

第十六回 参議院通商産業委員会会議録第二十一号

(四七五)

昭和二十八年七月二十八日(火曜日)午前十一時十四分開会

委員の異動

七月二十七日委員藤田進君辞任につき、その補欠として阿良登君を議長において指名した。

出席者は左の通り。

委員長 中川 以良君
理事 松本 昇君
委員 加藤 正人君 小松 正雄君 石原 幹市郎君 黒川 武雄君 西川 鮎平治君 酒井 利雄君 松平 勇雄君 岸 良一君 豊田 雅孝君 西田 佐男君 海野 三朗君 山口 重彦君 武藤 常介君 白川 一雄君

説明員
通商産業省輕工業局建材課長 前島 敏夫君

本日の会議に付した事件

○特定中小企業の安定に関する臨時措置法の一部を改正する法律案(衆議院提出)

○武器等製造法案(内閣提出、衆議院送付)

○木材防腐特別措置法案(衆議院提出)

○疏安工業合理化及び疏安輸出調整臨時措置法案(内閣送付)

○連合委員会開会の件

○委員長(中川以良君) それでは只今より通商産業委員会を開きます。最初に委員長から政府側に申上げます。本日は定刻に委員多数が揃つておりますので、審議を円滑にして、殊に会期末であり、重要法案を抱えておりますので、審議を円滑にして行くように努力しているにかかるずつから、どうぞこういうことがないようになります。

政府側の出席が悪いために、かように一時間以上も待つたわけです。もう会期も余すところ少ししかございませんに、十分に一つ政府側の御注意を喚起いたします。

○西田隆男君 現在の保安隊の使つてあります。質疑の通告が一つ残つておりますので、これをして頂きます。

○西田隆男君 この前の第一回の武器等製造法案の審議に当つて、政務次官に御答弁を要求しておつた答弁を先ず第一に承わりたい。

○西田隆男君(古池信三君) いまもう一度、保安庁長官等とも打合せた上で御りますが、丁度この法案が最初にこの委員会に御審議を願うことになりました際に、西田委員から只今お話をよう御質問がございまして、一応その時分に我々として考えておりますことは、更に保安庁とも打合せをいたしたのでござります。保安庁といたしましては、お答え申上げたのであります。が、更に保安庁とも打合せをいたしたのでござります。保安庁といつたましても、修理をなすために設備を設ける必要があるようになります。あらかじめ通商産業省と十分の連絡をとつてやる予定でございまして、只今御指摘のよう

○西田隆男君 現在の保安隊の使つてありますか……、と言つておながち拳銃だけではない。保安隊の持つておる

○西田隆男君 武器はですね、機関銃も持つておれ

○西田隆男君 いといふことは、将来、過去において

○西田隆男君 日本が持つておつた兵器廠といふよう

○西田隆男君 対して、適當な答弁がなかつたの

○西田隆男君 それが、だん／＼ささやかな修理場が拡大されて、まあ兵器廠みたいに大きくなるかどうかわかりませんが、だんだん拡大され行くだろうというこ

○西田隆男君 とは想像されますので、従つて政務次官が保安庁と打合せの上答えられたこ

○西田隆男君 とは、根拠がだん／＼薄くなつて行く。現在の程度以上は絶対に修理工場は……、修理工場といいますか、修理場といいますか、それは大きくしない

○西田隆男君 と、こういう保安庁の考え方なんですか。

○西田隆男君 ○政府委員(古池信三君) 保安庁の意

向としては、大体只今お話のようなふ

うに私どもは承知いたしております。

○西田隆男君 なお申すまでもないことではあります。

○西田隆男君 たような場合、発生しましたのは、

○西田隆男君 が、かような規定を入れましたのは、

○西田隆男君 今回のこの法律によりまして、通産大臣がいろいろ民間の事業に対して許可を与えるという条文がございます。

○西田隆男君 ここで国がやります場合には、許可といふことは、従来の慣例上用いません

○西田隆男君 で、そういうような場合には承認をとります。そういうわけで、あの一条も念の

ために入れたのであります。実態としては、保安庁はこれは将来大きな修理場に、といった、例えば戦争中の兵器廠というようなものを作つて行く考えはないものと、私は今も固く了解しております。

○西田隆男君 まああなたの答弁は答弁として承わつておきますが、MSAの受諾に伴つて、武器といいますか、兵器といいますか、これは言葉の綾はどうでもいいですが、武器とか兵器とかいうものの機密保持の関係から、国の保安隊、或いは海上警備隊といい修理が、その公開され、何らの規制も受けないで、どん々民間会社にやられるということは、私は想像もつかない。どうせ機密保持に関する何らかの法律的措置が講ぜられることはもう間もなくでしょう。そうすれば、あなたが如何ように御弁解なさつても、この二十二条の条文は、兵器廠の中に相当大きな武器の修理工場といいますか、改修工場といいますか、そういうものが当然……、それはこういう法案を作るときには予測されなくとも、現在の段階においてはそれが考えられないことから、改修工場といいますか、改修工場といいますか、そういうふうに考へるのですがね。それを政務次官が、いや、これは民間工場に全部出して修理をするのだということを強弁なさいますかどうか、もう一遍御質問を頂きます。

○政府委員(古池信三君) 一応現在只今の状況から言いまして、私は考えておる点を申上げたのでござりますが、私が将来そうでないような事態の起ることを予想していながら、殊更に只今強弁をしておるというようなつも

りは毛頭ないのでございます。現在我々としてはそありたい、又そあるべきであるということを固く信じてお考えはあります。将来無論この起ることがあるわけです。

○政府委員(葢沢大義君) これはボツと武器と、二様に掲げております。兵器と武器の違うところを一つ御説明願いたいと思います。

○西田隆男君 では重ねて聞きます

が、提案理由の説明の中にも、兵器と武器と、二様に掲げております。兵器と武器の違つところを一つ御説明願いたいと思います。

○西田隆男君 まああなたの答弁は答弁として承わつておきますが、MSAの受諾に伴つて、武器といいますか、兵器といいますか、これは言葉の綾はどうでもいいですが、武器とか兵器とかいうものの機密保持の関係から、日本の保安隊、或いは海上警備隊といい修理が、その公開され、何らの規制も受けないで、どん々民間会社にやられるということは、私は想像もつかない。どうせ機密保持に関する何らかの法律的措置が講ぜられることはもう間もなくでしょう。そうすれば、あなたが如何のように御弁解なさつても、この二十二条の条文は、兵器廠の中に相当大きな武器の修理工場といいますか、改修工場といいますか、そういうふうに考へるのですがね。それを政務次官が、いや、これは民間工場に全部出して修理をするのだということを強弁なさいますかどうか、もう一遍御質問を頂きます。

○政府委員(古池信三君) これは武器という言葉と、兵器という言葉が両様あるわけあります。この法案に關係いたしますが、この法案を引用いたしますが、この法案の前身になつておる法案を引用いたしました場合に、そういう言葉を使つておるのであります。その後は、この法案關係のみならず、考え方においても、兵器という、一応言葉は使わないという建前にいたしておるわけあります。

○西田隆男君 統一してあるなしでなく、兵器と武器の二つの言葉が使つてあるから、その差、差異を御説明願いたいと言つておるのです。

○政府委員(葢沢大義君) 武器と兵器の言葉の差異といつてお尋ねであります。するが、これは、この法案におきましては、無論両方の言葉を使つておりますが、武器と兵器の二つの言葉が使つてあります。武器と兵器の二つの言葉が使つてあります。

○西田隆男君 何遍言つても逃げられるので、この条文についてお尋ねいたしますが、第二条に、「この法律において『武器』とは、左に掲げる物をい

う。」とあつて、「一、銃砲。二、銃砲。三、爆発物。四、爆発物を投下し、又は発射する機械器具であつて、政令で定めるもの」等々の言葉が六ままで書いてあります。これ以外のものは、仮にまあ社会通念上武器と言われたり、兵器の一部分と言われたりするものであつても、武器とはお考えにならないのですか。

○西田隆男君 重ねて質問いたしますが、この法案の第二条に、「この法律において『武器』とは、左に掲げる物をいよとこちらから話しかけられて、お聞き漏らしいましたがあつたときにも、いろいろ研究、議論をいたしましたので、それが、保安庁法に、こうした種類について武器といい、新憲法下の法律の中で本法案において、武器と兵器というふうに言葉の使い分けてはいないのであります。

○西田隆男君 法案の中に書いてあると申していいのです。提案理由の説

明の中に、武器、兵器の二つの言葉を使つておるが、兵器、武器の言葉の差異ですか、認定しないのですか。

○政府委員(葢沢大義君) 本法案の適

用といたしましては、武器の取扱いを規定してあります。武器と、二様に掲げております。兵器と武器の違つところを一つ御説明願いたいと思います。

○西田隆男君 まああなたの答弁は答弁として承わつておきますが、MSAの受諾に伴つて、武器といいますか、兵器といいますか、これは言葉の綾はどうでもいいですが、武器とか兵器とかいうものの機密保持の関係から、日本の保安隊、或いは海上警備隊といい修理が、その公開され、何らの規制も受けないで、どん々民間会社にやられるということは、私は想像もつかない。どうせ機密保持に関する何らかの法律的措置が講ぜられることはもう間もなくでしょう。そうすれば、あなたが如何のように御弁解なさつても、この二十二条の条文は、兵器廠の中に相当大きな武器の修理工場といいますか、改修工場といいますか、そういうふうに考へるのですがね。それを政務次官が、いや、これは民間工場に全部出して修理をするのだということを強弁なさいますかどうか、もう一遍御質問を頂きます。

○政府委員(古池信三君) 一応現在只今の状況から言いまして、私は考えておる点を申上げたのでござりますが、私が将来そうでないような事態の起ることを予想していながら、殊更に只今強弁をしておるというようなつも

○政府委員(葦沢大義君) 現在この生産の対象にいたしておるものに重点を置きまして、列記してあります。将来的の問題を無視しているのではないかというお尋ね、御尤もの点もありますけれども、やはり現在の実態に即応いたしまして、法案ができるおるといふ点に、一つ御了承をお願いしたいと存するのであります。

○西田隆男君 なか／＼あなたの言うだけでは了承できませんよ。そういう大きなことをね。私大体これは政令で何でもかんでもきめて行くというのは、非常に融通性のあるようなものなんですが、これは大体立法を、法律を主にして政治をやつて行く国ではやつてはいかんことなんで、これは異例の措置なんで、何でもかんでも政令できめて行くことは、私はやつてはいかんと思うのです。従つて、予見されるものであつても、この法律案を作ると行くことは、私はやつてはいかんと思うのです。従つて、予見されるものであつても、現在はすでに予見される……、予見でなくしてこれはもう確実なものだ、そういうことであれば、仮に「一台製造するのであつても、二台製造するのであつても、当然この今の日本の憲法の下で、武器の製造業を許可しようという段階から考えたならば、当然明記するのが当たり前だと思うのです。これに対して、もう議論はいたしませんから、修正するしかないかの問題なんですから、答弁は要らない。

それから更に通産大臣が見えておりますから、通産大臣にちよつとお尋ねしておきます。提案理由の説明の中、それは古池政務次官に私聞いたのですが、「海外に対する政治的配慮の理由から、余りに製造能力が過大となる

ことは敵に抑えなければなりませんの

で、「こういう武器製造業の許可を必要とするという理由に書いてあります

が、この海外に対する政治的配慮といふのは、どういうことを大体指してお

うのは、どういうことをお尋ねいたしま

す。

○國務大臣(岡野清蔵君) お答え申上

げます。これは御承知でもございまし

ようが、まだフィリピンとか、インドネシアとか、まあ元いわゆる敵国であ

りましたところの濠州とかいう方面に

おきましたは、日本が再軍備をして、又軍国主義的になりやせんかといふこ

とを非常に心配されたことは、これは事実でございます。そういうような方

面に刺戟を与えるということはよくな

いということを、我々として非常に配慮したその結果でござります。

○西田隆男君 そうすると、この武器等製造法案によつて取締をする以上、日本には再軍備をするだけの武器、兵

器等の製造は絶対にできないといふことを、裏から考へると裏書きされるわけ

なんですか。

○國務大臣(岡野清蔵君) いや、そうじやございません。只今現に特需によ

りまして、いろ／＼な、いわゆることに称せられる、武器と称するものが造

られておりますが、その造られておりますにつきまして、若しそれ以上のもの

のをいろ／＼造つてもいいとか何とか、その対象といたしますと、対外的

に見ますといふと、今の現段階ではなくて、日本が武器生産を非常に大きくなっています。

○國務大臣(岡野清蔵君) お答え申上

げます。私の、これは詳しい数字は分

かりません。只今現に特需によつて、他の関係で、

日本の産業構造に変革を来たさなければならんという危険性も考えられます

ので、特に私は通産大臣にその意味で

お伺いしているのです。具体的な点

でございまして、そして、この特需は

受けておるものに對して、邊立があつては困るし、又爆発や何かにいたしま

しても、一般社会の公共の危険のない

ようにと、こうことを配慮しまして作りましたのですから、その点におきま

して対外的な配慮と申しますことは、

我々は軍国主義に後戻りするのじやない

いと、こうことをはつきりといたしまして、それで、こういうふうにやつておるわけでござります。

○西田隆男君 あなたのおつしやることはわかるのですよ、表面的には一

応そういう考え方で武器の製造の許可、不許可をなさるわけありますか

ら、従つて、あなたのおつしやることを裏から返して見ると、この法律に基づいて造られる程度の武器、兵器であつた場合においては、日本の再軍備には役立たないようなものばかりを造るのだと、こう考へても差支えありませんか?

○西田隆男君 かと、こう申しておるのですが……。

○國務大臣(岡野清蔵君) 大体の現実の情勢といたしまして考へまして、御説の通りでござります。

○西田隆男君 それからもう一つそれ

じやございません。只今現に特需によ

りまして、いろ／＼な、いわゆることに称せられる、武器と称するものが造

られておりますが、その造られており

ますにつきまして、若しそれ以上のもの

のをいろ／＼造つてもいいとか何とか、その対象といたしますと、対外的

に見ますといふと、今の現段階ではなくて、日本が武器生産を非常に大きくなっています。

○國務大臣(岡野清蔵君) お答え申上

げます。この点は我々といたしまして、いわゆる只今受けておりますところの特需といふものは、いわゆる特需

はその製造を拡大して行くというお考

えなのか。それは、その限度が、国民

経済に何ら均衡を失わしめない限度であります

ありますと、それが注文がたくさん出まして

約八千九百ドル、九千万ドル近く出て

おります。その他にいろいろ修理と

か、若しくはいろいろのこととで受け

ておりますところのすべてのものが、三億ドルくらいになつておりますはずで

ございます。その三億ドルと申します

ものは、日本の鉱工業生産の全体から申しますと、五%くらいに当つてお

るわけでござります。そこで我々とい

たしましては将来の見通しといたしまして、まだ見通しはつきませんけれども、維持

あるかも知れませんけれども、維持

されて行きますならば、日本の経済構

大臣からお話をありましたように、この親元受者の生産状況なり、或いは販売状況なりといふもの、のみならず、それに繋がります下請業との間の販売契約なり、或いは下請契約なりと、いうようなものにつきまして、一応一定のフォームで提出して頂くようになります。

○西田隆男君 大体は今のことでのいいと思うのですが、省令を作られる場合に御注文をしておきたいことは、このものに附加して、請負の価格の単価、それから支払状況、これを一つ追加してもらいたい。そして、親工場が受注をした条件と、下請工場が、親工場から又下請をする条件、この条件に余りに差がついて、下請工場だけをいじめ抜くようなことになつておつた場合には、通産大臣としては、これに対しには全部に注意をして、そうして下請工場が成立つて行くとして、受注に対する受注ができるよう、一つ省令でおきめになる場合、形式を一応そういうふうにまとめて頂いて、受注に対する注文をいたしておきたいと思います。

○畠田雅孝君 大臣に伺いたいと思ひます、吉田内閣はこれまで極力統制を外すということで今まで來られたところですが、吉田内閣は、この武器等製造法案を見ましても、事業許可制をとることになつておるのであります、通産省としては、少くとも今回初めての事業許可制、少くとも終戦後新憲法下においては初めての事業許可制を布いたということになると

思ひます。又一面御承知のように、独裁法も緩和せられるという案が、出ておるのであります、これによつて合理化カルテル、或いは不況力ルテル、甚だしきは価格カルテルまで認めで行こうということになります。更に又輸出取引法を今圆は非常に強化するということになりまして、輸出入両面に及ぶ。而も強度の民営統制をやらせる。更に又アウトサイダーにまで及んで行くというよう

な行き方であります、或る意味においては戦時立法に近いような状態になつておると思うのであります。更に又中小企業安定法が……、これは議員立法で出ておりますけれども、提案者はおなじく、政府の同意も得ておるということであるのであります、中小企業安定法においては、私は吉田内閣成立以来、今回の立法というものは、これはイギリスが盛んに工場とか、生産業者が溢立しまして、そうして結局競争の、悪競争の結果非常な出血受注もしなきやならんといふことになりますし、又出血受注でなくなりましたら、そのために誠に不健全な経営をして競争をやつて行かなければなりませんといふことになります。私は吉田内閣は、従来自由主義法というものはまさに画期的なものだと思うのです。今度の国会は或る意味においては私は統制立法国会だと言つて、私は吉田内閣は、従来自由主義法といふことに相成つておるのであります、中間統制を強力に実施して行くといふことになります。今度の国会は或る意味においては私は統制立法国会だと言つて、私は吉田内閣は、従来自由主義法といふことはまさに画期的なものだ

りした財界の基礎が立つておりますけれども、もうこれは自由自在に自由競争に任していいのでござりますけれども、併し只今のところでは、日本の現状は、悲しいかな、僅かな波でも業界の破綻を来たし、延いては財界全体に非常な混乱を及ぼすというような危険が想見されんとも限りませんので、そこでよくないと考えますこと、即ち一つは經濟上の觀念でございますが、余りたくさんの、引続いた恒久的の注文があるかないかにかかわらず、その場当たりの仕事をして行きますために、非常に工場とか、生産業者が溢立しまして、そうして結局競争の、悪競争の結果非常な出血受注もしなきやならんといふことになりますし、又出血受注でなくなりましたら、そのために誠に不健全な経営をして競争をやつて行かなければなりませんといふことになります。私は吉田内閣は、従来自由主義法といふことに相成つておるのであります、中間統制を強力に実施して行くといふことになります。今度の国会は或る意味においては私は統制立法国会だと言つて、私は吉田内閣は、従来自由主義法といふことはまさに画期的なものだ

りした財界の基礎が立つておりますけれども、もうこれは自由自在に自由競争にく内外の情勢上、必要な限度の国民の活動を保護するという意味におきまして、対外貿易に當つて行きたい、こういう判断でございます。

○豊田雅孝君 終戦直後におきましても、貿易関係については非常な競争もありましたし、又中小企業の溢立状態などはむしろ今よりも一層深刻であつたかと思うのでありますけれども、併し從来の方針はこの際変えて、必要

いたしておきたいと思います。とにかく内外の情勢上、必要な限度の国民の活動を保護するという意味におきまして、対外貿易に當つて行きたい、こう

いう判断でございます。

○國務大臣(岡野清蔵君) お答え申上

げます。私は統制という言葉そのもの

にいろいろな疑惑があると思いますけれども、少くとも世界貿易に對して、

そして日本の態勢を整えて行くところ

の準備態勢といふものをやはり国が示して、そうしてそれに従つてやらして

行くという方向にはなつて來ております。

○豊田雅孝君 この問題はこの程度に

いたしておきまして、次に、先ほどこ

れは西田委員も触れた問題であ

りますが、武器等製造法案立案當時、

あるいはM.S.A受諾の問題が今ほど現実

化しておらなかつたせいかとも思う

ありますが、この法案の構想を見ま

は行かないのです。そのままあります。その点に対し御当局の御所信を承りたいと思います。

○政府委員(古池信三君) 只今お話をごとく、憲法に違反するような傾向は、これはお互に戒めなければならんと存ずるのです。併しながら只今いわゆる武器と称せられるものを生産するということ自体は、これは一つの産業の一種類としまして、必ずしも現在の日本憲法に違反したものとは我々は解していません。

○海野三朗君 それでありますならば、日本で造られた砲弾が、山形県の戸沢村、或いは大高嶺、或いは内灘においてぶつ放されておるのであります。これをどういうふうにお考えなつておりますでしょうか。

○政府委員(古池信三君) 御承知のように何ら憲法違反の問題ではなかろうと考えます。但しもとより我々としましては、将来かのような砲弾をぶつ放すというような事態がございましても、これだけは憲法違反ではない、かようになります。

○政府委員(古池信三君) この私のお伺いしたところのものは、この憲法が優先しておられるのであるならば、軍事基地を提供しておるこの行政協定、安保条約が結ばれておるということが、それから生じて来るところのものは、こゝに、外国の注文によりまして我が国の生産業者が生産をいたして、その生産品を納める場合に試験をいたす。これはやはり生産品の検収の上から言って必要であるかと存ずるのであります。ここで勝手にやるといふわけには参りませんので、特定の場所を指定して、そこにおいて検査をいたすということになつておるのであります。

○海野三朗君 私はそこでもう一つ大事なことであると想うのであります。が、戦争を放棄した、平和を愛好する国民が、今現実砲弾の炸裂の下に生きていなければならぬ現状であります。これは過日私が戸沢村を、実際に見て来ました。そういうことが、戦争を放棄したその国民が、なぜこの実戦の……現在砲弾が炸裂して、四人も人が死んでおる。そういうふうな

ことに置かれてありますことは、即ちこの平和憲法に優先した行政協定、軍事基地提供というものは、この平和憲法に優先しておる事実ではございません。我が國において武器を生産するという事柄それ自体は、憲法違反にはなつていて、かようを考えるのです。そこで、それが理想である。これが現実問題としてはつきりいましたように、我が国において武器を生産するといふ事柄それ自体は、憲法違反にはなつていて、かようを考えるのです。しかし、これも御説明願いたい。

○政府委員(古池信三君) 先ほど申しましたように、我が國において武器を生産するといふ事柄それ自体は、憲法違反にはなつておりませんでしようかと言ふのではありませんから、只今お話をような、試験的に砲弾を発射するといふような事態がございましても、これだけは憲法違反ではありません。かようとも考へるのです。平和を愛好する憲法を制定することを念願はいたしますけれども、暮さなければならぬ。そういうことですは憲法に違反しておりますはしませんでしょ。かしら。

○政府委員(古池信三君) 先ほど申し上げましたように、このこと自体は、確かに憲法違反になるといふうに考へておらんのであります。私はこの日本の内地で造られた実弾であります。これがいつは日本人だと、こういうふうに認定しておられるのと同じようだありますから、決して憲法違反ではありません。又商売上いろいろの行為が出て来ることは、これは必ずしも私は憲法違反ではない、かようとも考へるのです。それは一つの理想ではございません。併しながらそれは一つの現実問題ではなかろうと思ふことを念願はいたしますけれども、これは考へておらんのです。

○海野三朗君 そういたしますと、憲法は一つの理想論でありまして、夢でありますよう。憲法は現実に国民が遵守して行くべき、国民の進んで行くべき大道を示されたのが憲法であると私は思うのですが、この平和憲法があるにもかかわらず、この狭い日本の国土で軍事基地を提供するばかりでなく、実戦さながらの状態を演じておるということは、私はアメリカのあの広大な土地に行つて演習していくつもりであります。それを見て、これは憲法違反ではないのです。現実戦争が済んでしまつたのに、戦争をしていない日本において実弾の下に生活をしなければならない。そういうふうな日本国民があるのを見たときに、私は知らない顔をしておられるのではないか。こういうふうに考へるのです。これまで何うしてもそう思ひます。

○政府委員(古池信三君) 先ほども申しましたように私は知らない顔をしておられるのではないか。こういうふうに考へるのです。これまで何うしてもそう思ひます。行政協定、安保条約が憲法に優先しておるという結果を生じておると思うのであります。これが何うものでございましょうか。

○政府委員(古池信三君) 安保条約、平和憲法は、御承知の通り我が國の憲法の条項に従つて国会が承認をいたしました。国民の代表が承認をしております。国民の代表が承認をしております。これは私は遺憾ながら見解の相違と申さなければならんかと存じます。

○海野三朗君 これは憲法違反ではないと存じます。なお日米安全保障条約等につきましては、飽くまで平和憲法は守つて行かなければならんと考えております。この憲法に遵拠いたしまして、我が國の平和憲法に優先しておつたのです。それでございませんか。

○政府委員(古池信三君) 日本の憲法を守らねばならない、又憲法が最高の法規であるということは、申上げた通りでございますが、ただこれが理想に

おお日本安全保全条約等の問題は、この憲法に遵拠いたしまして、我が國の

いとおもしやる。これはその通りに承りておきましたが、これは私どもの郷里の戸沢村あたりあります。が、その砲弾の炸裂したや、それは全部皆日本で造った弾だ。日本で造つたが、日本人を殺しておるのだ。日本人が造つた弾で以てアジアの民族を殺しておるのである。私はこれを日本が戦争放棄したと言うおりながらも、砲弾を造るということ自体が、戦争に直接に協力しておる結果ではありませんか。如何でしようか。

○政府委員(古池信三君) これは何度も申上げることでけれども、現在砲弾を造つておるのは一つの商品として注文を受けておるわけでありまして、これが日本の戦力を持たないという憲法に違反するものとは考えておらんのあります。

○海野三朗君 ああ、そうですか。

○委員長(中川以良君) それでは別に御発言もないようですが、質疑は尽きたものと認めまして御異議ございませんでしようか。

[「異議なし」と呼ぶ者あり]

○委員長(中川以良君) 御異議ないものと認めます。

それではこれより討論に入ります。

御意見のありまするかたは賛否を明らかにしてお述べを頂きます。

○海野三朗君 先ず第一に、如何なる他国をも敵視することなく、平和を愛好する諸国民の公正と信義に信頼して、我らの安全と生存を保持しようと決意したこの平和憲法の趣旨に違反すものは、武器生産によつてます／＼そのままですが、これは明らかに憲法の精神

に違反するところの行為であります。それを、あたかも頭の毛が赤くて、青い目玉の子供、これを黒い目玉の日本人だと、こういうふうに主張しておるが、特需は動乱の結果生れ、外貨払いの内需であつて、赤字貿易の帳尻を合算せると見ておると私は思うのであります。で、次に政府が保安隊は保安隊で武器製造を一連の憲法違反の行為と共に、その合憲性をもたらしたものであつて、米軍に納めたところの上で、これが借りた形をとつて、そうしておるに違反するところの行為であります。

○政府委員(古池信三君) この潜伏戦力であると見なければなりません。これが第一条。

○委員長(中川以良君) 第二に平和産業の振興確立の途を、政府は特需依存、米国一辺倒の経済のために、閉されたところの企業が、大なる負債を持つて、武器製造設備に転換して、受注を競い、結果は買ひ叩かれて、そういう現象を生じて、最近に至つては受注業者は間接調達を望んでいると言われます。

○小松正雄君 私は経済界の実情から見て、本案に賛成するものであります。但し、この運用に当りましては、

○白川一雄君 は、丁度モルヒネ患者がモルヒネなくして片時も生きられない同様に、武芸生産という特需がなければ、特需

が保てないという悪循環の中に落ち込むことになります。

○白川一雄君 が、そのためには、武器生産という特需がなければ、経済均衡が保たれなければならない。問題は、自立経済確立のための輸出増大と自立経済確立との間に、赤字貿易の内需との内需で、赤字貿易の帳尻を合算せると見ておると私は思うのであります。で、次に政府が保安隊は保安隊で武器製造を一連の憲法違反の行為と共に、その合憲性をもたらしたものであつて、米軍に納めたところの上で、これが借りた形をとつて、そうしておるに違反するところの行為であります。

○白川一雄君 が、そのうち四点だけ希望を述べて賛成を表しておきたいと思います。

のも相当あるわけありまするが、これは通商局のほうで一応扱つておる。従いまして、実際にはそれより問題の起きたときには、主管省の御意見を十分にお聞きしたり、御相談をしてやつて行きますから、必ずしもその辺のところは大きな弊害はなかろうかと思つておりますけれども、併し成るほど割切つて考えれば、一々そういう専門の技術者なり何なりを置くと、いうことは、これはちよつと行政簡素化の趣旨には副わないだろうと思います。

○石原幹市郎君 それから、只今のところでは清涼飲料水一つが指定業種に入つておるわけでありまするが、今後いろいろの物資が考えられるわけありますて、先ほど岸委員からもちよつとお話を出たようありまするが、将来或いは油脂関係、菜種であるとか、そういうようなものがいろいろ入つて来るとか、養蚕関係が入つて来るとか、一方農産物価格安定法などで、価格政策について農林大臣なら農林大臣がいろいろのことを行ななければならん。ところがこの特定中小企業のほうでは、それがまあ通産大臣を中心になつていろいろのことをやらなければならぬこと、これが恐らくそぞういう問題が今後たくさん出て来ること化して来るような面が多々予想されると思うのであります。これは恐らくそぞうがこの際いいと思うのであります。

○委員長(中川以良君) ほかに御発言ございませんか……。思ふのであります。おいても、事前に十分に研究され

て、問題を錯雜化しないように非常な努力をされるお考えを持たれるかどうか、それを一つ……。

○政府委員(古池信三君) 只今御説の通り、通産省としましては十分に關係各省と協議をいたしまして、遺漏のないようにして参りたいと思つておりますけれども、何しろこの法律は、大体が中小企業ということで発足したものでありますから、当初はもう大体が通産省関係に殆んど限られておつたような状態だつたのです。併し今後時勢の推移と共に、だん／＼と他省関係のものも、中企小企業も入つて來ることは、これは当然考えられることなんで、その変化に応じて適応した措置を講じて行つたらよかろうと、こう考えております。

○石原幹市郎君 重ねてもう一回それ以後念を押しておきますが、私は主管大臣に割切ることを主張したいのですが、これからどういう意見が出るかわからぬが、通産大臣がこれを所管して行くといふ案で仮に若しく見えておるのかどうか、これがまあ通産大臣が中心になつて、通産大臣がこれを行くということになつて、弊害のきさしが見えるということであれば、敢然とその修正を、むしろ進んで政府当局のほうにおいて考えてよろしいというふうなことで、却つて簡素化というか、筋を通すのでなしに、非常に筋が複雑化して来るような面が多々予想されると思うのであります。これは恐らくそぞうが私はこの際いいと思うのであります。

○委員長(中川以良君) 速記を始めて下さい。○海野三朗君 この蘭、それからいろいろから買上げます場合に、その値段が適當なる値段であるかどうか、ということは、どういうところでその相場をきめでおられるのでありますようか。蘭の場合などにおきましては、農民が幾ら安くても泣き／＼これを売らなければならん。なぜかならば、乾燥機がないために長く保持しておくことができない。それでもう値段が安くても売り放してしまうという声を、私は今まで再三聞いておるのでありまするが、そういうふうな問題はどういうふうにお見えになつておるのでありますようか。つまり、中小企業の安定法についてお見えになつておるのであります。数量の制限をやつてもなお且つ價格のそれが、その中小企業が立つておるところの基づき実際の例をとつて申上げたいのですが、蘭とか、或いは油菜種油のごとき、そういうものを農民から買上げる場合に、その値段といふものは、つまり協定がしてあるので、幾ら／＼でなければもう買わんといふようなことをされると、農民が泣き／＼長く持つておるわけには行かないから売つてしまふと、そういうふうなことがあるのでござりますから、そういう際に相当な値段であるかどうかとお話ししておるのです。この点は経済安定委員会で御審議として、価格協定に最初から入つて行くという点を実は認めておらんのであります。この点は独占禁止法の価格協定と同じ形を維持ができないというふうな場合に、それらの措置と併せてやる場合のみ限、或いは生産数量の制限、又は出荷

○委員長(中川以良君) 速記を始めて下さい。○委員長(中川以良君) 御異議ないものと認めます。それは討論に入りまする前、暫らくこの法律案につきましては審議をとどめておきまして、他の法律案を審議いたしたいと存じますが、御異議ございませんか。〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(中川以良君) 御異議ないものと認めます。それでは討論に入りまする前、暫らくこの法律案につきましては審議をとどめておきまして、他の法律案を審議いたしたいと存じますので、御了承を頂きたいと存じますが、御異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(中川以良君) それはさよに取計ります。

○衆議院議員(小笠公語君) この問題は、あえて生糸、或いは菜種油、油脂原料といふものに限りませんのであります。が、調整組合が価格の協定をする場合に、適正な価格をどこで判断するのあります。従いまして、生産費と

か、こういうお話をうと思ふのあります。これは非常にむずかしい問題でありまするが、この改正法案で認めていますのは、まず価格協定といふふうなものに最初からやると、最初からほかの仕事をやらずに価格の協定とは、どういうところでその相場をきめすぐ移ることを禁止しておるのであります。実は……。これは先ず技術的な条件からして、生産制限だとか、或いは設備の制限ができないような場合に限ります。その場合は、生産設備の制限、或いは生産数量の制限をやつてもなお且つ價格の制限ができないというふうな場合に、それが第二の場合は、生産設備の制限、或いは生産数量の制限をやつてもなお且つ價格の制限ができないといふうな場合に、それから第二の場合は、生産設備の制限、或いは生産数量の制限をやつてもなお且つ價格の制限ができないといふうな場合に、設備の制限ができないような場合に限ります。それよりも、加工費でございます。

○委員長(中川以良君) ちよつと速記をとめて下さい。

○海野三朗君 わかりました。○委員長(中川以良君) ちよつと速記をとめて下さい。

〔速記中止〕

からこの三種の需要量というものを測定しまして、大体四、五百万石程度ではないかという考え方を持つておるわけであります。

○岸良一君 今も栗とか、そういうものは使うことはないのですか。

○衆議院議員(首藤新八君) 栗は御承知の通り枕木が一番適当であります。そうしますと、防腐の価格が大体六割、七割高くなります。そうすると、五年延びましても経済的に有利でないと、こういう結果に陥るわけであります。そこでまあ一応栗は除外したと、こういうわけであります。

○岸良一君 それでは、今おつしやつた「にれ」とか「ぶな」なんかは、これはどのくらい伸びますか。

○衆議院議員(首藤新八君) 「ぶな」は大体十五倍ですね。普通素材の場合には、枕木が一年より使えない、防腐措置をやることによつて十五年、それから松が四年程度が十三年乃至十五年、それから「にれ」も大体そういうふうなことでございます。ところが栗のことは五割より伸びんと、それから檜も大体五割前後より耐久力は伸びないわけであります。

○海野三朗君 ちよつとお伺いしますが、この防腐剤も、木材に注入しますのにいろいろ程度があり、千差万別であります。そういうところは何を以て規格としておられますか、規格をほかに定められておるのでありますか。

○衆議院議員(首藤新八君) これは木、木柱等の用途ごとに、加圧

であるとか、或いは落差注入法などあります。常圧浸漬法とか、あるいは常圧浸漬法とか、或いは常圧浸漬法とか、その注入仕方が、大体これを防腐措置をやりましても、五年より寿命が伸びないわけであります。そうしますと、防腐の価格が大体六割、七割高くなります。そうすると、五年延びましても経済的に有利でないと、こういう結果に陥るわけであります。

○衆議院議員(首藤新八君) まつておりましようか、その注入仕方で、時間の問題でありましようから、ちよつとやつても防腐を施したんだと、或いは予定の半分ぐらい注入しても、注入は注入なんだと、そういうような欠陥を何を以て補う考えでありますか。一定の規格を設けてでもおられますが、対しましては、別個に省令で詳細に規格をきめまして、そしてその規格に合つておるか合わないかの表示をするなど、材木ごとに表示をするということになつております。

○海野三朗君 その規格はすでに省令できまつておりますか。

○衆議院議員(首藤新八君) 只今からお考へておるわけでございます。

○海野三朗君 それではまあこの法案になつております。

○衆議院議員(首藤新八君) この適正格をきめまして、先ほどもちよつと申上げましたが、用途別、或いは樹木の質等を勘案しまして、枕木、電柱には百ぐらいいとかという概算でなく、県別にどういう作業場があるかということに思ひます。方法がはつきりしたものがあるのであります。

○衆議院議員(首藤新八君) ここに県りますか。

○衆議院議員(首藤新八君) この本質的な実体はもう制度ができるのであります。ただ附屬的な小さな問題がありますが、ただ附屬的な小さな問題参考のために申上げますと、札幌通産局区内で四工場、仙台で九工場、東京で十六、名古屋で十二、大阪で十、広島で十一、四国で六、福岡で十三、合計八十一工場であります。なお能力を申上げますれば、札幌の四工場で三十二万石、それから仙台の九工場で四十万石、東京の十六工場で六十九万六千石、名古屋の十二工場で五十五万石、大阪の十工場で七十五万石、広島

の十一工場で九十九万石、四国の六工場で十四万五千石、福岡の十三工場で百十一万石、こういう年間の能力を持っています。決してあるわけであります。今の能力の百余りになります。能力から申上げますと、能力は全体で四百九十万石程度であります。五交替制の能力であります。やつた場合の能力であります。

○白川一雄君 能力はそのくらいですか。現在やつておるのは大体どのぐらいたつておるのであります。

○説明員(前島敏夫君) 現在の実績は、昭和二十七年度で百六十万石程度になつております。

○白川一雄君 そうすると、まだ能力はよほど余裕があるといえるわけで、新らしくそういう事業者が殖える余地がないということになるわけですが、若しこれが実施されますと、需要がうんと増えて来るということになつた場合には、新らしい事業者も当然起つて来るのではないかと思ひますので、できれば百ぐらいいとかという概算でなく、県別にどういう作業場があるかといふことを、資料として出して頂きたいように思ひます。如何ですか。

○衆議院議員(首藤新八君) この適正格などとは、先ほどもちよつと申上げましたが、用途別、或いは樹木の質等を勘案しまして、枕木、電柱には百ぐらいいとかという方法がいいと、或いは又脚橋にはどういう方法の注入法がいいと、かようなことを適正と、こういふふうに考えております。

○松平勇雄君 その機械は一体どのぐらいいするのですか。

○説明員(前島敏夫君) 一セット十万円ぐらいであります。

○松平勇雄君 只今頂きました資料を拝見いたしますと、各枕木、電柱、坑木その他について、素材と防腐材との二つに分けて比較が載つておりますが、現在枕木にしても電柱にしても、実際使う場合には外側に防腐剤を塗つて使つておるように思われるであります。それとの比較と、それから一本当たりの塗る費用ですね、それからこの防腐剤との費用はどういうふうな関係になつておるか、それを一つお示し頂きたい。

者の数と作業場の数をお知らせ願いたいと思います。

○説明員(前島敏夫君) 事業の数は全国で約九十余りであります。工場は百余りになります。能力から申上げますと、能力は全体で四百九十万石程度であります。五交替制の能力であります。やつた場合の能力であります。

○白川一雄君 能力はそのくらいですか。現在やつておるのは大体どのぐらいたつておるのであります。

○衆議院議員(首藤新八君) 柱その他合計した数量でござりますが、現状やつておるのは大体どのぐらいたつておるのであります。

○説明員(前島敏夫君) 現在の実績は、昭和二十七年度で百六十万石程度になつております。

○白川一雄君 さつき質問もあつたようになりますが、第一条の適正などといふふうのをもう少しほつきり説明願えないと、かようなことを適正と、こういふふうに思ひます。方法がはつきりしたものがあるのであります。

○衆議院議員(首藤新八君) この適正格などとは、先ほどもちよつと申上げましたが、用途別、或いは樹木の質等を勘案しまして、枕木、電柱には百ぐらいいとかという方法がいいと、或いは又脚橋にはどういう方法の注入法がいいと、かようなことを適正と、こういふふうに思ひます。方法がはつきりしたものがあるのであります。

○松平勇雄君 その機械は一体どのぐらいいするのですか。

○説明員(前島敏夫君) 一セット十万円ぐらいであります。

○松平勇雄君 只今頂きました資料を拝見いたしますと、各枕木、電柱、坑木その他について、素材と防腐材との二つに分けて比較が載つておりますが、現在枕木にしても電柱にしても、実際使う場合には外側に防腐剤を塗つて使つておるように思われるであります。それとの比較と、それから一本当たりの塗る費用ですね、それからこの防腐剤との費用はどういうふうな関係になつておるか、それを一つお示し頂きたい。

正案に對しましても、全面的に賛成を表するものであります。それからなお、質疑の際にいろいろ意見が出て、と、それから業種別によるそれらの所管省の指導という、まあこの二つの面から来る錯雜した面が将来いろいろ予想されると思うのであります。これは指導をする役所の立場でありますが、指導なり監督を受ける一般業界としても非常に関心の多い問題であるうと思つてあります。先般質疑の中でも明らかにしておいたのであります。今後この運営を十分見られまして、一般業界が非常に不都合を感じるが危険を感じるというような面がありましたならば、積極的に法の運営についてなり、或いは将来この法律の修正、改正等について十分善処せらるますように要望いたしました。私は本案に賛成の意を表します。

○委員長(中川以良君) ほかに御発言ございませんか。……他に御発言もないようでございますが、討論は終局したものと認めて御異議ございませんか。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(中川以良君) 御異議ないものと認めます。それではこれより採決を行います。

特定中小企業の安定に関する臨時措置法の一部を改正する法律案について採決を行います。

先づ討論にございました岸君御提出の修正案に賛成の諸君の御拳手を願います。

〔賛成者拳手〕

○委員長(中川以良君) 全会一致でござります。よつて岸君の修正案は可決されました。

次に只今可決されました修正部分を除く衆議院送付案全部を問題に供します。修正分を除いた衆議院送付案に賛成の諸君の御拳手を願います。

〔賛成者拳手〕

○委員長(中川以良君) 全会一致でござります。よつて岸君の修正案は可決されました。

次に只今可決されました修正部分を除く衆議院送付案全部を問題に供します。修正分を除いた衆議院送付案に賛成の諸君の御拳手を願います。

○委員長(中川以良君) 全会一致であります。よつて特定中小企業の安定に関する臨時措置法の一部を改正する法律案は修正議決されました。

なお本会議における委員長の口頭報告等事後の手続については、委員長に御一任を願いたいと存じますが、御異議ありませんか。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(中川以良君) 御異議ないものと認めます。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

本案を可とされたかたは順次御署名をお願いいたします。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

多數意見者署名
松本 昇 石原幹市郎 加藤 正人
松平 勇雄 酒井 利雄
豊田 雅孝 岸 良一
白川 一雄 海野 三朗

○委員長(中川以良君) それでは次に疏安工業合理化及び疏安輸出調整臨時措置法案を議題に供します。先づ政府側より提案理由を聽取いたします。

特定中小企業の安定に関する臨時措置法の一部を改正する法律案について採決を行います。

先づ討論にございました岸君御提出の修正案に賛成の諸君の御拳手を願います。

産の最も重要な生産資材であると共に、疏安が化学肥料の大宗として食糧生産明いたします。

好個の輸出商品としてその輸出を伸

託された

一、武器等製造法案(予備審査のための付託は六月十八日)

二、木材防護特別措置法案(衆)

(予備審査のための付託は七月一日)

十日)

張することが望ましいことは申すまでないところであります。然るに、御承知のように、最近西欧諸国より割安の疏安がアジア諸国の市場に進出して参りまして、ために國際競争が一段と激しくなつて來ているのであります。事態をこのままに放置するときには、我國疏安の生産業者は輸出を断念して生産を縮小するの余儀なきに至るものと思われるのですが、かくては疏安の生産原価を一層高からしめ、農村に対し高値な疏安を販売せざるを得なくなるのみならず、輸出市場をも喪失する結果となり、我が國經濟自立達成上誠に由々しい事態となるのであります。従いまして、政府としては、疏安工業の合理化計画を策定し、これを強力に推進して、一刻も早く国際的に割高な我が國疏安の製造コストを国際的水準に引下げると共に、この合理化計画が達成されるまでの間、特別の輸出機構を設け、これによつて輸出の条件をでき得る限り有利ならしめると共に、輸出によつて損失を生じた場合は、これと同様に、別に本国会に提出されます。本日はこの程度にいたしまして審議の上速かに可決されることをお願いします。本日はこの程度にいたしまして審議は廻したいと存じますが、御異議ありませんか。

○委員長(中川以良君) お諮りいたしました。本日はこの程度にいたしまして審議は廻したいと存じますが、御異議ありませんか。

○委員長(中川以良君) なおこの機会にお詫びいたしますが、農林委員会においては、本法律案の連合審査を決定をいたしております。なお本法律案に不可分の関係がござりまする臨時疏安需給安定法案が農林委員会に付託されております。従つて、本委員会といたしましても、農林委員会に同法律案の連合審査を申入れたいと存じますか、御異議ございませんか。

○委員長(中川以良君) それではございませんか。

先づ政府は、疏安工業の合理化を促進するため、生産業者に対し合理化の勧告を行うと共に、これに必要な資金については、融通の斡旋その他適切な措置を講じて援助しようとするものであります。

本疏安輸出株式会社を設立せしめ、本

七月二十七日本委員会に左の事件を付

午後四時零分散会