

國第十六回
參議院運輸委員會會議錄第十號

昭和二十八年七月十三日(月曜日)午後
一時四十七分開会

昭和二十八年七月十三日(月曜日)午後
一時四十七分開会

出席者は左の通り
委員長 理事 前田 穂君

參議院議員	委員
植竹	春彥君
岡田	信次君
仁田	竹一君
一松	攻二君
加賀山	之雄君
森田	義衛君
大倉	精一君
大和	與一君
木島	隆君
虎藏君	

○東隱君 第十三条の問題であります。前回に引き続き質問のおありのかたは順次御発言を願います。

○東隱君 第十三条から参りますと、勿論日本の国内における海上でありますが、海運は差支えはないのでありますから、関係はことごとく国外のものになるわけでありますので問題はないわけですが、併し日本には独自の形で海上保安庁があり、これに関連

○政府委員(国安誠一君) 只今の御質問に対しましてお答えをいたします。只今御指摘になりました点は、我々のほうで保安庁のほうとも打合せをいたしました結果、結論から申上げますると、特にその規定について読替規定を設ける必要はないということになります。その旨をお答えいたします。その理由といたしましては、大体の十三条の規定は、軍艦その他との間に對しまする船舶のいわゆる船燈、或いは信号燈とかいったようなものについての例外規定であつて、この点につきましては

で、それがあるからこういう意見が出ておるのだから、それを何か事體としてう文字は単なる文字の羅列で大した定期的な内容がないというような言いをするなども少し違うと思うのだ。だからこの問題はこれを一字一句でなく変えたら国際協定として認められない。ところがふうなことを、この前も書いたような気がするのですが、それに準じてただ原字を翻訳しただけだから、従つて日本には軍備も軍艦もないのだから、そこに大きな食い違いが生るのは当たり前のことなんで、その食い違いをあえて押して行つて、国際法によ

作つた国内法に従つてその国の軍艦が我が國の領海に入つた場合には、仮に我が国にこの十三条の規定がありませんと、そいつた軍艦との間に我が国との衝突予防法違反の問題が起りますて、絶えず国際紛争の種になるということ、そういうことがあつては困るからこそ国際的に一応、条約ではありますまんが、基準なるものの国際規則というものをつくり、各國がこれと同じものを採用しておる。それはまあ採用の形式としては国内法として採用しておるということにいたしておりますので、その点から申しましてもこの法

- 海上衝突予防法案(内閣提出)
- 臨時船質等改善助成利息補給法(衆議院提出)
(内閣提出 衆議院送付)
- 海上運送法の一部を改正する法律案
(内閣提出 衆議院送付)
- 運輸一般事情に関する調査の件
(関門)トンネル復旧状況に関する件

「その國の」と、こうありますので、「本国の」。こういうふうに読むえども、附則においてそういうような措置をとりますることによって、公海上におけるいろいろな困難な問題が解決される。こう考えますので、この点を研究をして頂きたいと、こう申上げておつたわけであります。それで今後はそれについてお答えを願いたい。

空予防規則に準拠してやるというような意見でありまするが、そういう点におきまして特にこの十三条について保安庁の船ということの読替規定は要ないということに結論を得たのであります。

この法案の国際性につきましては、先般も申上げたのですが、この第十三条には、我が国におきましては軍艦がないから必要ないではないかという御意見がありましたが、これは恐らく軍艦がなくとも、外国の軍艦が我が国の領海に入つた場合、この規定の基礎になつておりますところの国際海上衝突予防規則がすべてでこういう例外規定を設けておりますので、それに則つて各国で

事務局側	運輸省民營 鉄道部長	山内	公餉署
説明員	常任委員 会専門員	古谷	善亮君
運輸省船舶局首	常任委員 会専門員	田倉	八郎君
席船舶検査官	水晶	政雄君	
本日の会議に付した事項			

して保安機構ができております。従てこの機構に関する限りは、私は行の自由を或る程度維持する必要がある、こう考えますので、さきの委員会でこの第十三条の第二項について読えをする必要があるのでないか、うう」と申上げたのであります。即ち第十三条の第二項の最初のは、「海軍その他の軍」という所を「上保安庁」と、それからその次の「

(一六六)

律案といたしましては、この規定をそのまま入れて置くことが適當かと考えます。

○大和興一君 世界正義という立場から言つて、世界中の國がこんな軍艦とか何とかいうものはないほうがいいということは大体これは自明の理だと思います。

かそういうことがなくて、憲法に従ってできるということはむしろ世界に一頭地を抜いて立派な法律ができることがあります。国際協定においても、やはりこういうふうな立場からそういう立派な法律を作つて、それが外國の船がやつて来ている／＼問題が起るだろうが、それならそれで又話のしようがあると思うのですがね。これに必ず一字一句違つたら動けんということではないだら、又入らなくとも實際上は現美にはそういう船が動き歩いておるだろうと思うのですがね。

○政府委員(国安誠一君) まあこの軍艦のない場合の理想的な形態から言いまして、現在外国には軍艦があるといふのが、これが我が國の領海に入つた場合には、そういう違反行為がしばしば起るのではないかという問題が起りますので、そういつた紛争を超けるために、各國とも共通なものをそれべ国内法で採用して規定して行きたいというのが趣旨だと思います。従つて我が国だけそれに外された法律を作つておきますと、どうもそういう的な共通性の面から適当でない考えます。

○重盛壽治君 関連質問ですが、そうするとあれですか、十三条のこの軍艦という意味は、勿論日本には軍艦がないので、あなたの考え方、外國の軍

艦が来た場合という解釈であり、我々もそういう解釈をしていいかどうか、ちよつとお答えを願いたいと思います。

○政府委員(国安誠一君) 十三条は、我が国におきましては外國の軍艦といふように解釈して頂いてよろしうござります。

○重盛壽治君 そうするとすつきりこの規定は外國軍艦と、こういうふうに入れたらどうですか。日本には軍艦がないのだから、そうすると外國の軍艦がないことだから、そういうふうに入れれることが一点点と、更にこういう国内法ではあるのだが、又国際法に準するものであるとするならば、外國から來た軍艦が、この衝突予防法に関する限りは、日本の領海に入つておれば、これを取り立つておるかどうか、この二点を……。

○政府委員(国安誠一君) 只今の外國の軍艦に限つたらどうか、そういう工台に規定したらどうかという御意見ですが、実質的にはそういうことでございませんが、実質的にはそういうことがございます。

○重盛壽治君 そうするとこの第二項の、先ほど同僚議員も質問した問題な

どあります。しかし、その前にございますのが一九四八年に採択されました

は水上航空機であつて」というこの所

は日本の国内法で行くと、どう考えて

たしまして拘束されるような実は条約

がその前にございますので、それを大

き船燈、信号燈等は国際衝突予防規則

の要件を充足すべきものであるという

ことをお互いに約束いたしておりま

す。そういう点から、この国際海上衝突予防規則の内容は、成るべく特に支障のない限りはそのままこれを採用して行きたいというふうに考えております。

○重盛壽治君 そうすると実質的には外國の軍艦であるけれども、勿論日本にいるのだから、そなうすると外國の軍艦ではないのだから、そなうとおかないと、外國の軍艦が入りて來た場合に日本の衝突法を守つてもらえない、そういうことなんですね、ですから逆に裏返して言つて、外國の軍艦が入りて來た場合に、この日本の衝突法は国内法でないのだから当然のことだが、こういう字句を使つておかないと、外國の軍艦が入りて來た場合に日本に日本の衝突法を守つてももらえない、そういうことになります。

○政府委員(国安誠一君) 只今の御質問でございまするが、この法律の一部に国際法に準するものであるといふことによつて、外國の軍艦が入りて來た場合に、この日本の衝突法は国内法ではありませんが、こういう法律が日本にあることによつて、外國の軍艦が入りて來た場合に、この日本の衝突法は国内法であります。これは、この二点を守つてくれると、こういうことが言えます。

○政府委員(国安誠一君) 只今の御質問でございまして、その法律の国際的共通性という面から申しまして、内容を変えたくないというのが趣旨でございましたように、保安庁と打合せしてと申上げましたが、これは打合せ

といふことはないで、実際に保安庁の船舶がこの法律の規則にそのまま従つて、適用を受けて支障があるかどうかと申上げましたが、先ほどちょっとお話をございましたように、保安庁と打合せ

してと申上げましたが、これは打合せ

には今ないでしょが、そういうことになるのじやないかと、こう考えるの

で、日本の現状から行けば海軍でない

のだから、そこで保安庁の船が保安

の大役をやつておるのであら、この

意味において行動を自由にやり得るよ

うに原則から例外の規定を置くことを

ここできめて、そうしてそれを国際的に知らしておいたほうがいいのじやないか、こういうふうに考えて、そういう

意味で質問しておきたいのです。

○政府委員(上村健太郎君) 保安庁の

安庁としてはこの法律をそのまま保安

庁の船舶に適用しても支障ないといふ

ことでござりますので、我々としては

たわけでございます。その場合に、保

安庁としてこの法律をそのまま保安

庁の船舶に適用しても支障ないといふ

ことを申上げました通りに、この法律

を適用されましても現在のところ差支

えないような措置をいたしております

お答え申上げましたが、前回の委員会でも

それをもう一度御説明いたしておこうと存じますが、それは海上人命安全条約の勝手の打合せであつて、法律を作る人がこれはおかしいと考えた場合には違つますが、さつきは打合してこういふ法律で行こうということに話がついたのだからやるのだ、こういう考え方だつた。まあそれはあなたのあとの方だつた。まあそれはあなたがあの

の第十三条では、端的に申しますと、保安庁関係の船舶の自由が非常に拘束をされる、こう考えるのです。そこでこの十三条の二項の特定の文字について読み替えるように措置をしたほうであります。それはどういう意味かと申しますと、例えば竹島の問題を一つ取

り入れて行きたいというふうに考えております。

○重盛壽治君 そういふふうに考えておりませんが、只今の点も特に「外國の」という言葉を入れないで、そのままこれは我が國といたしましてこの規定を

支障のない限りはそのままこれを採用して行きたいというふうに考えており

ます。それで保安庁のほうの答弁は海軍とみなす。それはどういう意味かと申しますと、海軍その他の」ということは、やはり

「海軍その他の」のことは、やはり

すようなさつき御答弁であつた。私の

聞き違いかも知れんが聞えたのです。

○重盛壽治君 そういふふうに考えておりませんが、只今の点も特に「外國の」という言葉を入れないで、そのままこれ

は我が國といたしましてこの規定を

支障のない限りはそのままこれを採用して行きたいというふうに考えており

ます。それで保安庁のほうの答弁は海軍とみなす。それはどういう意味かと申

しますと、海軍その他の」ということは、やはり

すようなさつき御答弁であつた。私の

聞き違いかも知れんが聞えたのです。

○重盛壽治君 そういふふうに考えておりませんが、只今の点も特に「外國の」という言葉を入れないで、そのままこれ

は我が國といたしましてこの規定を

支障のない限りはそのままこれを採用して行きたいというふうに考えており

ます。それで保安庁のほうの答弁は海軍とみなす。それはどういう意味かと申

しますと、海軍その他の」ということは、やはり

す。それで保安庁のほうの答弁は海軍とみなす。それはどういう意味かと申しますと、海軍その他の」ということは、やはり

す。それで保安庁のほうの答弁は海軍とみなす。それはどういう意味かと申

しますと、海軍その他の」ということは、やはり

す。それで保安庁のほうの答弁は海軍とみなす。それはどういう意味かと申

「外国軍艦」と入れる、フォリン・ウ
アーシップでいいですよ。そいつすれば
向うからちゃんと見たらわかるようにな
なつていい。それはもう少し納得でき
るような説明をしてもらわんと、ただ
何んとなく話をしたら別に反対がなか
つたような気がするくらい」や困るで

○委員長(前田櫻君) ちよつと速記を
とめい。

〔速記中止〕

○委員長(前田穰君) 速記を始めて。

それではこの議案は本日はこの程度にとどめまして、次の議題に移りたいと思いますが、御異議ございませんか。
「異議なし」と呼べ者あり
○委員長(前田謙君) 御異議ないと認めます。

○委員長(前田櫻君) 次に、臨時船質等改善助成利子補給法案を議題に供し

前回に引き続き質疑のおありのかたは順次御発言を願います。

○東隱君 ちよつと一つ、この前も質

間があつたのですか、外航船の關係の法案が出て いるわけですが、それと

今後の提案されている臨時船質等改善助成利子補給法案との間で表裏になつて、

いるように思いますが、その関係はどうなつておられるのですか。

○政府委員(岡田修一君) 別途に提案
べんからうに懸隔があるのですか

いたしておりますが、外航船の融資利子

それでは只今御審議願つております、臨時
補和しよう、こういうのでござります。

○船質等改善助成のための利子補給と申しますのは、一般的なその利子補給のほかに、前回申上げましたようなE型航標船を改造しますことに對して利子補給を附加えてやる、というふうでございます。

○東陸君 これは二重にはならないのですね。

○政府委員(岡田修一君) 二重には相成りません。「重には相成りません」と申しますか、一般的の利子補給の上に、更にこの利子補給が附加わる、いうものでござります。

○東陸君 「重」になるんじやないですか。

○政府委員(岡田修一君) 「重」といふ意味は何といいますか、ダブつてやるのじやなしに、目的の違うものが二つ重なるという意味です。その意味で「重」とおつしやるならば「重でござります」。

○東陸君 そうすると一つの船そのものの建造に対しても二重にならんわけですね。

○政府委員(岡田修一君) 本年度造りまする新造船に対してこの臨時船質等改善助成の方策が適用されることになります。従いまして本年度造りまする新造船につきましては、一般の利子補給を受けまするほかに、そのE型船を解体いたしまくるためのこの方策でござりますすね、この改善助成の利子補給をその上に附加えて受ける、ということござります。

○東陸君 非常に助成するときの対象を決定する場合に問題が大分起きて来るのじやないかと思いますが、その調整の方法はどんなんふうになりますか。

○政府委員(岡田修一君) これは本年度まあ財政資金をつけて、一般の利子補給を付けて建造いたしまする船は、

めます。
次に、本院規則第七十二条によりき
して、本案を可とされたかたは順次御
署名を願います。

多數意見者署名	岡田	入交	太藏	植竹
	加賀山之雄		仁田	春彦
東	大倉	精一	森田	竹二
陸	大和		義衛	
	木島		與一	
	虎藏			

○委員長(前田種君) 次に、海事代理士法の一部を改正する法律案を議題といたします。

前回に少額の質疑のおおりのかたは順次御発言を願います。

員会でお答えを留保いたしました点を
申上げます。

最初に海事代理士法並びにこれに類似する法律によるところの試験制度に

基いた受験者の数並びに合格者の数は現在はどうなつておるかという御質問

がございましたが、これにつきましては、一十六年度と一十七年度につきま

して調査をいたしました。海事代理士につきましては、二十六年度に四十四名を認定いたしました。

名受験いたしましたが合格者は十一名でござります。二十七年度につきましては四十二名の受験で七名の合格

に四一三名の馬鹿が十名の金棒
ということになつております。それか
ら税理士法に基いた試験によひまする

と、二十六年度は四千名受験いたしまして、二十五名合格、二十七年度は三千

六百名で八十名合格、それから司法書士法に基きますものは、これは試験が

一千五百六十六名、うち認定者が千三百九十七名でございません。認定をいたしておりませんが、二十六年度の認定の申請者が

二十六名、それから二十七年度は二千六百二名の申請に対しまして二千五十八名という者が認定されております。それから行政書士法によりますと、行政書士につきましては二十六年度に、これは全国に跨つておりますが、東京都だけ調査をいたしましたが、東京都につきまして申上げますと、二十六年度は七十四名の受験者のうち六十七名が合格いたしております。二十七年度は七十二名の受験に対しまして、六十三名合格というような数字になります。

それから今回の海事代理士法の改正案の中の試験委員を選定する場合には、運輸大臣が関係団体の意見を徵さなければならんというような点につきまして、ほかの関連法律にそういう例があるかというお尋ねでござりますが、これは先般申上げましたように、そこまで書きました法律はどこにもないのですが、司法書士法によりますと、先ほども申上げましたように、これは試験制度にいたしておりません。税理士法につきましては、試験そのものを、これは大蔵大臣ではなくて、委員会を別に作りましてこの委員会が試験をいたしております。行政書士法につきましても同様委員会が試験をいたしております。その場合に委員の中に必ず関係団体の代表者が一名乃至二名は入るようになつております。今回、海事代理士法の改正案におきましては、これは運輸大臣が試験をするという建前になつております。その場合に試験委員を運輸大臣が委嘱するにつきましては、できるだけその他の関連法令にもありますように関係団体の代表者というものを入れるように考

ういつた質の問題としてこれは我々をして考えたいと考えております。同時に、具体的の何か規定がなければ困るではないかという事例はないかとおつしやった点でござりますが、これは具体的に申しますと、特にそいつたものがあるというわけではございませんが、これは先般申上げましたように、まだ海事代理士というものが法律が施行されましてから目が浅くて、この代理士の素質と申しますか、質の向上といいますか、そういうものを持て行きたないと、いうところから、法律にそういう名前を出して特に将来の健全な発達に寄与いたしたいというのが狙いでござります。

○岡田信次君 私の質問はこれ以上はやつても同じですから、これを以てやめます。

○委員長(前田謙君) 他に御質疑はございませんか。別に御発言もないようですが、質疑は尽きたものと認めて御異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(前田謙君) 御異議ないものと認めます。それではこれより討論に入ります。御意見のおありのかたはそれを養否を明らかにしてお述べを願います。

○岡田信次君 私は結局この海事代理士法の一部改正については養成をいたしました。けれども近來のこの法律並びに行政が非常に複雑、煩雑になつておる傾向が強い、従つて国民が或る程度迷惑をこうむつておる面も少くないと思つてあります。この海事代理士法の一部改正の内容を見ましても、ほかの類似の法律と比べまして極めて複雑

○委員長(前田櫻君) 他に御發言はございませんか。他に御意見もないようですが、試論は終結したものと認めて御異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(前田櫻君) 御異議なしと認めます。それではこれより採決に入ります。本案を原案通り可決することに賛成のかたの挙手を願います。

〔賛成者挙手〕

○委員長(前田櫻君) 全会一致でござります。よつて本案は原案通り可決すべきものと決定いたしました。

それから本院規則第百四条により、本会議における委員長の口頭報告の内容等は、あらかじめ多数意見者の承認を得ることになつておりますので、これは委員長に御一任を願うことに御異議はございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(前田櫻君) 御異議ないと認めます。

次に、本院規則第七十二条によりまして、本案を可とされたかたは順次御署名を願います。

多數意見者署名

入交	太藏	植竹	春彦
岡田	信次	仁田	竹一
一松	政二	加賀山	之雄
森田	義衛	大倉	精一
大利	與一	東	隆

○委員長(前田謙君) 次に、海上運送法の一部を改正する法律案を議題といたします。

本案は衆議院において修正されまして、その修正案の提出者である關谷勝利君より御説明を願いたいと存じます。

○衆議院議員(關谷勝利君) 衆議院の運輸委員会におきまして、修正案の動議を提出いたしましたものといたしまして、その修正案に対しまする一応の御説明を申上げたいと存じます。

第一は、第十九条の二、第十九条の三及び第十九条の四をそれべく第十九条の三、同じく四、五とし、第十九条の次に次の二条を加えるのであります。第十九条の二といいたしまして「運輸大臣は、旅客定期航路事業を永続的に確保し、且つ、旅客の利益を保護するため必要があると認めるときは、運輸審議会にはかり、旅客定期航路事業者に対し、当該旅客定期航路事業者が旅客の運送に関し支払うことのある損害賠償のため保険契約を締結することを命ずることができる。」とこれを修正をいたしたのであります。これは現行法におきましては、運輸大臣が保険契約締結の命令を発することができます。この場合は、「旅客定期航路事業者の事業について利用者の利便を阻害している事実がある」、こう書いてありますのは、事故が現実に発生して、事業者が実際に十分な賠償金の支払をし得なかつた場合があつたとき、こういうふうな意味で解釈ができます。併し保

險契約は元來、將來發生する虞れがあつて、実際に事故を起した事業者に對してのみ締結を命ずるといふことには、これは保險本来の目的を達成するには十分でない。従つて運輸大臣が命令を發布する場合を「運輸大臣が旅客定期航路事業を永続的に確保し、且つ、旅客の利益を保護するため必要があると認めるとき」に拡張をいたしまして、そのためには保險契約締結の命令に関する規定を、現行法第十九条、これはサービス改善の命令になつておりますが、これとは別個の規定をする必要がありますので、これを十九条の二といたしまして、現行法の十九条の二、十九条の三、十九条の四をそれぞれ十九条の三、四、五というふうに一項ずつ繰り下げたのであります。
なお、「旅客の利益を保護するため」とは、旅客が海難によつて死傷いたしました場合、被害者が法律上請求し得る賠償金の支払ができると、こういうことに対することであります。(「旅客定期航路事業を永続的に確保し」と申しますのは、事業者が支払うべき賠償金を支払いしましても、なお且つ事業の繼續が不可能とならないようになりますといふこと、こういふふうな意味であります。
次に、「第三十条第三号及び第三十一条の三中「第十九条の三(第十九条の四において適用する場合を含む。)」を「第十九条の四(第十九条の五において適用する場合を含む。)」に改める。」「こういふように出ております。」これは保険契約締結の命令に関する規定を第十九条の二として、現行法中第十九条の二、第十九条の三及び第十九条の四

木島
虎蔵

險契約は元來、将来發生する虞れがあ

卷之三

を一条ずつ繰下げたため、関係条文を改めたものであります。

第四十三条中「適用しない。」の次に十五条の二中とするものでありま

(但
か
い
い
総トン数五トン未満の船舶
す。

第四十五条の規定による。職権の委任であります。第四十五

く。)のみをもつて當る旅客定期航路事

業については、この限りでない」と改め、こういふうこなつてるので

みをもつて管をが客室乗務員に附するもののうち省令で定めるものは、海

トン数五トン未満の船舶又はろかいの運局長が行う。」ことによつていた。

みをもつて運転し、又は主としてろか
ておるのであります。これは第四十三条の改訂に依る所で、主として

の改正規定によらまして、総トン数五〇以上
の未満の船舶のみをもつて営む旅客定期
船業者を指すものと定めます。

法の適用範囲から除外されているので、期航路事業につきましては、新たに海

ありまするが、旅客定期航路事業の公
益性（益ふき、公こう）を明示するま
上運送法が適用されることになるので

益性に鑑みまして、旅客定期船事業については總トン数五トン未満の船舶

のみを以て當るものでありましても、ありますので、手続の簡素化を図り

るかいのみによるものでない限り、こ
とすると共に、地方の実情に即した解

の海上運送法の規定を適用しようといふことになつてゐるのであります。決するためには、地方海運局長の専決とすることが適当であると考へられ

第四十四条中「前条中」を「前条及
ますので、特に本省の処理を必要とす

び第四十五条の二中」に改めるのであるものを除いて、地方海運局長に職權

を委任しようとするものであります。

議会に関する部分は、海運局長が前項について海上運送法を準用し、その場

合、第四十三条中の「総トン数五トン」の規定により委任された運輸大臣の職

未満」とあるのを「総トン数二十トン」
と規定する。運送業者は、運送業者
が行う場合には、適用しない。こ
うありまする時は、運輸審議会は運輸

「赤誠」と讀書されることが規定したとしておるのであります。が、新たに海上運送委員會は運輸省議會に運輸大臣の諮詢機關でありますので、海上

送法の適用を受けることにより、総ト
運局長に委任せられました事項につき

ましては、運輸審議会に諮ることを必

定期航路事業に関する運輸大臣の職權を、海運局長の委任する規定を第四十一条といたします。

五条の二として新たに設ける」といふに、次に、第四十九条第一号中「第十九

条の二」を「第十九条の三」に改め
る。」これは第十九条の二として、保険
契約締結に関する命令に関する規定を

必要がありまして、そのために第四十四条中の「前条中」を「前条及び第四十五条の二中」とするものであります。第四十五条の二に次の一項を加えます。職権の委任であります。第四十五条の二「この法律に規定する運輸大臣の職権で総トン数五トン未満の船舶のみをもつて營む旅客定期航路事業に関するもののうち省令で定めるものは、海運局長が行う。」こうしたことにしておるのであります。これは第四十三条の改正規定によりまして、総トン数五トン未満の船舶のみをもつて營む旅客定期航路事業につきましては、新たに海上運送法が適用されることになるのであります。これらの事業は規模も小さく又特に地方的色彩の強いものであります。するに、手続の簡素化を図りますと共に、地方の実情に即した解決をするためには、地方海運局長の専決とすることが適当であると考えられますので、特に本省の処理を必要とするものを除いて、地方海運局長に職権を委任しようとします。この二の「この法律の規定中運輸審議会に関する部分は、海運局長が前項の規定により委任された運輸大臣の職権を行う場合には、適用しない。」こうありますのは、運輸審議会は運輸大臣の諮問機関でありますので、海運局長に委任せられました事項につきましては、運輸審議会に諮ることを必要としない、こうじうことに改めたものであります。

次に、第四十九条第一号中「第十九条の二」を「第十九条の三」として、保証契約締結に関する命令に関する規定を

附則の第二項及び第三項は、総トン数五トン未満の船舶のみをもつて營む旅客定期航路事業に海上運送法を適用することにしたことによる経過措置であります。第四十三条の改正規定が施行される日におきまして、総トン数五トン未満の船舶のみをもつて旅客定期航路事業を営んでおりまするものは、同条の改正規定の施行の日から六十日以内に免許又は不免許の決定をするものとして、若しその期間内に決定がなった場合には、その申請は免許されたものとすることいたしております。運輸大臣の決定期間を百八十日といたしましたのは、五トン未満の船舶につきましては、すべて新たに検査をする必

るの免許申請の数と管海官厅の検査力とを勘案いたしまして、約六ヶ月の期間を以て妥当と、こうしたうことにいたしまして一千五十一隻程度になりますので、その程度の日数をおいたと、いうことに相成つておるのであります。附則の第四項は、海上運送法における定期航路事業とは、旅客船による定期航路事業であり、旅客船は十三人以上の旅客定員を有する船舶でありますので、或る定期航路事業が旅客定期航路事業であるかどうかは、使用船舶の旅客定員が十三人以上であるかどうかということによつて決定されるのであります。併ししながら現行の船舶安全法は、総トン数五トン未満の船舶には適用されないために、五トン未満の船舶につきましては、海上運送法を適用いたしますためには、先ずこれらの船舶の設備状態の如何は、人命の安全に関するものでありますので、最小限度の安全性の確保は必要であります。又旅客輸送の用に供される船の規定をいたしておるのであります。附則の第四項は、海上運送法の改正に

より必要となつた船舶安全法の一部改正に関する規定でありまして、第一に、船舶安全法の適用を受けない総トン数五トン未満の船舶の中から、旅客運送の用に供するものはこれを除外することといたしました。第二に、これらの小型船についての検査は、主務大臣が必要と認めたときに随時にこれを行ふこととし、その場合の検査の方法その他の詳細はすべて省令に譲つて、できる限りその簡素化を図ることとしたしました。第三に、現在帆船は総トン数二十トン未満及び平水区域のみを航行するものは安全法の適用を受けて、輸送の用に供するものは適用されるものといたしましたのであります。

海技従事者でなければならぬことといたしまして、別表に必要な改正を加え、第三に、経過措置としまして別表第七を改正して昭和二十九年八月三十日までは右の改正は適用はしない、こうすることにいたしまして、更に、この法律施行の際に、現にこれらの船舶の船長でありますものに対しましては、市町村長の説明あるものに限りまして、昭和二十九年八月三十一日までは試験を行わざして小型船舶操縦士の資格についての免許を与えることがであります、これが海上運送法の一部を改正する法律案に対する修正案として衆議院の委員会で動議を提出いたしましたものであります。

○委員長(前田種君) 質問のおありのかたは順次御発言を願います。

○仁田竹一君 關谷さんちよつとお伺いしたいと思うのですが、運輸大臣

が保険契約の締結を命ずることができるというところになつておりますが、政府

案によりますと、利用者の利便を阻害

しているということの一つの限界があ

るが、その限界のよしめし

といふことをいたしまして、

度修正されたものは、定期航路事業

を永続的に確保し、且つ、旅客の利益

を保護するため必要であると認めたと

き、こうしたことなんであります。こ

れですと、いやしくも定期事業をやつ

ておるものとの永続性を確保しなければ

ならないことは当然であります。又定

期航路事業であります以上、旅客の利

便を保護する、これは当然のことであ

ります。従つて修正された字句は、殆

んど定期航路事業者としては当然のこと

とを讀つておるわけでありますので、

○岡田信次君 衆議院送付の修正案に

あるような場合にはこれを命ずること

ができる、こういうふうなことで大

き危険が予想せられるというふうな場

合を考えて、このようにいたしましたで

すが、これらは大体免許を申請され

ば、特別の事情がない限りには免許す

るというお考えなんですか、その辺御

説明を願います。

○岡田信次君 只今の数は大体現在や

つておる業者と考えていいと思うので

すが、これらは大体免許を申請され

ば、特別の事情がない限りには免許す

るといふお考えなんですか、その辺御

説明を願います。

○衆議院議員(關谷勝利君) これは大

きその安全性が確保せられているとい

うふうな、更に経営者がはつきりして

いるというようなことになつております。

すれば、原則的にはこれは許可する、

こういうふうなことに考えております。

○岡田信次君 ところがこの修正の動

機が、私察しますのに、相当五トン未

満の船が定期旅客のあれをやつてい

る。従つて或る程度危険も多いし、そ

れから五トン以上の定期船をみだすと

いう虞れがあるということです。

○岡田信次君 今度河川、湖沼のあれ

ですが、従来は二十トン未満のものは

免許は要らない、海上運送法の適用を受

けるということになりますと、今の船

舶安全法なり或いは船舶職員法の関係

から相当業務量が増えると思うのです

が、現在の予算の範囲内で円滑にこれ

を実施し得る見込があるかどうか。

○政府委員(岡田修一君) 担当部の局

からその辺の御答弁を申上げます。

○説明員(水品政雄君) 船舶検査関係

について説明を申上げます。理想的な

検査を行ふと申しますが、大体年に一

回くらい検査をするというふうな前提

に立つて考へて行きますと、全國で検

査官の数が二十二名くらい必要ではな

いかというふうな推定をいたさうでござりますけれども、この改正案に載つ

ておりますように、検査は必要に応じ

いたしまして、運輸大臣が必要があると

いたしまして、別表に必要な改正を加え、第三に、経過措置としまして別表第七を改正して昭和二十九年八月三十

日までは右の改正は適用はしない、こうすることにいたしまして、更に、この法律施行の際に、現にこれらの船

舶の船長でありますものに対しましては、市町村長の説明あるものに限りま

して、昭和二十九年八月三十一日までは試験を行わざして小型船舶操縦士の

資格についての免許を与えることがで

りますして、これが海上運送法の一部を

改正する法律案に対する修正案とお

して衆議院の委員会で動議を提出いたしましたものであります。

○委員長(前田種君) 質問のおありの

かたは順次御発言を願います。

○仁田竹一君 關谷さんちよつとお

伺いしたいと思うのですが、運輸大臣

が保険契約の締結を命ずることができ

るということになつておりますが、政府

案によりますと、利用者の利便を阻害

しているということの一つの限界があ

るが、その限界のよしめし

といふことをいたしまして、

度修正されたものは、定期航路事業

を永続的に確保し、且つ、旅客の利益

を保護するため必要であると認めたと

き、こうしたことなんであります。こ

れですと、いやしくも定期事業をやつ

ておるものとの永続性を確保しなければ

ならないことは当然であります。又定

期航路事業であります以上、旅客の利

便を保護する、これは当然のことであ

ります。従つて修正された字句は、殆

んど定期航路事業者としては当然のこと

とを讀つておるわけでありますので、

○岡田信次君 衆議院送付の修正案に

あるような場合にはこれを命ずること

ができる、こういうふうなことで大

き危険が予想せられるというふうな場

合を考えて、このようにいたしましたで

すが、これらは大体免許を申請され

ば、特別の事情がない限りには免許す

るといふお考えなんですか、その辺御

説明を願います。

○衆議院議員(關谷勝利君) これは五

教にいたしまして大体五百九十四、航

路の数にいたしまして六百四十九、隻

に一千五十一隻で、ト

ン数で四千七百三トントン程度であろう。

これは何と言ひますか、以前には石油

の配給の關係あたりで殆んど確実な數

がわかつておつたのであります。石

油が自由に購入ができるというこにな

りまして、その後の確実な数字とは言えないで

あります。従つて、その當時から推

しまして、大体こんなところだろうか、大体こう

いうことであります。

○仁田竹一君 そうしますと、運輸大

臣が保険契約の締結を命ずる場合、こ

れは別でありますが、危険の虞れ

のある場合にはこれを命ずること

ができる、こういうふうなことで大

き危険が予想せられるというふうな場

合を考えて、このようにいたしましたで

すが、これらは大体免許を申請され

ば、特別の事情がない限りには免許す

るといふお考えなんですか、その辺御

説明を願います。

○衆議院議員(關谷勝利君) 何と申し

ますか、これはおのずから議論

する場合だとおもいます。その理由があ

ると思ひます。前の利用者の利便を阻害

して、これが海上運送法の一部を

改正する法律案に対する修正案とお

して衆議院の委員会で動議を提出いたしましたものであります。

○委員長(前田種君) 質問のおありの

かたは順次御発言を願います。

○仁田竹一君 關谷さんちよつとお

伺いしたいと思うのですが、運輸大臣

が保険契約の締結を命ずることがで

りますして、これが海上運送法の一部を

改正する法律案に対する修正案に

あるような場合には締結を命ずること

ができる、こういうふうなことで大

き危険が予想せられるというふうな場

合を考えて、このようにいたしましたで

すが、これらは大体免許を申請され

ば、特別の事情がない限りには免許す

るといふお考えなんですか、その辺御

説明を願います。

○衆議院議員(關谷勝利君) 何と申し

ますか、これはおのずから議論

する場合だとおもいます。その理由があ

ると思ひます。前の利用者の利便を阻害

して、これが海上運送法の一部を

改正する法律案に対する修正案とお

して衆議院の委員会で動議を提出いたしましたものであります。

○委員長(前田種君) 質問のおありの

かたは順次御発言を願います。

○仁田竹一君 關谷さんちよつとお

伺いしたいと思うのですが、運輸大臣

が保険契約の締結を命ずることがで

りますして、これが海上運送法の一部を

改正する法律案に対する修正案に

あるような場合には締結を命ずること

ができる、こういうふうなことで大

き危険が予想せられるというふうな場

合を考えて、このようにいたしましたで

すが、これらは大体免許を申請され

ば、特別の事情がない限りには免許す

るといふお考えなんですか、その辺御

説明を願います。

○衆議院議員(關谷勝利君) 何と申し

ますか、これはおのずから議論

する場合だとおもいます。その理由があ

ると思ひます。前の利用者の利便を阻害

して、これが海上運送法の一部を

改正する法律案に対する修正案とお

して衆議院の委員会で動議を提出いたしましたものであります。

○委員長(前田種君) 質問のおありの

かたは順次御発言を願います。

○仁田竹一君 關谷さんちよつとお

伺いしたいと思うのですが、運輸大臣

が保険契約の締結を命ずることがで

りますして、これが海上運送法の一部を

改正する法律案に対する修正案に

あるような場合には締結を命ずること

ができる、こういうふうなことで大

き危険が予想せられるというふうな場

合を考えて、このようにいたしましたで

すが、これらは大体免許を申請され

ば、特別の事情がない限りには免許す

るといふお考えなんですか、その辺御

説明を願います。

○衆議院議員(關谷勝利君) 何と申し

ますか、これはおのずから議論

する場合だとおもいます。その理由があ

ると思ひます。前の利用者の利便を阻害

して、これが海上運送法の一部を

改正する法律案に対する修正案とお

して衆議院の委員会で動議を提出いたしましたものであります。

○委員長(前田種君) 質問のおありの

かたは順次御発言を願います。

○仁田竹一君 關谷さんちよつとお

伺いしたいと思うのですが、運輸大臣

が保険契約の締結を命ずることがで

りますして、これが海上運送法の一部を

改正する法律案に対する修正案に

あるような場合には締結を命ずること

ができる、こういうふうなことで大

き危険が予想せられるというふうな場

合を考えて、このようにいたしましたで

すが、これらは大体免許を申請され

ば、特別の事情がない限りには免許す

るといふお考えなんですか、その辺御

説明を願います。

○衆議院議員(關谷勝利君) 何と申し

ますか、これはおのずから議論

する場合だとおもいます。その理由があ

ると思ひます。前の利用者の利便を阻害

して、これが海上運送法の一部を

改正する法律案に対する修正案とお

して衆議院の委員会で動議を提出いたしましたものであります。

○委員長(前田種君) 質問のおありの

かたは順次御発言を願います。

○仁田竹一君 關谷さんちよつとお

伺いしたいと思うのですが、運輸大臣

が保険契約の締結を命ずることがで

りますして、これが海上運送法の一部を

改正する法律案に対する修正案に

あるような場合には締結を命ずること

ができる、こういうふうなことで大

き危険が予想せられるというふうな場

合を考えて、このようにいたしましたで

すが、これらは大体免許を申請され

ば、特別の事情がない限りには免許す

るといふお考えなんですか、その辺御

説明を願います。

○衆議院議員(關谷勝利君) 何と申し

ますか、これはおのずから議論

て随時行うものであるということになりますので、私どもいたしました。現在の定員をひまのときをできるだけ利用いたしまして、實際上の定員を殖やして行うというようなどは極力避けたいと考えております。従いまして、現在、實際上この適用になる船の数がはつきりいたしておりませんので、詳細な計画はできませんけれども、逆にどのくらいの人手がそれにさき得るかという面から、検査の程度、方法、時期等を考えて研究して参りたい、こんなふうに考えております。

○岡田信次君 先ほど關谷衆議院議員の御意見にお話によりますと、大体五トン未満でも、或いは湖沼について二十トンを満たしても現在やつておつて相当なあればあるならば、大体まあ免許を申請して来れば認可をするだらうというようお話があつたと思うのですが、そういたしますと、この附則の経過規定の百八十日というのは、相當長くないですかね。

○衆議院議員(關谷勝利君) これは一齊に直ちにやりますと、日数は極めて短期間に済むのであります。その他のいろいろな検査事務がありますので、そなへ支障のないようじて、いろいろふうなことで特に危険で、あろうかと思われるような所あたりから随時やつて参りますために、その検査員の活動も考慮いたしまして、百八十日以内にやつてもらおうということです、この百八十日というのは最大限の日にちを示しておるのでございまして、できる限り早くやつてもらいたい。こういうふうに考えておるのであります。

○岡田信次君 それからその第四十五条の二の「省令で定めるもの」というのがありまするが、この「省令で定めるもの」としてはどのようなものを大体考えておるわけでございますか。

○衆議院議員(關谷勝利君) これは五トン未満のものでありまして、これが二つの海運局に跨つておるというふうな場合があるのですから、そういうふうな場合におきましては、これはその一方の海運局長、又両方の海運局長の所に行くというふうなことになりますので、特に本省でこれを取扱うと、こういうふうなことになるわけで

○仁田竹一君 それではちょっとお尋ねしたいと思うのですが、運輸大臣が保険契約の締結を命令する、その場合に保険金の金高というふうなものも命令しますか。

○衆議院議員(關谷勝利君) これは大体相当程度のものにしたいというのが本来であります。直ちにいうふうにな、これはまあ強制的にできるものでないでありますから、何といますか、適当と思われるような金高で、大体今のところやつておりまするのが、一人に対して十万円とか或いは二十五万円程度のものまでやつておるようですが、これは金高でもあります命づると、こういうふうなこと、そこまでは命令はしにくいのではないかと考へますか、このように考えております。

○仁田竹一君 そうしますと保険契約の締結を命令することができますけれども、金高までを幾らにしろといふこととの命令はできない。従つて業者のそこのときの事情によつて決定すべきことになると聞いていいと思うのですが、ますが、御案内のように、特に五トン未満の小さな船などに保険をかけさせることになりますと、この五トン未満等は殆んど運賃も五円或いは十円或いは二十円といったよくな少額の運賃もあり得るわけでございますが、而も万一の場合には、運賃何千円の航路の場合も、十円の船に乗つた場合も、万ーの場合は、その人の受けます乗客の損害は同じことなんです。従いまして、その金高を業者に勝手にきめさせことになりまするというと、業者はその運賃と睨み合わせて保険に入る以外に、業者としての保険料の捻出

途はないということになると考えます
が、若し金高を大臣のほうで指示でき
ないとするならば、そこらの矛盾とい
うのも妙ですが、実際問題として、そ
ういうふうな場合どのように金高と運
賃の関係等をいたすつもりでございま
すか、お伺いいたしたいと思います。
○衆議院議員(關谷勝利君) これは何
と申しますか、五トン未満あたりで
船舶安全法あたりを適用いたして、定
員等を厳守いたしますするというと、五
トン未満のものは比較的近距離のもの
が多いのでありますて、定員等を厳守
いたしまするならば、私たちはこの危
険率が非常に少いのではないかと、とい
ふうに考える。従つて運賃も極く近距
離でありますので少額でありまするた
めに、この保険と申しまするか、保険
金の掛金も従つてそういうふうなものが
が少いというようなことが現実に即し
たものではなかろうかと、このように
考えております。

○仁田竹一君 御案内のように、この
船舶運行業者には免責、委付の商法上、
の委付によつて免責できることになつ
ておりますが、この免責委付とこの保
険との関連と申しますか、関係につい
ての御意見を承わつておきたいと思ひ
ますが、こういうふうなことのために
免責、委付の、商法上の業者を保護す
る法律が、実際に裁判になりました場
合に非常に弱められはしないか、この
法律によつて。これが一つ、それから
もう一つは、委付することによりまし
て免責がなされた場合、すでに解決が
ついた場合、そうしたほうが業者とし
て有利だと思つて解決した場合に、こ
の保険料はやはり支払つてもらえるか
どうか、この点について。

○政府委員(岡田修一君) 只今の点、どういうふうな点でしようか。大体船客保険の場合は、本人の死傷の場合の見舞金でござりますね。それを補填することになるのですが、その場合に免責委付というとどういう事態が起りますか。

○仁田竹一君 必ずしも見舞金とは私は限らないと思いますので、傷害保険でありますから、若し被害を受けたものがあります場合は、法律上請求し得る正当の金額に対しての保険料であつて、むしろ慰藉料のほうが第一義になる、このように考えております。慰藉料ではない。

○政府委員(岡田修一君) おつしやる通り見舞金、私の言葉が悪かつたのでありますが、私は慰藉料のようなものを含めての船会社から払うべきものを保険会社がその船会社に対して補填する、こういうふうな意味の保険契約なんですが、今仁田委員のおつしやつたその免責とか委付とかいうのは、どういう具体的な事態が起るのでしようか。その点の内容が少しはつきりしないのですが、とにかくこれは旅客が死傷して、そうしてそれに対しても船会社が払うべき損害を保険会社が補填する、こういうものだと思うのでございます。

○仁田竹一君 ちよつと十分でないと思いますが、それはそれといたしまして、從来こういうふうに乗客に対して傷害保険を附しておつた例もあるわけであります。それがどこまでも任意にやつていたと思いますが、今は法律によりまして、危険があると思われる場合は、大臣が歸結を命ずるということになつて來るので、これは御案内だと思いますが、現在の定期船業者皆

業者の中で減価償却を完全にやつて、株主に配当し得る会社は恐らく一社もないのが現状だと思います。而も将来そういうことがあるかもわからないといつたような性質のものに保険をかけなければならぬという命令を受けますことは、業者として非常な苦痛だらうと思つております。船のほうは或いはそういうことがあるかも知れませんが、お互のようにより死ぬるということがわかつております。ななかか生命保険はかけられません。ましてや沈没することがあるかも知れない、そのときの場合に保険をかけておく、而もその会社の内容は減価償却すらも完全に払えないという場合は、保険契約は非常に業者としては苦しい状態になるだらうと思います。而もこの保険金をかけると申しましても、その船会社或いは個人としましても乗客の運賃以外には収入はないのであります。これがすべての財源になつて来るわけありますから、従来の運賃の査定の基準と申しますが、そういうふうなものは大体その会社或いは個人の減価償却、或いは一定の利潤、そういうようなものが運賃査定の基準になつてていると想像されます。而もその運賃の基準では今日どの会社も減価償却すらもできないといふ事情にあります場合に、これを命令されるということになりますと、会社は一層減価償却もできぬ、或いは会社の収入その他の手加減をしなければならないといふようなことになりますて、人命の傷害に対しても確保できるかも知れませんけれども、そういうふうな危険な状態におか

れる会社の内容なり、或いはサービスの改善をおろそかにいたしますとか、或いは修理の手加減をいたすとかいつたような、殊に一方では命令によつて定められている場合に、どうしても保険をかけなければならないというようなことになりますので、而もその財源は運賃収入以外に何もないというようなことになつて来ます。若し大臣がこの保険の加入を命ぜられる場合、今言つたような事情を十分参考されまして、或いは運賃査定の基準のうちにこの保険料率を加味して運賃査定をするとか何とかいうふうな方法を考えてもらいません限り、到底現在の業者にそのような余裕はありません。この点につきまして保険料を如何にして業者は払い得るか、ただ危険だというので保険の締結を命ぜられましても、業者はその負担に堪えられないというようなことが事実あると思いますが、運賃査定の場合におきまして、これらのこと考慮したその上において大臣は命令するのだ、こういうような措置にいたしてもらいません限りは、業者としてはなか／＼大変だと思います。これらの点についての御意向を承わつておきたいと思います。

ござりますが、なお、お話をありますと、料金改訂等の場合につきましては、改訂と申しまするか、料金の認可の場合はおきましては、この保険契約締結の措置による保険料、これをその料金構成の要素といたしまして、それを織り込んで、より運賃の値上がりになりますと、旅客の利便を阻害することになるわけであります。が、私どもの考えでは、この保険料は、総運賃の約二・五%、二分五厘程度でございまして、仮にそれを運賃の構成要素といたしましても、旅客のほうに負担をかけるということにはならない。又負担をかけるにいたしましても極めて微々たるものである、かように考えております。

○松政二君 十九条の二ですが、「旅客の利益を保護するため必要があると認めるときは」、こういう条件が付いているわけです。この必要があると認めるというのは、一體どういう場合のことと予想しておるのであるかこれを伺いたい。必要な基準を伺いたい。

○衆議院議員(關谷勝利君) ちょっとと今お話ををしておりまして十分御質問の趣旨がわからなかつたのであります。が、旅客の利益を保護するため必要があるというふうなこと、この意味は旅客が事故があつた場合に船会社等がこれを支払うことができないよつたことがあつた場合に、そういうことのないようになると、こういうふうな意味に考えております。

○一松政二君 私はその答弁には満足することができないので、いついう事故が起るときには、予想せざるときにおれむね事故が起る。例えば川の上

でも空風で以てやられるのです。やられた場合にはすぐ備ててこれは危いいといったところで、そこで命です。後には二年も三年も一向何ら事故がちいというようなことは、これは何ものでもないし、或いは海上の運送にいましましても、例えば若松、戸畠みたいな所は、まさにあの渡しは海上運送であるから入るだらうと思う。ところが何年か何十年に一回あつたこともあります、或いはないこともある。だから金するならば国家が再保険するとか、大船のようなふうに再保険をするから非常に安いレートで全般の旅客を保護する意味でやるのはわかるのですけれども、これをただ損害保険会社に一つの保険を、そういうことを請負わせるという場合に、先ほど同僚の仁田議員からも、その料率についてのお話がありましたが、これは私は非常にむずかしいのではないか。事故があつたあとに、そこへ必要があつたと思つたって、必要があるのは事故のある前なんです。だからそれを何によつてきめるかといふことを私は伺いたいわけです。

これは相当多場危険でござります。つては、たる場合に完全にそういう死傷者に慰藉と申しますが、損害を賠償し得るがあるかどうか、恐らく困難だらうと思います。そういう場合にあらかじめ、そういう事故に対する積立金をさせると申しますが、損害を賠償し得ると同様の意味において、保険契約をせることが必要であるということを感じておる次第でござります。

○一松政二君 そうするとその船会社別に、航路別に、損害保険会社といふ予定契約を結ばして、そうして一の中込でなくして、大よそその人間を大体打合わせておいて、船の発すと同時に、或いは中間で乗ると同時に、その人員を保険会社に通告すれば、おのずから保険が契約できるようになるというふうにお考えですか。

○政府委員(岡田修一君) 旅客定期航路事業者におきましても、そういうふうの場合に処する方法として保険契約をする必要性を認めているのです。ところが個々に契約いたしまると保険料率が非常に高くなる、そこで最近定期旅客事業者のうち約百十社余りが団体として旅客保険を保険業者の主なもの十三社と団体的に契約をする。いう措置をとつてるのでございまます。今度こういう法律ができて、通過し、これで命令するような事態が起りますと、当然その業者もそういう団体に入つて来て引下げられた料率の保険料を支払う、こういうことに相成るかと思ひます。

○一松政二君 そうすると、命令を下ることができるのであって、必ずしも命令はしない、そうして命令をする場合は必ず恐らく事故があつてから慰藉料を支払う、こういうことに相成るか

てその航路を命令するようなことに事実はないのではないかと思われるのです。そこで本船の船舶保険についていわゆる国家が再保險の責めに任ずることであるから、それはやはり旅客の危険を保護すると同時に、船会社も経営が成立つよう考へてやらなければ、これはそういう団体に入つて、そうして保険会社と折衝する場合には結構ですが、まだ弱小のいわゆる旅客運送の業者が、これが五トン未満になつてしまえば、今一千トンもあるというのですから、それが果して一々保険会社と契約して、そうして離れたところにあるものが団体を組織して、そうして一々の保険会社に、殊に離島の間で行われれば如何に……、瀬戸内海の離島の場合で恐らく行われることがあり得ると思うのですが、保険会社との連絡或いはその申込、事故がなければ保険は申込まんぼうが保険料が助かるのですから、事故があつたときには慌てて日にちを遡つてその船につけて置いたということなことはこれはあり得ることです。これは代理店と馴れ合いでそういうことをやることができ、そういう場合の措置は何か法律上お考えになつておられますか、實際上の手続において。

したいと考えております。法律の発動によつて命令を出すということは極めて稀なことであります。どうしても政府側で非常に危険である、而も先ほど申しましたように、財政状態からいつて事故が起きた場合に旅客の損害が補填せられないというふうな廣れがある会社でありながら、どうしても保険に入らうとしないものというもののみに発動しよう、かように考えております。

○一松政二君 従来の例ならば五トン未満じやない、もう少し程度の高いものがやつておつたのですが、五トン未満になると、そういう問題の行政指導的な監督の方法というものが私は非常にもずかしいだらうと思うのです。例えば極く一キロか五百メートル離れたような所を、そこだけを往復するといふようなものもあり得ると思うのですが、そういうものは殆んど定期か何かで、学生の通学の往復などは殆んど定期でやつているだらうと思うのです。そういうものの保険の申込は、一体一一それをどういう方法によつてチェックしてやるか。事故が起つたときには非常に大きな金額を請求することになる。これは実際問題として、私は実際問題が起つた場合にはそういう問題があり得ると思うのですが、保険料は損したような気になるのは、仕事をやつしている者の誰でも考へることなる損ですから、事故のあつたときには大変だけれども、事故がなければ保険

との間に争いがなく、そうして旅客の利益を完全に保護する方法をお考えになつておるかどうか。そういうことの監督が私は到底今の海運局の陣容で、そんなことは行政指導も何も私はできなうと思ひます。一々定期券で乗つてゐるお客さんが、定期を発行してから人數ももういわゆるランクニ・アーヴーで、この船を外すしたら学校に間に合はんといつて、丁度我々が電車のドアを開けて乗るようにして乗つて行く。あいにく事故がそのときに起つた、こういうことになつて、どうやらたゞそなういうことが繁文縛札に述べられて、そうしてその船会社はさう大した負担もなくスムースにそなういうことが行われるか。ただ命令の出しつ放しは、これは法律を出したほうに多くはその罪があると思います。法律がなければいいのですが、出した以上はそこまで考えてなければ必ずその欠陥が暴露して来る。我々はやはりそういう観点も一応考慮して審議の参考に私はしたいと想うわけです。

ですが、これが実施されますと、これによつて先ず船舶の安全性を確保する、こういう面に政府としては力を注がなければならぬ。かように考えておられます。それから人々の客について保険をかけるというやり方ではございませんで、大体その航路年間何百人間が動く、これは過去実績によつて推定いたしまして、從てその推定人員について幾ら保険をかける、こういうやり方でやる。そしてその推定人員について事故が起きた場合に幾ら払うかというふうな保険金額をきめまして、そうして保険料を払うということをございまするので、そう煩雜な手数にならないかと存じます。

くじりを起す。この場合に定員がきつてゐる、この定員のきまつてゐるのを見過こした責任は一体どうなつておりますか。私は未だ曾つて余り行宮厅でそれが問題になつた試しををして聞いていない。特に電車においても汽車においても私は定員の守らでいる実例を聞いたことがないのです。船においてそういうことがどうして守れるか。

○仁田付一君 妙な話ですけれども、これは当局よりかはむしろ私のほうよく知つてゐるのでですが、協会が団保険に加入しておるのであります。定員の問題でありますが、定員も仮百人の定員の場合はたしかその一倍か二倍、仮に一倍半としますが、一生半までは保険料を払う、こういうことになつておられます。従いましてその乗員外に乗つておりますものの取締りは又おのずから別ですから、これはあくたのつしやるようになります。機器によつて取締をやつてもらつ。保険料に関しまする限りは、定員以上乗つておりまする場合も、一倍半まではどうう、こうじうよくなとの契約でやつておりますことと、もう一つは、五トン未満の船の加入等は非常に困難でありますという点尤もであります。実は各地区的海運局管内と地區ごとに協会を作つておりますが、その協会が大体全部加入します。今までは二十トン以上

の船は全部各地区で一つの組合を作りますが、今度は五トン未満のものも組合を作り、一括して各地区がその申請が入らないというならば別でありますと、本人が入るという希望のあります

第一六六四号 昭和二十八年六月二日

十六日受理

備中高梁、新見両駅間鉄道路線変更敷設に関する請願

請願者 岡山県川上郡落合村長 山口民二外三十五

紹介議員 加藤 武徳君

高梁川本流電源開発に伴い、また最近地下資源開発の大飛躍をみた岡山県高梁町から落合、成羽、富家、平川、湯野、吹屋、万歳、本郷の各町村をへて新見町に通する区間に現在の伯備線鐵道、新見駅、新見駅間の線路を変更敷設せられたいとの請願。

第一七一九号 昭和二十八年六月二日

十七日受理

愛媛県宇和島市、近永町間国鉄自動車運行開始に関する請願

請願者 宮光明外五百三十名

愛媛県宇和島市、近永町間の路線は、県道字和島中村線の幹線に沿い、人口密度高く、かつ關係一市六箇町村の人口は二万余もあり南予地方屈指の幹線であつて地方文化の向上、産業経済の発展に資することまことに大きく、直接関係のない他町村も等しく本路線に

第一八五八号 昭和二十八年六月三日

十日受理

鉄美線鐵道敷設促進に関する請願

請願者 宏平外四名

東北海道唯一の貿易港である釧路と北見とを直結する釧美線鐵道の新設は、本沿線にある国立大阿寒公園の觀光資源ならびに農、畜、林、鉱の豊富な資源の開発に寄与し、さらに外国貿易を促進させるに重要な施設であるから、すみやかに本鐵道を敷設せられたいとの請願。

第一九四八号 昭和二十八年七月一日

日受理

設は、道東と道南の連絡距離を最小限に短縮し、併せて沿線における木材、石炭、水力、農耕適地、その他マンガシ等各種資源の開發を促進するものであつて極めて緊急かつ重要な施策であるから、すみやかに本鐵道を敷設せられたいとの請願。

第一九四八号 昭和二十八年七月一日

日受理

港の価値が半減せられていくばかりでなく、風波によつて貴重なる人命、船舶を失つた例もあるから、早急に同港防波堤の修築工事を実施されたいとの請願。

第一九四八号

日受理

請願者 伊豆七島航路に関する請願

請願者 東京都大島元村長 天野一郎外二百五十八名

伊豆七島全域の交通は從来から東海汽船株式会社の一環的な航路掌握によつて運営されているが、同社の現況は船

第一九二八号

日受理

請願者 広島県因島市長安松延

請願者 广島県因島市重井西港は、尾道市と今治市を結ぶ中國四國連絡航路の要衝港

で、寄港船舶は年間二万六千隻に達しているが、防波堤が荒廃している上に

第一九二九号

日受理

請願者 仁田 竹一君

請願者 宮崎県都城市長 曾木重貴外十一名

国道十号線中宮崎県都城市内の鐵道橋拡張等に関する請願

第一九三〇号

日受理

請願者 宮崎県都城市長 曾木重貴外十一名

請願者 宮崎県都城市長 曾木重貴外十一名

国道十号線が都城市平江町地内において國鐵路線（日豊、吉都両線）と立体交差するところは、國道が鐵道橋（通称平江ガード）をくぐることとなつて

第一九三一號

日受理

請願者 仁田 竹一君

請願者 宮崎県都城市長 曾木重貴外十一名

国道十号線が都城市平江町地内において國鐵路線（日豊、吉都両線）と立体

第一九三二號

日受理

請願者 仁田 竹一君

請願者 宮崎県都城市長 曾木重貴外十一名

国道十号線が都城市平江町地内において國鐵路線（日豊、吉都両線）と立体

第一九三三號

日受理

請願者 仁田 竹一君

請願者 宮崎県都城市長 曾木重貴外十一名

国道十号線が都城市平江町地内において國鐵路線（日豊、吉都両線）と立体

第一九三四號

日受理

請願者 仁田 竹一君

請願者 宮崎県都城市長 曾木重貴外十一名

国道十号線が都城市平江町地内において國鐵路線（日豊、吉都両線）と立体

第一九三五號

日受理

請願者 仁田 竹一君

請願者 宮崎県都城市長 曾木重貴外十一名

国道十号線が都城市平江町地内において國鐵路線（日豊、吉都両線）と立体

第一九三六號

日受理

請願者 仁田 竹一君

請願者 宮崎県都城市長 曾木重貴外十一名

国道十号線が都城市平江町地内において國鐵路線（日豊、吉都両線）と立体

第一九三七號

日受理

請願者 仁田 竹一君

請願者 宮崎県都城市長 曾木重貴外十一名

国道十号線が都城市平江町地内において國鐵路線（日豊、吉都両線）と立体

第一九三八號

日受理

請願者 仁田 竹一君

請願者 宮崎県都城市長 曾木重貴外十一名

国道十号線が都城市平江町地内において國鐵路線（日豊、吉都両線）と立体

第一九三九號

日受理

請願者 仁田 竹一君

請願者 宮崎県都城市長 曾木重貴外十一名

国道十号線が都城市平江町地内において國鐵路線（日豊、吉都両線）と立体

第一九四〇號

日受理

請願者 仁田 竹一君

請願者 宮崎県都城市長 曾木重貴外十一名

国道十号線が都城市平江町地内において國鐵路線（日豊、吉都両線）と立体

第一九四一號

日受理

請願者 仁田 竹一君

請願者 宮崎県都城市長 曾木重貴外十一名

国道十号線が都城市平江町地内において國鐵路線（日豊、吉都両線）と立体

第一九四二號

日受理

請願者 仁田 竹一君

請願者 宮崎県都城市長 曾木重貴外十一名

国道十号線が都城市平江町地内において國鐵路線（日豊、吉都両線）と立体

第一九四三號

日受理

請願者 仁田 竹一君

請願者 宮崎県都城市長 曾木重貴外十一名

国道十号線が都城市平江町地内において國鐵路線（日豊、吉都両線）と立体

第一九四四號

日受理

請願者 仁田 竹一君

請願者 宮崎県都城市長 曾木重貴外十一名

国道十号線が都城市平江町地内において國鐵路線（日豊、吉都両線）と立体

第一九四五號

日受理

請願者 仁田 竹一君

請願者 宮崎県都城市長 曾木重貴外十一名

国道十号線が都城市平江町地内において國鐵路線（日豊、吉都両線）と立体

第一九四六號

日受理

請願者 仁田 竹一君

請願者 宮崎県都城市長 曾木重貴外十一名

国道十号線が都城市平江町地内において國鐵路線（日豊、吉都両線）と立体

第一九四七號

日受理

請願者 仁田 竹一君

請願者 宮崎県都城市長 曾木重貴外十一名

国道十号線が都城市平江町地内において國鐵路線（日豊、吉都両線）と立体

第一九四八號

日受理

請願者 仁田 竹一君

請願者 宮崎県都城市長 曾木重貴外十一名

国道十号線が都城市平江町地内において國鐵路線（日豊、吉都両線）と立体

第一九四九號

日受理

請願者 仁田 竹一君

請願者 宮崎県都城市長 曾木重貴外十一名

国道十号線が都城市平江町地内において國鐵路線（日豊、吉都両線）と立体

第一九五〇號

日受理

請願者 仁田 竹一君

請願者 宮崎県都城市長 曾木重貴外十一名

国道十号線が都城市平江町地内において國鐵路線（日豊、吉都両線）と立体

第一九五一年

日受理

請願者 仁田 竹一君

請願者 宮崎県都城市長 曾木重貴外十一名

国道十号線が都城市平江町地内において國鐵路線（日豊、吉都両線）と立体

第一九五二號

日受理

請願者 仁田 竹一君

請願者 宮崎県都城市長 曾木重貴外十一名

国道十号線が都城市平江町地内において國鐵路線（日豊、吉都両線）と立体

第一九五三號

日受理

請願者 仁田 竹一君

請願者 宮崎県都城市長 曾木重貴外十一名

国道十号線が都城市平江町地内において國鐵路線（日豊、吉都両線）と立体

第一九五四年

日受理

請願者 仁田 竹一君

請願者 宮崎県都城市長 曾木重貴外十一名

国道十号線が都城市平江町地内において國鐵路線（日豊、吉都両線）と立体

第一九五五年

日受理

請願者 仁田 竹一君

請願者 宮崎県都城市長 曾木重貴外十一名

国道十号線が都城市平江町地内において國鐵路線（日豊、吉都両線）と立体

第一九五六年

日受理

請願者 仁田 竹一君

請願者 宮崎県都城市長 曾木重貴外十一名

国道十号線が都城市平江町地内において國鐵路線（日豊、吉都両線）と立体

第一九五七年

日受理

請願者 仁田 竹一君

請願者 宮崎県都城市長 曾木重貴外十一名

国道十号線が都城市平江町地内において國鐵路線（日豊、吉都両線）と立体

第一九五八年

日受理

請願者 仁田 竹一君

請願者 宮崎県都城市長 曾木重貴外十一名

国道十号線が都城市平江町地内において國鐵路線（日豊、吉都両線）と立体

第一九五九年

日受理

請願者 仁田 竹一君

請願者 宮崎県都城市長 曾木重貴外十一名

国道十号線が都城市平江町地内において國鐵路線（日豊、吉都両線）と立体

第一九六〇號

日受理

請願者 仁田 竹一君

請願者 宮崎県都城市長 曾木重貴外十一名

国道十号線が都城市平江町地内において國鐵路線（日豊、吉都両線）と立体

第一九六一年

日受理

請願者 仁田 竹一君

請願者 宮崎県都城市長 曾木重貴外十一名

国道十号線が都城市平江町地内において國鐵路線（日豊、吉都両線）と立体

第一九六二號

日受理

請願者 仁田 竹一君

請願者 宮崎県都城市長 曾木重貴外十一名

国道十号線が都城市平江町地内において國鐵路線（日豊、吉都両線）と立体

第一九六三年

日受理

請願者 仁田 竹一君

請願者 宮崎県都城市長 曾木重貴外十一名

国道十号線が都城市平江町地内において國鐵路線（日豊、吉都両線）と立体

第一九六四年

日受理

請願者 仁田 竹一君

請願者 宮崎県都城市長 曾木重貴外十一名

国道十号線が都城市平江町地内において國鐵路線（日豊、吉都両線）と立体

第一九六五年

日受理

請願者 仁田 竹一君

請願者 宮崎県都城市長 曾木重貴外十一名

国道十号線が都城市平江町地内において國鐵路線（日豊、吉都両線）と立体

第一九六六年

日受理

請願者 仁田 竹一君

請願者 宮崎県都城市長 曾木重貴外十一名

国道十号線が都城市平江町地内において國鐵路線（日豊、吉都両線）と立体

第一九六七年

日受理

な状況にあるから、すみやかにこのガードの拡張とけた上げを実施せられたいとの請願。

第二一〇号 昭和二十八年六月二十
九日受理

関釜連絡航路再開に関する陳情

陳情者 山口県知事 小沢太郎外
八名

朝鮮動乱もいよいよ終息を告げようとして、東亜における国交もようやく親善の機運に向い、大陸との交易によつて日本の復興を期さんとするとき、日韓交通の再開は一日もゆるがせにできないばかりでなく、関釜連絡航路は将来対満、対支、対ソ等大陸交通貿易の基幹路線として一層その意義を深めるものであるから、すみやかに関釜連絡航路を再開せられたいとの陳情。

第二一八号 昭和二十八年六月三十
日受理

山陰急行列車を下関駅まで延長の陳情

陳情者 岡山市上石井岡山県自治
会館内中國五県町村議会

議長会連合会内 林榮三

山陰本線には現在大阪、大社間に急行列車が運転されているが、金線の約半ばを占める出雲今市、下関間三百キロの間は普通列車のみで地方住民の不便が少くないから、すみやかに全線に急行列車を運転せられたいとの陳情。