

第十六回国会 郵政委員会 議録 第六号

(一六一)

昭和二十八年六月二十七日(土曜日)

午後一時五十四分開議

出席委員

委員長

田中継之進君

理事大臣

司君 理事羽田武嗣郎君

運車船越

弘君 理事片島

港君

運車吉田

賢一君

小林

経治君

武知

勇記君

井手

以誠君

木村

武雄君

坂田

英一君

出席國務大臣

郵政大臣

櫻内

義雄君

出席政府委員

郵政委員

飯塚

定輔君

委員外の出席者

郵政事務官

(郵務局長) 松井

一郎君

郵政事務官

(郵務課長) 増森

孝君

郵局輸送課長

竹下

一記君

同日

郵便法の一部を改正する法律案(内閣提出第七九号)

郵便物運送委託法の一部を改正する法律案(内閣提出第八〇号)

余富簡易郵便局を無集配特定郵便局に指定の請願(南好雄君紹介)(第

六月二十五日委員松浦周太郎君辞任につき、その補欠として稻葉修君が議長の指名で委員に選任された。

六月二十二日 郵便法の一部を改正する法律案(内閣提出第七九号)

郵便物運送委託法の一部を改正する法律案(内閣提出第八〇号)

郵便法(昭和二十二年法律第五号)の一部を改正する法律案(内閣提出第七九号)

郵便法(昭和二十二年法律第六十

五号)の一部を次のように改正す

る。

一三四(一) 同月二十三日 橋岡簡易郵便局を無集配特定郵便局に昇格の請願(持永義夫君紹介)(第一四四(一)号)

北別井に無集配特定郵便局設置の請願(田中萬逸君紹介)(第一四四(二)号)

同月二十四日 下川崎郵便局に集配事務開始の請願(佐藤善一郎君紹介)(第一五〇(一)号)

本日の会議に付した事件

連合審査会開会申入に関する件

郵便法の一部を改正する法律案(内閣提出第七九号)

郵便物運送委託法の一部を改正する法律案(内閣提出第八〇号)

去る六月二十二日本委員会に付託になりました郵便法の一部を改正する法律案(内閣提出第七九号)

郵便物運送委託法の一部を改正する法律案(内閣提出第八〇号)

前項の規定により納付すべき書留料は、第五十八条第五項第二号の規定にかかわらず、損害賠償額が千円をこえるものについても三十五円とす。

第五十二条第一項中「又は航空郵便」を削る。

第五十三条第一項の次に次の二項を加える。

第五十二条第一項中「又は航空郵便」を削る。

第五十三条第一項の次に次の二項を加える。

前項の規定により納付すべき書留料は、第五十八条第五項第二号の規定にかかわらず、損害賠償額が千円をこえるものについても三十五円とする。

第五十六条中「差出」の下に「運送」を加える。

第五十七条中「航空郵便」を削る。

六月二十二日 郵便法の一部を改正する法律案(内閣提出第七九号)

郵便法(昭和二十二年法律第五号)の一部を改正する法律案(内閣提出第八〇号)

郵便法(昭和二十二年法律第五号)の一部を改正する法律案(内閣提出第七九号)

郵便法(昭和二十二年法律第六十

五号)の一部を次のように改正す

る。

速達の取扱は、郵政大臣の定める地域に於ける郵便物(重量四キログラムをこえる第一種郵便物並びに重量四キログラムをこえ、又は長さ、幅及び厚さの合計が一メートルをこえる小包郵便物を除く。)につき、これをするものとする。

第六十条の二を削る。

附則

I この法律は、昭和二十八年七月一日から施行する。

2 この法律の施行前に差し出された郵便物については、なお従前の例による。

○塙田国務大臣 ただいま議題となりました郵便法の一部を改正する法律案につきまして、提案理由を御説明申上げます。

この法律案につきましては、去る第十五回特別国会に提出いたしました法律の解釈によつて不成立となりましたので、同一内容のものを再び提出いたしたものであります。

改正の要点といしましては、本年一月十五日から改正されました鉄道小荷物運賃との調整等をはかる目的で、小包郵便物の料金を改正いたしますとともに、航空郵便制度を速達郵便制度に統合してこれを合理化する等、若干の制度の改善をいたそうとするものであります。

まず小包郵便物の料金改正につきましては、鉄道小荷物運賃との均衡をはかるために、昭和二十六年六月から従来の均一料金制を地帯別料金制に改正

められているとき。

(一六一)

して参つたのであります。が、今般去る一月十五日から鉄道小荷物運賃が改正されましたのに伴いまして、小包郵便料金をこれと均衡のとれた料金に改正しないときは、本来鉄道に差出されるものが郵便に差出されることとなり、ひいては書状、はがき等の重要な郵便物の送達にも支障を及ぼすおそれがありますので、小包郵便物は比較的重量、容積の較小なものを主とし、鉄道小荷物は重量、容積が多大なものを作とするのが本来の姿と認められることと、従来近距離は郵便の方が鉄道より比較的高く、遠距離となるに従つて郵便の方が鉄道より非常に安くなつていて、均衡を失している点等を勘案いたしまして、重量、容積の較小なもの及び比較的近距離であてのものの値上げ率はできるだけ低率にし、一面、重量、容積が多大のものや、遠隔地あてのものの値上げ率は比較的高率とする」ととてし、これらの総平均約一割の値上げ率にとどめるようにいたした次第であります。なお小包郵便物中、速達小包郵便物の取扱いは非常に手数を要します関係で、その速達料は現行の四十円を五十円に引上げることといたしたいのであります。

しかしながらこの間の関係を利用者において判断して利用するということはきわめて困難であり、適当でないと思われる所以で、これを速達郵便制度に統合いたしまして、速達とした第一種及び第二種郵便物については、航空路によつて運送する方が速達する認められる場合は、すべて航空路により運送することといたそうとするものであります。この場合、航空運送のための料金はいろいろなことといたしております。

次は速達郵便物の配達地域を実情に則するよう、郵政大臣が定め得ることとするものであります。現行の速達郵便物の配達地域は法律により、配達郵便局から陸路四キロメートル以内の場所と規定せられておりますが、このように全国画一的に規定することは実情に即しない点がありますので、これを地況に応じ、郵政大臣が定め得るものとすること、また速達小包郵便物の重量、容積を取扱い上支障のないよう、若干縮小することにいたそうとするものであります。

その他といたしましては、書留とした郵便物を転送または還付した場合、受取人または差出人が納付する書留料低額の三十五円のみとすること、及び無料郵便物に、郵政省において行う国民貯蓄債券の売りさばき、買上げ及び償還の事務に関する郵便物を追加いたしました。

以上での法律案の提案理由の説明を終りますが、何とぞ十分御審議の上、すみやかに御可決くださいますようお願いする次第であります。

次に郵便物運送委託法の一部を改正

この法律案につきましては、去る第十五回特別国会に提出いたしまして国会の解散によつて不成立となりましたので、再び提出いたしたものであります。が、法案の内容は軽微な点を若干改めたのみで、前回の案とほとんどかわりがございません。

改正の要点といたしましては、郵便物の取集め、運送及び配達を運送業者等に委託して行わせる場合に必要な準則は郵便物運送委託法によつて定められ、現在はこれに基いて運営されてゐるのであります。が、郵便事業の特質並びにその後における諸情勢の推移にかんがみまして、事業の円滑な運営を確保するため、次の二点につきまして改正をするほか、一部条文の整理をいたしたいのであります。

第一点は、現行の鉄道、軌道、定期自動車、定期航路事業等、一般運送設備を郵便物の運送に利用する場合の運送料金は、郵便物運送委託法第五条の規定によりまして、郵便物の運送価値に公正妥当な利潤を加えた金額を基準とし、運輸大臣が郵政大臣と協議して定めることになつておりますが、各業者ごとに原価を算定することは技術的に困難でありますので、運輸省告示によりまして、各業者に対し共通に適用される確定額の運送料金となつてゐるのであります。また郵便物運送委託法第五条の適用を受けない運送事業についてもたとえば路線を定めない貨物自動車運送事業等については、従来の統制による最高運賃制が廢止されまして、道路運送法第八条の規定によつて、その認可運賃は適正な原価に適正

な利潤を加えた確定額をもつて定めることとされているのであります。以トのように、運送事業の運送料金が法会等によりまして、確定額をもつて定められているものを郵便物の運送等のために利用しようとする場合には、競争に付しても無意味でありますから、このような場合には運送施設の運行同一規約によつて委託することができるように改正しようとするものであります。なおこのように改正することによりまして、郵便物運送委託法第四条第一項第四号の、鉄道、軌道等について、その数が当該区間に二以上ない場合においてのみ随意契約によることができる旨の規定は不必要となりますので、廃止いたすことになります。

第二点は、郵便物の運送等の契約期間は、郵便物運送委託法第七条の規定によりまして四年以内とされており、期間の更新はまつたく認められていないのであります。しかしながら郵便物の運送等の受託者は、第一に郵便物の安全な取扱いについて良心的かつ信頼のある者であること、次にこの業務を正確な運行を必須の条件とするものになりますから、業務を完全に遂行し得る能力と積極的な熱意を有する者でありますことを必要とするのであります。いましてこれが受託者の選択にあたっては、慎重を期さなければならぬ、同時に、委託を受けた者は、業務の正確な運行を確保するためには責任者ももちろん、現場の従業員に至るまで積極的かつ長期にわたる努力と訓練を必要とするのであります。ところ、現行法によりますと契約期間終了と

となつており、期間満了後はたしかに、あらためて競争契約によるものにて、繼續して業務を執行することができない。かいなか不安定なので、契約期間満期の近づくにつれて業務遂行の熱意失わしめることとなる等、不都合のことが多いのであります。以上のようにかんがみまして、契約期間中、業者を誠実に執行したと認められる受託については、その者に繼續して委託する方が郵便事業の円滑な運営をはか上に有利であると認められるとときは、契約期間を更新することができるよに改正をしようとするものであります。

なお、郵政大臣が随意契約により便物の運送等を委託する場合においては、会計法第二十九条但書の規定にかわらず、大蔵大臣に協議することを要しない旨第四条第一項に規定されますが、会計法第二十九条但書の正に伴いまして、この条項は不必要なつたので、これを削除しようとすものであります。

以上まことに簡単であります。便物運送委託法の一部を改正する法案の提案理由の概略を説明申し上げます。次第であります。何とぞ十分御審の上、すみやかに御可決下さいましうお願ひいたします。

○吉田賢一君  
○吉田賢一君 郵便法の一部を改める法律案について御質問いたしました。現在郵政省が小包郵便を扱っている総収入額は、年間幾らでありますか。この改正の結果はどのく

らあしま正 ま。部 よ議た律郵 ると改てをかて郵 まう、るす者務点点を了るてと

いの収入増になりますか。まずこの点について御説明を願います。

○松井政府委員 こまかに正確な数字

はちよつと今探しておりますので後は

ど申し上げますが、大体年間に小包郵便による収入は三十億四百万円であります。

○吉田(質)委員 何年年度ですか。

○松井政府委員 二十七年年度です。それで新しくこの料金を改正することに

よりまして、われくが增收を期待し

ておりますものは、大体年間を通じて

三億四千万円ばかりでござります。

○吉田(質)委員 今御説明になりまし

た提案理由の一ページに「鉄道小荷物

運賃との調整をはかる目的で」という

ことが改正の理由になつておるようすが、鉄道運賃の値上げにつきましては、われくは相当強力な反対をしておつたのであります。運賃調整といふことはどういう趣旨になるのですか。この点について御説明願いたいと

思います。

○松井政府委員 鉄道の小荷物と小包郵便といふのは、おのく料金のかけ

方も若干は違つておりますが、大体同じような仕事を内容としてやつておる

わけであります。そこで従来この両者

はあるバランスをもつてやつて來たの

であります。御承知のように今年の一月一日以後、鉄道は全面的に一割二、三分の値上げになつたのであります。われくの方の小包も實際問題はコストの面において、やはりその程度の増額は当然要求せられております。他面取扱いの分野を考えてみますと、郵便局のやつております小包郵便というの

は——大体郵便局は信書の送達を主体

といつしまして、その余力でもつて小

包郵便をやつておると、どうよくなつかうになつております。それが両者の

ある程度のバランスが乱れますと、從

来鉄道に流れて來たものが郵便の方へ

非常にたくさん流れ込むというような

ことのために、先ほど大臣からの御説

明にもありましたように、かえつて本

來の通信事業の運行に好ましくない影

響を持つといったような面もあるん

あります。それと同時に広い意味にお

いて二つの分野の料金体系というもの

は、大体において調整をとつてやつて

いる方が、バランスとしてもいいので

はないかという意味で、調整という言

葉を使つてあるわけであります。

○吉田(質)委員 もよと前へもどり

といふものは差引いた計算であります

か。

○松井政府委員 それは別にそのため

の経費といふものを差引いてあるわけ

ではございません。

○吉田(質)委員 しかばね純益は大体

どのくらいになるのですか。

○松井政府委員 これは純益といふこ

とにありますと、小包郵便といふもの

は個々の原価計算といふものをして行

かなければならぬ問題だと思います。

それにはいろいろ考え方があるま

すが、この料金はただ値上げだけであり

ますから、値上げから直接出て来るわ

けではございません。

○吉田(質)委員 総平均一割の値上げ

経営をしておるということが大きな主眼点になつております。それが両者の要当性はないのですか。単に鉄道運賃の値上げといふのでは、今度二割値上げするとのために、料金をさわるという形は従来とつておらない次第であります。

○吉田(質)委員 私の伺いたいのはそ

ういう点ではなくて、年間三億四千万

円の収入増になるとおっしゃるのは、

諸経費の増を含んでおる、こういう御

趣旨の答弁があつたので、諸経費の増

があるならば、当然開けなければなら

ない。あなたの方は特別会計になつて

おりませんから、実際の純収益増はどう

なるか、こういう趣旨であります。

○吉田(質)委員 原価計算をお尋ねするという意味では

ないのではありません。

○松井政府委員 これは私どもの方に

入つて來る料金収入だけをとりまし

て、その程度ふえるであろうといふこ

とを申し上げておりまして、このため

にしかばね一体どれだけ支出が増加す

るかというようなお話をござります

が、この料金はただ値上げだけであり

ますから、値上げから直接出て来るわ

けではございません。

○吉田(質)委員 総平均一割の値上げ

となつておりますが、総平均一割とい

う根拠は大体何かよりどころ、妥当性

があるのですが。

○松井政府委員 これは鉄道の小荷物

運賃が大体一割二、三分今年の一月以降上つております。それと大体バランスをとるという意味で一割程度を目指にしたわけでござります。

な根拠がはつきりしない感じがするのです。もう少しその辺はみずからの要點についておりません。市内小包その他の

ついているとか、これだけ赤だといふこと

のため、料金をさわるという形

する二割、三割値上げすると三割上

げるということになつて、みずから

使用料と申しますか、対価と申します

か、それをきめる基準として独自性が

ないと思ひますか、いかがですか。

○松井政府委員 私どもの考え方とし

ては、小包郵便といふものは大体にお

いてやはり鉄道に委託され、あるいは

その他の輸送機関によつて運行され

ております。そういうもののコスト自身

が、大体一割以上の値上げといふこと

が、結局こちらに響いて來るわけであ

りますから、こちらの小包のコストに

もその影響をかぶつておりますといふ

ことが一点と、それからさつき申しま

した鉄道の運賃とのバランスがくずれ

ますと、所によりますと從来鉄道で輸

送されていましたが、不必要にある局

に集中するというような弊害も來すの

で、なるべくならばこれとバランスを

とつて行つた方がいいのじやないかと

いう考え方でござります。

○吉田(質)委員 鉄道の小包は、鉄道

あるいはマル通などで扱つているかと思ひます。郵便局は非常にたくさん扱い箇所があつて、その方が一般民衆には便益は多いという感じがするの

ういう点も考えまして、鉄道と競合しないような部面についてはほとんど値上げしておません。市内小包その他の

ついては、ただ鉄道と両方せり合つて、どちらを利用してもいい

という部面につきましては、両方の運

賃の立て方があまり開きができるとい

うのも、先ほど申し上げましたような

弊害もありますので、その辺の調整を

とつたということござります。

○吉田(質)委員 この速達料の件です

が、現行四十円を五十円に引上げた。

二割引上げですが、この根拠はどう

うところですか。

○松井政府委員 現在御承知のよう

にありますから、実際の純収益増はどう

ありますか。普通郵便の速達料といふのは二十五円

いただいております。これははがき一枚を速達にいたしましてもそれだけ

二割引上げですが、この根拠はどう

うところですか。

○松井政府委員 普通郵便の速達料といふのは二十五円

いただいております。これははがき一枚を速達にいたしましてもそれだけ

二割引上げですが、この根拠はどう

うところですか。

○吉田(質)委員 これははがき一枚を速達にいたしましてもそれだけ

二割引上げですが、この根拠はどう

うところですか。

○吉田(質)委員 鉄道の小包は、鉄道

あるいはマル通などで扱つているかと思ひます。郵便局は非常にたくさん扱い箇所があつて、その方が一般民衆には便益は多いという感じがするの

で、なるべくならばこれとバランスを

とつて行つた方がいいのじやないかと

いうことを申し上げる数字を残念ながら

まだこの点については若干値上げしてい

いのじやないかといふよくなわけで、

この点については若干値上げしてい

いのじやないかといふよくなわけで、



「これにて郵便法の一部を改正する法律案の質疑は終了いたしました。これより討論に付します。

○櫻内委員 本案につきましては討論を省略し、ただちに採決あらん」とを尋ねます。

○田中委員長 ただいまの桜内義雄君の動議に御異議ありませんか。

○田中委員長 御異議なしと認めます。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○田中委員長 御異議なしと認めます。  
これより郵便法の一部を改正する法律案について採決いたします。本案に賛成の諸君の起立を求めます。

〔絞貢起立〕

○田中委員長 起立総員。よつて本案は原案通り可決すべきものと決しました。

(拍手)  
なおお諮りいたします。本案に関する衆議院規則第八十六条の規定による報告書の作成につきましては、委員長に御一任願いたいと思いますが、御異議ありませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○田中委員長 御異議なしと認めます。やようどりはからいます。

○櫻内委員 この際皆様に動議としてお諮りいたしたいと思います。目下労働委員会において審査中の、公共企業体等労働関係法の一部を改正する法律案につきましては、本委員会に最も関係の深い法案でありますので、連合審査会を開会するより、委員長より労働委員会にお申入れ願い、そのように取扱ふことを動議として提出いたしました。

○田中委員長 ただいまの桜内君の動

議に御異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○田中委員長 御異議なしと認めます。本日はこれにて散会いたします。次回は公報をもつてお知らせいたします。

午後二時四十二分散会  
〔参考〕  
郵便法の一部を改正する法律案（内閣提出）に関する報告書  
〔報告〕より別冊附録に掲載〕

昭和二十八年七月一日印刷

昭和二十八年七月一日發行

衆議院事務局

印刷者 大藏省印刷局