

第十二部

第十六回 参議院運輸委員会会議録第六号

昭和二十八年七月三日(金曜日)午前十時四十二分開会

出席者は左の通り。

委員長 前田 穣君
理事 前田 穓君

委員 入交 太藏君
重盛 壽治君
植竹 春彦君
岡田 信次君
仁田 竹一君
一松 政二君
加賀山之雄君
森田 義衛君
大倉 精一君
東 隆君

運輸大臣 石井光次郎君
政府委員 岡田 修一君
国土大臣 中村 謙一君
運輸大臣 甘利 昂一君
運輸省海運局長 植田 純一君
運輸省船舶局長 中村 千穂君
高等海難審 判官 長屋 千穂君
事務局側 常任委員 古谷 善亮君
常任委員 田倉 八郎君

- 日本国有鉄道法の一部を改正する法律案(内閣送付)
- 臨時船舶建造調整法案(内閣送付)
- 委員長(前田穩君)これより運輸委員会を開会いたします。
- 先づ日本国有鉄道法の一部を改正する法律案を議題といたします。政府より提案理由の御説明を願います。
- 國務大臣(石井光次郎君)只今から日本国有鉄道法の一部を改正する法律案の提案理由について御説明申上げます。
- 日本国有鉄道が公共企業体として発足いたしまして以来おむね四年を経たのであります。この間その設立の趣旨を生かし、能率的な運営を図つて公共の福祉を増進し得るよう種々の制度に検討を加えて参ったのであります。が、今回管理制度と会計に関する部分を主としたしまして日本国有鉄道法に所要の改正を加えますためにこの法律案を提出いたすことになった次第であります。
- 最初に日本国有鉄道の管理制度に関する改正についてであります。日本国有鉄道については現在その指導統制に任ずる機関といたしまして監理委員会を設けておりますが、その性格が不明確な点がありますので、今回これに代えてその権限をより明確にして業務運営に関する重要な事項の議決機関として本日の会議に付した事件
- 日本国有鉄道法の一部を改正する法律案(内閣送付)

に際しましては現行法は監理委員会が推薦したものにつきこれをなすことになっておりますのを經營委員会の同意を得ることと改めました。次に会計及財務に関する改正についてであります。日本国有鉄道は同法第一条に明示いたしました通りその能率的な運営により、公共の福祉を増進することを目的とするものでありますからその事業の運営の基盤たる財務活動につきましては十分にその企業性を發揮するようにいたすべきことは勿論であります。併しながら又日本国有鉄道は全額政府出資の公共企業体として一般民間企業とその本質において性格的に異なるものであり、公共の福祉の見地から田の特殊の関心と監督に服す必要があります。会計及び財務に関する改正の要点といたしましては日本国有鉄道の予算の形式、予算の繰越、利益金の処分、現金の取扱、資金の調達等の諸規定につきまして企業にふさわしいよう所要の整備を加えますのがその第一であります。次に役員及び職員に関する給与準則について現行法では予算の中で給与の額として定められたいわれであります。第三に日本国有鉄道の敷設すべき予定鉄道線路並びに国有鉄道に線路の敷設を許可する場合に必要な手続等を定めたものであります。この法律は大正十一年に制定せられたものであります。この法律の別表即ち予定鉄道線路につきましては、現在に至るまで殆んど改正せられておらないのであります。

ひるがえつて、戦後ににおける我が国の産業経済の事情を考えますと、戦前に比べて著しくその趨向が異にして参ったのでありますのでこの新らしい見地から敷設法予定線を再検討して然ること存じます。又総裁を内閣が任命する

○委員長(前田穩君) 次に、鉄道敷設法等の一部を改正する法律案を議題に供します。政府より提案理由の御説明を願います。

○國務大臣(石井光次郎君) 只今から鐵道敷設法等の一部を改正する法律案につきまして提案理由並びにその概要を御説明申上げます。

○委員長(前田穩君) 次に、鉄道敷設法等の一部を改正する法律案を議題に供します。政府より提案理由の御説明を願います。

○委員長(前田穩君) 本案に対する質疑は次回にこれを譲りたいと思います。御異議ありませんか。

【異議なし】と呼ぶ者あり

○委員長(前田穩君) 御異議ないようありますからそのようにいたします。

別表に追加する十三線路の内容につきましては、別に詳細に申上げることいたしますが、この線路を新たに追加することがこの改正案の主体でござります。

次に、このほかに改正いたします事項は、委員の任命等についての事務的な事柄でございまして、その第一は、法第六条第二項第三号中の委員「經濟安定本部副長官」を「經濟審議庁次長」に改めることであります。これは、法第六条第二項第六号及び第七号の委員に対し、審議会開催の場合には經濟審議庁設置に伴い改正せられることに相成つたのでございます。第一は、法第六条第二項第六号及び第七号の委員に対し、審議会開催の場合には、手当を支給することができるよう改めたことでござります。第三は、法第七条関係でございますが委員の任期の始期終期等につきまして、現行法では明確を欠く点がございますので、これを若干改正いたしたいと考えた次第でござります。

以上がこの法律案の概要でございまが、国有鉄道の鉄道網を整備することによって、産業資源の開発を促進し、以て我が国の経済自立の達成に貢献いたしたい所存でござりますので、何

律をこしらえて、そうして一つの船を造る場合に一応その案を出せばその船型からその損益計算からその会社の資産、信用からその償却から返済に至るまで、事細かく開銀が調べている。そして運輸省もちゃんとそれを知つておる。運輸省も必ずそれに対しても相談に乗つておるわけです。その上になぜこういう形式的な許可制が必要かと言えば、今管理法がなくなつて、私は管理制度といふものが効力を失つたからこの形骸をここに更に生かしておきたいといふことから起つたことだと私は悪く想像する以外に考えられないのです。今局長の説明を聞いても運輸省は運輸省としてこういう法律を求めていた、とおかないと運輸省は世話をやくの基準がないといふよろなお考えのよに承わつた。甚だ私は遺憾に考えられるが、船のようにもとづく自由企業である、私は日本は外航船を必要とするであらうけれども世界の各国から見れば日本は造つてくれないほうが一番いいんです。世界は船腹過剰によつてこれが造る必要があります。ところが実業者がこれを建造するといひますと、必ずしも日本海運の全体の船腹構造といふものを考えませんで、自分だけの利害打算でこれを造るわけであります。例えば昨年タンカーが非常に多かつた、市況がよかつた、その場合に業者は皆タンカーの建造に殺到した。併し私どもは日本では市況がいいときには成るほど稼ぎましょですが、これが一旦過剰になり再建する。その期間におきましては、少くとも運輸省としてそういう計画かの制約を加える。そこで私どもは毎年立場をとりますから、日本は日本として将来のために困難をあえて覚悟の上でのタンカーの建造費は幾らくらいかかるか、これは日本の油の輸入量等を考えておまして、一定の計画を立てる。併し

の考え方でもあり、運輸省としてもそういう見地に立つて私は世話をやかれおると思うのです。何にも法律がないたつてそういう世話は十分やき得るまで、事細かく開銀が調べている。そして運輸省もちゃんとそれを知つておる。運輸省も必ずそれに対しても相談に乗つておるわけです。その上になぜこういう形式的な許可制が必要かと言えば、今管理法がなくなつて、私は管理制度といふものが効力を失つたからこの形骸をここに更に生かしておきたいといふことから起つたことだと私は悪く想像する以外に考えられないのです。今局長の説明を聞いても運輸省は運輸省としてこういう法律を求めていた、とおかないと運輸省は世話をやくの基準がないといふよろなお考えのよに承わつた。甚だ私は遺憾に考えられるが、船のようにもとづく自由企業である、私は日本は外航船を必要とするであらうけれども世界の各国から見れば日本は造つてくれないほうが一番いいんです。世界は船腹過剰によつてこれが造る必要があります。ところが実業者がこれを建造するといひますと、必ずしも日本海運の全体の船腹構造といふものを考えませんで、自分だけの利害打算でこれを造るわけであります。例えは昨日タンカーが非常に多かつた、市況がよかつた、その場合に業者は皆タンカーの建造に殺到した。併し私どもは日本では市況がいいときには成るほど稼ぎましょですが、これが一旦過剰になり再建する。その期間におきましては、少くとも運輸省としてそういう計画かの制約を加える。そこで私どもは毎年立場をとりますから、日本は日本として将来のために困難をあえて覚悟の上でのタンカーの建造費は幾らくらいかかるか、これは日本の油の輸入量等を考えておまして、一定の計画を立てる。併し

の考え方でもあり、運輸省としてもそういう見地に立つて私は世話をやかれおると思うのです。何にも法律がないたつてそういう世話は十分やき得るまで、事細かく開銀が調べている。そして運輸省もちゃんとそれを知つておる。運輸省も必ずそれに対しても相談に乗つておるわけです。その上になぜこういう形式的な許可制が必要かと言えば、今管理法がなくなつて、私は管理制度といふものが効力を失つたからこの形骸をここに更に生かしておきたいといふことから起つたことだと私は悪く想像する以外に考えられないのです。今局長の説明を聞いても運輸省は運輸省としてこういう法律を求めていた、とおかないと運輸省は世話をやくの基準がないといふよろなお考えのよに承わつた。甚だ私は遺憾に考えられるが、船のようにもとづく自由企業である、私は日本は外航船を必要とするであらうけれども世界の各国から見れば日本は造つてくれないほうが一番いいんです。世界は船腹過剰によつてこれが造る必要があります。ところが実業者がこれを建造するといひますと、必ずしも日本海運の全体の船腹構造といふものを考えませんで、自分だけの利害打算でこれを造るわけであります。例えは昨日タンカーが非常に多かつた、市況がよかつた、その場合に業者は皆タンカーの建造に殺到した。併し私どもは日本では市況がいいときには成るほど稼ぎましょですが、これが一旦過剰になり再建する。その期間におきましては、少くとも運輸省としてそういう計画かの制約を加える。そこで私どもは毎年立場をとりますから、日本は日本として将来のために困難をあえて覚悟の上でのタンカーの建造費は幾らくらいかかるか、これは日本の油の輸入量等を考えておまして、一定の計画を立てる。併し

の考え方でもあり、運輸省としてもそういう見地に立つて私は世話をやかれおると思うのです。何にも法律がないたつてそういう世話は十分やき得るまで、事細かく開銀が調べている。そして運輸省もちゃんとそれを知つておる。運輸省も必ずそれに対しても相談に乗つておるわけです。その上になぜこういう形式的な許可制が必要かと言えば、今管理法がなくなつて、私は管理制度といふものが効力を失つたからこの形骸をここに更に生かしておきたいといふことから起つたことだと私は悪く想像する以外に考えられないのです。今局長の説明を聞いても運輸省は運輸省としてこういう法律を求めていた、とおかないと運輸省は世話をやくの基準がないといふよろなお考えのよに承わつた。甚だ私は遺憾に考えられるが、船のようにもとづく自由企業である、私は日本は外航船を必要とするであらうけれども世界の各国から見れば日本は造つてくれないほうが一番いいんです。世界は船腹過剰によつてこれが造る必要があります。ところが実業者がこれを建造するといひますと、必ずしも日本海運の全体の船腹構造といふものを考えませんで、自分だけの利害打算でこれを造るわけであります。例えは昨日タンカーが非常に多かつた、市況がよかつた、その場合に業者は皆タンカーの建造に殺到した。併し私どもは日本では市況がいいときには成るほど稼ぎましょですが、これが一旦過剰になり再建する。その期間におきましては、少くとも運輸省としてそういう計画かの制約を加える。そこで私どもは毎年立場をとりますから、日本は日本として将来のために困難をあえて覚悟の上でのタンカーの建造費は幾らくらいかかるか、これは日本の油の輸入量等を考えておまして、一定の計画を立てる。併し

の考え方でもあり、運輸省としてもそういう見地に立つて私は世話をやかれおると思うのです。何にも法律がないたつてそういう世話は十分やき得るまで、事細かく開銀が調べている。そして運輸省もちゃんとそれを知つておる。運輸省も必ずそれに対しても相談に乗つておるわけです。その上になぜこういう形式的な許可制が必要かと言えば、今管理法がなくなつて、私は管理制度といふものが効力を失つたからこの形骸をここに更に生かしておきたいといふことから起つたことだと私は悪く想像する以外に考えられないのです。今局長の説明を聞いても運輸省は運輸省としてこういう法律を求めていた、とおかないと運輸省は世話をやくの基準がないといふよろなお考えのよに承わつた。甚だ私は遺憾に考えられるが、船のようにもとづく自由企業である、私は日本は外航船を必要とするであらうけれども世界の各国から見れば日本は造つてくれないほうが一番いいんです。世界は船腹過剰によつてこれが造る必要があります。ところが実業者がこれを建造するといひますと、必ずしも日本海運の全体の船腹構造といふものを考えませんで、自分だけの利害打算でこれを造るわけであります。例えは昨日タンカーが非常に多かつた、市況がよかつた、その場合に業者は皆タンカーの建造に殺到した。併し私どもは日本では市況がいいときには成るほど稼ぎましょですが、これが一旦過剰になり再建する。その期間におきましては、少くとも運輸省としてそういう計画かの制約を加える。そこで私どもは毎年立場をとりますから、日本は日本として将来のために困難をあえて覚悟の上でのタンカーの建造費は幾らくらいかかるか、これは日本の油の輸入量等を考えておまして、一定の計画を立てる。併し

党は決して自由放任ではない。常にその情勢に応じて変化に応じ得るような態勢をとつて大きな政策を立てて、大体の目標を定めて、そしてそれに向つて進んでおる。常にそれを修正して行くことは修正し、四回の変化に応じて経済を引張つて行きたいというのが私は根本觀念だと思う。計画経済の場合だから計画は立てるけれども、常にこれを修正しなければならん。却つて最初に計画を立ててがんじらめにやつたほうが、あとでこれを修正するのに骨が折れる。どんな世の中でも計画を立てても、それは無修正には行かれるものではないのです。だから私は許可制度があるからスムーズに行くという考え方には賛成できないのです。何か御意見があるよ／＼すから、承ります／＼よう。

○政府委員(岡田修一君) 一松先生は

戦前の日本の海運は非常よく御承知な

んで、又そういうところからいろいろ

割出して御議論を、或いは批判して頂

いているのかと思ひます。併し御承知の通り戦後の日本の海運業者というの

は非常に弱いのです。従つて今お話を

ありました、十年に一年の景気があ

る。あの九年は不景気だと、こうい

う場合に戦前におきましたのは、日本の

海運業者はその九年の不景気をじつと

耐える力を持つておつた。ところが

現在はそういう力が全然ございません

。従つて不景気が参りますと、こ

の海運業者を何とか生かすようにし

なければならんという、何とかして

くれという声が非常に強くなつて来

るにもかかわらず一方海運業者とい

うのは先ほど言いましたように、自

分の考え方で投機的とい／＼いなことを

する。例えば一つの顯著な例ですが、

一昨年海運のブームが非常に來た。そのときにも我も我もと買船に殺到したわけです。これは政府部内でも、通産省、あるいは大蔵省、それからその他、何も船を造らなくても買船でやつて行くといふので、私ども全く孤軍奮闘、これを防護するのに非常に苦心した。その船を購入するのに私ども許可の権限を持つておる。許可の権限を持つておりますけれども、なお業者を指導するのに指導し切れない。私どもの氣持としても或る程度緩和しよう／＼いう気持もあつたのもありましたか、その結果五十万重量トンの船が入つたのです。今日この船の採算を見ますといづれも金利が全然払えないという状況です。今度、ところが当時業者はそういう自分

の危険で、これは政府が奨励したのではなく政府が、私どもがいや／＼認めたものでありますにかかわらず、今日非常に苦しんでおる。これを何とかしてくれということを言つておつて、従つて先ほど許可権限を持たなくとも指導できるだらうということをおつしやいましたが、我々過去の事例からいたしまして、たとえ許可の権限を持つておりません、そういう業者の圧力とい／＼ものはなか／＼抑え切れない。ましてやこれがそういう権限がないとしまして、恐らく百万重量トンくらいは輸入して来る。そうして今日の日本の海運はます／＼いけない状態になる。かよ／＼考へるのあります。それから二年後もこれはあるい／＼事變なり何な

りが起つたときには、必ず輸入超過や、輸入過多の問題、これは遠くは大正十二年の関東大震災のあとに、あれも輸入、これも輸入で、政府自身も又輸入を奨励しながら輸入過多に悩んだ。今

輸入過多の問題、これは遠くは大正十二年の朝鮮事變でもこの輸入過多に悩んで、そうして昨年の一月二十七日参議院において私は大蔵大臣にこの責任のことを、或る省の主管にしたばかりがいと／＼意見を述べたところが、もうその取られるほうの側に立つた省から問題について正式に自由党を代表しておられた大臣がロボットになってしまった。大臣は主官大臣以上、一步も出なくて、そうしてどうにもならないようになつて、國務大臣としての勤務を止めました。從つて今日の日本の財界の病はます／＼いわゆる膏肓に入りつつあります。従つて決して表面を糊塗しておるよう

な、そんな平穡なことではない。今日でさえも各省の事務担当者はそれに甚だ不服であるということになる。不服のことを御心配になつておりますが、これは日本經濟の全般を最も端的に現わしておるものであつて、ほかの業者は見えないもので今日満足に税金を本当に納付するのには到底不可能だ。決して正當な利益から配当をし、金利を払はれておる。そうして日本の經濟はますから、だから政府でそういう考え方をまとめて、統一した方針でやるといふことでやれるわけです。

○委員長(前田種君) わよ／＼と速記をとめ。〔速記中止〕

○委員長(前田種君) 速記を始めて。

○委員長(前田種君) 速記をとめて。

○一松政二君 私は今の海運局長のお話は納得行かない。大体朝鮮に船を仮に売る場合にはこれはプラントするといふことと同じようになつて、これは外國の許可及び外國貿易管理法によつて、私は政府の許可を得なければならないは

ずですが、その点海運局長如何ですか。○委員長(前田種君) 質問を始め。○一松政二君 私は今の海運局長が

理由では私は納得行きません。併しながら私は最前も申上げましたように、泥棒にも三分の利がある、それを私はいつも例に引きます。でありますから、必要であるという理窟も立つのですよ。併し必要でないという理窟は更に以上立つ。その割合はどつちかといふことになると、それは見る人によつて違うと、こういうことになる。ありますから、あなたは必要であると言つし、私は必要でないと言う。これは或る程度平行線を描くかも知れません。でありますけれども、私はさつきの理由では納得の行かないことを申上げて置きたい。

そこで私は今度は船舶建造調整法案のことですが、そこで一方では一萬トン或いは七、八千トン以上のいわゆる遠洋航海に向く船において何らかの紐をつけて置きたいというくらいのことなら私はわかるのです。それは紐をつけてなくとも私はいいのですよ。いけるのです。けれどもその程度のものだつたらあつて邪魔にならないという考え方ですけれども、今の五百トンに下したのは思想的に矛盾があります。五百トンのほうはこれを抑えよう、遠洋航海のほうはうんと造らせようというので金を無理して、日本のこの足らん金を運輸省が一生懸命になつて我が田に水を引いて船のほうにできるだけうんと持込みたいという考え方から来ているのです。一方五百トン程度のものは建造を抑えようという精神から五百トンにしたと、こういう説明になるので、私はその必要はないと思う。それなら私は要らんけれども、なぜそれがつたらもういわゆる日本の旧領土で

あつた程度の或いは中國に行ける程度の船舶においては、私はそれは要らん。船舶がいろいろへ変化して今日では不適当であるというような船もあることは、これは占領政策が悪かつたからだ。日本を海運国にするなんてことは到底占領の当時では考えていなかつたことで、建造を第一許させないし、横に辛うじてだん／＼情勢が変化しても、船が一番遅れている。建造を許可するときにはスピードの制限をして目だり、型の制限をして見たり、大きさの制限をして見たり、あらゆる妨害を施した。そうして日本の近海の運賃を高くして日本は占領によつて苦しんだ。それで、運賃によつて世界の各船会社或いは各国から大いに搾取されている。或る船会社の者に私は三四年前に汽車で一緒に乗り合せたときに、もう二年くらいはいるけれども、日本の船会社ができるまで上つたら僕は用はないから帰るよと言つておきました。日本の船の高いうきに来てしこたま儲けた。その間に儲けて、それから日本の船ができるまでは用がないから帰るとはつきり言つておりますが、そういうわけで、政府の金を使つたりなどしても、今から見れば好ましくなかつた船もできてるわけです。それは依然として許可制があつたけれども、更にもう一つ強い占領当局によつて制限を受けたんですから、これは私は自由にしてはどうかと思います。この許可制を見れば、輸出船も当然私はこの中に包含するのだらうと思うのですけれども、輸出船に対して運輸当局は何の条項によつて抑えられる考え方ですか、この法文から言つて……。

○政府委員(甘利昂一君) これは造船業者に対する建造許可によつて抑えられるのであります。が、第二条に初めから読みますと、総トン数五百トン以上の鋼製の遠洋区域又は近海区域の航行区域を定めることのできる構造を有するもののうち政令で定めるものの建造をしようとするときは、と書いてあります。その政令で具体的に例を挙げてあります。それで輸出船も書いてござります。

○一松政二君 この法案が通る前提で政令ができるのであつて、法案が通らなかつたらその政令は無意味ですけれども、法律ではつきりしないものを政令に委ねるといふのは甚だ怪しからんことだと思います。それが昨日の論点になつたわけです。我々国會議員の納得の行かないことを、法律上納得の行かないことを、今度は政令で以てそれをきめるということになると、これは明らかに憲法違反になつて来る。でありますから、その若し政令を用意してあるといふなら、私はこの法律と同時にその政令を要求しなければならない。昨日私は憲法との問題においてあれほど法制局長を呼んで議論をしたわけです。そうして法制局长も苦しいけれども、前に水産委員会か何かで一つの問題があつたものだから、それが若し憲法違反であつたら命令が無効であつたということになる。と、引っくり返るよくな大きな躊躇ができるから、私はあの程度で質問を一応了承したのです。でありますから、この法律に基く政令で若しそういうことを規定しておるなら、第三条は何のためにあるか。第三条の許可の基準をこういうふうにはつきり出しておる。これ以外に許可の基準があつたら法律違

反です。その点は如何です。

○政府委員(甘利昂一君) 今申しますのは、第二条は、適用する船舶の範囲でありますて、第三条は、その船のうち許可する場合にその許可の基準を定めてあるのであります。今お話をよろしく、法律にその詳細まで政令で定めることでも盛るようなお話がありましたが、趣旨としては私も賛成で、又現在の法律としてはだんくそいうふになつて来ておりますので、ここがも或る程度はつきり、遠洋区域又は近海区域の航行区域を定めることのできるものらうと、ここまではつきり書いてあります。その船の油槽船とか、貨物船とか、輪出船ということを、一々ここに列挙するのは技術的な問題でもありますので、それで、政令に委ねたわけであります。なお又第三条の許可にして前の臨時船舶管理法の場合には何ら法律に許可基準は書いてありませんが、ここでは大まかではありますて、一応許可基準を掲げてありますし、又その許可基準のうち非常に重要なものについては審議会にかけてその意見を尊重するということを書いてありますので、前に比べれば非常に民主的な法律になつてゐる、こういうふうに考えております。

○松政二君 そうすると、今の船舶局長の説明によつて過去のいわゆる省令で許可制に持つて行つたといふことがますく、いけないことがはつきりしました。法令ではつきりなつていなかつたから政令でこれをきめた。法令では許可の制度じやないのだ。あの法令は明らかにただ順位の変更とか油槽船とかいうものを世話をやく程度であつて、それを調整するためのあの管理法

でもあつたわけです。それを頭からずっと許可制度に持つて行つたから今のようない矛盾した説明をしなければならん。あれには許可のことは何も論つていませんよ。許可制度じやなかつたのだ。それを許可制度に持つて行つたから今の説明が要るわけです。私は何をも政令のそんな詳しいことをここで求めらつもりはない、法の精神を……、法の精神と背馳した、或いは範囲を逸脱した政令を出される危険を我々は感ずるのである。新憲法によつてはそれを厳禁してあるわけです。で又そういう法律も国会を通過しておるわけです。そこでこの第三条に許可基準を示してある以上は許可しなければならん、それと若し矛盾するような政令を出したら政令それ自身が無効ですよ。その点はどうお考えですか。

○政府委員(甘利昂一君) 第二条のほうで「政令で定めるもの」は、例えば油槽船であるとか、貨物船であるとか、具体的に船の名前を書いてあるわけであります。が、第三条のほうの許可基準は同じ油槽船のうち、或いは貨物船のうちでも、この許可基準に合つるのは許可しなければならん、こういうふうに解釈いたしておりますが……。

○委員長(前田穂君) 一松君、大臣に対する……。

○一松政二君 それは……今問題を私は一々大臣から弁を承わりたいと思つておつたのです、本當は。だけれども大臣を煩わすのもお気の毒と思つて事務当局の代りをそのまま容認しておつたのでありますけれども、この大権を法律で定めて、大権の範囲内において政令が出るのは、これは当然どういはずばならん。その大権で私ほどの

許可の基準を定めておりながら、今度は別な、その基準以外の第二条の政令によつてその基準をきめようということがあります。それに對して大臣如何お考へになりますか。法律と政令との關係です。

○國務大臣(石井光次郎君) 御承知のごとく法律できめるものが大粹で、そのうちで動ける範囲内において政令できめるのは当然のことでありまして、政令のほうで法律を動かすべきものではない。これはおつしやる通りだと思ひます。これは今船舶局長が説明いたしましたように、どういう範囲のも

のを建造するかといふと、適當とする許可の基準はどうだ、こういふだけではありません。私はここで矛盾するものはあります。それで、案を提出することにいたしまして、なお併せて御覽頂きたいと思います。

○一松政二君 それから先ほどの根本問題、海運局長の言われた通産省が許可権を持つているけれども、運輸省が又別な面から許可権を持つていなければ日本の海運政策が円満に遂行できないといふ発言があつたわけです。そういう意味においては、私は遠記録上どうかと思われるような点も解釈の仕方によつては出て来やしないかと思つて速記録をとめさせたわけですが、二重に許可権を持つていなければ海運政策の遂行ができないと大臣もお認めになるのですか。

○國務大臣(石井光次郎君) 船に関する問題は運輸大臣が責任を持つてすべしやつておるのであります。これが通産省の關係と、通産省のほ

うでもそれに意見がありますれば勿論今でも話合つて、別にそれとつぱりあつてどうという問題はないと思ひます。これは話合いで勿論行けます。それから私どもがこういふものの規定を置かんでもいいぢやないかというお話をつきまして昨日ありましたか、前

であります。が、これは前法案を受けたやるとか、或いはそのときの省令との關係がどうとかいうことを私離れました。こういう許可の基準をやりましたか私申しましたと思うのであります。が、これは前法案を受けたやるとか、或いはそのときの省令と

の關係がどうとかいうことを私離れました。が、私はまあそういうのをよく知らなかつたのであります。それを離れてまして、こういふ許可の基準をやられました。が、私は大蔵に質問しなければならないかといふことはこの間申上げました。たように、實にこんなものはあつてもなくともいいような平凡な文句で、こないかといふことはこの間申上げました。もあつましたが、その範囲においても

これを見て置いたほうがいいのじやないか、この基準によつたら必ず許可を受けるものの範囲をきめたもので、許可の基準を仰せの通り第三条でやる、

○國務大臣(石井光次郎君) 第二条は承いたします。そうでなければならぬとするし、ということで政府、特に運輸省が力を以て行政力でどんな方向に

でも指導して行くことは十分できるといふべきですが、又或る意味からすればそれを抑えることも必要じやない

か、余り役所がのばかり過ぎてもならぬ、今度はこれは非常に力になると思ふとともに或いは一方的に抑える力にもなるといふ意味でこのくらいの程度のものを私は文句の上に現わして、そうしてこれが法律できまつておるほうが結構いやないか、そういうふ

うに、これは私の考え方でござりますが……。

○一松政二君 どうも運輸大臣としての御答弁ですから、まあその程度で了承

して置きますけれども、第一条では許可の基準は別にきめてないはずなんですか。第二条によつて私はその輸出船を取締つたりなんぞするようなことがどうでありますか。建造の許可を受け取ることはこの法文によつてわかりますよ。だから輸出船であろうと国内船であろうと、この法文に従えば五百トン以上のものは許可を受けなければなりません。併しながら許可を受ける許可する基準をはつきり第三条で示してある、それをさつきの船舶局長のお話によれば第一條でそれをやり得ると言ふから私は大臣に質問しなければならないのです。

○一松政二君 輸出船は、私は日本政府は、日本の海運政策に邪魔になるから全な發展云々という点で行けばいいのではありません。第三条の第一号の国際海運の健全な发展ならば、日本では船を造つてやらなかつたのであります。ところが世界で余つているけれども日本では足りないのだから、日本が世界の中小企業の立場なんだから、大企業の世界は持つておつて余りあるけれども、中小企業で

は足りないから設備を擴張しておれる所でこれをやりたいということで、そのときには世界のどこかの国が日本に船を注文するというときに、それはお前日本の健全なる発達を阻害するから許可しないということはこの法律には私はそれは言えないと思いますが、それが何を運営しようとする。そこで私はできるだけ法律はあつてもなればあることによって国費を損をする。役人ができ、それから一々そこにも許可を申請しなければならん、通産省にも出さなければならん、開銀にはお百度詰りをする。當業者といふのはみじめなものだ。今日社用族や公用族が起つてゐるゆえんはここにも一部の原因がある。だから私はできるだけそ

れで正面切つてそれを抑えられるところは、これはなかなか困難だと思いますが、また船を輸出したいのだ、そうしてそれを許可するか許可しないか通産大臣に許可があるのです、輸出関係ですか。

○國務大臣(石井光次郎君) どうもこのことはなかなか困難だと思いますが、また船を輸出したいのだ、そうしてそれを許可しないといふことはこの法律には許可しないといふことは作らなければいいです。無用な法律じゃないかといふのが私の考え方なんですが、今の大臣の御答弁だと、輸出船に対する許可をする。許可を持つて行く根拠がこの

法律では薄い。私は不可能だと思ふ。けれども、これは船舶局長に伺います。が、船舶局長は命令で明らかに輸出船を許可にかけるお考へでしょく、現在

して、或いは船の型か何かで、運輸省が政令で若しそういうことを定めよう

とすれば、法の範囲を逸脱しておると聞いたらば第二条によつて取締れるかと聞いておると、こう言ふのです。

○國務大臣(石井光次郎君) 私は第二条で行くものではないと思ひます、こ

う議論も成立つたから、なくていいといふ私の議論も成立つ。ところがあつて運用といふ問題が起ります。これが何を指してい

るのではありません。殊に国会議員などをつかまえてやる。やらざもがななものもやるのです。これは何も運輸省を指していません。これはやらないが、やれるものは放つといふのです。殊に国会議員などをつけまえて、お前らこしらえた法律じやないかの法律であるからやるのだといふ航行権があつてしまふが、やれないもの

があつてしまふが、やれるものならやるのでもやる。やらざもがなるものもやるのです。これは何を指してい

ます。世界の国際海運の健全な发展ならば、日本では船を造つてくれると、それが何を指してい

ます。世界の健全なる発達を阻害するから許可しないといふことはこの法律には私はそれは言えないと思ひます。それが何を指してい

ます。世界の健全なる発達を阻害するから許可しないといふことはこの法律には私はそれは言えないと思ひます。それが何を指してい

ます。世界の健全なる発達を阻害するから許可しないといふことはこの法律には私はそれは言えないと思ひます。それが何を指してい

ます。世界の健全なる発達を阻害するから許可しないといふことはこの法律には私はそれは言えないと思ひます。それが何を指してい

ます。

○一松政二君 第二条の政令によつて

う議論も成立つたから、なくていいといふ私の議論も成立つ。ところがあつて運用といふ問題が起ります。これが何を指してい

ます。これが何を指してい

ます。世界の健全なる発達を阻害するから許可しないといふことはこの法律には私はそれは言えないと思ひます。それが何を指してい

ます。世界の健全なる発達を阻害するから許可しないといふことはこの法律には私はそれは言えないと思ひます。それが何を指してい

ます。世界の健全なる発達を阻害するから許可しないといふことはこの法律には私はそれは言えないと思ひます。それが何を指してい

ます。世界の健全なる発達を阻害するから許可しないといふことはこの法律には私はそれは言えないと思ひます。それが何を指してい

ます。世界の健全なる発達を阻害するから許可しないといふことはこの法律には私はそれは言えないと思ひます。それが何を指してい

ます。世界の健全なる発達を阻害するから許可しないといふことはこの法律には私はそれは言えないと思ひます。それが何を指してい

ます。

○政府委員(甘利昌一君) 一応政令で私が運輸大臣に伺いたいのだ。あつてもなくとも差支えないのだから、これ

併しその趣旨は、第三条の第一項によ

るわけでして、我が國の、まあ國際海運の健全な發展に支障を及ぼすような輸出船その他の場合は勿論適用する意思はありません。

○一松政二君 そこで国民が非常な迷惑をするわけです。ということは、あとで回復する手続きはとつておる、聴聞会を開いて云々といふ……けれどもそうして聴聞会を開いた末で、そして許可が間違つていた、余計な世話をしたので御迷惑かけてどうもお気の毒様という結果になる。そするとそれを受けた損害は一体どうする。それに對する弁償の規定がござりますか。損害賠償。

○政府委員(甘利昌一君) ないと思つておりますが、詳細調べましてあとでお答えいたします。

○一松政二君 そこで私はこういう許可制度なんといふものは、正宗の名刀に属するもので、伝家の宝刀であるわけです。伝家の宝刀は昔から言われる通り持ち方によつてよくもなれば、悪くもなる。だからめつたに子供には持たせられないといふのが昔からの考え方なんですが、近頃は戦時以来或いは満州事變の方、殆んど統制辦がついて、すべて民間のことに対して官吏が世話をやく。そして非常にお役人に金をかけている。それが国民の悩みの種で、お役人が多過ぎて行政整理をしていく実情にある。そこで法律を作ると、役人が殖え、局が殖え、それで國の費用も嵩んで、それが税金を増して来る原因になるから私はそういうことを避けて欲しい。そういう観点から

私の理論は來るわけなんですが、この輸出船の問題については非常に私は輸送省としても苦しい思いをしますか。

○一松政二君 うら、これはまだ次回までこの点は私は留保して、そしして今考えておる攻令

時日もございますから、私一人がしゃべつておるような恰好になりますが、まだ予備審査でもござりまするし、今日は私は一応この程度で他の質問は次回に留保しておきますから、どうぞ委員長さようにお取計らい願いま

す。

○委員長(前田櫻君) 速記を始めて。それではこれにて本日は散会いたしま

す。

○委員長(前田櫻君) 速記をとめて。

〔速記中止〕

○委員長(前田櫻君) 速記をとめて。

〔速記中止〕

○委員長(前田櫻君) 速記を始めて。それではこれにて本日は散会いたしま

す。

○委員長(前田櫻君) 速記をとめて。

〔速記中止〕

○委員長(前田櫻君) 速記を始めて。

〔速記中止〕

成策に根本的に反対しておるといふ理由にならないのですから、その点は海運局長も誤解のないように願いたい。

第十一条 経営委員会は、日本国有鉄道の業務の運営に関する重要事項を決定する機関とする。

○委員長(前田櫻君) 速記を始めて。

○委員長(前田櫻君) 速記をとめて。

○委員長(前田櫻君) 速記を始めて。

○委員長(前田櫻君) 速記を始めて。</

い、開議の決定を経なければならぬ。

内閣は、前項の決定をしたときは、その予算を國の予算とともに提出しなければならない。

4 前項の予算には、第一項に規定する添付書類を附するものとす。

(予算の内容)

第三十九条の三 日本国鉄道の予算は、予算総則、収入支出予算、継続費及び債務負担行為とする。

5 第三十九条の四 予算総則には、収入支出予算、継続費及び債務負担行為に関する総括的規定(第三十一条に規定する彈力性に関する規定を含む。)を設ける外、左の事項に関する規定を設けるものとする。

一 第三十九条の八 第二項の規定により債務を負担する行為の限度額。

二 第三十九条の十四 第二項に規定する経費の指定

三 第三十九条の十五 第一項但書に規定する経費の指定

四 長期借入金、短期借入金及び鉄道債券の限度額

五 第四十四条第一項に規定する役員及び職員に対して支給する給与の総額及び同条第一項の給与の支給に関する事項

六 日本国有鉄道の投資の目的及び金額

七 その他予算の実施に關し必要な事項

(収入支出予算)

第三十九条の五 収入支出予算は、

資本勘定、損益勘定及び工事勘定の別に区分し、更に収入にあつてはその性質、支出にあつてはその目的に従つて項に区分する。

(予備費) 第三十九条の六 災害の復旧その他の予見することができない事由による支出予算の不足を補うため、日本国有鉄道の予算に予備費を設けることができる。

(予算の議決) 第三十九条の七 内閣は、日本国有鉄道の予算が国会の議決を経たときは、運輸大臣を経由して、直ちにその旨を日本国有鉄道に通知するものとする。

(予算の議決の通知) 第三十九条の十 内閣は、日本国有鉄道の議決に關しては、國の予算の算の議決によることとする。

第三十九条の十三 日本国鉄道は、日本国有鉄道の予算が国会の議決を経たときは、運輸大臣を経由して、直ちにその旨を日本国有鉄道に通知するものとする。

(予算の議決) 第三十九条の二第二項から第五項までの規定は、前項の規定による予算の修正に準用する。

(暫定予算) 第三十九条の二第二項から第五項までの規定は、前項の規定によることとする。

2 日本国鉄道は、前項の規定による通知を受けた後でなければ、予算を実施することができない。

3 第一項の規定により日本国有鉄道に対する通知があつたときは、運輸大臣は、直ちにその旨を会計検査院に通知しなければならない。

2 日本国鉄道は、前項の規定によることとする。

3 第一項の規定により日本国有鉄道に対する通知があつたときは、運輸大臣は、直ちにその旨を会計検査院に通知しなければならない。

2 第三十九条の二第二項から第五項までの規定は、前項の規定による暫定予算に準用する。

3 暫定予算は、当該事業年度の予算が成立したときは、失効するものとし、この暫定予算に基く支出又はこれに基く債務の負担があるときは、これを当該事業年度の予算に基いてしたものとみなす。

(予算の修正) 第三十九条の二第二項から第五項までの規定は、前項の規定による追加予算に準用する。

2 第三十九条の二第二項から第五項までの規定は、前項の規定によることとする。

3 日本国鉄道は、前二項の規定による繰越をしたときは、事項ごとにその金額を明らかにして、運輸大臣、大蔵大臣及び会計検査院に通知しなければならない。

(資金計画) 第三十九条の十六 日本国鉄道は、国会の議決を経た予算に基づいて、四半期ごとに資金計画を定め、これを運輸大臣、大蔵大臣及び会計検査院に提出しなければならない。これを変更するときは同様とする。

2 大蔵大臣は、前項の規定により提出された資金計画が國の資金の状況により実施することができないと認めるときは、その実施することができる限度を、運輸大臣を経由して、日本国有鉄道に通知するものとする。

3 日本国鉄道は、前項の通知を受けたときは、その通知に基いて

考となる事項に關する書類を添え、運輸大臣に提出することができる。

2 第三十九条の二第二項から第五項までの規定は、前項の規定による予算の修正に準用する。

(予算の繰越) 第三十九条の十二 日本国鉄道は、前条第一項の場合を除く外、予算成立後に生じた事由に基いて既に成立した予算に変更を加える必要があるときは、予算を修正し、これに当該予算に係る事業計画をもつて国会の議決を経なければならない。

2 日本国鉄道は、予算で指定する経費の金額については、運輸大臣の承認を受けなければ、流用

し、又はこれに予備費を使用することができない。

2 日本国鉄道は、前項の規定により提出された資金計画が國の資金の状況により実施することができないと認めるときは、その実施することができる限度を、運輸大臣を経由して、日本国有鉄道に通知するものとする。

3 日本国鉄道は、前項の通知を受けたときは、その通知に基いて

予算の実施上特に必要があるときは、支出予算の経費の金額のうち、当該事業年度内に支出を終らなかつたものを、翌事業年度に繰り越して使用することができます。但し、予算で指定する経費の金額について、あらかじめ運輸大臣の承認を受けなければならぬ。

2 日本国鉄道は、繰り越して使用する予算の修正に準用する。

(予算の繰越) 第三十九条の十五 日本国鉄道は、前項の規定によることとする。

2 第三十九条の二第二項から第五項までの規定は、前項の規定による予算の修正に準用する。

3 日本国鉄道は、前項の通知を受けたときは、その通知に基いて

予算の実施上特に必要があるときは、支出予算の経費の金額のうち、当該事業年度内に支出を終らなかつたものを、翌事業年度に繰り越して使用することができます。但し、予算で指定する経費の金額について、あらかじめ運輸大臣の承認を受けなければならぬ。

2 日本国鉄道は、繰り越して使用する予算の修正に準用する。

(予算の繰越) 第三十九条の十五 日本国鉄道は、前項の規定によることとする。

2 第三十九条の二第二項から第五項までの規定は、前項の規定による予算の修正に準用する。

3 日本国鉄道は、前項の通知を受けたときは、その通知に基いて

資金計画を変更しなければならない。
(収入支出等の報告)

第三十九条の十七 日本国鉄道
は、毎月、第三十九条の八の規定

により負担した債務の金額並びに
収入及び支出をした金額を、政令
で定めるところにより、運輸大
臣、大蔵大臣及び会計検査院に報
告しなければならない。

第四十条 日本国鉄道は、毎事業
年度、財産目録、貸借対照表及び
損益計算書(以下「財務諸表」とい
う)を作成し、決算完結後一月以
内に運輸大臣に提出して、その承
認を受けなければならない。

2 日本国鉄道は、前項の規定に
よる運輸大臣の承認を受けたとき
は、その財務諸表を公告しなけれ
ばならない。

第三十九条の二 日本国鉄道は、毎
事業年度、予算の区分に従いそ
の実施の結果を明らかにした報告書
を作成し、前条第一項の規定によ
り運輸大臣の承認を受けた当該事
業年度の財務諸表とともに、運輸
大臣を経て大蔵大臣に提出しなけ
ればならない。

2 大蔵大臣は、前項に規定する報
告書及び財務諸表(以下「決算書
類」という)の提出を受けたとき
は、これを内閣に送付しなければ
ならない。

3 第一項に規定する報告書の形式
及び内容は、政令で定める。
第四十条の三 内閣は、前条第一項
の規定により日本国有鉄道の決算
書類の送付を受けたときは、翌事

業年度の十一月三十日までにこれ
を会計検査院に送付しなければな
らない。

2 内閣は、会計検査院の検査を経
た日本国有鉄道の決算書類を、國
の歳入歳出の決算とともに国会に
提出しなければならない。

(利益及び損失の処理等)

第四十一条 日本国鉄道は、每事
業年度の損益計算において利益を
生じたときは、これを利益積立金
として積み立てなければならない。
但し、前事業年度から繰り越した
損失があるときは、その利益を損失
の補てんにあて、なお利益の残余
があるときは、その残余の額を利
益積立金として積み立てなければ
ならない。

2 日本国鉄道は、毎事業年度の
損益計算において損失を生じたと
きは、これを繰り越欠損金として整
理しなければならない。但し、利
益積立金があるときは、これを減
額して整理し、なお不足があると
きは、その不足の額を繰り越欠損金
として整理しなければならない。
(業務に係る現金の取扱)

3 資本取引により生じた額は、第
五条第二項の規定による資本金の
増加の場合を除き、その都度資本
積立金として整理しなければなら
ない。

第四十二条 日本国鉄道は、業務
に係る現金を国庫に預託しなけれ
ばならない。但し、業務上必要が
あるときは、政令で定めるところ
により、郵便局又は銀行その他
大蔵大臣が指定する金融機関に預
け入れることができる。

3 第一項に規定する報告書の形式
及び内容は、政令で定める。
第四十四条の二 内閣は、前条第一項
の規定により日本国有鉄道の決算
書類の送付を受けたときは、翌事

度額のうち、当該事業年度におい
て借入又は発行をしなかつた金額
があるときは、当該金額を限度と
して、第三十九条の十五の規定に
より繰越額及び翌事業年度に持ち
越す未払金の金額の範囲内で、翌
事業年度において、長期借入金を
し、又は鉄道債券を発行すること
は鉄道債券を発行することができる。

2 政府は、前項の規定により田庫
に預託された預託金については、
大蔵大臣の定めるところにより相
当の利子を附するものとする。

(借入金及び鉄道債券)

第四十二条の二 日本国鉄道は、
運輸大臣の認可を受けて、長期借
入金若しくは短期借入金をし、又

は短期借入金及び鉄道債券を
については、予算をもつて国会の
議決を経なければならない。

3 第一項の規定による短期借入金
は、当該事業年度内に償還しなけ
ればならない。但し、資金の不足
のため償還することができないと
きは、その償還することができない。
4 前項但書の規定により借り換え
の金額を限り、運輸大臣の認可を
受けて、これを借り換えることが
できる。

5 鉄道債券の消滅時効は、元金に
ついては十年、利子については五
年をもつて完成する。

6 日本国鉄道は、運輸大臣の認
可を受けて、鉄道債券の発行に関
する事務の全部又は一部を銀行又
は信託会社に委託することができる。

7 前項の規定により委託を受けた
銀行又は信託会社については、商
法第三百九条から第三百十一条ま
での規定を適用する。

8 日本国鉄道は、国会の議決を
経た長期借入金又は鉄道債券の限
度額のうち、当該事業年度におい
て借入又は発行をしなかつた金額
があるときは、当該金額を限度と
して、第三十九条の十五の規定に
より繰越額及び翌事業年度に持ち
越す未払金の金額の範囲内で、翌
事業年度において、長期借入金を
し、又は鉄道債券を発行すること
は鉄道債券を発行することができる。
2 政府は、前項の規定により田庫
に預託された預託金については、
大蔵大臣の定めるところにより相
当の利子を附するものとする。

度額のうち、当該事業年度におい
て借入又は発行をしなかつた金額
があるときは、当該金額を限度と
して、第三十九条の十五の規定に
より繰越額及び翌事業年度に持ち
越す未払金の金額の範囲内で、翌
事業年度において、長期借入金を
し、又は鉄道債券を発行すること
は鉄道債券を発行することができる。
2 政府は、前項の規定により田庫
に預託された預託金については、
大蔵大臣の定めるところにより相
当の利子を附するものとする。

2 改正後の日本国有鉄道法第十二
条の規定により最初に任命される
経営委員会の委員の任期は、同法
第十三条第一項の規定にかかるわ
ざで内閣が定めるところにより、任
命の日から、一人は一年、一人は二
年、一人は三年、一人は四年とする。

2 第二項及び第四十条から第四十
一条までの規定は、昭和二十九年
度以降の決算について適用する。

2 日本国鉄道の昭和二十八年度
の予算、昭和二十七年度及び昭和
二十六年度の決算並びに昭和二十
七年度の損益の処理については、
なお從前の例による。

9 第一項、第二項及び第五項から
前項までの規定に定めるものの
外、鉄道債券に關し必要な事項は、
政令で定める。

2 前項後段の規定は、能率の向上
により、収入が予定より増加し、
又は経費を予定より節減したとき
は、その収入の増加額又は経費の
節減額の一部に相当する金額を、予
算の定めるところにより、運輸大臣
の認可を受けて、特別の給与とし
て支給するときは、適用しない。

4 この法律の施行の際現に日本國
有鐵道の總裁又は副總裁である者
の認可を受けて、特別の給与とし
て支給するときは、適用しない。

4 (大蔵大臣に対する報告)
第四十五条 大蔵大臣は、必要があ
るときは、運輸大臣を経て、日本
國有鐵道からその予算の実施に關
する報告を徵することができる。

4 第四十七条中「第三十九条の十一、
第四十条第一項及び」を削り、「同
条第三項但書」の下に「、同条第六
項」を加える。

附 则

1 この法律(日本国有鉄道法第二
条の改正規定を除く)は、公布の
日から、同法第三条の改正規定は、
昭和二十九年四月一日から施行す
る。但し、改正後の同法第三十九条
から第三十九条の十五まで、第三十
九条の十七及び第四十五条の規定
は、昭和二十九年度以後の予算に
ついて、改正後の同法第三十七条
の二までの規定は、昭和二十九年
度以降の決算について適用する。

1 第二項及び第三項を次のように改
めるとする。

第六条第二項第三号中「經濟安
定本部副長官」を「經濟審議厅次
長」に改める。

第七条第一項但書を削り、同條
第二項及び第三項を次のように改

前項ノ規定ニカカハラス前条第
二項第一号又ハ第二号ニ掲タル
者ニ付任命セラレタル委員ハ衆
議院議員又ハ参議院議員タルノ
地位ヲ失ヒタルトキハ委員タル
ノ地位ヲ失フ
委員ハ再任サルコトヲ得
第七条第三項の次に次の一項を
加える。
任命委員ハ国会ノ閉会(衆議院
ノ解散ノ場合ヲ含ム)中ニ於テ
ハ其ノ後最初ノ国会カ開カカル
迄引続キソノ職務ヲ行フ但シ地
位ヲ失ヒタルトキハ此ノ限りニ
在ラス
別表第二号の次に次の一号を加
える。
二ノ二 青森県三厩附近ヨリ渡
島田福島附近ニ至ル鉄道
別表第二十一号の次に次の一号
を加える。
二十一ノ二 宮城県根木附近ヨ
リ九森ニ至ル鉄道
別表第五十四号の次に次の一号
を加える。
五十四ノ二 群馬県長野原ヨリ
嬬恋附近ニ至ル鉄道
別表第七十九号の次に次の一号
を加える。
七十九ノ二 京都府宮津ヨリ河
守ニ至ル鉄道
別表第八十六号の次に次の一号
を加える。
八十六ノ二 兵庫県須磨附近ヨ
リ淡路因岩屋附近ニ至ル鉄道
及福良ヨリ徳島県鳴門附近ニ
至ル鉄道

別表第九十号の次に次の一号を
加える。
九十分一 岡山県総社附近ヨリ
百五ノ三 高知県宍道湖附近ヨリ
中村ニ至ル鉄道
別表第一百十号ノ二の次に次の一
号を加える。
百十ノ三 福岡県油須原ヨリ上
道
山田ヨリ經テ漆生附近ニ至ル鉄
道
別表第一百十四号ノ二の次に次の
一号を加える。
百十四ノ三 長崎県志佐附近ヨ
リ吉井ニ至ル鉄道
別表第二百三十号の次に次の一号
を加える。
百三十ノ二 後志国黒松内ヨリ
岩内附近ニ至ル鉄道
別表第二百三十七号の次に次の一
号を加える。
百三十七ノ二 石狩国深川附近
ヨリ芦別ニ至ル鉄道
別表第二百四十四号の次に次の一
号を加える。
百四十四ノ二 天塩国美深ヨリ
北見国枝幸ニ至ル鉄道
別表第二百四十七号の次に次の一
号を加える。
百四十七ノ二 利尻郡白糠ヨリ
十勝国足寄ニ至ル鉄道
別表第二百四十九号の次に次の一
号を加える。

二十六ノ二 鉄道建設審議会委
員
附則
この法律は、公布の日から施行す
る。
道路運送法の一部を改正する法律
案
正する。
目次中「第八章 道路運送審議会
(第二百三条第一百十九条)」を「第八章
自動車運送協議会(第二百三十三条第一
百十九条)」に改める。
第三条第一項を次のように改め
る。
2 一般自動車運送事業(特定自動
車運送事業以外の自動車運送事
業)の種類は、左に掲げるものと
する。
一般乗合旅客自動車運送事業
(路線を定めて定期に運行する
一般自動車運送事業)
一般貸切旅客自動車運送事業
(旅客を運送する一般自動車運
送事業であることを定めるもの)
一般乗用旅客自動車運送事業
(乗車定員十人以下の自動車を貸
し切つて旅
客を運送する一般自動車運送事
業)

五 一般区域貨物自動車運送事業
(貨物を運送する一般自動車運
送事業であつて、前号及び次号
の自動車運送事業以外のもの)
六 一般小型貨物自動車運送事業
(最大積載量が運輸省令で定め
るトン数以下の自動車のみによ
り貨物を運送する一般自動車運
送事業であつて、第四号の自動
車運送事業以外のもの)
第六条を次のように改める。
(免許基準)
第六条 運輸大臣は、一般自動車運
送事業の免許をしようとするとき
は、左の基準に適合するかどうか
を審査して、これをしなければな
らない。
一 当該事業の開始が輸送需要に
対し適切なものであること。
二 当該事業の開始によつて当該
路線又は事業区域に係る供給輸
送力が輸送需要量に対し不均衡
とならぬものであること。
三 当該事業の遂行に適切な計画
を有するものであること。
四 当該事業を自ら適確に遂行す
るに足る能力を有するものであ
ること。

三 一般免許を受けようとする者が自
動車運送事業の免許の取消を受け、
け取消の日から一年を経過し
てない者であるとき。
二 免許を受けようとする者が自
動車運送事業の免許の取消を受け、
け取消の日から一年を経過し
てない者であるとき。
三 免許を受けようとする者が營
業に関し成年者と同一の能力を
有しない未成年者又は禁治產者
である場合において、その法定
代理人が前二号の一に該當する
者であるとき。
四 免許を受けようとする者が法
律(昭和二十四年法律第二百
五十二条)の一部を次のように改
正する。
第一条 特別職の職員の給与に関する
法律(昭和二十四年法律第二百
五十二条)の一部を次のように改
正する。
第一条 第二十六号の次に次の一
号を加える。
四 一般路線貨物自動車運送事業
(路線を定めて定期に運行する
自動車により積合貨物を運送す
る一般自動車運送事業)

3 運輸大臣は、免許の申請を審査
する場合において、前二項に掲げ
る基準を適用するに当つては、形
式的同一に流れることなく、當
該自動車運送事業の種類及び路線
又は事業区域に応じ、実情に沿う
ように努めなければならない。
第六条の次に次の一条を加える。
(欠格事由)
第六条の二 運輸大臣は、左の各号
の場合には、自動車運送事業の免
許をしてはならない。
一 免許を受けようとする者が一
年以上の懲役又は禁この刑に処
せられ、その執行を終り、又は
執行を受けることがなくなつた
日から一年を経過していない者
であるとき。
二 免許を受けようとする者が自
動車運送事業の免許の取消を受け
け取消の日から一年を経過し
てない者であるとき。
三 免許を受けようとする者が營
業に関し成年者と同一の能力を
有しない未成年者又は禁治產者
である場合において、その法定
代理人が前二号の一に該當する
者であるとき。
四 免許を受けようとする者が法
律の免許をしようとするときは、
左の基準に適合するかどうかを審
査して、これをしなければならな
い。
一 当該事業の開始が輸送需要に
対し必要なものであること。
二 当該輸送需要が一般自動車運
送事業によるものであるとき。

第七条第一項中「期間内に、」の

下に「且つ、運輸省令で定める場合にあつては、当該輸送施設等によつて事業計画に従う業務を行うことができることについて運輸大臣の確認を受け、」を加える。

第八条第二項に次の一号を加える。

五 運賃及び料金が対距離制による場合であつて、運輸大臣がその算定の基礎となる距離を定めたときは、これによるものであること。

第八条第三項を次のように改める。

3 第一項の運賃及び料金は、確定額をもつて定められなければならない。但し、一般乗合旅客自動車運送事業及び一般乗用旅客自動車運送事業以外の自動車運送事業のうち運輸大臣の指定する種類については、最高額及び最低額をもつてこれに代わることができる。

第十三条第一項中「自動車運送事業者」の下に「(一般乗用旅客自動車運送事業を經營する者を除く。)」を加える。

第十八条第一項を次のように改める。

2 第六条の規定は、前項の認可について準用する。

第二十三条中「一般路線貨物自動車運送事業を經營する者」の下に「(以下「一般路線貨物自動車運送事業者」という。)」を加え、同条中「運輸大臣が事業区域を指定したときは、」及び「その事業区域内において」を削る。

第二十四条を次のように改める。

(禁止行為)
第二十四条 事業区域を定める自動車運送事業を經營する者は、発地及び着地のいずれもがその事業区域外に存する旅客又は貨物の運送をしてはならない。
第二十四条の次に次の二条を加える。

第二十四条の二 一般貸切旅客自動車運送事業を經營する者(以下「一般貸切旅客自動車運送事業者」という。)は、左の場合を除き、乗合旅客の運送をしてはならない。

一 災害の場合その他緊急を要するとき。

二 一般乗合旅客自動車運送事業者によることが困難な場合において、運輸大臣の許可を受けたとき。

3 一般区域貨物自動車運送事業を經營する者(以下「一般区域貨物自動車運送事業者」という。)又は一般小型貨物自動車運送事業を經營する者(以下「一般小型自動車運送事業者」という。)は、左の場合を除き、積合貨物の運送をしてはならない。

第十九条第一項を次のように改める。

2 第六条の規定は、前項の認可について準用する。

第二十三条中「一般路線貨物自動車運送事業を經營する者」の下に「(以下「一般路線貨物自動車運送事業者」という。)」を加え、同条中「運輸大臣が事業区域を指定したときは、」及び「その事業区域内において」を削る。

第二十四条を次のように改める。

3 第一項の運賃及び料金は、確定額をもつて定められなければならない。但し、一般乗合旅客自動車運送事業及び一般乗用旅客自動車運送事業以外の自動車運送事業のうち運輸大臣の指定する種類については、最高額及び最低額をもつてこれに代わることができる。

第四十三条の見出しを「(免許の取消等)」に改め、同条中「期間を定めて」の下に「輸送施設の当該事業のための使用的停止若しくは」を加え、同条第二号中「第六条第一項」を「第六条の二」に改める。

第四十三条の次に次の二条を加える。

2 第四十三条の二 運輸大臣は、前条の規定により輸送施設の使用の停止又は事業の停止を命じたときは、当該事業用自動車の同法による自動車登録番号標及びその封印を取りはずして陸運局長に返納し、又は当該事業用自動車の同法による自動車登録番号標及びその封印を取りはずした上、その自動車登録番号標について陸運局長の領置を受けるべきことを命ずることができる。

2 陸運局長は、前条に規定する輸送施設の使用の停止又は事業の停止の期間が満了したときは、前項の規定により返納を受けた自動車検査証又は同項の規定により領置した自動車登録番号標を返付しなければならない。

3 前項の自動車登録番号標の返付を受けた者は、当該自動車登録番号標を当該自動車に取りつけ、陸運局長の封印の取りつけを受けなければならぬ。

四 一般路線貨物自動車運送事業

第四十四条第三号の次に次の二号を加える。

四 第百二十条の規定により免許に附した期限が満了したとき。

第四十六条中「第二十四条の二第二項、」の下に「第二十四条の二第二項、」を加え、同条中「及び第四十三条」を「第四十三条及び第四十三条の二」に改める。

四 第百二十条の規定により免許に附した期限が満了したとき。

第四十七条中「第四十三条の二」を「第四十三条の二」に改める。

四 第百二十二条の規定により免許に附した期限が満了したとき。

第四十八条中「第四十三条の二」を「第四十三条の二」に改める。

四 第百二十二条の規定により免許に附した期限が満了したとき。

第四十九条第一項中「事業用自動車以外の自動車(以下「自家用自動車」という。)」を「事業用自動車」という。)であつて貨物の輸送の用に供するもの(以下「自家用貨物

自動車」という。)に、「自家用貨物自動車を使用する者」を「自家用貨物自動車を使用する者」に改め、同条第一項中「自家用自動車」を「家用貨物自動車」に改める。

四 第百二十二条の規定により免許に附した期限が満了したとき。

第五十条中「この法律に規定するもの外、」の下に「事業用自動車の運転者、車掌その他旅客又は公衆に接する従業員の選任、」を加える。

四 第百二十二条の規定により免許に附した期限が満了したとき。

第五十一条中「自動車運送協議会」を「自動車運送協議会」に改める。

四 第百二十二条の規定により免許に附した期限が満了したとき。

第五十二条中「自動車運送協議会」を「自動車運送協議会」に改める。

四 第百二十二条の規定により免許に附した期限が満了したとき。

第五十三条中「自動車運送協議会」を「自動車運送協議会」に改める。

四 第百二十二条の規定により免許に附した期限が満了したとき。

第五十四条中「自動車運送協議会」を「自動車運送協議会」に改める。

四 第百二十二条の規定により免許に附した期限が満了したとき。

第五十五条中「自動車運送取扱事業者は、左の場合を除き、一般区域貨物自動車運送事業者又は一般小型貨物自動車運送事業者が事業用自動車を貸し切つて行う運送を利用して、積合貨物を運送してはならない。

一 災害の場合その他緊急を要するとき。

二 公衆の利便を増進するため必要である場合において運輸大臣の許可を受けたとき。

三 災害の場合その他緊急を要するとき。

四 第九十五条中「自動車運送取扱事業には、」の下に「第三十条、」を加える。

四 第九十五条を次のように改める。

2 陸運局長は、前条に規定する輸送施設の使用の停止又は事業の停止の期間が満了したときは、前項の規定により返納を受けた自動車検査証又は同項の規定により領置した自動車登録番号標を返付しなければならない。

3 前項の自動車登録番号標の返付を受けた者は、当該自動車登録番号標を当該自動車に取りつけ、陸運局長の封印の取りつけを受けなければならぬ。

四 第九十六条 刪除

四 第九十六条第一項中「自家用自動車以外の自動車(以下「自家用自動車」という。)」を「事業用自動車」という。)であつて貨物の輸送の用に供するもの(以下「自家用貨物

自動車」という。)に、「自家用貨物自動車を使用する者」を「自家用貨物自動車を使用する者」に改め、同条第一項中「自家用自動車」を「家用貨物自動車」に改める。

四 第百二十二条の規定により免許に附した期限が満了したとき。

第五十七条中「この法律に規定するもの外、」の下に「事業用自動車の運転者、車掌その他旅客又は公衆に接する従業員の選任、」を加える。

四 第百二十二条の規定により免許に附した期限が満了したとき。

第五十八条中「この法律に規定するもの外、」の下に「事業用自動車の運転者、車掌その他旅客又は公衆に接する従業員の選任、」を加える。

四 第百二十二条の規定により免許に附した期限が満了したとき。

第五十九条第一項中「自家用自動車」という。)であつて貨物の輸送の用に供するもの(以下「自家用貨物

は、関係行政庁に建議することができる。

5 自動車運送協議会は、自動車運送に関する苦情について調査し、陸運局長に意見を述べることができる。

(組織)

第一百四条 自動車運送協議会は、委員九人以内をもつて組織する。

2 自動車運送協議会の委員は、關係行政庁の職員、学識経験のある者、自動車運送事業者及び自動車運送事業を利用する者のうちから、運輸大臣が関係者の意見を徴して任命する。

3 自動車運送協議会が特定の都道府県の区域内の自動車運送に直接關係ある事項を審議する場合には、特にこれを審議させるため、自動車運送協議会に臨時委員を置くものとする。

4 第二項の規定は、臨時委員の任命について準用する。

5 委員及び臨時委員は、非常勤とする。

(委員の任期)

第一百五条 委員(關係行政庁の職員のうちから任命された委員を除く。)の任期は、一年とする。

2 委員は、再任されることができるものとする。

(庶務)

第一百六条 自動車運送協議会の庶務は、陸運局において処理する。(省令への委任)

第一百七条 この法律に規定するもの外、自動車運送協議会に関し必要な事項は、運輸省令で定める。百八条から第二百十九条まで 削除

は期限」を加える。

第二章」の下に「第四章」を加え、同条中第一項を第三項とし、第一項の次に次の二項を加える。

2 第四十三条の二に規定する陸運局長の職権は、政令で定めるところにより、都道府県知事に委任することができる。

2 第四十三条の二に規定する陸運

を図るため組織する團体」を「左に掲げる事業の全部又は一部を行なう」とを目的として組織する團体に改め、同条に次の二号を加える。

一 構成員の行う道路運送に関する指導、調査及び研究

二 構成員の行う道路運送に必要な物資の共同購入、共同設備の設置その他構成員の行う道路運送に関する共同施設

三 構成員に対する道路運送に関する必要な資金の貸付(手形の割引を含む。)及び構成員のためにするその借入

四 構成員の道路運送に関する債務の保証

五 構成員の行う道路運送に関する必要な資金の融通のあつ旋

六 構成員の行う道路運送の用に供する物資の購入のあつ旋

七 団体としての意見の公表又は前項各号に掲げる事項について利害關係人の申請があつたとき、又は運輸大臣の権限に属する前項各号に掲げる事項について運輸大臣の指示があつたときは、利害關係人又は参考人の出頭を求めて聽聞しなければならない。

8 この法律の規定により構成員が提出する報告書等の取りまとめ

九 前号に掲げるものの外、行政

10 この法律は、昭和二十八年十月一日から施行する。

2 運輸省設置法(昭和二十四年法律第百五十七号)の一部を次のように改正する。

第五十五条を次のように改め

1 この法律は、昭和二十八年十月一日において準用する場合を含む。」を削る。

2 第百二十八条第二号中「(第九十八条)」を加え、同条第七号を削り、同条中第八号を第七号とし、第九号を第八号とする。

3 第百二十八条第二号中「(第九十八条)」を削る。

4 この法律の施行前にした改正前の同法の規定に基いてしたものとみなす。

5 この法律の施行前にした行為に對する罰則の適用については、な

正後の同法の規定に基いてしたものとみなす。

6 この法律の施行前にした行為に對する罰則の適用については、な

正後の同法の規定に基いてしたものとみなす。

7 この法律の施行前にした行為に對する罰則の適用については、な

正後の同法の規定に基いてしたものとみなす。

8 この法律の施行前にした改正前の同法の規定に基いてしたものとみなす。

9 この法律の施行前にした改正前の同法の規定に基いてしたものとみなす。

10 この法律の施行前にした改正前の同法の規定に基いてしたものとみなす。

はかるとともに、自動車運送に関する資金の融通のあつ旋、自動車運送の用に供する物資の確保及び自動車事故による損害賠償を保障する制度の確立に努めなければならない。

法(昭和二十六年法律第百八十四号)第十一条の規定による一般自動車運送事業の免許又は道路運送事業区域の指定は、運輸省第四十六条の規定による種類若しくは事業区域の指定は、運輸省

自動車運送事業の免許は、運輸省令で定めるところにより、改正後

の同法の規定に基いてしたものとみなす。

この法律の施行前にした改正前の道路運送法の規定による一般自動車運送事業の免許の申請は、運輸省令で定めるところにより、改正後

の同法の規定に基いてしたものとみなす。

この法律の施行前にした改正前の道路運送法の規定による一般自動車運送事業の免許は、運輸省令で定めるところにより、改正後

の同法の規定に基いてしたものとみなす。