

第十六回

参議院水産委員会議録第十三号

昭和二十八年七月十七日(金曜日)午後
一時四十七分開会

出席者は左の通り。

委員長

理事

委員

森崎 隆君
秋山俊一郎君
千田 正君
松浦 清一君
菊田 七平君

岡井 正男君

政府委員
事務局側
水産次長
会員委員
常任委員
専門員
調達次長
調達不動
産補償課長
鈴木 大石
孝章君
男君

岡

説明員

大石 孝章君
林 達磨君
堀 章君
上

○日本に駐留するアメリカ合衆国軍
隊の行為による特別損失の補償に関
する法律案(内閣送付)
○連合委員会開会の件

○委員長(森崎隆君) それでは只今か
ら委員会を開会いたします。
今日は第一議題、日本に駐留する
アメリカ合衆国軍隊の行為による特別
損失の補償に関する法律案、予備審査、
これを議題といたします。今日は質疑
に入りたいと思います。質疑のあられ
るかたは順次御発言を願います。調
達局からは大石不動産部次長と鈴木補

償課長、お二人がお見えになつております。

○松浦清一君 第一條の第三項「第一項の規定により補償する損失は、通常生すべき損失とする。」という通常生ずべき損失といふ内容は、前の国会の際に承わつたつもりでありますけれども、もう一遍御説明を承わりたいのですが。

○説明員(大石孝章君) お答え申上げます。私どもこの法律案で考えておりま

すところの通常生ずる損失とは、ア

メリカ合衆国軍の行為によりまして

ますところの通常生ずる損失とは、ア

メリカ合衆国軍の行為によりまして

上げますれば、法律案の中に盛つてあ

りますところの「防潜網その他の水中

工作物の設置又は維持或いは「防風施

設又は防砂施設の除去又は損壊」とい

うことによりまして、水産漁業經營

上、それから農業或いは林業の經營上

生じますところの、社会通念上どうし

ても救濟を要するという程度の損失を

考へておるわけであります。

○松浦清一君 具体的に申上げま

すと、どういうことになりましょか。

○説明員(大石孝章君) 法律に盛つて

ありますところの事業、農業、林業、

因果関係が生れる。そういうようなこ

とを予想しておるのでございますが、

具体的には例を東京湾の防潜網の設置
という行為によつて、漁業經營上損失

を生ずるということは、魚道の遮断
ということによつて生ずる損失、それ
から防潜網そのものの位置において
は、操業ができないという損失、それ
から水中工作物、これは具体的には水
中聽音機が設置せられておるわけでござ
いますが、そのため網等の操業が
できない。これは釣りなどにおいては
必ずしも水中工作物においては損失は
生じないといったようなふうに、いわ
ゆる通常私たちが想定し得る程度の損
失を予想しておるのであります。

○松浦清一君 勘案いたしま
す。

○説明員(大石孝章君) 勘案いたしま
す。○松浦清一君 そういたしますと、こ
の法律のどの部分に挿入することが適
当であるが、これは立法の技術面に属
するわけですが、補償額を決定して補
償金を支給する際に、このうちの補償
金の何%が漁業労働者に支給すべき補
償額であるかというようなことを法律
の中に明文化するというの不可能な
ものですか。

○説明員(大石孝章君) 御趣旨の点を
ましても、私どもは必ずしもその必要は
ない、と言ひますのは、補償額の算定
の基準、それからそういうたよなも
のを計算いたしますところの、いろい
う要領といふものは、当然別に

これを定めなければいかん。こう思
うますので、その損失額算定の方法の点

に帰着するだらうといふ考え方を持つて
いる次第でござります。

○松浦清一君 そうすると、補償され

る部分に入りますか、入りませんか。

○説明員(大石孝章君) いわゆる漁業

労働者は、これは漁業經營によつて生

ずる損失に伴いまして、当然損失があ
るといふふうに解しております。

○松浦清一君 そうしますと、第二條

の第三項の、内閣総理大臣は都道府県

の権限を経由して損失補償申請書を受取
します。

○松浦清一君 そうしますと、若し仮にその区分といふものを明示して、補
償金を支給しなかつた場合には、非常

に善意な業者と、善意にあらざる業者
とがあつて、善意の業者は、この部分
だけは漁業労働者の損害に属する額で
あるから、これは漁業労働者に分配し
ですか、勘案されないのでですか。

○説明員(大石孝章君) 勘案されないので、あなたのおつしやる言葉をそのまま引用すれば、漁業労働者が毎月収入

の何十%かの減収を見たということが

補償の額を決定する際に勘案されるん

ですか、勘案されないのでですか。

○説明員(大石孝章君) 勘案いたしま
す。

○松浦清一君 そういたしますと、こ

の法律のどの部分に挿入することが適

当であるが、これは立法の技術面に属

するわけですが、補償額を決定して補
償金を支給する際に、このうちの補償

金の何%が漁業労働者に支給すべき補
償額であるかというようなことを法律

の中に明文化するというの不可能な
ものですか。

○説明員(大石孝章君) 御指摘の御趣

旨の点につきましては、私どもそろい
つたような不都合が生じないよう考
えているわけであります。現在本法

法律案に伴いますところの損失補償の暫
定基準等につきましては、只今考えは
持つておりますが、まだ明文化したも
のを持っておりません。ただ御承知の

漁船の操業制限に伴いますところの漁
業場の損失補償、それから地先漁業に
おきますところの、いわゆる免許漁

業におきますところの損失補償とい
うような点をおきましては、私ども各

省協議を経まして成文化した漁業補償

の暫定要領、暫定基準等を持つてお

りますが、おおむねそれに準じた規定を作ることになるだろうと考えます。それには御趣旨の点ははつきりと、経営者とそれから漁業従事者と言いますか、漁業労働者の分というふうにきちんと分けて出せるような仕組になつております。

○松浦清一君 それは何ですか、政令ですか、支給基準というのですが、どういう形で出て来るわけですか。

○説明員(大石孝章君) 昨年七月四日の閣議了解に基づきますところの損失補償等要綱というのがございます。その閣議了解の線に基きまして、調達庁長官が各省庁の協議を経まして定めた要綱でございます。

○松浦清一君 それは損失補償要綱というのですか、損失補償等要綱というのですか、閣議できましたのは……。

○説明員(大石孝章君) その前がちょっと付くのでござりますが。

○松浦清一君 それを今まで結構ですが、お手許になければ、この次も委員会でもよろしくござりますから一見せて頂きたい。それから同じく第二條第三項に、内閣総理大臣は補償額を決定するということになつておりますが、これは実際内閣総理大臣自身がやるわけないので、実際の事務の扱いとしてはどううところでありますか。

○説明員(大石孝章君) 申上げます。都道府県知事を経由いたしまして申請てその額を決定するという、そういう事務的な作業を行なうわけですか。

○説明員(大石孝章君) 申上げます。都道府県知事を経由いたしまして申請に都道府県知事から調達庁の各地の出先であります、ところの調達局長を経由をし、調達局長官を経て内閣総理大臣

に、事務的には提出するようになつたと思います。そして実際の実務的に、事務的には提出するようになつたと思います。

手続は大体わからましたが、その補償額を決定する際の基準、いわゆる第一に調達庁長官がこの損失額及び補償額を決定いたします場合に、当然専門官も十分詳承いたしまして、そうして勘定するという仕組にしたはずであります。

○松浦清一君 それは調達庁が調達庁でござります。

○松浦清一君 それは調達庁が調達庁談しなくてもいいのですか。何

か法制化されたものでそれを決定する場合には水産庁に相談しなければいかない、協議の上で決定する

ことが何か明文化されて参りますか。

○説明員(大石孝章君) 現在の私ども

の考え方では明文化しないつもりであります。

○松浦清一君 そうすると、水産庁には相談しなくていい、こういうわけですね。

○説明員(大石孝章君) 明文化したものがありませんので相談しなくていいといふことにはなりますが、実際の私どもの補償上の業務の取扱いといたしましては、いろいろ平年の漁獲量の抑え方、それから実際の損失機関の漁獲量の抑え方、これは例を水産業についた場合であります、といふうなことにつきましては、当然経済審議庁

の算定基準等でござりますので申上げますところには……。

○説明員(大石孝章君) 法律を実施する場合の算定基準等でござりますので申上げますところには……。

○説明員(大石孝章君) 見は承認するという仕組になるものと

思います。

○松浦清一君 補償額をきめる場合の手続は大体わからましたが、その補償額を決定する際の基準、いわゆる第一條第三項の「通常生ずべき損失」に対する補償額のペーセンテージの基準というものがあるはずですが、それはどうのことになりますか、全額補償というわけでもないでしようが。

○説明員(大石孝章君) さつき申上げましたように、未だに私ども基準を定めておりませんので、はつきりとお答えできませんが、当然具体的にそういうような事項につきましては規定したものを持つわけあります。

○松浦清一君 あなたの考えではどのくらいの基準を作らうといふうに考えていらっしゃいましょうか。七割とか、八割とか、大体の見込みはどうなんですか。

○説明員(大石孝章君) この基準を作ります場合においては、調達庁の原案を出すわけあります、当然水産庁の損失などを補償いたします場合の例

として他関係各省庁の協議を経てやることになりますので、私から今はつきりと申上げるわけには行かないのですが、ますところの損失も防衛支出金といふような金額で、国内的に使用できる金額六十二億というので以て賄われる

きましては、当然本法律で予想せられることになるはずであります。防衛支出金のうち、御承知の施設区域関係、それによれば、いろいろな施設区域関係、それが、本法律案に基きますところの損失金額六十二億といふので以て賄われる

ことはあります。ただ漁船の操業制限法或いは免許漁業等に伴いますところの損失などを補償いたします場合の例

として申上げます。防衛支出金のうち、御参考まで申上げますが、調達庁が損失額を算定いたしました場合に、大蔵省主計局のほ

うに持込みまして、そうして調達庁のほうに必要額だけ防衛支出金の移し替えを実施してもらつて、そしてそれを形になつております。

○説明員(大石孝章君) 私あくまで相談はありませんね。それをきめるとときには……。

○説明員(大石孝章君) 法律を実施する場合の算定基準等でござりますので申上げますところには……。

○松浦清一君 補償額が、法律では内閣総理大臣ですが、事務的には、只今

お聞きした通り調達庁を中心として水産庁の意見も聞いて補償額を決定する

う大して変つた考えは持つておりますが、申上げましたように、その後の各省協議や何かいたしまして、きちんとまとまつたものとして合意が決定しましてから、いよいよその金

を出すというような場合に、大蔵省の予算の関係が伴つて来るわけですが、これはどちらなんでしょうか。あらかじめ昭和二十八年なら二十九年のこうい

う種類の損失補償をすべき額は幾ら

とすることを想定をして、あらかじめ予算をとつておいて……今度の予算の中にはやはりそれは入つているわけ

でしょうね。

○説明員(大石孝章君) 予算の点につきましては、当然本法律で予想せられ

ますところの損失も防衛支出金とい

うことになるはずであります。防衛支出金のうち、御承知の施設区域関係、そ

れに伴いますところの或いは補償とい

うような金額で、国内的に使用できる

金額六十二億といふので以て賄われる

ことはあります。ただ漁船の操業制限法或いは免許漁業等に伴いますところの損失などを補償いたします場合の例

として申上げます。防衛支出金のうち、御参考まで申上げますが、調達庁が損失額を算定いたしました場合に、大蔵省主計局のほ

うに持込みまして、そうして調達庁のほうに必要額だけ防衛支出金の移し替

えを実施してもらつて、そしてそれを形になつております。

○説明員(大石孝章君) これが前回提案になりましたときに、前

では前回の川田部長の説明の当初とそぞう大して変つた考えは持つておりますが、申上げましたように、その後の各省協議や何かいたしまして、きちんとまとまつたものとして合意が決定しましてから、いよいよその金

を出すというような場合に、大蔵省の予算の関係が伴つて来るわけですが、これはどちらなんでしょうか。あらかじめ昭和二十八年なら二十九年のこうい

うことになりますが、その手続は大体わからましたが、その補償額を決定する際の基準、いわゆる第一條第三項の「通常生ずべき損失」に対する補償額のペーセンテージの基準というものがあるはずですが、それはどうのことになりますか、全額補償というわけでもないでしようが。

○説明員(大石孝章君) さつき申上げましたように、未だに私ども基準を定めておりませんので、はつきりとお答えできませんが、当然具体的にそういうような事項につきましては規定したものを持つわけあります。

○松浦清一君 あなたの考えではどのくらいの基準を作らうといふうに考

えていらっしゃいましょうか。七割とか、八割とか、大体の見込みはどうなんですか。

○説明員(大石孝章君) この基準を作ります場合においては、調達庁の原案を出すわけありますが、当然水産

庁の損失などを補償いたします場合の例

として其他関係各省庁の協議を経てやることになりますので、私から今はつきりと申上げるわけには行かないのですが、

ますところの損失も防衛支出金といふ

ことになりますので、私から今はつきりと申上げるわけには行かないのですが、

上の関係から出たように思われるのですが、この補償の算定等によつて、今度制定されますこの法律によつて生まれる分は、従来見舞金といったような程度で出すものは出しておつたし、全く出さなかつたものもあつただらうと思ふのであります。そういうものが加わつて来るから、本来から言ふと、元の九十二億より大分減えて来る形になるのだと思うのです。ところでもそれに更にこの補償額が増加して来た場合には、これは予算を増額して予算措置を別に講じてやるのであるが、よく政府では予算がないから、これだけだということをよく言われるのは、当然政府はその補償額を補償しながら補償できないというわけには行かんと思うのです。補償の義務を生じたものは、予算が足りないといふうなことについて、若し今盛つておる予算が不足する場合にはどういふうな処置をとられるつもりですか。

○説明員(大石孝章君) 申上げました

と、それは予算を増額して予算措置を別に講じてやるのであるが、よく政府では予算がないから、これだけだということをよく言われるのは、当然政府はその補償額を補償しながら補償できないといふうなことについて、若し今盛つておる予算が不足する場合にはどういふうな処置をとられるつもりですか。

○説明員(大石孝章君) 申上げました

と、それは予算を増額して予算措置を別に講じてやるのであるが、よく政府では予算がないから、これだけだということをよく言われるのは、当然政府はその補償額を補償しながら補償できないといふうなことについて、若し今盛つておる予算が不足する場合にはどういふうな処置をとられるつもりですか。

○説明員(大石孝章君) 申上げましたと、それは予算を増額して予算措置を別に講じてやるのであるが、よく政府では予算がないから、これだけだということをよく言われるのは、当然政府はその補償額を補償しながら補償できないといふうなことについて、若し今盛つておる予算が不足する場合にはどういふうな処置をとられるつもりですか。

○説明員(大石孝章君) 申上げましたと、それは予算を増額して予算措置を別に講じてやるのであるが、よく政府では予算がないから、これだけだということをよく言ふふうなことについて、若し今盛つておる予算が不足する場合にはどういふうな処置をとられるつもりですか。

を改善すべきであるというので、目下これを取りまとめております。それからどんな工合に指導しておるのかといふ点につきましては、私ども御意見、御趣旨の通り、できるだけこれを簡便に迅速に補償ができるよう」という趣旨から、いろ／＼出先機関の指導に当つておりますが、現在の漁業補償の線は、平年漁獲量を出すという作業と、それから制限期間における漁獲量、それから経費、こういもの積上計算というような観点から、相当仔細な資料を求めておることは事実でございまして、ただどこまで私ども簡素化して御要望、御趣旨の線に沿いますかといふ点にあると思います。

○秋山俊一郎君 只今の御説明で大分結構だと思いつつあるということは大変なことをお詫びしますが、いろ／＼漁業の上に幾許可漁業等がありまして、自由漁業もあり、許可漁業等もありまして、個人々々でやつておるもの、すなつて組合で取りまとめてできるようになっていますが、個人々々の分と両親ともありますか、個人々々の分と両親ともありますか、その点。

○説明員(鈴木昇君) 兩建にいたしております。

○秋山俊一郎君 そうしますと、それぞれ組合に対する分、それから個人に対する分も、その様式といふものはそれは別個にできるわけですね。

○説明員(鈴木昇君) 様式といたしましては、同一の様式に、組合で取りまとめるというのは、組合に属しておるかた／＼の総まとめといたしまして、漁獲量その他も合計したものをそれに

書いて頂くというふうにいたしております。

○秋山俊一郎君 従来その申請書を出した、そうすると、又これはいかんかうふうに変えると言つて何

ういうこともしろ、ああいうこともしろというのでは、これは役所はいいかも知れんけれども、金を受取るほうの者は大変な迷惑です。そこであらかじめそういうふうに変えると、そういうやり方でも變つて来る例があるのです。そこで又非常に混雑をしたのですが、そういうものは今お話の説明によりまして

省がああでもない、こうでもない、これが申請書を受取つたほうの調達局

これが「異議なし」と呼ぶ者あり

○委員長(森崎隆君) 御異議なしと認めまして、さよう決定いたします。つましくて、農林委員長と相談いたしました。来週月曜日、二十日の午後一時から連合委員会を開催いたしたいと

書いて頂くといふふうにいたしております。

○秋山俊一郎君 従来その申請書を出した、そうすると、又これはいかんかうふうに変えると、そういうやり方であつてはいけない。査定上必要なものと存じますけれども、そうしておるも

うふうな考え方から、そうしておるも

うふうな考え方から、うふうに変えておる場合には、大蔵省なり何なりとよく打合せた上で

見て頂いて、それが長引くようなら、とか、何とかいうことはあり得ること

ではありますけれども、書類を返して書き直せということで再度提出させる

ことができるのか。今後において

おいても非常に迷いますので、その点はもう漁民も、こんなくらいなら申請できないといつたように投げてしまふ人もあるわけです。それともう一つは、遅れておる問題ですが、これは場所によりましては非常に打撃を受けておる。それも一年経つても補償が來な

きに実際できないということは誠に気

が、そういう場合には、例えば益晝のよ

うな場合に計算をしなければならんと

余りないわけがござりますけれども、

書き直せと、いうことで再度提出させら

れることができます。それで、出先の担当の者もできる

だけ完全な立証し得るものをして頂

りますので、出先の担当の者もできる

だけ直すといふふうなことのない

ことについて更に追加してお聞きする

思つております。

○秋山俊一郎君 なほ、持越しの文部委員会との連合委員会は来週二十一日火曜日の午後一時から開催まして、文部大臣から先だつての我々の質問に対する答弁を求めますて、来週月曜日、二十日の午後一時から連合委員会を開催いたしたいと

思つております。

○委員長(森崎隆君) 律案、この方面の質疑は都合によりま

して次回に延期をいたします。

今日はこれを以て散会いたします。

午後二時四十分散会

七月十六日予備審査のため、本委員会に左の事件を付託された。

一、加工水産物の輸出振興に関する法律案(衆)

一、加工水産物の輸出振興に関する法律

○委員長(森崎隆君) この法律案の予審審査につきましては、まだいろ／＼

質疑の点も残つておるようによく承知して

おりますので、次回に又続いて質疑に入ることにいたしまして、本日はこの

辺で打切りたいと思います。

○委員長(森崎隆君) なお、お諮りい

ます。本法案につきまして、農林委員会から連合委員会の申入れがござりました。本件について農林委員会と

連合委員会を開催することに御異議は

ございませんですか。

○委員長(森崎隆君) 御異議なしと認

めました。この法律案の改正によりまして、近

いところへ打切りたいと思います。

○委員長(森崎隆君) お詫びを致

し申立てたのでござります。それからお出先の機関が被害の申請者から提出された書類を返して書き直せといふふ

うな事例を大分私どもも聞いておりま

すので、そういう点につきましては、

第一條 この法律は、水産物を加工する場合には、主務省令の定める

度の高い優良な水産加工品として、その輸出の振興に寄与することを目的とする。

第二條 別表に掲げる水産物を輸出する場合には、主務省令の定める

ところにより、主務大臣の許可を受けなければならない。

第三條 別表に掲げる水産物を主として輸出の目的で加工しようとする者は、主務省令の定めるところ

により、主務大臣の許可を受けなければならない。

第四條 主務大臣は、第二條及び前條の許可をするには、あらかじめ水産物輸出審議会の議決を尊重しなければならない。

2 水産物輸出審議会は通商産業省に置く。

3 水産物輸出審議会の組織及び運営は、政令で定める。

第五條 第二條又は第三條の規定に違反した者は、三十万円以下の罰金に処する。但し、当該違反行為の目的物の価格が三十万円をこえるときは、罰金は当該価格の三倍以下とする。

附 則

この法律は公布の日から施行する。但し第二條、第三條及び第五條の規定は、公布の日から起算して六十日を経過した日から施行する。

別表

まぐろ類(かつおを含む。)