

參議院地方行政委員會會議錄第十五號

昭和二十八年七月二十三日(木曜日)午後二時八分開会

卷之三

石村幸作
堀館
末治君
哲二君
西郷吉之助君
長谷山行毅君
小林武治君
若木勝藏君
加瀬完君

○地方財政法の一部を改正する法律案

卷之三

政委員会の会議を開きます。今日は衆

改正する法律案について

沿岸のほうから内容の補足説明をして貢献下さい。

周易傳(武陵集一卷) 卷

の一部を改正する法律案につきまして

卷之三

つあましては、わざに大臣から御説明

右干補足的に申上げて見

改正の第一点でござりますが、これ

は地方財政法の第五条第一項五号中「
改正でございまして、今回の改正案
公共施設」とぞざいますものの文字の下
に公用施設といふものを加えようとな
るものでござります。これは從来現
法によりますと、起債の対象となりや
す事業は、この法律に規定がござい
するよう^に学校、河川、道路、港湾
といったような公共施設といふものの中
設事業費といふことになつておつたべ
でございますが、今回これに公用施設
を加えまして、例えば役場の庁舎或
はその他公共団体がその直接の公用を
供しまするところの施設の建造につづ
ましても起債をなし得ると、かよろ
改めたいでござります。この点に
きまして、実は先般衆議院におきま
て御修正を受けたのでござります。
の御修正の趣旨を併せて申上げてみ
ないと存じますが、これはこの公共施設
のほか公用施設を加えるといふ政府の
現行法の書き方が要するに公共施設の
説明といたしまして、説明と申します
か、学校、河川、道路、港湾といふもの
うな例示になつておるのでござりますが、
が、なお起債の対象として具体的に記
上げて参りますものは、ここに勿論記
示されておりますもの以外の各種の公
共施設、又今回の改正によりますれば
公用施設といふものを含むわけでは
いますが、その例示を、その対象とお
う少し具体的に例示をしたい、かねてお

な御趣旨でござりますして、従いましては法文といたしましては学校その他の文教施設、保育所その他の厚生施設、消防施設、道路、河川、港湾、その他の土木施設等の公共施設、又は公用施設、こういふように書いたほうがより適切ではないか、かような趣旨の御修正があつたわけでござります。
それから改正法案の改正の第二点は第五条の第三項に新たに一項を加えようとするのでござります。これは「第一項第五号の場合における普通税の標準税率は、個人に対する市町村民税との所得割にあつては、当該市町村の課税額の総額が、所得税額を課税標準とし、税率を百分の十八とした場合における課税額の総額と同額による税率とする」かよろな趣旨で、要するにこの第五条の第一項第五号によりまして起債額をいたします場合には、御承知のように標準税率以上の実際の税の賦課をしておるといふことが一つの条件になつております。これがございますが、その標準税率の定め方につきまして、今回別に御提案申上げております地方税法の改正案におきまして、個人に対する市町村民税の所得割の算定に関しまして、若干の修正をいたすべく御提案申上げておるわけでござります。これは現行法におきましては、所得割の標準税率をおいてしまして所得税額の百分の十八といたしまして所得税額の百分の十八といふ一応の規定があるわけでござりますが、今回この標準税率を廢止いたしまして、いわゆる所得割の第二方式と普段に呼んでおりますが、課税總所得金

額の百分の十といふものを基準としたとして所得割の課税標準税率を定めてしまして行こうといふような改正案に相成つておりまして、いわゆるこの所得割についての標準税率といふ概念が一施なくなるわけでございます。従いまして財政法の第五条第一項の適用に関しまして、その場合に一体何を以て標準税率とするのかという点が問題となつて参りますので、その点を補います意味で、この余項を設けるのでございまして、その内容は只今読上げましたように、所得税額を課税標準とし税率を百分の十八とした場合の課税額の總額と同額になるような税率、これが即ち標準税率であるということを明記いたしましたのであります。その場合に括弧内に(納稅義務者の所得税額に百分の十八を乗じて得た額が当該納稅義務者に係る地方税法第二百九十二条第四号本文に規定する課税総所得金額に百分の十を乗じて得た額をこえる場合には、当該納稅義務者に係る課税額は、その課税総所得金額の百分の十の額として算定するものとする。)といふ括弧書きをしてございますが、これは市町村によりまして非常な高額所得者がござりますような場合には、所得税が累進課税になつております関係から、所得税額の百分の十八の額が課税総所得金額の百分の十の額を超えるような場合が生じて参るのであります。この場合には全体として課税の均衡、或いは起債をいたします条件の公平を図つて参りまする意味におきまして、實質上

所得税額の百分の十八に該当するだけの課税をいたしておる場合には、これは標準税率を以て課税をしているものとみなして行きたい、かような規定を設けた次第でございます。

その次に地方債の償還年限についての規定を一項設けようとするものでござります。即ち第五条の二といたしまして、第五条の第一項第五号の規定によりまして起債をいたします場合の償還年限は、その地方債を財源として建設した公共施設なり、或いは公用施設の耐用年数以内にとどめるべきである、こういう規定をおきたいと存するのであります。これは勿論地方債の借換をする場合におきましても同様でございまして、この規定の趣旨は、建設をいたしましたその施設の耐用年数以上に長い償還期限をおいて置きます」というと、その施設がすでに老廃と申しますか、駄目になつて更に新らしく施設をしなければならんという場合に、なお古い起債が残つておる、償還をしなければならんというよくな事態を生じまして、だん／＼そういう事態が重なつて参りますと、財政の健全な運営を阻害する虞れがござりますので、少くともその耐用年数以内にはその起債の償還ができるようやつて行きたい、かような規定を設けたものでございます。

それからその次には証券発行の方法による地方債に関しまして一項設けておりますが、先に挙げました償還年限に関する規定、又この証券発行の場

Digitized by srujanika@gmail.com

申上げますよな第五条の四なり、或いは第五条の五なり、これらの一連の規定は、いずれも大体昨年度あたりから公募債がだん／＼殖えて参りました関係から、公募債の総体的な消化を促進して行きたいというような意味合から設けられた規定でございます。この第五条の三でございますが、この規定は証券によつて地方債を起します場合の方法につきまして規定をいたしまして、「募集・売出又は交付の方法によることができる。」又割引発行もできる、又償還の場合につきましては、抽籤発行・抽籤による償還をすることができる、かよな規定を設けまして、証券の形による地方債発行についての規定を整備して參りたいと考えたのでござります。

「請求スルコトヲ得」という規定がござります。それからいま一つは「社債募集ノ委託ヲ受ケタル会社ニ以上アトキハソノ権限ニ属スル行為ハ共同」と云ふ規定がござります。それからいま一つは「債募集の委託を受けた会社が二つ以上ある場合、その償還の義務についてでござりますが、この「社債権者ニ対シ債券引替シテ償還額ノ支払ヲナス義務ヲ負フ」かよくな規定がござります。いざれも債権者の保護規定でござりますが、これらをいすれも地方債の債券発行につきまして、準用して参りたいといたしまして、その組合の中で規約に当該組合を組織する地方公共団体に貸し付けるための地方債を共同して起す旨を、規定するものが起す地方債につきましては、その組合と組合を組織する地方公共団体との連帶で以て償還並びに利息支払いの責任を負うようにしたいこれも先に申上げましたような債権者保護の一つの規定でござります。

第三十三条によりまして、警察、消防、それから六・三制の起債の特例がございますが、この場合にあつてこの規定を用いて行きたい、かようなことを規定いたしておりますのでござります。

今回の改正法律案の内容は、大体ようなものでございますが、いま一追加いたしまして、今回衆議院において御修正を受けました、いま一つ点をこの際併せて御説明を申上げます。

その点は附則第三十三条の規定に關してでござります。この規定の第三と三条の第二号に、三十三条の規定は地方債の特例に関する規定でござりますが、即ち「地方公共団体は、当分の間、左に掲げる経費については、第五条の規定にかかるわらず、地方債をもつてその財源とすることができる」とございまして、その第一号に「自治体警察の創設に伴う施設の建設費」というのがあるわけでござります。この占につきまして、自治体警察の創設といふことだけでは今日の警察財政、町村の警察財政の關係から甚だ不十分ではないか、もつとの特例によつて起債し得る警察關係の施設といふものを抜けたいという御趣旨でございまして、この条項につきまして、この「創設」の下に「及び整備」とお加えになつたのでござります。即ち「自治体警察の創設及び整備に伴う施設の建設費」かよう御修正を頂いたのでござります。

概略でございますが、大体御審議を頂きます法律案の内容は、以上のようなものでございます。

○理事(石村幸作君) 只今の部長の説明並びに前回の自治廳長官の提案理由の説明等につきまして御質疑をお願いいたします。

○堀末治君 されど、この予算で認めた枠内だけの問題をきりません。そこで、どうして自治庁の査定によつて、そうしたふうなことがあつたのです。

○政府委員(武岡憲一君) この今回提案申上げました法律の改正は、只御指摘のその起債、つまり二十八年に予定をいたしております起債計画枠とは関係ございません。即ち二十九年度に予定しておる起債の枠内で、ういうようなものについて起債をすかという点についての修正と、どのような方法によつて起債をするかといふ方法における改正でございまして、額といふようなものについては別に達成いたしません。

○堀末治君 そなへると例えば各市町村はやうと思つても、その枠以外はどううな方法で起債をするかといふ方法における改正でございまして、あるいは枠といふような問題については別に関係ございません。

○政府委員(武岡憲一君) その通りになります。例えれば具体的に申しますと、今回公用施設といふものを加えなわけでございます。それから又衆議院の御修正によりますと、警察の場合におきましても対象が拡がるわけでございます。併しながら実際承認をいたしましたときには、別途御審議を頂いております地方財政計画によつてきまつた枠内で許可することになりますが、それが、抜かつたから、公用施設のものについては当然みんな許可をするということには参らんかと思うのであります。

○政府委員(武岡憲一君) さよなら
さいます。
○小林武治君 衆議院の第五条一項五
号中の修正といふのは何も趣旨は變り
ませんですね。
○政府委員(武岡憲一君) この法律で
規定しております趣旨には別に關係ござ
いません。ただ規定の書き方と申し
ましょろか、現行法が例示的に非常に
抽象的に書いてあるわけでござります
ので、それをもつと具体的にこういふ
施設もこういふ施設もこれに入るのだ
ということを例示して置きたい、こう
いうような御趣旨に承わつておるので
あります。
○小林武治君 公用施設の中の例示は
どういふものでありますか。
○政府委員(武岡憲一君) 公用施設と
いうことで別に具体的な例示はないので
ござります。「公用施設又は公用施設」
とあるのでございまして、この今度
の衆議院の改正の条文によりますと、
例えば「学校、河川、道路、港湾」を
「学校その他の文教施設、保育所その
他の厚生施設、消防施設、道路、河
川、港湾その他の土木施設等の公共施
設又は公用施設」と、こうなつてお
ります。従いまして例えば消防施設の
中にも公共施設を見るべきものもあり
ますし、公用施設とむしろ見るべきも
のもあるわけあります。それからそ
の他の例えば厚生施設等につきまして
も、その施設の性格によりまして、公
共施設と見るべきものもあるましょ
うし、又公用施設と見る筋のものがあ
るうと存じますが、その点はそれが
のものを含めまして、要するにまあこ
う

おいては、そういうことになつて来る
おる場合に、どつちの仕事をするかと
いう選択の問題になつて来るわけでござ
ります。縦糸がきまつておる限りに
直しのほうをやるということになります
すれば、おのずからそつちのほうに起
債つけて行くという結果になるわけで
ござりますから、特におつしやるよう
に公共施設がこのために殖えるとか減
るとかいうことはお考えになる必要は
ないと私は考えております。

或るがどうか疑問でございますが、假況にあつてこれを掛け直さなければならん、そういう事業を持つてゐる。併しながら同時にその役場の厅とほらものが非常に老朽して危険なので、これは直ぐにやらなければならん、こういう二つの事業を持つておると仮定いたしますと、従来の規定のまでござりますれば、その構梁の架換えといふものについては、これは債権の対象になるわけでござります。つてこれは起債ができるのですが、貯金のほうはこれは起債の対象にならんので、これはやるとすれば一般、源でやらなければならんといふ、いう状態であつたわけであります。ころが今度この規定ができますれば、この片倉の建直しについても起債ができますから、その町に一千円の起債が仮に予定されるといたしまして、そらうまあ選択の余地といふのがこの規定によつててきて来るという効果があるわけなんです。問題はそな場合に役場をやるために一千円の起債をしたいといふことなんだが、その役場を建てるために橋のほうに充てようと思つておつた一千円が削られる、削られると申しますか、充てられなくなると、こういうことは困るんだが、やないかといふ御意見であるうと思ひますが、従来の通り橋は橋で一千万ばかりながら、而も今度は役場も建直しができるようになつたので、役場は五百萬なり一千万の起債をつけるべきじ

○加瀬完君 そうなりますか。
○政府委員(武岡憲一君) それは私の申しております通り總幹の問題でござりますが、必ずしもそういうふうにはならないと思います。仮に一千万といふものを予定するといったしますれば、その団体としては法律改正の効果と申しますか、効果は橋にするか役場にするかという選択権ができると、こうしたことになるわけになりますて、従来は一般財源でなければ府舎の復旧といふことができなかつたから、従つてもう一般財源で府舎を建直すといふことは実際問題として困難だから殆んどできなかつた。併し今度は橋のほうをとにかく少し辛抱すれば、府舎の建直しができるようになつた、こういう程度の効果は期待されるんじやないかと思います。

○堀末治君 今の加瀬さんの心配されるのは私実例を見ておる。或る所で今から三年ばかり前、学校で講演した。その学校は非常にひどいほる学校なんですね。それはひどい。だからこの起債をもつて建て換えたらどうか、いや、今お願ひしておるというのですね。ところが去年の暮に又そこへ行つたのです。ところが大分時間が遅かつたので学校に行かなくて、今日は役場で話してくれといふので役場へ行つた。ところが役場のほうは立派なんですよ。新しくて立派にしたんだが、あの学校はどうしたと言つと、学校はまだなんだというわけですね。それは駄目だ、学校は後廻しにして役場を建てるなんて、これはけしからんぞと、こう言つて來たんです。その後になつ

て是非あの学校だけは建ててやつたほうがいいと思つておる。ところがその後、助役の話を聞きますと、どうも自治店のほうでは認めてくれてゐるが、併しあつた札幌の財務部のほうでは認めない。それで困るから是非財務部のほうへ頼んでくれといふことで、私は札幌の財務部のほうへ行つて話しました。ところがそこで言うんですね、あれはまさにけしからんと言ふんです。あの学校の起債をやつてくれ、やつてくれといふので、やろうと思つたときに、今度はどうしたことが役場を建てておる。役場を建てる錢があつたら学校のほうに何ぼでも入れればいいのに、そつちは起債をやつてくれ起債をやつてくれと言つてせきたてておる。それで大分起債が多いもので、果して負担能力があるかどうかと思つて躊躇しておるときに役場を建ててしまつたと、実際あいうちけしからんことはやられませんよといふわけですね。今度はこれが抜けられるから、そういう文句はなくなると思いますが、やはりそういう文句なくやれますか。

は、一千五百万はつまり依然としてありますか、初めの方針通り構築の架換えのほうに使つておいて、更に今は公用施設が必要になつたから、公施設について、来年度五百五百万といふものをつけるのが至当であろう、或いはそういうふうにしなれば、この改正の趣旨が通らんのじなかろうかと、こういう御趣旨だろと思ひます。これはそういう点においては御尤もだらうと思ひます。やは先ほどのことを私返すようですが、ますが、總体としてやはり起債の枠を殖えて参りますれば、その總体に二万円ときめる必要はない、或いは一千万円ときめる必要はない、或いは一五百万円、二千万円といふ、そういう部分が可能でござりますから、そななますれば、おつしやるよう御趣旨において名実共に公用施設の起債対象の結果を現わすといふことになるらかと申しますが、そういう点はただ配列をこういふふうにのばしたから起債の枠を定めたとばかりしておらず、起債の枠を定めたところにござりますが、そういう問題は、やはり先ほど申上げましたような地方財政計画といふ建前から御検討くほうが私は至当ではなかろうかといふふうに考えております。

○政府委員(武岡憲一君) その通りで

○若木勝藏君 そうすると、三項をあらかじめ本筋で説明してみせ下せ。

○政府委員(武岡憲一君) 大変ごたぶ
たした条文になつておりますが、もと
一度御説明を申上げます。要するにこ
の規定を設けました理由は、先ほどど
も申上げたのでございますが、別途
御審議を願つております地方税法の改
正法律案におきまして市町村民税の中
の個人の所得割、これの算定に關しま
する規定を改正しようということで御
審議を頂いておるわけです。即ちそれ
は現行法では個人に対する市町村民税
の所得割につきまして、その納稅義務
者の所得税額の百分の十八というのが
一応標準税率になつておるのでござい
ますが、今回その規定を改正いたしま
して、標準税率といふ概念を廃止する
ことになるわけでございます。そこで
只今申上げましたような、つまり所得
税額を課税標準として課税をいたしま
すいわゆる第一方式、その方式における
百分の十八という税率を廃止いたし
まして、第二方式、即ち課税總所得金
額を課税標準として課税をいたしま
る場合の税率が百分の十の額と同じじ
うになる程度にまでは所得税額を基に
して税率を定めてもよろしいと、こう
いう規定の書き方になつてしているの
です。そこでこの課税方式につきまして
は、いわゆる標準税率といふ概念があ
くなつて来るわけです。ところが財賦
法の規定におきましては、第五条第一
項の第五号におきまして、起債をする
場合には標準税率以上の課税をしてお
らなければならんという条件があるわ
けです。その場合に一体そういう地方

税法の改正を若しとするならば、何を以て市町村民税の所得割における標準税率にするかということが疑問になつて來るのであります。そこでこの標準が

率というものをここにはつくり書いたわけですが。即ちその書き方は、個人に対する市町村民税の所得割にあつては、その市町村の課税額の総額が、所得税額を課税標準として、税率を百分の十八とした場合における課税額の額と同額になるような税率であれば、るしい、これがいわゆる第一方式について課税をしておる团体についての課税率の考え方ということになるのです。ところがその場合に、その町村の中で高額所得者があります場合には、所得税の税率といふものが、累進税率になつております関係上、所得税額の額の百分の十八といふ額と、その課税額の百分の十といふ額との関係が得金額の百分の十といふ額との関係が變つて来るわけです。と申しますことは、通例の場合におきましては、所得税額の百分の十八の額が課税総所得額の百分の十よりは低いのが普通でございます。普通と申しますか、低額所得者の場合はそういうふうになる。ころが高額所得者になりますと、そこでは納税義務者の所得税額が非常に高くなるのです。百分の十八といふものが課税総所得額の百分の十よりは高いといふ場合が少しあつて来るわけです。その場合には、その所得税額の高いものについてまでそれをほかの団体と同じように、やはり百分の十八でしなければならんといふにすことは、公平を失しますので、その場合には百分の十の額として算定をし所取税額を課税標準とする場合の税率とする、その程度でもよろしくと、

ういうふうに規定をすることによりまして、その条件の公平を期しよう、こういう考え方でござります。その括弧内に書いてござりますのがその意味で

ございまして、(納稅義務者の所得額に百分の十八を乗じて得た額が当該納稅義務者に係る地方稅法第二百九十二条第四号本文に規定する課稅總所得額に百分の十を乗じて得た額を)ござる場合(即ち百分の十八の場合が高い場合、その場合には課稅總所得額の百分の十の額として計算すると、こういう書方をしておるわけです。

○若木勝藏君 そうしますといふと、個々の人について考えてみると、そういう高額所得者のほうは、課稅總所得額の百分の十としたほうに行くといふと、減つて来るということになりますね、だけれどもその市町村全体を見ました場合に、これは所得稅額の百分の十八という場合と、課稅總所得額の百分の十とした場合においては、どちらが一体その稅金の徵収が多くなるのですか。つまり私の聞いていいのは、第一方式をとった場合と、課稅總所得金額といふのは第二方式とすれば、どちらのほうが稅収入は多くなるのですか、この点伺いたい。

○政府委員(武岡憲一君) 通常の場合におきましては、第二方式、つまり課稅總所得金額の百分の十の額のほうが多くなるのが通例でございます。

○若木勝藏君 そらしますといふと、地方稅法の改正はその百分の十の方面に、第二方式の方面に大体なれるようになりますね。

○政府委員(武岡憲一君) 大体そういうふうな考え方でございます。

○若木勝藏君 その点はわかりました

が、次に今も起債のことについていろいろお話をありました。随分私起債のことについて或いは手続が複雑になつておるのではないかと思うのです。

それで私の知つておる範囲では、町村の起債といふようなものは府県知事の権限内で済むのではないか、然るに中央に多額の金をかけて、財政部長も御存じでしようけれども、非常にあいいらふうに陳情が多く来ておる、そこで一體私は明瞭にしたいと思うのは、今の起債の許可を受けるまでの手続を明快に言つて見たらどういうふうになつておるか、その点を一つ伺いたいと思ひます。余りに複雑のように思ひます。府県で済むようなものが中央まで来なければ終らんような、自治府に来る、大蔵に行くとどうようと恰好になつておりますが、どうなつておりますか。

可自身はこれは市町村のものに引き受け
ては府県知事が許可をいたすわけでは
ござりますが、その總体の件の關係が
ござりますると、それから實際に起債

の許可をやりまして、それに対しても、実際に融資されるかどうか、殊にこれが大蔵省が所管をいたしておりますので、金運用部資金を借入れる場合においては、そういう問題があるわけでござります。許可とそれから実際の金の貸付と、いうものが全然無関係に行われますと、実際問題として許可是受けたけれども金が借りられなかつた、こういふ意味事態を生ずる虞れがあるわけでござります。そこでその間に起きましては、どうしても密接な連絡をとることが必要であるうと、いふことで、そういう意味の協議連絡といふものを今日行なつておるわけでござります。純粹に法律上から申しますならば、府県及び五大支店についての起債につきましては、今日法律及び政令の定めるところに従いまして、一県五百万円以上のものについて自治廳長官がこの許可をいたします場合には、大蔵省と協議しなければならんという規定がござりますので、わゆる法律上の協議をやつておるわけですが、町村のものについては別に法律上の協議は必要といたしません。法律上は必要な協議をいたしておりますのは、先ほど申上げましたように、この許可を自治廳長官が許可をいたしましても、その実際の裏付けになる資金といふものを大蔵省が貸してくれるかくれないかといふ問題が残るものでございますから、

こうしうるな許可をするということについて、事前に連絡をしておきますれば、その協議の整つたものについては、これは大蔵省が無条件で金を貸すことになりますと、あとになつての問題がなくなる、こういうようなことで連絡をしておるのであります。そこで大蔵省のほうの立場で申しますならば、この起債については二重の、二つの立場を持つておるのでございまして、一つは先ほど申上げましたようないわゆる法律上の協議というものについては、つまり国の全体的な財政、金融を統制して行かなければならんという立場からその協議を受けるわけでござりますし、一方におきましては、国の資金運用部資金を貸付けるというものの、法的融資機関という立場における機能を持つておりますが、その二重の立場からこの問題に關係しておるわけでござります。そういうような關係にございますので、趣旨から申しますれば、こういうお借の総括だけきめて行けば、その範囲内で以て府県並びに五大市のものについては自治庁長官が許可をし、市町村のものについては府県、市が許可して、そのものについてはその範囲内で以て大蔵省がどんどん金を貸して行けばいいじゃないかということで、いわば簡単なんでござりますけれども、現実の問題といたしましては、今申上げましたように許可と実際の融資との間の食違いが将来起らないようにということで、そういうような非常な複雑な協議をいたしておつたわけでございます。大蔵省といたしましても、いろいろな二つの立場がござりますので、そういう意味で必要だと思います。大蔵省といたしましても、各機関を使いまして、各

市町村における起債の要望額をどうしますとか、又その起債を充当する事業でありますとか、又その団体の償還能力に關しまする關係のあります財政状態でござりますとか、そういうものにつついていろいろ調査をしてある状況になつておりますして、これが非常に複雑な關係がございますために、市町村には非常に御迷惑をかけておるのが実情でござります。

○若木勝藏君 大体それでわかりましたのですが、どうですか、結局市町村で以て起債を申請する場合には、税額入とか何とかいうふうな一つの標準がありて、それを越えをはならないよとなつておるのだろうと思うのであります。ところが實際において、それで以て許可を得る、自治庁はその範囲を越えなければ許可をする、ところがそれに対しても大蔵方面で起債の財源といふことを資金運用部でやつてあると、そういうふうなことをかける、實際私らもついて行つたと、自治庁で調べたと同じようなことを、資金運用部でやつてあると、これが非常に二重のあれになるとなるようなんですが、それだけの一つの条件によつて申請して来るものですから、それを大蔵のはうで粹で以て縛るといふようなことは、これは私はおかしいじやないかと思うのです。そこで以て粹で縛るといふようなことは、これは私はおかしなところがあるのじやないかと思うのですが、自治庁としては、やはりそういうことまで現在としては大蔵がやらなければ、この起債といふものから集めたもんだろうと思うのです。それを一住民が借りる場合に、そこで以て粹で縛るというのははどうしてもおかしなところがあるのじやないか

としてこの程度のものはよからうと
うことで許可をいたしました場合に
その団体がそれを仮に或る銀行ならぬ
行に借りに行くと、その場合にそな
る銀行としてはその団体に貸付けをす
る限り、やはりこれは融資をするとい
ふ關係から一体それはどういふ事業に使
われるか、その団体の財政の状態、信
用の程度はどういうものかといふこと
は一応調べざるを得ないと思うのでも
ります。そういうような意味合いにむ
きましては、やはり公金を扱つておる
大蔵省といたしましては、全然調査を
しないということには参らんかと思ふ
のであります。ただその具体的な方法
等につきましては、やはりその貸付の
対象となるものが公共団体でございま
して、単なる私の会社なんかと違ひな
けでござりますので、そういう特殊事
情というものを十分考慮して頂けば、
方法等については更にこれは検討する
余地がまだあるのではないかといふふ
うに私は考えております。

○政府委員(武岡憲一君) 起債のことは結局梓の問題になつて参りますが、従来に比べまして、一体起債の総額といふものが地方財政の全体の額の中で占める割合といふものが昔に比べますとかなり少くなつておるようになりますが、あります。具体的な数字を持合せておりませんが、殊にこれは団体にもよりまして、例えば市なんかにおいて特にそういう傾向が強いということはいえます。大蔵省のいわゆる昔の預金部資金、今日の資金運用部資金といふものだけを借りて起債することだけが認められておつた。ところで厳密に申しますれば、二十六年度の末頃から公募債の途が開かれまして、だんく殖えて参る傾向なんどございまして、そういう意味におきましてはだんく総体の額としては昔に近づくというまでは数字は殖えておりませんけれども、幾らか緩和はいたしております。年々起債の総額といふものも殖えて参つてはおるのであります。ただその資金源でございますが、一般の公募債の問題は暫らくおきまして、政府資金の貸付の状況を見ましても、從前におきまして資金運用部資金、いわゆる從前の預金部資金の中から地方債として出されておりました資金の割合といふものと、今日出されておりますものの割合といふもの

のを見てみますと、これも從前より若干減つておるようでござります。これはまあ別途詳しく資料がございますけれども、その割合等から行きまして、大体資金運用部資金といふものに、ほかの例えば金融債でございますとか、そういうたほかの国債の消化といふものが相当幅広く運用されるよう比率といふものが多少昔に比べて減つて来ておると、こういうところにも一つの原因があるのではないかと思つてあります。まあ政府資金はそこからそのほかの公募債について、これはそれは今後殖やして行けば、やはり今日の金融情勢から申しますと、やはり今日の公募債についに困難でございまして、東京とが大阪とばかりその他の五大市といふと、これでございまして、かなり公募債の消化能力がござりますが、小さな団体に参りますとなかへ、そういうわざも行かない。これもただ粹だけをむやみに殖やしても実際の消化は困難である。こうじうよくなことで、事実上起債全体の額といふものが地方財政の規模に比べましてかなり少くないでござるというのが実情でござりますので、さよな意味合におきましで、或いはまあ昔に比べて起債が窮屈だといふように考えます。

○堀末治君 ちよつともう一遍お尋ねしますが、つまりさつき尋ねた続でござりますが、件はきまつておりますね。例え

ば公募を許すということになつております。

○堀末治君 ますね。そうすればその枠に計画的

つたどこの市町村が自由にやれると

いうことになつたら、その市なり町村

なりがその枠に関係なしに出すことと

許しますか。

○政府委員(武岡憲一君) その公募の

場合でございますね、公募の場合につ

きましても、これはいろいろ御意見と

いたしましては公募といふものを枠を

はめて、そして一々枠内で許可をし

たりするのがおかしいのじやないか、

公募といふものは各団体が自分の財政

力、信用力といふものによつて資金を

集め得るところまでどんへやつて行

けばいいんではないかといふ御意見が

かねてからあるわけであります。ただ

今日は地方財政計画におきましては、

御承知のようにこの財政計画自身の中

に実は公募の枠といふものを予定して

おるわけなのであります。今年度の計

画で申しますと、一般会計の中でも百十

億といふものは公募しなければ、この

財政計画に予定をしております各種の

財政歳出といふものを賄うことができる

ないといふようなことになつておるわ

けであります。そこで、公募債もやは

り計画の枠内だといふことに相成ります

と、やはりそれだけの、百十億なら

百十億といふものの公募が消化される

ように政府としても責任をもつてこれ

は努力しなければならんわけでござい

ます。これをただまあ放置いたします

と、公募のできるような能力を持つた

大きな団体ではどんへ公募をやつて

参りますよしきれども、そのほかのと

ころでは、まあ或いは今日の金融事情

から見まして、非常に公募が困難とな

つて来る。全体としての財源配分上或

る団体は公募をしなければ財政が賄え

ますね。そうすればその枠に計画的

つたどこの市町村が自由にやれると

いうことになつたら、その市なり町村

なりがその枠に関係なしに出すことと

許しますか。

○政府委員(武岡憲一君) その公募の

場合でございますね、公募の場合につ

きましても、これはいろいろ御意見と

いたしましては公募といふものを枠を

はめて、そして一々枠内で許可をし

たりするのがおかしいのじやないか、

公募といふものは各団体が自分の財政

力、信用力といふものによつて資金を

集め得るところまでどんへやつて行

けばいいんではないかといふ御意見が

かねてからあるわけであります。ただ

今日は地方財政計画におきましては、

御承知のようにこの財政計画自身の中

に実は公募の枠といふものを予定して

おるわけなのであります。今年度の計

画で申しますと、一般会計の中でも百十

億といふものは公募しなければ、この

財政計画に予定をしております各種の

財政歳出といふものを賄うことができる

ないといふようなことになつておるわ

けであります。そこで、公募債もやは

り計画の枠内だといふことに相成ります

と、やはりそれだけの、百十億なら

百十億といふものの公募が消化される

ように政府としても責任をもつてこれ

は努力しなければならんわけでござい

ます。これをただまあ放置いたします

と、公募のできるような能力を持つた

大きな団体ではどんへ公募をやつて

参りますよしきれども、そのほかのと

ころでは、まあ或いは今日の金融事情

から見まして、非常に公募が困難とな

つて来る。全体としての財源配分上或

る団体は公募をしなければ財政が賄え

ますね。そうすればその枠に計画的

つたどこの市町村が自由にやれると

いうことになつたら、その市なり町村

なりがその枠に関係なしに出すことと

許しますか。

○政府委員(武岡憲一君) その公募の

場合でございますね、公募の場合につ

きましても、これはいろいろ御意見と

いたしましては公募といふものを枠を

はめて、そして一々枠内で許可をし

たりするのがおかしいのじやないか、

公募といふものは各団体が自分の財政

力、信用力といふものによつて資金を

集め得るところまでどんへやつて行

けばいいんではないかといふ御意見が

かねてからあるわけであります。ただ

今日は地方財政計画におきましては、

御承知のようにこの財政計画自身の中

に実は公募の枠といふものを予定して

おるわけなのであります。今年度の計

画で申しますと、一般会計の中でも百十

億といふものは公募しなければ、この

財政計画に予定をしております各種の

財政歳出といふものを賄うことができる

ないといふようなことになつておるわ

けであります。そこで、公募債もやは

り計画の枠内だといふことに相成ります

と、やはりそれだけの、百十億なら

百十億といふものの公募が消化される

ように政府としても責任をもつてこれ

は努力しなければならんわけでござい

ます。これをただまあ放置いたします

と、公募のできるような能力を持つた

大きな団体ではどんへ公募をやつて

参りますよしきれども、そのほかのと

ころでは、まあ或いは今日の金融事情

から見まして、非常に公募が困難とな

つて来る。全体としての財源配分上或

る団体は公募をしなければ財政が賄え

ますね。そうすればその枠に計画的

つたどこの市町村が自由にやれると

いうことになつたら、その市なり町村

なりがその枠に関係なしに出すことと

許しますか。

○政府委員(武岡憲一君) その公募の

場合でございますね、公募の場合につ

きましても、これはいろいろ御意見と

いたしましては公募といふものを枠を

はめて、そして一々枠内で許可をし

たりのがおかしいのじやないか、

公募といふものは各団体が自分の財政

力、信用力といふものによつて資金を

集め得るところまでどんへやつて行

けばいいんではないかといふ御意見が

かねてからあるわけであります。ただ

今日は地方財政計画におきましては、

御承知のようにこの財政計画自身の中

に実は公募の枠といふものを予定して

おるわけなのであります。今年度の計

画で申しますと、一般会計の中でも百十

億といふものは公募しなければ、この

財政計画に予定をしております各種の

財政歳出といふものを賄うことができる

ないといふようなことになつておるわ

けであります。そこで、公募債もやは

り計画の枠内だといふことに相成ります

と、やはりそれだけの、百十億なら

百十億といふものの公募が消化される

ように政府としても責任をもつてこれ

は努力しなければならんわけでござい

ます。これをただまあ放置いたします

と、公募のできるような能力を持つた

大きな団体ではどんへ公募をやつて

参りますよしきれども、そのほかのと

ころでは、まあ或いは今日の金融事情

から見まして、非常に公募が困難とな

つて来る。全体としての財源配分上或

る団体は公募をしなければ財政が賄え

ますね。そうすればその枠に計画的

つたどこの市町村が自由にやれると

いうことになつたら、その市なり町村

なりがその枠に関係なしに出すことと

許しますか。

○政府委員(武岡憲一君) その公募の

場合でございますね、公募の場合につ

きましても、これはいろいろ御意見と

いたしましては公募といふものを枠を

はめて、そして一々枠内で許可をし

たりのがおかしいのじやないか、

公募といふものは各団体が自分の財政

力、信用力といふものによつて資金を

集め得るところまでどんへやつて行

けばいいんではないかといふ御意見が

かねてからあるわけであります。ただ

今日は地方財政計画におきましては、

御承知のようにこの財政計画自身の中

に実は公募の枠といふものを予定して

おるわけなのであります。今年度の計

画で申しますと、一般会計の中でも百十

億といふものは公募しなければ、この

財政計画に予定をしております各種の

財政歳出といふものを賄うことができる

ないといふようなことになつておるわ

けであります。そこで、公募債もやは

り計画の枠内だといふことに相成ります

と、やはりそれだけの、百十億なら

百十億といふものの公募が消化される

ように政府としても責任をもつてこれ

は努力しなければならんわけでござい

ます。これをただまあ放置いたします

と、公募のできるような能力を持つた

大きな団体ではどんへ公募をやつて

参りますよしきれども、そのほかのと

ころでは、まあ或いは今日の金融事情

から見まして、非常に公募が困難とな

つて来る。全体としての財源配分上或

る団体は公募をしなければ財政が賄え

ますね。そうすればその枠に計画的

つたどこの市町村が自由にやれると

いうことになつたら、その市なり町村

なりがその枠に関係なしに出すことと

許しますか。

○政府委員(武岡憲一君) その公募の

場合でございますね、公募の場合につ

きましても、これはいろいろ御意見と

いたしましては公募といふものを枠を

はめて、そして一々枠内で許可をし

たりのがおかしいのじやないか、

公募といふものは各団体が自分の財政

力、信用力といふものによつて資金を

集め得るところまでどんへやつて行

けばいいんではないかといふ御意見が

かねてからあるわけであります。ただ

今日は地方財政計画におきましては、

御承知のようにこの財政計画自身の中

に実は公募の枠といふものを予定して

おるわけなのであります。今年度の計

画で申しますと、一般会計の中でも百十

億といふものは公募しなければ、この

財政計画に予定をしております各種の

財政歳出といふものを賄うことができる

ないといふようなことになつておるわ

けであります。そこで、公募債もやは

り計画の枠内だといふことに相成ります

と、やはりそれだけの、百十億なら

百十億といふものの公募が消化される

ように政府としても責任をもつてこれ

は努力しなければならんわけでござい

ます。これをただまあ放置いたします

と、公募のできるような能力を持つた

大きな団体ではどんへ公募をやつて

参りますよしきれども、そのほかのと

ころでは、まあ或いは今日の金融事情

から見まして、非常に公募が困難とな

つて来る。全体としての財源配分上或

る団体は公募をしなければ財政が賄え

ますね。そうすればその枠に計画的

つたどこの市町村が自由にやれると

いうことになつたら、その市なり町村

なりがその枠に関係なしに出すことと

その貸付けについて自治庁とか郵政省とか大蔵省が干渉するということは起らないと考えます。

○小林武治君 そうすると、ちよつと地方団体の起債の目的について許可、承認するのじやないのですか。地方団体に対して例えば学校とかこういう施設に要する財源を起債で求めるとか、こういうふうな内容もおきめになつてしまうのじやないです。

○政府委員(武岡憲一君) 許可をいたします場合には勿論その通りであります。

○小林武治君 従つてそのきまつたものをただ郵政省に借りに行く、ただ郵政省は窓口にしか過ぎない、こういうことになるのです。

○政府委員(武岡憲一君) その団体がどういう事業についてどれだけの起債をし得るかということは、従来もその通りでございますが、現在自治庁がきめられております。起債を許可するわけであります。その許可を受けました範囲内においてこれが政府資金を借りるということになりますれば、それを大蔵省から借りるか或いは郵政省から借りるかという問題が残るわけでございまして、そういう意味でその窓口の選択はその団体の自由である、かような意味で申上げたのであります。

○小林武治君 私どもが考えるのに、郵政省がその起債を引受けけるといふことにつきましては、郵政省がその財源を必要とする事業の対象を運んで、その話のできたものを自治庁に承認を求めるというふうにすべきじやないか、即ち今のやり方では、ただ郵政省は自治庁で起債の対象の事業まできまつたものを金を借りに行く金を出す窓口に

過ぎない、こういうふうな恰好に今聞くのですが、それでは郵政省が要するに積立金の運用をするといふ趣旨から認めなくては、何も選択権はない。もう対してこれだけきまつたから、それがけ出してくれ、単なる窓口に過ぎない、こういうふうに思われるのです。が、それはその運用権といふものについては、非常に不完全なものじやないかといふふうに思うので、私どもとしては郵政省がこの起債を必要とする事業の対象そのものについても選択権は郵政省が貸すとか、こういうふうにいふべきじやないかと思うが、今はそういうふうになつておらん、こういうことなんですね。

○政府委員(武岡憲一君) 起債の許可是、これは法律上自治庁長官が行うものでござりますから、私のほうで各団体の起債の要望を聞きまして決定をいたしております。郵政省がどの団体の金を貸付けたい、こういうことでその

用上までのじやないか、むしろそこは借りる団体の側の利便といふことも考えて、その意思を尊重して貸付を行ふようにしたほうがいいのじやないかといたしまして、補助事業或いは単独事業と事務的にも検討いたしたのでございましたが、それはむしろ両方の官庁といふふうに拘束を受けることが却て運用上までのじやないか、むしろそこは聞いておきます。

○小林武治君 それはやはり自治庁が開示してきまつたのですか。

○政府委員(武岡憲一君) その相談のときには、私どもも関係いたしておりません。

○理事(石村幸作君) 速記をとめて。

〔速記中止〕

○理事(石村幸作君) 速記を始めて下さい。

本日はこれにて散会いたします。

午後三時三十四分散会