

第八部

國第十六回
參議院厚生委員會會議錄第三十號

昭和二十八年八月七日(金曜日)午前十一時一分開会

昭和二十八年八月七日(金曜日)午前十一時一分開会
委員の異動

委員長	堂森芳夫君
理事	大谷豊潤君
委員	當岡一郎君
	藤原道子君

参考人 局第二課長 牧野 誠一君

○本日の会議に付した事件

○財団法人日本遺族会に対する国有財産の無償貸付に関する法律案(内閣提出、衆議院送付)

○引揚同胞対策審議会設置法の一部を改正する法律案(衆議院提出)

○委員長(堂森芳夫君) 厚生委員会を開会いたします。財団法人日本遺族会に対する国有財産の無償貸付に関する法律案を議題といたします。御質疑を願います。

本案に対する質疑中は秘密会といたしますから、関係者以外は退場を願います。

午前十一時二分秘密会に移る。

○高野一夫君 財団法人日本遺族会に、若しもこの法律が通過して、無償貸付をやつたあととの運営の方法について多少ここに厚生省関係の監督の条項があるようすけれども、これはどういう程度に監督ができるでしようか、

「法令、法令に基いてする行政手の処分又は寄附行為に違反した場合において、その役員を解職すべき旨を勧告すること」ができる。それからそのほか予算が不適当である場合というようなことがあるようありますが、この経営の方法について、仮りに会計上の問

題、予算の編成、いろいろの使い方の問題、そういう点について厳正なる監督批判を厚生省はやり得ることになりましようか。厚生省からの御答弁を願います。

○政府委員(安田義君) これを質付けました場合は、この法案にござりますように、普通の公益法人に対しますよりは強い監督権が出て来るわけであります。例えば予算等につきましても、それが不適当と認める場合には、必要な変更をさせるというような権限も出て参ります。又今お話をような法令とか、或いはそれに基づいてするところの行政庁の処分、寄附行為に違反したような場合、今の予算の不適当であるというようなことにつきましては変更を命ずるとか、或いは前項の規定による措置に従わなかつたときは、貸付の契約を解除することができる。この場合の契約解除ということは、もとよりこの財団に対する監督権というものが財産を貸すことによつて生ずるのでありますから、これは致命的なものであります。そういう強い監督権を規定したわけであります。

除する。そうすると契約は解除する。それはまあ契約のほうでやるわけだが、この法律は法律で生きておるといふような場合には、何かそこに齟齬があるというようなことは起らないですか。

○政府委員(安田巖君) ちよつと御質問の趣旨を解しかねるのでありますけれども、契約を守らなければ契約解除という問題が起るわけであります。

○高野一夫君 この法律ではすでに無償貸付ということがきまつてゐるわけですね。

○政府委員(安田巖君) それは差支えないのでござります。法律の中に書いてあることありますから。

○高野一夫君 現在の財團法人の日本遺族会といふものの本体をちよつと伺つておきたいのですが、これは遺族の団体なんでありましょうか、それとも別個の人たちが集まつて遺族のかたへサービスする団体の形になつておりますでしょうか。

○政府委員(安田巖君) お手許に御配付申上げております財團法人日本遺族会寄附行為の第二条を御覽になりますと、「この会は戦没者の遺族の福祉の増進、慰藉救済の道を開くとともに、道義の昂揚、品性の涵養に努め、平和日本の建設に貢献することを目的とする。」こういふことでござります。併し財團法人でござりますから、一定の財産を中心とした法人でございます。

○高野一夫君 貸付けるということになると、なれば非常に大事な相手になるわけで

すが、万一これを貸付けるものの間に、厚生省が適当でないと認められるような点が、寄附行為の条文のほかに、例えば役員の構成とかあるいは仕事のやり方とかいう点について、如何かと困われるような点を厚生省で御発見になつた場合には、貸付けるものの間に適当にその辺勧告を発せられる。監督官庁として満足の行くようなら、うに改善をさせるというような肚組みをお持ちでありますようか。

○政府委員(安田巖君) 私どもはこの法律が制定されまして公布された時に御きましては、従来よりも更に強い監督権が出るものだというふうに考えておりますので、そういう点につきましても折角こういうふうな国家の大重要な財産が、無償でそういう法人に貸与されるのでござりますから、そういう点につきましても、十分強力な指導を行いたい。こういうふうに考えております。

○山下義信君 高野委員の御質疑に関連してくるのですが、今高野委員大変重要な点を指摘されてお尋ねになつたのですが、局長の御答弁では要領を得ない。人様の御質疑のことを口を入れては済みませんが、一番最初の御質疑はこの貸付を受ける団体について強い監督をするか、こういう質問をなすつたのです。そうしたら局長は、普通の公益法人に対する監督よりは、法案を御覧のように、非常に強い監督をしますと、こう言つている。どういうわけで普通の公益法人よりはより以上の強い

監督の規定をしなければならん必要があるのか、これを御説明願いたいと思います。

○政府委員(安田巖君)　國の財産、つまり国有財産につきましては、国有財産の管理の規則があり、又多少例外的な規定はござりますけれども、一応國有財産の管理の原則があるわけでござります。そういう原則とは特別に、軍人会館といふ、旧軍人会館という国有財産を無償で貸与するということは、一つの国が利益を与えることでござりますから、その限度におきまして監督権が強化されることはこれは当然じやないか、こういう考え方でございます。

の国有財産の無償貸与を受けようとする
団体に対して十分監督をせねばならない事情というか、そういう心配がある
ので監督を十分にするかと、こう尋ねておるのです。国の大切な国有財産
だから一般のその貸与を受けるものと同じような監督の必要を言つておるの
じやない。特別にこの貸与を受ける団体については十分監督をするかといふ
質問なのです。あなたの答弁は、国の大
事な財産を貸すのだから十分注意を
しますと、それは当り前のことなんです。
それは質問者と答弁者との間に私
は多少思い違いというか、食い違いが
あるのじやないかと思う。この団体
が、率直に言つたならば、何となしに
こう不明瞭で、この団体が不安だから
十分監督するかという趣旨の質問なん
です。それに対しては、普通の公益法
人以上に十分こういうふうな監督をし

ます、場合によつては無償貸付も返還させますという御答弁は、この団体に對してそういう意味の監督をするといふことは質疑応答だと思ったのですが、そうじやないのですね、あなたがは一般論をおつしやつたのですねこの、具体的に今この軍人会館の貸付を受けようとする団体について、まあ現状が、率直に言つて、しつかりしていない、はつきりもしない、その組織も不十分である。今おつしやつた質問者もそういうことを加えての質問をなさつた、監督を十分にするか、こういうことで心配のないようにと。で、むろしきそういうことになつたならば予算も見るし、事業的に反するようなことをしたり、又いろいろの組織の上についても十分調査をする。後段の答弁にはそれがあつた。そういう意味の答弁では、国有財産の貸付を受けておる普通の公益法人に対する監督よりはより以上の監督をするという御趣旨はないのではないかですか。一般的の公益法人、国有財産の無償貸付を受けるような、その種の公益法人の監督と同様というのですが、これは特別に考慮が払つてあるというのですか。

○山下義信君 関連して、私は今のように趣旨で質問します。高野委員の御質疑はそういう御質疑であつたかも知れませんが、私は改めてこういう意味で、この国有財産の貸付を受ける団体が、私どもの目で見るというと、どうもその組織というものがはつきりしていない、少し心もとないようなところがある。この貸付を受けた後の運営等々についても不安な思いをするようなところがある。そこで当局はそれに対して十分監督をする考え方があるかどうか。私はそういう質問をします。

○政府委員(安田謙君) 私が御質問の趣旨を取違えたかと思うのであります。この財團法人日本遺族会に対し特別な監督をするということはございましょうけれども、とにかくその国有財産を無償で貸与するという限度におきまして実はこういう強い監督権が出て来たわけでございます。で、非常に理窟を申上げるようで恐縮でございますけれども、法律論から言えは、こういう国有资产を無償で貸与することによりまして、日本遺族会に対してもう強い監督権が出て来る、こういうことでございまして、併し日本遺族会が、この国有资产を無償貸与するのに果して適當な団体であるかどうかといふよな御質問の意味でございますならば、私ども実は従来やりました遺族連盟で不十分であると、何ら法人格を持つ

ていいないところの申合せの団体でございますので、特にこういう団体に國有財産を貸すわけにいかないというのでは、全国的な組織で、そして從来のものは解消して新らしい団体を作つて頂いたのが日本遺族会でござります。これは一応形式的にはとにかく全國的な団体であり、又そういう意味の日本における唯一の団体だ、こういうふうに考えまして私どもはこういう法案を出したわけでござりますけれども、仰せのように人的構成その他におきましては私どもの法案が通りました暁におきましては、十分考慮して参りたい、こういうふうに考えております。

○高野一夫君　今の質問に関連して……。

○山下義信君　まだ私の質問があるのです。

私はそれではこういうことを伺つておきましたよ。この日本遺族会に対する当局の監督関係の規定は、他に、國有財産の無償貸付を受けておる他に公益法人のようなものがあるかないか私は知らないが、仮りにありとすると、その団体に対する監督規定と同様についておるかどうかということを……。

○政府委員(安田巖君)　只今大蔵省の国有財産第二課長に伺つたところによりますといふと、ほかにはこういう例はございません。そうでございまして、これが初めてのようでございます。

○山下義信君　それでは一般的な一般論としては重要な國有財産を、大事な國有財産を貸すのだから、公益法人に對してはこれは当り前だというような、又これが初めてでございますので、一般論ではなくして、やはり具体的に

この種の貸付を受ける団体に対してもしておきまして、こういう監督規定を作つたんでありますからその必要があると、やはりこの団体に對してこういう、これだけの監督を強化する、して置かなければならぬといふ必要がある、こういうふうに考えて監督規定を設けられたものと解釈をして、それでよろしいのですか。

○政府委員(安田巖君) 大変何度もお上げて恐縮でござりますけれども、日本遺族会が特別な監督をしなければならない団体であるからといって、こういう監督規定を設けたのではなくて、そういうふうに国に財産を無償で貸す特別な利益を与えるという限度におきまして、日本遺族会に対しても、そういう監督規定が必要になつて來た。更に大きく言いますと、いうと、憲法八十九条の関係もあると思うのでありますけれども、そういう意味でこの監督規定が生れた、こういうふうに御了解願いたいのでござります。無償でありますのはこれが先ず最初でござりますけれども、例えれば、昨年でございましたか、昨年でございましたが、出ました國に財産特別措置法でござりますか、あいでも、例えれば、昨年でございましたか、昨年でございましたが、対しましては半額にする。貯金料なり或いは譲渡に対しまして半額でいい、というような規定がござりますし、或いは十年でも差支えない、というような規定がございますが、こういうこともやはり一つの利益を与えるわけでござりますので、そういう場合にも特殊な監督規定がある。そういうことも参考になるかと思つております。

から……併し実際は例えば社会福祉法人、全国社会福祉協議会連合会といふようなものに国有財産を貸付するときには、当局の指令、指令というか、この法案の規定するがごときことに一々反したときには、あの法人の役員を首切つてしまふというような法律を作りますか。又自他何人が見ても信用がありますよう厚生省の外廓団体、伝染病研究所であるとか或いはその他の団体が、国有財産のこの種の関係を結ぶというときにそういう規定を作りますか。恐らく作らんでしょう。又作ることは非常識です。それは相手方が非常に信用があるのでから作つて悪いことはありませんけれども、恐らくこの監督を厳重にしたということにはそれ相当の理由がある。ただ大切な国有財産を貸すのだからここまでやつておかなければならんというのは一般論であつて、これが別のケースである、而も具体的には日本遺族会でありますから、十分監督をしておかなければならんという、これだけの規定を作つておかなければならんというお考えがあつて作られたのでしょうか。

えておりますからそちらのほうの意見も伺つておいたらどうかと思います。
○山下義夫君 私は監督を嚴重に規定することによつて、その相手方の日本遺族会が非常に不安定な団体ではないかといつて、あなたの言葉尻を捉えようと思つて質疑しているわけではありませんが、それはそこまでにしまして、今一つ高野委員の御質問の中に、いろいろ監督規定に反したようなどきには貸付の契約を取消すぞ、貸付も取上げるぞ、こういうことについて、もうこの法律ができたならば、日本遺族会はあの国有財産については、何というか借地権というか借家権というか、国から無償貸付の一つの権利というものが存在する、国との契約において特別の相手の私人が権利ということは言ひ得るかどうかは別として、法律によつてはちゃんと貸付を受ける権利が生ずる。それはこの法律によつて取上げるのだから、取上げるということを法律で規定するのだから、それに対するのは異議の言いようがないのだ。訴訟にも何にもならんのだ。それはそれで以て借りるという権利は消滅しているのだ、あとくされないのである。それはそうでありましよう。法理論から言えばそうでありましよう。ところが実際は貸付を受けてこの種の事業を営んでいるものに対し、今日限り国有財産の貸付をやめた、停止した、取上げるぞといった時分に、その諸々の事業を経営しているために投じたる資本というか事業そのものというか、その貸付を中止されることによつて相手方が

○政府委員(安田巖君) 今のお尋ねに答へる損傷等については國はどういふような措置をとるか、何も措置はとないのか、そういう問題は起きます起きませんか。どうですか。

ございますが、私どももそういう事態が起らないようになりますけれども、今のよきな事態が起きました場合は、これは大藏省との協約の内容によりますが、現在大藏省が國有財産を貸付けておりますところの条例によりますと、そういう場合補償がないというふうな契約内容になつております。

○山下義信君 それは法律とは別に当時者が契約するのですね。大蔵大臣と……。契約というのもも関連して、どういう契約をするかということの案ができますが、

○政府委員(安田巖君) 大体ございまことに従つてやるというふうに聞いておりますから、恐らく年々更新していくような形になつて行くのではないかと私は思つております。

○山下義信君 ではその点はあとで伺うことにいたしますが、もう一つ高野委員が質問されたことで私も確かめておかなければならんことは、この日本遺族会の在り方について御質疑があつたならば、法律が制定した後にはこの団体に対しても十分強力な指導をするのだとか、局長今答弁されましたが、それはどういう意味ですか。この法律が制定した後にはこの遺族会について強力な指導をするというのはどういう意味ですか。

○政府委員(安田巖君) この法律がここで以て制定されまして公布いたされ

ますと、日本遺族会がとにかく無償で貸付を受けるということがはつきりいたすわけでございます。現在におきましては、ただ日本遺族会といふものが、あるだけでございまして、それは一般的の民法の三十四条の法人だというだけではございますが、今後はこれによつて貸付けるということがはつきりいたしましてから、そういう意味におきまして私はこの監督を強力にできると、こういうことを申上げたわけでござります。

○山下義信君 ちょっと待つて下さ
い。今局長はこの日本遺族会は民法の第三十四条の法人だと、公益法人だと、いうことを断定されたようですが、これもあとで又承認ることにいたします。高野委員はこの遺族会の組織並びに改造といいますか、そういうようなものについて当局は十分今後指導するかどうかという質問に対して、速記を見ればすぐわかる、あなたは今後この遺族会の組織その他については十分強力なる指導をする、こういう御答弁をなさつた。それはどういう意味ですか。私は日本遺族会は立派な団体、あなたから言えど、従来の遺族更生連盟というようなのは違つて、これは正規に成立をした団体であります、こういうことをおつしやつたのです。そしてこれに対しても何も指導したり協力したりしなくとも、もうすでにその団体ができているのだとおつしやつた。今後これを遺族会の編成や組織等については強力な指導をするとおつしやつたのを見ると、まだ現在の日本遺族会の組織などは不十分なようにも受け取られる。この貸付を受けようとする日本遺族会という團体は、それならうづら

○政府委員(安田巖君) 先ほど申上げましたように、民法三十四条によりますと、財團法人でありまして、認可を受けて完全な法人格を持つてゐるものでござります。

○山下義信君 私その法律の手続が終了したか登記が終了したかということを聞いているのではない。その組織の内容というものは、完全に組織された団体かということを聞いている。つまり言い換えれば、日本遺族会といふものはどういう順序を経て、どういう経過でどういうふうに組織されましたか、全国の遺族は承認しておりますか、どういう手續でこれが組織され、それが形式的には寄附行為の認可を受け評議員会を招集して理事を選任して、それは一時間や二時間でやつたでしょう、登記もやつたでしょう。厚生省の認可もとつたでしよう。けれども実際の会員というものはこの団体に所属しておるもののがどこでこの入会の勧誘を受け入会の申込みをし、初めてそういうものが何人集まつてそうして評議員というものを選任したというか、この種の団体が正規に発足するまでの本当の組織の内容を私は聞きたい。私はそういうような法令によるところの経過、道程において果して全国の遺族会に重ねがされてあつて、全くじやない云々というのじやなくして、この日本遺族会が組織されました。その経過、道程において果して全国の

員は誰です。全国の遺族会が皆この種の日本遺族会の設立の通知を受け、この設立に参加しておりますがどうか、何名が参加し、何名が通知を受けたのですか、どうです。本当を言つて下さい。

○政府委員(安田謙君) この資料に財団法人日本遺族会の寄附行為というのがござりますけれども、これに会長、副会長、顧問、理事、評議員というものがどうしてできたかということが書いてあるわけでございます。それによりますといふと理事及び監事は評議員で選任することになつておるわけでございまして、「評議員は各都道府県の支部より推薦によるもの各一名及び学識経験者にして、この会の主旨に賛同したものの中より理事会の議決を経て理事長が委嘱する」ということになつております。そこでその各府県にあります支部はこれは現在大日本遺族会の支部になつております。

○山下義信君 これはまあ、あとで又聞いてみましよう。

○高野一夫君 この遺族会の寄附行為の三十三条を見ますと、各県から一名ずつですね、評議員が出て、多少学識経験者を加えた評議員会というものがあつて、その「三分の一以上の同意」、「主務官庁の認可」で寄附行為の変更ができるということになつておりますが、この遺族会の仕事の運営、殊に国有財産の無償貸付を受けて仕事をする。特にその面においては大事に大事をとらなければならんと思うのですが、理事会その他評議員会は恐らく万全の処置をとられるでありますよけれども、若しも更にお万全を期するために必要があるという場合には適当

の機関を設けるというようなことでも多少考えてみるわけなんですが、そういうような場合に三十三条によって寄附行為の変更をやつて、そうしてそういうような一つの機関を作るというようなことでもやろうと思えばできまうか。監督官庁のほうからお考えがあれば……。

○政府委員(安田巖君) 今日本遺族会というのは実は先ほどから申上げますような財團法人であつて遺族の福祉を目的とする全国的な団体でございます。併しこれは別に国有財産でありますところの旧軍人会館というものを賃付けてもらえるとか、或いはもつたつていう状態でないために、まだそういう点についての寄附行為その他のについては不備な点があるのです。従いましてこの賃付けることができるという法律が通りますと、それに基いて今度は国が賃付けることができるし、向うが引受けてくれることになるわけであります。そういたしますとそれに必要な寄附行為なり或いはそういうふたつのような点につきましても十分考慮する余地があり、又しなければならんと思つております。

○高野一夫君 今の御答弁で私は多少安心感は持てたのですが、それじやよいよこの法律がてきてそうして契約もするというときになれば、その事前の行為としてこの寄附行為の変更ができる、又そうしなければならんといふふうな監督官庁のお話であります。それは要するに結局この国有財産の軍人会館の運営よろしきを得るための点にあると思うのであります。そこではこれはまあ一つの試案なんですが、これが何かこれは理事会も評議員会も飛

らく万全に間違いくおやりになるところですが、とにかく遺族会なんといふ、この遺族というのは全国の殆んど問題なんですから、そこでこの限られたる理事とか評議員というだけでなくして、例えば国会議員も或いはそのほか官庁側からも、そのほか各方面の代表者、学識経験者、そういうものを集めて一つの運営委員会みたいなものを構えて、そうしてそれが諮問機関となりますからどうかわかりませんけれども、そういう運営委員会といふものでも構えて理事会、評議員会を更に一つ強化して間違いのないような運営をさせるというようなことについてはどんなものでしようね。そうすると恐らく全国の遺族も非常に御安心なさるでしょうし、関係者も更になお一層の安心感が持てるんじやないかしらんと思うのですが、どんなものでしよう。

萃して添附してあつたようにも思うのですが、ともかくも一応国有財産法に其の規定によつて大蔵省が現に実施をされておる国有財産の無償貸与ですね、これは相手方が公共団体でござります。それから国有財産特別措置法という法律がございまして、この法律に規定されたのはこの国有財産の本法に規定されておりません。

りますこと以外に無償貸付の条項が若干ございますが、この特別措置法のほうには公共団体以外の者に対する減額貸付または減額して譲り受けるというような規定がはいつてあります。これは国有財産特別措置法の第三条にございまが、この減額貸付ということができるものは三つだけに限つております。学校教育法に基く学校、それから社会福祉法人、それから最後に日本赤十字社と、この三つだけに現在のことろ限つております。それでそのほかいろいろな河川法とか或いは道路法、港湾法、下水道法というような特別な法律がございまして、これにはそれから地方公共団体というようなものに対しても無償で使用させる、或いは無償で貸付けるというような法律は、若干ございます。それから特別都市建設法といふものに無償で譲り受けるというような制度がこれはやはり地方公共団体に対して認められておりますが、ただ特別都市建設法のうちには国有財産特別措置法と同じような学校法人というものに対しても無償で譲り受けるということができる法律がござります。それで只今御質問の最後の方針でございますが、我々としたしましては只今無償で貸付けるとか或いは無償で譲り受けるとか、国有財産を無償で、そういう形で処分するというようなものの対象になるものとしては、公共団体を原則といたふうに考えております。これは減額して貸付ける場合と或いは減額して譲り受ける場合というのもそういうふうに考えております。ただ法律に特別の定めのあるものはこれはできる。それでこの特別の定めと、いうのは割合に限定されておる。只今申上げましたよ

うに無償で貸付という私の法人或いは私人というものは、昔の法律には、戦争前の法律には特殊なものが若干あつたかと思いますが、現在の法律としてはない。それで減額して貸付けるあるいは減額して譲与するというものが特別措置法といふものに三つだけ限定されて認められておるという制度に相成つております。

ようなその使用範囲というものが限定されておる。それで今回のこのようないふた事例は從来ない。私はこの貸付を受けたとする日本遺族会の団体といふものと、それを問題にする前に、先ずこの種の私に国有財産を無償貸付をする一つの事例をこの法律が閉く。法律を作つてしまえば法律によるんだという関係者の弁明はできる。今法律を作る前には、これを論議せなければならん。これを聞いて見なけりやならん。こういふ事業目的でこういう貸付団体を大蔵省はこれを認めるか認めんか、言い換えればもう契約の内容も話が進んでおる。私はあとでそれを聞きますが、どういう契約をするかどうかということを私は思うますが、先ず原則としてどういう理由でこの貸付を大蔵省は今回認めたのであるかどうかということを私はその理由を承わりたい。原則にない。今御説明のように原則にはない。原則にはないのでこういうような今法律をこれから制定して、法律を制定する前には先ず大蔵省が、よろしい、法律ができれば貸してあげようと、こういうその内諾を得てからこの法案に出て来るのです。若し大蔵省が貸さんという考え方ならば、この法案が出づるやえんがない。大蔵省がこの種の無償貸付をするんだということを、今度初めて新例を開こうとする考えはどういう考え方から出ているのかということを私は聞いておきたい。

す。その法律ができれば成立いたします。されば、この日本赤十字社のほかに、まう一つ単独の法人として、単独の法律でこの遺族会が五割減額ではないに、無償で貸付を受けるという団体として生れるわけでござります。一つ法律が生れるわけでござります。この法律が生れました場合、我々のほういたしましてこの法律ができると貸付ができるということに相成つております。この法律もいろいろ法人の内容或いは契約の具體案等について今まで厚生省といろいろ御連絡いたしておりますが、更に具体的に緊密な条件を付して、而も厳格に考えまして、この法人が無償で国有財産を貸付けるにふさわしいといふように判断されましたときに貸付けたいというふうに考えております。

ですね。それで私はこの形式的な議事を先ほど局長と私の間に一、二、日本遺族会の在り方について形式的な質をした。そういう形式的な質疑でなに、こうして傍聴禁止をしてまでもいるゆえんは、卒直に実際の審議をしてお尋ねしておる。それでそれがなにが言うように、どういうわけでこう、う無償貸付の新例を開くかということをお尋ねしておる。それでそれがあなたの方針でいるとするならば、今が言つたような法律によつては、例えば学校法人、或いは社会福祉法、日本十字社法と並んで、この法律が日本遺族会というものがそこへ加わつて来るのだ。これじやぐるゝ廻りの議論になつて来て、私が伺うのは、大蔵省はこれをこういうふうな貸付をする方針をきめたのかどうか。若しこの種の貸付を大蔵省が認めるということになつて来たのかということを聞きたい。又それならばもう一つ質疑を進めて、今ここへ来ておるこの法案ですね、これは大蔵省のほうは見ておりますか、あなたのほうは。この今出ておる現在のこの法案によつて、この法律によつて、大蔵省は立派に無償貸付をしてよろしいのだ。この法律の内容ならば、この法律ならば無償貸付をしてよいのだ、こう考えておられるかどうか。
○説明員(牧野誠一君) お答えいたしました。この遺族会は、この法律案自体これは大蔵省といたしましても詳見いたしております。それからこの遺族会の内容等について、貸付けるつもりが

あるかどうかという点については、我々のほうといたしましては、具体的に遣族会とは直接には話合いをもいたしておりません。それでこういうような場合にはどういうふうに措置すべきかということは、これは先ほど申上げましたよな五割減額して貸付けるというような法律がございますが、こういうようなものに該当する学校とか、赤十字社とか、或いは社会福祉法人というようなもの、これも同じく分割引くわけではございませんが、五割引きますので、これについても厳密な態度で臨まなければならぬといふことで、今までやつております。いろいろな契約の方式その他先例がございまますので、この先例に基きまして、こういうような場合には、この法律案が仮りに通つた場合には、こういう契約書の案でいかなければならぬのじやないかということで、我々は今契約の内容等については厚生省とも御相談を申上げて、前例にいろ／＼徴しまして、内容を検討いたしております。

でありますか、それによりましての減額貸付も非常に限定せられておりまして、学校教育或いは社会福祉事業法或いは日本赤十字社法の三つに限られておるといふことなんです。それで今当面我々が審議しております日本遺族会はいずれの範疇にも属していない、而もこの種の日本赤十字社法といふような、或いは学校法人でありましても、今大蔵省の説明せられるように半額だ、無償じやない。然るにこれは無償なんです。そうして而も今列挙せられまするような特殊な法人とは違う、あれらはまだ特殊法人、まあ私と言えば私はありますけれども、天下に通有しておるところの何人が見ても一点疑念のない立派な公益法人、既存の公益法人、厳密な意味の手続をとるところの学校法人その他なんだ。然るに今回のはそれとはいわゆる社会通念、政府がよく使う社会通念から言つても違うのです。それに今度は無償貸与をしようとする。それで今大蔵省の説明を開くと、私はこの法案を見てこの対象ならば無償貸付をしていいと判断するかしないか、若し判断するならばどういうわけでそういう判断をしたか、又どういうわけでそういう新例を開くという方針に大蔵省がきめたかというふとを聞くのです。若しその方針をきめられたのならば全国悉くこれに倣うと何百何千と大蔵省に向つてこの種の団体が、この種の事業目的を持つて、これに類似したものを以つて要請したならば、大蔵省は何とこれに応えて行くでしょう。このものには許可し、これより以上の意義あるものには不許可にしよ。このものには許可し、これよ

よなことはなきるわけはない、厳密なる法の執行をなさるのでありますから我々は事務当局を信頼する、それで伺うのです。それでこの法律を見てこなれば法案を見たとおつしやる。それでこれによつて貸付していい団体と、相手方と見られるがとお尋ねしたらば、これは中身をよく聞いて見なきやならんとおつしやる。それでは我々もこの法律のこの条文によつてこの団体が国の国有財産の無償貸付団体であるかどうかといふことはやはり判断に苦しむと言わなければならんのです。私が伺うのはこの法律を御覽下さつて、この法案を御覽下さつてあなたが判断できるかできんかということを伺うのであります。が、この法律では御判断ができませんか。

貸付をしなくやならんという義務付けられていないのだから、これから大体この法律を見てこの対象者には貸付をしていいものだと考えていると、こういうことではあります、先刻の御答弁と違いますようですが、どちらが本當でしようか。

○説明員(牧野誠一君) これは法人が具体的に実際現実に何をやるかということは、或いは何をやろうとするか、やつた際にどういうふうに動くかといふようなことについては、この法律に語られている法人が本当に厳密に資格があつてこれは貸してもいいかということで、現実に貸します際の判断といふものは、これはまだ具体的に貸すとは方針がきまつておるということでも何でもございません。それは「貸し付けることができる」とこの法律案としては書いてございますが、これで我々も具体的に義務付けられておるとか、或いは先方が無償で貸付けを受ける権利があるというふうには解釈しておらなさい次第でございます。ただ先ほど申上げましたのは、厚生省或いは法務省等とも御相談いたしまして、いろいろ御説明を伺つた結果、この法案を提案する際にここに語られておりますこの選族会というものは大体においていいんじやないだらうかということをございました。そのほかの特別措置法に語われている学校とか或いは社会福祉法人等にいたしましても、これはここに本当に貸すという場合、契約をするという場合、この場合には法律にはできるということに相成つておりますだけでござります。

ざいます。具体的に何をやるか、役員その他の人選等はもう一回検討して決定いたしたいというふうに考えております。

○山下義信君 わかりました。大藏省は大体はいいんだ、大体は日本遺族会というものは貸付の対象としてはいいんだと、こういうお考えのようです。つまりこの種の事業もお認めになりますか。貸付の事業種目として大体お認めになりますか、大藏省としては。

○説明員(牧野誠一君) 認めます。

○山下義信君 どういうわけで認められますか。国有財産の無償貸付の使用目的の限定の範囲との関係をどういうふうに解釈されましてこれを認められるのですか。

○説明員(牧野誠一君) この遺族会はこの法案の第二条にいろいろ事業の目的が記されています。この用途の制限というところにいろいろと記されております。私ども今まで考えております無償で貸すとか或いは半額に貸付料を減額して貸すとか、或いはその他若干の財政援助的な色彩のあります処分をいたします際には、これはその用途自体が公共的な用途であつて公益性が相当強くなければならんというふうに考えておる次第でございます。それでこの財團法人日本遺族会、この遺族というものに対してもこの種の事業をいたしたこと、これは先ほどもお話を出ましたように、遺族といふものは日本の全体人口の相当な比率を占める人たちに対してもいろいろな便宜を与えるという仕事、これは我々のほうといたしまして公益性と申しますか、公益性と申しますか、そういうようなものはあるというふうに判断いたしております。

第十一章

○山下義信君 これは先ほどの特別措置法関係の社会福祉事業法というもののその関係については大蔵省はどう考えられますか。それとは別個のものと

○説明員(牧野謙一君) この社会福利法人とは別個なものと考えておられますか。

は法人格については別であります
が、事業についてはどう考えられます
か。
○説明員(牧野誠一君) 事業と申します
すと……。

○山下信宿君　事業内容ですね、この日本遺族会がする……、これはあなたのは伺うのは、そういうことまで御研究下さったかどうかということは少し無理かもわかりませんが、私が伺いますのは、こういう種目はあなたのほうでは社会福祉事業と認められますか。それは別個に、別の事業だとお考えになりますか。この法案の二条の遺族会が軍人会館を使つてしようとする事業種目は……。

○説明員(牧野誠一君) これは私どもちよつと社会福祉法人関係の仕事についてましまして必ずしも十分な研究を専門的でもございませんし、ちよつとお答ええするのはどうかと存じますが、社会福祉事業法に定められております事業というものは、これは私ども素人考えでございますが、違うのじやないかというふうに考えております。

○山下義信君 社会福祉事業関係でも当然国有財産の取扱いを受くべきものですから、なか／＼容易に受けられないのに、社会福祉事業でないようなこの

種のものに、これは社会福祉事業の範疇に入るるものという、法がもうすでにこれに対して国有財産の取扱いをしていいという原則の確立しているその範疇以外のこの種のものを新たにいわゆる割引措置ということ以上の無償貸付とあればこれはもう一般的な言葉でありますから、非常に汎漢としたことなんですね。これは一体どういう事業と考えるかということを伺つたのであります。が、大蔵省のほうにこれについて伺うのは少し無理かと思いますから控えますが、遺族の関係者のその数が広いことは事実です。数が多いことも事実ですね。併しその数が八千五百万全体といふなら、これは數の理論も成立つのです。けれども数が多いと言つてみたところで八千五百万の中で行けば一部分ですね。遺族の数がどのくらいあるかわかりませんが、五百万にしても或いは七百万にいたしましても、八千五百万の中では一部分ですね。この数が多いから公益性があるとは言えないでしょう。公益性というのはその仕事の質の問題であつて、数の問題、量の問題じや私はないと思う、適用の関係の範囲が広いから……、それも公益性の一つの要件ではありますしよう。併しながら仕事の質を言わなければならんのであります。私は遺族の数が多いといふことは違ひはないと思う。併し国民の一部分であるということも事実です。私は議論はいたしませんが、大蔵省は例えば学校給食について或いは国費を出すことについても、学校給食というものが全部の学童に行なわれていると

いうなら租税を出るのは至当だけれども、学校給食が一部しか行われないといふことについては、国費を以てそれを負担して行くには難色を示すという大藏省の原則、これは言うまでもなく私は国有资产が非常に強い公益性がある、公益性はあるということについての特別措置は、今おつしやったように原則として、私は言うまでもなくこの遺族に限つて国有资产の特別な公用を用をさせるということとは、比較的数が多いということだけでは納得ができないでしょか、いわゆる私はこれをすぐ生半熟な憲法論に結びつけようとは思いませんが、これは遺族という国民の中の一つの階層に対する特別扱いではないでしょか、どう考えられますか、これを一般の国民にも或いは無料、低額の宿泊所を利用する事業とか、すべての国民にあらゆる生活必需品を実費で販売する事業、或いは就職、結婚媒介斡旋というようなものを、すべての国民にこれを利用させるというなら聞えるけれども、社会福祉事業はすべての必要な階層に対して何人も拒まず、一切の国民に対してもその社会福祉の仕事をするなら認める、対象者は全国民を対象とする、これは全国民の中の一部の、遺族のみの福祉のサービスを考えておる、特別の階層に対する、これは私は俗にいう特別扱い、俗にいう差別待遇をするのではないかと考えるのでですが、大藏省はこの点どう考えますか。

したような、資格のあるものは、全国民何人といえども拒むことができない。ということで、全国民が少くとも潜んでいます。性がある、これは適用を受ける。これが遺族では、これは事実であると思います。

○山下義信君 それで、その社会福祉事業の対象でもない、国民の一部分の遺族ですね、これに對して特別な便益を図る理由はどういうふうに大蔵省は考へておるのですか、憲法の十四条によれば平等を原則に掲げておる、国民の一部分のために奉仕してはならない、特別の扱いをしてはならない、法の下にすべて平等でなければならんという原則は、いつも我々は耳にしておるところである。その意味で、そこで特別の一部の国民のみに利用させるということは、国有財産を貸付けるということは、大蔵省はどう考えるか、而もあなたがたのほうの国有財産の財産法によれば、無償貸付をしたりすることもできる。その対象は、社会福祉事業に關係ある一つもない、生活困窮者についての利用を認めるのが、あなたのほうの原則です。それを生活困窮者ではないのです。生活困窮者というのは、この法律の中に一つもない、遺族の中の富豪者でも、生活困窮者でも遺族といふ名がつけばすべて利用させる、生活困窮者のみに利用させるというあなたの原則を破つて、この種の範疇外の一部の人に無償貸付をするという理由を私は聞いておるので、大蔵省はどういう理由で納得したか、上のほうがこういうふうに許可してやつてくれといふので、大蔵省側が止むを得ずそれに從われたのか、それならば私はもう質問をやめるのです。何かそこに理論的

な、そういうことについての大蔵省がはつきりした一定の方針を持つて、これを扱われたということならば、その方針が承わりたい、それとを言つておるのです。

○説明員(牧野誠一君) 只今の社会福祉事業でないということは、これは厚生省が仮りにこれを社会福祉法人と認められれば、この法律の枠の中に入れられたかと思いますが、これは入つてないところからみましても言えるのではないかというふうに存じます。それでこれは遺族というのではなく常に数が多い。その遺族に対して何かしらの遺族対策というようなものが考えられた結果の、これは公益性が、その面では可成り強いということを考えられた立法ではないかというふうに承知しております。

○山下義信君 私が承わりたいということ質問に対して、御答弁は私は納得いたしましたのであります。しかし、繰返しましても同じことでありますから。要するに大蔵当局ははつきり方針を示さないということだけは事実なんです。国有资产無償貸付を新たな対象者、新たな事業種目にこれを認めようとする大蔵省の方針そのものについての理由というものは、これはお示しにならない。ただ遺族の数が多いから、その遺族に対しても何とかせんやならないと思うから、それで貸付もいいだろうということ、遺族に何とかせんやならんという理由はどういうわけか。国民の一部分の遺族に対して、限られたその人たちに對して、それが社会福祉的な性格を持つてもいい、遺族の中の生活困窮者にこういう福祉を与えるといふのでもなければ、ただ遺族といふ

ために、生活困窮者であろうとなからうと、こういう人たちに国有財産を割り供するということの理由は、どういう理由かということを私は聞いていたけれども、お示しにならない。これは今御答弁ではつきりしがたいということだけを申上げて、あとの問題を保留しておきますが、もう一つ折角大蔵省が見えておるのでですから承わります。が、大体法律ができたとしますと、この貸付についての契約といいますか、それはどういう契約をお結びになりますか。

○説明員(牧野誠一君) お答えいたしました。その前にちよつと申上げます。が、只今問題になつております物件自体、これは土地が大蔵省の所管の普通財産でございます。その上にあります建物は、これは只今法務省の所管になつております。我々のほうの契約の腹案を、どういうふうなものは、土地のほうを言つておきますが、もう無償で貸すとかいうようなことを、これ以外の団体に対してやつておる場合と同じような契約内容にいたしたいというふうに考えております。それでこの法律案が通りますれば、この法案に盛らされております内容を具体的にきめまして、事業の内容等は具体的にきめまして、それから期間等も、或いは財産の範囲などもきちんときめまして、それから更にいろいろ用途を指定されておりますから、用途の指定に違反した場合の措置、或いは用途を指定します際

に、先方がいろ／＼手を入れたりいろいろやると思います。そういうよろしくて損害が起きた際の措置とかいうようない、それで更に法律にもございますが、条件に違反して別の変つたことをやつたというような場合には契約の解除をする、その際には先方は何らの請求はないということも、契約条項に入れたいと存じております。

○山下義信君 大蔵省の契約条項は、とりも直さず、厚生省が今後監督する一つの、それが内容にもなるわけありますが、これは何か私どもに今おつしやつたことについての資料でも、一

○説明員(牧野誠一君) 私は只今間違つた説明を申上げました。失礼いたしました。訂正いたします。この法案の第二条の第二項に掲げております範囲内においては転貸といふことは、これは認める、これ以外のものについては転貸は認めないとすることに訂正いたしました。

○委員長(堂森芳夫君) ちょっと速記を始めさせて下さい。
〔速記中止〕

○山下義信君 もう一つ伺うのです。が、この又貸しを認める。実にこれは契約の上でどうするか、又貸しをするでしょう。それでそういうことの規定をします。それでそういうことになつて、いろいろな問題だとと思うが、恐らく又貸しをするであります。これが一般論、抽象論ではないと思います。国有资产を無償貸付した、

○説明員(牧野誠一君) 只今のお尋ねの一点、元の所有主との関係でござりますが、一般的な例としましては、元の所有財産の使用方法についても、処分方法についても、大蔵省は非常に幅を広げて来たが、今までそういう又貸しを認めなかつたが、この場合は認めることになつておられます。それでそれはまあ別におきましても許さないという方針であります。

○山下義信君 大蔵省への私の質問は結論に相成つておりますので、土地についての元の所有者との関係は、これは大蔵省としましては一応靖国神社に渡す必要はないというふうに考えております。

いろいろやると思います。そういうよろしくて損害が起きた際の措置とかいうよ

うと誤解があるが、転貸ですが、実質的には他のものに使用をさせること

ができるように第二項に譲りてあります

○政府委員(安田巖君) 第二条……では、大蔵省から。

○説明員(牧野誠一君) 私は只今間違つた説明を申上げました。失礼いたしました。訂正いたします。この法案の第二条の第二項に掲げております範囲内においては転貸といふことは、これは認める、これ以外のものについては転貸は認めないとすることに訂正いたしました。

○委員長(堂森芳夫君) ちょっと速記を始めさせて下さい。

〔速記中止〕

○山下義信君 大蔵省への私の質問は

けた。それでそれはまあ別におきましても許さないという方針であります。

○山下義信君 そうすると安田局長に伺いますが、これが第二条の第二項に

は、この他へ貸付ける、まあ転貸とい

ます。

○山下義信君 建物も、元の持主は、他の団体が持つておつたのじやないか

と思う。それで私はお尋ねするのですが、この点はどうしますか。

○説明員(牧野誠一君) そうでござい

うと誤解があるが、転貸ですが、実質的には他のものに使用をさせること

ができるように第二項に譲りてあります

○説明員(牧野誠一君) そうでござい

ます。

○委員長(堂森芳夫君) ちょっと速記を始めさせて下さい。

〔速記中止〕

○山下義信君 大蔵省への私の質問は

契約でなると思われます。随意契約がで

きるという規定はございませんので、一般的にはやつております。

○説明員(牧野誠一君) そうでござい

ます。

○委員長(堂森芳夫君) ちょっと速記を始めさせて下さい。

〔速記中止〕

○山下義信君 大蔵省への私の質問は

契約でなると思われます。随意契約がで

きるという規定はございませんので、一般的にはやつております。

○説明員(牧野誠一君) そうでござい

ます。

○委員長(堂森芳夫君) ちょっと速記を始めさせて下さい。

〔速記中止〕

○山下義信君 大蔵省への私の質問は

契約でなると思われます。随意契約がで

きるという規定はございませんので、一般的にはやつております。

○説明員(牧野誠一君) そうでござい

ます。

○委員長(堂森芳夫君) ちょっと速記を始めさせて下さい。

〔速記中止〕

○山下義信君 大蔵省への私の質問は

称する建物は旧軍人の団体と申します
るか、彼らのまあ零細というかどうか
わからんが、給料の一部分を割いて貯
金をして、そうしてそれにほかの団体
からの寄附等を求めて、そうして作つ
たというような関係があつて、貝今の方
ところ軍人の、これは御承知のように
軍人はみんな追放になつたのですか
から、全国的の会を作つたものですが
して、旧軍人が貝今は全国的の団体
を組織するに至つておりますんけれど
も、だんだん聞いて見るところによる
と全国的の会を作つたものである。そ
してその旧軍人の団体がこの会館を元
の軍人であつたところの人たちの作つ
ている団体に返してもらいたいとい
うようなことを、寄り／＼相談して
らし。但し全国的の会がまだ組織さ
れないためにその主張が入れられると
ころに至らんと、そういうようなもの
を、これは皆さんの手許にもきつと行
つてゐるに違ひないとと思うのであります
が、彼らの意思のあるところを発表
しているらしいのであります、それ
に対する政府の御意見はどういうので
すか。

おきましてはそれがたたじめの持主が旧軍人であつたからということだけで返すということは如何であろうかと、同時に又それを国有財産を返すのでありますれば、もう少し筋の通つた公益性というか、社会性というものがあるとして掲げられなければむずかしいのではないかというふうに考えております。

○有馬英二君 これは恐らく厚生省へもこの軍人の人たちの陳情が行つておると思うのであります。それにに対する今お考えを伺つたのですが、何か協議会というような、或いは政府の意見だけではなしに、協議会といふようなことでもして多くの人の意見をお聞きになつて、そういうことにおきめになつたのでしようか、どうですか、その点。

○政府委員(安田巖君) 旧軍人の団体にこの財産を返すかどうかといふことにつきましては、別に今お話をよう多くのかたゞの意見を聞いたわけではありません。

〔理事常岡一郎君退席、委員長着席〕

○織原亨君 これは外務省のほうへお伺いしていいのか、社会局長のほうへお伺いしていいかわからんことでありますが……、ちょっと速記をとめて頂いたらどうかと思うのであります。よろしうございますか。

○委員長(堂森芳夫君) 速記をとめて下さい。

〔速記中止〕

○委員長(堂森芳夫君) 速記をとつて下さい。

○有馬英二君 私はこの法案が出されただということについてこういうような噂を聞いておるのである。大蔵省はかね

てこの建物をほかに処分をしてしまって、言い換えてみますするというと売却をするというような意思があつたのであるかどうか、そういうようなときに急遽これを今回財團法人遺族会というものにして、そうして財團法人遺族会にこれを無償貸与するというような手続きをとるに至つたのであるというようなことを聞いたのですが、果して事実であるかどうか。若し事実であるとすればどういうようなことでそういうようなことになつたかということを伺いたい。

○説明員(牧野誠一君) 只今大蔵省がこの財産を早急に処分するような、売却するというような予定があつたのじやないかというお尋ねがございましたが、この建物自体が法務省の所管でございまして、土地が大蔵省の所管でございます。建物の点については法務省からお答え願うのがいいかと存じますが、土地につきまして早急に処分するというような計画というものはございませんでした。

それからその次の点で、法律案が何を急いで出たのじやないかといふようなお尋ねがございました。これは「の法律案自体は私ども前国会におきまして提案されるようななお話を厚生省からも御連絡を受けたように覚えておるのであります。これを急に提案するようになつたというような事実がありますか、どうですか。

○政府委員(安田義君) この話は、実はまあ軍人会館が現在極東軍が使って

おりますものが他に移転するといふところから起つた話でございます。どうも詳しく述べて存じませんけれども、たしか二十七年度の予算にあの部隊がよそへ動くといふような予算が組んであるというような話を聞いたことがござります。そういう意味で遺族会のほうでそれを是非というような話を聞いておるのでございます。ただ仮りにこういう法律案を出すといったましても、從来の遺族連盟といふものは何ら法人格もございませんし、そうしてばらばらのものでございますから、そういうものに対してもういう財産を渡すということは法律の上、事実の上でも欠けるので、そういう意味ではつきりした人格を持つた全国的な一つの遺族団体として唯一のものであるという恰好をとるようないいことは申したことながござります。

いかというような気がするのであります。ですが、先ほど御答弁中に、この法律が成立したならば、この寄付行為等についても、更に再検討するというような御答弁があつたように思いますのであります。ですが、この日本遺族会の寄付行為につきましては、当局はどういうふうに考えておいでになりますか。

○政府委員(安田巖君) 日本遺族会の寄付行為につきましては、旧軍人会館の無償貸付を受けまして、これを遺族のために使いますということは、全然これに書いてございません。従いましてこの法案が成立いたしまして、軍人会館が遺族会に貸付けられるということになりましたならば、少くともこれに関連する部分は寄付行為の中で当然改められるべきものと考えております。

○山下義信君 どういう点を改めようというお考えでしようか。

○政府委員(安田巖君) 一例を申しますと、第二条で、この会は前条の目的を達するために次の事業を行ふと書いてござりますけれども、これが法律の中に書いてあります事業をここに掲げなければならぬと思います。

○山下義信君 私はこの法案をお出しになるときのお考えは、日本遺族会に無償で貸そうと、こういうわけで日本遺族会を適当と考えられてその対象としておいでになるのですが、元来財团法人日本遺族会というものは、この国有资产の無償貸付を受くるために、それのみとは言いませんけれども、一応はその目的のために、私は率直に伺いましたが、しばら局長の御答弁にありましたが、従来の遺族更生連盟というのでは、これは、まあ一応立派な

団体でありますけれども、何と申しますか、ばら／＼の団体でと、こういう表現をお使いになつたのですが、適当でない、そこで財團法人日本遺族会というものに切換えられたと言いますか、この団体が適当であると認めるところ、こういう御趣旨の御答弁もあつたもののように我々は常識的に判断するであります。率直に言いましてこの日本遺族会といふのは法律の対象者になるために立派な団体として生れ変わつたもののように我々は常識的に判断する。そうではないのでしょうか。今の御答弁によると、財團法人日本遺族会といふのは、この国有財産の無償貸付を受くる、そういう目的なんかは全然考へないでこういう団体を作つたのだ、この法律ができたらばそれには、副うよう寄附行為等を変更するので、言い換へば日本遺族会の目的を変えて行くのだ、こういう御答弁なんか、その点は如何でしようか。我々は常識的には国有財産の無償貸付を受け、そして所期の目的の事業を営むために生れたものが財團法人日本遺族会であると考えられておるのでありますか。

○政府委員(安田巖君) 日本遺族会の定款の寄附行為の中にはまだ旧軍人会館を譲り受けて、それを利用するといふことは、これは書けないことだと思ひます。そこでそういうことは当然予想しておるのじやないかというお話を聞いて御苦勞なさつておつた。漸く講和、独立をいたしまして援護の手が差延べられましたけれども、まだ十分でな

い、そこで遺族の福祉を増進する一つの措置として遺族のかた／＼にこういうのが從来からそういうふうな団体がありまして、そのときに遺族養生連盟というものを利用して頂いて福祉の増進を図りたい、ということであつたわけであります。そのときに遺族養生連盟といたのが從来からそういうふうな団体であります。そのときも必要がありましたけれども、併しその団体は今朝ほど申上げましたように別に法人格もなくて、ただ申合せてお集りになりました、まあいわばそういう意味ではしつかりしない団体でございます。そこで若し今度法律を作りまして、どこに誰にどういう団体にやるということになりますと、それはやはりはつきりした公益法人であつて、人格がしっかりと生まなければならんと、こういう意味で新しく各府県におきます支部は、この新規族会といふものが生れたわけでござります。それにつきましては、やはり全国的にこれが一つの団体だという趣旨で各府県におきます支部は、この新規族会といふものが生れたわけでござります。そこで御質問の骨子に触れるわけでありますけれども、勿論こういうことを予想しております。予想しておられますけれども、論理的に申しますと、遺族会といふのが先にあつて、それが元来組織が全く全遺族に納得の上できましたとして、その相手方のこの種の財團法人の内容をしつかり確認をされまして、このものに託したならばもう立派に事業の遂行ができるこの団体の組織、即ち会員でありますとか、その役員の選任でありますとか、元来組織が全く全遺族に納得の上で作られた団体であるということを確認せられまして、そうして本法の対象として、一応国会に御提案になる、国会がそれに十分審議の対象になるだけの団体の組織を一応検討せられて、若し不幸にしてそのことが成立しなかつたらば当初の目的が容れられないのではありますから、その団体は当然解散してよろしい、解散すべきなんだ、それが他意なき本当の真面目な姿だと私は思うのです。それありますから、この目的のために、この貸付を受けるために立派な団体が先に生れて、こういう団体がございますが、無償貸付をされるということによって行う事業といふものは非常に重要な部分を占めますけれども、それのみではない、

○山下義信君 一応そういうことも御考へ方だと思います。併し私も考へ方だと思います。それで申しますが、用心をされての御質疑、今の問題だけ関連して済ませることでありますけれども、私は、この法案を審議するに当たりましては、この日本遺族会の組織といふものが、この団体が果して適当であるかどうかということをどうすれば我々は確認ができますようか。

○政府委員(安田巖君) 重ねて御答弁申上げますけれども、私ども別に特に用心して答弁しているのではなくて、実際遺族の団体があつたのであります。これは御承知のようにいろいろな族の問題について働いておつたことは御承知の通りなんでござります。併しあのことに若し問題があつたらと、他のことにいたしました場合には、これは寄附行為が合致していないし、

は、これはやはり法人格というものがしっかりとしていかなければならない。而もそれが全国における全国的な組織を持つ唯一の団体であるという点がしっかりとしなければならん。そういう考え方からいたしまして、前からこういうふうな団体がありましたし、又それが強化いたしましたけれども、それはそれだけで以て存在の理由のある団体である。それに我々のほうでこういうもの貸すのだという考え方でございまして、陣容その他につきましてはいろいろ御意見があると思いますけれども、十分注意しなければならんと思いまして、陣容その他の念には念を入れて陣容を強化し、又監督を厳重にして行きたい、こういうふうな考え方であります。実際に渡されるというようなことならば、十分私どもは念には念を入れて陣容を強化し、又監督を厳重にして行きたい、こういうふうな考え方であります。

○山下義信君 ちょっとと社会局長に対する質疑、今の問題だけ関連して済ましておきたいと思うのですが、この日本遺族会の成立、即ち寄附行為の政府が認可したときといいますか、どちらでもよろしい。登記したとき、どちらでもよろしいのですが、大体成立したときはいつなんですか。

○政府委員(安田巖君) ちょっとと今資料の持合せございませんけれども本年の三月十日に認可したような記憶がございます。

○山下義信君 これは先ほども質疑のときに有馬委員からの質疑に関連してあります。これは一応前の国会に出たのですね。そうですね。

○政府委員(安田巖君) さようござ

りまして、ぎりり／＼こんなところで何とかやつて行けるのではないかという案をお添え申したわけであります。○山下信吾 私は本来ならば日本遺族会の当面の責任者にここへ来てもらつて、そうしてこの軍人会館を無条件貸付を受けた場合に、その後の経営についての所信も質し、計画も聞くといふことがこれは本筋だと思います。私のこの発言は速記録に残る。多数党のかたがどういう議事の進行をなさるか知りませんが、その貸付を受けようとする相手方の意見も聞かず、どういう者がその相手かたになつておるかも知らずしてこの法案を通すことはできない。政府が代つて事業計画書、予算書、というものを作りしてこの通りやる意思があるかどうかとともに日本遺族会の当面責任者に聞いてみなければならんのであります。或いは私はあとでそういうことをお願いするかもわかりませんが、政府が出したこういう資料は、これでたらめがあつてはいかんのです。一ときのこまかしのためにプリントに刷つて審議のときに我々委員をごまかすためにでたらめを出してはいかんのです。若し日本遺族会が貸付を受けたらこの事業計画のよう、この予算書のようにやらせるという厚生省の社会局の確たるこれが、何と言うか、監督方針と言うか、指導方針と言ふか、私はそういうものじやと思う。うか。私はそういうものじやと思う。でたらめなものじやいかん、私はそう思う。私は伺いますが、この事業計画書の中にはこの法律に謳うてあるようない事業計画がないが、どういうわけですか。言い換へたらば、遠廻しのことにはよしましよう。この事業計画書の中にはこの法律に謳うてあるところの肝

賛要の目的ですよ、この国有財産を無償貸付しようと言つて從来にないところの異例の措置までもとろうとするようその目的には、遺族を無料で泊める、遺族に無料で集会所、食堂、理容所、洗たく所を利用させようというわけですね、そういうような無料の計画がここには一つもないのですが、どうしたわけですか。無料で泊めるという事業には一文も経費が要らないのですが、無料で宿泊させるには一文も経費は要らん。無料で集会所や食堂や理容所、洗たく所を利用する、無料でやらせる。無料でその事業を営むところの計画がこの計画書にないのはこれはどうしたわけですか。これは有料の計画書ですよ。その料金が高いか安いか知らんが、それは低廉でしよう。これは宿泊にも宿泊費を取る、食費も一日何人にどういう料理を食べさせるかということまで計算して、全部有料でやるのだから、全部が有料じゃないか。無料の計画がないのはどういうわけか。若し無料の計画がないならば、一体無料で宿泊させるのか。どのくらいの遺族に無料で宿泊させようという計画ですか。無料でどれだけ利用させるという、そういう計画が私はこの事業計画書にはないと思いますが、それはどういうわけでこの計画書の中に入れておいでになりませんか。

○政府委員(安田巖君) 先ほどこの案を社会局が出すのが相当でないといふようなお話をあつたのでござりますが、実はこれは当初付けておりませんのでございます。衆議院でいろいろ問題がございまして、一体これだけの建物を運用して行つてうまくやれるといふ計画があるかどうか、こういうこと

でございます。私は勿論こういふことは前から持つておつたのでござりますが、今山下委員のお話のようになります。いろいろ内容に亘つて御意見もあるかと題しまして、それを承わつてから出すのが順当かと思つておりますが、そういうお話をありましたから、参議院のほうには当初からこれを付けて出したいたわけでござります。これは社会局の案かとおつしやいましたが、その通りでございまして、私どもはこういうふうなやり方をすれば一応収支償う、もつとうまく工夫すればこれよりもつとうまく行くだらうという一つの基準を示したわけでございます。そこで無料のほうは一応この中に入れておりませんけれども、その他の低額といふような料金でこれを貸して行く。そうして又或いは遺族の上京いたしましたときの宿泊を低廉にやるとか、或いは遺族の子弟に無料で、低額で学生寮を提供いたしますとか、或いはそれから得ましたところの益金で以て育英資金、これは非常に大事なことだと思ひます。それで、そういうこともありますけれども、そのうりたいということで、一応無料のほうが落ちたわけでございますが、これはいろいろ、やり方によりましてそういうふたようなことも将来実行の上ではやれると私どもは考えておる次第でござります。

であつて、少々安からうが何であるどうが、料金を取つて、この事業計画書、予算書を見ると立派な営業です。利益を上げているのです。利益が計算され、利益が差引出てる。そうして百人近いものが、職員が一千万円の寄附金その他必要な経費は皆賄うようになつておつて、立派な利益計算書ができるのです。そうしてこの遺族会といふものは何一つ自分のものは二文も出さない。日本遺族会は何も手前のものは出さないので。借入金をしてみたりいろいろなことをして、言葉が甚だ悪いけれども、二十万円か三十万円、目くそほどのものを出したような形にしておいて、非常な利益を上げて、その大部分のものを人件費や経費として、あるものにして、なお益金のある計算ですよ。そういうよくな有料な仕事ををして、利益の出るような仕事をして、それがどういうわけで公益性か、それがどういうわけで公益性か、のですか。そういうことが何の福祉になる。大部分はおそらく有産階級の人たちが来て、そうして比較的の旅館に泊まるより安くついて、得をするのはそういう階級。東京へ来る旅費の払えるような遺族は相当生活のできる遺族なんです。汽車賃もないような靖国神社へ参られんような遺族はどうすれば会館の利用ができるのですか。そういう者に無料に提供してこそこの趣旨に副う。無料のものは一つもない。

るに幾らの財物が集まつて財団法人として組織するわけですか。この種の公益事業を志すには、おのおの財物が集まつて、その目的のために金を持ち寄つてこれを使うというか、金が五千五万円と一億円集まつて組織するのが財団法人です。財団法人を作つて、そういう手形の寄附金というものは一文もこの關係者は持ち寄らない、ただ会館の貸付を受けて、そうしてことごとく有料で、この計算書によると儲かつて、そうして百人近いものが寄附金をもらって各額な経費をその利益金で支弁をして、いうようなことで、一體の財団法人人口本遺族会というものがそれだけの公益性を持つということが言えるでしょか。御見解を私は承わりたい。

○政府委員(安田義君) これはまあいろいろ考え方があると思うのですが、ますが、全部遺族のために無料にいたしましますこと、これは非常に結構でござりますし、公益性から言えば一番高いにきまつておるわけでございます。(併しあれだけの財産を運営して行くということになりますと、やはりそれを全部無料にしたのでは私は成立つて行かないのじやなんと思いますし、それから又幾ら基本財産を持つておりますても、そういうやり方をいたしましたのはとても私はこの經營が立つて行けないのじやないかというようなことを考えるわけであります。そこで政府が評価いたしまして、ここに書いてありますように、安く遺族を泊めるとか、或いは育英資金を出すとか、或いは学生寮にす

決してそういうことが出て来るわけです。積立ててどうとか、分配するとか、うような団体ではございませんし、そういうことはとてもできるものではございません。その辺の考え方だと思います。今の育英資金の問題にいたしましても、ほかで若干の収入を得るからしてそれが出て来る、又非常に安価に学生寮にできるというのも、ほかに若干の収入があるからだと、まあこういうふうに考えるのであります。なお又この遺族の利用々々と申しますけれども、あそこに立派な講堂がございまして、これはまあ音楽会或いは集会その他におきまして、現在の東京の都内のそういう集会所の実情から言いますと、非常にまあ、そういう場所がないために困っているような状態でありますから、そういうところに貸付けます場合に、まあ遺族の利用だけではなくて、一般の人にも貸付けて、それからも収入を得るというようなことも実は考えておるわけでございます。そういう点で私どもはこれは本当のぎりぎりの案を立てておりますから、もつとくさん取れるようでございましたならば、山下先生のおつしやるような無料のものを植やして行くとか、こういうふうにまあ運営して行つたならばいいのじやないかと考えております。

は鉄道会館も皆悉く然りなんですけれども、この日本遺族会が自分で直営ができない場合にはおおむね又貸を、つまり請負をさせることができることにつっているのですね。或いは食堂でありますと何であろうと、皆そうなんですね。そういうような場合の一休食堂の請負だと、まあ小さいことを言いますが、請負だとか、理髪部の請負などとか何だとかいうような、そういう業者に請負わせると、どうな請負われ方はどういうことにする考え方ですか。私はこれが非常な権利というと語弊がありますが、そういうことになると、役員の人やら事務員の人が皆奉仕的に公益事業に従事するんだというのを非常に恐れるのです、実は。それで役員の人やら事務員の人が皆奉仕的であつて、実際のこの種の事業はこれで腰弁当、手弁当のような気持で皆で当るというのならば話がよくわかるのですけれども、役員は勿論のこと、その他の大部分はただ机の事務に携るだけあって、実際のこの種の事業はこのこととく業者にこれを請負わせるのだから、そして家賃を取り、そしてその上のある何と言うか、俗に言うコミッショングンというと語弊がありますが、マージンと言つても語弊があるが、上前をはねるというのが一番わかりやすい、その上前をはねるようなことになつて行くということを私は非常に恐れるのですね。そういうような実際の業務をその業者に若し又貸する、俗に言う請負われるというようなときには、どういうふうにして指定しようという考え方でしようかね。

尤もだと想うのであります。そういう意味からも、例えば宿泊所を経営するにいたしましても、或いは食堂を経営いたしますても、役員なり或いは従業者に人格的に或いは手腕の上にも非常に適任者を得るということがこれは大きな問題だと思うのであります。原則といたしましてはそういういい人を選びまして直営することが理想でございますけれども、実際問題としてそうやるとが却つて経営がうまく行かんで收入が上らなくて、特定の人に委託したほうがうまく行くという場合も考えられるのじやないか。そういうときの場合のためにこの第二項というものが実は設けられたわけであります。どういう人を選ぶかということにつきましては、これは厚生大臣の々承認を得なければならんことでございますので、十分慎重に一つやつて行きたいと思います。

○政府委員(安田嚴君) 私どもは、大あこぎりますが、いろいろよく研究をいたしまして、御心配のないように努めて参りたいと思います。

○山下義信君 それでは本案の審議に立ちませんから、この法案が利権化することのないようにどうしたら防ぎ得るかというこの政府の御検討の結果を法案の審議中に我々にお示しを願いたい。私は厚生省への質疑はあとへ残りませんから伺いますが、この軍人会館はいわゆる旧在郷軍人会、すなわち解散団体の没収財産ですね。

○説明員(池川良正君) はあ。

○山下義信君 この解散団体の国有財産にした財産は、あなたのほうの処分方針は、大体これは従来売却処分をするということの原則によつておられるのですね。

○説明員(池川良正君) これは解散団体の財産の管理及び処分等に関する政令という政令によりまして、売り渡して処分するというのを原則といたしております。

○山下義信君 私もそうだろうと思うのです。然るにこの財産はこれは無償貸付をする。どういう趣旨でこの財産に限つて、限つてとは言いませんけれども、無償貸付というふうな措置を法務省は、あなたの主管局としてはそういう考え方をとられましたか。

○説明員(池川良正君) 軍人会館はも

と軍人の更生或いは福祉の事業のた
に設立された団体というふうになつ
おるのでござりますが、これが解散
体の財産になりまして法務省が長ら
所管いたしておりましたけれども、
れを遺族の厚生福祉事業に使うとい
目的の下にこれが使われるといふこ
は、從来のいきさつからいたしまし
望ましいことであるといふに考
まして、無償貸付ということに案を
成いたしまして御審議を煩わしまし
次第であります。

かといつ如ま來た 分じるだ片 もる解財う敵たうれ分に自は た作えてとうとく団てめ

ら遺族のためにこれを使いたいというような話がありまして、私どもといたしましたことのあるのでございますが、何

分にもこれが財産価値といたしますが、巨大な財産でございまして、これを買

い受けたとしてその上でこの上に事業を営むというようなことをいたしますれば、それを裏付けるべき財的な資力

が非常に乏しいのでございまして、さ

ういう意味からいたしまして、厚生省から

が財産価値といたしまして、それが非常に乏しいのでございまして、さ

ういう意味からいたしまして、厚生省の評価です。しかし、三月十日のほうの評価は。

○説明員(池川良正君) 三月十日が大蔵省から選出になつております評価委員の評価でござります。二十六年の二月七日初めのほうが東京信託のほうの評価でございまして、これが四億一千

万円。それからあとのほうの三月十日が大蔵省の評価委員によりまして、これが三億二千円。

○山下義信君 大蔵省の評価がもの

であるのはうの帳簿価格ではある軍人会館は幾らになつておりますかね。建物だけの価格ですね。

○説明員(池川良正君) これは解散団体の財産の管理及び処分等に関する政令という政令によりますれば、一応財産を評価した上で処分するといまし

て、評価委員というものを選任いたしまして、二つに実は評価いたしております。一つが昭和二十六年の三月十日、これは建物、什器機械を含めまして約三億二千万円でござります。それからもう一口が昭和二十六年の二月の七日、これは建物、什器、機械を含めまして、さつきは三億二千万円、今度

ト月ほど経たん間に一億ほど評価が下ります。

○説明員(池川良正君) は、さよう

ございます。これは一つは大蔵省から

いたしまして、評価委員会にその議を付

したことになつております。

○山下義信君 これは時価はいろいろ

見方がありますから、一概には言えませんけれども、少くとも政府の俗

に言う公定価格、帳簿価格の何倍、何

十倍ということは常識なんです。随分

たいと思いますのは、先ほど池川課長

の御答弁の中にありましたが、あの会館を使いたいということは、かねてか

ら遺族更生連盟からちよいちよい話が

あつたことを聞いておつたというこ

をおつしやつたのですが、私は当初か

ら法務省で遺族更生連盟に払下げをす

ることのお話をされたことがあつたと

思うのですが、どうでしようか。

○説明員(池川良正君) 売却の交渉を

扱いましたことはござります。

○山下義信君 それは幾らくらいで払

下げようという話になつておりました

か。

○説明員(池川良正君) これは当時の現状によりまして、当時理事会でございましたが、私もはつきりした資料は持ち合わせていないのでござりますが、二億六千万円ぐらいではなかつたかと思ひます。

○山下義信君 私はその当時の遺族更

連盟へ政府のほうでは一つ払下げを

しよう、片一方のほうでも買おうとい

うような話の出たときの価格とか、い

きさつとかいうものが承わりたいので

すがね、実は。それで委員長、これど

ういうふうにいたしましたようか、先に

外務政務次官も見えておられるならあ

とにいたしましたようか、この点どうし

ますか。

○理事(常岡一郎君) 外務政務次官も

大分急がれるようですが、できたらあ

とにして頂いて、政務次官のほうの質

疑をして頂くといいと思いますが、

○山下義信君 今、私は従来の遺族

更生連盟があれを法務省から特別の価

格で払下げを受けよう、又法務省のほ

うでも売ろうと、殆んど話がきまつて

おつたのですね。

○説明員(池川良正君) これは遺族更

連盟のほうに買受の資金がありませ

んために話がきまつておると言います

か、買受資金が全然と言いますか、我

々が予想する買受資金を持つております

せんために、まだ／＼、殆んどきまつ

たという段階までには行つております

ん。

○説明員(池川良正君) その売買の話が、まあ

金のできるさんは別として、話が大

体まとまつておつたのはいつ頃であり

ましたかね、一昨年の冬頃であります

たかね、一昨年と言いますと二十六年

の夏か春ですかね、御記憶がありません

よろしく。

○説明員(池川良正君) これは理事会

が、私今記憶を辿つてみますと、理事

会が昭和二十七年の七月に廃止になり

まして、その前やつぱり昭和二十七年

の一、二月というふうに私は記憶いた

しております。

○山下義信君 その当時を顧みます

と、その当時いわゆる遺族に対すると

ころの遺族年金問題、遺族援護問題が

非常に、鼎の沸騰することなく国内の問

題になりまして、そうして関係者が東

京都に集つて数千の関係者が集まつて

政府当局に対しても遺族年金、遺族援護

について、もう非常に猛烈な要望の声

をもつたのですね。それで委員長、これど

ういうふうにいたしましたようか、先に

外務政務次官も見えておられるならあ

とにいたしましたようか、この点どうし

ますか。

○説明員(池川良正君) 法務省が払下げの話

されましたが、金ができるからと言つて売渡をしよう、買受をしようという話が、資金の、まあ困難のためにやめになつたということは、そういうの後に金ができるから、まあそんな話はやめようということになりました。う、売渡をしよう、じや買受をしようという話がありまして、およそどのくらいの後に金ができるから、まあそんな直ぐに、一ヶ月や二ヶ月後に、いや買おうと思つたけれども、金がないから、ようそういうことが、一、二ヶ月のうちに、まあ遺族更生連盟のほうからそういう意思表示がなされたのでなくして、そもそもその意思表示がなされるまでには、私が想像するには、半年もその間があつたのじゃないかと思いますが、いつ頃金がないから買えないということをあなたのほうに関係者が申出たでしようか。

であります。それが又はかのまほ
移転されてもほかの所が何か立退を
ければならんというようなことで、
ぐそのほうへ又移つて来るのじま
いかといふような虞れがあるといふ
うなこともたび／＼私承わつたのであ
りますが、まあそういうような点に
いて外務省としての御見解を、先ほ
は立退きは一、二年も先だという上
なお話を承わりました。そういうう
は外務省としては考えておらんとい
ふようなお考をお述べになつたのであ
りますが、何か私どもが聞いておる範
と違つておりますので、もう一遍政
次官から御責任あるお話を、はつきり
承わりたいと思います。

張して來たわけであります。が併し、
若し本日の御審議願つておりますよう
な法案が通らないというようなことに
なりまするというと、又元の原則へ帰
つて、而も向うとしてはもう既設の建
物があるので、ほかへいくよりこちら
のほうが内容がわかつておりますの
で、そこへ帰りたいというような希望
を強く表明して参りまして、向うとの
話し合いか非常に困難になるだろうと思
います。そういう意味におきまして、
外務省側として駐留軍へ折衝している
方面から申しましても、この法案が一
日も早く承認せられまして、あの軍人
会館の問題は解決したほうが万事をは
つきりさせる結果になりますので、非
常にこれを希望している次第であります。
○山下義信君 今、政務次官は、……午
前あなたのはうの課長が来て、そうし
てこの軍人会館の問題について、はつ
きりとその手続というか、見通しとい
うようなものを述べられて、そうして
米軍側である、あんけんは、この法律
の成立不成立には何も関係がないとい
うことと言つたのですよ。殊にあなた
は上司であり、殊に外務省を代表され
る政務次官として、課長が、はつきりこ
の法案ができるで、きんにいては、成立
する成立しないについては、関係ないとい
うことを、あなたは否定されたのです。
それですから、若し課長が言うことが
間違つておれば、どういうわけで課長
がそういう間違いの見解を述べたか、
課長が誤解をしておるのじやないかと
お述べになりましたが、どこが誤解し
ておつた点であるかということを、今
少しはつきりしてもらいたいと思うの
ですよ。外務省の課長が国会へ来て、

そうして証言したことが、そうしてあとで政務次官が見えておつしやることと全然違う。前の課長の説明を否定されるということは、私はその誤解の占がどこにあるかということをはつきりして頂きたいと思う。それでこの法案は、あの軍人会館から、米軍の使用を一日も早く撤退するために立案するのじゃないのですね。その目的に、米軍の使用の一日も速かにやめてもらうためにこの法案を作るのじやない、この法案の我々が審議しておる目的はほかにある。米軍の撤退を促進するためにこの法案を作るのじやないわけだ。米軍の使用禁止促進法案、というものをやつてあるのじやない。そういう目的で我々はこの法案を考えていない。ですから、この法案の成立と、米軍の使用の廃止との必然的な関係というものを立証、証言してもらわなければならん。

ういうことを申したのだろうと思いま
す。併しもう予算も通つております
し、こういう目的で提出されるので、
そこをあけるためにやるということに
なれば、私はこの移転もそれほど長い
期間をとらなくて実現するだろう、又
それを実現するにはこの法案が成立
しておつたら更に向うの追立を早くす
ることができる、私はアメリカ側との
交渉のためにこれが通過したほうがい
いというのでなしに、この法案の目的
を達成なさるのには早く法案が成立通
過したほうがよろしいのであります
て、私どももそのためには是非協力い
たしたいという趣旨を申上げた次第で
あります。

○山下義信君 私は政府のほうが、ア
メリカ側の追立を、これはこの法案が
あろうとあるまいと、いわゆる促進さ
れるのが当り前、事務的に極力お進め
願うということが当り前であつて、そ
うしてそれがちゃんといつ頃あくかと
いう見通しが立つて、そうしていよい
よあくという時期が接近して、初めて
その利用ができる、その活用ができる
という見通しが立つたときに、この使
用目的の法案を我々が作るとか、審議
するとかいうことが、これが常識であ
つて、これは外務省に関係の法案じや
ありませんが、今関係があるような政
務次官の御答弁があつたのですが、半
年先にあくのやら、午前の証言によ
れば、およそ見通しとしては一年以内に
あくということは考えられない。或い
は一年以上あけんということを証言さ
れた。外務省当局の、私は一課長と思
わん。外務省の、あなたのほうの課長
を、相当私は重視するのです。その人
が来て、一年以内には、近々の間に

は、これがあことうとは思われない。一年も半年も先のことを、今から法律を作つて待とういうのですね。これが非常な利権問題なら、私は急ぐのにも納得するのですが、若し利権でも何でもないということならば、急ぐ必要は本当はない。即座にやればいいのですが、併しこの法律ができることが、米軍にあけたてをさせるのに、やかましくあけてくれ、あけてくれといふ、こういうことに使うのだから、せかすのに便利だと、こういうことを御説言なさる、御説明なさる、本当にそうではないかね。これは若し本当にそうならば、私はこれは一方的なあなたのほうの想像だろうと、そうすれば便利がいいだらうと、こういう御予想ですか。或いはこのことをお話をなさつて、先方がそういう目的で使うことなら、俺たちもこれは移転を怠がなければならんとか何とかいうお話でもありましたでしようか、何かお話をなさつたでしようか、まだお話をさらずに、一方的にあなたのほうがこうしたほうが便利がいいとおつしやるのですか、その点を御説明願つておきます。

とを言つたのは事実でございます。向うは非常に市内にいたいので、アーニー・ペイルのほうをごちゅへ持つて來たいとか、いろいろなこうした案もあるということを率直に申上げたわけであります。

いたします。財団法人日本遺族会の理事長島銀蔵君、同じく佐藤信君の両君に對しまして参考人として日本遺族会について各委員から御質疑を願いまして御答弁願いますよう決定いたしましたので、さよう御了承いたします。

これは銀行家として有名な方であります。やはり遺族であります。それから長島銀藏さんは御承知の参議院議員であります。佐藤信さんも、これも遺族のかたで、本日ここにお見えになつております。あとは私ちよつと詳しく述べます。

にも入ることのできなかつた遺族がたくさんございますね、こういう人たちはどうなんですか、ただ限られた遺族のためだけにおやりになる目的でございましようか。

は、これがああこうとは思われない。一年も半年も先のことを、今から法律を作つて待とういうのですね。これが非常な利権問題なら、私は急ぐのにも納得するのですが、若し利権でも何でもないということならば、急速必要は本当ではない。即座にやればいいのですが、併しこの法律ができることが、米軍にあけたてをさせるのに、やかましくあけてくれ、あけてくれという、こくいうことに使うのだから、せかすのに便利だと、こういうことを御説言なさる、御説明なさる、本当にそうでしたよかね。これは若し本当にそうちらは、

とを言つたのは事実でございます。向うは非常に市内にいたいので、アーニー・ペイルのほうをこつちへ持つて來たいとか、いろいろなこうした案もあるということを率直に申上げたわけであります。

○山下義信君 私は小瀧政務次官を信用したいと思う。又信頼するのです。それで外務省の民事局の御証言と食い違ひが生じたのですが、何と言つても政務次官がそうおつしやればどうでしょう。ところでその先方の意向をお聞きになつたのは、こういうお話をなさつたのはいつ頃でございましようか。

○政府委員(小瀧彬君) 私正確に覚えておりませんが、私が政務次官になりましたのは三ヶ月ばかり前でありますから、そのときにはもうすでに向う側から、あれへ、空軍を追出してほかのを入れたたいという申入があつたわけ

いたします。財團法人日本遺族会の理事長島銀蔵君、同じく佐藤信君の両君に對しまして参考人として日本遺族会について各委員から御質疑を願いまして御答弁願いますようくに決定いたしましたので、さよう御了承願います。

○藤原道子君 その前に厚生省にちよつと一言聞きたい。それ聞いてから……。局長にちよつとお伺いしたいのですがございますが、この遺族会の理事を御決定になりまして、ここにすらと並んでおるのでございますが、これがどういう人だかわからぬのであります。遺族のかたであるか、そうして又どういう経歴を持つておいでになるかたかということを一応お伺いいたしたく思います。

○政府委員(安田義君) 私本日申請者の書類を持って参りませんでしたために、一々履歴書につきまして御説明申

これは銀行家として有名な方であります。それから、長島銀蔵さんは御承知の参議院議員であります。佐藤信さんも、これも遺族のかたで、本日ここにお見えになつております。あとは私ちよつと詳く存じませんけれども、百軒富治郎さん、これは東京都の都會議員をしておられます。現在社会福祉協議会のはうに関係をしております。大体佐藤信さん以下は府県の会長のかたが入つておられます。理事事が十五人に幹事が三人でございます。

○藤原道子君 これを選びになるのは、どういう方法でお選びになりますか。

○政府委員(安田巖君) これは午前中に山下先生にも申した通りで、評議員会で決定いたしたものでございます。

○藤原道子君 今朝高野先生に対する

○政府委員(安田義君) これは旧軍人、軍属で公務によつて死亡した人、こういうかたの、は国でいろいろ保障しなければならんような立場にあるかたでございますので、そういうかたがたの福祉を図る団体である遺族会に、国の財産を無償で貸与する、こういう建前なんでございます。そこでこれは衆議院でも問題になりまして、公務というのをとつたらどうかというようなお話をあつたのでございます。或いは戦死とかという言葉で書いたらどうか、戦争中とかという言葉はどうかといふことがありました。そうなりますとやはり表現が非常に不正確になる

の想像だろうと、そうすれば便利がいいだらうと、こういう御予想ですか。或いはこのことをお話なさつて、先方がそういう目的で使うということになると、俺たちもこれは移転を急がなければならんとか何とかいうお話でもありましたでしようか、何かお話をなさつたでしようか、まだお話をさらずに、一方的にあなたのほうがこうしたほうが便利がいいとおつしやるのですか、そ

ておりますが、私が政務次官になりましたのは三ヶ月ばかり前でありますから、そのときにはもうすでに向う側から、あれへ、空軍を追出してほかのを入れたいという申入があつたわけであります。それでは困るというので、私も実はこの問題は当時からよく承知いたしております。でありまするから、少くとも三ヶ月ばかりは経つております、申入れをいたしましてか

○政府委員(安田藤君) 私本日申請者の書類を持つて参りませんでしたために、一々履歴書につきまして御説明申し上げることができないことは、誠に遺憾と存じます。お配りしました資料の二十四ページに理事の氏名が載っておりますが、その後改組になりまして館哲二さんが理事の中に入つております。これは財政局の景風会の議員の方

○政府委員(安田巖君) これは午前中
に山下先生にも申した通りで、評議員
会で決定いたしたものでござります。
○藤原道子君 今朝高野先生に対する
御答弁がちよつと落ちたと思うのです
が、遺族会というものは遺族が構成して
おるものか、それともそうでない人が
遺族を援護する意味でてきておる会で
ある会であるかということをお聞きに
よつておられます。

お話をあつたのでござります。或いは戦死とかという言葉で書いたらどうか、戦争中とかという言葉はどうかといふことがありました。そうなりますとやはり表現が非常に不正確になるわけであります。同時に公務というのをとりますと、これは殆どが、日本国民全部が軍人の遺族ということになりますから、これも又対象といたしましては極めて不適当だ、そこでこううる長見と申、こつけであります。こ

○政府委員(小瀬義君) 無論これには向うにも話してあります。最初申しましてたように、国有財産を提供するという原則で來て いる際、あれは国有財産であるのに、そうして向うとしては実はアメリカ側のほうから言えど東京市内

○緑原亨君ちよよとこで速記をと
めて下すつて、山下先生や何かと御相
談を一つ願つて……。
○理事(吉岡一郎君) 速記をとめて下
さる。

たであります。あとに寺田さんは
これは関西のほうの実業家で慶應大学
を出た遺族で、全部遺族でございま
す。筑波さんも遺族でございます。小
泉信三さんは皆様御承知のかた……。

○政府委員(安田禪吾) それはお答えしたと思いますけれども、遺族のかたがたが、遺族の福祉を図るためにお作りになつた団体でござりますけれども、財團法人でございますから財産を中心とした法人であるということを

お詫のようには本当に公務が公務でないかわからないのだ、実際はこれなんか入れて上げるべきじゃないかというようなものもあるかと思うのであります。そういうものは元々これは権利義務がどうとか、或いは監査証書がどう

にいたいです。いろいろな点で便利なんだ、あれが今まで余りにも平穡無事に使つてはいたのに、それを使いたいと
いう希望はずつと前から表明されてお
ったものですから、それを今度どうし
てもあれは困る、一応こういう事情も

○理事(常岡 郎君) 速記を始めて下さい。
それでは暫らく休憩いたします。
午後五時一分休憩
午後五時九分開会

○政府委員(安田巖君) 筑波さんだけが遺族でなく、靖国神社の宮司になつております。小泉信三さんは御承知の通りであります。石坂泰三さんは東芝の社長をしておられます。やはり遺

申上げたのであります。
○藤原道子君 この遺族のためにとい
うのでござりますから、あれとしまし
ても、あの法案の中にも公務によつて戦
死した者ということになつておるので
すね、そうすると、戦争の犠牲でお気

○藤原道子君 この点はやはりあいまいでいろいろ、問題が起ると想うので、その辺は私は常識に従つて判断し得るのじやないか、こういうふうな解釈をいたしております。

○委員長(堂森芳夫君) 委員会を再開

族のかたであります。明石照男さんも

の毒にも戦死されて、而もなお恩給法

す、私は。

それから公務によつて戦死されたかた、この御遺族は或いは恩給法により、或いは援護法によつて援護されてゐるわけなんです。ところがそれすれどところで不幸にもこれに外れた人は何らの恩典にも浴せられないで、なお且つ国有財産の莫大のものを無償で貸付けるところの、この恩典にすら浴することができないということになると、私非常に不公平だと思うのであります。そういう点に対しても、やはり明確な線を引いておくべきだと、こう思うのでござりますが、局長どうですか。

○政府委員(安田巖君) 御尤もござりますけれども、いろいろ接護局その他と相談いたしましたが、そういうふうにびつと線を引くということはなかなかむずかしいのであります。それで一番いい方法が公務に関し

てということになつたものですから、こういう表現を用いました。併し先ほどから申上げますよな軍人会館の利

用ということその他の、そうちよつてどちらから怪しからんというほどの問題ではありませんから、その辺は私は実情に応じて判断でくるのじやないかといふに考へてあります。そこでこ

とは大体大学なり高等学校へ行つているものがどのくらいあるかということ

で、而もそれに対しまして、上京いたしましてやる者が何名あるかとい

うちで大体大学なり高等学校へ行つているものがどのくらいあるかといふこと

とで、而もそれに対しまして、上京いたしましてやる者が何名あるかとい

うの大学を考えたのであります。これは大体育英会の資金に合わせたの

でござります。

○政府委員(安田巖君) これは大体千円といふに考へるのですが。

○政府委員(安田巖君) これは大体子弟の

それからあの人數は、遺族の子弟の

うちで大体大学なり高等学校へ行つて

いるものがどのくらいあるかといふこと

とで、而もそれに対しまして、上京いたしましてやる者が何名あるかとい

うの大学を考えたのであります。これは大体育英会の資金に合わせたの

でござります。

○有馬英二君 私はちょっと安田さんにお伺いしたのですけれども、旧軍人

はお伺いしたのですけれども、旧軍人

お伺いするということにいたしました

は出ましたのでござります。

○藤原道子君 質問し出すと切りがございませんので、一應遺族会のかたに

お伺いするということにいたしました

て……。

○政府委員(安田巖君) 今朝ほど申上

げましたように、これを持っておりまし

た者の財団法人軍人会館が解散団体になつて、指定されました。そこでこれ

は国庫に接収されたということをご

思はざいます。

○有馬英二君 私はちょっと安田さんにお伺いしたのですけれども、旧軍人

はお伺いしたのですけれども、旧軍人

お伺いするということにいたしました

て……。

○政府委員(安田巖君) 今朝ほど申上

げましたように、これを持っておりまし

た者の財団法人軍人会館が解散団体になつて、指定されました。そこでこれ

は国庫に接収されたということをご

思はざいます。

○藤原道子君 その女が残るということになると女

が多いと思いますので……。

○藤原道子君 そうでしょ。そこ

で私が伺いしたいのですが、遺族の中には。だから女に対する援助、そういう

ことは、もうここで言わないと全部男

かいうのですが、これはそういう軍人

会の作つた軍人会館であるということ

から、そういう人たちの団体がこれの

返還を迫るという時分にはこれは当然

法律上返さなければならんという御意

見であつたようになります。そこでこ

れは先ほどからたび々御指摘のよう

率をかけてみまして、それで大体二百

六十人、六十五人という、こういう率

を出したわけでござります。そこでこ

れは先ほどからたび々御指摘のよう

に、これでどうしても一步間違つても

困るじゃないかということじやなく

て、大体我々もこの程度のことでは支

けられぬ。それはこれは遺族は氣の

毒である、軍人の遺族であるから氣の

毒です。私はこの御趣旨に不賛成を

唱えるわけなんではないのですが、旧

軍人が戦争のために追放になつたり、

或いは外地から引揚げて来て非常に悲

惨な境遇に陥つてゐる人たちがたくさんある。我々の知つている範囲内でも

こんなあります。ですからそういう人

もやはりこの中に加えて、同じように

この恩典に浴することが私は本筋じや

ないかと思うのです。そこで今どうも

そういうをすぐ入れるというわけには行

ましまよ。

○委員長(堂森芳夫君) 如何でござい

ます。

○政府委員(安田巖君) 今後仕事をや

つて行きます場合に、一応ここに掲げ

たようなことがござりますけれども、

そういうことをいたしましたが、男が死んで

生きました。これが貸付が行われるよ

うになりましたならば、十分考慮する

ように指導して参りたい、かように考

えております。

○藤原道子君 不満足でございますけれども、まあ……。

○委員長(宮森芳夫君) 参考人のかたに御質疑を願います。

○山下義信君 私は先刻の質疑応答で政府は軍人会館の貸付をするについて

は遺族更生連盟の従来のあの団体は、

これが十分な資格のあるところとは考

えられないでの、そこで財団法人日本

遺族会というこの団体ならば貸付の対

象として結構だと考へているのだ、こ

ういう御説明があつたのですが、それ

で参考人として御出席を煩わしまし

た、御両所は遺族更生連盟からずつと

引続いて御関係で、又承わりますとい

うと日本遺族会のほうへ続いて御関係

で、取扱も直さずこの問題について

は、まあ最大の御関係のかたなんんで

す。一番よく事情を御承知のかたで

それで私どもは日本遺族会のこと

政府との間にも質疑応答をいろいろや

つて來ました。やつて来たのであります

けれども、政府は日本遺族会の役員

として政府も御承知ではありますのです

けれども、やはりその内容等につきま

しては監督者の立場という御答弁しか

得られんわけです。それで御両所に御

出席を煩わしましたのは、直接日本遺

族会の実情について承わり、それによ

るかの対象の団体であるかどうかとい

うことを我々は確認をしたい、こういう

意味で御出席を我々希望いたしました

のであります。そこで伺いたいと思ひ

ますのは、日本遺族会の御創立の事情

をさつくばらんに納得の行けるよう

な、よそ行きのことでなしに一つ簡

に我々にわかるように御説明を煩わし

たい。それで従来の遺族更生連盟と全

然別個の団体かどうか。何ら関係がな

いかどうか。関係がないのなら関係の

ない御立証を願いたい。こういうふう

に全然遺族更生連盟とは関係がないと

いうことを御立証を給わりたい。政府

は全然関係がない、全然別個の団体で

あると言うのです。それで日本遺族会

を御創立相成りました前後、御創立に

遺族更生連盟の主要なかた々々がその

設立計画に御参加に相成ったかどうか

あると申しますが、政府と

ことは非常に何と申しますか、政府と

して払下げをする団体としてお認め願

えないというような状況でございまし

たので、財団法人の設立を希望いたし

ておりましたが、その経過におきました

ことは非常に何と申しますか、政府と

して払下げをする団体としてお認め願

すが、もちろんそれは考え方としては軍人会館を払下げを受けたいという希望をもつて、その受入態勢の一部としても財団法人を作るということはもちろん考えておりました。併しこれは果して許可になるかならないかといふことはわからんのでございまして、もちろんそういうことを会則の中に加えてお仕事をするという、その目的の中に書いてあることによって別に軍人会館の払下げを受けるということはその目的ではないので、一つの手段である。こういうふうに考えましたので、目的の中には入れなかつた、こういう考え方でございます。

○高野一夫君 関連して、長島さんに

ちよつとお伺いしたいのですが、「二点だけお伺いします。只今山下委員からも御質問がありました通りであります。これがきまりましたらなるべく目的がどこか、事業について寄附行為の定款の改正をなさる用意があるかどうかといふことが一つ。それからもう一つは、先ほどから話が出てゐるのですが、財団法人軍人遺族会が安心するためには一つの諮問機関を作りたい、それにも寄附行為の定款を一改正して、例えは各界の代表の有識者を集めた諮問委員会、運営委員会み

書いてあることによって別に軍人会館において払下げを受けるということはその目的ではないので、一つの手段である。こういうふうに考えましたので、目的の中には入れなかつた、こういう考え方でございます。

○参考人(長島銀蔵君) 只今高野委員からの御質問でござりますが、むろん我々が日本遺族会を作りました目的は、本当に全国の遺族のために尽したといふ点でござります。従いましてさしづめできました定款というのは、いわばとり急いで作った定款でござります。従いまして衆知を集め、只今高野委員のおつしやいましたような方法、これがいいということでありましては如何ようにでも私もはこれに応じて、そうして本当に福祉のためにござります。従いまして本当にいたしたい、こういうふうに考えるわけであります。

○山下義信君 私佐藤さんに伺いたいのですが、御答弁も伺いましたが、御質問がまらない間はその国有財産の処理についてのことは定款の中には盛れないと思うのです。これはきまりましたらなるべく目的がどこか、事業について寄附行為の定款の改正をなさる用意がおありにならうと思うのですが、おありにあります。これがきまりましたら公正な運営をおやりになるに違いないとは思いますが、それでも、更に全国の遺族その他の安心するために一つの諮問機関を作りたい、それにも寄附行為の定款を一改正して、例えは各界の代表の有識者を集めた諮問委員会、運営委員会み

たいなものを作つて、それに国有財産の使用運営に関する限りは、その運営に相談を持ちかける、そういうふうなことをしたらなお明瞭な堅実な運営ができるということに見通しがついてます。安心を持ちたいのか、こう思つて先ほど来当局には質問したのですが、そういうふうなことを我々が希望した場合に定款を改正しておやりになれるかどうか、この二点をちよつと簡単で結構ですから。

○参考人(長島銀蔵君) 只今高野委員からの御質問でござりますが、むろん我々が日本遺族会を作りました目的は、本当に全国の遺族のために尽したといふ点でござります。従いましてさしづめできました定款というのは、いわばとり急いで作った定款でござります。従いまして衆知を集め、只今高野委員のおつしやいましたような方法、これがいいということでありましては如何ようにでも私もはこれに応じて、そうして本当に福祉のためにござります。従いまして本当にいたしたい、こういうふうに考えるわけであります。

○山下義信君 私佐藤さんに伺いたいのですが、日本遺族会を組織せられたときには、太体軍人会館の無償貸付が当局の内諾、それは法律が通る通らぬは別です。これは国会がいつ開かれるとか、国会の通過不通過は何人もこれ

は予想つかないのですが、どうなじまに、大体政府のほうから軍人会館の無償貸付をしてよろしいといふようなお話を受けられたのはいつ頃ですか。つまり日本遺族会が組織せられた後です。

○参考人(佐藤信君) 勿論それは私どものほうは非常に熱心に希望をし、政役員会、或いは前の遺族更生連盟とか、いわゆるそういう役員会でお話になつたことはございませんか。

○参考人(佐藤信君) 勿論それは私どものほうは非常に熱心に希望をし、政役員会、或いは前の遺族更生連盟とか、手続を進めて行く意味において好意ある助けを頂いておつたというわけ

でござります。勿論私どものほうはできるものとは信じておりますけれども、的確にできるかどうかについてはいろいろな情勢から多大なる疑念を持

つておりました。現に今日も御承知のことは終局的にその的確といふことでござりますが、まあそれは現在において政府のほうとしては、なんとか希

望に副うようにしてやろうといふ御内規が合はんと思います。私は決して揚足とりやあなた方に對して無理なことを伺つておるのじやない。事態を明白にいたしたいという念願なんです。それで結局政府のほうで大体そういう内規があればこそ財団法人日本遺族会の組織ができるわけなんです。創立がで

きるわけなんです。そういうことなしに、一向無関係で日本遺族会を作つたなどとおつしやると、私はいろいろな事例を挙げて伺わなきやならんことに通つたら初めてお話をあるのだろう、

御承知で作られた定款、つまり寄附行為に、その軍人会館を手に入れられた府のほうから軍人会館は無償貸付を受けるということが大体内規が政府からござります。そこで軍人会館の無償貸付を受けた後その事業の活用ぶりについてちつとも具体的にも表わしておいでにならん。すなわち言い換えれば、本法案に盛られたあなたのほうに貸した後の事業目的と寄附行為の事業目的とが全く違うのですね。若干似たようなところがありますけれども、非常に違つてころがある。そういうところが私共には解しかねるので、そういうことを私は伺つたわけなんです。それで政府の説明と若干違つたのですが、これはまあ長い間のことなりいろいろないきさつで思い違いもありましょくから追及しようとは思ひませんが、評議員が八十名御選任になりましたですね。理事のほうは大分お顔ぶれが違つたよう

あります。できるだけ勿論それ／＼の機関、国会の御決議も又頂かなければいけないが、まあそれは現在において政府のほうとしては、なんとか希

○参考人(長島銀蔵君) 私からお話を申上げます。まあ全部今までの日本遺族更生連盟の当時の評議員であつた方とかいうのでございまして、全部遺族会のメンバーでござります。

○山下義信君 それで長島さん、私それを伺いたい。徒来的遺族更生連盟とは衣替えをした、切り換えたとおつやつても、ただ財団法人日本遺族会と名前やらその人格、手続が變つたというだけで、そうして一部の理事の表面に押し出す看板が變つたというだけで、主要なる評議員の大半のかたがれたが殆んど全部今あなたがおつやつたが殆んど全部元の遺族更生連盟のおかたがただということになると、評議員会はいわゆるこの遺族会の運営の機関ですね、評議員会から理事が皆生れて来て執行機関が出て来て、評議員会が母体なんです、結局日本遺族会の実際の機関の中心は遺族更生連盟と何をやらんということになりますね。そうするとそういう役員が全部引き継がれておつたんでは、世間で言う、率直に言つてただ二、三の知名の人を看板に借りて来たということになるわけです。ね。又実情がそうなんです、実際にそれをお野委員等がいろいろ御心配なさつて、今後のそういうメンバー等についても改めて再検討なさるかなさらんかということがこれから問題になるか知りませんけれども、まだ私はそこは伺わないのですが、遺族更生連盟のメンバーがそのまま日本遺族会のメンバーになつておる点についてどういうふうに考えていられるかということを承わりたい。

○参考人(佐藤信君) ちょっと私から今長島先生のお話になりましたことを

補足いたしまして申上げます。現在の規定によりまする評議員の八十名中四十六名は、各県から一名ずつの評議員を出す、各県の遺族会の代表者を一名ずつ評議員に出すと、いうことで、現在までありまする評議員といふものは、その四十六名。これで先ず発足をいたしました。八十名に充足するまでの三十四名のものは、学識経験者の中から理事会の決議を経て推薦ができるということになつておるわけでござります。その推薦は現在まだいたしておりません。これからおいくに適當なる方々を御推薦申上げたい、こういうことに考えております。更に理事に就任したものは逆に今度評議員の資格を得るということになつております。その立場において五、六名の人が逆に評議員の資格を持つております。そういたしますると、四十六名の府県の代表と六名ばかりの理事の逆に評議員の資格を得た人、この合計が五十二名が現在の評議員の数でございます。現在の在り方はそういう在り方でございます。

○山下義信君 私大変時間をとつて恐縮ですから、成るべく早く打切りたいと思いますが、今とにかく遺族更生連盟の役員が全部こつちに引き移つていることだけは事実なんです。それを今後どうなさるかということをお答えになりませんが、それはあと廻しにして、衆議院で問題になつた点を私もこちらで伺つておかなきやなんんと思うのは、この財団法人日本遺族会の組織をなさいますときに、財団法人ですか、財団法人への寄附行為者が集まつたらば組織ができるわけなんですか、それは三人でも五人でもいいわけなんですが、実際としては遺族のこう

いう機関であるとすると、今藤原委員もその点を言われたのですけれども、これは遺族の一部の者の団体とする考え方、全国の遺族を網羅した団体となる考え方か。つまり言い換えると、日本遺族会の御組織のときには一般の遺族に対しての関係はお取りになつたかお取りならなかつたか、そういうこととは全然関係なしに従来の遺族更生連盟の役員のかたんのみによつてその設立がお運びになつたのでしょうか。その辺の御関係はどういうふうになつておりますようか。

○参考人(長島銀蔵君) 遺族更生連盟というのは、その下部組織といたしますして各地に皆遺族会があるのでございまます。その下部組織にあります遺族会、即ちまあ広島県で言うならば広島県遺族会、この遺族会に今度は財団法人にしたいがどうかという諮問を出しますと、支部でありますところの広島島遺族会はやはり評議員会なりなんなりに誂りまして、そしてよろしいとということになりまして、それが日本中全部が集りまして、その承諾書を得られまして、財団法人日本遺族会というものができることになつたわけですか。

○山下義信君 私はいろんなことを伺つては却つて失礼であると思ひますから省略しますけれども、世間ではこういうふうに見ているのです。この日本遺族会を組織せられましたときの理事長の選任等も非常に急がれた関係もあるかも知らんけれども、極く早急の間に極く一部分の間のかたんへて取きめられて、まあ殆んど遺族更生連盟等の役員等へもとつくりと御相談なしに、ほんの少数の人が、具体的に言

えは理事長館哲二君の選任のことときも、もう極く少數の間でこれが御選任になつたというようなことを聞いておりますが、そういうことはあつたのですか。

○参考人(長島銀蔵君) その通りでございます。それじや申上げましょ。この現在の理事を選びまするときに、日本の国を大体五ブロックに分けまして、東京から東北、これを第一ブロックと申しております。それから名古屋近辺までを第二ブロック、それから近畿を含めましたところが第三ブロック、それから中国、四国が第四ブロック、九州が第五ブロックでございます。で、ブロックで推薦いたしましたかたゞくで今度のこの十五名の理事が選ばれた、こういうわけであります。従いまして少數の人でやつたという意味合いにもならんわけでありまして、実際は各ブロックごとに今度は誰にしようということできめたわけありますから、全体の代表という意味合いでございます。

○山下義信君 わかりました。最後にあなたのほうの日本遺族会のこの貸付けを受けられたのちの事業計画というものがありますか。

○参考人(長島銀蔵君) 無論ございま

す。

○山下義信君 それは資料としてすぐ出して頂けますか。

○参考人(長島銀蔵君) 取りに行つて持つて来させましょう。

○山下義信君 それは政府のほうで社会局の事業計画書並びに予算案として参考資料を配付しているのはこれと同じものですか。違うのですか。

○参考人(長島銀蔵君) 全部同じものです。

○山下義信君 それは社会局の案をそのまま持つて来られるのでは何にもならないのですよ。やつぱり遺族会のほうで一応の事業自論見書というものが当然なくちゃならん。まだ作つておられんならそれでいいのです。ないものを出せと言つたつて尼さんに何とかで、ないものを出せといつわけに行かないから、ないものはないのです。

それならば政府の事業計画をあなたのほうでやつてもらうという点で私は了承せねばならん。併しながら不完全ながら独自で当初立てた自論見書とが計画書というものがあるならば、あるならばあると御答弁願いたい。政府の計画書をもつて来て、これだというのじや意味をなさん。それを見て追及しようというのじゃない。あなたがたが日本遺族会というものを作られたのはもう五ヵ月も前なんですからね。その間に自論見書というものがあるのかどうか。

○参考人(長島銀蔵君) 山下先生にお尋ねしますが、軍人会館の事業自論見書であるか、それから遺族会の自論見書であるかどうかでございましょうか。

○山下義信君 それは軍人会館を政府が三月に、前国会にあなたのほうに貸付けるという法案を出したのですか、それと並んでござつて、

をするという計画がなからにやならんわけですね。それを手を拵いて五ヵ月も七ヵ月も何らの計画も目論見もなしに待つておいでになるようでは、私は常識的でないと思う。何かそれについて研究されたか。貢付を受けたらどういう事業をしようというような計画やらを大体において私はなさつておいでになるのじやないかと思う。そういう御研究ができていなければいいでいいです。

いは十年先の事業計画というものは、その日本遺族会の現在の事業計画の中には入っておりません。但し軍人会館が手に入つたならばこういう事業をすれば、当然この元の事業計画に加えると、軍人会館を取り入れた事業計画をそれに加えて行くということにつきましては計画を立てまして、いろいろ研究をし調査をいたしておりますのでござります。大体でき上つてはいるが、まだそれは確定したものではないと、こういうことを申上げておきます。

○山下義信君 それはまあまだ手に入つてないのですからね、確定するといふわけには行きませんまい、日本遺族会の事業計画として予算の裏付といふわけにも行きますまい。これは今直ぐできるという見当は立たんでしょうからね。併しながら一応の研究はなきつていると思う。なきつているはずだと思う。あれだけの厖大なものを手に

入れて遺族のために福祉を図るという
ことを呼号して全国の遺族に待望させ
ておいて、そうして本当に法律が通つて
から研究するというのでは遺族会の
首腦部としてそういう漫々的なことが
あるはずはないのですから、御研究をして法律案
ちやんとなきつて、幸いにして法律案が通つてある
が通つてあの入れ物が皆さんのがたの手
において運用されるということになれば
ば、こういうふうにやる、ああいうふ
うにやるという御研究は、これは又一
方にはお進めになつていなければなら
ないと考えたから伺つたわけでありま
すが……。序でに最後に私伺つておき
たいと思いますが、いろいろ案を作つ
て所期のごとく活用なさるについて、
あなたがたのほうで直接できないよう
な事業がありますね。美容室、食堂等
いうようなもの或いは活動写真館もあ
りますし、劇場のようなふうにお使い
になることもあるでしょう。そういう
ことについての御準備というものも若
干進んでおりますか。御研究しておい
てになりますか。

ござりますので、あれの抜けを受付けた場合にはいろいろ勝手にあれを使つて行かなければならぬという場合におきましては、厚生省の御意思を合おさせて行くということについておのずから事業計画もまとめて行くという意味におきまして、事業計画は厚生省と相談して、そうして両者においてこれを作ったたといふものが今お手許に提出されております事業計画でござります。

○山下義信君 私はその資金についていろいろ御相談やら話があつたことを仄聞しておりますので聞くわけです。相当巨額な資金が必要のです。そしてその資金の出資等についていろいろ話し合ひがあるのだろうと思う。見通しとしては御確信があるのですか。

○参考人(長島銀蔵君) 大体確信がござります。

○山下義信君 私の質疑は終りました。

○委員長(常森芳夫君) 他に御質疑ございませんか。

○有馬英二君 理事のかたに伺うのですが、先ほど私は厚生当局にこういう質問をしたのです。御承知のように軍人会館は軍人が零細な自分の俸給から集めて、満鉄その他が金を出したりして建てて作つたということから、今御承知のように追放から解除されまして、全国の軍人が一団となつて一つ法人組織を作ろう、丁度恐らく數カ月のうちにあなたがたの法人組織の日本遺族会と同じような何か在郷軍人会といふようなものができるのではないかとしようか、できるという話です。そこでは将来は架空のものじやないといふことは思うのですが、軍人の人たちはここで、より／＼相談をいたしている最中でございます。

恩典に浴する所とどうぞ」といふふうでござる。されど、じやないか。だから自分たちに全部渡してくくれというのじやない、そういうふうな團体ができるから、日本遺族会とどういう関係になるかわかりませんが、ともかくにそういう恩典に浴したいという希望です。私はさきに厚生省にそういう点についてはどう考へるかといふ質問をしたのであるが、厚生当局は今のところそういうことを考へておらないと言う。あなたがたはどういう考へをもつておられるか、それを一つ。

○参考人(長島銀蔵君) 軍人会館は、時代はいつか知りませんが、私の知つている範囲ですと、満鉄が日露・日清両戦役で亡くなられた戦没者の靈を慰めることを意味で御寄附があつたのだそうです。それに加えまして俸給から積立てたというお話を聞いております。併しながら将来は又いろいろ厚生省に御監督を願つておるのでござりますから御相談をして進めて行かなければならんと思いますので、今、只今かねばならないかとも思ひます。併しながら御相談をして進めて行かなければならんと思ひますから御相談をして進めて行かなければならんと思ひますので、今、只今かねばならないかとも思ひます。併しながら御相談をして進めて行かなければならんと思ひますので、今、只今かねばならないかとも思ひます。併しながら同じ日本人でござりますから、御相談にはいろいろな場面でお乗りすることができますのじやないかとも思ひます。併しながらこれは監督官庁のやはり御認可がないといふできないという工合に了承しておる次第でございます。

○有馬英二君 ただこういう考へ方、遺族というのは軍人の遺族なんですか、死んだ人の側だけにこれを使わしめ、現に生きている軍人になぜこれを使

わせないかという理窟も一つの理があるように私は考える。私は何も関係者じやないのですが、併しこれは何十万とか何百万か知りませんけれども、そういうような軍人の会が今日本全体としてできつつある。そうしてやはりこの軍人会館を自当にしているわけです。これは必ず将来に何か、日本遺族会とはどの間に、この財産を巡つての経緯が起るに違ないとということを私は予測するわけです。当然か当らんかわかりませんが、併しそれが私必ずしも理窟がないとは考えられない。遺族会でやはり学校へ入れないという人も多くなってきましたよう、職を失つて困っている人もたくさんあるのですから、やはりこの恩典に浴するということは、これは許さるべきじゃないかと思うのです。今厚生省はどういう考え方を持つておるということはそれは別ですが、それは今の大臣にも聞うたわけじゃないのですが、ただ局長の考えだけれども、これは併しこれから国民全般の意思がどういう工合になつて来るかということはわかりませんが、今の遺族会もただ遺族の者が、若し軍人がこれを返せと言われたら、軍人会館のはうは軍人の意思によつて、或いは賛成によつてできたのですから、軍人会のほうが発言権を多く持つているように私ども考える。遺族のほうは何もあわげじやないのでですよ。反対はしておませんけれども、将来そういうよう

なことがあつたらば、どういうようを心持であなたたちがその軍人に對して或いはその軍人会の申入に対してもお答えになるか。どういうお氣持でおられるかということを伺えればいいのです。

○参考人(長島銀蔵君) 先生の御意旨をよく伺つておきまして、又監督官出席の關係もござりまするので善処いたしたいと考えております。

○殿下義信君 私は質疑ではないのです。恐らく議事の進行をなさるだらうと思ひますから、折角御両所に来て頂きました、御足勞を煩わしたこの機会に、私はお考えを承わつておきたいと思う。この種の仕事は非常に、俗に世間で言う危険ないろ／＼収支計算が伴いますために、さまざま／＼な世評を招き易い。当事者としては大変そのへん御苦労なさることだらうと思うのです。それでいろいろな、そこでいろいろな商店等やら各種の事業をなさるについて、業者を御選任なさつて、その業者をお入れになつたり、いろいろするごとにについて又何かと世評の噂も噴ましいことであつて、金銭も伴い、多くの人が出入りいたしますと、さまざま／＼なことを言う。従いましてこのことを運営なさるにつきましては、高野委員からも先刻御指摘もあつたのでありますが、非常にこれは、殊に遺族のためにと打ち出した以上は、眞に天地神明に恥ざるところの立派な經營がなされませんと、私はいろいろな噂が立つてはいけないと思う。それでこれは援けを受けられる遺族会のほうにも責任があるし、監督官庁のほうにも私は責任があると思う。それに対しての御覺悟を私は承わつておきたいと同時に、今一つ

は、この種の遺族団体が、私は政治行動をすることはいけないと思いまが、御両所の御所見は如何でございしようか。それで私は率直に申しまが、遺族の利益を代表せられる各位政治力を發揮してその目的を貫徹せられる段階は私は十分納得できるのです。併しながらその遺族会の名にて或る特定の候補者を支持し、或る特定の政党の側に立ち、又それ／＼の雑誌等を拝見するというと、常にそいう句いが濃厚であつて或いはその幹部の中から立候補される人たちができるて、いわゆる遺族を食い物にする、毒物にするというような傾向が生じますると、私は実はこれはお互いに自他情まなければならんと思うのです。従来遺族更生連盟が遺族問題の解決のために天下を震騒させて、遂に今日のことには及ばれたその努力には衷心敬意を表しますが、同時に地方の末端の遺族団体等が常に選舉のときには、或いは裏拳母体になり、或いは選舉の手先になりますが、同時に地方の末端の遺族団体等が常に選舉のときには、或いは裏拳母体になり、或いは選舉の手先になれる弊害なきにしもあらずと私は憂慮する。それで将来とも私はこの多くの、俗に言うこれだけの仕事、これだけの容れ物、これだけの権利を獲得され、多くの遺族が、それが魅力を感じさせる大事業を掌握するものが、そういう団体が、これが政治的に動く、それが政治的に利用せられるということになりますと、私は実にこれは慎まなければならんことであろうと思うのであります。そういう点に対しまして、從来遺族更生連盟の幹部であられた御両所、又現在財团法人日本遺族会に引続いて役員として御就任になつておられるお二人に、これは從来から遺族会の幹部として我々もお馴染を重ねて

来ているのでありますから、将来にしてそういう二点につきましてどう御見解を持つておられるかといふとを、私は速記のある間に承わつてきたいと思います。

○参考人(長島銀蔵君) 山下委員かのお尋ねの経営面に対するいろいろ御心配、私と全くこれは同じ意見であります。この点につきましては、解を招かないよううにと思いまして苦いたしておるわけでござります。

それから第二点の政治問題といたしましてお答え申上げますが、以前はこれは日本遺族更生連盟時代は、団体等規正令の届出をさせようと、何と申しますようか、そういう御当局の御指示がございまして、政治運動的なこともすつとやつて来たわけではありませんが、もうその段階は過ぎました。今は落着いて遺族の福祉を図つて行けばいいんだというような形におなじでなつたわけでござります。従いまして、これからはそういった色は拭拭いたしたい、かように考えておる次第であります。

○高野一夫君 最後に私が願い且つお尋ねしておきたいのですが、先ほど理事在の役員の理事のことについて藤原さんからお尋ねがございましたが、藤原さんの御意見に私も非常に御尤もだと思う点があつたのですが、それはこの中に女性代表が一人も入つてない。これはやはり普通の社団法人と違つて財団法人ですから、理事の選定にもいろいろの制約があつて、そう簡単に行かないと思いますが、やはり社会的にいろいろな意味において信用のある女性代表も必ずおられると思うので、女性代表が一名でもお入りこなれば良

た目もいいし、(藤原道子君)見た
や困るのだよ」と述べ) そうじやな
く感じもいいし、又違った意見も
しようし、かたぐり名実共にいい
いますので、その辺のところもこの
の役員の改選をされる機会でもあ
らお考え願いたいものだと私も思
ですが、ちょっと簡単にお考えを
ておきたい。

○委員長(堂森芳夫君) 他に御発言ございませんでしようか。
○常岡一郎君 ちょっとお尋ねいたしましたが、役員の選定ですね。理事なんかきめるのは誰がきめるのですか。
○参考人(佐藤信君) 私どものほうの役員の選任方法は、全部選挙によることになつております。
○常岡一郎君 選挙母体は……。
○参考人(佐藤信君) 現在の機構は、各都道府県から一名ずつの推薦を頂きましたのが評議員になつております。
四十六都道府県で四十六名でござります。この一名を推薦することは、各県に遺族連合会というものがございますから、その遺族連合会の会議によつて、その会から選出をして参ります。
それを評議員に任命し、そのほかに学識経験者から理事会の決議によつて推薦した者を評議員に加える。その評議員から評議員の互選によりまして理事を選出する。こういう形になつております。
○委員長(堂森芳夫君) ちょっと速記をとめて下さい。
〔速記中止〕
○委員長(堂森芳夫君) それでは速記を始めて下さい。
別に御発言もございませんようですが、實質は尽きたものと認める」と御異議ございませんか。
〔異議なし」と呼ぶ者あり〕
○委員長(堂森芳夫君) 御異議ないものと認めます。
○委員長(堂森芳夫君) それではこれより討論に入ります。御意見のあります方はそれゞゞ賛否を明らかにしてお述べを願います。

○大谷豊潤君 本案に別紙のよくな附
帶決議を付することの動議を提出いた
します。

○福原亨君 只今の動議に賛成いたし
ます。

附帯決議

一、財団法人日本遺族会は本法によ
り無償貸付を受けた国有財産に付
特に厳正且つ民主的な使用運営を
期するため、その寄附行為を変更
して国会側を含む各界の代表的有
識者を以て構成する運営委員会を
設置し、諮問機関とすること。

二、財団法人日本遺族会をして十分
なる準備を整へさせるため、約三
ヶ月の期間を置き、十一月一日以
後において無償貸付の契約を結ぶ
こと。

○福原亨君 只今の動議に賛成いたし
ます。

○委員長(堂森芳夫君) 只今の大谷君
の附帯決議の動議は成立いたしまし
た。

他に御発言はございませんか。

○湯山勇君 私は本案に只今の附帯決
議を付することを条件として賛成をい
たします。

なお本案の審議に当たりましていろ
いろ問題点が指摘いたされました。從
それらの点につきましてはいろいろ疑
念が残つておる状態でございます。從
いまして特にこの附帯決議の実施に當
りましては、十一月一日以後という期
日が明示されておりまして、いつ渡す
ということははつきりいたしております
せん。で、渡すまでの期間の間には、
この厚生委員会を開かれる機会も多々

あることだと思います。従つて附帯決議の趣旨並びに質疑の過程において問題にされておつたような点が払拭されただかどうか、或いは附帯決議の趣旨が十分果されているかどうか、そういうことを更に本委員会に御報告願つて確認する機会を必ず持つて頂きたい。こういうことを強く希望いたしまして本案に賛成いたします。

○委員長(堂森芳夫君) 他に御発言ございませんか。他に御意見もないようですがさいますから討論は終結したものと認めて差支えございませんか。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(堂森芳夫君) 御異議ないものと認めます。

それではこれより採決に入ります。

財団法人日本遺族会に対する国有財産の無償貸付に関する法律案を衆議院送付案の通り可決することに賛成の方は挙手を願います。

〔賛成者挙手〕

○委員長(堂森芳夫君) 全会一致でござります。よつて本案は衆議院送付案の通り可決すべきものと決定いたしました。

次に大谷君提出の附帯決議を採決いたします。

大谷君提出の通り附帯決議を付することに御賛成の方は挙手を願います。

〔賛成者挙手〕

○委員長(堂森芳夫君) 全会一致と認めます。よつて大谷君提出の通り附帯決議を附することに決定をいたしました。

○政府委員(安田義君) 附帯決議の第一につきましては、日本遺族会がそういうようにいたしますように指導して参りたいと思います。

第二につきましては、御趣旨の通り取運びます。
なお湯山委員の仰せのことにつきましては、委員会がございましたならばその機会に御報告申上げたいと思ひます。
○委員長(堂森芳夫君) 速記とめて下さい。
〔速記中止〕
○委員長(堂森芳夫君) 速記始めて下さい。
先ほど可決になりました法案を委員長が議院に提出する報告書には多数意見者の署名を附すことになつておりますから、本案を可とされた方は順次御署名を願います。
多数意見者署名
高野 一夫 山下 義信
江田 三郎 湯山 勇
西岡 ハル 横山 フク
藤原 道子 神原 亨
林 了 有馬 英二
常岡 一郎 大谷 鑑潤
中山 寿彦
○委員長(堂森芳夫君) 署名漏れはございませんか。署名漏れはないものと認めます。
なお本会議における委員長の口頭報告については委員長に御一任願いたいと存じますが、御異議ございませんか。
〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕
○委員長(堂森芳夫君) 御異議ないものと認めます。
一暫時休憩いたします。
午後六時三十九分休憩
午後六時五十分開会
○委員長(堂森芳夫君) 委員会を再開

いたします。この際追加いたしましたて、引揚同胞対策審議会設置法の一部を改正する法律案を議題といたしました。提案者から提案理由の説明を願います。

○衆議院議員(山下春江君)　只今議題となりました引揚同胞対策審議会設置法の一部を改正する法律案の提案理由を御説明いたします。

引揚同胞対策審議会は第二回国会に衆参両院において議決されました引揚同胞対策に関する決議に基きまして法律第二百十二号を以て昭和二十三年八月から最初は一年を限つて総理府に設置され、海外同胞の引揚促進、帰還者、遣家族及び留守家族の援護等に関する諸問題につき民間の陳情を審議し、且つその実情を調査して、引揚同胞対策を考究いたし、その結果を内閣総理大臣に報告して参つたのであります。

併しながら海外同胞引揚に関する諸問題は未だ完全に解決を見ず、情勢の変化と共に困難視せられておりましたが、漸く最近中共地区よりの引揚及び外地戦犯の赦免、内地送還と共に明るい見通しが見られる状況になつて参つたのであります。従つてこの設置法も現在まで五回の改正を重ね、引続いて今日に及んでいるのであります。今までこの審議会で取上げられ調査した結果、總理大臣に報告されました事項は十数件に上り、その殆んどが政府の施策に組み込まれてゐる点より鑑みましても、この審議会の重要性が窺われるのであります。

この法律案の要点は未帰還者留守家族等援護法における政府の未帰還者の帰還促進及び調査究明に対応して、この審議会を更に三年間存続させるた

め、本法第七条中の「施行の後五年」を「施行の後八年」に改め、本法が本年八月で消滅するのを更に延長しようとするものであります。独立以来一年有余になります今日、なお多數の同胞が海外に残留し、故国に帰ることを得ないのは国民的一大痛心事であります。今日中共地区よりの引揚、外地觸犯の赦免、及び内地送還の実現並びにソ連地区扣留同胞に対する一縷の明るい見通しが認められるこの機会に引揚問題に関する多年の懸案を解決することは現在の急務であると存ずるのであります。

して、政府はその責任において未帰還者の調査究明と帰還促進に努め、国民の憂慮を一掃すべきであります。かかる事情に鑑み、未帰還者留守家族等援護法に対応し同法運用の妙を發揮せしめるため、更にこの法律の有効期間を延長して、この引揚同胞対策審議会を存続する必要があると考えるのであります。以上がこの法律案を提出する理由であります。何とぞ御審議の上、速やかに御賛成御可決せられんことを切望する次第であります。

○委員長(堂森芳夫君) 御質疑を願います。
○中山義彦君 質疑もないようであります。
○(異議なし)と呼ぶ者あり
○柳原亨君 只今の中山委員の動議に賛成します。

○委員長(堂森芳夫君) 只今の中山君の動議に御異議ございませんか。
〔異議なし〕と呼ぶ者あり
○委員長(堂森芳夫君) 御異議ないものと認めます。それでは質疑を切り討論を省略して直ちに採決されるよう動議を提出いたします。
○柳原亨君 只今の中山委員の動議に賛成します。

八月六日本委員会に左の事件を付託された
一、引揚同胞対策審議会設置法の一
部を改正する法律案(衆)
二、引揚同胞対策審議会設置法の一
部を改正する法律案(衆)
三、引揚同胞対策審議会設置法の一
部を改正する法律案(衆)

昭和二十八年九月二十六日印刷

昭和二十八年九月二十八日発行

る法律案を衆議院送付案の通り可決することに賛成のかたは拳手を願います。

〔賛成者拳手〕

○委員長(堂森芳夫君) 全会一致でございます。よつて本案は衆議院送付案の通り可決すべきものと決定いたしました。

それから委員長が議院に提出する報

告書には多数意見者の署名を附すこ

とになつておりますから、本案を可と

されたかたは順次署名を願います。

○委員長(堂森芳夫君) 多数意見者署名
湯山 勇 藤原 道子
西岡 ハル 高野 一夫
榎原 亨 中山 寿彦
有馬 英二 常岡 一郎
大谷 麟潤

○委員長(堂森芳夫君) 署名漏れはございませんか。署名漏れはないものと認めます。

○委員長(堂森芳夫君) なお本会議における委員長の口頭報告については委員長に御一任願いたいと存じますが御異議ございませんか。

〔異議なし〕と呼ぶ者あり
○委員長(堂森芳夫君) それでは暫時休憩をいたします。

午後六時五十六分休憩

〔休憩後開会に至らなかつた。〕

部を改正する法律

引揚同胞対策審議会設置法(昭和二十三年法律第二百十二号)の一部を次のように改正する。

第七条中「五年」を「八年」に改めをる。

附 則

この法律は、公布の日から施行する。