態で、この程度の措置をしておいて、人間をつくつて行くということに重点を置くべきである。こういうふうに考えたわけござります。

うように考えております。
○鈴木(義)委員 国会における監察機関、たとえば行政監察委員会のようないいふるものがありますけれども、そういうことを聞いては、どうお考えになりますか。
○塚田國務大臣 これは国会が独自の立場で行政のやり方をぐらんになりますので、私どもとしましては、そこには全然無関係に、自分のやつた仕事なり、ことに国務が非常に厖大複雑にとり、国費も非常に多額に上つておるなりでありますから、ついうかくとやでおるうちに、気がつかないでロスを起しておるということもあり得るのですから、それの自己反省の機会を得て、というような意味において、監察部で動くというように御了解願いたいのです。
○鈴木(義)委員 監察の対象についてお伺いをいたしますが、監察をするについて一番大事なことは、国費がむしろ使われておらないかどうかということである。ことに国費が濫費されるという非難は至るところに聞くのです。どういう点に重点を置いて監察されるのでありますか。国費の節減されるということは、こういう機能の一番大きな任務だと思います。そういう点について承りたい。
○塚田國務大臣 国費の濫費といふか、要するに国費が効率的に使わなければならないという面は、私の感じは、国政の全般にあるのではないかという感じがいたします。むだな人間を使つておるという意味において、人費のむだもあるでありますよ。だ、今限りある機構と人數で、まだ分訓練されておらない機構でもつて

限られておるものでありますから、としはとりあえず、非常に問題になっている公共事業費や、國から出ておる補助金や、そういうものに重点を置いて調べたらどうかというように、実考えておるのであります。ことに私最近非常に心配をいたしておりますは、先般の凍霜害のときに、国会で承認になつた予算であります。あれについて、大藏省側からも、被害の查が甘かつたというような御意見があり、かたん、心配をしておりましたところが、ある地方で、私の方の支局ら出て来た情報によりますと、凍霜の被害面積というものが、農林省の先機関と、その府県の養蚕連の調べ数字が、約倍ぐらいの、一方が百二五町歩、一方が二百二町歩か三町歩らしいというふうに、査定のやり方がつておる。こういう面もやはり気をかけて見なければならぬ。概して補助費や公共事業費などに金額も多うござりますから、むだが多いのではないかと考え、ことしはそれに重点を置いて調べたらどうかということです。やつて参つております。

いての監査といふものも関連して考えなければならぬと思います。そういう点について考慮が払われておるよう見えない。むろん法律的に多少の疑義もありますし、ようけれども、この際これを解決して、そういう方面的の監査に力を注ぐべきではないかと思うのであります。いかがでございましょうか。

○塚田国務大臣 この点は私もまさに同感なのであります。これは何とか考えなければならぬのじやないかと思つておるのであります。ただ今の行政管理厅のあり方からいたしますと、行政の内部の自己監査といふ考え方方に立つておりますので、そういうぐあいに一応行政機関とは別になつておるものには監査を及ぼさないという考え方ではあるわけあります。従つて、公共企業体などは、それらの監督官庁の行政監査を契機として、それを監査するのに必要な範囲において公共企業体にまで及ぶというようになつておるわけあります。それら公共団体の場合でも、自治府の監査といふ考え方から、それを機会に地方公共団体まで行くというようになつておりますので、理論的な考え方としてはどうかと思われる面がそこに確かにある。國から出資、投資をいたしておりますいろいろな種の金融機関、あるいはまたその場合には、十分考えなければならない。しかしながら、そこまで及んで行くことの考え方、それから行政管理厅のあつて来なければならぬのじやないかと

たしまして、大蔵省の規定にございまして、会計法四十六条によりますと、「監査し又は報告を徴することができます」といふことになつております。私の方の行政管理庁の設置法におきましては、公共企業体や監査を受けますものの対象につきましては報告を求めることが、他の関係者に対しては協力を求めることができます。しかし、御指摘のありましたような一般の第三者同士の公私の団体の表現がかつておるわけでございまして、民間の機関に対しまして調査することができるということを書いてございましても、他にこれを強制いたします罰則規定等がございませんければ、よせんこれを強制することが——強制しまして、罰則を適用してまでやることにはできないわけでござりますので、私たちの行政機関が監査の対象でござりますので、一応その他の関係者に対しましてはよく行政監査の趣旨を理解していただきまして、そういう趣旨で、国の行政機関の監査が目的を達するということが、非常に国費の節減、行政運営の改善ということになります。ただその調査の対象になつております方が、この監査の建前から適当であるから御協力を願いたいといふ意味合いで説明をいたしまして、協力を求めるということにいたします。ただその機関につきましては、あるいは地方公務員といつしまして、あるいは公企業体等の職員といつしまして、こ

これらの職員につきましては法令に従つて業務に従事しなければならぬということになつておりますので、こういう機関に対しましては協力を求めることができるという表現よりも、やはり調査することができるという強い表現にした方が適當であろう。こういうふうに考えまして、一般のその他に關係者に対しましてはできるだけよく監察の趣旨を申し上げまして協力を求めたい、こういう意味で形容いたしたことをお御了承いただきたいと思います。

○稻村委員長 鈴木委員に御了解を得たいと思いますが、塙田国務大臣は郵政委員会で採決に先立つ總括質問に呼ばれているとの申出がありますので、大臣に対する質疑を次会に保留するよう御了承を願いたいと思います。政府委員に対する質疑はございませんか。

午前中の会議はこの程度にとどめ、暫時休憩いたします。

午前十一時四十九分休憩

午後二時二十七分開議

○稻村委員長 これより再開いたします。

休憩前に引続き行政機関職員定員法の一部を改正する法律案及び行政管理制度設置法の一部を改正する法律案を一括議題とし、質疑を続けます。質疑の通告があります。宮原幸三郎君。

○宮原委員 調達室関係のことにつきまして、所管の労働大臣及び長官にお尋ねする予定でいたのですが、御出席がありませんから、便宜事務當局から、一応おわかりになるところだけお答え願いたいという趣旨で、私の質疑をいたしたいと思います。

進駐軍軍人軍属の不法行為に対する

賠償責任に関する事柄であります。第一は、賠償責任の所在につきましては、本件について政府はGHQとの交渉で、昭和二十一年九月に一切の賠償責任がないと拒絕されたという事実があるようであります。昭和二十六年九月八日の対日平和条約第十九条によりまして、本件に関する補償責任は日本政府に転嫁したと解釈しているのであります。この点について一応お答えを願います。

○山内(監)政府委員 お答えいたしました。進駐軍の不法行為に対する賠償責任が、占領期間中どちらにあるかという問題につきましては、早くから政府としても非常に考慮を払つて、この責任は当然連合軍側にある、こういう結論を下しまして、GHQに対する交渉をしておつたわけであります。二十六年九月、GHQから本件に関しては一切賠償の責任がないと、いう回答を得たわけであります。しかしながら決してこれで満足したわけではありませんけれども、かように言つて来たものを、いつまでもこの賠償措置をほつておくわけにも参りませんので、閣議決定を終まして見舞金、これは非常に程度の低い見舞金でありまして恐縮ですが、見舞金支給として取扱つて来たわけであります。しかし続いて交渉しておりまして、講和条約の中にはつきりとその責任の帰属を明確にしたいということで、交渉して参つたのであります。が、遺憾ながら二十六年九月八日調印された対日平和条約の十九条によりまして、軍の方に責任がないということ

○富原委員 そこで見舞金制度について簡単にお尋ねしますが、見舞金といふのは、独立前、終戦後約七年間の期間における損害に対する政府の措置でありますと解釈いたしておりますが、一、二点申し上げるだけでおそらく事務当局でも御反省になるでしょう。その見舞金制度そのものの内容にきわめて重大な不備があり欠陥があるのです。昭和二十一年三月三十一日の閣議決定をもつて政府は見舞金の支払いを行うことになつたのではあるけれども、支払い一件について僅々五百円というまるで問題にならない、そういう支払いを決定しておる。昭和二十六年十二月四日の閣議で見舞金の増額を行つたのではあるけれども、同年の九月八日以降の事項に適用する、その以前の事項は放置しておる。昭和二十七年の五月二十七日の閣議了解でも昭和二十二年十月の国家賠償法施行の日まで見舞金の支給を遡及して支払いをすると言つたが、その昭和二十二年の十月以前の事項は依然として放置しておる、こういう状態であります。まことに遺憾にたえません。この終戦後独立までの七年間の事故件数の概算というものはあとでお答え願いたい。しかし私の推定は事故件数は三万件以上に上るよう計算いたしております。これが間違つておれば是正していただきたい。この期間の見舞金の支払い件数はわずかに三千八百件ないし四千件と政府側で発表しているらしいや。僅々一割程度にとどまつてゐる。あとの九割というものがはつきりきめられましたので、その前提のもとに、講和条約の発効までの見舞金の措置をして参つたわけあります。

は見舞金を受けていない。同期間の見舞金の支払い額は三千二百万円、一件当たり僅々八千円、こういうことになつておる。以上のように従前の見舞金制度というのに重大な不備欠陥がありましたといふのは、反米と申しますか、反国連思想——これは左翼と野党的見方によつていろいろ批判になるところでありましょうけれども、これが重大な「原因になつてゐる。最近に大糞法務大臣の発議によつて、見舞金を増額することに決定した模様であると承知いたしておりますけれども、その内容についても独立後の間ににおいてはまたことに不均衡がある。こういうような過去の見舞金制度というものについても事務当局としてはいかなる心構えで将来に対処しようという考え方でいらっしゃるのか、その点についてお伺いをいたしておきます。

○山内(陸)政府委員 お答えいたします。見舞金の取扱いにつきましては、連合軍進駐以来講和条約発効までの取扱いは、ほとんど毎年のごとく、一番最初にきめましてから変更して参りまして、確かに人によつて非常に見舞金を受けた額に差異がござります。その意味におきましてはあるいは死亡といふような問題に対しても年によつて非常な見舞金の額が違うということはおかしいじやないかという考え方も起ると思います。ただ實際政府が二十一年の当初から毎年増額して参りました理由は、賃金基準あるいは物価の情勢で最初非常に低額できめまして、これまでいかぬといふので次々と改めたのであります。その改めた額すらも講和条約を調印をしましてから発効までの間の取扱いにつきまして、昭和二十六

年十二月四日の閣議決定で大幅に引上げたのであります。この閣議決定は二十六年九月八日の講和条約の調印から発効までの額でありまして、依然としてその以前の額につきましては年々賃金基準とあるいは物価騰貴の情勢で改めては參つたものの、まだその額に比べますと非常に低額に失するというので、二十七年の五月二十七日の閣議で過去にさかのぼつて全面的にこれが改訂をいたしまして、漏れているものはその新らしい額で支給する。それからすでに支給したものについてはその各年々の段階に応じましてその差額を支給するような措置をとつて參つたのでございます。しかしながら二十七年五月二十七日の閣議決定におきましても、二十二年の十月二十七日国家賠償法施行以前につきましては明確には触れておりません。ただそのさかのぼることが絶対いかぬとも明確にいたしておりませんために、事務当局としてはとりあえず国家賠償法施行日までさかのぼつて取扱う措置をいたしたわけでありまして、自然今日まで国家賠償法施行以前に單の不法行為によつて死亡とかあるいはけがをしたとか、あるいは財産上の損害を受けた方々に対しでは一番最初きめました、非常に今から見ると問題にならない低額のままにほうつてあつたわけであります。そこで最近そういうことではないかぬ、何とかこの見舞金の合理化をはからなければならぬというので、いろいろ研究して参つたのであります。何としても一面においては件数の調査をして、今度やるからには漏れるようなことがあつてはならないというので、都道府県知事に向つて調査をお願いするととも

に、額をどのくらいにしたらいいかと
いうことも政府部内で検討して参つたの
であります。が、ようやく最近に至りま
してその方針がきまつて、この七月
の十四日に大体の国家賠償法施行以前
に対するいろいろの不法行為について
の損害補償の基準をきめて、通達をい
たしたのであります。それによりまし
て漏れているものにつきましても、あ
る程度支給したものにつきまして、
その額とすでにもらつた低額との差額
につきましては、追給を認めるよ
うなことにして、且下これが事務の進行中
でございます。

効前の補償は、補償であつて見舞金ではない。見舞金というがことき恩恵の措置で処理することは、基本的人権擁護の精神に背反する傾向がある。これは大きな問題です。これは法律上当然の義務に屬すべきことであつて、被害者側から申しましたならば、賠償請求権というのが現存しておるもののように私どもは解釈しているのですが、これを見舞金という被害者無視の独断一方的の恩恵でもつて糊塗しておる。麥當たなどえを申し上げておそれりますが、パンを求めておるのに対して石を貰ふとえておる、こういう結果になつております。不法行為は占領中ではありましたけれども、終戦後であるから、戦闘行為や敵対行為の責任と同一されではなくない。犠牲を甘受して泣き寝入りしなければならぬという立場には置かれていない、その点においては独立後の被害者との間において差別すべき根拠はない。平和条約第十九条によつて、連合国に対する請求権を特に政府が独断で行使した以上は、その政府の責任上補償の義務が日本政府に当然転嫁されたのである。見舞金の支払いは、補償義務の履行ではない、こういうことが言えると思うのであります。最近被害者側の強い要求がありましたが、これは重大視しなければならぬと思います。本年四月に被害者代表の中安甚五郎という人が、広島県呉市で大糸法務大臣に陳情したのを初め、再三再四上京して、所管の小坂労働大臣へも陳情を繰返しております。被害者側は第十六国会に切実なる請願書を提出している。さらには先般進駐軍事事故被害者連盟を結成して、本月八日吳市において第二回大会を開催

して、すみやかに公正なる賠償をなさし、人権擁護の実を顕現せよと決議をなし、決議文は政府にも届いているはずであります。これら被害者側の行動は、政府の措置に対する抗議である。見舞金に対する不平、不満というものは、全国に勃発しているのであります。吳市を代表して吳市長、及び吳市議会議長は、第十六回国会に被害者側主張の請願書を提出しております。日本護士会連合会は、人権擁護の立場から、政府に対し公正なる補償を強く要望する運動を展開している。六月三十日の法務委員会において、社会党の猪俣浩三君が本件を取り上げている。右諸理由によつておわかりくださるよう、見舞金と補償金の間の不均衡を是正する必要があると思つけれども、政府はその点についてはどういう考え方を持つていらつしやるか。大臣、長官がないあなたにお尋ねしたのでは、明確な御答弁は得にくいであります。が、あなたの私見でもいいからこの際伺つておきます。

えに、すでにいろいろの日本のかような似たような制度がありますので、制度の基準に大体準じて行うことにしておきます。その額と以前の見舞金の額との均衡問題はどうかといふこととあります。これは見る人によつていろいろ違ひがあろうと思いますが、すでにさようにして念に念を入れて処理いたしましたのであります。それで、今先ほど申しました国家賠償法施行以前の至つて不備のままの処理を改めるということ以外に、それ以降のものについて、講和条約以前から国家賠償法施行以後の全部について、さらにや困難であるうと私は考えております。それから額について申し上げません。でしたが、今度国家賠償法施行以前の分についての基準は、死亡者は、当時五百円、あるいは多少時期によつて一千円で、五百円ないし千円ということでありましたが、これまで一世帯五百円であったものを、今度は一万円までは全部、それから一万円を越える分については二割五分、住宅につきましては二万円までは全部、二万円を越える部分については二割五分、こういうぐあいにしてそれなく決定をし、漏れた者に支給する、支給した者については追給を認めることも困難でありますと、財政的に見ましても、非常に件数にわたるものを見ると、先ほど申しましたような理由からも困難でありますと、財政的に見ますと、額を相当上げるということは、非常な多額の財源を要するという理由も

たという当局のその苦心は、一面において了としますけれども、同時にその規則というものが画龍点睛を欠くうらみを感じる次第であります。長官が来られるのがおそらくつてもう時間もありませんから、この辺で質問は打切りますが、長官及び所管の大臣とくど御協議になつて、こういう問題が全国的にあまり重大問題化しないよう適切なる措置を講ぜられることを要望いたしまして、なおこれについての事務当局の御意見も簡単に伺つて、私の質問を打切ることにいたします。

○山内(陸)政府委員 ただいまの御意見は十分上司にお伝えいたしましたて、検討いたしたいと思います。

○中村(高)委員 関連して、進駐軍の不法侵害によるいろいろの損害に対して、死んで見舞金が六万円とかもらえるというのであります。これはおそらく国家賠償法に基いて訴訟を起すことが当然できるはずであります。現在在訴訟の係属しておりますのがたくさんありますかどうか。

○山内(陸)政府委員 この問題について現在訴訟しておるものはございません。

○中村(高)委員 訴訟は一件もないのですか。

○山内(陸)政府委員 見舞金について見舞金ではない。人が殺されて六万円なら六万円というものを見舞金としてもらつて、ただそれだけである。私の方にもこういう事件があるのです。いきなり入つて来たので二万円出した、金を出したからそれで帰ると思つたらピストルで殺されてしまつて、おやじ

さんがどうにもならないでおる、働きざかりのせがれが、二万円とられた上に帰りがけに殺されてしまつた、それであるのに一つも賠償についての訴訟が起きておりませんか。

○山内(陸)政府委員 民事特別法に基く賠償につきましても、私どもの知つておる限りにおいては訴訟はありません。

○中村(高)委員 はなはだどうもよくわからぬのであります、これについては泣寝入りの事件が至るところにあるわけだが、訴訟を起せないことになつておるのでですか。

○山内(陸)政府委員 民事特別法に基く賠償につきましては、もちろん訴訟を起すことができるわけでありますから、今のところ、私どもの承知しております範囲ではございません。

○中村(高)委員 私の聞きたいのは、たとえばジープなんかが公務で走つておつてはね飛ばしたという場合には、行政協定の関係になると思いますが、今のように飲みしろをとりに来て帰りに殺して行つてしまつたというような問題は、行政協定との関係で何が支障がありますか。

○山内(陸)政府委員 公務上となりますと正式の賠償でありまして、賠償金の負担はアメリカ側が七割五分、日本側が二割五分の負担ということになつております。公務外というふうにきめられた場合には、今言う正式の補償ではありません。しかしその責任が個人的のアメリカの人々に属するというような場合には、これは慰藉料として全額

○中村(高)委員 それではよろしゅうござります。

○稻村委員長 鈴木義男君。

○鈴木(義)委員 それでは行政管理庁法について、塙田国務大臣に先ほどに引続いて質疑をいたします。現行法でも改正法でも、監査の結果不都合なことがあつたということを発見した場合には、総理大臣または関係各行政機関の長に対して、管理官は意見を述べることができる、その意見というのを勧告も含んでおると思うのですが、勧告をすることができるだけではなくはだたよりないので、その勧告はどういうことによつて裏づけられることになるのでしょうか。

○塙田国務大臣 監査の結果をどういふぐあいに処置するかは、一般的には、勧告をいたしまして、その結果どういう処分をしたかということを報告してくれるということで推進ができるようになります。それは第七項でございます。今鈴木委員の御指摘になつたのは第九項の綱紀に關係した問題をお尋ねになつておられたのではないかと思うのですが、これはやりました結果、いろいろな不当もしくは不法な問題が、あつて、それによつて人間が関係して明らかに綱紀にも關する問題があるといふときには、どこでそれをやるかという人間の長にやつてもらう方がいいという考え方においたしているわけでございまます。

告を求めるというだけでは不十分であつて、何か進んで機構の改革を指示する、あるいは定員の多いものは減らす、いろいろそういう具体的な手を打つことができなければ実際の効果がないと思うのであります。が、そういう点についてどういうふうに御考慮になつたか、お尋ねいたします。

○堺田国務大臣 もちろん勧告にはそういうことがずっと書いてあるので、人間が多いと思うならば人間を減らされるようになうことと、また不当に支出されておるとすれば、その方法が悪ければ、方法をこういうぐあいに直すようにということが詳細に書いてあるのでございます。しかし勧告をいたします場合に、実際の運営の仕方といたしましては、事前に当該の省と話合いをしまして、そうして注意をいたします。それに対して今後適当な時期にその通り処分してもらつたかどうかどういふ報告をもらつて跡づけをして行く、こういう考え方になつております。

○鈴木(義)委員 それならば、たとえば不正の事実があつたならば告発をするとか、その報告の通り実行しないなければ、どういう制裁方法、あるいは強制執行の方法があるのか、それらの点をお伺いいたします。

○堺田国務大臣 これは行政機関内部の事柄でありますから、管理庁がそうちうことを要求いたしませんでも、おのずから当該行政機関の長に責任が出て参りまして、行政責任で問題が解決して行くのではないか、またそうするのが行政監察としてはあたりまえじゃないか、こういう考え方でしたのであ

○鈴木(義)委員 実際はいつもそういう行政機関内部のおさなりの監察ということであります。そういう点についてもう少し本腰を入れてお考えを願いたいと思うのであります。それから行政監察をやつておれば——行政管理庁はそれを主たる任務とする機関と思いますが、自然にわが国の行政機構の改革ということを考えるようになるだろうと思ふのであります。また考えなければいけない。われくの時代には、法務省に調査局というものを設けて、行政機構全般の改革について調査研究することを任務としたのですが、行政整理の結果なくなつてしまつた。おそらく今日の制度のもとにおいては、行政管理庁がそういう仕事を担当すべき唯一の機關じやないかと思うのであります。そういうことについて何かこの制度を生かして用いるという構想がおありになるかどうか、承りたい。

○塙田国務大臣 これは御指摘のよう

に、行政管理庁といたしましては、機構改革といふものをやらなければなりませんし、「一生懸命考へておるわけでござります。行政管理庁といたしましては、管理庁に附置してあります行政審議にそういう問題のあります場合は一応意見を聞いてみる。それからついででありますから申し上げますが、地方の方は自治庁が考へておるわけでありますが、自治庁の考え方を側面から援助してもらう機関として、地方制度調査会といふものをしてやつておるわけであります。しかしどこまでもこの仕事は中央のものは行政管理庁、地方のものは自治庁において責任を持つてやる、こういう構想になつております。

○鈴木(鶴)委員 つまりそういう行政管理厅の附属機関とでもして、行政機構の制度の審議会であるとか、そういう統計の調査をやるとか、あるいはいろいろなものが必要になると思いますが、そういうものをこしらえようということを承つておられるわけです。

○塚田国務大臣 これは、行政審議会の方も、統計審議会の方も現在すでに行政管理厅に附置されてあるわけであります。が、従前の方向からやや後退した形に、少し縮少したり権限を狭めたいたしましたのは、先般の行政機構改革のときに、今までの行政委員会式のあり方のものがあまりたくさんあることは、いろいろな面で考え方としても無理があるようだし、経費などの点でも非常に多いようでありますから、今のような制度に改めたのであります。が、当分はこの制度はこのままの形で行く方がいいのではないか、こういう考え方であります。

○鈴木(鶴)委員 これは非常に大切な機能を営む機関であり、仕事も我が国の現下の情勢にかんがみても非常に大切なことと思うのであります。が、この機能を十分に働かせるために予算が必要であると思いますが、現在の予算で十分であるとお考えになりましょか。

○塚田国務大臣 私はこの機関改革の点はいろいろ検討いたしておりのあります。が、むしろ問題はそういう面にあるのではありませんで、私も機構改革についていろいろ過去の幾つかの内閣のお考えになつたところを調査いたしておりますが、非常にたくさんのし

かりりつばな構想があるのであります。それで、今必要なのはそういうものを適当にまとめて、それを現実の改革に移すという実行の問題だけが問題になつてゐるのであります。従つてこの機構改革の必要性をほんとうに認識して、その認識に立つてこれを断固としてやるために抜くという決意を政府がいたしますと同時に、また国会その他の世論一般にもういうものに対する認識を深めていただいて、この問題をぜひ現実の仕事としてやり遂げる。むしろこの問題についてはそこに重点があると考えますので、今私は審議会その他が予算が不足であるから、そういう作業ができるないという状態になつていいように、実は考へておるのであります。今管理庁といたしましても、自治庁といたましても、またいろいろな制度調査会、審議会においても鋭意策を練つていただいておるのでありますが、もしもどうしても必要があつて何かそういう措置をする、また別に、ほんとうに国家的な大きな仕事であるから、もう少し広い範囲の各層の意見を聞くといふような必要があつて、特別の審議会なり、そういうものを設ける必要が起きるということであれば、それに付隨して予算も必要になる、こういうように考えております。

家の費用を、国民の税金を浪費してい
る例をあげろといふなら幾らでもあげ
ることができます。それをするために監察機
関が不十分であるからそういうことに
なつておる。それをやるために監察機
関はりっぱな人物を網羅しなければなりま
せん。それには相当の待遇をしなけれ
ばなりません。そういう意味においても、
現在の公務員法等においてどうい
うふうに取扱うかが問題であります
が、最も優待し得るような、そうして
ある意味において身分の保障も与え得
るような立場においてやらせなけれ
ば、おざなりの監察をやることに終る
のであります。その点について十分
ひとつ考えていただきたい、こういう
意味で私は申し上げたわけでありま
す。私だけが質問するのも恐縮であり
ますから、この程度で私の質問は打切
ることにいたします。

象であります公共企業体、国の委任または補助にかかる業務を行うもの、この三つのもとを除いた一般の第三者をさしているのでございます。しかし監察を行います場合に、たとえば政府に物を納めている、政府が物を買つている、そういう国の調達関係の業務の監察をする場合に、國の行政機関側の調べをいたしましたときに裏づけとして、場合によつては一般の民間のその關係者について、資料をいたくいようの場合は予想されるわけでありまして、そういう場合に第三者に資料の提供といふことについて協力を求める、そういう場合のことを予想してここは規定しているのであります。

○島上委員 そのようなつまり「公私の団体その他の關係者」に対する行政官庁と同様あるいはそれに準ずる程度にもう少し監察を強化する必要があるとはどういうふうにお考えになりますか。

○塚田国務大臣 これは監察をいたし

ます側の立場からすれば権限が強いほ

どいろいろなことが要求でき、都合が

いいことは言うまでもないことであり

ますけれども、監察を受ける側の立場

に立つて考へ、また行政監察といふも

のを本来のわれ／＼の考え方からいた

しますと、そこまではちよつと行き過ぎではないか、こういうようにまた感

じているわけであります。まあ話合い

の上で趣旨に賛成をしていただいて協

力ををしていただくというようなところ

が妥当な線じゃないか、こういう考え

方であります。

○中村(高)委員 長官の今お答えにも

あつたのでありますが、私はどうもこ

の役所が曖昧模糊としておつて、やれ

ば必要なんだと思うのですが、現在

の機構では無用不要の役所のようにも

見える。今長官の言われるように、監

察を厳重にすれば幾らでもやることが

あるのだけれども、そこまでも行か

ぬ。やる必要はあるけれども、あまり

行き過ぎると同じ役所関係で摩擦もで

きる。必要はあるけれどもあまり行き

過ぎてもいけない。どうも生ぬるく

て、その程度であるならば、一体行政

官内部で監察者が幾らでもいるのです

から、課長もいるし局長もいるし、次官

もいれば大臣もある。その程度の生ぬ

るい監察であるならば何も別な役所が

あつてやる必要もないのですあつて、遠

くの方から生ぬるいことを言つて、何

か間違いありませんかぐらいいことを

言つて役所なんか、金を払つてわざ／＼

つくる必要はない。しかも第一名前が

はははだ生ぬるい。行政管理厅、監察

ならまだ意味はわかる。行政の監察を

やるというならわかるのであります

が、わざ／＼監察という名前を取除い

て管理だというのであります。そして

この役所の説明を見ましても、大体総

合調整とか企画とかいうことが目的に

なつてゐるのでして、監察というの

は、一番最後のところの十、十一、十

二号のところで監察をやるのであつて、

この役所が監察の目的の役所じやない

なつてゐるのを立派に示してあるから、

あなたが幸いにして長官になつたとき

にこの生ぬるい役所を改革をして、き

うことは私はこまかだと思う。おそ

らくこれはほんとうのことと言えれば、

やるがごとくに役所を持つてゐるとい

うことは私はこまかだと思う。おそ

ほど私はお考へを願わなければならぬ

が妥当な線じゃないか、こういう考え

方であります。

○中村(高)委員 長官の今お答えにも

あつたのでありますが、私はどうもこ

の役所が曖昧模糊としておつて、やれ

ば必要なんだと思うのですが、現在

の機構では無用不要の役所のようにも

見える。今長官の言われるように、監

察を厳重にすれば幾らでもやることが

あるのだけれども、そこまでも行か

ぬ。やる必要はあるけれども、あまり

行き過ぎると同じ役所関係で摩擦もで

きる。必要はあるけれどもあまり行き

過ぎてもいけない。どうも生ぬるく

て、その程度であるならば、一体行政

官内部で監察者が幾らでもいるのです

から、課長もいるし局長もいるし、次官

もいれば大臣もある。その程度の生ぬ

るい監察であるならば何も別な役所が

あつてやる必要もないのですあつて、遠

くの方から生ぬるいことを言つて、何

か間違いありませんかぐらいいことを

言つて役所なんか、金を払つてわざ／＼

つくる必要はない。しかも第一名前が

はははだ生ぬるい。行政管理厅、監察

ならまだ意味はわかる。行政の監察を

やるというならわかるのであります

が、わざ／＼監察という名前を取除い

て管理だというのであります。そして

この役所の説明を見ましても、大体総

合調整とか企画とかいうことが目的に

なつてゐるのでして、監察というの

は、一番最後のところの十、十一、十

二号のところで監察をやるのであつて、

この役所が監察の目的の役所じやない

なつてゐるのを立派に示してあるから、

あなたが幸いにして長官になつたとき

にこの生ぬるい役所を改革をして、き

うことは私はこまかだと思う。おそ

らくこれはほんとうのことと言えれば、

やるがごとくに役所を持つてゐるとい

うことは私はこまかだと思う。おそ

ほど私はお考へを願わなければならぬ

が妥当な線じゃないか、こういう考え

方であります。

○中村(高)委員 長官の今お答えにも

あつたのでありますが、私はどうもこ

の役所が曖昧模糊としておつて、やれ

ば必要なんだと思うのですが、現在

の機構では無用不要の役所のようにも

見える。今長官の言われるように、監

察を厳重にすれば幾らでもやることが

あるのだけれども、そこまでも行か

ぬ。やる必要はあるけれども、あまり

行き過ぎると同じ役所関係で摩擦もで

きる。必要はあるけれどもあまり行き

過ぎてもいけない。どうも生ぬるく

て、その程度であるならば、一体行政

官内部で監察者が幾らでもいるのです

から、課長もいるし局長もいるし、次官

もいれば大臣もある。その程度の生ぬ

るい監察であるならば何も別な役所が

あつてやる必要もないのですあつて、遠

くの方から生ぬるいことを言つて、何

か間違いありませんかぐらいいことを

言つて役所なんか、金を払つてわざ／＼

つくる必要はない。しかも第一名前が

はははだ生ぬるい。行政管理厅、監察

ならまだ意味はわかる。行政の監察を

やるというならわかるのであります

が、わざ／＼監察という名前を取除い

て管理だというのであります。そして

この役所の説明を見ましても、大体総

合調整とか企画とかいうことが目的に

なつてゐるのでして、監察というの

は、一番最後のところの十、十一、十

二号のところで監察をやるのであつて、

この役所が監察の目的の役所じやない

なつてゐるのを立派に示してあるから、

あなたが幸いにして長官になつたとき

にこの生ぬるい役所を改革をして、き

うことは私はこまかだと思う。おそ

らくこれはほんとうのことと言えれば、

やるがごとくに役所を持つてゐるとい

うことは私はこまかだと思う。おそ

ほど私はお考へを願わなければならぬ

が妥当な線じゃないか、こういう考え

方であります。

○中村(高)委員 長官の今お答えにも

あつたのでありますが、私はどうもこ

の役所が曖昧模糊としておつて、やれ

ば必要なんだと思うのですが、現在

の機構では無用不要の役所のようにも

見える。今長官の言われるように、監

察を厳重にすれば幾らでもやることが

あるのだけれども、そこまでも行か

ぬ。やる必要はあるけれども、あまり

行き過ぎると同じ役所関係で摩擦もで

きる。必要はあるけれどもあまり行き

過ぎてもいけない。どうも生ぬるく

て、その程度であるならば、一体行政

官内部で監察者が幾らでもいるのです

から、課長もいるし局長もいるし、次官

もいれば大臣もある。その程度の生ぬ

るい監察であるならば何も別な役所が

あつてやる必要もないのですあつて、遠

くの方から生ぬるいことを言つて、何

か間違いありませんかぐらいいことを

言つて役所なんか、金を払つてわざ／＼

つくる必要はない。しかも第一名前が

はははだ生ぬるい。行政管理厅、監察

ならまだ意味はわかる。行政の監察を

やるというならわかるのであります

が、わざ／＼監察という名前を取除い

て管理だというのであります。そして

この役所の説明を見ましても、大体総

合調整とか企画とかいうことが目的に

なつてゐるのでして、監察というの

は、一番最後のところの十、十一、十

二号のところで監察をやのであつて、

この役所が監察の目的の役所じやない

なつてゐるのを立派に示してあるから、

あなたが幸いにして長官になつたとき

にこの生ぬるい役所を改革をして、き

うことは私はこまかだと思う。おそ

らくこれはほんとうのことと言えれば、

やるがごとくに役所を持つてゐるとい

うことは私はこまかだと思う。おそ

ほど私はお考へを願わなければならぬ

が妥当な線じゃないか、こういう考え

方であります。

○中村(高)委員 長官の今お答えにも

あつたのでありますが、私はどうもこ

の役所が曖昧模糊としておつて、やれ

ば必要なんだと思うのですが、現在

の機構では無用不要の役所のようにも

見える。今長官の言われるように、監

察を厳重にすれば幾らでもやることが

あるのだけれども、そこまでも行か

ぬ。やる必要はあるけれども、あまり

行き過ぎると同じ役所関係で摩擦もで

きる。必要はあるけれどもあまり行き

過ぎてもいけない。どうも生ぬるく

て、その程度であるならば、一体行政

官内部で監察者が幾らでもいるのです

から、課長もいるし局長もいるし、次官

もいれば大臣もある。その程度の生ぬ

るい監察であるならば何も別な役所が

あつてやる必要もないのですあつて、遠

くの方から生ぬるいことを言つて、何

か間違いありませんかぐらいいことを

言つて役所なんか、金を払つてわざ／＼

つくる必要はない。しかも第一名前が

はははだ生ぬるい。行政管理厅、監察

ならまだ意味はわかる。行政の監察を

やるというならわかるのであります

が、わざ／＼監察という名前を取除い

て管理だというのであります。そして

この役所の説明を見ましても、大体総

合調整とか企画とかいうことが目的に

なつてゐるのでして、監察というの

は、一番最後のところの十、十一、十

二号のところで監察をやのであつて、

この役所が監察の目的の役所じやない

なつてゐるのを立派に示してあるから、

あなたが幸いにして長官になつたとき

にこの生ぬるい役所を改革をして、き

うことは私はこまかだと思う。おそ

らくこれはほんとうのことと言えれば、

やるがごとくに役所を持つてゐるとい

うことは私はこまかだと思う。おそ

ほど私はお考へを願わなければならぬ

が妥当な線じゃないか、こういう考え

方であります。

○中村(高)委員 長官の今お答えにも

あつたのでありますが、私はどうもこ

の役所が曖昧模糊としておつて、やれ

ば必要なんだと思うのですが、現在

の機構では無用不要の役所のようにも

見える。今長官の言われるように、監

察を厳重にすれば幾らでもやることが

あるのだけれども、そこまでも行か</p

つてわざ／＼この国会の忙しいのに、こんなままぬるい、どこに一休これは強化されるのか、あなたはおそらく改正案をつくる當時には関係なすつておらぬで、説明だけ担当しておられるのだろうと思うのですが部下を奮励して、こういなまぬるいものをつくるような部下は、ひとつ嚴重にあなたの方で内部監査をやらなければダメですよ。こんなすさんなまぬるい案をつくつて来ること自体が、私は監査を要するので、役所を監査する必要があるときえ思つておるのであります。そこで、これは私が今申し上げたように、監査を徹底させるならば別にわれくも協力を惜しむものではありませんが、むしろこの役所の任務は、わが国の行政機構をいかに改革して冗費を削約して、もつて国民の負託にこたえるかというようなところに主力を注ぐならば、私はこの役所の任務は非常に重大だだと思うのです。なまじ監査などといふような中途半端なことをせずとも、しばしば言われて来たことであります。行政機構を改革したり、あるいは行政費の節約といふようなことは、自由党内閣におきましても、しばしば言われて来たことではあります。が、事実は困難であることは私たちも知つております。さっぱりこれが行わない。この前の本多長官のときであります。が、大騒ぎをして、自由党内閣で行政整理をやると呼号したけれども、だん／＼しりつぼになつて、行政院に入院している人ぐらいをやめさせると、いうくらいだけりをつけて、行政大臣か厚生大臣かわからないような、むしろ厚生大臣のような行政整理をや

つたことがあるのであります。塚田長官は今日の日本の行政機構あるいは行政の内容について、多年私たちと同様に不満を持つておられるはずであります。が、あなたの長官のときに行政整理をおやりになる熱意があるかどうか、実行する決意がおありになるかどうかをお聞きいたしておきたいのであります。

強い案が出たのであります。それを私
がいろいろ、と考えて、自分の考え方を
直したのがこれなのであります。その
ために、あるいは新聞でごらんになつ
たかもしませんが、総理からもそん
な骨抜きの監察の強化ならやらぬ方が
いいというおしかりを受けたし、また
各新聞などにも大分たたかれたのであ
ります。しかし私は行政監察というも
のは、少くとも法的にはこの程度でた
くさんだという考え方をいたしております。
ます。これより先に行くならば、それ
はあるものは会計検査院の仕事であ
り、あるものは検察庁の仕事であり、
どこまでも行政機関内部のものが、し
かも一應各省からは独立したものか、お
かれ八目的に見て、こういう点が悪い
から、こういうぐあいに注意したらど
うですかという内部の話でありますか
ら、これは悪いのがあつたら、それに
責任を問うとか、または不正の行いの
あつたものはその懲罰を考えるとか
いうことは、おのずから別の機関で別
の觀点からやるべきであつて、私は行
政監察の本来のあり方は、そこまで行
く必要がないし、またそこまで行かす
に十分実効が上げられるのだ、こうい
う考え方をしておるわけであります。
従つて法的措置というものは、今後い
ろいろな監察機構の強化というものを
考えても、これ以上する必要もない
し、むしろあとは素質と、それから、
機構なんかを若干考え直せば十分行政
監察の効果というものは上つて行く、
こういうように考えておるわけであり
ます。

銳でその地位につかれまして、悪い役人どもがあるえ上るだろうと実は私は喜んでおりました。蔣介石が辛亥革命であの腐り抜いた清朝を倒したのは、監察院というものが別個に独立しておりまして、ほんとうに役人の悪いところを仮借なくやつつけたからであります。先ほどの御答弁の中に、あまりやると国民党が迷惑するだろうというお言葉がありました。今日の国民はそれを期待しておる。昨年の会計検査院の報告におきましても、御承知の通り、三十億の国費の濫費が報告されておるのであります。その跡始末がどうなつたのかということについて国民党はつんぽ座敷であります。そこに政治に対する不満があるのであります。私は行政監察について事務当局がきびしいものを作ったが、長官がそれをやわらげられたということを伺つて、まことに失望したのであります。より強いものにされまして、ほんとうに悪い役人が縮み上るほどの大臣が政府の中にほしいのであります。その役をやつていただきたいのであります。たいへん抽象論になりましたけれども、どうせおやりになるならば、そういう手段をおとりにならぬと今申村さんがおつしやつた通り、ただ機構をつくつて役人を増すだけで何にもならぬということになるだろうと思います。一言申し上げておきます。

○塙田國務大臣 行政監察というものがあなたの意見をよく理解するうえで非常に喜ばれることも、まさにその通りだと思います。しかしそれはおのずから行政監察の機構としてのやり方は、

国民に迷惑をかけてやらなければならないという形ではないと思うのであります。そして、徹底的にやりますし、また今後行政監察機構内部の職員が訓練されて参りましたならば、各省にとつて相当痛いものになると思いますし、私もそうするつもりであります。しかしそのためにはそんなに法的措置を必要としない。私は法的措置を必要とする面がありますなら、行政監察で端緒を開いて、それ／＼の機関を動かして行けばいい、こういう考え方です。もし非合法的な行為があるならば、検察庁に端緒を与えればいい、不当な支出があるならば会計検査院で受取つて処置すればいいだろう。同じような国機関が同じようなことをやることは、利益よりも弊害の面が多いという考え方を持つております。そうかといつて監察をなまぬるいものにしようとは考えておりませんし、そういうものである場合には、先ほど中村委員の御指摘になつたように、もし行政整理をする場合には監察機構からつぶして行くべきだというくらいに考えております。

て、どういう措置がとられているかなどは、いうことは、だいたいまづひらかにいたしておりませんので、たいへん抽象的なお答えでお答えにならぬかもしけれませんが、お答えをいたします。

○辻(政)委員 国民は五百円の税金を書類内へこちる旨押さえて食つうのです。三

十億の国費を浪費しているということを会計検査院から国民の前に公表しておきながら、その跡始末がどうなつておつたか。もちろんあなたの主管事項じやないにしても、監察部長として業務上関連をすることです。そういうことによつて悪い官吏が一休何人首になつたのか。ただ一ぺん各行政の最高官にこういうことがありましたといふことを言うだけじや何にもならない。お互いに官吏といふものは左右にスクランブルを組んでゐるのです。悪い者をかばふい合う。それを摘発するのがあなたの方の仕事ぢやないか。一休国民が五百円滞納をしても差押えをされていることを知つておられるか。その税金を扱うのが政府ぢやないですか。それを知らぬといふことは、たといはかの官庁の仕事であつても、あなたも同じ監察業務をやつておられる職員の一人である。それで私は伺つたのである。

○山中(徳)政府委員 検査院の批難いたしました事項につきましては、私ども監察業務をやつております立場の者といたしましては、私どもの本年度の監察項目の重点項目の一つといつてしまふに是正するかというようなかか、あるいは終戦後の新しい制度につきまして、実情に沿わないものをどういろいろな観点の中に加えまして、最も重要な事項といたしまして――検査

院の批難されましたような公共事業補助金等に対します過去におきます不当な処理の事案は相当多かつたわけあります。これらの事態を私どもの監察項目に取上げまして、今後検査院の批難されましたような事項が繰返されませんように、私どもの監察項目の重点といたしまして、公共事業の費途の是正、あるいは補助金の費途の適正を期するというような項目を選びます際に、検査院の指摘されましたような過去の事案を分析いたしまして、これを将来の私たちの監察計画の実施いたします題目といいますか、問題点として上げて、これが是正に私たちの力を尽して行きたい、かような心組みであります。

○辻(政)委員 そんな答弁を要求しているのではないであります。あなたの主管事項と違いますから、委員長にお願いします。会計検査院が昨年三十億の不正を見発見している。それに対してもどういう処置をとつたかということを、この次の委員会でもいいから、この問題に関連して資料をいただきたいと思います。

○稻村委員長 委員長はよろしく善処することにいたします。

○中村(高)委員 先ほど来この役所の運営に関しましてもいろいろと疑問もありますし、本案審議にも関係をいたしますので、監査の結果について当委員会に資料を提出していただきたいと思うのであります。会計検査院の方からがどういう監査をおやりになつて、跡始末はどういうふうにおつけになつて、決算委員会で審議をいたしているのでありますが、ぜひこの役所は、決算の際に詳細に資料の提出がありまして、決算委員会で審議をいたしているのであります。会計検査院の方からがどういう監査をおやりになつて、跡始末はどういうふうにおつけになつて、決算委員会で審議をいたしました。これであります。それでは、

おりますか、重要な部分につきましてだけでも少くとも委員会資料を提出していただきまして、その上でまた質問を継続したいと思います。

○鈴木(義)委員 けさの理事会で気象台の関係者に御出席願つております。運輸省官房長及び和達中央気象台長がお見えになつてゐるようでありますから、行政職員定員法の改正に関連してお尋ねいたします。われくは減らすことばかり主張するようであります。が、今度はむしろふやすことを主張したいための質問であります。一体気象台は何をやつているのかということを聞きたいのであります。ほんとうは本会議の緊急質問にでもいたしたい事項であります。それはなか／＼お天気というものはそうわかるものじやないと言つかもしませんが、とにかく九州の水害につきましては多少の予報が出たつたようですが、今度の和歌山の水害のごときはあつといつ間に来てしまつた。そして數百人の死者を出した。私は水が出るのはしかたがないと思います。たれでも阻止するわけにいかぬが、しかし一時間でも早くそれを予報して警告し、避難を促したならば人を殺すことだけは防ぎ得るのではないか。水が出るたびに千人以上も死んだ、あるいは五百人も死んだ。数千人の行方不明というようなことは、文化圏と名を打つておつてはなはだはずはない。しかしいうことであればやむを得ませんが、しかしあまりに行政整理を徹底して、気象台の機能がうまく行つていません。もう少し人員をふやし、機能

をふやし、予算をくれるならば、こういうやり方もあるんだというようなことをもありますならば、一つ考える必要があるのではないか、こう思いますので、お尋ねをするわけであります。一つお答えを願いたい。

○鷲井政府委員 今回の和歌山の気象の予防が遅れましたことにつきましては、まことに遺憾と存じまして、関係当局といたしましては陳謝する次第でございますが、しかば幾人間をふやし、またいかなる機械を買い、設備を増強するということによつて元壁を期し得るかということにつきましては、世界各国でも天氣的確なる判断を予告ということは至難事項とされております関係もございまして、なかへん完全には参らぬかと存じます。但し若干の人間がふえれば、それだけ確かに機能もよくなる。このことは申せると思いますが、しかしながらわが国の財政状態からいたしまして、極力切り詰めた人間と施設によつて、極力効果のあがる方法を全ういたしたいということでやつておる次第でござります。いかに人間をふやし、いかに施設をふやせば、いかなる限度まで行けるかということに対しましては、ちょっとと簡単にはお答えできないかと思うのでござります。

○鈴木(義)委員 この前、中央気象台及び各地の測候所の人員を減らすというために、行政機構の改革をやつたわけであります。そのときに私は中央気象台の諸君から陳情を受けた。そういうことをされば、われくの方ではどうてい正確に天気の予測ができるなくなりますよという警告を受けたのです。ゆえにわれくはそのときに

心配をしたのでありますけれども、時の政府は、さしつかえない、それくらいい減らしたつて大丈夫だ、こういうことでお減らしになつた。そのことがどういうときに響いておるのではないかと、いうことで、私はお尋ねをしておるわけでありまして、官房長はそうお答えになりますが、気象台長がおいでになりますならば、技術者としての立場から、遠慮されずに、どういう点に力を点があるか、こういう点をもつと充実してほしいということがあるならば、国政の最高機関でありますから、ここで発表しておいていただきたいと思います。

○壇井政府委員 気象台長は今運輸委員会で答弁中でござりますから、總務部長から……。

○北村説明員 ただいまのお話でございますが、私技術の方にあまり詳しくないものですから、詳しい答弁は台長が、今ほどの委員会に出でておりますが、今ほどの申し上げることにいたしまして、後ほど申し上げることになります。非常に抽象的にになりますが、現在の定員で仕事をやることにつきましては、相当の苦労をいたしております。ことにとどめておきたいと思います。ちょうど台長がお見えになりました。

○鈴木(義)委員 もう一度質問し直します。今私は気象台の機構その他について、完全であるかどうかということにつき、九州の水害及び和歌山の水害等に関連して御質問しておつたわけであります。運輸省の官房長は、今まで何とかやつて行けます、最善を尽しますという御答弁であり、総務部長とも同じようなお答えがあつたわけであります。ところが私は先年気象台を

に行つて知つておるのであります。それから陳情も受けた。そんなに人を減らされ、予算を減らされたのでは、とうてい健全な天気予報はできませんよと、ということを言われたことがあるのです。それにもかかわらず、行政縮小のために減らしたのであります。おそらく中央気象台及び全国の気象台として、その点には御不満を持つておられるのじやないかと思う。もつとこういうようにしてもらえば、われ／＼としてもう少し仕事がやれる、もつと早く予告を発することもできるということがあるんじやないかというので、御質問を今申し上げたわけであります。気象台長に、技術者としての立場からお答えを願いたい。

これは業務を人事院の査定によるところの計算をいたしましたが、厳格に計算して四百何十名という不足をいたしております。それがその後も受けました行政整理の人数を合せまして、私は最小限度六百名現在の状況において不足しておりますということを申し上げたこともあると思うのです。なお経費についてでありますけれども、これはこまかくいことを私が申し上げる時間はございませんが、この気象台の業務が、地方にたくさんのお手伝い役所を持つておりますので、徹夜でいたしております。なかなか非常に特殊な業務形態でありますので、予算の与えられる方がその特殊性を十分にわかつていただけないうらみから、毎年において、この予算の不足には実に困難をきわめておつたのでござります。そういうような状態におきましても、私どもはここで申し上げるのもなんでありますけれども、気象従業員は仕事をするのに一種の愛着とプライドを持つており、いかに困難をきわめましても、その観測回数とか表を読むということを、そう切り詰めたことはございません。何とか切り抜けようとして、あるいは暖房をやめ、あるいは極端に申せば電燈を暗くしてまでも、業務をやつて参ったと思うであります。しかしそれをもつて、今回の水害にもしもその予報が遅れたといったとしても、私はその言い訳にいたずらではありません。今回の豪雨は、御承知のように、梅雨前線の豪雨でございまして、台風のとは違つて、日本中を通りております梅雨前線がどこで、いつ豪雨になるかということは、非常に予想困難であります。現在の気象学をもつとしても、必ずしもこれが技術

上の的に行くかどうかは問題であります。私どもの経験でこれをいたしておられます。私ども身内の言葉としては、あれだけでもよくやつたと申したいところであります。今回の紀州の方の水害に対しましては、まだ情報が十分に入りませんので、どういうような警報の発し方、水の出方など、ということを調べてはございませんが、われわれの方にいたしましても、多少もつと早く出せたのではないかというような感じもいたしますが、しかしながら現在の技術としては、現地の者として相当に努力してやつたとも思えるのであります。そういうことに對して、われくの困難な事業がそうさせたとは決して申しませんが、さらに今回のように、またこの節約を一割何分も新たに受けまして、しかもわれくの仕事は、行政協定によつてきめられておるところのやらねばならぬ仕事を持つておりますので、自由にその仕事をかえることはできないのであります。そういうようなことで非常に困難をきわめておりますが、わが国の天災の多いことに対しましては、気象台におきましては、災害防止には第一に重点を置きまして努力いたしております。これをもつて御説明を終ります。

ついで警察の問題を扱つておりますたと
きに、警察を非常に人員を少くして、
同時にばら／＼にしてしまつて、そう
してどうぼうや強盗を遺憾なくつかま
える方法ということで研究したのであ
りますが、とてもそういう自信がな
い。ところがアメリカなんかでは、五
分間で、重大な犯罪があれば全国に手配
がされて、捜査網が繩張されておつ
てできる。ロツキー山の山の中で強盗殺
人事件があつた。ただちに全国に手配
をして、そうしてそのロツキーの山の中
でやられた、人跡未踏の谷底に自動車
が落ちておるのを電波探知機でちゃんと
と捜査して、そして所在を確かめて、
指紋をとつて、二十四時間のうちに
に犯人三人をつかまえてしまつた。こ
ういうことができるのであります。機
械の力を借りてさえれば…。それを
日本でやつたらよからうということ
で、幾らかかるのだと言つたら、その
ころの金で三百億ほどかかるといふこ
とだつた。今なら三千億近くかかるの
ですが、三百億ではちよつとできな
い。国家予算がないからというので、
いいということはわかつておつたがや
めた。気象通報の問題も気象台だけの
問題とは私は考えません。これは行政
機關全体のもので、運輸大臣以下にも
お考え願いたいが、もつと何かの方法
によつて、たとえば雨が降り出してか
らだつて決しておそくなはない。五百人
の人を殺すという問題ですから、水の
出ることを防ぐわけには行かない、こ
れはとめるわけには行かないが、少く
とも三十分なり一時間早く避難するこ
とを知らせることができれば、殺すこ
とだけは防げたのではないか。こうい
う意味において、何かもう少し手があ

りそうなものだ、こう私は考えるのでお尋ねしたのですが、あまり要領を得た御返事は得られなかつた。金をかけても、機械的設備をしても、何をしても、梅雨前線はとにかくだめなんだというふうに承つておきます。

○和達説明員 御質問の趣旨がわからぬいたためにたいへん失礼いたしました。災害を防ぎますには、気象台だけでもできない問題がござりますので、降水予報組織とか、警報伝達組織というふうなものがございまして、それ／＼に今回の場合も働いておると思うのであります。そういうような実際的災害防止の面と、技術的に気象台がすぐ警報を出すという面とがあります。早く出す面につきましては、梅雨前線はむずかしいとは申しましたけれども、技術者として詳しく述べて、どういうやり方を考えておるかについて、時間が許されるならば申し上げたいと思います。結局第一番には、中国の資料がほしいのであります。これは現在の国際情勢では得られないことは残念であります、それに補うような情報を私たちはほしいのであります。それが最後までできないならば、飛行機を活用したいであります。飛行機をもつて気象偵察をやりたい。それも非常に費用が多くまた實際上困難なら、せめて優秀なレーダーを備えて高空気象を知るということと、上高層の観測回数をふやしまして、それらによりまして梅雨前線の消長の把握をしたいということであります。その他山地におきまして降雨量を早く知るための自動的な通報の措置というようなことも考え、大蔵省に向つて順次それらを要求し、非常にわざすかではあります。

ますが進めつつあるわけであります。

○稻村委員長 神近市子君。

○神近委員 行政機関職員定員法の一部を改正する法律案について、塚田長

官にお尋ねいたします。今度の予算で

百四十五億の節約が予定されているわ

けでございます。その節約どこの法律

案との関連性でありますが、その点に

ついて伺います。

○塚田国務大臣 神近委員の御指摘に

なりました百四十五億は、国会修正の

あの分と思想いますが、あれは結局百億

になりましたけれども、あれと今度の

この定員法改正とは全然關係がないわ

けであります。この改正された定員に

従つて政府の提出いたしました予算が

組んである。あれが国会修正は、その

上にさらに、これは人件費ではない

が、一定の基準に従つて節約ができる

來た、こうしたことになつております。

○神近委員 そうなりますと、これは

まったく關係がなくて出されたといふ

わけでありますね。

○塚田国務大臣 最初に考えられまし

た百四十五億の中にはそういうものがあ

りましたが、百億になりましたとき

に内容を検討いたしましたら、そういう

う給与に關係の部分はないように私は

承知いたしております。

○神近委員 それは大体数字がおわから

りになつておりますか。

○國部政府委員 ただいま手元にその

数字はございませんが、その内容につきましては、すでに大蔵省から各省に話もございますから、各省ごとに、どうだけか手費とか旅費とか減る分があるわけであります。そういうものがどうだけ減るかということは、各省ごとにあります大蔵省全体としてはわかつておると思います。今私手元には持ておりませんが、必要があれば、まとめて大蔵省の方からでもお答えするよういたしたいと思います。

○稻村委員長 島上善五郎君。

○神近委員 それではあとでけつこうでござりますから、ちょっと拝見しておきたいと思います。

○稻村委員長 島上善五郎君。

○神近委員 この行政機関職員定員法の一部を改正する法律案の中で、厚生省關係の特に国立療養所の人員について御質問いたしたいと思います。こ

れは国立療養所の五百床の増床に伴つて、人員が五十五人の増となつてお

りますが、この新規の増員もさることながら、私は現在の療養所における

職員の定数は適当でないと思ひます。

厚生省の役人は直接扱つておる専門家

ですから、數字的には私よりも詳しく

御承知になつておると思いますが、今

に対する厚生省の当事者のお考へを承りたいと思います。

○高田(清)政府委員 今回定員法の改正をお願いいたしております分は、先ほどお話をありましたように、いわゆる従来の例になりました増員でござります。根本的に言つて、頬の療養所における職員の数は、結核あるいは精神の療養所に比較いたしまして、縦的に少いことは、御指摘の通りでござります。職員は少い人数をもちまして、ああいうふうな病気を持つた人を対象として非常な苦労を重ね、一生懸命に勉強して汲くましい努力を続けておることは御承知の通りでござります。人數の問題につきましては、抽象的に申し上げれば、頬という病気は、ほかの結核でありますとか、あるいは精神等と相当違った性質のものであるし、従いまして患者自体も結核あるいは精神の病氣で療養所に入つておられますから、この新規の増員もさることながら、私は現在の療養所における職員の定数は適當でないと思ひます。

○島上委員 基礎的なお考へは承りましたが、どうも頬の療養所に対する考え方方が当局でも国民の中でもまだ改まつていいのじやないかと思われるのです。というのは、今まで古い時代の頬の療養所に対する考え方方は、浮浪病患者の収容所といったよ

うことは御承知の通りでございまして、この行政機関職員定員法の一部を改正する法律案の中で、厚生省關係の特に国立療養所の人員について御質問いたしたいと思います。こ

れは国立療養所の五百床の増床に伴つて、人員が五十五人の増となつてお

りますが、この新規の増員もさることながら、私は現在の療養所における

職員の定数は適當でないと思ひます。

○塚田国務大臣 そうです。

○神近委員 そうすると、やはり定員

の中の超過勤務とか、給料とかいうよ

うなものに響いて来るわけでございま

すか。

○塚田国務大臣 最初に考えられまし

た百四十五億の中にはそういうものが

ありませんでしたが、百億になりましたとき

に内容を検討いたしましたら、そういう

う給与に關係の部分はないよう私は

承知いたしております。

○神近委員 それは大体数字がおわから

りになつておりますか。

○國部政府委員 ただいま手元にその

てだん／＼医学的に進歩して参ります

関係もありまして、私どもとしまして

はさらに一層この運営をよくするため

に職員の増加ということを考えなければ

ならないというふうに、かね／＼考

えただけであります。それでおつたので

あります。今後とも

治療所本来の姿に立ち返つて、あい

う氣の毒な人たちができるだけ療養に

励む、落ちついた生活ができるように

努めていることは、御承知の通りでござりますし、療養所において願えば非

常によくなつておることもお認めいた

だけることだと考えておる次第であります。

○島上委員 基礎的なお考へは承りま

したが、どうも頬の療養所に対する考

え方が当局でも国民の中でもまだ改まつていいのじやないかと思われるのです。というのは、今まで古い時代の頬の療養所に対する考え方方は、浮浪病

患者の収容所といつたよ

うことは御承知の通りでございまして、この行政機関職員定員法の一部を改正する法律案の中で、厚生省關係の特に国立療養所の人員について御質問いたしたいと思います。こ

れは国立療養所の五百床の増床に伴つて、人員が五十五人の増となつてお

りますが、この新規の増員もさることながら、私は現在の療養所における

職員の定数は適當でないと思ひます。

○塚田国務大臣 そうです。

○神近委員 そうすると、やはり定員

の中の超過勤務とか、給料とかいうよ

うのものに響いて来るわけでございま

すか。

○塚田国務大臣 最初に考えられまし

た百四十五億の中にはそういうものが

ありませんでしたが、百億になりましたとき

に内容を検討いたしましたら、そういう

う給与に關係の部分はないよう私は

承知いたしております。

○神近委員 それは大体数字がおわから

りになつておりますか。

○國部政府委員 ただいま手元にその

非常に多い、そうなりますとなおさらこのような数字は少な過ぎると思

われます、まず第一に、他の病院に

比較して職員が少な過ぎるということ

が、そこまで点に対するお考へを承りま

す。

○島上委員 病気の性質上ほとんど普

る。そういう人が適当な作業をすると
いうことはもちろん必要なことであろ
うと思います。しかし本来職員がなす
べき作業をさせるのが適当であるかど
うかということに問題があるうと思
います。このたび、これはこの委員会と
直接関係のない法律でござりますけれ
ども、顧の予防法の改正に関して、患
者が非常に不満を抱いて作業放棄の暮
に出でてゐる。そうして聞くところによ
りますれば、その作業放棄は一時的な
行動であるというよりは、むしろあの
法律が自分たちの満足すべき状態に改
正されるまでかなり長期的に作業放棄
をするという態度をとつておるのであ
ります。これは今御答弁にもあります
たように、本来職員がなすべき作業で
それを強要しないとするならば、患者
がそれを拒否した場合には、これに対
しては当然職員を増員して対処する以
外に方法はないわけでござります。現
在のために臨時職員を若干名入れて
いるという話でござりますが、長期的
な作業放棄ということになれば、その
臨時職員も当然長期的な採用にならざ
るを得ない。現在そういう意味での臨
時職員をどのくらい採用しておるの
か、そして長期的になればそれを本
採用にするという考え方があるかどうか
か、それを承りたいと思います。

まして職員の努力ないし作業員の雇用上げということによつて対処しておる次第でございます。もちろん患者の作業量は一般の者に比べまして相当軽度になつております関係上、作業員として雇い上げて、すなわち補充いたしまず労働力の人間は、その患者の数に比べますと総体的には数は少いわけでござります。全体の数字は、ちよつとはつきり、今資料を持つて参りませんでしたが、たとえば多摩の全生園につき

そこにはいる人はもしさつと勤めれば一生のそなたと生活をともにする。他の一般公務員なり労働者から考えると、ずいぶんかわった生活、不自由なきゆうくなつて、あるいは不愉快な生活をしてなければならない。こう思われるのですが、その待遇につきましても、私はきよう直接に多摩の職員の人から意見を聞く機会を得ましたが、どうしても増員問題とあわせて待遇問題ももつと考えてやる必要があるのではないか。こう思いますが、御参考にその点も当局の御意見を承つておきたい。

○高田(鶴)政府委員 職員の待遇につきましては現在調整額といいたしまして、一般的の職員に比べますと、二号ないし六号の加算があるようになつておるのでござります。ああいう特殊な環境に勤つておられます後輩の書類内より、

ば今してもらいたいと思うのですが、今できなかつたらなるべく早急に、その職員のうち医者、看護婦その他の職員等々にわけて、どのくらい足りないとお考えになつておるかを数字をもつてお示しを願いたいと思います。

○高田(若)委員 職員の人数がどの程度足りないかという数字でござりますが、これはある意味においては相対的な問題でございまして、どうしてもこれだけ足りないのだという、いわゆる絶対的なものということになりますと、これはなかなか話がむずかしくなりまして、困難だと思うのでございますが、現在私ども從来の経験に徴しまして、特に考え方ではならないものといったましましては、たとえば看護婦、それから炊事をいたします炊夫、それから薬剤師、それから病棟の雜仕事、こういったものがおなるものでありますて、看護婦につきましては少くとも三百人以上、炊夫につきましては百人以上、病棟雜仕婦につきましては五十人以上というものがおなるものでありますて、看護婦につきましては少くともこのものは今後増員をすることが必要であることをござつてござります。

ここに今でも千数百名収容されておる。その内容は、全国のは知りませんが、私の近くにありますから、よく内容等も知つておるのでですが、ただいまあなたが御質問になつたこの患者が、今までの額の予防法案の改正についていたいへん不満を持つておることは事実であります。但し私はあれは少し患者の方でも自覚反省せんければならぬ点があることを認めております。その理由はわれわれはあいいう哀れな癪患者を救うためにはほんんど命をかけて、あの療養所をつくるには、地元民の非常な反感もあつて、私どもを殺すとまで迫つたことがあるのです。それでもこういう国辱の病気を撲滅するためには、どうしても療養所をつくるてこれを撲滅せんければならぬと思つて、われくは過去において苦心したのであります。おかげをもつて鹿児島県は、あの敬愛園ができる當時は千五百人の患者がおつた、現在は八百近くに減つておる、たいへんけつこうであります。が、これに収容されておる患者は、考えてみると、あれができない前はまったく乞食同様に扱はれておつた。これが国家の恩典に浴して、今では、行つて見ますると、休養においても、部屋においてもりつぱな家をいただい

○島上委員 もし今ただちに御答弁できなればあとで資料を出していただいているけれども、現在患者に対する職員が足りないということは、抽象的にはわかりますが、具体的には医者がどのくらい足りなくて、看護婦がどのくらい足りない、その他の職員がどのくらい足りないとということを、直接担当しておる当局者としてお考えになつておるかを、もし今御答弁願えられることはこういうことになつております。今後とも努力いたしたいと思います。

○永田(貳)委員　閑遊質問。ただいま
癩病の療養所につきましてたいへん同
情ある質問をいただいて私どもは一面
において感謝をしておりますが、実は
私どもはもう二十年前から救贋のこと
については相当苦心をした一人であります。そうして私の鹿児島県の大隅に
散漫園ができたりであります、あと

て、因縁をしのいでありがたく懲罰を受けておる。それが現在の頑の予防法の改正において不平をとなえるということは、一理はあるけれども、私は頑患者も自ら反省せんければならぬ、まだ頑患者以上に国民のうちには、皆様が御承知の通りに日々泣いておる非常な困窮の人があるのです。それをあまりに不平を言うて、小言を言われると、うこには、少しうつゆに行き合ひよ

は、私はいろいろ調べておるのですが、全国の癪患者の中に、ある一つの連絡があつて、そうして何かの機関をもつてこういうことに反抗しておる傾向があります。これらは医務局次長さんも御承知だと思うが、この点について、あなたは何とかそれを鎮压する方法はないですか。今私の方の敬愛園でもずいぶん騒いでおつて、四、五日前敬愛園長も來た。どうかといつて聞いてみたら、いや困つております、まだやつておりますがね、あんなスト的なことをやらぬでも、もつと／＼おちついて自分の病気を早く治して、自分もよくなるし、国家国民に対しても感謝の意を表するような生活をするようにするのが、われ／＼が敬愛園設置を迫使した精神じやないか。これをあのおままでおくことは、あなたたちの監督の上からも、たいへんお困りでしようが、われ／＼は国民として、彼らがあまりに横暴なことをやると、立ち上つてあそこに行つて大いに彈劾演説をやります。これについて対策をどう見ておられますか。

ことはたいへん遺憾に存じておるのでござります。私どもとしましても、従来この法案の問題に関連いたしましては、再々係官ないし幹部が患者にも会つて話をし、あるいは先方の話を聞き、また国会の皆様もあるいは直接園におもむき、療養所におもむいていたので、なるべくすみやかに平靜な状態にならんことを期待をいたして、できるだけ努力をいたしておる次第でござります。

○稻村委員長 この際委員長は神近君の質問と関連いたしまして一つだけ塙田国務大臣に明らかにしていただきたいことがあります。それは今次の修正予算における百億の行政費節約が、この定員法一部改正法案の実施に何ら支障がないかどうかということであります。もし文支障がないとすれば、神近君の要求通りいかなるものを節約して支障なく実施できるものであるか、至急その資料を提出されたいことを要請いたしますのであります。

○塙田国務大臣 この点は先ほども御説明したように、今度の節約とは別個に考えておるのであります。それだけのものを予定して予算を組んでおつたわけでありますが、その予算にさらにあれだけの人事費以外の觀点で節約が行われたのでありますから、どういう意味の支障を委員長がお考えになつておるかはちよつとわかりかねますが、私どもとしては支障は毛頭起つて参らぬ、こういうように考えております。

なお御指摘の資料はなるべく早く委

○稻村委員長 本日はこの程度にとどめ散会いたします。

午後四時二十八分散会

內閣委員會議錄第七號中正譯

九	一	頁	三	頁
五	五	段	二	段
末三者	一七限	行	末一假定期給付	行
遺族年金を受けている者	ニ在ラス	誤	假定期給付等	誤
受け取る者	限ニ在ラズ			
		正		正

議	査	内
銀	揚	閣
第	別	委
委	員	員
員	会	員
遺	厚	生
遺	族	業
合	系	會
族	援	員
後	護	會
扶	護	員
正	關	外
正	與	同
正	公	胞
正	調	胞
正	審	會
正	查	會
正	公	會
正	聽	會

正	限ニ在ラズ	限ニ在ラズ	一 五 一七限ニ在ラス	一 五 一七限ニ在ラス	一 五 一七限ニ在ラス	正
誤	受けける者	受けける者	遺族年金を受ける者	遺族年金を受ける者	遺族年金を受ける者	誤
行	年金を受ける者	年金を受ける者	年金を受ける者	年金を受ける者	年金を受ける者	行
段	年金を受ける者	年金を受ける者	年金を受ける者	年金を受ける者	年金を受ける者	段
頁	年金を受ける者	年金を受ける者	年金を受ける者	年金を受ける者	年金を受ける者	頁

衆議院事務局

印刷者 大藏省印刷局